

*На правах рукописи*

**АГАФОНОВ Сергей Михайлович**

**РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(региональная экономика)

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Воронеж – 2019

Диссертация выполнена на кафедре организации строительства, экспертизы и управления недвижимостью федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный технический университет»

Научный руководитель: доктор экономических наук, доцент  
**МЕЩЕРЯКОВА Ольга Константиновна**

Официальные  
оппоненты: **БЕЛОКРЫЛОВА Ольга Спиридоновна,**  
доктор экономических наук, профессор,  
профессор кафедры экономической теории  
ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»

**КОЛЕСНИКОВА Ольга Андреевна**  
доктор экономических наук, профессор,  
профессор кафедры экономики труда и основ  
управления ФГБОУ ВО «Воронежский  
государственный университет»

Ведущая организация: Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Белгородский государственный национальный  
исследовательский университет» (г. Белгород)

Защита состоится «5» июля 2019 года в 13 час. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 212.105.12 при Юго-Западном государственном университете по адресу: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Юго-Западного государственного университета и на официальном сайте: <http://www.swsu.ru>.

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
Д 212.105.12

Колмыкова  
Татьяна Сергеевна

## 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** На протяжении длительного периода времени не прекращается научный диспут о роли и степени государственного регулирования локального рынка труда. Как правило, речь идет о государстве как об одном из субъектов управленческого взаимодействия, обеспечивающем законность, безопасность, экономическую стабильность, повышение уровня и качества жизни населения региона. При этом без внимания остается роль государства как партнера на рынке труда. До настоящего времени недостаточно разработанными в теоретическом, методическом и практическом планах являются следующие вопросы:

- во-первых, требует уточнения теоретико-методический подход к управлению региональной экономикой, базирующийся на представлении о структурной композиции субъектов, заинтересованных в региональном развитии, позволяющий синтезировать адекватные сложившейся ситуации представления о сущности и содержании политики регулирования рынка труда региона;

- во-вторых, разработка политики регулирования рынка труда в регионе в настоящее время происходит дезинтегрировано между уровнями управления, без учета структуры субъектов региональной экономики и их интересов, что снижает эффективность ее реализации и препятствует развитию потенциала регионального рынка труда. Данное обстоятельство вызывает необходимость обоснования концептуальных положений разработки и реализации региональной политики регулирования рынка труда, учитывающей достижения структуралистской парадигмы;

- в-третьих, имеющиеся на сегодняшний день методики оценки состояния и перспектив развития локального рынка труда не всегда являются универсальными и применимыми для межрегиональных сопоставлений, что вызывает необходимость разработки усовершенствованной комплексной методики, позволяющей оценить потенциал рынка труда региона в сравнении с другими субъектами РФ и в динамике;

- в-четвертых, не достаточно исследованными остаются возможности совершенствования организационных условий развития региональной экономики, что является основанием для разработки предложений, направленных на уточнение состава и полномочий структур, ответственных за эффективную реализацию региональной политики регулирования рынка труда;

- в-пятых, имеет место дисгармония процедур разработки и реализации политики регулирования рынка труда в регионе, проявляющаяся в несогласованности нормативно-правовой базы на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, что обнаруживает исследовательскую лакуну и побуждает к проведению изысканий в направлении активизации механизмов партнерства субъектов региональной экономики.

**Степень разработанности проблемы.** Диссертационное исследование базируется на теоретико-методологических положениях, касающихся

разработки политики регулирования рынка труда в регионе с учетом накопленного мирового научного опыта и передовой управленческой практики.

Теоретические и методологические основы государственного регулирования региональной экономики раскрываются в работах В.В. Адамчука, В.Г. Введенского, А.Ю. Гончарова, А.Г. Гранберга, Н.В. Жахова, Р.И. Капелюшникова, Ю.П. Кокина, О.А. Колесниковой, Т.С. Колмыковой, Б.Г. Преображенского, И.Е. Рисина, А.И. Рофе, Н.В. Сироткиной, Ю.И. Трещевского, А.А. Федченко, Е.В. Харченко, П.Э. Шлендера, Б.М. Штульберга и др. При этом в работах указанных авторов не поднимаются вопросы разработки и реализации политики регулирования рынка труда региона с учетом его структуры и потенциала основных групп субъектов, заинтересованных в его развитии

Весомый вклад в формирование теоретико-методологических основ функционирования специфического локального рынка – рынка труда внесли О.С. Белокрылова, Л.Н. Бессонова, Дж. Бьюкенен, Г.Н. Власов, Т.Н. Гоголева, Д. Гордон, Дж. Даплон, П. Дренгер, Е.С. Дашкова, Ю.В. Долженкова, Н.В. Дорохова, Е.А. Ефимова, Дж. Кейнс, О.А. Козлова, А.Я. Кибанов, А.В. Лукин, Х. Ламперт, Н.А. Матвеев, В.И. Меньщикова, Г. Мэнкью, О.К. Мещерякова, Ю.Г. Одегов, А. Пигу, Г.Г. Руденко, П. Самуэльсон, М.С. Санталова, Н.А. Серебрякова, Д. Хикс, Ф. Хайек, В.С. Фатеев, С. Фишер и другие ученые. Однако в работах указанных авторов не нашли отражения предложения по регулированию рынка труда, направленные на активизацию управленческого взаимодействия субъектов региональной экономики.

Актуальность названной проблемы, возрастающая необходимость ее решения на уровне управления сложными экономическими системами определили выбор темы, объекта и предмета исследования, обусловили постановку цели и задач диссертации.

**Цель и задачи исследования.** Цель диссертации заключается в уточнении и развитии теоретико-методических положений, раскрывающих особенности разработки и эффективной реализации региональной социально-экономической политики регулирования рынка труда. Необходимость достижения поставленной цели потребовала решения следующих **задач:**

- разработать теоретико-методический подход к управлению региональной экономикой на основе совершенствования процесса разработки и реализации политики регулирования регионального рынка труда;
- обосновать концептуальные положения разработки и реализации эффективной региональной социально-экономической политики регулирования рынка труда;
- разработать и апробировать методику оценки состояния и потенциала развития рынка труда региона;
- предложить алгоритм гармонизации процедуры разработки и реализации политики регулирования рынка труда в регионе.

**Область исследования.** Исследование выполнено в рамках п. 3 «Региональная экономика» (3.7. Локальные рынки, их формирование, функционирование и взаимодействие; 3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; 3.16. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях) Паспорта специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

**Объект и предмет исследования.** Объектом исследования является региональный (локальный) рынок труда, развитие которого достигается посредством разработки и реализации политики, направленной на его регулирование. Прикладные исследования и расчеты в диссертации выполнены на примере Белгородской, Воронежской, Курской, Липецкой и Тамбовской областей, демонстрирующих сопоставимые результаты социально-экономического развития, относящихся к Центрально-Черноземному региону, мониторинг показателей развития которых является достаточным для проведения объективного сравнительного анализа.

Предметом исследования выступают организационно-экономические отношения, возникающие в процессе разработки и реализации региональной политики регулирования рынка труда.

**Теоретико-методологической основой** исследования являются диалектический, исторический, абстрактно-логический и другие общенаучные методы познания, принцип системности, ситуационный и сценарный подходы, факторный и сравнительный анализ, программно-прогнозный метод, эмпирическое обобщение, индексный метод, табличные и графические приемы визуализации статистических и расчетных данных.

**Информационную базу исследования** составили официальные данные Министерства труда и социальной защиты РФ, Федеральной службы государственной статистики, департамента экономического развития Воронежской области, департамента труда и занятости населения Воронежской области, публикации в научных изданиях по проблеме разработки и реализации политики регулирования локального рынка труда, текущая информация о состоянии и перспективах реализации политики регулирования рынка труда в Воронежской области, стратегии социально-экономического развития региона, материалы сети Интернет.

**Научная гипотеза** исследования состоит в предположении, что решение проблемы повышения уровня и качества жизни населения региона зависит от эффективности (результативности и достаточности) применяемых исполнительными органами государственной власти методов и инструментов, активизирующих механизмы социального партнерства на всех этапах разработки и реализации социально-экономической политики регу-

лирования регионального рынка труда, направленной на обеспечение гармонизации интересов субъектов, заинтересованных в региональном развитии.

**Научная новизна результатов исследования** состоит в решении важной научной задачи, заключающейся в теоретико-методическом обеспечении разработки и реализации политики регулирования регионального рынка труда.

К наиболее значительным **новым научным результатам** относится следующее:

1. Предложен теоретико-методический подход к управлению экономикой региона в части разработки и реализации социально-экономической политики регулирования рынка труда, состоящей в совокупности управленческих решений (намерений и действий) исполнительных органов государственной власти, направленных на оптимальное согласование многообразных интересов субъектов региональной экономики в условиях многоаспектности и сложности структуры отношений, возникающих по поводу реализации трудового потенциала населения региона.

2. Разработаны концептуальные положения разработки и реализации политики регулирования регионального (локального) рынка труда, заключающиеся в обосновании совокупности принципов, методов и инструментов, ориентированных на гармонизацию разнонаправленных интересов стейкхолдеров регионального развития в процессе согласования намерений и действий исполнительных органов государственной власти, нацеленных на обеспечение сбалансированного функционирования рынка труда региона; отличающиеся авторской группировкой субъектов региональной экономики (органы власти и управления; органы местного самоуправления; представители работников и работодателей; организации сферы образования, исследований и разработок; институты гражданского общества) в зависимости от их компетенций (возможностей, опыта, знаний) способствовать достижению целей эффективной занятости населения региона и решения проблемы безработицы с учетом организационных, экономических, правовых и ресурсных факторов, детерминирующих региональную социально-экономическую систему.

3. Разработана методика оценки состояния и потенциала развития рынка труда в регионе, базирующаяся на использовании индексного подхода, обеспечивающего ее универсальность; отличающаяся возможностью синхронизации оценки состояния рынка труда региона и потенциала его развития, реализация которой позволяет осуществлять текущий и итоговый мониторинг достижения стратегических целевых ориентиров разработки и реализации региональной политики регулирования рынка.

4. Предложена процедура разработки и реализации политики регулирования регионального рынка труда, представленная в качестве двухуровневого (уровень согласования нормативно-правовой базы и уровень согласования интересов субъектов регионального рынка труда) процесса, направленная на развитие социального партнерства субъектов региональной экономики, отличающаяся активизацией механизмов согласования государственных программ, планов, стратегий с компетенциями и полномочиями исполнительных органов государственной власти, способствующая гармонизации интересов участников регионального (локального) рынка труда и достижения интегральной цели его развития.

**Теоретическая значимость исследования** состоит в обосновании положений, расширяющих представления о разработке и реализации политики регулирования рынка труда в регионе как структурного элемента социально-экономической политики, направленной на обеспечение эффективной занятости и решение проблем безработицы; разработке методики оценки состояния и потенциала развития рынка труда в регионе на основе использования индексного метода, позволяющей осуществлять межрегиональные сопоставления; разработке рекомендаций по совершенствованию организационных условий функционирования регионального рынка труда; обосновании инструментария политики регулирования рынка труда в регионе в целях повышения потенциала его развития; в описании алгоритма гармонизации процедур разработки и реализации политики регулирования рынка труда в регионе.

**Практическая значимость диссертации** свидетельствуют полученные выводы и рекомендации, подлежащие применению при разработке и реализации политики регулирования рынка труда в регионе, адресованные руководителям органов власти и управления регионального уровня, наделенным полномочиями устанавливать целевые ориентиры развития рынка труда региона и осуществлять контроль за их достижением.

Отдельные положения работы, содержащие в себе методическое обоснование применения на практике методов и инструментов разработки и реализации политики регулирования локального рынка труда, исследовательская методика оценки состояния и потенциала развития регионального рынка труда, а также другие рекомендации автора внедрены в практику деятельности исполнительных органов государственной власти. Теоретические и методические разработки, касающиеся обоснования теоретико-методологических подходов к разработке и реализации региональной политики регулирования рынка труда, совершенствования инструментов, опосредующих реализацию региональной политики регулирования рынка труда подлежат применению в преподавании и изучении дисциплин «Государственное регулирование экономики», «Региональный рынок труда».

**Апробация результатов исследования.** Основные выводы диссертационного исследования докладывались на всероссийских и международных научно-практических конференциях: «Социально-экономическое раз-

витие России: проблемы, тенденции, перспективы» (Курск, 2016-2017), «Организационно-экономические и управленческие аспекты функционирования и развития социально-экономических систем в условиях инновационной экономики (Воронеж, 2018), «Стратегические приоритеты эффективного экономического развития» (Воронеж, 2018), «Перспективы развития биоэкономики» (Воронеж, 2018).

Результаты исследования приняты к использованию: Департаментом экономического развития Воронежской области; внедрены в учебный процесс ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет инженерных технологий», ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет» при совершенствовании научно-методического обеспечения дисциплин «Государственное и муниципальное управление», «Экономика и организация производства».

Основные результаты диссертации отражены в 14 работах общим объемом 18,75 п.л., авторский объем – 15,71 п.л., в том числе в трех статьях в изданиях, рекомендованных ВАК.

Содержание и логика исследования предопределили его структуру и последовательность изложения материала. Диссертация состоит из введения, трех глав, восьми параграфов, заключения, списка использованной литературы, включающего 229 источников, пяти приложений, 18 таблиц, 27 рисунков. Общий объем работы составляет 174 страницы.

В первой главе **«Теоретические положения регулирования рынка труда»** исследован генезис проблемы государственного регулирования рынка труда; раскрыты сущность и содержание региональной социально-экономической политики; выявлены особенности разработки и реализации политики регулирования рынка труда как составляющей региональной социально-экономической политики.

Во второй главе **«Методические аспекты разработки и реализации политики регулирования рынка труда в регионе»** дана сравнительная характеристика региональных рынков труда и политики их регулирования в Белгородской, Воронежской, Курской, Липецкой и Тамбовской областях; разработана методика оценки состояния и потенциала развития рынка труда в регионе; проведена оценка состояния и потенциала развития региональных рынков труда с использованием интегрированных показателей.

В третьей главе **«Совершенствование инструментария разработки и реализации региональной политики регулирования рынка труда»** разработаны рекомендации по совершенствованию организационных условий формирования и развития регионального рынка труда; предложен инструментарий, подлежащий реализации исполнительными органами государственной власти в целях активизации потенциала регионального рынка труда; обоснована целесообразность гармонизации процедур разработки и реализации политики регулирования рынка труда в регионе.

В заключении сделаны выводы и рекомендации по результатам исследования.



## 2. ПОЛОЖЕНИЯ, РАСКРЫВАЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

### 2.1. Теоретико-методический подход к управлению экономикой региона в части разработки и реализации социально-экономической политики регулирования рынка труда

В современных институциональных условиях значительную роль играет рынок одного из важнейших факторов производства – труда. На уровне региона рынок труда представляет собой локальный рынок, состояние и потенциал развития которого определяют возможности динамичного развития региональной экономики. Обобщение теоретических подходов к определению содержания и особенностей рынка труда как локального (регионального) рынка позволили выявить эволюцию взглядов на проблему его регулирования (табл. 1).

Таблица 1 - Генезис проблемы государственного регулирования рынка труда

№ п/п	Научные школы и основные представители	Взгляд на роль государства на рынке труда	Базовый принцип
1	2	3	4
1.	Школа классической политэкономии (У. Петти, А. Смит, Д. Рикардо, Ж.Б. Сэй)	Роль государства в регулировании рынка труда сводится к минимальному значению. Такие инструменты рыночного регулирования как ставка процента и эластичность соотношения цен и заработной платы обеспечивают полную занятость	Невмешательство государства в экономику
2.	Марксизм (К. Маркс)	Отсутствует четкая позиция относительно роли государства в регулировании рынка труда, поскольку капиталистический способ производства является нежизнеспособным, исключая демократизацию и гуманизацию общества по причине существования частной собственности на средства производства и анархии рынка. Решение всех проблем состоит в переходе от капиталистического способа производства к коммунистическому	-
3.	Неоклассическая школа (А. Маршалл, Й. Шумпетер, А. Пигу)	Регулирование рынка может происходить автоматически. Вмешательство государства и общественных институтов в этот процесс создает диспропорции в экономике и представляется излишним и может стимулировать рост безработицы. Стихийная рыночная экономика способна к саморегулированию и может самостоятельно, без вмешательства государства решить проблему массовой безработицы	Невмешательство государства в экономику
4.	Кейнсианство (Дж. М. Кейнс)	Максимально возможный уровень занятости обеспечивается посредством государственного регулирования совокупного спроса. Основным инструментом такого регулирования является бюджетно-налоговая политика	Государственное регулирование
5.	Неоклассическая школа (П. Самуэльсон, Д. Хикс, Х. Ламперт)	Использование таких инструментов государственного регулирования как фискальная и кредитно-денежная политика позволяет достичь равновесия на рынке труда, обеспечить высокий уровень занятости, даже при снижении потребности в рабочей силе	Невмешательство государства в экономику

№ п/п	Научные школы и основные представители	Взгляд на роль государства на рынке труда	Базовый принцип
1	2	3	4
6.	Институционализм (Дж. Даллон, П. Дренгер, Д. Гордон)	Имеет место быть отход от макроэкономического анализа и стремления объяснить имеющиеся на рынке труда несоответствия особенностями динамики развития отдельных отраслей, а также социальных, профессиональных и демографических групп. Рынок труда выступает как «площадка» для ведения переговоров между работодателями и наемными работниками, устанавливающая правила поведения, а регулирование рынка труда осуществляется посредством проведения институциональных реформ. Ключевая роль в решении проблем на рынке труда отводится государству	Государственное регулирование
7.	Неоклассическая школа (Ф. Хайек)	Государственное вмешательство в действие рыночного механизма является нежелательным и приводит к пагубным последствиям	Невмешательство государства в экономику
8.	Монетаризм (Дж. Бьюкенен, М. Фридмен)	Вмешательство государства в экономику не может обеспечить отсутствие резких колебаний в ней. Оптимальные характеристики занятости могут создаваться на микроуровне, поскольку лишь фирмы обладают полной информацией для принятия решений об инвестициях в создание рабочих мест. Роль государства в регулировании рынка труда минимальна	Невмешательство государства в экономику
9.	Посткейнсианство (Г. Мэнкью, С. Фишер)	Рынок труда регулируется путем поиска возможностей для согласования интересов работодателей, наемных работников и профсоюзов. Контроль над рынком труда и участие государства в экономических процессах реализуется в этом подходе не только на макро, но и на микроуровне. Стороны трудовых отношений выступают партнерами, которые должны достичь консенсуса и солидарности	Государственное регулирование

Анализ представленных в табл. 1 подходов позволил установить, что чаще всего государство рассматривается как гарант, обеспечивающий законность, безопасность и экономическую стабильность населения. При этом, во многих современных экономических концепциях поднимается идея социального партнерства, в рамках которой исполнительные органы государственной власти рассматриваются как одна из групп стейкхолдеров регионального развития. Позиционирование исполнительных органов государственной власти в качестве партнера в социально-трудовых отношениях определяет актуальные подходы к построению и реализации политики регулирования рынка труда как компоненты общей социально-экономической политики.

Социально-экономическая политика ориентируется на оптимизацию выбора целей и соответствующих им инструментов, осуществляемых всеми уровнями государственной власти. На уровне региона социально-экономическая политика базируется на специфике регионального законо-

дательства, налоговом и бюджетном механизмах, является более вариативной за счет расширения состава сфер и форм воздействия, установления более благоприятных условий жизнедеятельности тех или иных групп экономических субъектов.

Сущность региональной социально-экономической политики раскрывается через совокупность ее структурных элементов (рис. 1).

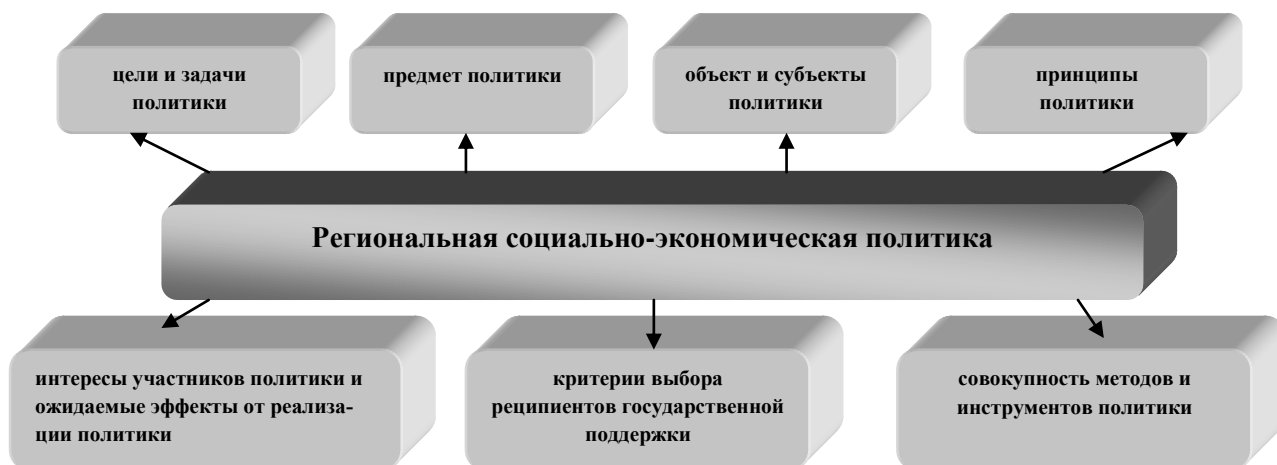


Рисунок 1 - Ключевые элементы региональной социально-экономической политики

Структура социально-экономической политики региона неоднородна и может быть представлена в следующем виде (рис. 2).



Рисунок 2 - Структура региональной социально-экономической политики

Гетерогенность и сложность структуры региональной социально-экономической политики во многом отражает ее сущность, состоящую в совокупности социально-экономических отношений, имеющих место на региональном уровне, направленных на обеспечение роста благосостояния населения региона посредством оптимального согласования многообраз-

ных и разнонаправленных интересов субъектов политики в условиях многоаспектности и сложности структуры регионального хозяйства.

## **2.2 Концептуальные положения разработки и реализации региональной политики регулирования рынка труда**

Основная задача государства в регулировании рынка труда состоит в разработке определенных «правил игры» и обеспечении гарантий их соблюдения.

Политика регулирования рынка труда в регионе является структурным элементом региональной социально-экономической политики. Принцип генетической определенности позволяет утверждать, что структура системы более низкого порядка должна проецировать на себя структуру системы более высокого порядка, элементом которой она выступает. Следовательно, при разработке и реализации политики регулирования рынка труда в регионе необходимо учитывать, что она должна содержать в себе элементы, аналогичные элементам региональной социально-экономической политики. Авторская интерпретация ключевых элементов политики регулирования рынка труда в регионе, которые необходимо определить при ее разработке и реализации, представлена на рис. 3.

При разработке и реализации политики регулирования рынка труда необходимо учитывать следующие факторы, которые оказывают на нее непосредственное влияние: (1) организационные (результаты взаимодействия организаций и учреждений, обеспечивающих функционирование рынка труда; деятельность исполнительных органов власти); (2) экономические (социально-экономическое положение региона; обеспечение природными ресурсами; эффективность реализации программ содействия занятости; наличие эффективных механизмов реализации трудового потенциала); (3) правовые (совокупность правовых норм и ограничений всех уровней, которые формируют законодательную основу функционирования рынка труда); (4) ресурсные (количественные и качественные характеристики трудовых ресурсов региона).

Системный анализ и учет указанных факторов, позволит разрабатывать политику регулирования рынка труда в регионе на качественно новом уровне, значительно способствуя повышению эффективности ее реализации.

В целом, политика регулирования рынка труда в регионе представляет собой совокупность принципов, методов и инструментов, направленных на сбалансирование и реализацию разнонаправленных интересов органов власти и управления, органов местного самоуправления, представителей работников и работодателей, организаций сферы образования, исследований и разработок, институтов гражданского общества, с целью обеспечения эффективной занятости населения и решения проблемы безработицы, с учетом организационных, экономических, правовых и ресурсных факторов.

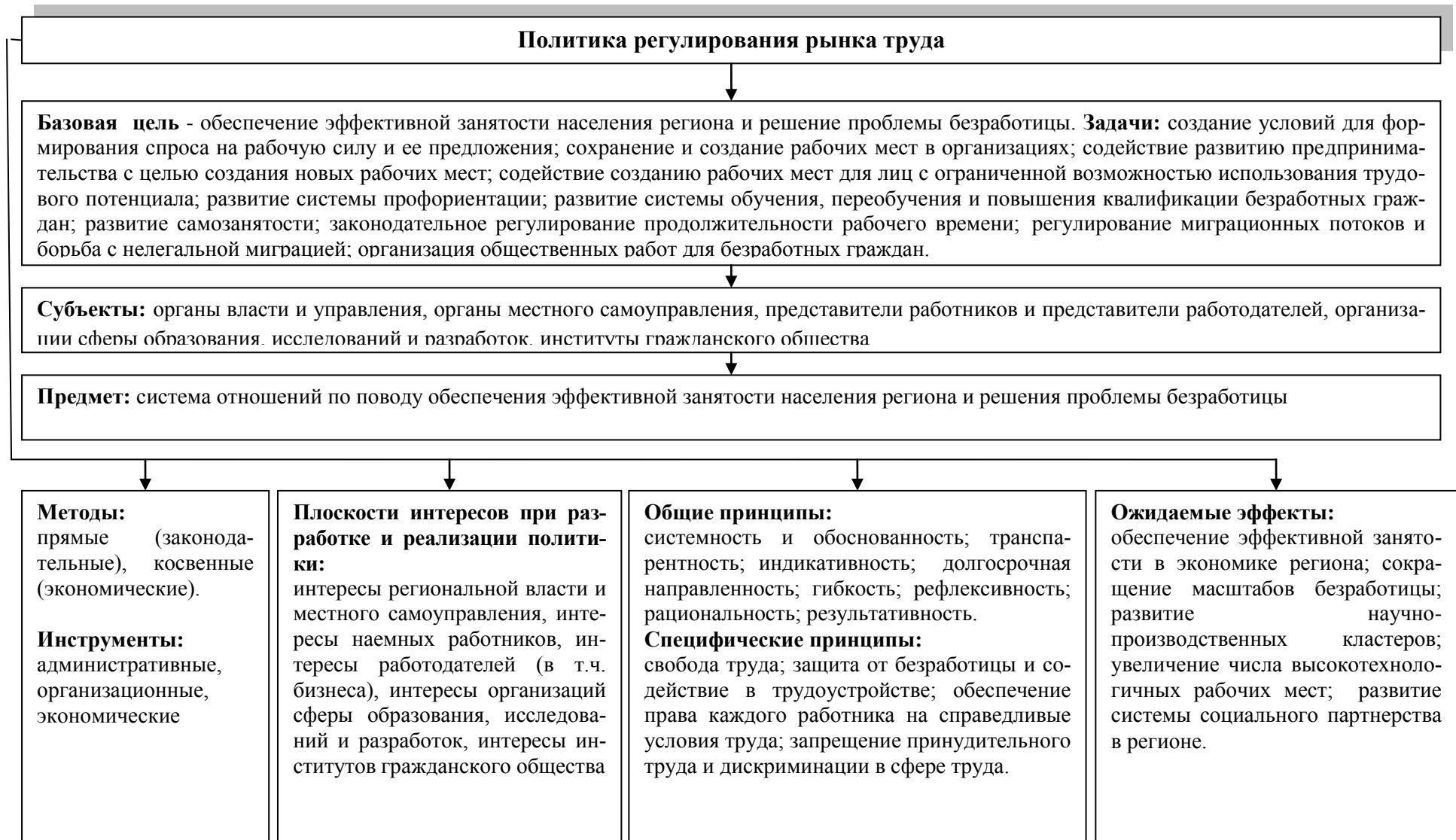


Рисунок 3 – Ключевые элементы политики регулирования рынка труда региона

### 2.3 Методика оценки состояния и потенциала развития рынка труда в регионе

С целью обеспечения эффективной реализации политики регулирования рынка труда в регионе ее разработка должна предваряться анализом состояния и потенциала развития регионального (локального) рынка труда, для проведения которого на сегодняшний день в практике управления наиболее часто используется система взаимосвязанных социально-экономических показателей, представленных в официальной статистике.

Проанализировав накопленный опыт, выделив достоинства и недостатки применяемых оценочных критериев и показателей, в диссертации была разработана методика оценки состояния и потенциала развития рынка труда в регионе, предполагающая последовательную реализацию следующих этапов.

*Этап 1. Оценка состояния локального (регионального) рынка труда на основе показателей, представленных в табл. 2:*

Таблица 2 - Система показателей состояния рынка труда в регионе, %

Обозначение	Наименование показателя	Метод расчета
$Y_1$	Уровень занятости	Численность занятых (на конец отчетного периода) по отношению к экономически активному населению
$Y_2$	Уровень общей безработицы	Общая численность безработных (на конец отчетного периода) по отношению к численности экономически активного населения
$Y_3$	Уровень участия в рабочей силе	Численности рабочей силы по отношению к общей численности трудоспособного населения
$Y_4$	Уровень зарегистрированной безработицы	Численность зарегистрированных безработных по отношению к экономически активному населению
$Y_5$	Коэффициент напряженности	Число зарегистрированных безработных по отношению к числу заявленных предприятиями вакансий
$Y_6$	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного уровня по отношению к общей численности населения
$Y_7$	Удельный вес в составе безработных лиц, состоящих на учете более одного года	Численность безработных, состоящих на учете более года, по отношению к числу зарегистрированных безработных
$Y_8$	Удельный вес вакансий к общему числу рабочих мест	Число вакансий по отношению к общему числу рабочих мест
$Y_9$	Уровень трудоспособности населения	Численность трудоспособного населения по отношению к общей численности населения

Среди данных показателей есть те, которые оказывают положительное влияние на состояние рынка труда, и те, которые влияют на него отрицательно. К первой группе показателей мы относим:  $Y_1$ ,  $Y_3$ ,  $Y_8$ ,  $Y_9$ . Вторую группу образуют показатели:  $Y_2$ ,  $Y_4$ ,  $Y_5$ ,  $Y_6$ ,  $Y_7$ .

Для каждого из выбранных показателей рассчитывается частный индекс по следующим формулам:

1) если наблюдается прямая связь между переменными, то используется следующая формула:

$$I_{yi} = \frac{Y_i - Y_{\min}}{Y_{\max} - Y_{\min}} \quad (1)$$

2) если наблюдается обратная связь между переменными, то расчет проводится по формуле:

$$I_{yi} = \frac{Y_{\max} - Y_i}{Y_{\max} - Y_{\min}} \dots\dots\dots(2)$$

где

$I_{yi}$  – индекс показателя  $Y$  в  $i$ -м регионе;

$Y_i$  – значение показателя  $Y$  в  $i$ -м регионе;

$Y_{\max}$  – максимальное условное значение показателя  $Y$ ;

$Y_{\min}$  – минимальное условное значение показателя  $Y$ .

Далее проводится расчет агрегированного индекса состояния рынка труда. Он определяется как среднее арифметическое частных индексов, включающих девять показателей ( $n=9$ ), по формуле:

$$I_{срт} = \sum_{i=1}^n \frac{I_{yi}}{9} \quad (3)$$

*Этап 2. Оценка потенциала развития рынка труда в регионе по показателю ИРЧП.*

*Этап 3. Вычисление общего индекса состояния и потенциала развития рынка труда в регионе.* Он определяется как среднее геометрическое произведения агрегированного индекса состояния рынка и индекса развития человеческого потенциала.

$$I_{снрт} = \frac{I_{срт} + I_{прт}}{2}, \quad (4)$$

где

$I_{снрт}$  – индекс состояния и потенциала развития рынка труда;

$I_{срт}$  – индекс состояния рынка труда;

$I_{прт}$  – индекс потенциала развития рынка труда.

Значение общего индекса будет варьироваться в интервале от 0 до 1. Чем ближе значение индекса к 1, тем стабильнее состояние рынка труда и выше потенциал его развития.

*Этап 4. Ранжирование регионов по значению общего индекса (табл. 3).*

Таблица 3 - Ранжирование регионов по значению индекса состояния и потенциала развития рынка труда

Значение индекса	Ситуация на рынке труда
0,00-0,25	Кризисная с низким потенциалом развития рынка труда
0,26-0,50	Средненапряженная со средним потенциалом развития рынка труда
0,51-0,75	Низконапряженная с потенциалом развития выше среднего
0,76-1,00	Благополучная с высоким потенциалом развития рынка труда

С целью апробации предложенной автором методики были оценены рынки труда Белгородской, Воронежской, Курской, Липецкой и Тамбовской области. Расчет общего индекса состояния и потенциала развития рынка труда в исследуемых регионах дал следующие результаты (табл. 4)%

Таблица 4 - Общий индекс состояния и потенциала развития рынка труда в регионах

	Белгородская область	Воронежская область	Курская область	Липецкая область	Тамбовская область
<b>Значение индекса состояния и потенциала развития регионального рынка труда</b>	<b>0,773778</b>	<b>0,726091</b>	<b>0,728003</b>	<b>0,742784</b>	<b>0,696397</b>
<b>Характеристика региональной ситуации</b>	Благополучная с высоким потенциалом развития рынка труда	Низконапряженная с потенциалом развития выше среднего	Низконапряженная с потенциалом развития выше среднего	Низконапряженная с потенциалом развития выше среднего	Низконапряженная с потенциалом развития выше среднего

В соответствии с полученными результатами, можно заметить, что лишь в Белгородской области на рынке труда ситуация может быть охарактеризована как благополучная с высоким потенциалом дальнейшего развития. Остальные регионы входят в группу регионов с низконапряженной ситуацией на рынке труда, с потенциалом развития выше среднего. Для улучшения сложившейся ситуации необходимо совершенствовать организационные условия и оптимизировать инструментарий политики регулирования рынка труда в регионе.

#### 2.4. Процедура разработки и реализации политики регулирования регионального рынка труда

Формирование и развитие региональных рынков труда возможно при наличии соответствующих правовых, экономических, социальных, организационных и иных условий. Важнейшее значение при разработке и реализации политики регулирования рынка труда в регионе приобретают организационные условия, представленные комплексом организаций и учреждений, обеспечивающих функционирование регионального рынка труда (рис. 4).

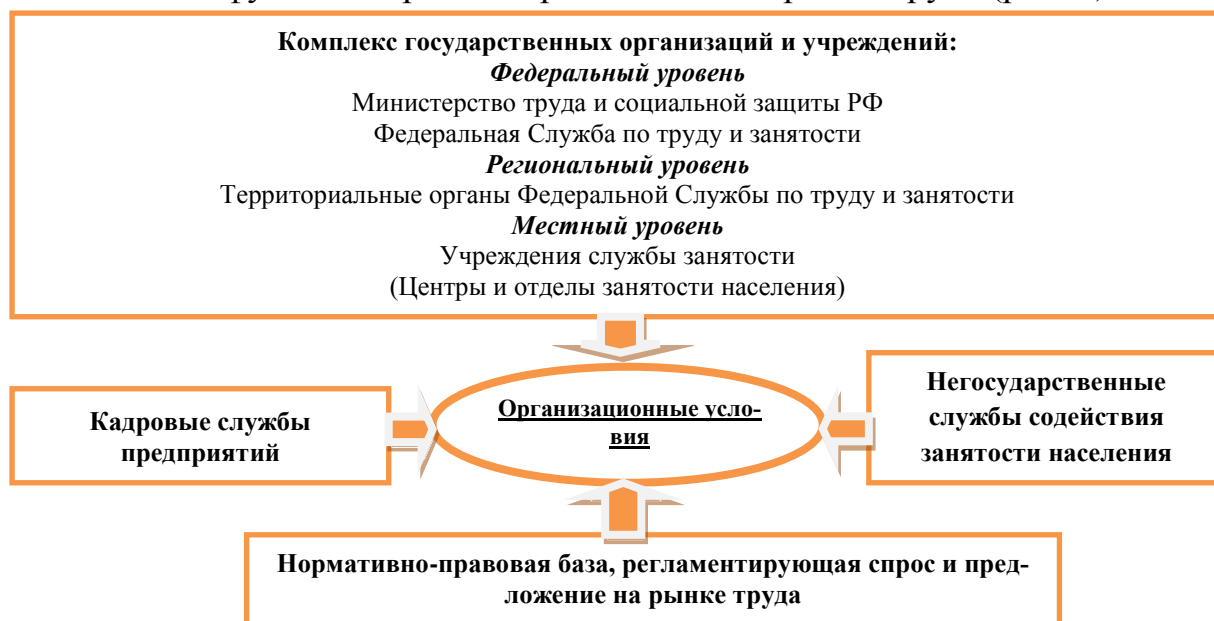


Рисунок 4 - Организационные условия формирования и развития регионального рынка труда



Сложившиеся на сегодняшний день на региональном уровне организационные условия не позволяют гармонизировать интересы всех субъектов, участвующих в разработке и реализации политики регулирования рынка труда в регионе, а именно органов власти и управления, органов местного самоуправления, представителей работников и представителей работодателей, организаций сферы образования, исследований и разработок, институтов гражданского общества (табл. 5).

Таблица 5 - Система интересов субъектов региональной экономики, участвующих в разработке политики регулирования регионального рынка труда

№ п/п	Субъекты	Интересы
1	Органы власти и управления, органы местного самоуправления	Повышение занятости и снижение безработицы для обеспечения роста ВРП, сокращение числа работающих бедных
2	Представители объединений работников (профсоюзов)	Увеличение количества рабочих мест, рост заработной платы, улучшение условий труда и расширение спектра социальных гарантий
3	Представители объединений работодателей	Повышение качества рабочей силы, увеличение предложения труда и, как следствие, рост конкуренции среди наемных работников
4	Организации сферы образования, исследований и разработок	Обеспечение спроса на образовательные услуги (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации всех категорий граждан), повышение качества рабочей силы
5	Институты гражданского общества	Обеспечение социальной справедливости и защита интересов социально уязвимых граждан

Гармонизация процедур разработки и реализации региональной политики регулирования рынка труда с позиции автора должна осуществляться на двух уровнях (рис. 5):

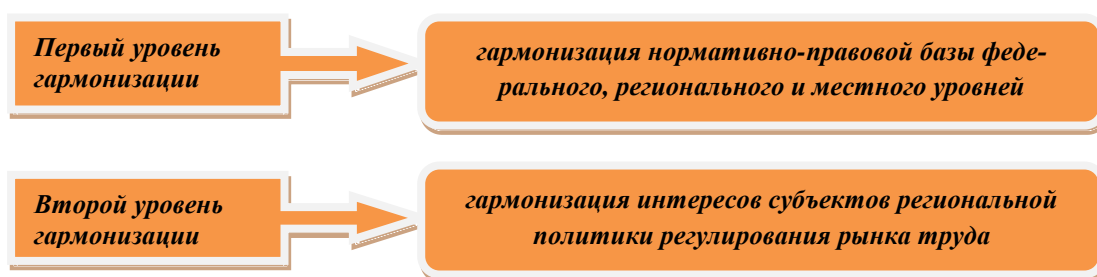


Рисунок 5 – Уровни гармонизации процедур разработки и реализации политики регулирования рынка труда в регионе

Гармонизация нормативно-правовой базы на уровне органов государственной власти, региональных органов управления и органов местного самоуправления состоит в следующем (рис. 6).



Рисунок 6 – Гармонизация нормативно-правовой базы федерального, регионального и местного уровней разработки и реализации политики регулирования рынка труда в регионе

Анализ имеющейся нормативно-правовой базы позволяет сделать вывод о необходимости включения в систему стратегического планирования социально-экономического развития региона Стратегии развития рынка труда, как отдельного документа, разрабатываемого на региональном и муниципальном уровнях. Использование принципа гармонизации позволит сбалансировать стратегию развития рынка труда на всех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном и обеспечить реализацию поставленных целей и задач.

На втором уровне гармонизации процедур разработки и реализации региональной политики регулирования рынка труда необходимо обеспечить баланс интересов региональных акторов. Процесс гармонизации разнонаправленных интересов является достаточно сложным в силу большого количества участников и высокой полярности их интересов. В настоящее время действенным инициатором процесса гармонизации разнонаправленных интересов субъектов региональной экономики может выступать только государство, используя механизм социального партнерства (рис. 7).

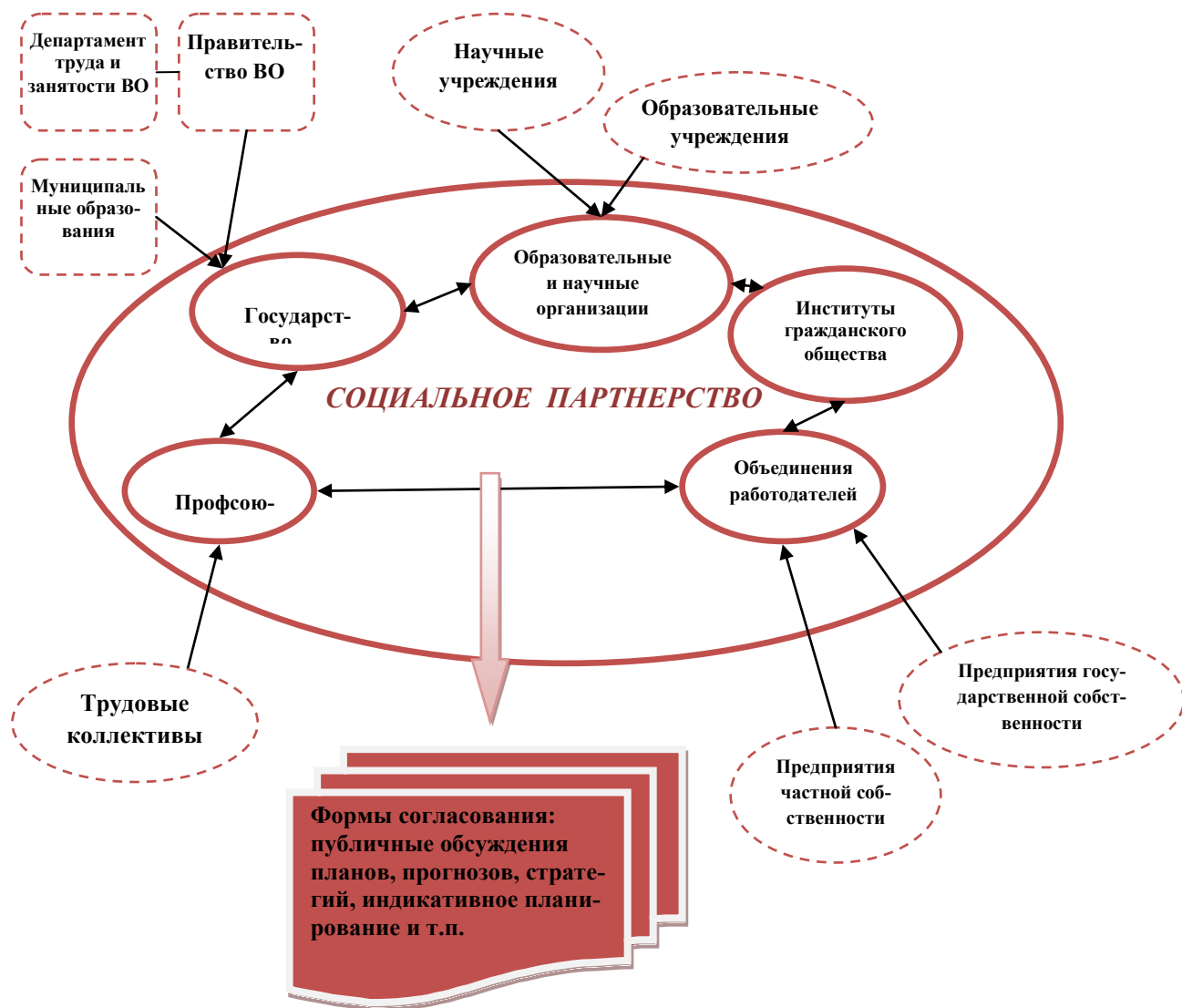


Рисунок 8- Гармонизация интересов субъектов политик регулирования рынка труда в регионе через механизм социального партнерства

Наиболее эффективным механизмом гармонизации интересов участников регионального рынка труда выступает социальное партнерство. В рамках социального партнерства предлагается использование таких форм согласования интересов как публичное обсуждение планов, прогнозов и стратегий развития рынка труда, индикативное планирование, совместный контроль результатов реализации политики регулирования локального рынка труда и региональной социально-экономической политики.

### 3. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В ходе решения поставленных задач были сделаны следующие выводы

1. В рамках исследования эволюции представлений о роли и степени государственного регулирования рынка труда было установлено, что степень государственного участия во многом определяется стадией общественного развития и фазой экономического цикла. На основе анализа представлений о государственном регулировании рынка труда удалось синтезировать авторское определение региональной социально-экономической политики, как со-

вокупности намерений и действий исполнительных органов государственной власти, направленных на обеспечение роста благосостояния населения региона посредством оптимального согласования многообразных и разнонаправленных интересов субъектов региональной экономической системы в условиях многоаспектности и сложности структуры регионального хозяйства.

2. Автором было дано определение политики регулирования рынка труда в регионе как совокупности принципов, методов и инструментов, ориентированных на сбалансирование и реализацию разнонаправленных интересов стейкхолдеров регионального развития, а именно органов власти и управления, органов местного самоуправления, представителей работников и работодателей, организаций сферы образования, исследований и разработок, институтов гражданского общества, с целью обеспечения эффективной занятости населения и решения проблемы безработицы с учетом организационных, экономических, правовых и ресурсных факторов.

3. На основании результатов анализа накопленного опыта в диссертации была разработана методика оценки состояния и потенциала развития рынка труда в регионе, базирующаяся на использовании индексного подхода и состоящая из четырех этапов. Методика отличается синхронностью оценки состояния рынка труда и потенциала его развития. На первом этапе проводится оценка состояния рынка труда в регионе. Для этого предлагается использовать систему показателей. Среди показателей есть те, которые оказывают положительное влияние на состояние рынка труда, и те, которые влияют на него отрицательно. На втором этапе осуществляется оценка потенциала развития рынка труда в регионе с использованием ИРЧП. На третьем этапе рассчитывается общий индекс состояния и потенциала развития рынка труда в регионе как среднее геометрическое произведения агрегированного индекса состояния рынка и индекса развития человеческого потенциала. Значение общего индекса будет варьироваться в интервале от 0 до 1. Чем ближе значение индекса к 1, тем более стабильно состояние рынка труда и выше потенциал его развития. На четвертом этапе проводится ранжирование регионов по значению общего индекса. В результате апробации предложенной методики было установлено, что среди исследуемых регионов только в Белгородской области на рынке труда ситуация может быть охарактеризована как благополучная с высоким потенциалом развития рынка труда. Остальные регионы (Воронежская, Курская, Липецкая, Тамбовская области) имеют незначительное отставание по данному показателю от региона-лидера, но входят в другую группу регионов – с низконапряженной ситуацией на рынке труда, с потенциалом развития выше среднего.

4. В диссертации предложены направления совершенствования условий разработки и реализации политики регулирования рынка труда в регионе, предполагающие развитие их организационной составляющей как наиболее быстроменяющейся и адаптивной, и нацеленные на нивелирование оппортунистического поведения субъектов политики для согласования их раз-

нонаправленных интересов и достижения целей реализации политики регулирования рынка труда посредством механизма социального партнерства.

#### **4. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

**Статьи, опубликованные в журналах из перечня ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК:**

1. Агафонов С.М. Методические подходы к оценке состояния и потенциала развития рынка труда в регионе / С.М. Агафонов // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. - 2018. - Т. 8. - №2 (27). – С. 231-238. (0,5 п.л.).

2. Серебрякова Н.А. Политика регулирования рынка труда в регионе: сущность и содержание / Н.А. Серебрякова, С.М. Агафонов // Вестник ВГУ-ИТ. – 2018. №2 (80). – С. 424-429. (0,7 п.л./ доля автора 0,35)

3. Агафонов С.М. Направления совершенствования организационных условий формирования и развития регионального рынка труда / С.М. Агафонов // Регион: системы, экономика, управление. - 2018. № 2 (41). – С. 56-64. (0,5 п.л.).

4. Агафонов С.М. Основные положения разработки и реализации региональной политики регулирования рынка труда / С.М. Агафонов, О.К. Мещерякова // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. 2019. № 1. (0,6 п.л./ доля автора 0,3 п.л.)

#### **Монография:**

5. Агафонов С.М. Политика регулирования рынка труда региона / С.М. Агафонов, О.К. Мещерякова, Н.В. Сироткина / Под ред. проф. Н.В. Сироткиной. – Изд-во ВГТУ. – 2019. – 220 с. (13,75 п.л./ доля автора 11,56)

**Статьи в научных журналах, сборниках научных трудов и материалах конференций:**

6. Россихина Л.В. Формализация задачи управления трудоустройством лиц, освобожденных из мест лишения свободы / Л.В. Россихина, С.М. Агафонов // Научный вестник Воронежского государственного архитектурно-строительного университета. Серия: Управление строительством. - 2013. - № 1(4). - С. 83-88. (0,4 п.л. / 0,2 п.л.)

7. Агафонов С.М. Пути повышения эффективности функционирования собственных объектов размещения / С.М. Агафонов // Молодежь в науке и творчестве. Материалы международной научно-практической конференции обучающихся : сборник научных статей. Гжельский государственный университет. – 2015. – С. 297-303. (0,7 п.л.)

8. Агафонов С.М. Роль государства в регулировании рынка труда / С.М. Агафонов // Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы. Материалы XV Международной научно-практической конференции в рамках V Среднерусского экономического форума. – Курск. - 2016. - С. 3-9. (0,4 п.л.)

9. Агафонов С.М. Гармонизация процедур разработки и реализации политики регулирования рынка труда в регионе / С.М. Агафонов // Экономика. Инновации. Управление качеством. - 2017. - № 4 (21). - С. 32-35. (0,25 п.л.)

10. Агафонов С.М. Региональный рынок труда: структура и факторы воздействия / С.М. Агафонов // Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы. Материалы XVI Международной научно-практической конференции в рамках V Среднерусского экономического форума. – Курск. - 2017. - С. 4-9. (0,35 п.л.)

11. Агафонов С.М. Роль рынка труда в обеспечении инновационного развития региона / С.М. Агафонов // Организационно-экономические и управленческие аспекты функционирования и развития социально-экономических систем в условиях инновационной экономики. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж. – 2018. – С. 4-6. (0,2 п.л.)

12. Агафонов С.М. Инструменты развития резервной компоненты трудового потенциала региона / С.М. Агафонов // Стратегические приоритеты эффективного экономического развития: материалы Междунар. науч.- практ. конф. – Воронеж: ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет», 2018. – С.333-335. (0,2 п.л.)

13. Агафонов С.М. Направления развития трудового потенциала региона / С.М. Агафонов // Стратегические приоритеты эффективного экономического развития: материалы Междунар. науч.- практ. конф. – Воронеж: ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет», 2018. – С. 335-337. (0,2 п.л.)

14. Агафонов С.М. Сравнительный анализ рынков труда ряда регионов ЦФО / С.М. Агафонов // Экономика. Инновации. Управление качеством. – 2018. - № 1(22). – С.6-8 (0,2 п.л.)