

В Диссертационный совет 24.2.435.03, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Юго-Западный государственный университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук Маркова Романа Станиславовича на тему «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Тема исследования, выбранная Р.С. Марковым, весьма актуальна. Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации являются лицами, которые в силу своего правового положения оказывают существенное влияние на развитие регионов, активно участвуя в управленческих, правовых и политических процессах. При этом весьма важным является способ замещения указанными лицами своих должностей, поскольку он должен соответствовать конституционному принципу народовластия, в то же время обеспечивая соблюдение принципов федерализма и единства публичной власти.

Опыт государственного строительства демонстрирует, что чрезмерная самостоятельность российских регионов оборачивается патернализмом и слабостью демократических механизмов сменяемости власти на уровне регионов, а чрезмерная роль федеральных органов власти в избирательном процессе может привести к применению таких механизмов при замещении должности высшего должностного лица субъекта РФ, при которых субъекты Российской Федерации не только будут встроены в единую систему государственной власти, провозглашенную ст. 77 Конституции РФ, но и полностью утратят свою самостоятельность.

Общие положения, устанавливающие порядок замещения главами регионов своих должностей, были закреплены в законе от 06.10.1999 № 184-

ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (утратил силу), нормы которого в части порядка замещения рассматриваемой должности неоднократно подвергались изменениям. Пришедший ему на смену Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» также внес некоторые изменения в порядок замещения указанными лицами своих должностей, что указывает на нестабильность законодательства в данной сфере, продолжающийся поиск оптимальной модели замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Все вышесказанное, несомненно, указывает на важность и актуальность заявленной темы исследования.

Диссертация Р.С. Маркова, обладает рядом достоинств. В работе обращено внимание на значимые вопросы, касающиеся правового статуса высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Автор установил место высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в системе публичной власти, проанализировал порядок замещения должности главы субъекта Российской Федерации, рассмотрел организационно-правовые основы подготовки и проведения прямых выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, проанализировал процедуры выдвижения, регистрации и избрания кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, а также критически исследовал другие способы замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В качестве положительного момента хотелось бы отметить, что автор при написании диссертации обратился к опыту других стран, произведя сравнительно-правовое исследование способов и процедур замещения должности высших должностных лиц субъектов федерации в зарубежных странах, а также провел исторический анализ порядка замещения указанной должности в Российской Федерации.

Особенного внимания заслуживает значительный объем эмпирического материала, использованный автором для подтверждения научных выводов, сделанных в процессе написания работы. Р.С. Марков изучил материалы 167 избирательных кампаний по выборам высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, состоявшихся в 2012–2022 гг. (75 субъектов РФ); результаты 24 голосований депутатов законодательных органах субъектов Российской Федерации по кандидатурам на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, предложенных

Президентом Российской Федерации, за период 2013–2022 гг. (11 субъектов РФ); указы Президента Российской Федерации о назначении временно исполняющих обязанности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации за период 2012–2023 гг. (144 документа). Автор неоднократно обращался к официальным документам и статистическим данным избирательных комиссий, регламентирующим организационно-правовые аспекты проведения выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, обзорам судебной практики по избирательным спорам, подготовленным Верховным Судом Российской Федерации, практике Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации по делам об оспаривании решений, принятых избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, информационным (аналитическим, отчетным, справочным) материалам и документам органов государственной власти и экспертных организаций.

Диссертационное исследование Р.С. Маркова имеет несомненную теоретическую и практическую значимость. Автором установлен ряд проблем, сложившихся в сфере конституционно-правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, и предложены пути их решения. Сформулированные автором выводы могут представлять ценность для последующих конституционно-правовых исследований, посвященных вопросам организации публичной власти в России, федеративного устройства, избирательного права и процесса, установления предметов ведения и разграничения полномочий в системе исполнительной власти, а также смежных общественных наук (политической регионалистики и социологии, новейшей отечественной истории).

Интересной является произведенная автором периодизация правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (с.14), которая наглядно демонстрирует, что изменения законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации связаны с эволюцией федеративных отношений в постсоветской России, поиском баланса в процессе централизации и децентрализации власти.

Заслуживает положительной оценки предложение автора об установлении ценза оседлости для лиц, которые выдвигаются для участия в выборах на замещение должности главы субъекта Российской Федерации (с.17, с.172).

Несомненный интерес представляет проведенное автором исследование в части замещения должности глав регионов в сложносоставных субъектах Российской Федерации (с.150).

Несмотря на явные достоинства, в работе имеются отдельные недостатки и спорные моменты, которые требуют дополнительного пояснения и обоснования.

1. Неоднократно в процессе изложения материала диссертации, автор использует термин «субфедеральный»: субфедеральные электоральные процессы (с.7), субфедеральный уровень публичной власти (с. 8., с.155), субфедеральная исполнительная власть (с. 24). Данный термин не является общепринятым, и в тексте диссертации его значение не расшифровывается. Представляется, что автору необходимо уточнить значение указанного термина.

2. Параграф 3 главы 1 диссертации (с. 57-76) посвящен обзору способов и порядка замещения должности главы субъекта федерации в зарубежных странах, однако далее по тексту диссертации автор практически не использует приведенный в данном параграфе материал в качестве дополнительных аргументов для подкрепления выводов, сделанных им в процессе написания работы, что, по нашему мнению, несколько обедняет работу, особенно учитывая вывод автора, что зарубежный опыт следует разумно учитывать при совершенствовании российского законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (с.77).

3. Несомненный интерес представляет проведенный автором анализ существующих ограничений для кандидатов на должность глав регионов по репутационным требованиям к кандидатам (с.84-89), особенно по криминальному прошлому кандидатов. Однако давая подробный анализ мнений ученых по указанному вопросу, автор не высказывает и не аргументирует свое мнение. Хотелось бы увидеть мнение автора по данному вопросу.

4. Процедура поэтапного перехода с косвенных выборов на прямые при избрании глав регионов, которую предлагает автор (с. 160) представляется спорной и требует дополнительного обсуждения.

Указанные вопросы определены в качестве научной дискуссии и не снижают высокой положительной оценки представленного диссертационного исследования.

Диссертация имеет логически выверенную структуру, соответствующую целям и задачам исследования. Материал изложен последовательно, выводы и обобщения осмыслены, аргументированы и

представляют собой ощутимый вклад в науку.

Диссертационное исследование на тему «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» полностью соответствует паспорту заявленной научной специальности и нормативным требованиям и критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в действ. ред.), а его автор Марков Роман Станиславович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. - публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Белгородского юридического
института МВД России имени И.Д. Путилина
кандидат юридических наук
(12.00.02 – конституционное право; муниципальное право),
доцент


_____ Елена Александровна Кравцова
« 20 » ноября 2023 г.

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина»,
308024 г. Белгород, ул. Горького, 71
тел.: 8(4722) 54-54-36
belui@mvd.ru
сайт: <http://белюи.мвд.рф>

