

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«КУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. И.И.  
ИВАНОВА»

*На правах рукописи*

**Шкилева Наталья Леонидовна**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ,  
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ**

Специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки  
(юридические науки)

Диссертация  
на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Научный руководитель:

доктор юридических наук, доцент

**Гуторова Алла Николаевна**

Курск-2024

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. КОНЦЕПЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ.....</b>	<b>17</b>
1.1. Понятие и элементы конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения.....	17
1.2. Права детей, оставшихся без попечения, в системе конституционных прав человека.....	40
1.3. Понятие и структура механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения.....	72
<b>ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ .....</b>	<b>89</b>
2.1. Понятие и система гарантий защиты прав детей, оставшихся без попечения.....	89
2.2. Нормативно-правовые гарантии защиты прав детей, оставшихся без попечения.....	105
2.3. Институциональные гарантии защиты прав детей, оставшихся без попечения.....	123
2.4. Трансформация гарантий защиты прав детей, оставшихся без попечения.....	145
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>173</b>
<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....</b>	<b>183</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования** предопределена существующим противоречием между значением конституционно-правовой защиты и состоянием защиты прав детей, оставшихся без попечения, наличием системных проблем в указанной сфере, что подтверждается и анализом деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка за прошедшие годы<sup>1</sup>.

Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ, Основной закон) провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью, признание и соблюдение которых является обязанностью государства<sup>2</sup>. Семья и детство на конституционном уровне признано ценностью, которая защищается государством (ч. 1 ст. 38 Конституции РФ). При этом, права детей, оставшихся без попечения, занимая особое место в системе конституционных прав и свобод человека, требуют наибольшего внимания и защиты со стороны общества и государства. Это утверждение приобретает актуальное звучание в рамках конституционной реформы 2020 г., по результатам которой в Основном законе закреплено, что «государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения» (ч. 4 ст. 67.1 Конституции РФ)<sup>3</sup>. Правовой основой реализации указанного конституционного положения является федеральное законодательство о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2022 году [Электронный ресурс]. URL: <https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/245>

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: [с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/>

<sup>3</sup> О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

родителей, регулирующее отношения по предоставлению материальной, социальной и юридической помощи указанной категории детей и лиц из их числа<sup>1</sup>.

В настоящее время складываются необходимые условия для реализации семейно ориентированной государственной политики, в содержании которой поддержке семье, ее ценности, а также всесторонней защите детей, в том числе оставшихся без попечения, уделяется особое внимание. В рамках Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года обеспечивается преимущественно семейное жизнеустройство детей, осуществляется реформирование государственной системы опеки и попечительства, которое направлено на реструктуризацию сети организаций для детей-сирот и т.д.<sup>2</sup> Утверждение правового положения детей, оставшихся без попечения, в контексте закрепления их прав, гарантий, как элементов конституционного правового статуса, принципов правового регулирования, полномочий органов публичной власти и должностных лиц на современном этапе является значимым и системообразующим. В то же время защита прав анализируемой категории детей в Российской Федерации не осуществляется на должном уровне, что обусловлено рядом причин, среди которых: пробелы и неточности в законодательстве в части урегулирования права ребенка жить и воспитываться в семье, защиты их имущественных (жилищных) прав, прав в сфере образования и труда; отсутствие действенного механизма реализации целей и задач государства в сфере защиты прав детей, согласованности в действиях различных органов и должностных лиц, к компетенции которых отнесены полномочия по осуществлению защиты прав детей, и тому подобное.

---

<sup>1</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>2</sup> Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 25 авг. 2014 г. № 1618-р // Собр. законодательства РФ. 2014. № 35. Ст. 4811.

Исследование универсальных конституционных гарантий и дополнительных гарантий прав детей, оставшихся без попечения, установление проблем правового регулирования защиты их прав определяет поиск направлений совершенствования конституционно-правовой защиты их прав. Объективная необходимость в выработке таких направлений обусловлена и существенными изменениями геополитических и социально-экономических условий.

Существующие в настоящее время сложности защиты прав детей, оставшихся без попечения, обусловлены и состоянием современной правовой науки. В анализируемой сфере отмечаются проблемы как методологического, так и теоретико-правового уровней. В подавляющем большинстве научные труды посвящены проблемам защиты отдельных прав ребенка, а не всей их совокупности или же конституционно-правовой статус ребенка рассматривается как часть общего правового статуса личности. Комплексный методологический подход требует анализа конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, как самостоятельной правовой категории, а также гарантий защиты их прав, содержание которых позволяет установить недостатки организационно-правового обеспечения защиты, и, в конечном итоге, определить направления и меры совершенствования конституционно-правовой защиты прав анализируемой категории детей.

Вышеприведенное предопределяет необходимость формирования понятийно-категориального аппарата, определения теоретических и практических проблем защиты прав детей, оставшихся без попечения, а также поиска взаимосогласованных путей их решения с четким формулированием направлений совершенствования конституционно-правовой защиты их прав, представляющих не только научную, но и практическую ценность.

**Степень научной разработанности темы исследования.** В современной юридической науке отдельные проблемы защиты прав детей

являются объектом научных исследований В.И. Абрамова<sup>1</sup>, Н.В. Летовой<sup>2</sup>, В.В. Кулапова<sup>3</sup>, А.Ю. Верина<sup>4</sup>, Е.В. Карпеевой<sup>5</sup>. Конституционно-правовые аспекты защиты прав детей исследованы в диссертациях Н.Е. Борисовой<sup>6</sup>, О.А. Бондаренко<sup>7</sup>, С.А. Горячевой<sup>8</sup>, З.Э. Кантемировой<sup>9</sup>, З.Т. Кубеевой<sup>10</sup>, Г.Г. Михалевой<sup>11</sup>, Н.П. Новиковой<sup>12</sup>.

Вопросы правового регулирования и защиты жилищных прав детей, оставшихся без попечения, рассматривались в диссертационных исследованиях А.К. Мамаевой<sup>13</sup>, О.А. Федоровой<sup>14</sup>. Непосредственно особенности судебной защиты прав детей, оставшихся без попечения, изучались в исследовании Е.В. Карпеевой<sup>15</sup>. Кроме указанного, объектом научных исследований являются также отношения в сфере устройства детей,

---

<sup>1</sup> Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2007.

<sup>2</sup> Летова Н.В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве: дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2013.

<sup>3</sup> Кулапов В.В. Защита субъективных прав и законных интересов детей в Российской Федерации: (вопросы теории): дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2004.

<sup>4</sup> Верин А.Ю. Правовой статус несовершеннолетнего и особенности его реализации: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2016.

<sup>5</sup> Карпеева Е.В. Защита в гражданском судопроизводстве прав несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2022.

<sup>6</sup> Борисова Н.Е. Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Российской Федерации (проблемы теории и практики): дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004.

<sup>7</sup> Бондаренко О.А. Реализация конституционных прав и свобод ребенка в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012.

<sup>8</sup> Горячева С.А. Конституционно-правовая защита прав несовершеннолетних в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012.

<sup>9</sup> Кантемирова З.Э. Конституционно-правовые средства защиты прав ребенка в условиях чрезвычайных ситуаций: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.

<sup>10</sup> Кубеева З.Т. Конституционно-правовое регулирование защиты детства в Российской Федерации и в Республике Казахстан: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2019.

<sup>11</sup> Михалева Г.Г. Способы обеспечения и защиты прав несовершеннолетних: конституционно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2019.

<sup>12</sup> Новикова Н.П. Конституционно-правовые основы взаимодействия государственных органов и общественных объединений по защите прав несовершеннолетних на уровне субъектов РФ: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010.

<sup>13</sup> Мамаева А.К. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: проблемы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. Владикавказ, 2011.

<sup>14</sup> Федорова О.А. Охрана жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей: дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2003.

<sup>15</sup> Карпеева Е.В. Защита в гражданском судопроизводстве прав несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2022.

оставшихся без попечения (Н.И. Батурина, С.В. Доржиева, Н.Г. Кепова, Н.В. Наруцкая, Г.М. Садеева, Е.Э. Терещенко и другие).

В числе диссертационных работ по конституционному праву, посвященных анализу проблем, возникающих при установлении конституционного статуса детей, оставшихся без попечения, реализации и защите их прав, необходимо выделить исследование Ж.А. Бикситовой «Конституционный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации» (2006 г.)<sup>1</sup>. Автором проанализирован международный опыт нарушений прав и нормативного регулирования прав детей, оставшихся без попечения; установлены особенности содержания различных видов их конституционного статуса в зависимости от состояния юридической связи ребенка с государством, с родителями или лицами, их заменяющими; рассматриваются основные направления деятельности государственных органов в целях улучшения положения детей, формы и способы защиты их прав в субъектах РФ.

Вместе с тем, учитывая социальные предпосылки и направления развития государственной политики в сфере защиты прав детей в части актуализации конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, необходимым является комплексное исследование конституционно-правовой защиты прав детей, оставшихся без попечения, что и обусловило выбор темы диссертации и постановку соответствующей цели исследования.

**Целью диссертационного исследования** является установление и раскрытие особенностей конституционно-правовой защиты прав детей, оставшихся без попечения, с учетом исторических, практических, судебных факторов и современного состояния отношений в этой сфере.

---

<sup>1</sup> Бикситова Ж.А. Конституционный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006.

**Задачи диссертационного исследования.** Достижению заявленной цели диссертации способствовали постановка и решение следующих основных исследовательских задач:

- выработать понятие и определить элементы конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения;
- посредством установления юридической природы прав детей, оставшихся без попечения, и их классификации дать правовую характеристику таких прав;
- выявить сущность и структуру механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения;
- сформулировать понятие и систему гарантий прав детей, оставшихся без попечения, установить их роль и значение в обеспечении защиты их прав;
- определить нормативно-правовые гарантии защиты прав детей, оставшихся без попечения;
- раскрыть сущность институциональных гарантий защиты прав детей, оставшихся без попечения;
- выявить проблемы механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения и определить дальнейшие направления трансформации гарантий защиты их прав.

**Объектом диссертационного исследования** являются конституционно-правовые отношения, возникающие в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения.

**Предметом диссертационного исследования** выступают нормы, образующие конституционно-правовые основы защиты прав детей, оставшихся без попечения, правоприменительная практика судебных органов, а также посвященные рассматриваемой проблематике общая и специальная литература.

**Методология и методы диссертационного исследования.** В целях исследования конституционно-правовой защиты прав детей, оставшихся без попечения, применялись философские подходы, общенаучные и специально-

научные методы и приемы научного познания, обеспечившие эффективность решения исследовательских задач. В качестве методологической основы исследования использовался системный подход, позволивший: рассмотреть конституционно-правовую защиту прав детей, оставшихся без попечения, как систему правовых норм, установленных Конституцией РФ и иными нормативно-правовыми актами, которые закрепляют права и соответствующие гарантии их защиты; определить проблемы механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, как системы взаимодействующих элементов.

К общенаучным методам, которые использовались в данном диссертационном исследовании, относятся анализ и синтез, индукция и дедукция, аналогия и другие. Использование методов анализа и синтеза способствовало формулированию элементов конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, что дало возможность полноценной характеристики прав таких детей, а также их гарантий, установления их содержания. С помощью метода дедукции определено понимание конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, механизма защиты их прав как самостоятельных правовых категорий. Методы аналогии и индукции использовались при исследовании нормативно-правовых основ, в том числе международных соглашений, которые определяют перечень прав детей, оставшихся без попечения.

В процессе исследования использовался также целый ряд специально-научных методов. Применение сравнительно-правового метода позволило выявить общие и специфические признаки при формировании понятия конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, механизма защиты их прав, а также их элементов. С помощью формально-логического метода определены понятия «конституционно-правовой статус детей, оставшихся без попечения», «механизм защиты прав детей, оставшихся без попечения» и другие. Применение формально-юридического метода позволило выявить основные проблемы механизма защиты прав

детей, оставшихся без попечения. С помощью метода моделирования, во-первых, познается механизм защиты прав, поскольку его конструирование осуществляется по правилам идеальной модели, во-вторых, определены оптимальные модели построения системы нормативно-правовых и институциональных гарантий. Метод правового прогнозирования позволил определить конкретные перспективы установления правовых явлений, связанных с гарантированием защиты прав детей, оставшихся без попечения.

**Теоретическую основу исследования** составляют научные труды по теории и истории государства и права, конституционному праву таких авторов, как: А.В. Агеева, С.С. Алексеев, А.В. Баранов, Г.С. Беляева, М.А. Беспалова, С.А. Васильев, Л.Н. Вахрамеева, Д.С. Велиева, А.Б. Венгеров, Н.В. Витрук, Л.Д. Воеводин, А.В. Гайсина, К.К. Гасанов, А.Н. Гуторова, Е.А. Еремеева, Л.С. Казакова, В.М. Капицын, С.Н. Кожевников, Е.И. Козлова, С.А. Комаров, Г.Н. Комкова, А.В. Лебедь, В.А. Лебедев, Д.В. Леонтьев, Т.В. Лобанова, Н.С. Малеин, М.В. Мархгейм, Н.И. Матузов, Т.Н. Матюшева, О.С. Рыбакова, О.В. Садина, Д.В. Тихонов, Е.Н. Хазов, А.В. Чуклин, Н.В. Яковлева.

В работе использованы результаты научных изысканий представителей иных юридических наук, которые внесли значительный вклад в формирование и понимание проблем защиты прав детей, оставшихся без попечения, таких как: Е.В. Демидова, И.Н. Павлов, Г.В. Семья, С.А. Сорокин, Е.Ю. Тимошенко.

**Нормативную основу исследования** составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты федерального уровня, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, международные документы в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения.

**Эмпирическую основу исследования** составляют материалы судебной практики Конституционного Суда Российской Федерации,

Верховного Суда Российской Федерации, доклады, отражающие деятельность Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации и иные информационно-аналитические материалы.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в разработке теоретико-методологической модели, отражающей современное состояние конституционно-правовой защиты прав детей, оставшихся без попечения, и направленной на совершенствование механизма реализации такой защиты.

В диссертации обоснована самостоятельность конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, выявлена его структура и содержание, в котором отражается фиксация основ взаимоотношений между такими детьми, государством и обществом; уточнены понятия «дети, оставшиеся без попечения», «конституционно-правовой статус детей, оставшихся без попечения», «механизм защиты прав детей, оставшихся без попечения»; права детей, оставшихся без попечения, рассматриваются как социально-юридический феномен, определено их содержание, формы реализации и видовые особенности; выявлена сущность, содержание и структура механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, который является моделью для оценки современного состояния конституционно-правовой защиты прав таких детей; структурирована система гарантий прав детей, оставшихся без попечения, раскрыто их содержание; в результате комплексного исследования нормативно-правовой основы защиты прав детей, оставшихся без попечения, выявлены особенности правовой регламентации отношений в анализируемой сфере; раскрыта роль и определено место государственных и общественных институций, призванных обеспечивать защиту прав детей, оставшихся без попечения; выявлены проблемы конституционно-правовой защиты прав детей, оставшихся без попечения, и сформулированы предложения и рекомендации относительно направлений ее развития.

В результате проведенного исследования на защиту выносятся следующие **положения, отражающие новизну проведенного диссертационного исследования:**

1. Конституционно-правовой статус детей, оставшихся без попечения, как совокупность правовых норм, закрепленных в Конституции РФ и иных нормативно-правовых актах, имеет своей целью определение фактического положения детей с точки зрения обеспечения их прав в обществе и государстве и включает определенную структуру элементов.

2. Особенности конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, позволяют конкретизировать следующие права, характерные для этой категории: 1) права, обеспечивающие проживание ребенка в семье и семейное воспитание (право жить и воспитываться в семье; право на общение с родителями и родственниками; право выражать свое мнение по вопросам устройства в семью); 2) права ребенка на имущество и права, обеспечивающие надлежащий жизненный уровень и содержание (право на имущество; право на жилище; право на социальное обеспечение; право на содержание); 3) права, обеспечивающие полноценное развитие личности (право на образование; право на труд; право на охрану здоровья и медицинскую помощь); 4) права, обеспечивающие защиту ребенка (право на оказание бесплатной юридической помощи; право на защиту). Представленная система определяет комплексный подход к установлению видов и содержания гарантий защиты прав, позволяет выявить проблемы их нормативной регламентации и практической реализации.

3. Структурно-функциональная модель механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, представляет собой динамическую, взаимосогласованную и взаимосвязанную систему правового регулирования и деятельности: субъектов общей компетенции, уполномоченных на упорядочение общественных отношений различного типа, в том числе и тех, участниками которых являются дети, оставшиеся без попечения; субъектов специальной компетенции, которые наделены исключительными

полномочиями, направленными на защиту прав ребенка; общественных объединений и организаций, которые не наделены государственно-властными полномочиями в сфере защиты прав ребенка, но созданы для обеспечения и защиты его прав. Ядром структуры данной модели являются нормативно-правовая и институциональная составляющие, объединенные целями и задачами защиты прав детей, оставшихся без попечения.

4. Юридические гарантии прав детей, оставшихся без попечения, рассматриваются как система конституционно-правовых норм, институтов, средств, способов и механизмов, обеспечивающих беспрепятственную реализацию прав, их охрану и защиту в случае нарушения. В структуру таких гарантий входят: материальные гарантии (предоставление жилого помещения, государственного обеспечения, пособий и иных средств); безвозмездное оказание услуг (образовательных, медицинских, юридических и др.); закрепление обязанностей уполномоченных субъектов; установления ответственности уполномоченных субъектов.

5. Комплекс нормативно-правовых гарантий защиты прав детей, оставшихся без попечения, состоит из системы законов и подзаконных нормативно-правовых актов, международно-правовых актов универсального и специального характера, а также принципов, отражающих цели, направления и перспективы развития правового регулирования общественных отношений в исследуемой сфере, среди которых основное место занимают: принцип равенства прав, принцип обеспечения реального осуществления прав, принцип обеспечения приоритетной защиты прав, принцип наилучшего обеспечения интересов, принцип приоритета семейного воспитания.

6. Для оптимизации организационно-структурного построения системы субъектов специальной компетенции в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения и систематизации законодательства в указанной сфере, необходимо четкое закрепление их полномочий. Комплекс институциональных гарантий защиты прав детей, оставшихся без попечения,

направлен на: формирование аппарата органов публичной власти, компетенция которого сводится исключительно к обеспечению, реализации и защите прав ребенка; определение исчерпывающего перечня полномочий органов опеки и попечительства в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения, по их выявлению и устройству; совершенствование механизма и нормативного закрепления форм взаимодействия субъектов, уполномоченных на защиту прав детей, и общественных объединений, усиление контроля в этой сфере; установление конкретных мер юридической ответственности должностных лиц за нарушение прав и законных интересов ребенка.

7. Практическое воплощение конституционно-правовой защиты прав детей, оставшихся без попечения, и мониторинг эффективности механизма защиты их прав требуют: формирование нового подхода к системе принципов, который отражает стратегию государственной политики в сфере защиты прав детей; принятие нормативного правового акта, закрепляющего цели, задачи, функции органов публичной власти и общественных объединений, принципы и приоритеты защиты прав детей, оставшихся без попечения; ведение информационного фонда (базы данных), основными целями формирования и использования которого помимо учета детей, оставшихся без попечения, оказания содействия в реализации их права жить и воспитываться в семье, права на социальное обеспечение является создание условий для реализации всего комплекса их прав (на имущество, жилье, образование и т.д.).

8. Концептуальный подход к формированию и реализации государственной политики в сфере защиты прав детей должен базироваться не только на «создании благоприятных условий для развития детей», а в целом на наилучшем обеспечении интересов ребенка. Обосновано, что выполнение государством своих функций по социальной защите семьи и детей должно включать в себя комплекс действий по определению соответствующего статуса ребенка, оставшегося без попечения, и выбору

эффективной формы семейного устройства, что требует оценки интересов таких детей. Концепт наилучшего обеспечения интересов детей, оставшихся без попечения, определяет необходимость законодательного закрепления такого принципа.

**Теоретическая и практическая значимость исследования** заключается в том, что разработанные теоретические положения формируют целостное представление о конституционно-правовой защите прав детей, оставшихся без попечения. Полученные результаты дополняют и развивают науку конституционного права в части понимания содержания и элементов конституционно-правового статуса, механизма защиты прав. Выработанные дефиниции и предлагаемые определения способствуют внесению терминологической ясности и согласованности категориального аппарата. Изложенные в диссертационном исследовании выводы могут выступать в качестве основы для дальнейших научных исследований, посвященных проблематике конституционно-правового механизма защиты прав. Теоретические положения и практические рекомендации могут быть использованы для совершенствования процесса разработки и реализации нормативных правовых актов, направленных на обеспечение системности правового регулирования защиты прав детей, определяют направления развития правоприменительной практики в данной сфере.

**Степень достоверности результатов исследования** подтверждается использованием современной научной методологии, анализом законодательных и иных нормативных актов как федерального, так и регионального уровня, официальных источников судебной практики, широким кругом научных трудов, которые составили теоретическую основу диссертации.

**Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования.** Результаты и положения настоящего диссертационного исследования обсуждались на заседании кафедры экономики и права Курского государственного аграрного университета им. И.И. Иванова.

Основные выводы и положения диссертации нашли отражение в выступлениях и докладах на научных конференциях, в том числе международного уровня, среди которых: международная научно-практическая конференция «Наследственное и семейное право: теория и правоприменительная практика» (Ставрополь, 2015 г.); международная молодежная научная конференция «Молодежь и XXI век» (Курск, 2017 г.); международная научно-практическая конференция «Современные тенденции развития науки и технологий» (Белгород, 2017); международная научно-практическая конференция «Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения» (Курск, 2023 г.).

По теме диссертации опубликовано восемь научных работ, пять из которых опубликованы в российских рецензируемых журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования для опубликования основных научных результатов.

Результаты исследования внедрены в образовательную деятельность Юго-Западного государственного университета, Курского государственного аграрного университета им. И.И. Иванова.

**Структура диссертационного исследования** обусловлена его целью и поставленными задачами и включает в себя введение, две главы, объединяющие семь параграфов, заключение и список литературы.

## **ГЛАВА 1. КОНЦЕПЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ**

### **1.1. Понятие и элементы конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения**

Перед исследованием конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, в Российской Федерации необходимо уточнить правовое содержание основных понятий, в частности таких общих категорий, как «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей», «правовой статус» и «правовое положение», поскольку терминологическая определенность имеет важное значение для определения положения указанных категорий детей.

Понятие «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» было введено Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), который выделяет следующие категории лиц: «дети-сироты» - дети (до 18 лет) оба или единственный родитель которых умер»; «дети, оставшиеся без попечения родителей» - дети (до 18 лет), которые остались без попечения родителей (обоих или единственного)». Отдельно законодатель выделяет «лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», к которым отнесены «лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей»<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что понятие «дети, оставшиеся без попечения родителей» закрепляется не только в Федеральном законе № 159-ФЗ, но и

---

<sup>1</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

Семейном кодексе РФ (далее СК РФ). При этом нормативное определение приведенного понятия содержательно отличается. Так, в ст. 121 СК РФ, устанавливающей основы защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения, к данной категории отнесены дети в случае: «смерти родителей; лишения (ограничения) родительских прав; признания родителей недееспособными, болезни родителей; уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов (отказа взять своих детей из организаций)»<sup>1</sup>.

Федеральным законом № 159-ФЗ к категории «дети, оставшихся без попечения», отнесены дети в случае: «лишения (ограничения) родительских прав; признания родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявления умершими, установления факта утраты лицом попечения родителей, отбывания родителями наказания в виде лишения свободы, нахождения в местах содержания под стражей; уклонения от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказа взять своих детей из организаций; если единственный родитель или оба родителя неизвестны»<sup>2</sup>. Таким образом Федеральным законом № 159-ФЗ определен правовой статус детей, оба родителя (единственный родитель) которых неизвестны, это, как правило найденные (подкинутые) или оставленные в медицинских организациях матерями, не предъявившими документа, удостоверяющего ее личность.

В Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года для обозначения случаев оставления детей без попечения используется термин «социальное сиротство»<sup>3</sup>. Относительно

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федеральный закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>3</sup> Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 25 авг. 2014 г. № 1618-р // Собр. законодательства РФ. 2014. № 35. Ст. 4811.

самого определения понятия «сирота», в том числе «социальное сиротство», в доктрине ведутся дискуссии<sup>1</sup>.

По мнению Н. В. Яковлевой под социальным сиротством необходимо понимать «лиц, не достигших 18 лет, имеющих одного или обоих родителей (либо лиц их заменяющих), но, в силу различных обстоятельств, не участвующих в воспитании»<sup>2</sup>. Более широко данный термин трактуется в социально-философском аспекте как ограничение возможностей социальных сирот и необходимость создания обществом дополнительных условий для обеспечения равных прав<sup>3</sup>.

Социальное сиротство определяется и как «социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оказавшихся без попечения родителей по социально-экономическим, нравственным, психологическим, медицинским причинам в отсутствии достаточных материальных, финансовых и других социальных условий для выполнения родительского долга при недостатке чувств ответственности, любви, сострадания и милосердия»<sup>4</sup>.

В настоящее время к категории социальных сирот относят:

- отобранных детей (дети, права родителей которых ограничены судом);
- подопечных (дети, оставшиеся без попечения родителей, переданные под опеку до 14 лет или попечительство до 18 лет гражданам или в государственные учреждения);

---

<sup>1</sup> См.: Яковлева Н.В. Конституционно-правовой режим социального сиротства в России: автореф. ... канд. юрид. наук. М., 2007; Демидова Е. В. Преступность беспризорных детей и социальных сирот и ее предупреждение: автореф. ... канд. юрид. наук. Казань, 2007; Тимошенко Е.Ю. Социальное сиротство в условиях трансформации российского общества автореф. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006 и др.

<sup>2</sup> Яковлева Н.В. Конституционно-правовой режим социального сиротства в России: автореф. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 8.

<sup>3</sup> Филиппова Л.Н. Социальное сиротство в современном российском обществе (социально-философский анализ): автореф. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2004. С. 16.

<sup>4</sup> Тимошенко Е.Ю. Социальное сиротство в условиях трансформации российского общества автореф. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. С. 9.

- беспризорных (дети, не имеющие родительского или государственного надзора и попечения)<sup>1</sup>.

В качестве отдельного вида социального сиротства выделяют «ранее социальное сиротство» - дети, оставшиеся без попечения родителей в учреждениях родовспоможения (родильных домах, перинатальных центрах)<sup>2</sup>.

Анализ приведенных положений свидетельствует, что четкое определение используемой терминологии в указанной сфере требует особого внимания, в том числе со стороны законодателя. Различие в определении категорий «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей» нарушает принцип единства юридической терминологии, безосновательно наполняет их разным содержанием, что отражается на положении указанных категорий детей и влечет соответствующие правовые последствия.

Так, социальное сиротство является термином социально-психологическим и не закреплено на законодательном уровне. В Федеральном законе № 159-ФЗ установлено понятие детей-сирот, как биологических сирот, что является причиной полемики относительно уровня распространенности этого явления.

Анализируя причины появления социального сиротства необходимо выделить две группы факторов (внешние и внутренние). Внешние факторы обусловлены социально-экономическими условиями, складывающимися в государстве (экономическая нестабильность, инфляция, безработица, интенсивные миграционные процессы и т.д.). Внутренние факторы в большей степени обусловлены проблемами внутри семьи (злоупотребление алкоголем, наркотиками, асоциальный образ жизни, семейные конфликты, насилие со стороны родителей, совершение ими преступлений и т.д.). Подобного рода факторы оказывают влияние и на трансформацию положения детей, оставшихся без попечения родителей.

---

<sup>1</sup> Тимошенко Е.Ю. Социальное сиротство в условиях трансформации российского общества: автореф. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. С. 10.

<sup>2</sup> Киреев В.В., Маркина А.Ю. Конституционно-правовой статус детей, оставленных без попечения родителей в учреждениях родовспоможения // Балтийский гуманитарный журнал. 2017. Т. 6. № 2 (19). С. 220-222.

Основным законодательным актом, определяющим права и интересы детей, порядок их защиты, является Семейный кодекс РФ, который, закрепляя формы воспитания детей в случае смерти родителей, а также оставления детей без попечения, использует общий термин «дети, оставшиеся без попечения родителей»<sup>1</sup>. Считаем, что понятия «дети, оставшиеся без попечения родителей» и «социальные сироты» не являются синонимами и требуют разграничения. Социальные сироты – эти дети, оставшиеся без попечения по различным социальным, экономическим, морально-психологическим причинам, в том числе дети, которые не могут оставаться в семейном окружении и требуют поддержки со стороны государства. Дети, оставшиеся без попечения – это сложная политико-правовая категория, которая характеризует отношение таких детей с государством, обществом.

Относительно включения понятия «беспризорные дети» в категорию «дети, оставшиеся без попечения родителей» необходимо подчеркнуть, что «беспризорность» – это социальное положение отдельного ребенка, который не имеет места жительства и (или) места пребывания<sup>2</sup>. Соответственно непризорность подразумевает наличие у ребенка родителей, законных представителей, что исключает возможность предоставления им статуса детей, оставшихся без попечения.

В рамках данного исследования требует установления соотношение категорий «дети, оставшиеся без попечения», которое задекларировано в части 4 статьи 67.1 Конституции РФ и «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», используемое в Федеральном законе № 159-ФЗ.

Как уже было указано выше, условия приобретения статуса «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей» отличаются. В то же время государственная политика, обеспечивая приоритет семейного

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1997. № 26. Ст. 3177.

воспитания детей, устанавливает развитие всех форм устройства как детей-сирот, так и детей, оставшихся без попечения родителей. Исходя из обозначенного, положение части 4 статьи 67.1 Конституции РФ, по нашему мнению, должно толковаться так, что государство гарантирует конституционное право на семейное воспитание и родительское попечение как детям-сиротам, так и детям, оставшимся без попечения.

Поскольку правильное понимание категорий является практически значимым для разработки соответствующих механизмов по защите детей, которые попадают под юридическое определение данных категорий, необходимо уточнить сферы правоотношений, в которых используется тот или иной термин. В настоящем исследовании понятие «дети, оставшиеся без попечения» употребляется при обобщении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в значении конституционно-правового статуса. В случае анализа положения детей, у которых умерли родители (оба или единственный), а также детей, которые остались без попечения родителей (обоих или единственного), употребляются соответствующие термины «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей».

Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее Закон об основных гарантиях ребенка в РФ) дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, как и дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев и другие дети отнесены к категории «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации»<sup>1</sup>.

Несмотря на то, что, государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, согласимся с тем, что дети, оставшиеся без попечения, «представляют собой наиболее сложную и уязвимую категорию населению, поскольку, изначально имея равные права с

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

остальными, фактически обладают гораздо меньшими возможностями их реализации»<sup>1</sup>, что требует разработки специального механизма их правовой защиты. Признание детей, оставшихся без попечения, полноценными субъектами общественных отношений, гарантирование их прав и свобод возможно путем регламентации их конституционно-правового статуса.

На сегодняшний день доктрина конституционного права еще не сформировала единого подхода к пониманию конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, что обусловливается в том числе недостаточным количеством фундаментальных исследований в данной сфере. В большинстве случаев конституционно-правовой статус детей рассматривается в рамках общего правового статуса личности или вытекает из него с учетом возрастных ограничений.

Так, Ж.А. Бикситова в диссертационном исследовании «Конституционный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предлагает понятие и структуру конституционного статуса указанной категории детей, исходя из основных положений конституционно-правового статуса гражданина<sup>2</sup>.

Борисова Н.Е., рассматривая соотношение правового, конституционного и конституционно-правового статуса личности, как своего рода «матрешки», тем самым подчеркивая их взаимосвязь, отмечает, что «правовой статус несовершеннолетнего является подкатегорией «правового статуса человека (личности)»<sup>3</sup>. Тем не менее автором обосновывается необходимость закрепления правового статуса несовершеннолетнего как самостоятельного с целью повышения гарантированности обеспечения прав и законных интересов ребенка. Аналогичной точки зрения придерживается

---

<sup>1</sup> Бикситова Ж.А. Конституционный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. С. 8-9.

<sup>2</sup> Там же. С. 16.

<sup>3</sup> Борисова Н.Е. Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Российской Федерации (проблемы теории и практики): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004. С. 30.

А.В. Лебедь, рассматривая специальный правовой статус ребенка, а также правовой статус ребенка-инвалида сквозь призму конструкции правового положения личности<sup>1</sup>.

По мнению Т.В. Лобановой правовой статус ребенка необходимо выделять из правового статуса личности в силу того, что ребенок является специальным субъектом с характерными для этого признаками<sup>2</sup>. Это обуславливается особенностями психического и физического развития, отсутствием жизненного опыта, и, в определенной степени, зависимостью положения от взрослых<sup>3</sup>. Автором отмечается, что в Великобритании (Англии) правовой статус ребенка не рассматривается в контексте правового статуса личности, благодаря чему он тщательно продуман и детализирован.

В.И. Абрамов, исследуя права ребенка и их защиту с точки зрения теории права, относительно конституционно-правового статуса ребенка подчеркивает, что «выделяя традиционно общий (конституционный) статус ребенка, мы, тем не менее, видим его известную условность из-за отождествления конституционных прав взрослых граждан и детей (в Конституции РФ практически отсутствуют, за некоторым исключением, нормы о правах ребенка), поэтому полагаем, что корректнее было бы говорить о конституционных основах прав ребенка в России»<sup>4</sup>.

Одной из проблем определения конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, является отсутствие в настоящее время четкого понимания категории «правовой статус». В юридической литературе высказываются различные предположения о соотношении категорий «правовой статус», «правовое положение». Одни представители науки

---

<sup>1</sup> Лебедь А.В. Конституционно-правовое обеспечение статуса детей-инвалидов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2019. С. 23.

<sup>2</sup> Лобанова Т.В. Правовое положение ребенка в России и Великобритании (Англии): теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. С. 20.

<sup>3</sup> Там же. С. 3.

<sup>4</sup> Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2007. С. 12.

теории права отождествляют понятия правового положения и правового статуса личности<sup>1</sup>, другие – их разграничивают<sup>2</sup>.

Согласно теории правового положения личности Н.В. Витрука, «ядро, основу правового положения составляет система юридических прав, свобод, обязанностей и законных интересов, то есть правовой статус личности»<sup>3</sup>. По мнению Н.И. Матузова, А.В. Малько понятия «правовой статус» и «правовое положение» личности равнозначны, взаимозаменяемы. Основу правового статуса личности составляют ее права, свободы, обязанности, закрепленные в Конституции и других важнейших законодательных актах, что главным образом и закрепляет правовое положение личности в обществе<sup>4</sup>. О.И. Богомазова, рассматривая правовой статус женщин, отмечает, что «правовое положение женщин с социально-юридической точки зрения — это не что иное, как разновидность специального правового статуса»<sup>5</sup>.

По мнению О.В. Бутько, категория «правовой статус» несет в большей степени сущностную нагрузку и указывает на вид субъекта, категория «основы правового положения» ориентирует на системность отношений и на соподчиненность элементов, их составляющих<sup>6</sup>. А.Ю. Верин под правовым статусом несовершеннолетнего понимает «систему юридических возможностей и соответствующих правовых средств, объем и содержание которых устанавливается государством путем их закрепления в нормах национального права с учетом международных стандартов в сфере прав человека. Правовое положение несовершеннолетнего рассматривается как

---

<sup>1</sup> Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: учеб. пособие. М., 1997; Теория государства и права: учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. 2 -е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004.

<sup>2</sup> Общая теория прав человека / [В.А. Карташкин, Н.С. Колесова, А.М. Ларин и др.] / отв. ред. Е.А. Лукашева. М.: Норма, 1996; Летова Н.В. О правовой природе правового статуса несовершеннолетних // Государство и право. 2016. № 2. С. 42-49.

<sup>3</sup> Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008. С. 25.

<sup>4</sup> Теория государства и права: учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. 2 -е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004. С. 91.

<sup>5</sup> Богомазова О.И. Правовой статус женщин и его особенности в современном российском обществе: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.

<sup>6</sup> Бутько О.В. Правовой статус ребенка: теоретико-правовой анализ: автореф. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2004. С. 14.

система фактически реализованных возможностей в условиях обеспечения государством гарантий их осуществления»<sup>1</sup>.

В настоящее время в каждом правовом государстве предъявляются требования именно к правовому статусу лица, что характеризуется закреплением широкого круга правовых возможностей, которые гарантированы государством и обеспечивают возможность быть участником различных правоотношений. Понятие «правовое положение» необходимо рассматривать как реальные правоотношения с участием конкретного лица в широком контексте.

Исследование учеными теоретических и практических аспектов правового статуса лица дает основание утверждать, что понятие «правовой статус» и «конституционно-правовой статус» не являются идентичными. В теории права в зависимости от объема прав, свобод и обязанностей различают общий (конституционный), отраслевой, родовой (специальный) и индивидуальный правовые статусы личности<sup>2</sup>.

В.А. Лебедев конституционный правовой статус рассматривает как совокупность «основных прав, свобод, обязанностей и гарантий, закрепленных в Основном законе». Его характерной особенностью является устойчивость, стабильность и неизменность. Отраслевой статус, по мнению автора, «состоит из правомочий, опосредованных отдельной отраслью права: гражданского, трудового, административного и др.». Родовой (специальный) статус человека «отражает специфику правового положения отдельных категорий людей, которые могут иметь какие-то дополнительные субъективные права и обязанности: инвалиды, военнослужащие и др.». Индивидуальный статус «характеризует особенности положения конкретного человека в зависимости от его пола, возраста, семейного положения,

---

<sup>1</sup> Верин А.Ю. Правовой статус несовершеннолетнего и особенности его реализации: автореф. ... канд. юрид. наук. Казань, 2017. С. 14.

<sup>2</sup> См.: Баранов А.В. Теория государства и права: учебное пособие / под ред. М.М. Журавлева. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2014. С. 3; Теория государства и права / под ред. В.М. Карельского, В.Д. Перевалова. М.: ИНФРА-М – НОРМА, 2002. С. 550.

профессии, участия в управлении государственными делами и т.п., а само число индивидуальных статусов равно числу граждан»<sup>1</sup>.

Некоторые ученые конституционно-правовой статус рассматривают как общий правовой статус наряду со специальным и индивидуальным. В указанном контексте А.Ю. Верин определяет правовой статус несовершеннолетнего как специальный. В то же время при рассмотрении несовершеннолетних в качестве обособленной группы субъектов права правовой статус несовершеннолетнего уже рассматривается автором как общий правовой статус, а в качестве специальных правовых статусов предлагается выделение отраслевых правовых статусов или использование более крупного деления<sup>2</sup>.

Правовое закрепление в соответствующих нормативно-правовых актах элементов правового статуса детей, оставшихся без попечения, прежде всего, в Конституции РФ, дает все основания утверждать о существовании института конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения. Положения Основного закона, находят свое логическое продолжение и конкретизацию в отраслевом законодательстве, что позволяет нам определять не просто правовой статус детей, оставшихся без попечения, а конституционно-правовой статус как основу их правового статуса.

Необходимо подчеркнуть, что в теории права правовой статус личности традиционно рассматривается не только как «совокупность (система, комплекс) прав, свобод, законных интересов и обязанностей, принадлежащих субъекту права, установленных нормами объективного права»<sup>3</sup>. В широком смысле правовой статус рассматривается как

---

<sup>1</sup> Лебедев В.А. Понятие и структура конституционного статуса личности // Проблемы права. 2020. № 4 (78). С. 7-14.

<sup>2</sup> Верин А.Ю. Правовой статус несовершеннолетнего и особенности его реализации: автореф. ... канд. юрид. наук. Казань, 2017. С. 11-12.

<sup>3</sup> См.: Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. 8-е изд., испр. и доп. Москва – Санкт-Петербург: Издательство Юридического института, 2012. С. 301; Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М., 1979. С. 31.

«юридически закреплённое положение субъекта в обществе»<sup>1</sup>, отражающее его «фактическое состояние во взаимоотношениях с обществом и государством»<sup>2</sup>. Характеризуя содержание правового статуса с позиции широкого толкования Н.И. Матузов, указывает: «все то, что так или иначе с правовой точки зрения определяет, гарантирует, характеризует, оформляет положение гражданина в государстве, входит в понятие правового статуса»<sup>3</sup>.

Мы поддерживаем эту позицию и считаем, что правовой статус не может основываться на законодательных нормах, регулирующих только права и обязанности, это более широкая система, которая должна вмещать комплекс правовых явлений по обеспечению высокого уровня защищённости лица.

Определение в качестве методологического подхода к познанию конституционно-правового статуса системного подхода, даёт основание для вывода, что конституционно-правовой статус детей, оставшихся без попечения, как институт конституционного права, представляет собой совокупность правовых норм, закреплённых в Конституции РФ и иных законах, и имеет своей целью определение фактического положения детей с точки зрения обеспечения их прав в обществе и государстве.

Конституционно-правовой статус детей, оставшихся без попечения, имеет определённую структуру, элементы которой отображают его правовую природу и отграничивают от смежных категорий. При этом необходимо подчеркнуть, что в конституционно-правовой доктрине не сложилось унифицированного подхода к определению таких структурных элементов конституционно-правового статуса<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Матузов Н.И. Личность. Права. Демократия: Теоретические проблемы субъективного права. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1972. С. 190.

<sup>2</sup> Алексеев С.С. Право. Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования. М., 1998. С. 49.

<sup>3</sup> Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1987. С. 59.

<sup>4</sup> Шкилева Н.Л. К вопросу о конституционно-правовом статусе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2022. № 12. С. 287-291.

Традиционно конституционно-правовой статус понимается как «совокупность законодательно установленных и гарантированных государством прав (свобод, законных интересов) и обязанностей»<sup>1</sup>. Расширенное понимание конституционно-правового статуса сводится к включению кроме прав и обязанностей еще и правосубъектности<sup>2</sup>. Кроме того, существуют позиции о необходимости включения в качестве элементов конституционно-правового статуса гражданства, правовых принципов, законных интересов и гарантий, юридической ответственности и др.<sup>3</sup> При этом одни из указанных элементов относятся к основным (базовым, системообразующим), а другие - характеризуются либо в качестве предпосылки к установлению правового статуса (исходные), либо как второстепенные (обслуживающие, обеспечительные) элементы или вообще выходящие за пределы правового статуса<sup>4</sup>. Каждое из приведенных утверждений является дискуссионным и требует анализа применительно к категории «конституционно-правовой статус детей, оставшихся без попечения».

---

<sup>1</sup> См.: Горячева С.А. Конституционно-правовая защита прав несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 8; Михалева Г.Г. Способы обеспечения и защиты прав несовершеннолетних: конституционно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2019. С. 9.

<sup>2</sup> Садина О.В. Правовой статус несовершеннолетнего в российском законодательстве: теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Мытищи, 2009. С. 9.

<sup>3</sup> См.: Бикситова Ж.А. Конституционный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. С. 8-9; Казакова Л.С. Конституционные права несовершеннолетних и особенности их реализации в деятельности органов местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 6; Тихонов Д.В. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод лиц со специальным статусом в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2015. С. 7; Середа Л.М. Обеспечение прав несовершеннолетних органами местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. С. 6; Козлова Е.И. Конституционное право: учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафина. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2015. С. 67; Лебедев В.А. Конституционные права и свободы человека и гражданина в современной России: концепция, ограничения, механизм охраны и защиты: монография. М.: Проспект, 2016. С. 18–19; Богданова Н.А. Категория статуса в конституционном праве // Вестник Московского ун-та. Сер. 11, Право. 1998. № 3. С. 14–17.

<sup>4</sup> Тихонов Д.В. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод лиц со специальным статусом в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2015. С. 12.

В современной юридической доктрине установление производности конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, от конституционно-правового статуса личности осуществляется, в основном, путем «сокращения» тех прав и обязанностей, которые не могут принадлежать детям в силу их возрастной специфики. Соответственно по своему содержанию конституционно-правовой статус анализируемой категории детей не выходит за пределы конституционно-правового статуса личности с точки зрения совокупности его элементов.

В условиях конституционного строя, когда человек, его основные права и свободы признается высшей ценностью, полагаем, что определение конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, и его структуры не должно осуществляться вне связи с конституционно-правовым статусом личности, содержанием основных прав и свобод. Конституция РФ закрепляет основы правового статуса, которые являются одинаковыми для всей членов общества и имеют базовый характер относительно иных статусов. В то же время необходимо учитывать особенности правового положения анализируемой категории детей, что должно отображаться в структуре конституционно-правового статуса<sup>1</sup>.

В юридической литературе не возникает разногласий относительно необходимости рассмотрения прав как конструктивного элемента конституционно-правового статуса, определяющим иные составляющие его структуры. Наряду с указанным выделяют элементы, которые создают условия не только для формирования, но и реализации иных элементов статуса. Так достаточно распространенной в юридической литературе является точка зрения, рассматривающая категорию «правосубъектность» в

---

<sup>1</sup> Шкилева Н.Л. К вопросу о конституционно-правовом статусе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2022. № 12. С. 287-291.

качестве первоосновы (фундамента) конституционно-правового статуса личности<sup>1</sup>.

Н.В. Витрук, анализируя место правосубъективности в правовом положении личности, отмечает, что «она всегда, постоянно находится в непосредственной связи с правами и обязанностями, существуя параллельно с ними, как их необходимая предпосылка». При этом, показывая отличие правосубъективности от правового статуса, от составляющих его элементов — прав, обязанностей и законных интересов, автор подчеркивает, что «самостоятельность указанных явлений нельзя назвать абсолютной»<sup>2</sup>.

Действительно, правосубъектность является основанием (предпосылкой) правового статуса. Тем не менее правосубъектность и правовой статус – категории разного порядка. Государство закрепляет правовой статус, фиксирует возможный объем этого правового статуса, а также наделяет личность правосубъектностью.

Наличие правосубъективности позволяет рассматривать детей, оставшихся без попечения, как субъектов конкретных правоотношений. В то же время объем принадлежащих субъектам прав, как и способность самостоятельно их приобретать и осуществлять, зависят от их фактического положения, обусловленного включением в общественные отношения.

В исследованиях отмечается, что «дети не всегда могут самостоятельно обратиться в соответствующие органы за защитой своих прав и законных интересов. В отличие от взрослых они не имеют права избирать и быть избранным. И, наоборот, ни в одном нормативно-правовом акте для совершеннолетних граждан не закреплены права: жить в семье, право на заботу со стороны своих родителей, на совместное проживание с ними. Но эти права предусмотрены действующим законодательством для ребенка»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Матузов Н.И. Личность. Права. Демократия: Теоретические проблемы субъективного права. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1972. С. 238.

<sup>2</sup> Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М., 1979. С. 115.

<sup>3</sup> Лобанова Т.В. Правовое положение ребенка в России и Великобритании (Англии): теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. С. 14.

В соответствии со ст. 54 СК РФ правовой статус ребенка лицо имеет до достижения им совершеннолетия (восемнадцати лет). Гражданский кодекс РФ (далее – ГК РФ) закрепляет дееспособность малолетних лиц (не достигших четырнадцати лет) (ст. 28), несовершеннолетних лиц (в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет) (ст. 26)<sup>1</sup>. При этом в семейном законодательстве устанавливаются определенные исключения для установленных возрастных групп. Так, в статье 13 СК РФ закреплено, что брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет, при этом при наличии уважительных причин органы местного самоуправления могут по просьбе лица, достигшего шестнадцати лет, разрешить вступить в брак. В виде исключения с учетом особых обстоятельств законами субъектом Российской Федерации может быть разрешено вступление в брак лицам до достижения шестнадцати лет<sup>2</sup>. В статье 62 СК РФ закрепляются права несовершеннолетних родителей.

Определенные особенности относительно правового статуса лиц, достигших установленного законодательством возраста, при определении степени их ответственности, предусмотрены и Уголовным кодексом РФ<sup>3</sup>.

Состояние правосубъектности детей, оставшихся без попечения, обеспечивается Конституцией РФ и действующим законодательством при наличии специального механизма реализации их правовых возможностей. Соответственно именно в связи с правосубъектностью, как многогранной юридической категорией, возможно установление отличий конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, от конституционно-правовых статусов иных социальных субъектов.

Дискуссионной является позиция авторов относительно необходимости включения института гражданства в качестве элемента конституционно-

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

правового статуса детей. Так, О.В. Бутько, рассматривая правовой статус ребенка, приходит к выводу, что «гражданство ребенка по общему правилу устанавливается с учетом гражданства родителей, в характеристике его правового статуса необходимо учитывать взаимосвязь его гражданства с особенностями и разновидностями юридической связи ребенка с родителями или лицами, их заменяющими при иностранном гражданстве, разногражданстве, состоянии безгражданства, признании безвестно отсутствующими родителей, опекунов, усыновителей, при сиротстве детей»<sup>1</sup>. О.В. Садина характеризует гражданство как «предпосылку правового статуса несовершеннолетнего с признанием значительно меньшей степени влияния на его правовое положение, чем на статус взрослого субъекта»<sup>2</sup>.

В соответствии с Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданство представляет собой «устойчивую правовую связь лица с государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей»<sup>3</sup>. Гражданство создает условия для осуществления прав и свобод, поскольку государство определяет их полноту и механизм реализации, способы защиты. Однако в рамках характеристики правового статуса детей, оставшихся без попечения, вопрос гражданства обуславливается наличием юридической связи между детьми и родителями или лицами, их заменяющими. И только в исключительных случаях, когда родители неизвестны, решение этого вопроса ложится на государство.

Таким образом, действующее законодательство направлено на обеспечение прав детей, признавая недопустимость оставления без попечения и гражданства. Соответственно гражданство можно рассматривать как предпосылку формирования правового статуса личности, но оно не

---

<sup>1</sup> Бутько О.В. Правовой статус ребенка: теоретико-правовой анализ: автореф. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2004. С. 9.

<sup>2</sup> Садина О.В. Правовой статус несовершеннолетнего в российском законодательстве: теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Мытищи, 2009. С. 14.

<sup>3</sup> О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2023. № 18. Ст. 3215.

является элементом конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения.

Рассматривая права как элемент конституционного статуса, необходимо отметить, что в конституционном законодательстве отсутствуют нормы, закрепляющие права непосредственно детей, оставшихся без попечения, государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина<sup>1</sup>.

Нормативную основу конституционно-правового статуса составляют не только нормы Конституции РФ, но и федеральных законов, соответственно конституционно-правовой статус анализируемой категории детей регулируется отраслевыми нормативными актами. В частности, достаточно важные законодательные положения, закрепляющие права детей, оставшихся без попечения, содержатся в СК РФ (ст. 155.3).

Необходимо обратить внимание, что в нормативно-правовых актах в основном речь идет о «правах детей», а не о «правах и свободах детей». Права человека представляют собой определенные возможности, необходимые для нормального существования и развития личности. Свободы также отражают такие возможности, однако отличаются способами их реализации и обеспечения. Реализация прав возможна благодаря юридическим средствам, определенным в законодательстве. В свою очередь, свободы имеют в своей основе свободное самоопределение лица, не требующее подобных юридических средств<sup>2</sup>. Дети ограничены в самостоятельных действиях, которые имеют юридическое значение. Соответственно, в качестве элемента их конституционно-правового статуса необходимо рассматривать именно права.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: [с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/>

<sup>2</sup> Головистикова А.Н., Дмитриев Ю.А. Проблемы теории государства и права: учеб. М.: Эксмо, 2005. С. 623.

Закон об основных гарантиях прав ребенка в РФ, говоря о субъективных правах детей, оперирует термином «законный интерес», что требует установление соотношения данных категорий. Многие ученые высказывают свою позицию относительно понятия «интересы детей». По мнению В.В. Кулапова, «основным юридическим средством, призванным способствовать реализации интересов, является субъективное право». Устанавливая соотношение между ними, автор отмечает, что «интерес является целью субъективного права, а субъективное право – средством реализации интереса»<sup>1</sup>. Н.М. Савельева отмечает, что «интерес нельзя рассматривать как субъективную категорию; субъективное право является средством реализации интереса, а не его предпосылкой, поэтому интерес не входит в содержание субъективного права, а интересы детей являются самостоятельным объектом защиты наряду с субъективными правами»<sup>2</sup>. Таким образом, соотношение между правами и интересами детей, оставшихся без попечения, заключается в том, что права являются юридическим средством реализации интересов детей. Интересы являются более широким понятием, чем права.

Анализируя юридическую связь между правами и обязанностями, как основания конституционно-правового статуса личности, необходимо подчеркнуть, что ни в Конституции РФ, ни в отраслевом законодательстве не предусмотрены обязанности детей, оставшихся без попечения. Следует согласиться с тем, что «реализация конституционных обязанностей создает нормальное функционирование государства и жизнедеятельность всего общества»<sup>3</sup>. Однако это является справедливым для обязанностей человека и гражданина, а не детей.

---

<sup>1</sup> Кулапов В.В. Защита субъективных прав и законных интересов детей в Российской Федерации: (вопросы теории): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2004. С.17.

<sup>2</sup> Савельева Н.М. Правовое положение ребенка в Российской Федерации: гражданско-правовой и семейно-правовой аспекты: монография. Самара, 2006. С. 94-98.

<sup>3</sup> Жадан В.Н. Конституционные обязанности человека и гражданина в России, их реализация // Таврический научный обозреватель. 2017. № 6 (23). С. 5-16.

Так, семейное законодательство закрепляет обязанности супругов (Раздел III СК РФ), обязанности родителей (Раздел IV СК РФ), алиментные обязательства членов семьи (Раздел V СК РФ). Обязанности возлагаются и на опекуна (попечителя) в отношении подопечного (ст. 148.1 СК РФ). В то же время СК РФ возлагает обязанности на лиц, не являющихся непосредственными субъектами семейных правоотношений в отношении детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 122)<sup>1</sup>.

Конституция РФ в статье 2 определяет главную обязанность государства в признании, соблюдении и защите прав и свобод человека<sup>2</sup>. Поэтому эффективность конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, зависит от надлежащего выполнения государством (в лице государственных органов, должностных лиц, иных субъектов права) соответствующих обязанностей, которые возлагаются на него в целях обеспечения прав таких детей.

В части 1 статьи 17 Конституции РФ предусмотрено не только признание, но и гарантирование прав и свобод человека и гражданина. Практически все статьи Конституции РФ, закрепляющие права человека, предусматривают положения относительно конкретных гарантий их реализации. Это направлено на то, чтобы права человека были не просто декларативной фикцией, а реальной социальной ценностью, определяющей деятельность государства. В связи с этим логичными являются выводы ученых, связывающих ценность прав и свобод личности с их реальностью<sup>3</sup>,

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: [с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/>

<sup>3</sup> Комкова Г.Н. Конституционные гарантии прав человека в России: понятие и классификация // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2016. № 3 (39). С. 31–39.

«в том, в какой степени провозглашенные права и свободы осуществимы в их практической повседневной жизни»<sup>1</sup>.

В то же время необходимо учитывать, что роль гарантий состоит не только в преобразовании предусмотренных законом возможностей в реальное обеспечение реализации прав и свобод, но и в устранении возможных причин их ненадлежащей реализации, защите от нарушений<sup>2</sup>. Так, еще А.В. Мицкевич отмечал, что «юридическими гарантиями прав граждан является деятельность государственных органов и общественных организаций, направленная на охрану прав и законных интересов граждан от незаконных посягательств»<sup>3</sup>. Подобный подход к пониманию юридических гарантий можно встретить у многих советских юристов<sup>4</sup>.

Таким образом, именно гарантии прав, как элементы конституционно-правового статуса, позволяют осуществить непосредственный переход от нормативно-правовых предписаний к фактическому положению детей, оставшихся без попечения, в различных сферах жизни, содействуя в реализации прав, а также обеспечивая их защиту.

Дискуссионным видится включение в качестве элементов конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, юридической ответственности. Так, по мнению Н. Е. Борисовой, «правовое положение несовершеннолетних характеризуется не только установлением особого порядка реализации их прав, но и особым порядком

---

<sup>1</sup> Болдырев С.Н. Гарантии как технико-юридические средства обеспечения прав и свобод личности // Общество и право. 2010. № 5. С. 299-314.

<sup>2</sup> Теория государства и права: учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004. С. 275; Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. Москва: Издательство МГУ, Издательская группа ИНФРА • М– НОРМА, 1997.

<sup>3</sup> Мицкевич А.В. Избранное / сост. и авт. предисл. Е.А. Юртаева. М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2010. С. 205.

<sup>4</sup> См.: Керимов Д.А. Обеспечение законности в СССР. М.: Госюриздат, 1956. С. 28; Уманский Я.Н. Советское государственное право. Учебник. М.: Высш. шк., 1970. С. 366-367 и др.

ответственности, обусловленным ограничением юридических обязанностей несовершеннолетних, наряду с признанием в полном объеме их прав»<sup>1</sup>.

О.В. Садина, определяя юридическую ответственность как разновидность обязанностей при характеристике правового положения субъекта правонарушения, рассматривает юридическую ответственность в числе элементов правового статуса несовершеннолетнего в ретроспективном аспекте, как «обязанность претерпеть государственное принуждение»<sup>2</sup>.

По мнению А.Ю. Верина, «юридическая ответственность несовершеннолетнего является отдельным элементом правового статуса, который проявляется в охранительных правоотношениях (когда несовершеннолетний является правонарушителем)»<sup>3</sup>.

В теории права юридическая ответственность рассматривается как «установленные законом меры воздействия на правонарушителя, содержащие неблагоприятные для него последствия, применяемые государственными органами в порядке, установленном государством»<sup>4</sup>. Соответственно юридическую ответственность можно включать в качестве элемента отраслевого статуса детей (гражданско-правового, уголовно-правового), если законом предусмотрены случаи привлечения их к ответственности. Включение юридической ответственности как элемента конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, нецелесообразно.

Не поддерживаем точку зрения авторов, которые предлагают считать принципы правового положения (правового статуса) непосредственно

---

<sup>1</sup> Борисова Н.Е. Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Российской Федерации (проблемы теории и практики): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004. С. 16-17.

<sup>2</sup> Садина О.В. Правовой статус несовершеннолетнего в российском законодательстве: теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саранск, 2009. С. 9.

<sup>3</sup> Верин А.Ю. Правовой статус несовершеннолетнего и особенности его реализации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2016. С. 11.

<sup>4</sup> Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник (для юрид. вузов). 11-е изд., стер. М.: Омега-Л., 2017. С. 542-544.

элементами правового или конституционно-правового статуса<sup>1</sup>. Правовые принципы представляют собой основополагающие начала, руководящие идеи, положенные в основу любого статуса (конституционно-правового, гражданско-правового, уголовно-правового, административно-правового и т.д.). Поэтому, когда речь идет о принципах правового статуса личности, обоснованной считаем позицию, рассматривающую их в качестве содержательного, сущностного, а не структурного элемента правового статуса<sup>2</sup>.

С учетом вышесказанного, считаем, что есть все основания для разграничения конституционно-правового статуса личности, как системы юридических прав, свобод и обязанностей в их единстве, и конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, отображающего специфику их положения с точки зрения обеспечения их прав в обществе и государстве. Характерной чертой конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения родителей, является закрепление нормами Конституции РФ и конкретизация нормами отраслевого законодательства прав таких детей и их гарантий, как основных элементов статуса. Юридическое содержание основных элементов конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, непосредственно определяет правовую природу данной юридической категории, поэтому исследованию указанных элементов посвящены отдельные параграфы диссертации.

---

<sup>1</sup> См.: Бутько О.В. Правовой статус ребенка: теоретико-правовой анализ: автореф. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2004. С. 15; Серeda Л.М. Обеспечение прав несовершеннолетних органами местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. С. 10.

<sup>2</sup> См.: Востриков П.П. Правовой статус личности: понятие, структура, судебные гарантии // Реформирование судебной системы России: история и современность: сборник научных трудов, посвященный 80-летию Нижегородского областного суда. В двух частях. Часть 1. 2018. С. 134-141; Лебедь А.В. Конституционно-правовое обеспечение статуса детей-инвалидов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2019. С. 21.

## 1.2. Права детей, оставшихся без попечения, в системе конституционных прав человека

В главе 2 Конституции РФ закреплены конституционные права и свободы – наиболее важные права и свободы человека и гражданина, получившие высшую юридическую защиту<sup>1</sup>. Определение места прав детей, оставшихся без попечения, в системе конституционных прав человека предусматривает их систематизированное исследование, учитывая их сущностные и видовые особенности, что имеет важное значение для формирования эффективного механизма их защиты.

Необходимо отметить, что проблемы прав детей, оставшихся без попечения, в последнее время привлекают все большее внимание ученых. Традиционными являются вопросы научных интерпретаций понятия и построения классификаций таких прав. Это обусловлено тем, что сам перечень прав детей на сегодня не является однозначно установленным ни в содержании Основного закона, ни в трудах отечественных ученых. Как следствие, сущность исследуемого понятия толкуется авторами в зависимости от того, каким образом они классифицируют права детей и какие критерии лежат в основе такой классификации<sup>2</sup>.

Не обращаясь непосредственно к полемике формулирования понятия прав детей, необходимо отметить существующую в доктрине проблему исследования сущности прав детей сквозь призму сущности прав человека и гражданина вообще<sup>3</sup>. Так, С.А. Сорокин определяет права детей, исходя из

---

<sup>1</sup> Гасанов К.К. Основные права человека (свойства и конституционный механизм защиты): дис. ...д-ра юрид. наук. М., 2004. С. 126–128.

<sup>2</sup> См.: Латыпова Д. Ф. Защита прав ребенка в Российской Федерации: монография. Уфа: Гилем, 2009; Права человека: учеб. пособие / А. Д. Гусев, Я. С. Яскевич, Ю. Ю. Гафарова и др. Минск: ТетраСистемс, 2002. С. 158. Казакова Л. С. Конституционные права несовершеннолетних и особенности их реализации в деятельности органов местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 12.

<sup>3</sup> См.: Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2007. С. 24; Бутько О. В. Правовой статус ребенка: теоретико-правовой анализ: автореф. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2004. С. 23; Лебедев

дефиниции прав человека, подчеркивая, что «право ребенка как всякое другое субъективное право есть предоставленная государством каждому несовершеннолетнему мера возможного поведения»<sup>1</sup>. Ж.А. Бикситова оценивает права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как «ядро нормативно-правового выражения основных начал взаимоотношений личности и государства»<sup>2</sup>.

Наряду с этим права детей (несовершеннолетних) рассматриваются как «совокупность конституционно предусмотренных и законодательно конкретизированных социальных возможностей пользования несовершеннолетними общественными благами в предусмотренных для них формах и пределах»<sup>3</sup>. То есть категория «права детей» является уже категории «права человека», поскольку охватывает те права, которые государство предоставляет только данной категории граждан<sup>4</sup>.

По мнению О.В. Бутько, «права ребенка — это предоставленные ему государством возможности свободно развиваться, приобретать знания, навыки, умения, формировать физический, духовный, моральный и социальный потенциал будущего гражданина страны»<sup>5</sup>. Представляет интерес определение понятия прав ребенка как «системы социальных, экономических, культурных и других возможностей, обусловленных особенностями физического, психологического и умственного развития

---

В.А. Права молодежи в Российской Федерации / Конституционно-правовой статус молодежи и приоритеты молодежной политики: российский и зарубежный опыт. М: ООО «Проспект», 2023. С. 21-34.

<sup>1</sup> Сорокин С.А. Права детей в семье по семейному законодательству Российской Федерации и конвенции о правах ребенка: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 13.

<sup>2</sup> Бикситова Ж.А. Конституционный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. С. 8-9.

<sup>3</sup> Михалева Г.Г. Способы обеспечения и защиты прав несовершеннолетних: конституционно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2019. С. 6.

<sup>4</sup> Михалева Г.Г. Способы обеспечения и защиты прав несовершеннолетних: конституционно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2019. С. 6.

<sup>5</sup> Бутько О.В. Правовой статус ребенка: теоретико-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2004. С. 37.

ребенка, которые признаются и осуществляются в определенный период жизни человека – детства»<sup>1</sup>.

Рассматривая особенности прав детей, оставшихся без попечения, необходимо иметь четкое представление о их видах и содержании, что даст возможность говорить о возможности реализации таких прав и их защиты.

В юридической литературе в основу классификации прав детей положены различные критерии. Исследуя вопросы конституционных основ правового положения несовершеннолетних, Н.Е. Борисова предлагает выделять две группы прав. «Первую группу составляют личные права несовершеннолетних, к которым относятся: право на жизнь и здоровье; свободу; охрану чести и достоинства личности; частной жизни; тайну переписки; свободу передвижения; свободу совести и вероисповедания; мысли, слова, информации и другие. Вторая группа охватывает социально-экономические права несовершеннолетних: право на образование, на охрану здоровья, на жилище, на социальное обеспечение»<sup>2</sup>. По мнению Л.С. Казаковой права несовершеннолетних следует классифицировать на «личные, социально-экономические, культурные, политические, а также имущественные, неимущественные, международные и внутригосударственные»<sup>3</sup>.

В качестве критерия выделяют и возраст ребенка, в зависимости от которого разграничивают общие права ребенка, младенца, малолетнего, подростка, несовершеннолетнего<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Симушин С.В. Конституционные основы прав ребенка в России: проблемные аспекты регламентации // Legal Concept = Правовая парадигма. 2020. Т. 19, № 1. С. 69–73.

<sup>2</sup> Борисова Н.Е. Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Российской Федерации (проблемы теории и практики): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004. С. 33-36.

<sup>3</sup> Казакова Л.С. Конституционные права несовершеннолетних и особенности их реализации в деятельности органов местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 12.

<sup>4</sup> Бутько О.В. Классификация и гарантии прав ребенка в Российской Федерации // Проблемы защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Материалы международной научно-практической конференции. Краснодар, 2002.

Н.В. Летова, отмечая, что правовой статус ребенка определяется нормами межотраслевого института, выделяет три группы норм, регулирующих три вида прав и обязанностей «общие - принадлежащие всем детям (право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность); специальные – характерные для отдельных групп детей, в частности детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот (право на первоочередное получение жилья); индивидуальные – характерные для конкретного ребенка (право получить образование на льготных условиях)»<sup>1</sup>.

В.И. Абрамов рассматривает права ребенка, используя сложившиеся в отечественной юридической науке основания для классификации, «по конституционному закреплению – абсолютные и относительные; по сферам деятельности личности – гражданские (личные), политические, социальные и экономические, культурные; по времени возникновения – права 1, 2 и 3 поколения»<sup>2</sup>.

Проведенный анализ доктринальных классификаций прав детей дает основание утверждать, что преимущественно они адаптированы к классификации прав человека. Дети, оставшиеся без попечения, с правовой точки зрения являются самостоятельными субъектами права, соответственно, на них распространяется комплекс прав человека и гражданина. В то же время нами уже отмечалась нецелесообразность определения конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, в связи с конституционно-правовым статусом личности, содержанием основных прав и свобод человека, поскольку это не способствует оптимизации механизма защиты их прав. Указанные лица имеют более широкие возможности

---

<sup>1</sup> Летова Н.В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве: дис. ... д-ра. юрид. наук. М, 2013. С. 14.

<sup>2</sup> Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2007. С. 24

удовлетворения интересов, которые проявляются в предоставлении им дополнительных, особых прав (преимуществ)<sup>1</sup>.

В данном исследовании мы принимаем за основу классификацию прав, получившую закрепление в Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. (далее – Конвенция о правах ребенка, Конвенция), в которой особое внимание уделяется таким правам детей, как «право на жизнь и здоровое развитие; право на имя и приобретение гражданства; право знать своих родителей и право на их заботу; право на особую защиту и помощь; право на образование» и т.д.<sup>2</sup> Указанные права сформулированы независимо от прав человека и составляют фундаментальную основу конституционно-правового статуса детей.

Права детей, в том числе оставшихся без попечения, получили закрепление и в отечественном законодательстве. Часть 2 статьи 7 Конституции РФ закрепляет право граждан на социальную защиту, что включает поддержку детей, оставшихся без попечения. Содержательное наполнение конституционного права на социальную защиту таких детей детально раскрывается в нормах Федерального закона № 159-ФЗ, который устанавливает дополнительные гарантии прав на образование, на медицинское обеспечение, на имущество и жилое помещение, на труд и социальную защиту от безработицы указанной категории детей<sup>3</sup>.

Необходимо отметить положения и семейного законодательства, которые устанавливают, что дети, переданные на воспитание под опеку (попечительство) или под надзор в организации для детей-сирот, имеют

---

<sup>1</sup> Шкилева Н.Л. Права детей, оставшихся без попечения: понятие и место в системе конституционных прав человека // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. 2024. № 1.

<sup>2</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 44/25 от 20 ноября 1989 г.) ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-1 // Сборник международных договоров СССР. М., 1993. Вып. XLVI.

<sup>3</sup> Шкилева Н.Л. Меры государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Молодежь и XXI век: материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. Том 1. 2017. С. 393-397.

право на «воспитание в семье, заботу; обеспечение условий для содержания, образования, всестороннего развития, уважения их человеческого достоинства, защиту их прав и законных интересов; причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты; сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством; защиту от злоупотреблений» (ст. 148, 155.3 СК РФ)<sup>1</sup>. Кроме того, необходимо выделить право ребенка, достигшего десяти лет, давать согласие на его усыновление, назначение опекуна (п. 1 ст. 132, п. 4 ст. 145 СК РФ), а также право выражать свое мнение при устройстве его под опеку и попечительство (п. 4 ст. 145 СК РФ)<sup>2</sup>.

Таким образом, анализ законодательства позволяет конкретизировать права детей, оставшихся без попечения, характерные для этой категории лиц.

Прежде всего, необходимо отметить, что государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, закрепляет право каждого ребенка *жить и воспитываться в семье*, а также берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (п. 4 ст. 67.1 Конституции РФ, ст. 54 СК РФ). Для осуществления данного права законодательством установлены различные формы устройства детей, оставшихся без попечения, предусмотренные ст. 123 СК РФ.

Следует подчеркнуть, что в Разделе VI СК РФ «Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей» непосредственно не закреплено определение понятия «устройство детей, оставшихся без попечения родителей». Учитывая, что в указанном разделе регулируются такие формы устройства, как: усыновление (удочерение) (гл. 19 СК РФ), опека и попечительство (гл. 20 СК РФ), приемная семья (гл. 21 СК РФ), передача в

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (гл. 22 СК РФ), можно предположить, что все эти формы являются устройством анализируемой категории детей. Подобное понимание выражено и в Постановлении Конституционного Суд РФ от 31 января 2014 г. № 1-П/204<sup>1</sup>.

Прежде всего, семейное законодательство содействует осуществлению права ребенка, оставшегося без попечения, жить и воспитываться в семье, предоставив ему право быть усыновленным. Так, согласно статье 137 СК РФ возникающие в связи с усыновлением отношения предусматривают прекращение статуса детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, и порождают между усыновителями и ребенком взаимные права и обязанности, которые характерны для родственников по происхождению<sup>2</sup>.

Институт усыновления небезосновательно является приоритетной формой семейного воспитания детей, оставшихся без попечения (ст. 124 СК РФ). В то же время применение данной формы устройства не всегда отвечает необходимости обеспечения допустимого уровня защиты прав детей, поскольку законодательством установлена четкая (и довольно сложная) процедура усыновления<sup>3</sup>.

Согласно закону, усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах (п. 2 ст. 124 СК РФ). Усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка, с участием усыновителей, органов опеки и

---

<sup>1</sup> По делу о проверке конституционности абзаца десятого пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Аникиева: постановление Конституционного Суда РФ от 31 янв. 2014 г. № 1-П/204 [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>3</sup> Шкилева Н.Л. Конституционные аспекты права детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семье // Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения: сборник научных статей 13-ой Международной научно-практической конференции (23-24 июня 2023 года), Фин. ун-т при Правительстве РФ, в 2-х томах, Том 2. Курск: Фин. ун-т при Правительстве РФ, Курский ф-л, 2023. С. 498.

попечительства, прокурора (п. 1 ст. 125). Для усыновления ребенка необходимо согласие его родителей. Если родители ребенка не достигли 16 лет, необходимо также согласие их родителей или опекунов (попечителей), а при их отсутствии – согласие органа опеки и попечительства (п. 1 ст. 129 СК РФ).

Однако законом предусмотрены случаи, когда усыновление производится без согласия родителей, если они: а) неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими; б) признаны судом недееспособными; в) лишены судом родительских прав; г) по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания (ст. 130 СК РФ).

Вместе с тем, в соответствии со статьей 132 СК РФ для усыновления ребенка, достигшего десяти лет, необходимо его согласие. Усыновление производится без согласия ребенка, если он до подачи заявления проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем.

Усыновленные дети фактически становятся членами семьи в том понимании, в котором их характеризует законодатель (ст. 2 СК РФ), со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка (п. 3 ст. 125 СК РФ).

Наиболее популярной формой семейного воспитания детей является их устройство в приемную семью или под опеку и попечительство. Опека (попечительство) – это форма устройства детей в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Анализ законодательства, в частности статьи 152 СК РФ, устанавливающей, что «приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми»<sup>1</sup>, а также законов субъектов РФ, определяющих патронатную семью как «семью, в которую переданы под опеку или попечительство дети-сироты

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

и дети, оставшиеся без попечения»<sup>1</sup> свидетельствует, что опека (попечительство) рассматривается как родовое понятие относительно категорий «приемная семья», «патронатная семья».

В соответствии с пунктом 2 статьи 145 СК РФ опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет, а попечительство – над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет<sup>2</sup>. То есть в отличие от усыновления опека (попечительство) имеет временный характер и прекращается в связи с приобретением ребенком полной дееспособности.

В дореволюционной литературе опека рассматривалась в тесной связи с семьей, представляя собой «искусственную семью»<sup>3</sup>, «суррогат родительского попечения о детях, их личности, имуществе»<sup>4</sup>. В свою очередь Д. И. Мейер подчеркивал что, особенность опеки заключается в том, что «с одной стороны, она обращена к интересам частных лиц, которые по малолетству или другому обстоятельству нуждаются в призрении и находят его в опеке; с другой – преследует цели государства: на нем лежит обязанность иметь попечение о тех, кто сам не может заботиться о своих интересах»<sup>5</sup>.

Как уже отмечалось, обязанность государства брать на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения закреплена Конституцией РФ (п. 4 ст. 67.1). Для достижения указанной цели детям назначаются опекуны или попечители, которые в совокупности выполняют следующие функции (обязанности): заботиться о содержании ребенка; заниматься воспитанием ребенка; заботиться о здоровье ребенка,

---

<sup>1</sup> О патронатной семье: Закон Ставропольского края от 29 дек. 2008 года № 102-кз // Сборник законов и других правовых актов СК. 2009. № 2 (284).

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>3</sup> Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданиям 1912 и 1914-1915 гг.): в 2 т. Том 2. М.: Статут, 2021. С. 749.

<sup>4</sup> Синайский В.И. Русское гражданское право. М., 2002.

<sup>5</sup> Русское гражданское право / Д.И. Мейер; научный редактор В.С. Ем. 4-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2021. С. 763-764.

его физическом, духовном и нравственном развитии; защищать права и интересы ребенка (ст. 36 ГК РФ, ст. 148.1 СК РФ).

С другой стороны, нельзя оставить без внимания тот факт, что законодатель наделяет опекунов и попечителей фактически таким же объемом прав, как и родителей. В Федеральном законе от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон об опеке и попечительстве) предусмотрено преимущественное право родственников (бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры) несовершеннолетнего подопечного быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами (ст. 16)<sup>1</sup>. Таким образом, подразумевается, что ребенок будет воспитываться в семейном окружении, сохраняя родственные связи<sup>2</sup>. При этом следует учитывать, что дети, над которыми установлена опека (попечительство), сохраняют статус детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей.

Приемная семья является одной из разновидностей устройства детей, оставшихся без попечения. Устройство ребенка в приемную семью допускается по договору, заключаемому между органами опеки и попечительства и приемными родителями (родителем) на срок, указанный в договоре (п. 1 ст. 152 СК РФ)<sup>3</sup>.

В соответствии с пунктом 2 статьи 153 СК РФ «приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя, и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение

---

<sup>1</sup> Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

<sup>2</sup> Шкилева Н.Л. Конституционные аспекты права детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семье // Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения: сборник научных статей 13-ой Международной научно-практической конференции (23-24 июня 2023 года), Фин. ун-т при Правительстве РФ, в 2-х томах, Том 2. – Курск: Фин. ун-т при Правительстве РФ, Курский ф-л, 2023. С. 498.

<sup>3</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

возложенных на них обязанностей»<sup>1</sup>. Кроме того, в пункте 4 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье предусмотрено, что «приемные родители (приемный родитель) являются законными представителями принятого на воспитание ребенка и вправе выступать в защиту его прав и законных интересов в любых отношениях без специального полномочия»<sup>2</sup>.

В то же время анализ законодательства свидетельствует, что приемная семья не создается, а ребенок только временно устраивается в семью приемных родителей (родителя), которые могут отказаться от исполнения договора при наличии уважительных причин (п. 2 ст. 153.2 СК РФ). В основе приемной семьи лежит предоставление приемными родителями возмездных услуг по содержанию, воспитанию и образованию переданного им ребенка (п. 2 ст. 153, п. 1 ст. 153.1 СК РФ). При этом, как подчеркивает законодатель, нахождение в приемной семье носит срочный характер (п. 1 ст. 152 СК РФ).

На формирование профессионального корпуса приемных родителей нацелена специальная программа обучения, утвержденная приказом Минобрнауки РФ от 23 мая 2011 г. № 1681<sup>3</sup>. Из анализа этой программы следует, что ее положения рассчитаны именно на приемных родителей и охватывают широкий спектр вопросов, связанных с определением мотивации приемных родителей, особенностями развития приемного ребенка, оставшегося без попечения родителей, адаптацией ребенка в приемной семье, приемами и способами преодоления «трудного» поведения ребенка, профессиональными ролями приемных родителей и т.д. Таким образом, можно выделить основной признак приемной семьи, отличающий ее от

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 // Собр. законодательства РФ. 2009. № 21. Ст. 2572.

<sup>3</sup> Об утверждении Примерной программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах: приказ Минобрнауки РФ от 23 мая 2011 г. № 1681 // Российская Газета. 2011. № 171.

других форм семейного воспитания, независимо от того, осуществляется ли опека или попечительство на безвозмездных началах, - признак профессионализма<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 14 Закона об опеке и попечительстве одной из форм устройства детей является патронат или патронатное воспитание. Под патронатной семьей понимается форма временного устройства детей в семью патронатного (профессионального) воспитателя без наделения его статусом законного представителя. Ключевым признаком патроната является разграничение прав и обязанностей в сфере воспитания ребенка и защиты его прав и законных интересов. Так, воспитание ребенка осуществляется патронатным воспитателем, в то время как защита его прав и интересов осуществляется не только и, возможно, не столько патронатным воспитателем, сколько органами опеки и попечительства (или его уполномоченным учреждением)<sup>2</sup>.

Регулирование отношений, возникающих при патронатном воспитании, реализуется на уровне законов субъектов РФ, в которых, в целом, предусматриваются три формы патроната: 1) патронатное воспитание; 2) социальный патронат; 3) постинтернатный патронат.

Например, в соответствии с Законом г. Москвы от 14 апреля 2010 г. № 12 патронатное воспитание устанавливается в случае, когда не могут быть применены иные формы устройства (усыновление, опека, попечительство, приемная семья)<sup>3</sup>. Таким образом, патронатное воспитание рассматривается как форма временного устройства ребенка пока для него не будет выбрана окончательно форма его устройства.

---

<sup>1</sup> Шкилева Н.Л. Конституционные аспекты права детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семье // Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения: сборник научных статей 13-ой Международной научно-практической конференции (23-24 июня 2023 года), Фин. ун-т при Правительстве РФ, в 2-х томах, Том 2. Курск: Фин. ун-т при Правительстве РФ, Курский ф-л, 2023. С. 498.

<sup>2</sup> Прохорова Л.В. Патронатное воспитание детей как правовая модель семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей // Евразийский юридический журнал. 2008. №5 (7).

<sup>3</sup> Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве: Закон города Москвы от 14 апр. 2010 г. № 12 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2010. № 29.

Социальный патронат предполагает оказание уполномоченной службой воспитательных учреждений для детей-сирот или структурным подразделением органа опеки и попечительства, в том числе патронатным воспитателем, помощи ребенку, в частности, помощи по защите его прав и законных интересов, при сохранении за ним родительского попечения.

Постинтернатный патронат устанавливается над детьми после окончания их пребывания в организациях для детей-сирот и лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет<sup>1</sup>.

Помимо рассмотренных форм устройств семейное законодательство предусматривает возможность устройства детей, оставшихся без попечения, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот) - образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги. Главным признаком организаций для детей-сирот является то, что к ним применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей (п. 2 ст. 155.2 СК РФ). Дети, помещенные под надзор в организации для детей-сирот, наделяются всем комплексом прав детей, находящихся под опекой и попечительством (ст. 155.3 СК РФ)<sup>2</sup>.

Государство содействует применению принципа приоритетного семейного воспитания детей, оставшихся без попечения. В настоящее время Постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2014 г. № 481 утверждено Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей (далее - Положение о деятельности организаций для детей-сирот), основным критерием которого являются наилучшее

---

<sup>1</sup> Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве: Закон города Москвы от 14 апр. 2010 г. № 12 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2010. № 29.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

обеспечение интересов детей, гуманизм, общедоступность, приоритет общечеловеческих ценностей, гражданственности, свободного развития личности, защиты прав и интересов детей и светского характера образования (п. 2). В Положении устанавливаются новые требования к организациям для детей-сирот, которые призваны обеспечить устройство детей на условиях, «приближенных к семейным» (п. 32). Вместе с тем пункт 4 указанного Положения закрепляет, что «дети помещаются под надзор в такие организации временно, на период до их устройства на воспитание в семью, в случае если невозможно немедленно назначить им опекуна или попечителя»<sup>1</sup>.

Ввиду того, что устройство детей в организацию для детей-сирот отвечает их интересам в меньшей степени, чем устройство в семью, законодательством предусмотрено право организаций осуществлять временную передачу детей в семьи граждан. В пункте 2 статьи 122 СК РФ установлено, что «руководители организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения, обязаны сообщать в органы опеки и попечительства о возможности передачи таких детей на воспитание в семью»<sup>2</sup>. Такая предварительная опека (попечительство) не относится к форме устройства детей, оставшихся без попечения, но в то же время имеет приоритет перед организацией для детей-сирот в целях максимального сохранения для ребенка привычной среды и семейного воспитания.

Не является формой устройства и временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители,

---

<sup>1</sup> О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 // Собр. законодательства РФ. 2014. № 22. Ст. 2887.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка<sup>1</sup>.

Также необходимо обратить внимание на существование такой формы временного устройства детей в семейную среду, как ресурсная приемная семья. Особенностью таких семей является то, что опекун (попечитель) или приемная семья принимают ребенка (детей) временно на воспитание в свою семью на период разрешения кризисной ситуации в кровной семье либо поиска постоянной приемной семьи. При этом принимается любой ребенок, а не по выбору потенциальных замещающих родителей, как это происходит при традиционном семейном устройстве. Такая форма временного устройства детей применяется преимущественно в зарубежных странах (так, например, в Англии такими семьями воспитывается 80% всех детей, нуждающихся в устройстве)<sup>2</sup>. В Российской Федерации данный институт используется в ряде субъектов РФ, в частности, в Московской области<sup>3</sup>.

Подводя итог рассмотрению права детей, оставшихся без попечения, жить и воспитываться в семье, как фундаментального права, закрепленного Конституцией РФ, необходимо отметить, что оно реализуется с помощью: 1) усыновления; 2) опеки и попечительства; 3) профессионального воспитания (приемная семья). Помещение детей под надзор в организации для детей-сирот, устройство в ресурсные приемные семьи являются временной формой устройства детей. Анализ законодательства субъектов РФ, предусматривающих патронатное воспитание, свидетельствует, что патронат имеет характер специфических административно-договорных отношений, не

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Манжула Е.В. Гражданско-правовое регулирование деятельности семейных воспитательных групп: монография. М., 2010.

<sup>3</sup> Об утверждении Порядка осуществления органами опеки и попечительства Министерства социального развития Московской области передачи на воспитание в ресурсные приемные семьи Московской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формирования, ведения и использования реестра ресурсных приемных семей Московской области: распоряжение Министерства социального развития Московской области от 31 марта 2022 г. № 20РВ-75. [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

несет юридических обязательств после его прекращения и, соответственно, не может рассматриваться как семейная форма устройства детей.

Право ребенка жить и воспитываться в семье в юридической доктрине определяется как сложное субъективное право, которое включает правомочия: знать своих родителей и совместное с ними проживание, на заботу со стороны родителей, на воспитание своими родителями, обеспечение интересов, всестороннее развитие, уважение человеческого достоинства и т.д.<sup>1</sup>

Соглашаясь с тем, что право ребенка жить и воспитываться в семье является системообразующим правом, необходимо выделить такие права, детей, оставшихся без попечения, которые находят свое развитие в положениях семейного законодательства, как: знать своих родителей, право на их заботу и совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит их интересам; на совместное проживание подопечного с опекуном, тесно связанное с правом на воспитание в семье опекуна и заботу с его стороны; на общение с родителями и другими родственниками в случае раздельного проживания ребенка с родителями (одним из них); выражать свое мнение при устройстве под опеку и попечительство, давать согласие на усыновление, назначение опекуна<sup>2</sup>.

Безусловно, если ребенок проживает в семье с родными родителями, то право знать своих родителей реализуется им в полной мере. В случае усыновления ребенка право знать своих родителей, учитывая установленный действующим правовым регулированием режим тайны усыновления (ст. 139 СК РФ), реализуется при согласии усыновителей. Необходимо подчеркнуть,

---

<sup>1</sup> См.: Никулина О.М. Права ребенка на семейное воспитание // Известия Саратовского университета. Серия Экономика. Управление, Право. 2013. Т. 13, вып. 3 (2). С. 474-479; Малейна М.Н. Право ребенка на здоровье и физическое развитие и соответствующая обязанность родителей по физическому воспитанию и охране здоровья // Семейное право на рубеже XX–XXI веков: к 20-летию Конвенции ООН о правах ребенка: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (г. Казань, 18 дек. 2010 г.) / Казан. (Приволж.) федеральный университет; отв. ред. О.Н. Низамиева. М.: Статут, 2011. С. 188–191.

<sup>2</sup> Шкилева Н.Л. Права детей, оставшихся без попечения: понятие и место в системе конституционных прав человека // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. 2024. № 1.

что специальный правовой механизм, обеспечивающий возможность раскрытия данных о происхождении усыновленного ребенка законодательством не определен. В свою очередь необходимость конституционного обоснования юридической возможности предоставления потомкам усыновленного лица информации, касающейся его усыновления - при отсутствии высказанной его усыновителями при жизни воли, после его смерти подчеркивается в соответствующем постановлении Конституционного суда РФ<sup>1</sup>.

Анализируя право знать своих родителей ребенка, переданного под опеку (попечительство), приемную семью, следует отметить, что оно реализуется в полной мере, поскольку в указанных случаях устройство таких детей не прерывает правовой связи с родными родителями и иными родственниками. Кроме того, реализация данного права получила свою детализацию в ст. 67 СК РФ, закрепляющей право дедушки, бабушки, братьев, сестер и других родственников общаться с ребенком. Ребенок, оставшийся без попечения, не может общаться с родителями, другими родственниками только если такое общение не отвечает его интересам (п. 5 ст. 148.1 СК РФ)<sup>2</sup>.

Важным с точки зрения содержания права жить и воспитываться в семье является право ребенка выражать свое мнение при решении любого вопроса, затрагивающего его интересы (ст. 57 СК РФ). Указанное право в полной мере отвечает статье 12 Конвенции о правах ребенка, в которой закреплена обязанность государств-участников обеспечить ребенку, способному сформулировать собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам

---

<sup>1</sup> По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в связи с жалобой граждан Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гушиной: постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 2015 г. №15-П. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка<sup>1</sup>.

Согласно статье 35 Конституции РФ каждый вправе *иметь имущество* в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им. Относительно прав детей на имущество необходимо отметить, что СК РФ в статье 60 использует термин «имущественные права», при этом законодателем не приводится легальное определение данного права, а из содержания указанной нормы можно сделать вывод, что под имущественными правами ребенка понимается комплекс прав, включающий: право на получение содержания от родителей и других членов семьи; право собственности на полученные доходы; право собственности на имущество, полученное в дар или в порядке наследования, иное имущество, приобретенное на средства ребенка; право на распоряжение принадлежащим на праве собственности имуществом<sup>2</sup>.

Анализ положений семейного законодательства позволяет выделить такие имущественные права детей в случае передачи их под опеку (попечительство) или под надзор в организации для детей-сирот, как: право на получение алиментов, пенсий, пособий и других социальных выплат; право на содержание; право на получение жилого помещения (п. 1 ст. 148, п. 1 ст. 155.3 СК РФ). Таким образом, имущественные права детей рассматриваются в широком смысле и включают в себя права, обеспечивающие надлежащий жизненный уровень и содержание, права на имущество, в том числе право собственности и право распоряжения собственностью, жилищные права, наследственные права и т.д.

Анализ положений Закона об опеке и попечительстве позволяет выделить следующие имущественные права подопечных: право собственности на имущество, в том числе на алименты, пенсии, пособия и

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 44/25 от 20 ноября 1989 г.) ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-1 // Сборник международных договоров СССР. М., 1993. Вып. XLVI.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

иные социальные выплаты; право пользования имуществом опекунов (попечителей) (ст. 17)<sup>1</sup>.

Касательно прав детей, оставшихся без попечения, в статье 8 Федерального закона № 159-ФЗ используется термин «права на имущество и жилое помещение». В то же время в указанной норме устанавливаются гарантии права на жилое помещение, на органы исполнительной власти субъектов РФ возлагаются обязанности по контролю за использованием и сохранностью жилья, принадлежащего ребенку.

Ребенок может признаваться собственником имущества, включая денежные средства (алименты), недвижимое имущество (жилое помещение), в том числе, которое было приобретено до утраты родительского попечения. Законодательством предусмотрено сохранение за детьми, оставшимися без попечения, и права пользования на жилое помещение в случае, если такое право возникло до устройства ребенка под опеку (попечительство) или в организации для детей-сирот (на весь период своего пребывания в соответствующих организациях)<sup>2</sup>. При этом права на получение содержания, а также на получение жилого помещения нецелесообразно рассматривать как права на имущество.

В контексте имущественных прав детей, оставшихся без попечения, считаем целесообразным использование понятия «права на имущество», содержание которого включает в себя: 1) право собственности на имущество, в том числе жилое помещение, которое было приобретено до утраты родительского попечения, включая право распоряжения имуществом; 2) право пользования жилым помещением, которое было приобретено до утраты родительского попечения; 3) право пользования имуществом законных представителей.

---

<sup>1</sup> Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Статья 40 Конституции РФ закрепляет *право на жилище*. Потребность в жилье является одной из главных, без удовлетворения которой невозможно нормальное существование и функционирование общества. Исходя из положений Основного закона, служащих основой конституционно-правовых отношений с участием детей, оставшихся без попечения, государство призвано создавать условия, обеспечивающие им достойную жизнь и свободное развитие, и гарантировать реализацию их прав, в частности права на жилище, с учетом положений международно-правовых актов.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 статьи 40 Конституции РФ, государство обеспечивает лицам, указанным в законе, нуждающимся в жилище, предоставление жилого помещения бесплатно или за доступную плату. Указанная конституционная норма получила свое развитие в семейном законодательстве, предусматривающем предоставление жилого помещения детям, оставшимся без попечения, в случае если они не имели благоустроенного жилья до их устройства в организации для детей-сирот или вселение в ранее имеющееся у них жилое помещение невозможно<sup>1</sup>. В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ указанное право возникает по достижении детьми возраста 18 лет (приобретения ими дееспособности до достижения совершеннолетия), в отдельных случаях ребенок может быть обеспечен жильем и до совершеннолетия. Одним из критериев предоставления жилья детям является окончание срока их пребывания в организациях для детей-сирот, а также завершение получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончание прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. Право на предоставление жилых помещений сохраняется за лицами, которые

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

относились к категории детей, оставшихся без попечения, и достигли возраста 23 лет, до фактического их обеспечения жильем<sup>1</sup>.

Также необходимо отметить, что дети, оставшиеся без попечения, наделяются правом приобретения жилых помещения, предоставленных им по договору социального найма в собственность (ст. 2 Закона РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-І «О приватизации жилищного фонда в РФ»). При утрате попечения родителей, когда право пользования жилым помещением принадлежит исключительно ребенку, законные представители ребенка в течение 3 месяцев оформляют договор передачи жилых помещений в их собственность<sup>2</sup>.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» был введен еще один способ реализации права на жилье, устанавливающий возможность вместо предоставления жилого помещения получить выплату для приобретения жилого помещения в собственность или для полного погашения ипотечного кредита<sup>3</sup>. К получателю выплаты законом предъявляются определенные требования, свидетельствующие о его социальной адаптации для приобретения жилья в собственность: возраст не менее 23 лет; подтвержденный доход не ниже прожиточного минимума; отсутствие задолженности по обязательным платежам; отсутствие психических заболеваний или расстройств, алкогольной или наркотической зависимости; отсутствие судимости.

Таким образом, проведенный анализ законодательства позволяет выделить следующие формы реализации права детей, оставшихся без

---

<sup>1</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>2</sup> О приватизации жилищного фонда в РФ: Закон РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-І // Российская газета. 1993. № 5.

<sup>3</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: федер. закон от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2023. № 32. Ст. 6193.

попечения, на жилище: 1) предоставление жилого помещения в пользование по договору найма специализированного жилого помещения; 2) приватизация жилого помещения; 3) предоставление выплаты для приобретения жилого помещения в собственность или для полного погашения ипотечного кредита.

В соответствии со статьей 39 Конституции РФ каждый имеет право на *социальное обеспечение*. Данной нормой установлено содержание категории социального обеспечения, включая обеспечение лиц по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей. При этом перечень составляющих не является исчерпывающим и может допускать иные случаи, установленные законом. Дети, оставшиеся без попечения, они имеют право на тот уровень жизни, который необходим им для нормального физического, духовного и нравственного развития. Действующим законодательством предусмотрены различные виды социального обеспечения таких детей, включая периодические выплаты социально-алиментного характера<sup>1</sup>.

Так, в настоящее время дети-сироты имеют право на страховую пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»<sup>2</sup> и социальную пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Дети, оставшиеся без попечения, имеют право на содержание (алименты) со стороны биологических родителей, а ребенок-сирота - в случае его усыновления и последующей отмены усыновления - со стороны бывшего усыновителя, которые выплачиваются опекуну (попечителю) детей или

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> О страховых пенсиях: федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 400-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6965.

<sup>3</sup> О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон от 15 дек. 2001. № 166-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.

приемным родителям. Исходя из положений действующего законодательства, на организации для детей-сирот возложены обязанности по защите права детей, помещенных под надзор в эти организации, на получение алиментов от своих родителей<sup>1</sup>.

На содержание детей, переданных в семьи опекунов (попечителей), предусмотрены ежемесячные выплаты, размер которых устанавливается законодательством субъектов РФ. Меры социальной поддержки детей, оставшихся без попечения, в части содержания в приемных семьях, в том числе размер денежных средств на содержание каждого ребенка, воспитывающегося в приемной семье, и иные меры социальной поддержки, предоставляемые приемным семьям, также устанавливается законодательством субъектов РФ.

Содержание детей, оставшихся без попечения, в организациях для детей-сирот осуществляется за счет полного государственного обеспечения, включая бесплатное питание, комплект одежды, обуви и мягкий инвентарь в соответствии с установленными нормами и правилами<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Об утверждении норм и Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств федерального бюджета, а также норм и Правил обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств федерального бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем

Все выпускники организаций для детей-сирот получают материальное обеспечение (одежда, обувь, мягкий инвентарь, оборудование или денежную компенсацию на их приобретение) по нормам и в порядке, утвержденном Правительством РФ<sup>1</sup>, а также единовременное денежное пособие в размере не менее чем пятьсот рублей<sup>2</sup>. Вместо такого материального обеспечения по желанию выпускника ему может быть выдана денежная компенсация.

Лицам, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам, выплачивается государственная социальная стипендия, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы, размер и порядок выплаты которых устанавливается Правительством РФ, федеральным органом государственной власти, законами субъектов РФ, нормативными правовыми

---

и оборудованием: постановление Правительства РФ от 18 сент. 2017 г. № 1117 // Соб. законодательства РФ. 2017. № 39. Ст. 5698.

<sup>1</sup> Об утверждении норм и Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств федерального бюджета, а также норм и Правил обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств федерального бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием: постановление Правительства РФ от 18 сент. 2017 г. № 1117 // Собр. законодательства РФ. 2017. № 39. Ст. 5698.

<sup>2</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

актами органов исполнительной власти субъектов РФ<sup>1</sup>. При трудоустройстве детей им предоставляется единовременное денежное пособие, устанавливаемое законодательством субъектов РФ<sup>2</sup>.

Таким образом, содержание права на социальное обеспечение детей, оставшихся без попечения, определяется относительно статуса определенных категорий лиц: в отношении детей-сирот; в отношении детей, оставшихся без попечения родителей; в отношении лиц из числа сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; в отношении лиц, потерявших в период обучения родителей или единственного родителя. Наряду с этим социальная поддержка лиц из числа сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в отношении лиц, которые продолжают дальнейшее обучение по достижению ими совершеннолетнего возраста и в отношении лиц, которые трудоустроились.

В соответствии со статьей 43 Конституции РФ каждый имеет *право на образование*. Согласно статье 31 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к организациям, осуществляющим обучение, относятся организации для детей-сирот<sup>3</sup>. В связи с этим в качестве особенности реализации права детьми, оставшимися без попечения, на образование в исследованиях отмечалось совпадение места проживания и места получения образования<sup>4</sup>.

В результате реформирования системы организаций для детей-сирот, их функционала, сочетающего в себе социальные, воспитательные, образовательные, медицинские функции, в пункте 22 Положения об

---

<sup>1</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>2</sup> О мерах по обеспечению дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Курской области: Закон Курской области от 13 июля 2007 г. № 659-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>3</sup> Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2012. № 53 (часть I). Ст. 7598.

<sup>4</sup> Матюшева Т.Н. Конституционное право на образование и гарантии его реализации детьми со специальным социальным статусом: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2012. С. 24.

организациях для детей-сирот получило закрепление требование, устанавливающее, что «дети, находящиеся в таких организациях, получают образование (дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее) в близлежащих дошкольных образовательных организациях и образовательных организациях»<sup>1</sup>. Обеспечение образования в самих организациях для детей-сирот допускается только в исключительных случаях для обучающихся определенных категорий (с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов) (п. 23 Положения об организациях для детей-сирот)<sup>2</sup>. Таким образом, обеспечиваются максимальные возможности детей получать социальное развитие вне организаций для детей-сирот, находясь при этом под их надзором.

Еще одно исключение предусмотрено для малолетних детей. Положением об организациях для детей-сирот предусмотрено помещение под надзор в организации для детей-сирот, наряду с организациями, оказывающими социальные услуги, также детей от рождения и до достижения 3 лет, если в таких организациях созданы условия, предназначенные для воспитания и проживания детей такой возрастной группы (п. 20)<sup>3</sup>.

В статье 6 Федерального закона № 159-ФЗ закреплены права детей, оставшихся без попечения, на образование, среди которых:

- право на получение образования за счет бюджетных средств, в том числе: обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования; обучение по программам бакалавриата и

---

<sup>1</sup> О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 // Собр. законодательства РФ. 2014. № 22. Ст. 2887.

<sup>2</sup> О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 // Собр. законодательства РФ. 2014. № 22. Ст. 2887.

<sup>3</sup> О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 // Собр. законодательства РФ. 2014. № 22. Ст. 2887.

специалитета; получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения; однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения; однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения;

- право на полное государственное обеспечение при получении образования<sup>1</sup>.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ч. 6 ст. 86) закрепляется преимущественное право приема детей, оставшихся без попечения, в общеобразовательные организации, которые реализуют образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества<sup>2</sup>.

Таким образом, проведенный анализ законодательства позволяет выделить следующие формы реализации права детей, оставшихся без попечения, на образование: 1) получение образования за счет бюджетных средств; 2) полное государственное обеспечение при получении образования; 3) преимущественное право на прием в установленные законом общеобразовательные организации.

Конституция РФ закрепляет *право на труд*, которое включает возможности выбирать род деятельности и профессию (ст. 37). Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации

---

<sup>1</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>2</sup> Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2012. № 53 (часть I). Ст. 7598.

и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Несмотря на то, что указанное право является общим для всех людей, для детей, нуждающихся в повышенной социальной защите, реализация данного права имеет свои особенности. Государство содействует профессиональной и трудовой подготовке таких детей, их трудоустройству, обеспечивает комплекс мер по поддержке неработающих детей, а также детей, увольняемых из организаций (ст. 9 Федерального закона № 159-ФЗ).

Конституция РФ закрепляет *право на охрану здоровья и медицинскую помощь* (ст. 41). В статье 10 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон об основных гарантиях ребенка) подчеркивается, что в «целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей»<sup>1</sup>. Дети, оставшиеся без попечения, также имеют право на бесплатную медицинскую помощь, обеспечиваемое дополнительными гарантиями его соблюдения (ст. 7 Федерального закона № 159-ФЗ).

Конституция РФ наделяет лиц правом *на получение квалифицированной юридической помощи* (ч. 1 ст. 48). Юридическая помощь включена в перечень социальных услуг Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ст. 20) и оказывается детям, оставшимся без попечения, бесплатно, что подтверждается также положениями статьи 10

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

Федерального закона № 159-ФЗ, статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Закон о бесплатной юридической помощи)<sup>1</sup>. Кроме того, в самом Законе о бесплатной юридической помощи указанное право закрепляется не только за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, но и за лицами из их числа. Законом о бесплатной юридической помощи определены такие виды бесплатной юридической помощи, как «правовое консультирование в устной и письменной форме; составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены законом». За получением юридической помощи дети могут обратиться к субъектам, перечисленным в статье 7 Закона о бесплатной юридической помощи.

Необходимо учитывать, что Российская Федерация не только признает права и свободы человека высшей ценностью, но и гарантирует их государственную и судебную защиту (п. 1 ст. 45, ст. 46 Конституции РФ). Каждому лицу предоставлено *право защиты* своих прав всеми способами, не запрещенными законом (п. 2 ст. 45 Конституции РФ).

В научной литературе традиционно выделяют две формы защиты прав детей – юрисдикционную и неюрисдикционную<sup>2</sup>. Деление на юрисдикционные и неюрисдикционные формы защиты зависит от субъектов, которые наделены определенными полномочиями на осуществление защиты прав<sup>3</sup>. Под юрисдикционной формой защиты прав и интересов ребенка понимается деятельность уполномоченных государством органов, которые имеют право осуществления защиты нарушенных или оспариваемых прав и

---

<sup>1</sup> О бесплатной юридической помощи: федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.

<sup>2</sup> Защита гражданских прав: избранные аспекты: сборник статей / Ю.Н. Алферова, Ю.В. Байгушева, Ю.В. Виниченко и др. М.: Статут, 2017. С. 76.

<sup>3</sup> Стремоухов А.В. Право человека на защиту и формы его защиты в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 1 (47). С. 9-20.

интересов ребенка. К таким органам, как правило, относят: суд, органы опеки и попечительства, прокурора и т.д.<sup>1</sup> К неюрисдикционной форме относят действия лиц по защите прав, которые совершаются ими самостоятельно. Некоторые авторы защиту прав детей разделяют на три вида: судебную защиту, юрисдикционную защиту, самозащиту<sup>2</sup>.

Основное место среди органов юрисдикционной защиты занимают суды. Преимущество судебной защиты прав ребенка ни раз подчеркивалось исследователями<sup>3</sup>. Семейное законодательство также исходит из возможности судебной защиты прав членов семьи.

Так, право на обращение в суд за защитой прав и законных интересов ребенка осуществляется посредством родителей (лиц, их заменяющих), органов опеки и попечительства, прокурора и иных органов и организаций, которым законом предоставлено право обращаться в суд в интересах ребенка. В случае злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих), опекуна (попечителя) дети могут самостоятельно обратиться в орган опеки и попечительства, а если несовершеннолетнему исполнилось 14 лет - обратиться в суд. Ребенок, который был усыновлен, имеет право требовать отмены усыновления в судебном порядке по основаниям, установленным законом, по достижению им возраста 14 лет<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Комбаров Н.А. Виды защиты прав и свобод ребенка в Российской Федерации // ленинградский юридический журнал. 2010. № 4 (22). С. 66-74; Грунина В. А. Деятельность государственных органов по защите прав и законных интересов несовершеннолетних / В. А. Грунина, В. В. Шаханов // Законность и правопорядок в современном обществе. 2013. № 13. С. 43-47.

<sup>2</sup> Игнатъева С.В. Самозащита как самостоятельный способ защиты гражданских прав несовершеннолетних // Актуальные проблемы частного и публичного права. Материалы межвузовской научно-практической конференции (к юбилею доктора юридических наук, профессора, заслуженного работника Высшей школы Российской Федерации Игнатъевой Светланы Викторовны). Санкт-Петербург, 6 апреля 2018 г. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России. 2018. С. 42-48.

<sup>3</sup> Смольяков А.А. Судебная защита семейных прав и законных интересов в Российской Федерации. Научная монография. СПб.: ИД «Петрополис», 2018. С. 130.

<sup>4</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

По своей сути предоставление указанных прав рассматривается учеными как предоставление ребенку права на самозащиту от неправомерных действий указанных лиц<sup>1</sup>.

В силу пункта 2 статьи 8 СК РФ защита семейных прав может осуществляться способами, предусмотренными законом. Способы защиты прав детей, оставшихся без попечения, прямо законодателем не перечислены и определяются спецификой защищаемого права и характером нарушений. Системный анализ положений семейного и гражданского законодательства позволяет сделать вывод о возможности применения некоторых способов защиты субъективных прав, перечисленных в статье 12 ГК РФ, в отношениях, участниками которых являются дети, оставшиеся без попечения. В частности, восстановление положения, существующего до нарушения права, применяется в тех случаях, когда нарушенное субъективное право в результате правонарушения не прекращает своего существования и может быть восстановлено в результате ликвидации последствий правонарушения. Примером применения такого способа может служить требование о восстановлении права ребенка на получение жилого помещения из специализированного жилого фонда. Основанием для обращения в суд с таким требованием может быть исключение его из списка детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение жилья. Дети, оставшиеся без попечения, могут воспользоваться таким способом защиты прав, как приращение или изменение правоотношения. Он является наиболее характерным способом защиты личных прав детей при ограничении родительских прав, отмене усыновления, досрочном прекращении договора о приемной семье и т.д.

---

<sup>1</sup> Игнатьева С.В. Самозащита как самостоятельный способ защиты гражданских прав несовершеннолетних // Актуальные проблемы частного и публичного права. Материалы межвузовской научно-практической конференции (к юбилею доктора юридических наук, профессора, заслуженного работника Высшей школы Российской Федерации Игнатьевой Светланы Викторовны). Санкт-Петербург, 6 апреля 2018 г. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России. 2018. С. 42-48.

Что касается самозащиты прав, то нормы семейного законодательства не содержат определения такой формы защиты и не регулируют ее использование в сфере семейных отношений. Несмотря на это, возможность самозащиты ребенка предоставлено его родителям (лицам, их заменяющим), которые могут совершать определенные действия, направленные на его защиту. В качестве примера можно привести предусмотренное законом право опекуна или попечителя препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, если такое общение не отвечает интересам ребенка (п. 5 ст. 148.1 СК РФ).

Таким образом, формами реализации права на защиту детей, оставшихся без попечения, являются: 1) обращение уполномоченных лиц (законных представителей) в суд; 2) осуществление законными представителями права на самозащиту детей; 3) самостоятельное обращение в юрисдикционный орган.

Подводя итоги изложенному, можно сделать вывод, что права детей, оставшихся без попечения, - это комплексный конституционно-правовой институт, который включает в себя совокупность взаимообусловленных прав, направленных на обеспечение таких детей семейным воспитанием, их социальное, духовное и физическое развитие, а именно: 1) права, обеспечивающие проживание ребенка в семье и семейное воспитание (право жить и воспитываться в семье; право на общение с родителями и родственниками; право выражать свое мнение по вопросам устройства в семью); 2) права ребенка на имущество и права, обеспечивающие надлежащий жизненный уровень и содержание (право на имущество; право на жилище; право на социальное обеспечение; право на содержание); 3) права, обеспечивающие полноценное развитие личности (право на образование; право на труд; право на охрану здоровья и медицинскую помощь); 5) права, обеспечивающие защиту ребенка (право на оказание бесплатной юридической помощи; право на защиту). Органичность единства таких прав обуславливается нацеленностью на улучшение положения детей,

оставшихся без попечения, удовлетворение их интересов в наиболее благоприятном режиме<sup>1</sup>.

В целом анализ прав детей, оставшихся без попечения, свидетельствует о распространении на них принципа равенства, заложенного Основным законом, в силу их неотчуждаемости и принадлежности от рождения, а также гарантированности их соблюдения и защиты, что характерно для конституционных прав и свобод человека. В то же время права детей, оставшихся без попечения, характеризуются такими особенностями, как опосредованностью, в частности распространением в сфере, в которой указанная категория детей реализуется как социальная группа, наполнением большинства прав социальным содержанием, что указывает на их особое положение в системе прав и свобод человека, и необходимость создания особых условий для их реализации и защиты.

### **1.3. Понятие и структура механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения**

Защита прав и свобод человека и гражданина является важнейшей конституционно-правовой обязанностью государства (ст. 2 Конституции РФ), которая осуществляется с помощью системы юридических принципов, институтов, механизмов и процедурно-правовых правил, прямо или опосредованно предназначенных для этих целей. Различные аспекты механизма защиты прав и свобод человека были предметом научных исследований большинства ученых, в то же время механизм защиты прав детей, оставшихся без попечения, как отдельное правовое явление, требует детального изучения.

---

<sup>1</sup> Шкилева Н.Л. Права детей, оставшихся без попечения: понятие и место в системе конституционных прав человека // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. 2024. № 1.

Для достижения целей исследования необходимо рассмотреть основные теоретические подходы к определению механизма защиты прав человека, определить его структуру и особенности.

Действующим законодательством не определено понятие механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, поэтому исследование данной категории требует анализа научных подходов к пониманию термина «механизм защиты прав», уточнения формулирования категории «защита прав» и ее соотношения с категорией «охрана прав».

В юридической литературе нет однозначного подхода к пониманию понятия «механизм защиты прав человека», хотя в рамках различных юридических концепций предпринимались попытки определить сущность механизма защиты прав человека. Так, К.К. Гасанов, исследуя конституционный механизм защиты основных прав человека, выделяет юридическую конструкцию «конституционно-правового механизма обеспечения прав человека», как систему взаимодействующих конституционно-правовых средств, в которую, по его мнению, входят механизм охраны прав человека, механизм квалифицированной юридической помощи и механизм защиты прав человека<sup>1</sup>.

Раскрывая содержание конституционно-правового механизма обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в правоприменительной деятельности, Д.В. Леонтьев использует термин «механизм правовой защиты», называя в качестве его основного назначения правовую охрану<sup>2</sup>.

В исследованиях применяется такая правовая категория, как «механизм реализации и защиты прав граждан», включающий в себя нормативные и

---

<sup>1</sup> Гасанов К.К. Конституционный механизм защиты основных прав человека. М.: Юнити Дана, 2004. С. 26.

<sup>2</sup> Леонтьев Д.В. Конституционно-правовой механизм обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в процессе осуществления правоприменительной деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2004. С. 4.

организационные средства<sup>1</sup>. При этом в рамках механизма защиты прав выделяют государственную (судебная защита, институт омбудсмана, правоохранительные органы) и негосударственную подсистемы защиты прав (неправительственные правозащитные организации)<sup>2</sup>; судебную (суды общей юрисдикции, Конституционный суд), внесудебную защиту прав (президент, уполномоченный по правам человека и т.д.)<sup>3</sup>, деятельность неправительственных правозащитных организаций<sup>4</sup>; непосредственную (самозащита) и опосредованную защиту прав (деятельность органов государственной власти и местного самоуправления)<sup>5</sup>; отмечаются различия правоохранительной и правозащитной деятельности<sup>6</sup>.

Обобщая выводы указанных выше авторов по данному вопросу, можно констатировать, что, несмотря на определенные различия в терминологических значениях, ученые, говоря о механизме защиты прав, как правило, имеют в виду механизм обеспечения прав и свобод человека. В контексте анализируемой проблематики считаем целесообразным выделение из общего механизма обеспечения прав механизма защиты прав.

---

<sup>1</sup> См.: Крылатова И.Ю. Механизм реализации и защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2014. Том 14. Вып. 3. С. 21- 223; Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина: учеб. пособие / под общ. ред. Т.М. Резер. Екатеринбург, 2019.

<sup>2</sup> Гайсина А.В. Система защиты прав человека в современной России: автореф. ... дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004. С. 3.

<sup>3</sup> Еремина И.С. Конституционно-правовые основы защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 85.

<sup>4</sup> Карташкин В.А. Механизмы защиты прав человека // Журнал российского права. 1999. № 3–4. С. 3–11.

<sup>5</sup> Еремеева Е.А. Организационно-правовые основы защиты прав и свобод человека и гражданина в субъекте Российской Федерации (на примере Ульяновской области): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2007. С. 13.

<sup>6</sup> См.: Беспалова М.А. Становление правозащитной функции Российского государства в условиях современного конституционного строительства): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2011. С. 11; Титова Н.К. Основные способы (виды) защиты прав человека и гражданина в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 8. С. 76-80; Земскова А.И. К вопросу о сущности правозащитной функции государства // Общество и право. 2009. № 3 (5). С. 21-27.

Стоит также отметить, что ряд ученых отождествляют механизм защиты прав с системой их гарантий<sup>1</sup>. По нашему мнению, такие категории действительно взаимосвязаны, однако имеют определенные отличия. Гарантирование прав человека в широком понимании связано с созданием и поддержанием правовыми средствами необходимых и достаточных условий для эффективной реализации и защиты их прав. Целью гарантий является обеспечение реальной возможности лиц воспользоваться своими правами. В свою очередь, механизм защиты прав представляет собой последовательный и целостный порядок воздействия на общественные отношения с целью обеспечения прав таких лиц, включая их охрану и защиту.

Переходя непосредственно к определению понятия механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, необходимым является установление понятия защиты прав человека в принципе. Несмотря на повышенный интерес к установлению соотношения понятия «защита прав» со смежными правовыми категориями, в исследованиях отмечается отсутствие единых подходов к пониманию юридического содержания понятия «защита», четкого отграничения от термина «охрана прав», что негативно влияет на правоприменительную практику. В частности, возникают трудности при применении конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека, а именно при выборе задач, методов и субъектов такой защиты<sup>2</sup>.

Отметим, что категория «защита прав человек», как, собственно, и понятие «защита прав детей» не имеет на сегодняшний день надлежащего научного обоснования, что в большей степени обусловлено несовершенством действующего законодательства, где термин «защита» активно используется, однако содержание его не раскрывается.

---

<sup>1</sup> См.: Нуркаева Т.Н. Социально-правовой механизм обеспечения прав личности: лекция. Уфа: УВШ МВД РФ, 1995; Терехин В.А. Государственно-правовой механизм обеспечения прав и свобод граждан: понятие и структура // Правовая политика и правовая жизнь. 2004. № 2. С. 140-148.

<sup>2</sup> Крылатова И.Ю. Механизм реализации и защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2014. Том 14. Вып. 3. С. 21-223.

Например, анализ положений Конституции РФ показывает, что понятие «защита» встречается в отношении защиты материнства, детства и семьи (ч. 1 ст. 38 Конституции РФ), защиты прав и свобод человека и гражданина (ст. 45 Конституции РФ), а также в качестве обязанности государства по гарантированию нормативно закрепленных прав и свобод человека, институциональной гарантии обеспечения возможности лица обращаться в органы государственной власти, а также межгосударственные органы за защитой своих прав и свобод (ст. 46 Конституции РФ).

В Законе об основных гарантиях ребенка в РФ защита прав детей определяется в качестве основного принципа государственной политики, закрепляются полномочия органов государственной власти и субъектов РФ в сфере защиты прав детей, предусмотрены меры по защите прав детей в области образования, отдыха и оздоровления, социального обслуживания<sup>1</sup>.

Дополнительные гарантии по социальной защите прав детей, оставшихся без попечения, устанавливаются Федеральным законом № 159-ФЗ. Однако, ни в одном из перечисленных документов не уделяется внимание тому, что именно защита представляет собой, в какой форме осуществляется, в чем заключаются ее цели, задачи и функции. Ограниченно к раскрытию сущности защиты прав законодатель подходит в Гражданском кодексе РФ, устанавливая в статье 12 способы защиты гражданских прав.

Более содержательный подход к определению понятий «защита», «защита прав» приводится в научной литературе. Зачастую содержание термина «защита» раскрывается сквозь призму его соотношения с близким по значению словом «охрана». В частности, об их тождестве говорит Л. Д. Воеводин, который отмечает, что «охрана основных прав граждан заключается не только и не столько в защите от возможных нарушений, сколько в обеспечении условий и средств для фактического пользования ими

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

каждым ...гражданином»<sup>1</sup>. То есть под термином «охрана» он понимает как собственно охрану, так и защиту прав и свобод. Н. В. Витрук во многих своих работах подчеркивает этимологическую близость данных понятий, их равнозначность, поэтому часто использует конструкцию «охрана (защита) прав» как единое целое<sup>2</sup>.

В теории права распространено мнение, что «охрана» является более широким понятием, чем «защита»<sup>3</sup>. Так, С.Н. Кожевников в своей диссертации придерживается понимания охраны «как установления общего правового режима, а защиты – тех мер, которые предусматриваются в случаях, когда права нарушены или оспорены»<sup>4</sup>. По мнению В.А. Терехина «защита» является одной из форм охраны права, осуществляемой при нарушении (реальной угрозе нарушения) или оспаривании прав и свобод, а «охрана» прав начинается с установления общего конституционного режима прав и свобод»<sup>5</sup>.

Анализ отраслевой юридической литературы также позволяет сделать вывод о неоднозначности и разнообразии подходов ученых к определению и соотношению терминов «защита» и «охрана». Охрану прав определяют как «совокупность мер (правовых, экономических, политических, организационных и иных), направленных на создание необходимых условий для осуществления субъективных прав»<sup>6</sup>; как «совокупность

<sup>1</sup> Воеводин Л.Д. Юридические гарантии конституционных прав и свобод в социалистическом обществе // Л.Д. Воеводин, Е.Н. Гендзехадзе, А.Д. Зайкин, Р.И. Иванова. М.: МГУ, 1987. С. 34-37.

<sup>2</sup> Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности: монография. М.: Норма; ИНФРА-М, 2008. С. 38, 81, 283, 287.

<sup>3</sup> См.: Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов: Саратов. ун-т., 1987. С.130-131; Малеин Н.С. Охрана прав личности советским законодательством / отв. ред. А.И. Масляев. М.: Наука, 1985. С. 18-19; Ведяхин В.М., Шубина Т.В. Защита права как правовая категория // Правоведение. 1998. № 1. С. 68 и др.

<sup>4</sup> Кожевников С.Н. Меры защиты в советском праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Свердловск, 1968. С. 4-5.

<sup>5</sup> Терехин В.А. Судебная власть в государственно-правовом механизме обеспечения прав и свобод граждан (вопросы теории и практики): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001. С. 9.

<sup>6</sup> Гражданское право. Учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М: Проспект, 1997. Ч. 1. С. 240.

законодательных актов и систему государственных, муниципальных и общественных мероприятий, направленных на создание условий для реализации субъективных прав и охраняемых законом интересов»<sup>1</sup>; как «взаимосвязанные меры, осуществляемые государственными органами и общественными организациями, направленные на предупреждение нарушений прав, на устранение их причин, и способствующие нормальному процессу реализации личностью своих прав и свобод»<sup>2</sup>; как «состояние правомерной реализации прав и свобод под контролем социальных институтов, но без их вмешательства»<sup>3</sup> и т.д.

В наиболее общем смысле под защитой прав предлагается понимать «предотвращение незаконного нарушения и ограничения прав, свобод и интересов личности, предупреждение этих нарушений и ограничений»<sup>4</sup>, а также «действия по восстановлению нарушенных прав, обеспечению компенсации физического, морального, материального и профессионального вреда»<sup>5</sup>. В то же время в отечественной правовой науке защиту прав рассматривают и в контексте государственного принуждения. Так, С.С. Алексеев, считает, что «защита прав — это государственно-принудительная деятельность, направленная на восстановление нарушенного права, обеспечение исполнения юридической обязанности»<sup>6</sup>. По мнению В.Н. Бутылина, защита предполагает «принудительный способ осуществления права, применяемый в установленном порядке компетентными органами с целью восстановления нарушенного права».

---

<sup>1</sup> Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2007. С. 23.

<sup>2</sup> Бутылин В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод граждан // Журнал российского права. 2001. № 12. С. 83-84.

<sup>3</sup> Павлов И.Н. Административно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб, 2006. С. 19-20.

<sup>4</sup> Общая теория прав человека / [В.А. Карташкин, Н.С. Колесова, А.М. Ларин и др.] / отв. ред. Е.А. Лукашева. М.: Норма, 1996. С. 169.

<sup>5</sup> Капицын В.М. Права человека и механизмы их защиты: учеб. пособ. М.: ЮРКНИГА, 2003. С. 140.

<sup>6</sup> Алексеев С.С. Общая теория права: курс в 2 т. М.: Юридическая литература, 1981. Т. 1. С. 280

Кроме того, ученый считает, что «основным условием отнесения тех или иных мер к защите является наличие нарушения права или попытка его нарушить»<sup>1</sup>.

Общим для категорий «защита прав» и «охрана прав» является их правовая природа и установленный приоритет прав и свобод человека и гражданина, а также деятельность государства и его органов, направленная на гарантирование таких прав. При разграничении данных категорий согласимся с тем, что в качестве критерия необходимо использовать их функциональное назначение<sup>2</sup>. Так, целью охраны прав можно определить установление системы взаимосвязанных мер, направленных на создание условий для реализации прав, а целью защиты прав – обеспечение надлежащей реализации прав и их восстановление в случае нарушения.

Особого внимания заслуживает подход М.В. Маргхейм, которая понимает конституционную систему защиты прав и свобод человека как «целостную конституционно обусловленную упорядоченную совокупность взаимодействующих звеньев правового механизма, деятельность которого направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина от посягательств и нарушений, а также на достижение в стране состояния их реальной защищенности»<sup>3</sup>.

Анализируя права ребенка и их защиту в России, В.И. Абрамов предлагает под «защитой прав» понимать «комплексную систему мер, применяемых для обеспечения свободной и надлежащей реализации его субъективных прав, включающих судебную защиту, законодательные,

---

<sup>1</sup> Бутылин В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод граждан // Журнал российского права. 2001. № 12. С. 83-84.

<sup>2</sup> См.: Лебедев В.А. Конституционно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в России (теория и практика современности). М., 2005. С. 138; Вахрамеева Л.Н. Конституционно-правовой механизм охраны и защиты абсолютных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2021. С. 12; Снежко О.А. Конституционные основы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1999. С. 74-75.

<sup>3</sup> Маргхейм М.В. Защита прав и свобод человека и гражданина в России: опыт системного конституционного осмысления: монография. Ростов н/Д, 2003.

экономические, организационно-технические и другие средства и мероприятия, а также самозащиту гражданских прав»<sup>1</sup>.

З.Э. Кантемирова выделяет конституционно-правовые средства защиты прав ребенка, под которыми понимает «закрепленные в Конституции и законодательстве РФ формы деятельности, применяемые соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами в случае, если есть факт нарушения прав ребенка и существует необходимость восстановления нарушенного права, то есть совокупность установленных законодательством юридических инструментов, направленных на прекращение нарушений прав ребенка и их восстановление»<sup>2</sup>.

Учитывая указанное выше, вполне справедливым будет утверждение, что защита прав является сложным и многоэлементным процессом, которому присущ собственный механизм.

Термин «механизм» имеет иностранное происхождение и заимствован из области инженерии, где он означает набор передающих устройств, которые преобразуют действие (движение) одного тела в действие (движение) другого, а также способ их объединения<sup>3</sup>. В переносном значении механизм рассматривается как «совокупность состояний и процессов, которые определяют закономерности каких-либо явлений»<sup>4</sup>; «система, устройство, определяющие порядок вида деятельности»<sup>5</sup>.

Приведенные определения позволяют сделать вывод о том, что механизм имеет институциональные свойства, а следовательно, свойства устойчивости и системности, то есть с его помощью регулируются

---

<sup>1</sup> Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2007. С. 13.

<sup>2</sup> Кантемирова З.Э. Конституционно-правовые средства защиты прав ребенка в условиях чрезвычайных ситуаций: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 8.

<sup>3</sup> Артоболовский И.И. Механизмы в современной технике, Т. 1. М.: Наука, 1979.

<sup>4</sup> Энциклопедический словарь по истории и философии науки. Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2010.

<sup>5</sup> Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. 4-е изд., доп. М.: Азбуковник, 2000.

общественные процессы. Важно также отметить, что механизм имеет субъективное измерение, представляя собой продукт деятельности определенных субъектов. Следовательно, для характеристики механизма отправной точкой является структурная организация системы.

Понятие «механизм» содержательно характеризует и динамику социальных процессов в обществе, поскольку предполагает не только выделение структурных моделей, но и формы и методы перехода от одной ступени к другой, непрерывно подводя к общему анализу функционирования системы.

Изложенное полностью касается и механизма защиты прав человека, который в свою очередь способен активно влиять на динамику других социальных процессов и вследствие этого занимает особое положение в современном правовом государстве. Действительно, государство, которое берет на себя обязательства по обеспечению прав и свобод человека, удовлетворению его потребностей и интересов, обязано создавать эффективные механизмы для их защиты, что в свою очередь укрепляет фундамент государства и создает условия для формирования гражданского общества.

Относительно структуры механизма защиты прав детей стоит обратить внимание на отсутствие единого подхода в литературе. Так, одни исследователи определяют уровни защиты прав детей. Другие понятие механизма защиты прав детей связывают с характером средств, образующих его содержание.

М.Н. Садовникова выделяет такие уровни механизма защиты прав детей, как: 1) уровень международно-правовой защиты; 2) уровень региональных международных сообществ; 3) уровень внутригосударственных механизмов защиты; 4) региональный уровень<sup>1</sup>. В.В. Кулапов подчеркивает, что «внутригосударственный уровень является

---

<sup>1</sup> Садовникова М.Н. Механизм защиты прав несовершеннолетних // Правовое образование: организация внеурочной работы. Региональный опыт. М., 2002. С. 133.

приоритетным полем, в рамках которого должны реализовываться права и законные интересы детей», поскольку, по его мнению, «современное международное право не дает международным органам и организациям таких эффективных инструментов охраны и защиты прав детей, которыми обладают отдельные государства»<sup>1</sup>. З.Э. Кантемирова также выделяет международный и внутригосударственный уровни механизма защиты прав ребенка и обосновывает свою позицию тем, что «на каждом из этих уровней решаются различные по своим масштабам задачи обеспечения прав и законных интересов ребенка; компетенция различных органов в рассматриваемой области определяется статутными нормативными актами и (или) специальным законодательством о защите прав детей, а множественность субъектов этой защиты повышает значимость координационных начал в управлении деятельностью по социальной и правовой защите прав и законных интересов несовершеннолетних»<sup>2</sup>.

В.И. Абрамов рассматривает механизм защиты прав ребенка как «систему взаимодействующих социальных и правовых средств, применяемых для обеспечения реализации его прав»<sup>3</sup>.

Проанализировав взгляды ученых относительно структуры механизма защиты прав ребенка, наблюдаем вариативность ее элементов. В свою очередь результативность достижения цели защиты прав зависит от того, насколько взаимодействуют между собой элементы механизма защиты, действительно ли существует их система, характеризующая сущность механизма как целого и относительно независимого юридического явления.

В исследованиях отмечается, что «механизмы защиты прав детей, оставшихся без попечения, отличаются определенной спецификой и включают в себя дополнительные средства для обеспечения правовой и

---

<sup>1</sup> Кулапов В.В. Защита субъективных прав и законных интересов детей в РФ (Вопросы теории): дис. ... канд. юрид. Саратов, 2004. С. 76.

<sup>2</sup> Кантемирова З.Э. Механизм защиты прав ребенка в Российской Федерации // Бизнес в законе. 2009. № 2. С. 33-34.

<sup>3</sup> Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2007. С. 15.

социальной защиты данной категории детей»<sup>1</sup>. Таким образом, механизм защиты прав анализируемой категории детей рассматривается как особенная часть общего механизма защиты прав человека.

Подтверждение этого тезиса находим в трудах О.Н. Двуреченской, которая в специальный механизм защиты прав несовершеннолетних включает: «1) меры по защите прав ребенка при осуществлении деятельности в области образования и воспитания; 2) меры по обеспечению прав детей на охрану здоровья; 3) меры по защите прав и законных интересов детей в сфере профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и занятости; 4) меры по защите прав детей на отдых и оздоровление; 5) меры по защите прав и законных интересов ребенка при формировании социальной инфраструктуры для детей; 6) меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию; 7) меры по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»<sup>2</sup>.

Нами уже отмечалось, что исследование прав детей, оставшихся без попечения, как и их правового статуса, не должно осуществляться вне связи с правовым статусом личности, содержанием основных прав и свобод. Механизм защиты прав анализируемой категории детей взаимосвязан с общим механизмом защиты прав человека, при этом целью такой защиты является создание таких условий развития ребенка, используя всю вариативность средств и способов правового влияния, при которых полноценно обеспечивается надлежащая реализация их прав, а также их восстановление в случае нарушения.

В контексте представленной проблематики, механизм конкретизирует тот набор элементов, использование которых будет наиболее целесообразным и эффективным для регулирования конкретных отношений.

---

<sup>1</sup> Обеспечение и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: международные стандарты и российский опыт: учебное пособие / Под общ. ред. И.В. Шишениной. Волгоград: Изд-во ВИУ – филиал РАНХиГС, 2021. С. 322.

<sup>2</sup> Двуреченская О.Н. Механизмы защиты прав несовершеннолетних в субъектах РФ // Теория и практика общественного развития. 2011. № 8. С. 248.

Ввиду этого механизм защиты прав детей, оставшихся без попечения, является индивидуализированной юридической категорией.

Несмотря на весь обширный перечень мнений и взглядов на определение и структуру механизма защиты прав человека (ребенка), им присущи следующие общие признаки: упорядоченность и взаимное единство структурных элементов; конкретная определенность и четкая направленность действий всех элементов для достижения определенной цели; нормативная регламентированность деятельности; субъектный состав защиты прав. Указанное дает нам основания утверждать, что механизм защиты прав состоит из двух взаимодополняющих составляющих: нормативно-правовой и институциональной.

В научных исследованиях подчеркивается, что «нормы права являются главным, определяющим элементом механизма правовой защиты детей, поскольку они выполняют разнообразные функции: 1) ими устанавливается сам правовой статус детей, то есть нормативно определяется объект юридической защиты; 2) ими определяется суверенизация прав детей путем установления гарантий их соблюдения другими субъектами права; 3) ими определяются меры государственного принуждения, применяемые за нарушение прав детей; 4) в них закрепляется компетенция судов и правоохранительных органов по применению этих мер и восстановлению нарушенных прав детей»<sup>1</sup>.

Следует указать, что механизм защиты прав, прежде всего, предусматривает четкое закрепление прав, в частности в Основном законе прямо указано на невозможность принятия законов, противоречащих его положениям относительно недопущения отрицания или умаления существующего объема прав и свобод человека<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Морозова Р.В. Правовые и организационные основы защиты прав несовершеннолетних в деятельности милиции общественной безопасности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 8.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: [с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014

Наряду с указанным правовые основы защиты прав детей, оставшихся без попечения, включают не только совокупность нормативно-правовых актов, положениями которых определяются ключевые параметры такого механизма, но и нормативные основы права, определяющие содержание и направленность правового регулирования (принципы права).

Защита прав реализуется посредством правовых форм деятельности компетентных государственных органов и уполномоченных лиц, которые создаются и функционируют с целью защиты прав человека (органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, должностные лица указанных органов).

В исследованиях, посвященных субъектам государственной системы защиты прав детей, выделяют органы общей компетенции, к которым относят Президента РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, а также специализированные государственные органы, которые наряду с другими, наделены полномочиями по защите прав ребенка (органы прокуратуры, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, органы внутренних дел)<sup>1</sup>.

В доктрине существует разделение субъектов защиты прав детей в зависимости от сферы действия (уровня защиты) на национальные (внутригосударственные) и международные<sup>2</sup>. К первым относят защиту прав органами законодательной, исполнительной, судебной власти путем принятия соответствующих нормативно-правовых актов, судебных решений (Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, судебные и правоохранительные органы), отдельно выделяя институт

---

г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/>

<sup>1</sup> Дорофеева Ж.П., Кива С.Н. Роль и место некоторых субъектов государственной системы профилактики в осуществлении защиты прав детей // Актуальные проблемы частного права. 2018. № 4. С. 17-23.

<sup>2</sup> Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2007. С. 32.

Уполномоченного Президента РФ по правам детей; ко вторым – международные организации, направленные, в том числе на обеспечение защиты прав детей (Организация Объединенных Наций, Комитет по правам ребенка и др.).

Особенности федеративного устройства Российской Федерации позволяют авторам выделять в системе государственных органов, осуществляющих защиту прав детей: «органы, находящиеся в федеральном подчинении (Прокуратура РФ, следственные подразделения при ОВД РФ); органы «двойного» подчинения - федеральному центру и органам исполнительной власти субъектов РФ (подразделения по делам несовершеннолетних, подразделение дознания ОВД, органы образования, здравоохранения); органы, создаваемые субъектами РФ в соответствии с их компетенцией (Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, Уполномоченный по правам ребенка)»<sup>1</sup>.

Немаловажную роль в защите прав детей, оставшихся без попечения, играют также специализированные учреждения (центры социальной помощи семье и детям, центры содействия семейному воспитанию, центры социальной (постинтернатной) адаптации), широкая деятельность общественных организаций.

Очевидно, что модель механизма защиты прав детей в разных государствах во многом обусловлена типом его политической системы и экономических возможностей. В современных странах государственная политика в сфере защиты детей характеризуется перераспределением полномочий между государственными органами и общественными институтами в пользу последних. Основными принципами в таких моделях механизма защиты прав детей являются принципы интеграции и координации деятельности всех субъектов, задействованных в сфере обеспечения и защиты прав детей.

---

<sup>1</sup> Новикова Н.П. Конституционно-правовые основы взаимодействия государственных органов и общественных объединений по защите прав несовершеннолетних на уровне субъектов РФ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010. С. 21.

В Российской Федерации вслед за мировым сообществом происходят изменения и осуществляется поиск оптимальных моделей защиты прав детей, которые позволили бы, с одной стороны, установить эффективные механизмы взаимодействия и контроля государства и институтов гражданского общества, с другой, активизировать ресурсы общественных объединений на самостоятельное решение проблем, возникающих в данной сфере.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным выделить в механизме защиты прав детей, оставшихся без попечения:

- субъектов общей компетенции, которые обеспечивают формирование правовой основы для защиты их прав, принимая в пределах своей компетенции соответствующие нормативно-правовые акты, формирование структурных элементов в государственном аппарате (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, судебные органы, Прокуратура РФ, органы внутренних дел РФ);

- субъектов специальной компетенции, которые наделены исключительными полномочиями, направленными на защиту прав ребенка (Уполномоченный Президента РФ по правам детей, структурные подразделения Министерства просвещения РФ, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, организации для детей-сирот и др.);

- общественных объединений и организаций, которые не наделены государственно-властными полномочиями в сфере защиты прав ребенка, но созданы для обеспечения и защиты его прав.

Таким образом, проведенное исследование позволяет выделить следующие особенности механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, позволяющие раскрыть его сущность: это динамический элемент правовой системы, который направлен на регулирование общественных отношений, возникающих в соответствующей сфере; его целью является обеспечение надлежащей реализации их прав и их восстановление в случае

нарушения; включает в себя совокупность элементов, которые дополняют друг друга, взаимодействуют между собой, выполняют собственные задачи и функции, однако при этом направлены на достижение единой цели; имеет собственные правовые инструменты и средства реализации, действие которых обусловлено спецификой защиты.

Исходя из указанного, механизм защиты прав детей, оставшихся без попечения, представляет собой динамическую, взаимосогласованную и взаимосвязанную систему, включающую: во-первых, правовые нормы, определяющие условия и порядок защиты прав, систематизированные в правовые институты различных отраслей права и специальные юридические процедуры, а также принципы, отражающие цели, направления и перспективы развития правового регулирования общественных отношений в исследуемой сфере; во-вторых, деятельность субъектов общей компетенции, уполномоченных на упорядочение общественных отношений различного типа, в том числе и тех, участниками которых являются дети, оставшиеся без попечения, деятельность субъектов специальной компетенции, которые наделены исключительными полномочиями, направленными на защиту прав ребенка, деятельность общественных объединений и организаций, которые не наделены государственно-властными полномочиями в сфере защиты прав ребенка, но созданы для обеспечения и защиты его прав.

## **ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ**

### **2.1. Понятие и система гарантий защиты прав детей, оставшихся без попечения**

Провозглашение прав детей, оставшихся без попечения, обуславливает потребность в их функциональности, которую обеспечивают законодательно закрепленные гарантии. Именно гарантии, являясь важными факторами в социально-экономической, политико-правовой, культурной и других сферах общественной жизни, непосредственно способствуют адаптации детей, оставшихся без попечения, к новым для них реалиям жизни.

При определении гарантий защиты прав детей, оставшихся без попечения, необходимым является решение вопроса понятия и классификации гарантий прав человека в целом и анализируемой категории детей, в частности, учитывая значение универсальных конституционных гарантий и дополнительных гарантий прав детей, оставшихся без попечения.

Проблемы гарантий прав человека являются предметом внимания специалистов различных областей науки, в связи с чем доктрина наполнена разнообразными определениями и классификациями гарантий. Несмотря на это в отечественной юридической науке фундаментальные научные исследования проблемы гарантий прав детей, оставшихся без попечения, отсутствуют.

Большинство ученых рассматривают гарантии как систему согласованных условий, средств (факторов), обеспечивающих фактическую реализацию прав и свобод человека и гражданина<sup>1</sup>. Так, Л. Д. Воеводин указывает, что «государственные гарантии служат тем надежным мостиком,

---

<sup>1</sup> См.: Малеин Н.С. Повышение роли закона в охране личных и имущественных прав граждан // Советское государство и право. 1977. № 6. С. 41–46; Агеева А.В. Конституционно-правовой статус семьи в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2014. С. 81; Константинова А.В. Проблемы имплементации норм международного права по основным гарантиям прав ребенка. Известия ОГАУ. 2013. № 3(41). С. 276–278.

который обеспечивает необходимый в основах правового статуса личности переход от общего к частному, от прокламируемой в законе возможности к действительности»<sup>1</sup>. Тем самым назначение гарантий связывают с преобразованием предусмотренных законом возможностей, которыми может воспользоваться человек, в реальное обеспечение реализации им своих прав и свобод.

В.И. Абрамов предлагает под гарантиями понимать «принятые государством на себя обязательства создавать необходимые условия и предоставлять соответствующие средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод всех и каждого»<sup>2</sup>.

В юридической литературе представлен и другой подход, в соответствии с которым категория «гарантии прав» рассматривается более широко, охватывая не только фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод человека, но и их защиту<sup>3</sup>.

Назначением гарантий является обеспечение условий, которые обязано создать государство для реальности конституционно-правового статуса лица. При этом необходимо понимать, что по своему содержанию гарантии представляют систему средств, которые предусматривают непосредственный переход от установленных нормативно-правовыми актами возможностей лица к реальной действительности. По своей форме гарантии – это закрепленные Основным законом и иными нормативно-правовыми актами нормативно-правовые и организационно-правовые способы обеспечения реальности конституционно-правового статуса лица.

---

<sup>1</sup> Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: учеб. пособие. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1997. С. 221.

<sup>2</sup> Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2007. С. 23.

<sup>3</sup> См.: Рудинский Ф.М. Гарантии конституционной свободы совести. Советское государство и право. 1983. № 7; Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008; Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России: теоретические основы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2011. С. 27; Бондаренко О.А. Реализация конституционных прав и свобод ребенка в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012. С. 25; Матюшева Т.Н. Конституционное право на образование и гарантии его реализации детьми со специальным социальным статусом: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2012. С. 21.

Таким образом, анализируя различные подходы ученых, полагаем, что применительно к конституционно-правовому статусу детей, оставшихся без попечения, гарантии следует трактовать как систему условий, средств и способов, которые обеспечивают эффективное правовое положение таких детей в обществе и государстве.

Что касается классификации гарантий прав человека, то на сегодняшний день в юридической науке отсутствует универсальная классификация, поскольку за основу берутся разнообразные критерии, а также применяются различные методологические подходы.

Традиционно в теории государства и права, конституционном праве и других отраслях юридической науки в системе гарантий прав человека выделяют два вида гарантий, которые в наибольшей степени характеризуют их специфику: общие (общесоциальные) и специальные (юридические) гарантии. Общие гарантии рассматривают как совокупность социально-экономических, политических и идеологических (духовных, нравственных) условий и предпосылок, обеспечивающих фактическую возможность реализации прав, свобод и интересов<sup>1</sup>. В свою очередь специальные гарантии определяют как правовые средства и способы обеспечения беспрепятственного пользования правами, защиты прав и свобод и их восстановления в случае нарушения<sup>2</sup>. По мнению А.Ю. Верина, именно специальные (юридические) гарантии играют значимую роль в обеспечении правового статуса несовершеннолетнего<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Теория государства и права: учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. 2 -е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2004. С. 172–173; Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2007. С. 23; Егоров С.С. Гарантии прав и свобод человека и гражданина в конституционном (уставном) законодательстве субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. М., 2013.

<sup>2</sup> См.: Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография. М., 2017; Тихонов Д.В. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод лиц со специальным статусом в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2015. С. 12.

<sup>3</sup> Верин А.Ю. Правовой статус несовершеннолетнего и особенности его реализации: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2016. С. 52.

Необходимо отметить, что в трудах отечественных ученых определенное внимание уделяется и гарантиям прав детей, оставшихся без попечения, предприняты попытки систематизировать их. Так, по мнению Ж.А. Бикситовой, конституционно-правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предполагает в качестве обязательного элемента социально-экономические, политические, идеологические и юридические гарантии<sup>1</sup>. В.В. Киреев и А.Ю. Маркина, рассматривая конституционно-правовой статус детей, оставленных в учреждениях родовспоможения, выделяют следующие виды гарантий «правовые гарантии (например, предусмотренные в Федеральном законе № 159-ФЗ), экономические гарантии (содержащие в себе предпосылки к созданию материальных условий в виде, например, государственных пособий), социальные гарантии (например, в области здравоохранения), идеологические гарантии (например, в виде поощрения средств массовой информации к распространению информации о воспитании уважения к правам ребенка, пропаганде значимости их соблюдения и защиты), подчеркивая, что вышеуказанные гарантии дополняют друг друга и их раздельное существование невозможно»<sup>2</sup>.

Общесоциальные гарантии в значительной мере обусловлены уровнем развития экономики, политики, культуры. Указанные гарантии не ориентированы непосредственно на обеспечение прав детей, оставшихся без попечения, однако имеют существенное значение, поскольку определяют готовность государства исполнять свои обязанности в данной сфере, создают условия для их реализации. Наряду с общими условиями развития общества, права детей обеспечиваются юридическими способами и средствами. Соответственно эффективность их обеспечения обусловлена

---

<sup>1</sup> Бикситова Ж.А. Конституционный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. С. 9.

<sup>2</sup> Киреев В.В., Маркина А.Ю. Конституционно-правовой статус детей, оставленных без попечения родителей в учреждениях родовспоможения // Балтийский гуманитарный журнал. 2017. Т. 6. № 2 (19). С. 220-222.

взаимодействием и комплексным применением общесоциальных и юридических гарантий.

В доктрине под юридическими гарантиями понимается «признание и закрепление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Конституции и других нормативных актах государства и обеспечение их реализации всей правоохранительной деятельностью данного государства, общественно-политическими организациями, их должностными лицами и самой личностью»<sup>1</sup>. Исходя из указанного, юридические гарантии подразделяют, во-первых, на «гарантии, обеспечивающие реализацию (осуществление, использование) прав», а также «гарантии охраны и защиты прав личности»; во-вторых, на «нормативно-правовые и организационные гарантии»<sup>2</sup>. При этом считается, что «гарантии, обеспечивающие реализацию прав, направлены на создание реальных возможностей по использованию субъективных прав; гарантии охраны направлены на обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина в условиях отсутствия угрозы их нарушения или непосредственного нарушения; гарантии защиты позволяют обеспечить восстановление нарушенного права или свободы»<sup>3</sup>.

Юридические гарантии играют важную роль в процессе правового регулирования и выполняют определенные функции, среди которых – обеспечение правового статуса детей, оставшихся без попечения. В результате этого, во-первых, создается практическая возможность реализации их прав; во-вторых, реализуется общая и персональная превенция нарушений прав; в-третьих, осуществляется защита прав в тех случаях, когда происходит воспрепятствование их нормальной реализации; в-четвертых, обеспечивается восстановление нарушенных прав.

---

<sup>1</sup> Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография. М., 2017.

<sup>2</sup> Тихонов Д.В. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод лиц со специальным статусом в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2015. С. 12.

<sup>3</sup> Чуклин А.В. Дополнительные гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, устанавливаемые субъектами Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2018. С. 34.

Основой формирования и функционирования юридических гарантий прав детей, оставшихся без попечения, является Конституция РФ, нормы и принципы которой имеют высшую юридическую силу и закрепляют:

- возложение на государство обязанности признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2 Конституции РФ);
- возложение на государство обязанности защищать материнство и детство (ч. 1 ст. 38 Конституции РФ);
- государственную защиту прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 45 Конституции РФ);
- право лица на судебную защиту (ч. 1 ст. 46 Конституции РФ);
- признание права лица защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45 Конституции РФ);
- признание права лица на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48 Конституции РФ).

Необходимо отметить, что указанные конституционные нормы определяют характер взаимоотношений между такой категорией лиц, как дети, оставшиеся без попечения, и государством, создают реальные предпосылки для соблюдения и осуществления их прав.

С целью характеристики гарантий конкретных прав детей, оставшихся без попечения, необходимо выделить такие гарантии, закрепленные в Конституции РФ, как:

- гарантию права собственности на имущество, в том числе невозможность его лишения иначе как по решению суда (ст. 35 Конституции РФ);
- гарантию права на труд и его вознаграждение без дискриминации, защиты от безработицы (ст. 37 Конституции РФ);
- гарантию права на социальное обеспечение по возрасту (ст. 39 Конституции РФ);

- гарантию права на жилище, в том числе невозможность его лишения, предоставления гражданам, нуждающимся в жилище, его бесплатно (ст. 40 Конституции РФ);

- гарантию права на охрану здоровья и медицинскую помощь, в том числе ее бесплатность в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения (ст. 41 Конституция РФ).

- гарантию права на получение образование, в том числе его общедоступность, бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях (ст. 43 Конституции РФ);

- гарантию права жить и воспитываться в семье, в том числе в отношении детей, оставшихся без попечения (ч. 4 ст. 67.1 Конституции РФ).

Дальнейшая конкретизация юридических гарантий прав детей, оставшихся без попечения, находит отражение в нормативных актах, регулирующих отношения, которые непосредственно касаются этих лиц.

Так, важной особенностью гарантий прав детей, оставшихся без попечения, является то, что значительная часть норм, закрепляющих такие гарантии, систематизирована в Федеральном законе № 159-ФЗ. В соответствии со статьей 2 Закона дополнительные гарантии по социальной защите таких детей и лиц из их числа предоставляются органами государственной власти и предусматривают:

- обеспечение получения образования за счет бюджетных средств, в том числе путем перехода с платного обучения на бесплатное (п. 1-2 ст. 6 Федерального закона № 159-ФЗ);

- обеспечение условий для содержания, всестороннего развития обучающихся, среди которых: полное государственное обеспечение при условии обучения до окончания соответствующих учебных заведений, включая обеспечение бесплатным питанием, одеждой, обувью, мягким инвентарем; выплата государственной социальной стипендии и ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных

принадлежностей, а также выплата детям с ограниченными возможностями здоровья в течение периода прохождения обучения пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия; зачисление выпускников организаций для детей-сирот, приезжающих в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации, на бесплатное питание и проживание на период пребывания; единовременное денежное пособие для выпускников, либо замена по желанию выпускника денежной компенсацией; сохранение полного государственного обеспечения и выплата государственной социальной стипендии при предоставлении лицам, обучающимся по очной форме обучения отпуска по медицинским показаниям, по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им трех лет; транспортное обеспечение (п. 3-9 ст. 6 Федерального закона № 159-ФЗ);

- обеспечение предоставления бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения, в том числе предоставление в первоочередном порядке путевок в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации), оплата проезда к месту лечения (отдыха) и обратно или компенсация их стоимости (п. 1, 2 ст. 7 Федерального закона № 159-ФЗ);

- основания и порядок предоставления жилого помещения, если такие дети или лица из их числа не имеют своего жилья или проживание в таком жилье является невозможным, в том числе основания и порядок предоставления выплаты на приобретение жилого помещения в собственность или для погашения ипотечного кредита (ст. 8, 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ);

- полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по контролю за использованием и сохранностью жилья, принадлежащего ребенку, решению вопросов по распоряжению им (п. 2 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ);

- осуществление профориентационной работы, оказание содействия в подборе подходящей работы и трудоустройстве (п. 1 ст. 9 Федерального закона № 159-ФЗ);

- ответственность лиц, виновных в нарушении условий трудовых договоров с такими детьми и лицами из их числа (п. 3 ст. 9 Федерального закона № 159-ФЗ);

- порядок социальной защиты от безработицы, среди которых: выплата пособия по безработице и стипендии в связи с прохождением профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования; обеспечение за счет средств работодателя необходимым профессиональным обучением с последующим трудоустройством у данного или другого работодателя в случае увольнения из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата работников (п. 5, 6 ст. 9 Федерального закона № 159-ФЗ);

- обращение за защитой прав в соответствующие суды РФ (ст. 10 Федерального закона № 159-ФЗ);

- получение юридической помощи бесплатно (ст. 10 Федерального закона № 159-ФЗ).

Системно анализируя действующее законодательство, можно прийти к выводу, что гарантии прав детей, оставшихся без попечения, не исчерпываются закреплением только в Федеральном законе № 159-ФЗ, но и находят выражение во всей системе федерального законодательства.

В целях гарантирования осуществления имущественных прав детей, переданных под опеку (попечительство), а также детей, находящихся в организациях для детей-сирот, в семейном законодательстве установлен порядок зачисления получаемых сумм на их содержание в виде алиментов, пенсий, пособий, а также иных средств. Если на момент усыновления

ребенок имеет право на пенсию и пособия, это право сохраняется и после усыновления<sup>1</sup>.

Законом об опеке и попечительстве гарантируется раздельность имущества детей и их законных представителей. Установлено, что «подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов (попечителей), а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат». Если у ребенка при передаче его под опеку (попечительство) имеется в собственности имущество, то данное имущество в соответствии со статьей 18 Закона об опеке и попечительстве подлежит передаче опекуну (попечителю) ответственным хранителем в трехдневный срок со дня возникновения у опекуна (попечителя) его прав и обязанностей по описи, совершенной органом опеки и попечительства. В том случае, если в его состав входит имущество, нуждающееся в управлении, то оно передается в доверительное управление на основании соответствующего договора, заключаемого органом опеки и попечительства и доверительным управляющим<sup>2</sup>.

В статьях 15, 18, 26 Закона об опеке и попечительстве закреплена обязанность опекунов и попечителей по охране имущества подопечных, которое не было передано в доверительное управление (ст. 38 ГК РФ), в том числе жилого помещения. Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за соблюдением жилищных прав ребенка (ст. 20 Закона об опеке и попечительстве).

Согласно Методическим рекомендациям по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей, оставшихся без попечения, уполномоченный орган местного самоуправления в сфере опеки и попечительства во взаимодействии с органами исполнительной власти

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Об опеке и попечительстве: федеральный закон от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

субъекта РФ должны: предотвращать незаконные сделки по обмену и отчуждению жилых помещений без предварительного разрешения органа опеки и попечительства; предотвращать проживание в жилом помещении лиц, не имеющих на то законных оснований; обеспечивать использование жилого помещения по назначению, его сохранность и т.д.<sup>1</sup>

В целях обеспечения сохранности имущества детей, оставшихся без попечения, на уровне субъектов РФ принимаются нормативные акты, регламентирующие передачу жилых помещений, принадлежащих на праве собственности таким детям, третьим лицам на условиях договора найма (поднайма), аренды<sup>2</sup>.

Таким образом, гарантии прав детей, оставшихся без попечения, могут выражаться в обязанности государства обеспечивать эффективный механизм сохранения права таких детей на имущество, устанавливая: передачу имущества ребенка опекуну или попечителю под охрану; обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ по контролю за сохранностью жилья, принадлежащего ребенку; регламентацию процедуры распоряжения жилым помещением, принадлежащим ребенку; регламентацию передачи

---

<sup>1</sup> О направлении методических рекомендаций (вместе с «Методическими рекомендациями по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»): письмо Министерства образования и науки РФ от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>2</sup> О Порядке обеспечения сохранности закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений и подготовки указанных жилых помещений к заселению детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление Правительства Удмуртской Республики от 23 дек. 2013 г. № 594. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»; О Порядке осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением указанными жилыми помещениями: Постановление Правительства Челябинской области от 29 мая 2020 г. № 237-П [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» и др.

жилого помещения, принадлежащего ребенку, третьим лицам на условиях договора найма (поднайма), аренды.

Не менее важную роль играют гарантии при конкретизации прав в их взаимосвязи. Так, например, право детей, оставшихся без попечения, на жилище раскрывается в гарантиях, устанавливающих порядок включения детей в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Законом предусмотрена подача заявления законных представителей детей, достигших 14 лет. При этом за органами опеки и попечительства закрепляется обязанность осуществлять контроль за своевременной подачей таких заявлений, а в случае их неподачи – они принимают меры по включению этих детей в список<sup>1</sup>.

В контексте гарантирования прав детей на жилище в соответствии с Жилищным кодексом РФ (далее - ЖК РФ) жилые помещения, которые предоставляются детям, оставшимся без попечения, включены в специализированный жилищный фонд и передаются в пользование на основании договора найма. Срок действия такого договора составляет пять лет<sup>2</sup>. Принципиальным моментом является обязанность государственных органов после окончания срока договора найма специализированного жилого помещения заключить договор социального найма в отношении этого же помещения. Препятствием могут быть обстоятельства, свидетельствующие о том, что ребенок находится в трудной жизненной ситуации. В таком случае договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно. Кроме того, срок действия договора найма может быть сокращен по инициативе лица, с

---

<sup>1</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>2</sup> Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 2004 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2005. № 1 (часть I). Ст. 14.

которым такой договор заключен, при наличии совокупности определенных жизненных обстоятельств, но не более чем на два года<sup>1</sup>.

Статья 103 ЖК РФ дополнена положением о недопустимости выселения таких детей из специализированных жилых помещений без предоставления других благоустроенных жилых помещений, которые должны находиться в границах соответствующего населенного пункта<sup>2</sup>.

На законодательном уровне закреплены основания невозможности вселения в ранее имеющееся у ребенка жилое помещение<sup>3</sup>. Важно, что имеет значение не только характеристика самого помещения, но и нецелесообразность возвращения в данное помещение (или оставления в нем) ребенка. Порядок установления факта невозможности проживания устанавливается законодательством субъекта РФ.

Особое внимание необходимо уделить вопросу гарантирования права детей, оставшихся без попечения, на жилье на уровне субъектов РФ<sup>4</sup>. В качестве положительного примера можно привести Закон Курской области 28 декабря 2007 года № 139-ЗКО «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Курской области»<sup>5</sup>, Закон Курской области от 25 июля 2022 г. № 48-ЗКО «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на однократное приобретение в собственность благоустроенного жилого помещения (квартиры) лицам из числа детей-сирот

---

<sup>1</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>2</sup> Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 2004 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2005. № 1 (часть I). Ст. 14.

<sup>3</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>4</sup> Шкилева Н.Л. Направления развития системы социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Курской области // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2015. № 4 (17). С. 51-55.

<sup>5</sup> О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Курской области: Закон Курской области 28 декабря 2007 года № 139-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 25 лет, место жительства которых находится на территории Курской области»<sup>1</sup>.

Особым видом гарантий жилищных прав детей является оплата квартирной платы и коммунальных услуг государством. Законодательством субъектов РФ предусмотрено освобождение детей от внесения платы за жилое помещение и/или коммунальные услуги<sup>2</sup>.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлен запрет отчисления детей, оставшихся без попечения, без согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства (п. 9 ст. 43)<sup>3</sup>.

Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» предусмотрены дополнительные гарантии социальной поддержки детей, оставшихся без попечения, предусматривающие повышенное пособие по безработице и стипендию во время прохождения профессионального обучения и получения

---

<sup>1</sup> О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на однократное приобретение в собственность благоустроенного жилого помещения (квартиры) лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 25 лет, место жительства которых находится на территории Курской области: Закон Курской области от 25 июля 2022 г. № 48-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>2</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве: закон города Москвы от 30 нояб. 2005 г. № 61; О мерах по обеспечению дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Курской области: Закон Курской области от 13 июля 2007 г. № 659-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>3</sup> Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2012. № 53 (часть I). Ст. 7598.

дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости (ст. 34.1)<sup>1</sup>.

В статье 63 Трудового кодекса РФ предусмотрена возможность трудиться детям, оставшимся без попечения, достигших возраста 14 лет с письменного согласия органа опеки и попечительства или иного законного представителя<sup>2</sup>.

Государство создает условия для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, проведения диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров детей, оставшихся без попечения, и направляет их на лечение за пределы территории РФ. Дополнительные гарантии устанавливаются Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», который запрещает проведение клинического исследования лекарственного препарата для медицинского применения с участием в качестве пациентов данных категорий детей (п. 6 ст. 43)<sup>3</sup>.

Поддержка детей, оставшихся без попечения, предусматривает гарантии, которые касаются дополнительной социально-психологической государственной поддержки. В рамках реализации Закона об основных гарантиях прав ребенка органы государственной власти субъектов РФ наделены полномочиями по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей, оставшихся без попечения. В рамках предоставленных полномочий в субъектах РФ разработаны методические рекомендации предоставления социального сопровождения замещающих семей, а также детей, оставшихся без попечения, и лиц из их числа после завершения пребывания в организациях для детей-сирот, что предполагает

---

<sup>1</sup> О занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 // Бюллетень нормативных актов РСФСР. 1992 г. № 1. С. 4-18.

<sup>2</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1 (часть 1). Ст. 3.

<sup>3</sup> Об обращении лекарственных средств: федер. закон от 12 апр. 2010 г. № 61-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2010. № 16. Ст. 1815.

оказание консультативной, юридической, психологической, педагогической, медицинской, социальной помощи<sup>1</sup>.

Право на защиту детей обеспечивается установленной законом возможностью законных представителей, опекунов (попечителей), органов опеки и попечительства, прокурора обращаться в суд за защитой их прав (ст. 10 Федерального закона № 159-ФЗ).

Важными на сегодня являются вопросы о гарантиях прав детей, оставшихся без попечения, проживающих на территориях проведения специальной военной операции (далее – СВО), а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в СВО. В частности, Президентом РФ был подписан указ об упрощении получения российского гражданства детьми, оставшимися без попечения, являющихся гражданами Украины, что облегчило решение вопросов опеки и попечительства<sup>2</sup>. Нормативные гарантии преимущественного права на жилье лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были включены в Федеральный закон № 159-ФЗ.

В целом анализ действующего законодательства дает возможность говорить о большом массиве гарантий прав детей, оставшихся без попечения. По результатам комплексного анализа законодательства в зависимости от характера соответствующих гарантий целесообразно выделить таких групп гарантий, обеспечивающих правовое положение детей, оставшихся без попечения: материальные гарантии (предоставление жилого помещения, государственного обеспечения, пособий и иных средств), безвозмездное

---

<sup>1</sup> Методические рекомендации об организации социального сопровождения замещающих семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Астраханской области: утверждены распоряжением министерства социального развития и труда Астраханской области от 16 февраля 2015 г. № 177. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>2</sup> Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации: Указ Президента РФ ОТ 4 января 2024 г. № 11. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

оказание услуг (образовательных, медицинских, юридических и др.), закрепление обязанностей уполномоченных субъектов, установление ответственности уполномоченных субъектов.

Подводя итоги изложенному, можно сделать вывод, что эффективность защиты прав детей, оставшихся без попечения, обусловлена взаимодействием и комплексным применением общесоциальных и юридических гарантий. Применительно к конституционно-правовому статусу детей, оставшихся без попечения, юридические гарантии необходимо рассматривать как систему конституционно-правовых норм, институтов, средств, способов и механизмов, которые обеспечивают беспрепятственную реализацию детьми своих прав, их охрану и защиту в случае нарушения. Особенностью гарантий прав детей, оставшихся без попечения, является то, что они уточняют, расширяют, дополняют конституционные гарантии прав человека, предусматривают конкретные механизмы реализации прав.

## **2.2. Нормативно-правовые гарантии защиты прав детей, оставшихся без попечения**

Российская Федерация, провозгласив ориентиром своего развития построение социального государства, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»<sup>1</sup>, создает разветвленную систему законодательства, нормы которого нашли отражение в Конституции РФ, иных законах и подзаконных актах.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: [с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/>

Так, основой нормативно-правовой составляющей защиты прав детей, оставшихся без попечения, выступает Конституция РФ, фундаментальные положения которой направлены на реализацию социальных гарантий. Конституционные нормы определяют содержание, структуру и форму государственной защиты прав детей, оставшихся без попечения, что следует из положений об обязанности государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2 Конституции РФ), конкретизируются государственной поддержкой и защитой семьи, материнства, отцовства и детства (ч. 2 ст. 7, ч. 1 ст. 38 Конституции РФ). В контексте данного исследования как позитивный факт необходимо отметить наличие в Конституции РФ нормы касательно особой защиты государством детей, оставшихся без попечения (п. 4 ст. 67.1).

Достаточно важные законодательные положения относительно обеспечения прав анализируемой категории детей и их защиты содержатся в Семейном кодексе РФ, Гражданском кодексе РФ, Жилищном кодексе РФ, Трудовом кодексе РФ, Федеральном законе от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральном законе от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и других законах.

Защита семьи, материнства, отцовства и детства являются главной задачей семейного законодательства<sup>1</sup>. Необходимо отметить, что Семейный кодекс РФ не содержит главы, которая была бы посвящена защите прав ребенка. Отдельные положения кодекса в определенной степени регулируют вопросы защиты прав детей (Глава 2, Глава 11 СК РФ), направлены на

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

обеспечение защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения, в том числе путем усыновления, установления опеки и попечительства, передачи в приемную семью, устройства в организации для детей-сирот (Раздел VI СК РФ). В кодексе закреплены обязанности родителей по воспитанию детей, регулируются вопросы ненадлежащего исполнения обязанностей, в частности лишения родительских прав.

Нормы Гражданского кодекса РФ определяют дееспособность несовершеннолетних, особенности их участия в правоотношениях, закрепляет правила и процедуры установления и прекращения опеки и попечительства, исполнения опекунами и попечителями своих обязанностей, ответственность опекунов и попечителей за вред, причиненный подопечным и т.д.<sup>1</sup>

Обеспечение детей, оставшихся без попечения, жильем регулируется Жилищным кодексом РФ, в котором гарантируется предоставление им жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений<sup>2</sup>.

В трудовом законодательстве непосредственно труд детей, оставшихся без попечения, не регулируется, однако определяется порядок их трудоустройства. Так статья 63 Трудового кодекса РФ устанавливает необходимость получения письменного согласия органа опеки и попечительства или иного законного представителя для выполнения детьми легкого труда<sup>3</sup>.

Закон об опеке и попечительстве определяет правовой режим имущества подопечных, а также устанавливает ответственность опекунов и попечителей за вред, причиненный подопечным, а также их имуществу<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>2</sup> Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 2004 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2005. № 1. (Часть I). Ст. 14.

<sup>3</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1. (Часть I). Ст. 3.

<sup>4</sup> Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

В Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее Федеральный закон № 120-ФЗ) помимо определения организаций для детей, оставшихся без попечения и их полномочий, устанавливаются лица, которые нуждаются в социальной реабилитации, органы и учреждения, которые оказывают помощь детям<sup>1</sup>.

Концептуальным является Закон об основных гарантиях прав ребенка, который регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением прав детей, предусмотренных Основным законом. В статье 4 данного закона упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случае нарушения определяются в качестве основных целей государственной политики в интересах детей. Законодатель отдельно выделяет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что еще раз подчеркивает важность защиты их прав<sup>2</sup>.

В свою очередь основным законодательным актом в данной сфере является Федеральный закон № 159-ФЗ, который определяет общие принципы и меры социальной поддержки таких детей<sup>3</sup>. Сама система социальных служб, принципы на которых основывается предоставление социальных услуг, требования к объему и качеству социальных услуг, порядку их предоставления установлены Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

<sup>2</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

<sup>3</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>4</sup> Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 442-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2013. № 52 (часть 1). Ст. 7007.

Также необходимо отметить специальные нормативные акты, которые предусматривают гарантии защиты имущественных прав детей, оставшихся без попечения (Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»<sup>1</sup>, Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»<sup>2</sup>, Закон РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»<sup>3</sup> и др.).

В рамках проблематики обеспечения защиты прав детей, оставшихся без попечения, нормативно-правовыми средствами, необходимо разрешение вопроса международно-правовых стандартов обеспечения прав детей и их имплементации в действующую систему отечественного законодательства<sup>4</sup>.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституцией РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы, что означает распространение международно-правовых стандартов на сферу защиты прав детей, оставшихся без попечения. Указанное учтено и в Федеральном законе № 159-ФЗ, в статье 3 которого установлено, что «если международным договором Российской Федерации установлены иные

---

<sup>1</sup> О государственной регистрации недвижимости: федер. закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2015. № 29 (Часть 1). Ст. 4344.

<sup>2</sup> О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федер. закон от 29 дек. 2006 г. № 256-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2007. № 1 (Часть I). Ст. 19.

<sup>3</sup> О приватизации жилищного фонда в РФ: Закон РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-1 // Российская газета. 1993. № 5.

<sup>4</sup> См.: Велиева Д.С. Международные стандарты прав и свобод человека и гражданина в механизме обеспечения определенности правового статуса личности // Пути повышения уровня правосознания и правовой грамотности в современном гражданском обществе: материалы II Международной научно-практической конференции / Отв. ред. Л.А. Тхабисимова. Грозный, 2021. С. 73-78; Борисова Н.Е. Дети как приоритет государственной политики в свете конституционной реформы 2020 года // Вестник МГПУ. Серия Юридические науки». 2021; Мадаев Е.О. Доктринальный подход к соотношению национального и международного права в свете конституционных поправок // Пролог: журнал о праве. 2021. № 1. С. 96-105.

правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора»<sup>1</sup>.

Таким образом, учитывая юридическую силу международных нормативно-правовых актов и их влияние на правовое регулирование отношений, можем отметить их роль в механизме защиты прав детей, оставшихся без попечения.

Перед проведением исследования нормативно-правовых актов их целесообразно классифицировать. В научной среде используется значительное количество критериев для дифференциации международных нормативно-правовых актов<sup>2</sup>. В данном исследовании значимым является дифференциация нормативно-правовых актов по направленности их действия: 1) универсальные, которые являются основой для формирования детализированных нормативно-правовых актов и распространяют свое действие на неограниченный круг лиц или правоотношений; 2) специализированные, к которым можно отнести нормативно-правовые акты, действие которых ограничивается кругом лиц или правоотношений.

Рассматривая первую группу международных нормативно-правовых актов следует обратить внимание на Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.<sup>3</sup> Провозгласив, что право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, на равенство перед законом и иные основополагающие права имеют универсальный характер и обладание ими не должно зависеть от возраста человека, Всеобщая декларация прав человека заложила основы защиты прав детей.

---

<sup>1</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федеральный закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>2</sup> См.: Гаврилов В.В. Понятие и взаимодействие международной и национальной правовых систем: монография. 2-е изд. М.: ИНФРА-М, 2018; Марочкин С.Ю. Действие и реализация норм международного права в правовой системе Российской Федерации: монография. М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017; Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. С. 58; Канашевский В.А. Международные сделки: правовое регулирование. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Международные отношений, 2019. С. 163.

<sup>3</sup> Всеобщая декларация прав человека, 10 декабря 1948 г. // Действующее международное право. Документы: в 2-х т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М., Т. 2. 2007.

В статьях 25 и 26 Всеобщей декларации прав человека установлено, что дети должны быть объектом особого попечения и помощи. Декларацией предусмотрено право каждого человека на такой уровень жизни, включая питание, одежду, жилье, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи<sup>1</sup>.

Важным аспектом является то, что относительно детей, оставшихся без попечения, данный документ конкретных положений не формулирует, в то же время его всеобщая направленность на обеспечение необходимого жизненного уровня человека является актуальным и применительно в сфере защиты прав таких детей.

Другими значимыми для регулирования защиты прав международными нормативно-правовыми актами, которые входят в группу универсальных актов, являются Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, в статье 24 которого гарантируется защита прав ребенка «без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения»<sup>2</sup>, а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 10 которого требует от государств-участников принятия особых мер охраны и помощи в отношении всех детей и подростков без всякой дискриминации, включая семейное происхождение<sup>3</sup>. Эти документы, принятые Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1996 г., были подписаны от имени СССР 18 марта 1968 г. и ратифицированы указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 года. Особенностью данных актов является то, что

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека, 10 декабря 1948 г. // Действующее международное право. Документы: в 2-х т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М., Т. 2. 2007.

<sup>2</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 декабря 1966 г. // Действующее международное право. Документы: в 2-х т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М., Т. 2. 2007.

<sup>3</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 ноября 1966 г. // Действующее международное право. Документы: в 2-х т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М., Т. 2. 2007.

они не просто декларируют права лиц, но и предусматривают прямые обязанности государств, их ратифицировавших, с целью обеспечения надлежащей реализации соответствующих прав.

Специализированным международным правовым актом в сфере защиты прав детей, в том числе, оставшихся без попечения, положения которого нашли отражение в Конституции РФ, является Конвенция о правах ребенка<sup>1</sup>. Данная Конвенция, основываясь на первостепенности общечеловеческих ценностей и гармоничного развития личности, признает приоритет интересов ребенка в обществе, подчеркивает недискриминацию ребенка по любым признакам или мотивам, обеспечивает право ребенка выражать свое мнение при принятии любых затрагивающих его решений и, что главное, необходимость особой защиты государством ребенка, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении (ст. 3, 12, 20)<sup>2</sup>. Государства-участники в соответствии со своими национальными законами должны обеспечить за таким ребенком надлежащий уход, который может включать, в частности, передачу на воспитание, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. В качестве значимого вклада Конвенции в обеспечение и защиту прав ребенка в исследованиях отмечается принцип «трансформации ребенка из пассивного объекта «защиты» в самостоятельного активного субъекта»<sup>3</sup>.

Государства-участники Конвенции признали за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и обязались принять необходимые меры для реализации этого

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 44/25 от 20 ноября 1989 г.) ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-I // Сборник международных договоров СССР. М., 1993. Вып. XLVI.

<sup>2</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 44/25 от 20 ноября 1989 г.) ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-I // Сборник международных договоров СССР. М., 1993. Вып. XLVI.

<sup>3</sup> Международное право: учебник / отв. ред. В.И. Кузнецов, Б.Р. Тузмухамедов. 3-е изд., перераб. М.: Норма, 2010. С. 224-227.

права (ст. 26), а также меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, исходя из национальных особенностей и своих возможностей (ст. 27). Государства-участники принимают меры защиты ребенка от всех форм физического и психического насилия, злоупотреблений, отсутствия заботы, которые включают процедуры для разработки социальных программ с целью оказания необходимой поддержки ребенку и лицам, которые о нем заботятся (ст. 19)<sup>1</sup>.

Таким образом, Конвенция о правах ребенка заложила в международном праве нормы защиты прав ребенка, к соблюдению которых должны стремиться все государства. На основании норм и принципов Конвенции сформулированы международные, региональные и национальные акты о правах детей.

Необходимо отметить международные документы, которые регулируют отдельные аспекты защиты прав детей, в том числе Декларацию о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 3 декабря 1986 г.<sup>2</sup>. В статье 2 Декларации установлено, что «благополучие ребенка зависит от благополучия семьи». В случаях, когда родители не проявляют заботы о своем ребенке или она является ненадлежащей, обеспечение его интересов осуществляется путем: организации такой заботы со стороны родственников родителей ребенка; передачи ребенка на воспитание в другую семью; усыновления ребенка; помещения ребенка в специальное учреждение в случае необходимости<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 44/25 от 20 ноября 1989 г.) ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-I // Сборник международных договоров СССР. М., 1993. Вып. XLVI.

<sup>2</sup> Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1986 г. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childpri.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml)

<sup>3</sup> Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и

Социальные и правовые принципы Декларации, касающиеся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, стали основой при разработке актов национального законодательства.

В рамках Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ был разработан модельный закон «О дополнительных гарантиях социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>1</sup>. Принятие данного рекомендательного акта нацелено на унификацию правового регулирования в указанной сфере, в том числе для восполнения имеющихся пробелов. Указанный акт по своей структуре и содержанию идентичен Федеральному закону № 159-ФЗ. В то же время в Модельном законе сохранены положения о предоставлении не имеющим закрепленного жилого помещения детям, оставшимся без попечения, такого помещения вне очереди органами исполнительной власти однократно по месту выявления и первичного устройства ребенка в семью или на воспитание в соответствующее учреждение (п. 3 ст. 8). Указанная норма исключена из соответствующего федерального закона в связи с перераспределением полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Таким образом, можно констатировать то, что к настоящему времени в Российской Федерации сформировалась соответствующая модель нормативной основы защиты прав детей, оставшихся без попечения, которые определяются как объекты социальной защиты. Речь идет о закреплении определенных правил, норм, стандартов и требований по организации обеспечения жизнедеятельности таких детей. Дети, оставшиеся без

---

международном уровнях, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1986 г. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childpri.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml)

<sup>1</sup> О дополнительных гарантиях социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: модельный закон (принят постановлением на двенадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 8 декабря 1998 г. № 12-4 // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. 1999. № 20.

попечения, нуждаются в защите со стороны государства и общества, с другой стороны, они выступают самостоятельными субъектами и способны участвовать в решении тех вопросов, которые их касаются.

В контексте представленной проблематики механизм конкретизирует тот набор элементов правовой системы, к которым относятся не только нормы права, но еще и принципы, как «исходные определяющие идеи, базовые положения, установления, создающие определенный порядок использования правовых средств в целях охраны и восстановления нарушенных прав»<sup>1</sup>. Кроме того, именно принципы отражают цели, направления и перспективы развития правового регулирования общественных отношений в исследуемой сфере.

Необходимо отметить, что в законодательстве РФ получили закрепление не все принципы, установленные в основных международных документах, определяющих требования относительно обеспечения прав детей.

Рассматривая основополагающие принципы, закрепленные на конституционном уровне, с точки зрения исследуемой проблематики, отметить статью 19 Конституции РФ, в которой непосредственно не идет речь о детях, но устанавливается принцип равноправия, получивший свое развитие в семейном законодательстве. В рамках конституционной реформы 2020 года в качестве основополагающего принципа государственной политики был установлен «приоритет интересов детей» (п. 4 ст. 67.1 Конституции РФ). Несмотря на указанное, в юридической литературе отмечается, что существующая система обеспечения прав детей, оставшихся без попечения, является несовершенной и не отвечает требованиям международных стандартов в области прав ребенка<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Беляева Г.С., Антонова Ж.Д. К вопросу о структуре механизма защиты прав и свобод граждан // Юридические исследования. 2017. № 6. С. 26-37.

<sup>2</sup> Кравчук Н.В. «Наилучшие интересы ребенка»: содержание понятия и его место в семейном законодательстве России // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 5 (78). С. 97–103.

Анализ статьи 1 СК РФ дает основания выделить такие принципы, как: приоритет семейного воспитания детей; забота об их благосостоянии и развитии; обеспечение приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних членов семьи<sup>1</sup>.

Законом об основных гарантиях ребенка в качестве принципов государственной политики в интересах детей определено: «законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка» (п. 2 ст. 4)<sup>2</sup>. При этом в качестве цели такой государственной политики законодателем определено «недопущение дискриминации прав детей, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений» (п. 1 ст. 4)<sup>3</sup>.

В юридической доктрине при характеристике конституционно-правовой защиты прав детей, исследователи выделяют такие общеправовые принципы, как: принцип равенства прав; принцип неотчуждаемости прав; принцип наилучшего обеспечения интересов; принцип гарантированности и специальной защиты прав и т.д.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

<sup>3</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

<sup>4</sup> См.: Горячева С.А. Конституционно-правовая защита прав несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 8; Борисова Н.Е. Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Российской Федерации (проблемы теории и практики): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004. С. 16; Верин А.Ю. Правовой статус несовершеннолетнего и особенности его реализации: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2016. С. 50.

О.В. Бутько предлагает систему принципов, в которую помимо общих принципов включены: «принципы, сгруппированные по отраслевому признаку (принципы семейного права, принципы административного права); принципы обособленных отношений, реализуемых с участием детей (принципы ювенальной юстиции, принципы оказания гуманитарной помощи, реабилитации детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, пострадавших от насилия, принципы усыновления, опеки и попечительства); принципы, вытекающие из международно-правовых документов (равноправие, недопустимость любых форм дискриминации и разделения, приоритет интересов ребенка, обеспечение защиты и заботы о благополучии ребенка и т.д.); принципы, в соответствии с которыми осуществляется деятельность субъектов, на которых возлагаются обязанности по обеспечению прав детей (законодательное обеспечение прав ребенка, государственная поддержка семьи, установление и соблюдение государственных минимальных стандартов основных показателей качества жизни детей и т.д.); принципы государственной политики по установлению государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей (бесплатное медицинское обслуживание, гарантированная материальная поддержка детей, гарантированность и общедоступность образования и т.д.); принципы систематизации и обеспечения доступности аналитической информации о положении детей в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Безусловно, принципы права образуют стройную систему, где один принцип выводится из содержания другого. Однако важно сосредоточиться на принципах, которые отражают сущностные характеристики механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, поскольку именно они создают основу для реализации такой защиты.

---

<sup>1</sup> Бутько О.В. Правовой статус ребенка: теоретико-правовой анализ: автореф. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2004. С. 17-20.

Принцип равенства прав является одним из основных принципов, означает создание одинаковых возможностей для всех лиц. Систематическое толкование конституционного положения о равенстве всех перед законом позволяет прийти к выводу, что этот принцип распространяется на публично-правовые отношения по устройству детей, оставшихся без попечения, а также на иные отношения, связанные с пребыванием ребенка у лиц, замещающих родителей<sup>1</sup>.

В то же время к детям данной группы применяется особое регулирование, направленное на обеспечение равенства возможностей и уменьшение трудностей, с которыми они сталкиваются при участии в общественной жизни, получившее в юридической науке закрепление как «позитивная дискриминация»<sup>2</sup>. Исходя из указанного, в исследованиях принцип равноправия ребенка рассматривается только по отношению к представителям социальной общности, к которой он принадлежит. А.В. Лебедь подчеркивает, что «малолетний ребенок не обладает всеми правами, свободами и не несет обязанности, идентичные правам, свободам и обязанностям несовершеннолетнего, и тем более взрослого»<sup>3</sup>.

Считаем, что принцип равноправия нельзя рассматривать как абсолютный запрет ограничений или недопустимость привилегий. Для определенных лиц, в том числе детей, оставшихся без попечения, могут устанавливаться дополнительные меры с целью содействия осуществлению их прав в полном объеме с учетом принципов разумности и справедливости.

В соответствии с семейным законодательством родители обязаны воспитывать своих детей, обеспечить получение детьми общего образования, защищать их права и интересы (ст. 63, 64 СК РФ). Указанные обязанности

---

<sup>1</sup> Шкилева Н.Л. Принцип наилучшего обеспечения интересов в концепции конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения родителей // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2023. №1. С. 42-46.

<sup>2</sup> Филатова М.А. Современные вопросы позитивной дискриминации в контексте практики конституционных судов // Журнал конституционного правосудия. 2014. № 4.

<sup>3</sup> Лебедь А.В. Конституционно-правовое обеспечение статуса детей-инвалидов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2019. С. 28.

родителей в отношении детей, оставшихся без попечения, в силу требований пункта 4 статьи 67.1 Конституции РФ возлагаются на государство, тем самым закрепляя принцип обеспечения реального осуществления их прав.

В статье 1 СК РФ закрепляется принцип обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних, который получил свое развитие в иных нормах СК РФ. Так, согласно статье 56 СК РФ ребенок имеет право обратиться за защитой своих прав и интересов непосредственно в суд, если он достиг четырнадцати лет. Провозглашение права на непосредственное обращение в суд за защитой своих прав и интересов еще раз подчеркивает особый статус ребенка, предусматривающий повышенный уровень правовой защиты его нарушенных прав и интересов.

Стремление рассматривать детей, оставшихся без попечения, как самостоятельных субъектов права, которое проявляется в действующем законодательстве, в том числе СК РФ, обуславливает обязательный учет их интересов. Согласимся с тем, что указанная категория детей имеет специфические потребности и интересы, но практически не способна отстаивать их<sup>1</sup>. Соответственно важное значение для обеспечения защиты прав детей, оставшихся без попечения, приобретает закрепленный в международно-правовых актах, в том числе, Конвенции о правах ребенка, принцип наилучшего обеспечения их интересов.

В отечественном законодательстве попытка закрепления принципа наилучшего обеспечения интересов детей отмечается в Положении об организациях для детей-сирот, однако определение его содержания и сферы действия отсутствует.

В отраслевом законодательстве закрепляется необходимость «учета интересов ребенка», в том числе при принятии решения об отобрании ребенка у родителей (п. 1 ст. 73 СК РФ), «учета интересов усыновляемого ребенка» при вынесении решения об усыновлении ребенка (п. 2 ст. 127 СК

---

<sup>1</sup> Чапурко Т.М. Развитие института защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в истории российского государства // Теория и практика общественного развития. 2007. № 2. С. 146-150.

РФ). Установлено, что «каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам» (п. 2 ст. 54 СК РФ)<sup>1</sup>.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» отмечается, что «каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье... за исключением случаев, когда разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка»<sup>2</sup>.

Соблюдение интересов детей является обязательным условием при осуществлении такой формы семейного устройства как усыновление. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» под интересами детей при усыновлении понимается «создание благоприятных условий (как материального, так и морального характера) для их воспитания и всестороннего развития»<sup>3</sup>. Однако многие ученые склоняются к тому, что «при рассмотрении в суде вопросов о детях отправной точкой являются не сами интересы ребенка, а скорее оценка способности потенциальных родителей обеспечивать условия для их

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 44 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. №1.

<sup>3</sup> О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей: постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 20 апр. 2006 г. № 8 // Российская газета. 2006. 3 мая. № 92.

реализации, что ограничивает возможности наиболее полной защиты интересов ребенка»<sup>1</sup>.

Принцип наилучшего обеспечения интересов детей, оставшихся без попечения, означает приоритетный учет интересов таких детей при совершении действий или принятии решений, которые направлены на удовлетворение их интересов. То есть сущность данного принципа заключается не в том, что ребенок рассматривается исключительно как объект защиты, он должен рассматриваться как субъект, права и интересы которого должны признаваться и обеспечиваться, а в случае невозможности родителей выполнять соответствующие обязанности, государство берет их на себя.

Принцип наилучшего обеспечения интересов предполагает и учет мнения детей. В отечественной практике есть примеры, когда суд при рассмотрении дела об усыновлении с целью наилучшего обеспечения интересов ребенка признавал необходимым выяснять мнение усыновляемого по рассматриваемому вопросу. В частности, решая вопрос об удочерении ребенка иностранными гражданами, суд, оценив пояснения удочеряемой и ее братьев, а также учитывая иные обстоятельства (непринятие органами опеки и попечительства всех необходимых мер к устройству в семью родственников или семью российских граждан) посчитал, что передача несовершеннолетней на удочерение не будет соответствовать интересам ребенка, повлечет нарушение ее прав и отказал в удовлетворении заявления<sup>2</sup>.

В целом, действие анализируемого принципа затрудняется тем, что в СК РФ содержатся нормы, устанавливающие приоритет интересов родителей над интересами детей. В частности, в исследованиях в качестве таких норм,

---

<sup>1</sup> Гутник С. И., Сугоняк А. В. Требования принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, подлежащие выполнению при усыновлении (удочерении) // THE NEWMAN IN FOREIGN POLICY. 2020. Т. 2. С. 42-44.

<sup>2</sup> Обзор практики рассмотрения в 2013 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 02.07.2014 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 12.

противоречащих существующим принципам семейного права, приводится пункт 6 статьи 71 СК РФ, предусматривающий запрет на передачу на усыновление детей до истечения шести месяцев с момента вынесения судебного решения о лишении родительских<sup>1</sup>.

Принцип приоритета семейного воспитания является основой защиты прав детей, оставшихся без попечения (п. 4 ст. 67.1 Конституции РФ, п. 3 ст. 1 СК РФ). Воспитание детей в семье — это основополагающий фактор формирования личности. Родители являются первой социальной средой ребенка, обеспечивающей удовлетворение практически всех его потребностей<sup>2</sup>. Именно поэтому семья на протяжении всей истории своего существования остается лучшей средой для развития ребенка, а семейное воспитание является наиболее предпочтительной формой достижения главной цели – заботы о благополучии и гармоничном развитии ребенка.

В силу различных обстоятельств ребенок может быть лишен родительского попечения. В этом случае он может быть передан на воспитание в семью, а в исключительных случаях — временно, на период до устройства в семью, в соответствующие организации для детей-сирот (п. 1 ст. 123 СК РФ). Таким образом, институциональные учреждения продолжают воспитывать детей, оставшихся без попечения. Однако государство, пытаясь способствовать реализации принципа приоритета семейного воспитания, принимает ряд мер, направленных на «поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе,

---

<sup>1</sup> Нечаева А.М. Защита прав ребенка: законодательство и правоприменительная практика // Защита прав ребенка в современной России. Материалы научно-практической конференции. М.: Изд-во ИГиП РАН, 2004. С. 3-15.

<sup>2</sup> Аптикаева Л.Р., Аптикаев А.Х., Бурсакова М.С. Семья как фактор личностного развития ребенка // Вестник ОГУ. 2014. № 7 (168). С. 185-190.

профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей»<sup>1</sup>.

Подводя итог вышеуказанному, считаем целесообразным выделение таких принципов, лежащих в основе формирования механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, отражающих его сущностные особенности, как: принцип равенства прав; принцип обеспечения реального осуществления прав; принцип обеспечения приоритетной защиты прав; принцип наилучшего обеспечения интересов; принцип приоритета семейного воспитания. В то же время проведенный анализ норм Конституции РФ и отраслевого законодательства свидетельствует о том, что закрепление указанных принципов нельзя назвать системным.

Механизм защиты прав детей, оставшихся без попечения, имеет в качестве нормативной основы систему законов и подзаконных нормативно-правовых актов, а также международно-правовых актов универсального и специального характера. Тем не менее, следует отметить отсутствие единого нормативного правового акта, закрепляющего цели, задачи, функции государственных органов и общественных объединений, принципы и приоритеты полноценной защиты прав детей, оставшихся без попечения.

### **2.3. Институциональные гарантии защиты прав детей, оставшихся без попечения**

Институциональные гарантии наряду с нормативно-правовыми составляют целый комплекс мер, направленных на защиту прав детей, оставшихся без попечения, и представлены системой государственных и общественных институтов, целью функционирования которых является прямое или опосредованное обеспечение защиты прав указанной категории детей.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 25 авг. 2014 г. № 1618-р // Собр. законодательства РФ. 2014. № 35. Ст. 4811.

В предыдущих параграфах нами обоснована целесообразность выделения следующих субъектов защиты прав детей, оставшихся без попечения: 1) субъекты общей компетенции; 2) субъекты специальной компетенции; 3) общественные объединения и организации.

Субъекты общей компетенции уполномочены на упорядочение общественных отношений различного типа, в том числе и тех, участниками которых являются дети, оставшиеся без попечения.

В статье 38 Конституции РФ установлено, что детство находится под защитой государством. Поскольку Президент РФ является гарантом соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ), можем говорить о том, что глава государства является субъектом защиты прав детей, который наделен соответствующими полномочиями в этом направлении.

Для реализации возложенных на него задач и выполнения функций Президент РФ: обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями, в том числе в сфере развития и укрепления института семьи, защиты детства; приостанавливает действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере защиты прав детей в случае противоречия Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам или нарушения их прав; подписывает федеральный бюджет, в котором содержатся расходы на защиту прав детей в различных сферах общественных отношений; утверждает состав совещательных и консультативных органов, в компетенцию которых входят вопросы защиты прав детей; назначает на должность и прекращает полномочия Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, деятельность которого направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей; осуществляет иные полномочия, определенные Конституцией РФ. Президент РФ имеет влияние на законотворческие процессы по созданию и реформированию нормативно-правовой базы защиты прав детей, прежде всего, подписывая федеральные

законы, осуществляя право вето относительно принятых законов с последующим возвращением их на повторное рассмотрение<sup>1</sup>.

Кроме указанного выше, необходимо подчеркнуть и то, что в указах Президента РФ закладываются основные направления государственной политики в сфере защиты прав детей. Например, Указом Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 было объявлено «Десятилетие детства»<sup>2</sup>. В рамках Десятилетия детства Правительством РФ утвержден план основных мероприятий, предусматривающий защиту детей, оставшихся без попечения, обеспечение их полноценного развития и социализации в условиях институционализации, замещающего родительства и в самостоятельной жизни<sup>3</sup>. Планом устанавливается развитие и совершенствование системы опеки и попечительства в части организации, структуры, полномочий, в том числе определение порядка реализации полномочий органа опеки и попечительства в отношении детей, оставшихся без попечения.

Учитывая важную роль благополучия людей, комфортной и безопасной среды для жизни, Президентом РФ был подписан Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», где закреплен, в том числе, целевой показатель по созданию условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности<sup>4</sup>.

Федеральное Собрание РФ также играет важную роль в сфере защиты прав детей, поскольку является представительным и законодательным

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: [с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/>

<sup>2</sup> Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: Указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 // Собр. законодательства РФ. 2017. № 23. Ст. 3309.

<sup>3</sup> Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г.: распоряжение Правительства РФ от 23 янв. 2021 г. № 122-р // Собр. законодательства РФ. 2021. № 5. Ст. 914.

<sup>4</sup> О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 30. Ст. 4884.

органом государства. В соответствии с частью 3 статьи 101 Конституции РФ создан Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей. В предмет ведения Комитета входят вопросы, связанные с совершенствованием: Семейного кодекса РФ, Федерального закона № 159-ФЗ, Закона об опеке и попечительстве и иных федеральных законов в анализируемой сфере.

В Государственной Думе проводятся парламентские слушания по проблемам формирования и применения законодательства в сфере обеспечения и защиты прав детей. В частности, специальные парламентские слушания Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, которые проводились в апреле 2022 года были, посвящены совершенствованию законодательного регулирования деятельности органов опеки и попечительства<sup>1</sup>.

Основными полномочиями Правительства РФ в сфере защиты прав детей являются: «принятие мер, направленных на защиту семьи, материнства, отцовства и детства; содействие решения проблем семьи, материнства, отцовства и детства, обеспечивая приоритет семейного воспитания детей; обеспечение создания условий для достойного воспитания детей в семье; принятие мер, направленных на исполнение обязанностей родителей в отношении детей, оставшихся без попечения; обеспечение условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей»<sup>2</sup>.

Защита прав детей, оставшихся без попечения, определяется государственными программами, утвержденными Правительством РФ, которые направлены на создание благоприятных условий для

---

<sup>1</sup> Парламентские слушания Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на тему: «О совершенствовании законодательного регулирования деятельности органов опеки и попечительства. Актуальные проблемы» (14 апреля 2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.komitet2-6.km.duma.gov.ru/Meropriyatiya-Komiteta/Parlamentskie-slushaniya/item/28481384/>

<sup>2</sup> О правительстве Российской Федерации: федер. конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. 2020. № 45. Ст. 7061.

жизнедеятельности семьи и преодоление социального сиротства, поддержки детей, оставшихся без попечения, повышение их уровня жизни, обеспечение семейного жизнеустройства<sup>1</sup>. Постановлениями Правительства РФ утверждаются соответствующие меры по совершенствованию реализации прав анализируемой категории детей и гарантий их защиты<sup>2</sup>.

На федеральном уровне осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения, отнесено к компетенции Министерства просвещения РФ, которое проводит системную работу, направленную на поддержку таких детей. В частности, Министерство просвещения РФ, в соответствии с возложенными на него задачами, «определяет порядок учета органами опеки и попечительства детей, оставшихся без попечения, порядок формирования, ведения и использования государственного банка данных о таких детях и осуществления контроля за ним, разрабатывает методические материалы по вопросам деятельности по опеке и попечительству в отношении

---

<sup>1</sup> Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 296 // Собр. законодательства РФ. 2014. № 17. Ст. 2059.

<sup>2</sup> О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: Постановление Правительства РФ от 14 февр. 2013 г. № 116 // Собр. законодательства РФ. 2013. № 7. Ст. 660; Об организации выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление Правительства РФ от 6 апр. 2011 г. № 249 // Собр. законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2128; О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства: постановление Правительства РФ от 4 апр. 2019 г. № 397 // Собр. законодательства РФ. 2019. № 15 (часть IV). Ст. 1764.

несовершеннолетних»<sup>1</sup>, а также принимает иные нормативные правовые акты в анализируемой сфере.

В соответствии со статьей 72 Конституции РФ вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, защита семьи, материнства, отцовства и детства, семейное законодательство включены в совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих такое право, а также предписано принимать государственные программы субъекта РФ в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

В исследованиях отмечается, что на федеральном уровне должна быть установлена единая модель обеспечения защиты прав детей, оставшихся без попечения. Органы исполнительной власти субъектов РФ могут осуществлять делегированные федеральными органами государственной власти полномочия, однако в таком случае правовое регулирование соответствующих отношений подлежит установлению на уровне Российской Федерации<sup>2</sup>. Региональное законодательство должно быть приведено в соответствие с федеральным законодательством в сфере обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения, предоставления им права на обучение, социальных гарантий и т.д.

Поддерживаем В.В. Гошуляка в том, что анализируемая норма Конституции РФ указывает на то, что «...государство стремится выстроить комплексную систему защиты семьи в Российской Федерации и сделать ее

---

<sup>1</sup> Об утверждении положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 28 июля 2018 г. № 884 // Собр. законодательства РФ. 2018. № 32 (часть II). Ст. 5343.

<sup>2</sup> Трутаева А.В. Правовое регулирование социального обеспечения в субъектах Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2020.

приоритетом в государственной политике, привлекая к этому процессу все уровни публичной власти»<sup>1</sup>.

Соответственно на региональном уровне устанавливаются особенности регулирования отдельных прав детей, включая предоставление дополнительных гарантий детям, оставшимся без попечения. Органы государственной власти субъектов РФ правомочны в рамках своей компетенции осуществлять реализацию политики в интересах детей, решать вопросы социальной поддержки детей, оставшихся без попечения.

В контексте механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, необходимо отметить уровень муниципальной власти, где на местном уровне реализуются в том числе полномочия субъектов РФ в указанной сфере. Помимо общих полномочий по «разработке и реализации мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи»<sup>2</sup>, органам местного самоуправления, на территориях которых отсутствуют органы опеки и попечительства, могут делегироваться отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении детей<sup>3</sup>. В то же время объем полномочий, который может быть передан органам местного самоуправления четко не установлен. В результате на практике складываются различные модели, когда субъекты РФ передают либо все полномочия на муниципальный уровень, либо только их часть<sup>4</sup>.

Отдельно следует остановиться на задачах и функциях судебных органов и прокуратуры в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения, как субъектов общей компетенции.

---

<sup>1</sup> Гошуляк В.В. Защита семьи как предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2023. Т. 18. № 4 (149). С. 33.

<sup>2</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

<sup>3</sup> Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

<sup>4</sup> Семья Г.В. Оценка эффективности моделей органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних с позиции удовлетворенности ими специалистов // Социальные науки и детство. 2022. Том 3. № 1. С. 52-67.

Непосредственную защиту прав детей, оставшихся без попечения, осуществляет судебная система, конституционный статус которой установлен главой 7 Конституции РФ. Судебную систему РФ составляют Конституционный Суд РФ; Верховный суд РФ; федеральные суды общей юрисдикции; арбитражные суды; мировые судьи субъектов РФ.

Ведущее место в системе институтов защиты прав без сомнения занимает Конституционный Суд РФ. Согласно статье 125 Конституции РФ Конституционный Суд РФ «является высшим судебным органом конституционного контроля», осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в том числе «в целях защиты основных прав и свобод человека и гражданина»<sup>1</sup>.

В Федеральном конституционном законе от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» предусмотрены полномочия Конституционного суда, которые направлены, прежде всего, на установление соответствия Конституции РФ нормативных актов, договоров между органами государственной власти РФ и субъектов РФ, не вступивших в силу международных договоров РФ. Кроме того, Конституционный суд проверяет конституционность нормативных актов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод<sup>2</sup>. Анализ деятельности Конституционного Суда как элемента механизма защиты прав детей, позволяет отметить определенный опыт разрешения спорных вопросов в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: [с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/>

<sup>2</sup> О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

<sup>3</sup> По делу о проверке конституционности подпункта 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, в связи с жалобой гражданина К.С. и гражданки Р.С.: постановление Конституционного Суда РФ от 20 июня 2018 г. № 2-П // Собр. законодательства РФ. 2018. № 27. Ст. 4138; Об отказе в принятии к рассмотрению

Особое внимание вопросам рассмотрения судебных споров, связанных с защитой прав детей, в частности, с реализацией принципа приоритета семейного воспитания ребенка и закрепления права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, уделяет Верховный суд РФ, в котором создан специализированный судебный состав по семейным делам и делам о защите прав детей. Важное значение имеют постановления Пленума Верховного Суда РФ, которые разъясняют наиболее проблемные вопросы в указанной сфере, тем самым повышая степень и уровень судебной защиты<sup>1</sup>.

Среди перечисленных структур в сфере защиты прав детей отдельное место занимают суды общей юрисдикции, которые рассматривают дела об

---

жалобы гражданки Исламовой Янии Ильдаровны на нарушение ее конституционных прав положениями статьи 1 и пункта 3 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: Определение Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2011 г. № 1696-О-О. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»; Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Клименкова Ангела Юрьевича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 1 статьи 3 и пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 1 и пунктов 1 и 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в редакции Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ: Определение Конституционного Суда РФ от 24 сентября 2013 г. № 1320-О. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»; Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Новиковой Ксении Геннадьевны на нарушение ее конституционных прав абзацем четырнадцатым пункта 1 статьи 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре»: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 ноября 2015 г. № 2549-О. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» и др.

<sup>1</sup> О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав: постановление Пленума Верховного суда РФ от 14 окт. 2017 г. № 44 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. № 1; О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей: постановление Пленума Верховного суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26 дек. 2017 г. № 56). [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»; О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей: постановление Пленума Верховного суда РФ от 26 апр. 2006 г. № 8 (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 дек. 2013 г. № 37). [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

отмене усыновления, лишении родительских прав, восстановлении в родительских правах, устранении нарушений прав ребенка опекуном или попечителем и иных спорах о детях в рамках гражданского судопроизводства в исковом порядке (ст. 72, 125, 140, 148.1 СК РФ). В рамках особого производства суд рассматривает дела об усыновлении (удочерении) детей, оставшихся без попечения (ст. 262 ГПК РФ).

Исходя из положений российского законодательства, основными направлениями деятельности Прокуратуры РФ как в отношении неопределенного круга несовершеннолетних, так и детей, у которых отсутствуют законные представители, являются: «осуществление системного надзора за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних; пресечение фактов жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных организациях; исполнение органами и учреждениями системы профилактики, их должностными лицами требований закона о выявлении беспризорных и безнадзорных детей; обеспечение исполнения законодательства об охране здоровья и жизни детей, оказания им качественных медицинских услуг; надзор за исполнением органами опеки и попечительства требований законодательства о своевременном выявлении детей, оставшихся без попечения родителей и др.»<sup>1</sup>.

Существенную роль в защите прав детей, оставшихся без попечения, играет участие прокурора в судах, которая осуществляется в форме обращения с заявлением о защите прав, участия в деле. Так, в законодательстве четко определены случаи, когда прокурор имеет право обращаться в суд с заявлением за защитой семейных прав и интересов детей: о лишении родительских прав (п. 1 ст. 70 СК РФ); об ограничении родительских прав (п. 3 ст. 73 СК РФ); об отмене усыновления (ст. 124 СК

---

<sup>1</sup> Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 13 декабря 2021 г. № 744. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

РФ). В силу ст. 10 Федерального закона № 159-ФЗ прокурор имеет право обратиться в суд за защитой прав детей, оставшихся без попечения.

Прокурор участвует по целому ряду дел по защите прав детей, оставшихся без попечения, а также связанных с ними дел, вытекающих из семейных правоотношений: о лишении родительских прав (п. 2 ст. 70 СК РФ); о восстановлении родительских прав (п. 2 ст. 72 СК РФ); об ограничении родительских прав (п. 4 ст. 73 СК РФ); об усыновлении (п. 1 ст. 125 СК РФ); об отмене усыновления (п. 2 ст. 140 СК РФ)<sup>1</sup>.

В сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения, необходимо выделить и органы внутренних дел РФ, к полномочиям которых относится возбуждение уголовных дел по факту жестокого обращения с детьми, профилактическая работа с законными представителями детей. В ходе выполнения своих основных задач полиция выявляет детей, находящихся в обстановке опасной для их жизни и здоровья, когда ситуация требует принятия экстренных мер реагирования. Однако при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, правом немедленного отобрания ребенка у родителей, согласно статье 77 СК РФ, обладают исключительно органы опеки и попечительства. Поскольку специалисты органов опеки и попечительства являются государственными и муниципальными служащими, которые выполняют свои функции согласно трудовому распорядку, в ночное время, в выходные и праздничные дни полиция вынуждена самостоятельно принимать меры к перемещению ребенка в места, исключающие угрозу жизни и здоровью, что сопровождается оказанием неотложной медицинской, психологической и иной помощи.

Таким образом, субъекты общей компетенции обеспечивают формирование правовой основы для защиты прав детей, принимая в пределах своей компетенции соответствующие нормативно-правовые акты, формирование структурных элементов в государственном аппарате.

---

<sup>1</sup> Обеспечение и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: международные стандарты и российский опыт учебное пособие / Под общ. ред. И.В. Шишениной. Волгоград: Изд-во ВИУ – филиал РАНХиГС, 2021.

Функциональное отражение деятельности субъектов общей компетенции осуществлено в определении основных направлений государственной политики в сфере защиты прав детей и ее эффективной реализации, обеспечении разработки и принятия законов, непосредственной защиты прав.

Далее рассмотрим задачи основных субъектов специальной компетенции, наделенных исключительными полномочиями, которые направлены на защиту прав детей, оставшихся без попечения, и закреплены в соответствующих нормативно-правовых актах.

Так, защиту прав детей, оставшихся без попечения, осуществляет как Уполномоченный по правам человека, так и Уполномоченный по правам ребенка. Уполномоченный по правам человека Российской Федерации является государственным должностным лицом, осуществляющим независимый контроль за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц в вопросах соблюдения прав человека. В компетенцию Уполномоченного по правам человека входит рассмотрение жалоб всех граждан Российской Федерации<sup>1</sup>. В целях обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в его аппарате создано Управление защиты социальных и культурных прав, в котором существует отдел защиты прав женщин, семейных прав, прав в сфере образования и культуры.

Должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Уполномоченный) была учреждена 1 сентября 2009 года Указом Президента РФ № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»<sup>2</sup> в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей. Анализ правовой основы деятельности Уполномоченного позволяет выделить следующие основные направления в сфере защиты прав детей, оставшихся без

---

<sup>1</sup> Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конституционный закон от 26 февр. 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

<sup>2</sup> Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Указ Президента РФ от 1 сент. 2009 г. № 986 // Собр. законодательства РФ. 2009. № 36. Ст. 4312.

попечения: мониторинг соблюдения и защиты прав детей; внесение в установленном порядке предложений, направленных на обеспечение соблюдения и защиты прав детей; направление предложений по устранению нарушений прав и привлечения лиц, виновных в нарушении к ответственности; участие в суде посредством подачи административного иска, дачи заключения в целях защиты прав детей; рассмотрение жалоб, обращений, проверка информации, касающейся нарушения прав детей; направление доклада Президенту Российской Федерации о результатах своей деятельности, содержащего оценку соблюдения прав детей, информирование общественности о таких результатах; осуществление мероприятий по взаимодействию с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами по вопросам защиты прав детей<sup>1</sup>.

Особое внимание необходимо уделить ежегодным докладам Уполномоченного о состоянии обеспечения прав ребенка и осуществления мероприятий органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами в сфере защиты прав детей. Это позволяет выявлять недостатки в законодательстве по указанным вопросам и определять несовершенные механизмы реализации, соблюдения и защиты прав детей, повышая тем самым их эффективность. На улучшение состояния обеспечения и защиты прав детей влияет и содержание в докладе Уполномоченного ссылок на случаи нарушений прав детей, в отношении которых принимались необходимые меры, результатов проверок, которые осуществлялись в течение года, выводов и рекомендаций по устранению нарушений<sup>2</sup>.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного учрежден аппарат. В целях обеспечения дополнительных гарантий механизма защиты прав детей субъекты РФ могут учреждать должности региональных Уполномоченных по

---

<sup>1</sup> Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 27 дек. 2018 г. № 501-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2018. № 53 (часть 1). Ст. 8427.

<sup>2</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2022 году [Электронный ресурс]. URL: <https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/245>

своему усмотрению. Их правовое положение, основные задачи и полномочия устанавливаются законом субъекта РФ с учетом положений Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Региональные Уполномоченные осуществляют мониторинг защиты прав детей органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления, иными организациями, выполняющими социально-значимые функции, и должностными лицами, содействуют эффективному функционированию государственной системы защиты прав детей, принимают меры по предупреждению и пресечению нарушения их прав.

Как уже отмечалось, реализацию государственной политики в сфере защиты прав детей обеспечивает Министерство просвещения РФ (далее – Министерство) в составе которого функционирует Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей (далее – Департамент). На Департамент непосредственно возложены задачи по «реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, включая выявление и устройство, в том числе семейное устройство детей, оставшихся без попечения, защиту их личных и имущественных прав»<sup>2</sup>. Департамент осуществляет полномочия и функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, обеспечивает исполнение Министерством международных договоров в области усыновления (удочерения), осуществляет мониторинг деятельности организаций для детей-сирот, а также иные полномочия, относящиеся к сфере его деятельности<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 27 дек. 2018 г. № 501-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2018. № 53 (часть 1). Ст. 8427.

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Департаменте государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации: приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 19 декабря 2023 г. № 968. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>3</sup> Об утверждении Положения о Департаменте государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации: приказ Министерства

Основная задача по обеспечению защиты прав детей, оставшихся без попечения, возложена на органы опеки и попечительства. В соответствии с законодательством РФ «органами опеки и попечительства являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации»<sup>1</sup>. Органы государственной власти субъекта РФ самостоятельно определяют уполномоченный орган исполнительной власти в сфере опеки и попечительства, которыми, как правило, являются органы исполнительной власти в сфере образования или социальной защиты населения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 СК РФ органы опеки и попечительства осуществляют защиту прав детей, в том числе при создании условий, представляющих угрозу их жизни или здоровью, других случаях отсутствия родительского попечения (п. 1 ст. 121 СК РФ). В случае злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих) ребенок имеет право на обращение за защитой своих прав в указанные органы (п. 2 ст. 56 СК РФ). Органы опеки и попечительства вправе отобрать ребенка у лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью; выявляют детей, оставшихся без попечения, ведут учет таких детей; выбирают форму их устройства (п. 1 ст. 77, п. 1 ст. 121 СК РФ).

В случаях, установленных законом, органы опеки и попечительства имеют право обращаться в суд с заявлением о защите прав и участвовать в этих делах, в том числе давать соответствующие заключения. Так, органы опеки и попечительства не только вправе, но и обязаны в случае необходимости обратиться в суд с заявлением о лишении родительских прав (п. 1 ст. 70 СК РФ), об ограничении родительских прав (п. 3 ст. 73 СК РФ), об отмене усыновления (ст. 142 СК РФ). В силу статьи 10 Федерального закона

---

просвещения Российской Федерации от 19 декабря 2023 г. № 968. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>1</sup> Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

№ 159-ФЗ органы опеки и попечительства имеют право обратиться в суд за защитой прав детей, оставшихся без попечения.

Органы опеки и попечительства участвуют при рассмотрении судом споров о лишении и восстановлении родительских прав, об ограничении родительских прав, связанных с воспитанием детей, об усыновлении и отмене усыновления (п. 2 ст. 70, п. 2 ст. 72, п. 4 ст. 73, п. 1 ст. 78, п. 1 ст. 125, п. 2 ст. 140 СК РФ). Участие указанных органов в гражданском процессе для представления заключений по делу является обязательным в случаях, установленных законом (п. 2 ст. 78, п. 2 ст. 125 СК РФ).

Анализ статистических данных федерального статистического наблюдения показывает, что при ежегодном снижении числа выявленных детей, оставшихся без попечения 2022 год – 45 332 детей (2014 год - 61 621 детей, 2017 год - 49 520 детей, 2021 год - 46 831 детей), увеличивается численность детей, в защиту которых предъявлены иски в суд или предоставлены в суд заключения (по спорам о месте жительства детей, об участии в воспитании детей отдельно проживающих родителей, об общении с детьми бабушек, дедушек и других родственников, о защите прав детей на жилое помещение, о защите детей от жестокого обращения и др.). Так, в 2022 году органы опеки и попечительства защищали в суде права 174791 детей (в 2014 - 138 075 детей, в 2017 - 142 983 детей, в 2021 - 166 710 детей)<sup>1</sup>.

Органы опеки и попечительства выдают разрешение на совершение определенных юридических действий (сделок), а также обязательные для исполнения указания (ст. 8, п. 2 ст. 19, ст. 21 Закона об опеке и попечительстве); осуществляют контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, переданных на воспитание, помещенных под надзор в организации для детей-сирот (п. 1 ст. 121, п. 3 ст. 155.1 СК РФ), за условиями жизни и воспитания усыновленного ребенка, ребенка,

---

<sup>1</sup> Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2022 год / Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 103-РИК [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.edu.gov.ru/document/8cf2e493bcd6bf43ba790f5b5d1170f1/>

переданного в приемную семью (п. 2 ст. 125, п. 3 ст. 152 СК РФ); осуществляют контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом детей, находящихся по опекой или попечительством либо помещенных под надзор в организации для детей-сирот (п. 1 ст. 7 Закона об опеке и попечительстве); осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей (п. 1 ст. 7 Закона об опеке и попечительстве).

В сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения, важную роль играют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссии). В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ систему Комиссий составляют комиссии субъектов РФ, а также территориальные (муниципальные) комиссии<sup>1</sup>. В пределах своей компетенции указанные комиссии обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав детей, оказание содействия в определении формы устройства, а также осуществляют иные полномочия по защите прав детей.

В силу пункта 3 статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ, организации для детей-сирот «принимают для содержания, воспитания, обучения, последующего устройства и подготовки к самостоятельной жизни несовершеннолетних в случаях отсутствия родительского попечения; осуществляют защиту прав и законных интересов, а также участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними».

Перечень субъектов специальной компетенции не является исчерпывающим, поскольку в соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ обеспечение защиты прав детей осуществляют органы управления социальной защитой населения, органы, осуществляющие управление в сфере образования, здравоохранения, специализированные учреждения и т.п. Каждый из указанных субъектов имеет определенные полномочия в анализируемой сфере. В пределах своей компетенции они обязаны

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

обеспечивать соблюдение прав детей, осуществлять их защиту. В случае выявления детей, оставшихся без попечения, они обязаны незамедлительно информировать орган опеки и попечительства. Контроль за деятельностью органов и служб по делам детей, специальных учреждений и учреждений социальной защиты для детей возлагается на органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ.

Так, важную роль играют специализированные учреждения (центры социальной помощи семье и детям, центры содействия семейному воспитанию, центры социальной (постинтернатной) адаптации), которые, в соответствии с возложенными на них полномочиями, обеспечивают функционирование семейных форм воспитания на региональном уровне. Основные направления деятельности таких учреждений включают: работу с семьями и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, в том числе по причине сиротства, нарушения законных прав, оказание комплекса социальных услуг, направленных на создание надлежащих условий для реализации прав; организация и проведение обучения для приемных родителей, опекунов, попечителей с целью повышения их воспитательного потенциала; осуществление обучения потенциальных усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей; содействие органам опеки и попечительства в осуществлении временного устройства воспитанников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под опеку (попечительство); организация постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.<sup>1</sup>

Весомую роль в механизме защиты прав детей, оставшихся без попечения, играют институты гражданского общества в том числе благодаря взаимодействию с государственными органами в сфере защиты прав детей, осуществлению общественного контроля за соблюдением прав детей,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы»: постановление Правительства Москвы от 6 сент. 2011 г. № 420-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2011. № 53 (том 2).

разъяснительной работы среди населения, предоставлению методической, организационной и материальной помощи, непосредственной защите прав.

Взаимодействие общественных объединений и государственных органов является ключевым элементом функционирования механизма защиты прав детей, поскольку направлено на решение общих проблем, улучшение качества жизни общества в целом. В соответствии с положениями законодательства, общественное объединение как добровольное объединение граждан, формируется с целью защиты общих интересов их участников, а также для достижения общих целей<sup>1</sup>. То есть правовой характер общественных объединений заключается в том, что они являются важной частью общества и представлены группой лиц, которые объединяют свои усилия и ресурсы для достижения общих целей или решения конкретных проблем.

Действенным инструментом обеспечения анализируемого взаимодействия являются общественные советы, образуемые при органах государственной власти различного уровня. С их помощью общественность имеет возможность активно привлекаться к формированию и реализации государственной политики в интересах детей.

В частности, представители общественных объединений входят в состав Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей при Президенте РФ. Основными задачами Совета являются «обсуждение практики реализации государственной политики в сфере защиты прав детей, осуществление общественного контроля за выполнением планов мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, подготовка предложений Президенту по совершенствованию государственной политики в сфере защиты прав детей»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

<sup>2</sup> О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и

При Правительстве РФ создан Совет по вопросам попечительства в социальной сфере, к компетенции которого относится рассмотрение наиболее важных вопросов в области социальной защиты граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе детей, оставшихся без попечения, содействие реализации и выработке предложений по совершенствованию государственной политики в указанной сфере<sup>1</sup>.

При Министерстве просвещения РФ создан Экспертный совет по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, который, являясь постоянно действующим совещательным органом Министерства, «содействует созданию условий дальнейшего совершенствования деятельности органов опеки и попечительства, в том числе путем подготовки предложений по повышению эффективности мер, реализуемых в сфере опеки и попечительства, по внедрению и развитию эффективных моделей и форм работы в сфере опеки и попечительства и т.д.»<sup>2</sup>.

Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка создан Общественный совет, в состав которого вошли представители общественных объединений и иных институтов гражданского общества в сфере охраны детства, которые последовательно работают над защитой прав детей, в частности права ребенка на воспитание в семье и всестороннее развитие<sup>3</sup>.

Еще одним механизмом организации взаимодействия в сфере защиты прав детей является Фонд поддержки детей, находящихся в трудной

---

детей»): указ Президента РФ от 19 нояб. 2018 г. № 662 // Собр. законодательства РФ. 2018. № 48. Ст. 7393.

<sup>1</sup> О Совете при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере: Постановление Правительства РФ от 8 окт. 2012 г. № 1028 // Собр. законодательства РФ. 2012. № 42. Ст. 5719.

<sup>2</sup> Об Экспертном совете Министерства просвещения Российской Федерации по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 6 апреля 2020 г. № 169. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>3</sup> Положение об Общественном совете при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: утв. Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка 3 марта 2022 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

жизненной ситуации, учрежденный Указом Президента РФ<sup>1</sup>. Деятельность Фонда направлена на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства, семейное устройство детей, оставшихся без попечения, подготовку таких детей к самостоятельной жизни.

В процессе осуществления взаимодействия с государственными органами общественные объединения имеют право вносить предложения и замечания в проекты вынесенных на обсуждение нормативных правовых актов в сфере защиты прав детей, тем самым участвуя в их разработке.

Тесное взаимодействие государства с институтами гражданского общества обеспечивает общественный контроль за деятельностью государственных органов и организаций, осуществляющих полномочия в указанной сфере. Целью осуществления общественного контроля общественных объединений за деятельностью субъектов являются: обеспечение реализации и защиты прав детей; обеспечение учета общественного мнения при принятии решений государственными органами и организациями; общественная оценка их деятельности в целях защиты прав детей<sup>2</sup>.

В целях осуществления общественного контроля за деятельностью государственных органов сформирована Общественная палата РФ, которая может привлекать к своей работе общественные объединения<sup>3</sup>. В рамках своих полномочий Общественная палата разрабатывает предложения, направленные на совершенствование механизма улучшения качества жизни детей, оставшихся без попечения, занимается вопросами профилактики социального сиротства, устройства детей в семью, мониторинга деятельности организаций для детей-сирот и рядом других вопросов.

---

<sup>1</sup> О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: Указ Президента РФ от 26 марта 2008 г. № 404 // Собр. законодательства РФ. 2008. № 13. Ст. 1254.

<sup>2</sup> Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2014. № 30. Ст. 4213.

<sup>3</sup> Об общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 4 апрел. 2005 г. № 32-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.

На протяжении последних лет общественными объединениями предприняты определенные действия в направлении обеспечения семейного устройства детей, оставшихся без попечения, а также сохранение кровной семьи, в том числе путем подготовки потенциальных приемных родителей, предоставления информации о детях, нуждающихся в семье, а также сопровождения их в дальнейшем, оказывая комплексную психологическую, юридическую, материальную поддержку.

Таким образом, механизм взаимодействия общественных объединений и государства в сфере защиты прав детей представлен в виде системы правовых, организационных, материальных способов и средств, реализуемых путем: формирования совместных консультативно-совещательных органов, осуществления экспертиз проектов нормативных правовых актов, участия в подготовке проектов нормативных правовых актов, внесения предложений по совершенствованию механизма защиты прав детей, общественного контроля за деятельностью государственных органов и организаций, осуществляющих полномочия в указанной сфере, обеспечения семейного устройства детей и др.

Несмотря на указанное, актуальной проблемой реализации механизма защиты прав детей все еще остается отсутствие единой согласованной системы субъектов защиты, установление взаимодействия органов государственной власти различных уровней<sup>1</sup>. Деятельность всех уполномоченных субъектов защиты в указанной сфере требует координирования и обеспечения средствами общественного контроля.

Подводя итоги в рамках исследования институциональных гарантий защиты прав детей, оставшихся без попечения, стоит отметить следующее: 1) на сегодняшний день в государстве создано большое количество субъектов, уполномоченных на защиту прав детей; 2) актуальной остается проблема

---

<sup>1</sup> См.: Африкантов К.П. Разграничение предметов ведения органов власти в сфере защиты прав детей-сирот // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2008. № 4 (17). С. 101-106; Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2007. С. 15-16.

оптимизации организационно-структурного построения системы субъектов специальной компетенции, систематизация законодательства в указанной сфере с четким закреплением полномочий таких субъектов; 3) должны быть выработаны меры межведомственной координации и взаимодействия субъектов, уполномоченных на защиту прав детей, а также общественных объединений, деятельность всех уполномоченных субъектов должна обеспечиваться средствами общественного контроля.

#### **2.4. Трансформация гарантий защиты прав детей, оставшихся без попечения**

На протяжении последних лет осуществлены определенные меры в направлении совершенствования нормативного регулирования и оптимизации системы и деятельности субъектов защиты прав детей, в том числе оставшихся без попечения. Был разработан и принят ряд стратегических документов в интересах детей, нацеленных на повышение ценности семейного образа жизни и воспитания, обеспечение социальной защиты детей, нуждающихся в особой заботе государства, обеспечение условий для физического, психического, социального, духовно-нравственного развития ребенка (Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы<sup>1</sup>, Концепция государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года<sup>2</sup>, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года<sup>3</sup>).

---

<sup>1</sup> О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Собр. законодательства РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

<sup>2</sup> Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р // Собр. законодательства РФ. 2014. № 35. Ст. 4811.

<sup>3</sup> Об утверждении Стратегии развития воспитания в РФ на период до 2025 г.: распоряжение Правительства РФ от 29 мая 2015 г. № 996-р // Собр. законодательства РФ. 2015. № 23. Ст. 3307.

Так, одним из важных направлений совершенствования законодательства является решение вопроса семейного устройства детей, оставшихся без попечения, создания условий для их развития и воспитания в условиях максимально приближенных к семейным, что включает проведение реструктуризации и реформирования организаций для детей-сирот.

И отечественные, и зарубежные специалисты давно отмечают, что пребывание детей в соответствующих организациях создает много проблем в их развитии, благополучии и получении долгосрочных результатов для их дальнейшей совершеннолетней жизни. В международных нормативно-правовых актах процесс замещающей заботы о детях, оставшихся без попечения, результатом которого является переход от изолированного интернатного ухода до поддержания кровной семьи ребенка, а в случае необходимости привлечения помощи других, специально подготовленных семей, получил название «деинституционализации» («Deinstitutionalisation»)<sup>1</sup>.

В Российской Федерации реформирование системы институционального ухода и воспитания детей, оставшихся без попечения, началось с принятием Национальной стратегии действий в интересах детей, и направлено на разукрупнение учреждений, создания в них условий, приближенных к семейным<sup>2</sup>. В Положении об организациях для детей-сирот, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 основной акцент сделан на содействии семейному воспитанию, установлен перечень осуществляемых видов деятельности и социальных услуг,

---

<sup>1</sup> См.: Семья Г.В. Международный и Российский опыт деинституционализации [Электронный ресурс] // Информационный бюллетень «Реформа сиротских учреждений. Деинституционализация: за и против. США: АСИ. 2005. № 9. [Электронный ресурс]. URL: <http://asi.org.ru>; Радина Н.К., Павлычева Т.Н. Зарубежный и отечественный опыт реализации технологий семейного устройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Социализация детей в социально опасном положении, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Опыт учреждений социального обслуживания [Социальное обслуживание семей и детей: научно-методический сборник] / под ред. Ю.Ю. Ивашкиной, О.В. Костейчука. СПб.: СПб ГБУ «Городской информационно- методический центр «Семья», 2016. Вып. 7. С. 10-29.

<sup>2</sup> О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

предоставляемых организациями для детей-сирот, требования к условиям пребывания детей в этих организациях<sup>1</sup>.

На федеральном уровне действует система мер поддержки семей, имеющих детей, в том числе при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче в приемную семью)<sup>2</sup>. В то же время, гарантируя социальную защиту семьи, государство должно поддерживать заинтересованность граждан не только в создании семьи, рождении и воспитании ребенка, но и укреплении института семьи путем совершенствования правового регулирования и механизма осуществления государственной функции защиты семьи, в том числе пределов допустимого вмешательства государства в семейные отношения.

В настоящее время законодательство содержит ряд мер, которые направлены за защиту ребенка и помощь семье в решении сложившейся трудной ситуации (применение мер временного размещения ребенка в организации для детей-сирот, ограничение или лишение родительских прав, отобрание ребенка и др.), однако по факту данные меры нарушают право ребенка жить и воспитываться в семье, поэтому требуют дополнительного переосмысления и корректировки<sup>3</sup>.

Так, в семейном законодательстве предусмотрены основания, при которых родители (один из них) могут быть ограничены в родительских правах или лишены родительских прав (ст. 73, 69 СК РФ). В исследованиях подчеркивается, что перечень таких оснований сформулирован излишне

---

<sup>1</sup> О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 22. Ст. 2887.

<sup>2</sup> См.: О государственных пособиях гражданам, имеющих детей: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1929; О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федер. закон от 29 дек. 2006 г. № 256-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2007. № 1 (часть I). Ст. 19.

<sup>3</sup> Шкилева Н.Л. Защита прав детей при их усыновлении // Наследственное и семейное право: теория и правоприменительная практика. Материалы международной научно-практической конференции. Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2015. С. 346-350.

широко, что в ряде случаев создает угрозу необоснованного нарушения права ребенка на совместное проживание с родителем, его заботу и воспитание<sup>1</sup>.

В соответствии с пунктом 1 статьи 77 СК РФ «при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится»<sup>2</sup>. При этом само понятие непосредственной угрозы жизни ребенка или его здоровью, а также критерии его оценки в законодательстве отсутствуют.

Статья 9 Конвенции о правах ребенка требует наличия исключительных поводов для отобрания ребенка из семьи «когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка»<sup>3</sup>. Анализ деятельности органов опеки и попечительства показывает, что в определенных случаях под непосредственной угрозой жизни и здоровью они понимают регулярное нарушение тех или иных основных прав ребенка, в том числе в виде неправильного способа его воспитания и не следование его интересам<sup>4</sup>. В то же время при отобрании ребенка из семьи законодатель не предполагает учета его мнения.

Анализ семейного законодательства свидетельствует о различии таких понятий, как «мнение ребенка» и «согласие ребенка». Так, мнение ребенка может быть учтено при решении вопроса о его устройстве под опеку и попечительство (п. 4 ст. 145 СК РФ). При этом, предусмотрен ряд случаев, когда требуется именно согласие ребенка (достигшего возраста десяти лет): в

---

<sup>1</sup> Нетесова М.С. Об актуальных вопросах защиты семейных прав ребенка, оставшегося без попечения родителей // Право и практика. 2022. № 4. С. 160-165.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>3</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 44/25 от 20 ноября 1989 г.) ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-I // Сборник международных договоров СССР. М., 1993. Вып. XLVI.

<sup>4</sup> Мельникова М.Б. Актуальны е вопросы оценки законности отобрания ребенка у родителей // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2017. № 2. С. 96-102.

случае его усыновления (п. 1 ст. 132 СК РФ), изменения фамилии, имени и отчества при усыновлении и его отмене (п. 4 ст. 134, п. 3 ст. 143 СК РФ), записи усыновителей в качестве родителей (п. 2 ст. 136 СК РФ), назначения опекуна (п. 4 ст. 145 СК РФ)<sup>1</sup>. То есть относительно устройства ребенка в семью первоочередное внимание уделяется его интересам, предоставляя право выражать свое мнение. При этом мнение ребенка может быть учтено при выборе кандидатуры опекуна (попечителя), согласие ребенка подразумевает позитивный ответ на решение об усыновлении, назначении опекуна.

Полагаем, что в ситуациях, когда органы опеки и попечительства, руководствуясь статьей 77 СК РФ, отбирают ребенка из семьи, мнение ребенка должно быть также учтено. Кроме того, в семейном законодательстве должны быть закреплены четкие основания и порядок отобрания ребенка, перемещения ребенка на новое временное место жительства и его устройства, порядок обжалования принимаемых решений и их отмены, порядок возврата ребенка родителям. При этом в рамках обеспечения приоритета семейного воспитания детей усилия государства должны быть направлены не исключительно на применение такого средства, как «немедленное отобрание ребенка» при непосредственной угрозе его жизни и здоровью, но и, прежде всего, на внедрение раннего выявления семей с детьми, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, предоставление им своевременной и эффективной социальной помощи.

Выполнение государством своих функций по социальной защите семьи и детей должно включать в себя комплекс действий по определению соответствующего статуса ребенка, оставшегося без попечения, и выбору эффективной формы семейного устройства, что, в свою очередь, также требует оценки интересов таких детей<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> Шкилева Н.Л. Конституционные аспекты права детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семье // Управление социально-экономическим развитием регионов:

В законодательстве должно быть устранена неопределенность относительно оснований и, главное, порядка отнесения лиц к категории «дети, оставшиеся без попечения». Так, согласно статье 121 СК РФ дети, оставшиеся без попечения, - это не только дети, чьи родители умерли или остались без попечения родителей (обоих или единственного), но и дети, проживающие в семьях, чьи родители «уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов», в том числе при «создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию»<sup>1</sup>. При этом в законодательстве не оговорено, что является нормальным воспитанием или развитием ребенка, защитой прав и интересов детей и т.д. Неопределенность формулировок данной правовой нормы позволяет признать оставшимся без попечения родителей практически любого ребенка.

Положения статьи 123 СК РФ позволяют органам опеки и попечительства поместить ребенка, признанного оставшимся без попечения родителей, в организации для детей-сирот несмотря на то, что на самом деле у таких детей есть родители. Для этого не требуется решения суда о лишении или ограничении родительских прав, достаточно акта органа опеки и попечительства об устройстве ребенка в данную организацию (п. 1 ст. 155.2 СК РФ).

При решении вопросов защиты интересов детей, в том числе определения правового статуса ребенка, выбора форм его устройства в указанных ситуациях необходимо учитывать возможность восстановления социальной связи с кровной семьей и оказание социального сопровождения семье.

---

проблемы и пути их решения: сборник научных статей 13-ой Международной научно-практической конференции (23-24 июня 2023 года), Фин. ун-т при Правительстве РФ, в 2-х томах, Том 2. Курск: Фин. ун-т при Правительстве РФ, Курский ф-л, 2023. С. 498.

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. // Собр. законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Проведенный в первой главе данного исследования анализ законодательства показал, что общим для форм устройства детей, оставшихся без попечения, является обеспечение реализации их права жить и воспитываться в семье. Пункт 1 статьи 121 СК РФ свидетельствует о том, что в отношении детей, оставшихся без попечения, предполагается только устройство в новую семью. При этом приоритетной формой реализации права является усыновление, которое устанавливается по решению суда, является основанием возникновения как личных, так и имущественных отношений между усыновителями (усыновителем) и усыновленным. Опекунство (попечительство) является волеизъявлением граждан, устанавливается преимущественно над детьми, связанными с опекунами (попечителями) родственными связями. Приемной семье государство делегирует свои полномочия по воспитанию детей, оставшихся без попечения, предусматривая кроме государственной социальной поддержки таких детей выплату вознаграждения приемным родителям за оказание соответствующих социальных услуг.

Исходя из изложенного, выбор такой формы устройства, как усыновление возможно только в том случае, если утрачена возможность восстановления социальных связей с семьей. Преимущественным способом защиты интересов детей должно быть не устройство под опеку (попечительство), в приемную семью, а возвращение ребенка в его кровную семью (снятие ограничения в родительских правах, восстановление в родительских правах). Государство должно осуществлять системное сопровождение таких семей, целью которого является стабилизация условий проживания, улучшение положения ребенка. И только при невозможности возвращения ребенка в семью, должно осуществляться его устройство в замещающую семью<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Шкилева Н.Л. Конституционные аспекты права детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семье // Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения: сборник научных статей 13-ой Международной научно-

Необходимо подчеркнуть, что в СК РФ нормы о приоритетном устройстве ребенка в семью его родственников не закреплены. Такая норма содержится в части 5 статьи 10 Закона об опеке и попечительстве, согласно которой «бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами»<sup>1</sup>. Родственникам детей должно быть гарантировано преимущественное право на их воспитание во всех случаях, когда родители не могут исполнять свои обязанности в отношении детей (п. 2 ст. 155.1 СК РФ), а также в случае отсутствия попечения родителей.

Обращает на себя внимание и тот факт, что законодатель при установлении предварительной опеки или попечительства (ст. 12 Закона об опеке и попечительстве) не отдает предпочтение родственникам ребенка, а прямо наделяет орган опеки и попечительства правом на обращение к лицам, которые выразили желание быть опекунами и попечителями, учет которых ведется по правилам, установленным законом.

В целях сохранения родственных связей необходимо на нормативном уровне закрепить правило о преимущественном праве передачи ребенка родственникам (бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры), а в случае невозможности передачи указанным лицам - органам опеки и попечительства (п. 5 ст. 71 СК РФ). В целом, полагаем, что под опеку (попечительство) по решению органа опеки и попечительства должны передаваться дети, которые имеют семейные или родственные связи с опекунами (попечителями), не допуская разделения братьев и сестер. В случае если ребенок не состоит в родственных отношениях с опекуном (попечителем), такое устройство целесообразно рассматривать в качестве приемной семьи.

---

практической конференции (23-24 июня 2023 года), Фин. ун-т при Правительстве РФ, в 2-х томах, Том 2. Курск: Фин. ун-т при Правительстве РФ, Курский ф-л, 2023. С. 498.

<sup>1</sup> Об опеке и попечительстве: федеральный закон от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

Учитывая изменение вектора защиты интересов детей, оставшихся без попечения, на возвращение их в семью, государство должно организовать системное сопровождение таких семей, целью которого является создание благоприятных социально-экономических условий для воспитания детей.

Государственная политика в сфере защиты прав детей направлена на эффективную социальную поддержку детей, оставшихся без попечения, создании условий для их максимальной социализации, что находит свое отображение в установлении дополнительных гарантий прав указанных лиц на имущество и жилое помещение, на образование, медицинское обслуживание на труд и социальную защиту от безработицы. В то же время исследование законодательства показало, что оно содержит целый ряд недостатков, в том числе, пробелов и коллизий, вследствие чего нарушается эффективность механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения.

В Национальной стратегии действий в интересах детей в качестве мер, направленных на защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения, предусмотрено «совершенствование законодательства в области защиты имущественных прав, в том числе своевременное обеспечение детей благоустроенными жилыми помещениями»<sup>1</sup>. Федеральным законом от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ были внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей, оставшихся без попечения<sup>2</sup>. Указанным Федеральным законом уточнен порядок предоставления жилых помещений, в том числе предусмотрено создание нового вида специализированного жилищного фонда, предназначенного только для обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения. Несмотря на целый ряд важных правовых гарантий, новый

---

<sup>1</sup> О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федеральный закон от 29 февр. 2012 г. № 15-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. № 10. Ст. 1163.

порядок не устранил все проблемы в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения.

Так, Федеральным законом № 159-ФЗ установлено, что дети, оставшиеся без попечения, должны встать на учет на получение жилья до 23 лет, в противном случае они утрачивают право на жилье. Законные представители детей содействуют в своевременном включении их в список лиц, подлежащих обеспечению жилым помещением (абз. 3, 4 п. 3 ст. 8). В то же время в законе отсутствуют нормы, предусматривающие ответственность за несоблюдение порядка предоставления жилья, а также за предоставление детям жилого помещения, непригодного для проживания.

Вполне обоснованным считаем мнение, что поскольку ответственным за ребенка за время его пребывания в специализированном учреждении является данное учреждение, то оно и должно нести ответственность за оформление всех документов по постановке детей на учет<sup>1</sup>. На законодательном уровне необходимо закрепить обязанность организаций для детей-сирот осуществлять оформление документов по постановке на учет детей, оставшихся без попечения, по достижении ими возраста 18 лет.

В рамках соглашения о сотрудничестве в сфере защиты жилищных прав несовершеннолетних, подписанного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и АО «Дом.РФ»<sup>2</sup> создается система учета специализированного жилищного фонда, что должно привести к сокращению нарушений жилищных прав детей. Создание такой системы позволит учитывать жилые помещения, а также анализировать актуальные данные по

---

<sup>1</sup> См.: Карпеева Е.В. Защита в гражданском судопроизводстве прав несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2022. С. 186; Федорова О.А. Охрана жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей: дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2003. С. 7; Мамаева А.К. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: проблемы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. Владикавказ, 2011. С. 14.

<sup>2</sup> Мария Львова-Белова и глава ДОМ.РФ Виталий Мутко подписали соглашение о сотрудничестве в сфере защиты жилищных прав несовершеннолетних. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://deti.gov.ru/articles/news/mariya-l-vova-belova-i-glava-dom-rf-vitalij-mutko-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve-v-sfere-zashity-zhilishnyh-prav-nesovershennoletnih>

их использованию. В то же время не предусмотрено включение в систему учета сведений о договорах найма специализированных жилых помещений, информации о правообладателе и пр.

Федеральным законом № 159-ФЗ в качестве дополнительных гарантий защиты права на жилое помещение предусмотрена обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ по контролю за сохранностью жилья, принадлежащего ребенку. В Правилах, регламентирующих порядок осуществления такой деятельности<sup>1</sup> устанавливается порядок проведения плановых и внеплановых проверок, в ходе которых осуществляется оценка жилищно-бытовых условий проживания, состояния здоровья подопечного и т.д. Непосредственный контроль за обеспечением сохранности и использованием жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании детей, оставшихся без попечения, на основании п. 3.3 письма Минобрнауки России от 8 октября 2012 г. № ИР-864/07<sup>2</sup> возлагается на орган опеки и попечительства субъекта РФ. Однако механизм проверки обеспечения сохранности имущества подопечного органами опеки и попечительства не закреплен. Не разработан и механизм финансирования мер по восстановлению (ремонту) жилья детей. Федеральным законодательством не урегулировано, за счет каких средств осуществляется содержание жилого помещения, принадлежащего на праве собственности или праве пользования детям, оставшимся без попечения, в котором они не проживают<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 21. Ст. 2572.

<sup>2</sup> Письмо Минобрнауки России от 8 октября 2012 г. № ИР-864/07 «О направлении рекомендаций» (вместе с «Рекомендациями по организации работы по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей»). [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>3</sup> Шкилева Н.Л. Проблемы защиты конституционного права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище // Вестник экономической безопасности. 2023. № 5. С. 176.

Особым видом социальной поддержки детей в сфере жилищных прав является оплата квартирной платы и коммунальных услуг государством. Законодательством субъектов РФ в рамках реализации дополнительных гарантий предусмотрено освобождение детей от внесения платы за жилое помещение и/или коммунальные услуги<sup>1</sup>. До настоящего времени остается неурегулированным вопрос об источниках внесения платы за жилые помещения собственниками (нанимателями) которых являются дети, оставшиеся без попечения, и коммунальные услуги. Субъекты РФ по-разному решают вопрос об обеспечении жилищных детей, оставшихся без попечения<sup>2</sup>. На практике отмечаются многочисленные случаи возникновения задолженности по таким оплатам, что крайне негативно сказывается на социальной адаптации анализируемой категории детей<sup>3</sup>.

Также представляется недостаточно урегулированным такой механизм защиты права на жилье анализируемой категории детей, как предоставление жилого помещения в течение пребывания ребенка в специализированном учреждении или семейной форме устройства третьим лицам на условиях договора найма (поднайма), аренды. Соответствующие положения содержатся в нормативных актах отдельных субъектов РФ, регламентирующих порядок осуществления контроля за использованием и

---

<sup>1</sup> См.: О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве: закон города Москвы от 30 нояб. 2005 г. № 61. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»; О мерах по обеспечению дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Курской области: Закон Курской области от 13 июля 2007 г. № 659-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>2</sup> Шкилева Н.Л. Проблемы защиты конституционного права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище // Вестник экономической безопасности. 2023. № 5. С. 176.

<sup>3</sup> О направлении информации (вместе с «Методическими рекомендациями по организации в субъектах Российской Федерации работы по оплате за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и коммунальные услуги»): письмо Минпросвещения России от 1 нояб. 2022 г. № 07-7350. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

сохранностью жилых помещений детей, оставшихся без попечения<sup>1</sup>. Основной недостаток установленного порядка защиты жилищных прав состоит в том, что законодатель не предусмотрел возможность закрепления соответствующих норм в Жилищном кодексе РФ.

Предоставление имущества в пользование иным лицам может оказать влияние на состояние такого жилого помещения, однако дополнительные гарантии реализации жилищных прав детей, которые бы предусматривали обязанность уполномоченных органов предпринимать действия по сохранению жилья и возвращению его к моменту окончания их пребывания в специализированных учреждениях или семейной форме устройства в надлежащем состоянии, а также установление ответственности за неисполнение такой обязанности не предусмотрены.

В сфере социальной защиты детей, оставшихся без попечения, нормативная основа представлена Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»<sup>2</sup>, Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»<sup>3</sup>, иными федеральными законами, а также соответствующими нормами и правилами предоставления материального

---

<sup>1</sup> См.: О Порядке обеспечения сохранности закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений и подготовки указанных жилых помещений к заселению детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление Правительства Удмуртской Республики от 23 дек. 2013 г. № 594[Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»; О Порядке осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением указанными жилыми помещениями: Постановление Правительства Челябинской области от 29 мая 2020 г. № 237-П. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» и др.

<sup>2</sup> О государственной социальной помощи: федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

<sup>3</sup> О государственных пособиях гражданам, имеющих детей: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1929.

обеспечения анализируемой категории детей за счет средств федерального бюджета<sup>1</sup>.

Относя социальную защиту, включая социальное обеспечение детей, оставшихся без попечения, к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, Конституция РФ не устанавливает конкретные способы и объем такой защиты. В настоящее время меры социальной поддержки, в том числе порядок и размер выплаты денежных средств на содержание детей, устанавливается законодательством субъектов РФ<sup>2</sup>. С учетом существующих различий формируется неодинаковый подход к составным элементам такого социального обеспечения и определения его размера.

---

<sup>1</sup> Об утверждении норм и Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств федерального бюджета, а также норм и Правил обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств федерального бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием: постановление Правительства РФ от 18 сент. 2017 г. № 1117 // Собр. законодательства РФ. 2017. № 39. Ст. 5698.

<sup>2</sup> См.: О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве: Закон города Москвы от 30 нояб. 2005 г. № 61. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»; О мерах по обеспечению дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Курской области: Закон Курской области от 13 июля 2007 г. № 659-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»; О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством): Закон города Москвы от 15 дек. 2004 г. № 87. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» и др.

Таким образом, складывается ситуация, при которой, с одной стороны, существует конкретная гарантия социальной поддержки, а с другой – ее законодательное выражение не соответствует заложенному Основным законом принципу, согласно которому этот показатель должен обеспечивать достойный уровень жизни. С целью предотвращения такого подхода необходимым является установление нижней границы размера социальной помощи, согласование нормативно-правовых актов в сфере социальной защиты детей, оставшихся без попечения, с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Не в полной мере реализуются и государственные гарантии доступности качественного образования для детей, относящихся к категориям детей-инвалидов, детей с особенностями развития, в близлежащих дошкольных образовательных организациях и образовательных организациях, внешних для организации для детей-сирот.

В сфере труда и занятости детей, оставшихся без попечения Федеральным законом № 159-ФЗ закрепляются отдельные гарантии защиты их прав. Однако в юридической литературе отмечается, что они не могут считаться дополнительными, а совпадают с общими гарантиями, которые предоставляются всем гражданам РФ<sup>2</sup>. На практике существуют проблемы, обусловленные нежеланием работодателя в принятии на работу таких детей, их закреплением на рабочем месте, отсутствием системного контроля государственных органов по реализации их права на труд и др.<sup>3</sup> В то же время, отсутствие у детей, особенно выпускников образовательных учреждений, навыков самостоятельной жизни, конкурентоспособности на

---

<sup>1</sup> О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федер. закон от 24 октяб. 1997 г. № 134-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1997. № 43. Ст. 4904.

<sup>2</sup> Голосова Н.С. Дополнительные гарантии в сфере труда и занятости детей-сирот и приравненных к ним лиц // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2021. № 4. С 49-54.

<sup>3</sup> Семья Г.В. Проблемы первичного трудоустройства выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и пути их решения // Защити меня. 2016. № 3. С. 11-17.

рынке труда, становится серьезной проблемой, которая усложняет процесс их интеграции в социальную среду.

В целях обеспечения реального трудоустройства анализируемой категории детей на законодательном уровне необходимо предусмотреть предоставление дополнительных льгот и компенсационных выплат работодателям, принимающим на работу таких детей.

Обеспечение дополнительных гарантий права на труд и социальную защиту от безработицы детей, оставшихся без попечения, требует разработки действенного механизма формирования и реализации государственной политики в данной сфере, предусматривающей обязанность государственных органов по их трудоустройству, в том числе по обеспечению первоочередного трудоустройства, гарантированного рабочего места на протяжении установленного законом срока. В законодательстве должны быть предусмотрены конкретные меры ответственности государственных органов за неисполнение обязанности по трудоустройству детей анализируемой категории.

В соответствии со ст. 63 ТК РФ трудоустройство детей, оставшихся без попечения, достигших возраста 14 лет, осуществляется с письменного согласия законного представителя или органа опеки и попечительства<sup>1</sup>. Закон возлагает ответственность на лиц, виновных в нарушении условий трудовых договоров, заключаемых с детьми, оставшимися без попечения, в соответствии с трудовым законодательством<sup>2</sup>. С целью предотвращения нарушений в сфере труда необходимо предусмотреть полномочия органов опеки и попечительства проверять соблюдение условий трудового договора и реагировать на незаконные действия, защищая права детей.

В настоящее время в результате реформирования системы институционального ухода и воспитания детей, оставшихся без попечения,

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3.

<sup>2</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

получение медицинской помощи и медицинских услуг организовано во внешних медицинских организациях, а не в самих организациях для детей-сирот<sup>1</sup>. В случае если состояние здоровья ребенка требует оказания медицинской помощи в условиях этих организаций, то до достижения детьми возраста 4-х лет они содержатся в соответствующих медицинских организациях для детей-сирот<sup>2</sup>. В отношении детей старше 4-х лет медицинские организации для детей-сирот создаваться (функционировать) не могут. Таким образом, организации для детей-сирот по медицинскому типу являются еще большим исключением, чем образовательные организации для детей-сирот и не могут использоваться как обычные организации для детей-сирот, а только по соответствующим показаниям в отношении малолетних детей. В то же время не учтены интересы детей старшего возраста, которые нуждаются в паллиативной помощи.

Важным компонентом совершенствования защиты прав детей, оставшихся без попечения, являются механизмы, обеспечивающие эффективность деятельности уполномоченных субъектов, а именно: межведомственное взаимодействие, координация работы и система контроля за деятельностью субъектов специальной компетенции, привлечение ресурсов общественности.

В исследованиях подчеркивается, что «различные органы и организации, принимающие участие в осуществлении защиты детей-сирот, действуют некоординированно, имеют лишь узко ограниченную как по функциям, так и во времени долю ответственности, приобретая и утрачивая ее в процессе жизни ребенка». В качестве основного недостатка существующей практики деятельности по защите детей исследователи

---

<sup>1</sup> О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства РФ. 2014. № 22. Ст. 2887.

<sup>2</sup> О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 (с изменениями и дополнениями) // Собр. законодательства РФ. 2014. № 22. Ст. 2887.

называют отсутствие взаимодополняемости как между действиями общественных организаций и органов власти, так и внутри властных структур<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что по итогам заседания Совета при Президенте РФ по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, состоявшегося 30 ноября 2020 года (№ Пр-355 от 5 марта 2021 года), Правительству РФ было поручено рассмотреть вопрос «об определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты семьи и детей, опеки и попечительства, по разработке мер социальной поддержки семей с детьми, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике семейного неблагополучия»<sup>2</sup>. Был утвержден соответствующий план мероприятий («дорожная карта»), предусматривающий объединение всех организаций для детей-сирот, специализированных центров помощи семье и детям, органов опеки и попечительства в одном ведомстве.

Единая подведомственность организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства обеспечит более согласованную политику в области выявления и устройства детей, оставшихся без попечения, межсубъектного взаимодействия. Так, в ряде субъектов РФ вопрос о переходе к единой подведомственности уже решен, а в отдельных субъектах РФ данная модель реализуется на практике. В качестве положительного опыта можно привести создание казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Агентство социального благополучия, основными целями деятельности которого являются обеспечение реализации предоставления мер социальной поддержки и реализации полномочий в сфере социального обслуживания

---

<sup>1</sup> Тимашова А.О. Некоторые аспекты функционирования системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних // В мире научных открытий. 2010. № 1-2. С. 15-19.

<sup>2</sup> Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/65100>

граждан, а также обеспечение реализации полномочий по опеке и попечительству<sup>1</sup>.

Кроме того, Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ поручено рассмотреть вопрос «о совершенствовании деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних детей и обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих уточнение полномочий органов опеки и попечительства, исключение из этих полномочий несвойственных им функций и закрепление правовых основ межведомственного взаимодействия при осуществлении органами опеки и попечительства своих полномочий»<sup>2</sup>.

Специалистами в сфере защиты прав детей уже давно обсуждается вопрос о необходимости образования специального ведомства (координирующего органа), наделенного функциями в области проблем детей в целом<sup>3</sup>. По мнению А. Е. Тарасовой, «именно такой специализированный федеральный орган исполнительной власти должен включать в себя систему учреждений и органов опеки и попечительства». При этом механизм работы органов опеки и попечительства автором предлагается разделить на две структуры: 1) занимающуюся выполнением формально-юридических функций; 2) осуществляющую фактическую текущую деятельность органов опеки и попечительства<sup>4</sup>.

В соответствии с действующим законодательством органы опеки и попечительства осуществляют защиту прав детей, оставшихся без попечения,

---

<sup>1</sup> О создании казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр социальных выплат»: Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 июля 2012 г. № 434-рп [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>2</sup> Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/65100>

<sup>3</sup> Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2007. С. 16.

<sup>4</sup> Тарасова А.Е. Новая система опеки и попечительства над несовершеннолетними как элемент современного механизма обеспечения и защиты их прав и законных интересов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 4. С. 19-24.

в следующих формах: 1) непосредственная защита нарушенных прав; 2) обращение в суд с заявлением о защите прав; 3) участие в судебном разбирательстве; 4) предоставление разрешения на совершение определенных юридических действий; 5) заключение гражданско-правовых договоров (о передаче ребенка в приемную семью, о доверительном управлении имуществом подопечного, о патронатной семье); 6) выявление и учет детей, оставшихся без попечения; 7) установление опеки и попечительства посредством назначения опекуна или попечителя; 8) устройство детей в организации для детей-сирот; 9) контроль за условиями содержания, воспитания и образования ребенка, устроенного под опеку (попечительство) или в организацию для детей-сирот, за сохранностью его имущества.

Законодательство субъектов РФ в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству не дает четкого закрепления функций (полномочий) органов опеки и попечительства, устанавливая, что они «осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта РФ»<sup>1</sup>.

Полагаем, что в целях создания эффективного механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, необходимым является законодательное определение исчерпывающего перечня полномочий органов опеки и попечительства в целях недопущения наделения их несвойственными полномочиями, а также установление юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

В сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения, органы опеки и попечительства должны заниматься выявлением и устройством таких детей. Полномочия, требующие специальных знаний в юридической, психолого-педагогической, медицинской сферах, должны осуществляться

---

<sup>1</sup> Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Курской области: Закон Курской области от 22 ноября 2007 г. № 117-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

иными организациями, либо с привлечением иных специалистов (юристов, психологов, медиков и т.д.).

Таким образом, деятельность органов опеки и попечительства требует качественных изменений: от пересмотра задач и функций до решения вопроса о подчинении указанных учреждений.

Защита прав детей, оставшихся без попечения, должна иметь комплексный характер, поскольку отношения с их участием затрагивают каждую сферу общественной жизни, в связи с этим необходимо регулирование порядка взаимодействия общественных объединений и организаций и органов публичной власти, в компетенцию которых входит непосредственная защита прав таких детей. Деятельность органов публичной власти в сфере устройства детей должна быть открытой, включая коммуникацию, а также подотчетность субъектов властных полномочий обществу.

Законом об основных гарантиях ребенка «поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка» определяется в качестве принципов государственной политики в интересах детей (п. 2 ст. 4)<sup>1</sup>. В то же время в Федеральном законе № 159-ФЗ порядок взаимодействия общественных объединений и органов публичной власти не урегулирован, отсутствует перечень прав общественных объединений в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения.

В силу пункта 3 статьи 15 Закона об основных гарантиях ребенка в РФ общественные объединения вправе «в судебном порядке оспаривать действия должностных лиц органов государственной власти, организаций, граждан, в том числе родителей (лиц, их заменяющих), специалистов в области работы с детьми, которые нарушают права детей». Защитную функцию выполняет и обращение субъекта, права которого защищаются, в

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

общественную организацию. Такая ситуация возникает в случаях невозможности реализовать свои права или сложности такой реализации, что особенно касается детей, оставшихся без попечения. В этой связи важным является закрепление возможности детей обращаться за защитой своих прав в общественные организации, которые имеют определенное доверие и поддерживают социальный контакт с такими детьми.

Таким образом, отсутствие установленного порядка и механизма взаимодействия между общественными объединениями и органами публичной власти негативно влияет на состояние защищенности прав детей в нескольких аспектах. Общественные объединения могут иметь такие направления деятельности, как: оказание непосредственной помощи детям, оказание помощи семьям с детьми, защита прав детей, в том числе в судебном порядке, оказание консультационно-правовой помощи детям. Таким образом, общественные объединения могут стать основным элементом в механизме защиты прав, направленного на предотвращение социального сиротства, развитие семейных форм воспитания.

Государство должно содействовать общественным организациям, благотворительным фондам и отдельным гражданам в их деятельности, связанной с улучшением положения детей, оставшихся без попечения, защиты их прав. Необходимо отметить, что отдельные субъекты РФ, в частности, Республика Карелия, в своих учредительных документах содержат норму, предусматривающую не только обеспечение содержания, воспитания и образования детей, оставшихся без попечения, но и поощрение благотворительной деятельности по отношению к детям<sup>1</sup>.

Необходима организация инфраструктуры в области социальной поддержки (адаптации) как выпускников организаций для детей-сирот, так и лиц, воспитывающихся на семейных формах устройств, семей, имеющих детей (приемных и замещающих семей).

---

<sup>1</sup> Конституция Республики Карелия [Электронный ресурс]. URL: <https://gov.karelia.ru/karelia/documents/1986/>

С точки зрения федерального законодательства социальное сопровождение предоставляется родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям детей, которые признаны нуждающимися в социальном обслуживании<sup>1</sup>. Социальная поддержка лиц, воспитывающихся на семейных формах устройства, по достижении ими 18-летнего возраста, в Федеральном Законе № 159-ФЗ охватывается понятием «полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>2</sup>. Само юридическое понятие «социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» указанным законом не закреплено.

Социальная поддержка предполагает оказание комплексной помощи (социальной, педагогической, психологической, юридической) лицам, которую организации социального обслуживания предоставить не могут в силу отсутствия ресурсов и/или полномочий<sup>3</sup>. В связи с этим такая помощь должна осуществляться путем привлечения организаций, в том числе некоммерческих, специалистов, предоставляющих ее на основе межведомственного взаимодействия.

Таким образом, для успешного осуществления защиты прав детей, оставшихся без попечения, социальная поддержка таких детей и лиц из их числа должна включать в себя экономические, правовые, организационные и иные меры, осуществляемые как государственными органами, так и иными субъектами в сфере защиты прав детей, в том числе общественными

---

<sup>1</sup> Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 442-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2013. № 52 (часть 1). Ст. 7007.

<sup>2</sup> О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

<sup>3</sup> Современные технологии сопровождения в социальной работе: учебное пособие / М.В. Миронова, Н.С. Смолина, А.Е. Кириллова; под общ. ред. Н.С. Смолиной; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский федеральный университет. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2023. С. 15.

объединениями, некоммерческими организациями, на основе их взаимодействия, независимо от формы их устройства, в том числе после завершения пребывания в организациях для детей-сирот и семейных формах устройства.

Необходимым является ведение информационного фонда (базы данных) таких детей. Так, основными целями формирования и использования государственного банка данных являются осуществление учета детей, оставшихся без попечения, оказание содействия в их устройстве на воспитание в семью, создание условий для реализации права граждан на получение достоверной информации о детях<sup>1</sup>. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» учет сведений об отнесении лиц к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, лиц из их числа осуществляется посредством регистрации таких решений в «Единой централизованной цифровой платформе в социальной сфере» - государственной информационной системе, в которой также содержится учет сведений о предоставлении социальной поддержки анализируемой категории детей<sup>2</sup>. Полагаем, что цели информационной системы должны быть расширены, в том числе в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения, на имущество, жилье, образование и т.д.

Следующее предложение по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения, касается расширения перечня принципов государственной политики в интересах детей. Статья 4 Закона об основных гарантиях ребенка определяет основные принципы государственной политики в интересах детей. В рамках осуществления

---

<sup>1</sup> О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2001. № 17. Ст. 1643.

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации: федер. закон от 10 июля 2023 г. № 293-ФЗ // Российская газета. 2023. № 153.

конституционно-правового регулирования защита прав детей, оставшихся без попечения, требует учета международных принципов.

В соответствии с международными стандартами «во всех действиях в отношении детей, независимо от того, осуществляются они государственными или неправительственными организациями, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка»<sup>1</sup>. Считаем, что основные начала государственной политики в сфере защиты прав детей должны базироваться не только на «создании благоприятных условий для развития детей», а в целом на наилучшем обеспечении интересов ребенка.

Так, наделяя субъектов специальной компетенции в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения (Уполномоченного Президента РФ по правам ребенка, органов опеки и попечительства и т.д.) широким спектром прав, крайне важно на законодательном уровне определение их обязанностей в своей деятельности руководствоваться принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка, что позволит реализовать их деятельность более эффективно.

В качестве принципов взаимоотношений институтов гражданского общества и государства необходимо выделить принцип взаимного контроля, предусматривающий, с одной стороны, осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов<sup>2</sup>, а, с другой, невмешательство государства в деятельность общественных объединений, кроме случаев, предусмотренных законом<sup>3</sup>; принцип гласности и прозрачности взаимодействия, охватывающий свободный доступ институтов гражданского общества к официальной информации, поддержку взаимного

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 44/25 от 20 ноября 1989 г.) ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-1 // Сборник международных договоров СССР. М., 1993. Вып. XLVI.

<sup>2</sup> Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4213.

<sup>3</sup> Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1995. № 47.

сотрудничества через средства массовой информации с целью обеспечения условий для защиты прав ребенка. При этом считаем, что Правительство РФ должно быть ключевым звеном налаживания эффективного взаимодействия указанных субъектов в вопросах защиты прав ребенка, ограждения его от негативного социального воздействия.

В настоящее время на уровне конституционной нормы получило закрепление полномочие Правительства РФ по обеспечению проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области «поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей» (п. «в» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ)<sup>1</sup>. Однако специальное законодательство о Правительстве РФ не содержит конкретизированных положений, которые бы непосредственно касались обеспечения прав ребенка и отражали особую заботу о его правовом статусе ребенка.

Координационная роль Правительства РФ обуславливается тем, что оно имеет наибольшие управленческие ресурсы, которые можно применять при осуществлении взаимодействия не только органов публичной власти, но и иных субъектов защиты прав ребенка на всех уровнях.

Итак, на основе проведенного анализа законодательства относительно развития механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, определим следующие концептуальные направления разработки и закрепления юридических гарантий, обеспечивающих:

1) право ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе: преимущественное устройство (возвращение) ребенка в семью, не допуская разъединения братьев и сестер; передачу под опеку (попечительство) лицам, которые имеют семейные или родственные связи с ребенком; устройство

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: [с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/>

ребенка в приемную семью, в случае если опекун (попечитель) не является родственником ребенка;

2) защиту имущественных (жилищных) прав ребенка, в том числе: принятие мер по сохранению права на жилье путем выявления недвижимого имущества, которое принадлежит ребенку на праве собственности, и установления опеки над ним по месту его нахождения, урегулирование вопроса о совершении сделок с таким имуществом в целях наилучшего обеспечения интересов ребенка; закрепление процедуры передачи недвижимого имущества, которое принадлежит ребенку на праве собственности, по договору аренды третьим лицам, особенностей прекращения такого договора в случае окончания пребывания ребенка в организациях для детей-сирот или семейных формах устройства, ведение реестра сделок, совершаемых с таким недвижимым имуществом; установление ответственности уполномоченных органов (лиц) за сохранность недвижимого имущества ребенка; усовершенствование механизма обеспечения жилым помещением после завершения воспитания в организациях для детей-сирот или семейных формах устройства, если они не имели своего жилья или оно непригодно для проживания путем ведения реестра сведений о жилых помещениях специализированного жилищного фонда, договорах найма специализированных жилых помещений, о правообладателе и пр.; установление ответственности уполномоченных органов (лиц) за неисполнение обязанности по постановке детей на учет в качестве подлежащих обеспечению жилым помещением;

3) реализацию права на социальную защиту с определением размера ежемесячных денежных выплат на содержание детей, оставшихся без попечения, а также государственного обеспечения не ниже величины прожиточного минимума ребенка в субъекте Российской Федерации;

4) реализацию права на труд и социальную защиту от безработицы, в том числе путем первоочередного трудоустройства, гарантированного рабочего места на протяжении установленного законом срока;

5) реализацию права на образование для детей, оставшихся без попечения, относящихся к категориям детей-инвалидов, детей с особенностями развития, в близлежащих дошкольных образовательных организациях и образовательных организациях, внешних для организации для детей-сирот с учетом адаптированных образовательных программ либо индивидуальных программ реабилитации инвалидов.

Приведенный перечень направлений подтверждает необходимость разработки действенного организационно-правового и функционального механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, включающего: систематизацию законодательства в сфере защиты прав ребенка; расширение принципов государственной политики в сфере защиты прав детей; формирование действенного аппарата органов публичной власти, компетенция которого будет сводиться исключительно к обеспечению, реализации и защите прав ребенка; совершенствования механизмов взаимодействия субъектов специальной компетенции в сфере защиты прав детей и общественных объединений и нормативное закрепление их конкретных форм; установление конкретных мер юридической ответственности должностных лиц за нарушение прав и законных интересов ребенка.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное диссертационное исследование позволяет сформулировать следующие обобщающие выводы.

Конституционализация правового регулирования защиты прав такой категории лиц, как «дети, оставшиеся без попечения», при обобщении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обусловлена гарантированием государством конституционного права на семейное воспитание и родительское попечение указанных категорий детей. Определение понятия «дети, оставшиеся без попечения» как сложной политико-правовой категории, которая характеризует отношение таких детей с государством, обществом позволяет различать категорию «социальные сироты», определяющую социальное положение детей, оставшихся без попечения по различным социальным, экономическим, морально-психологическим причинам, в том числе детей, которые не могут оставаться в семейном окружении и требуют поддержки со стороны государства, категорию «беспризорные дети», определяющую социальное положение отдельного ребенка, который не имеет места жительства и (или) места пребывания.

Конституционно-правовой статус детей, оставшихся без попечения, как институт конституционного права, представляет собой совокупность правовых норм, закрепленных в Конституции РФ и иных нормативно-правовых актах, и имеет своей целью определение фактического положения детей с точки зрения обеспечения их прав в обществе и государстве.

Центральное место в структуре конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, занимают их права, как закрепленные в Конституции РФ и иных нормативно-правовых актах возможности, направленные на обеспечение их семейным воспитанием, социальное, духовное и физическое развитие. Особенность конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения, заключается в том, что он

позволяет конкретизировать такие права, характерные именно для этой категории детей: 1) права, обеспечивающие проживание ребенка в семье и семейное воспитание (право жить и воспитываться в семье; право на общение с родителями и родственниками; право выражать свое мнение по вопросам устройства в семью); 2) права ребенка на имущество и права, обеспечивающие надлежащий жизненный уровень и содержание (право на имущество; право на жилище; право на социальное обеспечение; право на содержание); 3) права, обеспечивающие полноценное развитие личности (право на образование; право на труд; право на охрану здоровья и медицинскую помощь); 4) права, обеспечивающие защиту ребенка (право на оказание бесплатной юридической помощи; право на защиту).

Право детей, оставшихся без попечения, жить и воспитываться в семье реализуется путем: 1) усыновления; 2) опеки и попечительства; 3) профессионального воспитания (приемная семья). Помещение детей под надзор в организации для детей-сирот, устройство в ресурсные приемные семьи являются временной формой устройства детей. Анализ законодательства субъектов РФ, предусматривающих патронатное воспитание, свидетельствует, что патронат имеет характер специфических административно-договорных отношений, не несет юридических обязательств после его прекращения и, соответственно, не может рассматриваться как семейная форма устройства детей.

В контексте имущественных прав детей, оставшихся без попечения, целесообразным является использование понятия «права на имущество», содержание которого включает в себя: 1) право собственности на имущество, в том числе жилое помещение, которое было приобретено до утраты родительского попечения, включая право распоряжения имуществом; 2) право пользования жилым помещением, которое было приобретено до утраты родительского попечения; 3) право пользования имуществом законных представителей.

Формами реализации прав детей, оставшихся без попечения, на жилище являются: 1) приобретение жилого помещения в пользование по договору найма специализированного жилого помещений; 2) приватизация жилого помещения; 3) получение выплаты для приобретения жилого помещения в собственность или для полного погашения ипотечного кредита.

Содержание права на социальное обеспечение детей, оставшихся без попечения, определяется относительно статуса определенных категорий лиц: в отношении детей-сирот; в отношении детей, оставшихся без попечения родителей; в отношении лиц из числа сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; в отношении лиц, потерявших в период обучения родителей или единственного родителя. Наряду с этим социальная поддержка лиц из числа сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в отношении лиц, которые продолжают дальнейшее обучение по достижению ими совершеннолетнего возраста и в отношении лиц, которые трудоустроились.

Формами реализации прав детей, оставшихся без попечения, на образование являются: 1) получение образования за счет бюджетных средств; 2) полное государственное обеспечение при получении образования; 3) преимущественное право на прием в установленные законом общеобразовательные организации.

Формами реализации права на защиту детей, оставшихся без попечения, являются: 1) обращение уполномоченных лиц (законных представителей) в суд; 2) осуществление законными представителями права на самозащиту детей; 3) самостоятельное обращение в юрисдикционный орган.

Права детей, оставшихся без попечения, характеризуются такими особенностями, как опосредованностью, в частности распространением в сфере, в которой указанная категория детей реализуется как социальная группа, наполнением большинства прав социальным содержанием, что указывает на их особое положение в системе прав и свобод человека, особой

правовой защитой. При этом указанные видовые особенности являются определяющими признаками конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения.

Эффективная реализация государственной политики в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения, обеспечивается целостным механизмом, представляющим собой динамическую, взаимосогласованную и взаимосвязанную систему правового регулирования и деятельности уполномоченных субъектов, направленную на обеспечение надлежащей реализации их прав и их восстановление в случае нарушения. Исследована взаимосвязь элементов структуры механизма защиты прав и обоснована их дифференциация на нормативно-правовую и институциональную составляющие.

В своей совокупности нормативная и институциональная составляющие механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, содержат следующие элементы: во-первых, правовые нормы, определяющие условия и порядок защиты прав, систематизированные в правовые институты различных отраслей права и специальные юридические процедуры, а также принципы, отражающие цели, направления и перспективы развития правового регулирования общественных отношений в исследуемой сфере; во-вторых, деятельность субъектов общей компетенции, уполномоченных на упорядочение общественных отношений различного типа, в том числе и тех, участниками которых являются дети, оставшиеся без попечения (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, судебные органы, Прокуратура РФ, органы внутренних дел РФ), деятельность субъектов специальной компетенции, которые наделены исключительными полномочиями, направленными на защиту прав ребенка (Уполномоченный Президента РФ по правам детей, структурные подразделения Министерства просвещения РФ, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, организации для детей-сирот и др.), деятельность общественных объединений и организаций, которые не

наделены государственно-властными полномочиями в сфере защиты прав ребенка, но созданы для обеспечения и защиты его прав.

Эффективность обеспечения защиты прав детей, оставшихся без попечения, обусловлена взаимодействием и комплексным применением общесоциальных и юридических гарантий. Юридические гарантии необходимо рассматривать как систему конституционно-правовых норм, институтов, средств, способов и механизмов, которые обеспечивают беспрепятственную реализацию детьми своих прав, их охрану и защиту в случае нарушения. Особенностью гарантий прав детей, оставшихся без попечения, является то, что они уточняют, расширяют, дополняют конституционные гарантии прав человека, предусматривают конкретные механизмы реализации прав.

По результатам анализа законодательства и содержания соответствующих гарантий целесообразно выделить такие группы гарантий, обеспечивающих правовое положение детей, оставшихся без попечения: материальные гарантии (предоставление жилого помещения, государственного обеспечения, пособий и иных средств), безвозмездное оказание услуг (образовательных, медицинских, юридических и др.), закрепление обязанностей уполномоченных субъектов, установление ответственности уполномоченных субъектов.

Нормативную основу механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, составляет система законов и подзаконных нормативно-правовых актов, а также международно-правовых актов универсального и специального характера. Отмечается отсутствие единого нормативно-правового акта, закрепляющего цели, задачи, функции государственных органов, принципы и приоритеты полноценной защиты прав детей, оставшихся без попечения. В рамках осуществления конституционно-правового регулирования защита прав таких детей требует учета международных принципов.

В основе формирования механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, отражающих его сущностные особенности, должны лежать такие принципы как: принцип равенства прав, принцип обеспечения реального осуществления прав, принцип обеспечения приоритетной защиты прав, принцип наилучшего обеспечения интересов, принцип приоритета семейного воспитания. В то же время проведенный анализ норм Конституции РФ и отраслевого законодательства свидетельствует о том, что закрепление указанных принципов нельзя назвать системным.

Основные начала государственной политики в сфере защиты прав детей должны базироваться не только на «создании благоприятных условий для развития детей», а в целом на наилучшем обеспечении интересов ребенка. Выполнение государством своих функций по социальной защите семьи и детей должно включать в себя комплекс действий по определению соответствующего статуса ребенка, оставшегося без попечения, и выбору эффективной формы семейного устройства, что требует оценки интересов таких детей.

Концепт наилучшего обеспечения интересов детей, оставшихся без попечения родителей, определяет необходимость закрепления такого принципа в статье 1 Семейного кодекса РФ, статье 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», а также определение сферы его действия.

Результаты, полученные в настоящем исследовании, позволяют говорить о необходимости разработки и закрепления юридических гарантий, обеспечивающих:

- 1) право ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе: преимущественное устройство (возвращение) ребенка в семью, не допуская разъединения братьев и сестер; передачу под опеку (попечительство) лицам, которые имеют семейные или родственные связи с ребенком; устройство ребенка в приемную семью, в случае если опекун (попечитель) не является родственником ребенка;

2) защиту имущественных (жилищных) прав ребенка, в том числе: принятие мер по сохранению права на жилье путем выявления недвижимого имущества, которое принадлежит ребенку на праве собственности, и установления опеки над ним по месту его нахождения, урегулирование вопроса о совершении сделок с таким имуществом в целях наилучшего обеспечения интересов ребенка; закрепление процедуры передачи недвижимого имущества, которое принадлежит ребенку на праве собственности, по договору аренды третьим лицам, особенностей прекращения такого договора в случае окончания пребывания ребенка в организациях для детей-сирот или семейных формах устройства, ведение реестра сделок, совершаемых с таким недвижимым имуществом; установление ответственности уполномоченных органов (лиц) за сохранность недвижимого имущества ребенка; усовершенствование механизма обеспечения жилым помещением после завершения воспитания в организациях для детей-сирот или семейных формах устройства, если они не имели своего жилья или оно непригодно для проживания путем ведения реестра сведений о жилых помещениях специализированного жилищного фонда, договорах найма специализированных жилых помещений, о правообладателе и пр.; установление ответственности уполномоченных органов (лиц) за неисполнение обязанности по постановке детей на учет в качестве подлежащих обеспечению жилым помещением;

3) реализацию права на социальную защиту с определением размера ежемесячных денежных выплат на содержание детей, оставшихся без попечения, а также государственного обеспечения не ниже величины прожиточного минимума ребенка в субъекте Российской Федерации;

4) реализацию права на труд и социальную защиту от безработицы, в том числе путем первоочередного трудоустройства, гарантированного рабочего места на протяжении установленного законом срока;

5) реализацию права на образование для детей, оставшихся без попечения, относящихся к категориям детей-инвалидов, детей с

особенностями развития, в близлежащих дошкольных образовательных организациях и образовательных организациях, внешних для организации для детей-сирот с учетом адаптированных образовательных программ либо индивидуальных программ реабилитации инвалидов.

Важным компонентом совершенствования защиты прав детей, оставшихся без попечения, являются механизмы, обеспечивающие эффективность деятельности уполномоченных субъектов, а именно: межведомственное взаимодействие, координация работы и система контроля за деятельностью субъектов специальной компетенции, привлечение ресурсов общественности.

В целях создания эффективного механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, необходимым является законодательное определение исчерпывающего перечня полномочий органов опеки и попечительства в целях недопущения наделения их несвойственными полномочиями, а также установление юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей. В сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения, органы опеки и попечительства должны заниматься выявлением и устройством таких детей. Полномочия, требующие специальных знаний в юридической, психолого-педагогической, медицинской сферах, должны осуществляться иными организациями, либо с привлечением иных специалистов (юристов, психологов, медиков и т.д.).

Необходима организация инфраструктуры в области социальной поддержки как выпускников организаций для детей-сирот, так и лиц, воспитывающихся на семейных формах устройств, семей, имеющих детей (приемных и замещающих семей). Социальная поддержка детей, оставшихся без попечения, и лиц из их числа должна включать в себя экономические, правовые, организационные и иные меры, осуществляемые как государственными органами, так и иными субъектами в сфере защиты прав детей, в том числе общественными объединениями, некоммерческими

организациями, на основе их взаимодействия, независимо от формы их устройства, в том числе после завершения пребывания в организациях для детей-сирот и семейных формах устройства.

Для успешного осуществления защиты прав детей, оставшихся без попечения, необходимо ведение информационного фонда (базы данных) таких детей, основными целями формирования и использования которого помимо учета таких детей, оказания содействия в реализации их права жить и воспитываться в семье, права на социальное обеспечение является создание условий для реализации права на имущество, жилье, образование и т.д.

Защита прав детей, оставшихся без попечения, должна иметь комплексный характер, поскольку отношения с их участием затрагивают каждую сферу общественной жизни, в связи с этим необходимо регулирование порядка взаимодействия общественных объединений и органов публичной власти, в компетенцию которых входит непосредственная защита прав таких детей.

Эффективность защиты прав детей, оставшихся без попечения, непосредственно связана с механизмом взаимодействия общественных объединений с органами публичной власти, который представлен в виде системы правовых, организационных, материальных способов и средств, реализуемых путем: формирования совместных консультативно-совещательных органов, осуществления экспертиз проектов нормативных правовых актов, участия в подготовке проектов нормативных правовых актов, внесения предложений по совершенствованию порядка защиты прав детей, общественного контроля за деятельностью государственных органов и организаций, осуществляющих полномочия в указанной сфере, обеспечения семейного устройства детей и др.

Перспективными направлениями деятельности общественных объединений в сфере защиты прав детей являются: оказание помощи семьям с детьми, защита прав детей, в том числе в судебном порядке, оказание консультационно-правовой помощи детям.

Ключевыми направлениями совершенствования механизма защиты прав детей, оставшихся без попечения, являются: совершенствование законодательства в сфере защиты прав ребенка; расширение принципов государственной политики в сфере защиты прав детей; формирование аппарата органов публичной власти, компетенция которого будет сводиться исключительно к обеспечению, реализации и защите прав ребенка; совершенствование взаимодействия субъектов специальной компетенции в сфере защиты прав детей и общественных объединений и нормативное закрепление конкретных форм его осуществления; установление конкретных мер юридической ответственности должностных лиц за нарушение прав и законных интересов ребенка.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ****Федеральные нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]: [с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/>
2. О правительстве Российской Федерации: федер. конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.
3. О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
4. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конституционный закон от 26 февр. 1997 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 2004 г. № 188-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2005. – № 1 (часть I). – Ст. 14.
7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 3.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
10. О бесплатной юридической помощи: федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 324-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.

11. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 29 февр. 2012 г. № 15-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2012. – № 10. – Ст. 1163.

12. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации: федер. закон от 10 июля 2023 г. № 293-ФЗ // Российская газета. – 2023. – № 153.

13. О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: федер. закон от 4 авг. 2023 г. № 461-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2023. – № 32. – Ст. 6193.

14. О государственной регистрации недвижимости: федер. закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2015. – № 29 (Часть I). – Ст. 4344.

15. О государственной социальной помощи: федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.

16. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 16 апр. 2001 г. № 44-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 17. – Ст. 1643.

17. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 166-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 51. – Ст. 4831.

18. О государственных пособиях гражданам, имеющих детей: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1929.

19. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 28 апр. 2023 г. № 138-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2023. – № 18. – Ст. 3215.

20. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 дек. 1996 г. № 159-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.

21. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федер. закон от 29 дек. 2006 г. № 256-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2007. – № 1 (Часть I). – Ст. 19.

22. О занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 19 апр. 1991 г. № 1032-1 // Бюллетень нормативных актов РСФСР. – 1992. – № 1. – С. 4-18.

23. О приватизации жилищного фонда в РФ: Закон РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-1 // Российская газета. – 1993. – № 5.

24. О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федер. закон от 24 окт. 1997 г. № 134-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 43. Ст. 4904.

25. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

26. О страховых пенсиях: федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 400-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 6965.

27. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 дек. 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2012. – № 53 (часть I). – Ст. 7598.

28. Об обращении лекарственных средств: федер. закон от 12 апр. 2010 г. № 61-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2010. – № 16. – Ст. 1815.

29. Об общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 4 апр. 2005 г. № 32-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.

30. Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

31. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

32. Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апр. 2008 г. № 48-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2008. – № 17. – Ст. 1755.

33. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 30. – Ст. 4213.

34. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

35. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 442-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 7007.

36. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.

37. Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 27 дек. 2018 г. № 501-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2018. – № 53 (часть I). – Ст. 8427.

38. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Собр. законодательства РФ. – 2012. – № 23. – Ст. 2994.

39. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 30. – Ст. 4884.

40. О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей»): Указ

Президента РФ от 19 нояб. 2018 г. № 662 // Собр. законодательства РФ. 2018. № 48. Ст. 7393.

41. О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: Указ Президента РФ от 26 марта 2008 г. № 404 // Собр. законодательства РФ. – 2008. – № 13. – Ст. 1254.

42. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: Указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 23. – Ст. 3309.

43. Об определении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации: Указ Президента РФ от 4 янв. 2024 г. № 11. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

44. О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 22. – Ст. 2887.

45. О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: Постановление Правительства РФ от 14 февр. 2013 г. № 116 // Собр. законодательства РФ. – 2013. – № 7. – Ст. 660.

46. О Совете при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере: Постановление Правительства РФ от 8 окт. 2012 г. № 1028 // Собр. законодательства РФ. – 2012. – № 42. – Ст. 5719.

47. О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства: постановление Правительства РФ от 4 апр. 2019 г. № 397 // Собр. законодательства РФ. – 2019. – № 15 (часть IV). – Ст. 1764.

48. Об организации выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление Правительства РФ от 6 апр. 2011 г. № 249 // Собр. законодательства РФ. – 2011. – № 15. Ст. 2128.

49. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 // Собр. законодательства РФ. – 2009. – № 21. – Ст. 2572.

50. Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»: постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. № 296 // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 17. – Ст. 2059.

51. Об утверждении норм и Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц,

потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств федерального бюджета, а также норм и Правил обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств федерального бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием: постановление Правительства РФ от 18 сент. 2017 г. № 1117 // Собр. законодательства РФ. – 2017. – № 39. – Ст. 5698.

52. Об утверждении положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 28 июля 2018 г. № 884 // Собр. законодательства РФ. – 2018. – № 32 (часть II). – Ст. 5343.

53. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 25 авг. 2014 г. № 1618-р // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 35. – Ст. 4811.

54. Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г.: распоряжение Правительства РФ от 23 янв. 2021 г. № 122-р // Собр. законодательства РФ. – 2021. – № 5. – Ст. 914.

55. Об утверждении Стратегии развития воспитания в РФ на период до 2025 г.: распоряжение Правительства РФ от 29 мая 2015 г. № 996-р // Собр. законодательства РФ. – 2015. – № 23. – Ст. 3307.

56. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 13 дек. 2021 г. № 744. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

57. Об утверждении Положения о Департаменте государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации: приказ Министерства просвещения РФ от 19 дек. 2023 г. № 968. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

58. Об Экспертном совете Министерства просвещения Российской Федерации по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: приказ Министерства просвещения РФ от 6 апр. 2020 г. № 169. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

59. Об утверждении Примерной программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах: приказ Министерства образования и науки РФ от 23 мая 2011 г. № 1681 // Российская Газета. – 2011. – № 171.

60. О направлении информации (вместе с «Методическими рекомендациями по организации в субъектах Российской Федерации работы по оплате за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и

коммунальные услуги»): письмо Министерства просвещения РФ от 1 нояб. 2022 г. № 07-7350. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

61. О направлении методических рекомендаций (вместе с «Методическими рекомендациями по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»): письмо Министерства образования и науки РФ от 8 апр. 2014 г. № ВК-615/07. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

62. О направлении рекомендаций (вместе с «Рекомендациями по организации работы по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: письмо Министерства образования и науки РФ от 8 окт. 2012 г. № ИР-864/07»). [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

63. Положение об Общественном совете при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: утв. Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка 3 марта 2022 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

### **Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации**

64. Конституция Республики Карелия [Электронный ресурс]. URL: <https://gov.karelia.ru/karelia/documents/1986/>

65. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве: закон города Москвы от 30 нояб. 2005 г. № 61. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

66. О мерах по обеспечению дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Курской области: Закон Курской области от 13 июля 2007 г. № 659-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

67. О патронатной семье: Закон Ставропольского края от 29 дек. 2008 года № 102-кз [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» и др.

68. О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством): Закон города Москвы от 15 дек. 2004 г. № 87. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» и др.

69. О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Курской области: Закон Курской области 28 дек. 2007 года № 139-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

70. О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на однократное приобретение в собственность благоустроенного жилого помещения (квартиры) лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 25 лет, место жительства которых находится на территории Курской области: Закон Курской области от 25 июля 2022 г. № 48-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

71. Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Курской области: Закон Курской области от 22 нояб. 2007 г. № 117-ЗКО. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

72. Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве: Закон города Москвы от 14 апр. 2010 г. № 12 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2010. № 29.

73. О Порядке обеспечения сохранности закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений и подготовки указанных жилых помещений к заселению детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление Правительства Удмуртской Республики от 23 дек. 2013 г. № 594. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

74. О Порядке осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением указанными жилыми помещениями: Постановление Правительства Челябинской области от 29 мая 2020 г. № 237-П [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

75. Об утверждении Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы»: постановление Правительства Москвы от 6 сент. 2011 г. № 420-ПП // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2011. № 53 (том 2).

76. О создании казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр социальных выплат»: Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 июля 2012 г. № 434-рп [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

77. Об утверждении Порядка осуществления органами опеки и попечительства Министерства социального развития Московской области передачи на воспитание в ресурсные приемные семьи Московской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формирования, ведения и использования реестра ресурсных приемных семей Московской области: распоряжение Министерства социального развития Московской области от 31 марта 2022 г. № 20РВ-75. [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

78. Методические рекомендации об организации социального сопровождения замещающих семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Астраханской области: утверждены распоряжением министерства социального развития и труда Астраханской области от 16 февр. 2015 г. № 177. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

### **Международные документы**

79. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 44/25 от 20 нояб. 1989 г.) ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13 июня 1990 г. № 1559-1 // Сборник международных договоров СССР. М., 1993. Вып. XLVI.

80. Всеобщая декларация прав человека, 10 декабря 1948 г. // Действующее международное право. Документы: в 2-х т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. – М.: Юрайт, Международные отношения, Т. 2. 2007. – 512 с.

81. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и

их усыновлении на национальном и международном уровнях, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childpri.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml)

82. Международный пакт о гражданских и политических правах, 16 дек. 1966 г. // Действующее международное право. Документы: в 2-х т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. – М.: Юрайт, Международные отношения, Т. 2. 2007. – 512 с.

83. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 16 нояб. 1966 г. // Действующее международное право. Документы: в 2-х т. / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. – М.: Юрайт, Международные отношения, Т. 2. 2007. – 512 с.

84. О дополнительных гарантиях социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: модельный закон (принят постановлением на двенадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 8 дек. 1998 г. № 12-4 // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. – 1999. – № 20.

### **Судебная практика**

85. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Клименкова Ангела Юрьевича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 1 статьи 3 и пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 1 и пунктов 1 и 9 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в редакции Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ: Определение Конституционного Суда РФ от 24 сент. 2013 г. № 1320-О.

[Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

86. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Исламовой Янии Ильдаровны на нарушение ее конституционных прав положениями статьи 1 и пункта 3 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: Определение Конституционного Суда РФ от 8 дек. 2011 г. № 1696-О-О. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

87. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Новиковой Ксении Геннадьевны на нарушение ее конституционных прав абзацем четырнадцатым пункта 1 статьи 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре»: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 нояб. 2015 г. № 2549-О. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

88. По делу о проверке конституционности подпункта 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, в связи с жалобой гражданина К.С. и гражданки Р.С.: постановление Конституционного Суда РФ от 20 июня 2018 г. № 2-П [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

89. По делу о проверке конституционности абзаца десятого пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Аникиева: постановление Конституционного Суда РФ от 31 янв. 2014 г. № 1-П/204 [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

90. По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в связи с жалобой граждан Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гущиной: постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 2015 г. №15-П. [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

91. О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 нояб. 2017 г. № 44 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2018. – № 1.

92. О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей: постановление Пленума Верховного суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26 дек. 2017 г. № 56). [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс»

93. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей: постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 20 апр. 2006 г. № 8 // Российская газета. – 2006. – № 92.

94. Обзор практики рассмотрения в 2013 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 2 июля 2014 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2014. – № 12.

#### **Диссертации, авторефераты диссертаций**

95. Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра. юрид. наук. – Саратов, 2007. – 455 с.

96. Агеева А.В. Конституционно-правовой статус семьи в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 2014. – 256 с.
97. Беспалова М.А. Становление правозащитной функции Российского государства в условиях современного конституционного строительства): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Белгород, 2011. – 25 с.
98. Бикситова Ж.А. Конституционный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2006. – 200 с.
99. Богомазова О.И. Правовой статус женщин и его особенности в современном российском обществе: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – 142 с.
100. Бондаренко О.А. Реализация конституционных прав и свобод ребенка в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2012. – 29 с.
101. Борисова Н.Е. Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Российской Федерации (проблемы теории и практики): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2004. – 45 с.
102. Бутько О.В. Правовой статус ребенка: теоретико-правовой анализ: автореф. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2004. – 28 с.
103. Вахрамеева Л.Н. Конституционно-правовой механизм охраны и защиты абсолютных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2021. – 209 с.
104. Верин А.Ю. Правовой статус несовершеннолетнего и особенности его реализации: дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2016. – 186 с.
105. Гайсина А.В. Система защиты прав человека в современной России: автореф. ... дис. канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2004. – 20 с.
106. Горячева С.А. Конституционно-правовая защита прав несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2012. – 20 с.

107. Демидова Е.В. Преступность беспризорных детей и социальных сирот и ее предупреждение: автореф. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2007. – 24 с.

108. Егоров С.С. Гарантии прав и свобод человека и гражданина в конституционном (уставном) законодательстве субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2013. – 23 с.

109. Еремеева Е.А. Организационно-правовые основы защиты прав и свобод человека и гражданина в субъекте Российской Федерации (на примере Ульяновской области): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2007. – 27 с.

110. Еремина И.С. Конституционно-правовые основы защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – 179 с.

111. Казакова Л.С. Конституционные права несовершеннолетних и особенности их реализации в деятельности органов местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2012. – 23 с.

112. Кантемирова З.Э. Конституционно-правовые средства защиты прав ребенка в условиях чрезвычайных ситуаций: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – 25 с.

113. Карпеева Е.В. Защита в гражданском судопроизводстве прав несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2022. – 231 с.

114. Кожевников С.Н. Меры защиты в советском праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Свердловск, 1968. – 28 с.

115. Кузбеева З.Т. Конституционно-правовое регулирование защиты детства в Российской Федерации и в Республике Казахстан: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2019.

116. Кулапов В.В. Защита субъективных прав и законных интересов детей в Российской Федерации: (вопросы теории): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2004. – 30 с.

117. Лебедь А.В. Конституционно-правовое обеспечение статуса детей-инвалидов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – Белгород, 2019. – 23 с.

118. Леонтьев Д.В. Конституционно-правовой механизм обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в процессе осуществления правоприменительной деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2004. – 24 с.

119. Летова Н.В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве: автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. – М., 2013. – 45 с.

120. Лобанова Т.В. Правовое положение ребенка в России и Великобритании (Англии): теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2006. – 25 с.

121. Мамаева А.К. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: проблемы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. – Владикавказ, 2011. – 196 с.

122. Матюшева Т.Н. Конституционное право на образование и гарантии его реализации детьми со специальным социальным статусом: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2012. – 46 с.

123. Михалева Г.Г. Способы обеспечения и защиты прав несовершеннолетних: конституционно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Белгород, 2019. – 23 с.

124. Морозова Р.В. Правовые и организационные основы защиты прав несовершеннолетних в деятельности милиции общественной безопасности: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001. – 193 с.

125. Новикова Н.П. Конституционно-правовые основы взаимодействия государственных органов и общественных объединений по защите прав несовершеннолетних на уровне субъектов РФ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2010. – 28 с.

126. Павлов И.Н. Административно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб, 2006. – 22 с.

127. Садина О.В. Правовой статус несовершеннолетнего в российском законодательстве: теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Мытищи, 2009. – 20 с.

128. Середа Л.М. Обеспечение прав несовершеннолетних органами местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2006. – 19 с.

129. Снежко О.А. Конституционные основы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ: дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 1999. – 192 с.

130. Сорокин С.А. Права детей в семье по семейному законодательству Российской Федерации и конвенции о правах ребенка: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2000. – 122 с.

131. Терехин В.А. Судебная власть в государственно-правовом механизме обеспечения прав и свобод граждан (вопросы теории и практики): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2001. – 21 с.

132. Тимошенко Е.Ю. Социальное сиротство в условиях трансформации российского общества: автореф. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2006. – 23 с.

133. Тихонов Д.В. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод лиц со специальным статусом в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Белгород, 2015. – 22 с.

134. Трутаева А.В. Правовое регулирование социального обеспечения в субъектах Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 2020. – 28 с.

135. Федорова О.А. Охрана жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей: дис. ... канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2003. – 173 с.

136. Филиппова Л.Н. Социальное сиротство в современном российском обществе (социально-философский анализ): автореф. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2004. – 27 с.

137. Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России: теоретические основы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2011. – 63 с.

138. Чуклин А.В. Дополнительные гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, устанавливаемые субъектами Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2018. – 239 с.

139. Яковлева Н.В. Конституционно-правовой режим социального сиротства в России: автореф. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – 21 с.

#### **Научная литература**

140. Алексеев С.С. Общая теория права: курс в 2 т. – М.: Юридическая литература, 1981. – Т. 1. – 360 с.

141. Алексеев С.С. Право. Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования. – М.: Статут, 1999. – 712 с.

142. Аптикаева Л.Р., Аптикаев А.Х., Бурсакова М.С. Семья как фактор личностного развития ребенка // Вестник ОГУ. – 2014. – № 7 (168). – С. 185-190.

143. Артоболевский И.И. Механизмы в современной технике, Т. 1. – М.: Наука, 1979. – 496 с.

144. Африкантов К.П. Разграничение предметов ведения органов власти в сфере защиты прав детей-сирот // Вестник Поволжской академии государственной службы. – 2008. – № 4 (17). – С. 101-106.

145. Баранов А.В. Теория государства и права: учебное пособие / под ред. М.М. Журавлева. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2014. – 138 с.

146. Гасанов К.К. Конституционный механизм защиты основных прав человека. – М.: ЮнитиДана, 2004. – 431 с.

147. Теория государства и права / под ред. В.М. Карельского, В.Д. Перевалова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М–НОРМА, 2022. – 552 с.

148. Беляева Г.С., Антонова Ж.Д. К вопросу о структуре механизма защиты прав и свобод граждан // Юридические исследования. – 2017. – № 6. – С. 26-37.

149. Богданова Н.А. Категория статуса в конституционном праве // Вестник Московского ун-та. Сер. 11, Право. – 1998. – № 3. – С. 14–17.

150. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. 7-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М–НОРМА, 2021. – 672 с.

151. Болдырев С.Н. Гарантии как технико-юридические средства обеспечения прав и свобод личности // Общество и право. – 2010. – № 5. – С. 299-314.

152. Борисова Н.Е. Дети как приоритет государственной политики в свете конституционной реформы 2020 года // Вестник Московского государственного педагогического университета. Серия «Юридические науки». – 2021. – № 1 (41). – С. 71-79.

153. Бутылин В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод граждан // Журнал российского права. – 2001. – № 12. – С. 80–91.

154. Бутько О.В. Классификация и гарантии прав ребенка в Российской Федерации // Проблемы защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Материалы международной научно-практической конференции Краснодар-Сочи, 23-26 мая 2002 / ред. Л.В. Туманова, М.К. Треушников. – Краснодар, 2002.

155. Ведяхин В.М., Шубина Т.В. Защита права как правовая категория // Правоведение. – 1998. – № 1. – С. 67-79.

156. Велиева Д.С. Международные стандарты прав и свобод человека и гражданина в механизме обеспечения определенности правового статуса личности // Пути повышения уровня правосознания и правовой грамотности

в современном гражданском обществе: материалы II Международной научно-практической конференции / Отв. ред. Л.А. Тхабисимова. – Грозный, 2021. – С. 73-78.

157. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник (для юрид. вузов). 11-е изд., стер. – М.: Омега-Л., 2017. – 670 с.

158. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности: монография. – М.: ИНФРА-М– НОРМА, 2008. – 448 с.

159. Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. – М.: Наука, 1979. – 229 с.

160. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. – М.: Издательство МГУ, ИНФРА-М– НОРМА, 1997. – 304 с.

161. Воеводин Л.Д. Юридические гарантии конституционных прав и свобод в социалистическом обществе / Л.Д. Воеводин, Е.Н. Гендзехадзе, А.Д. Зайкин, Р.И. Иванова. – М.: МГУ, 1987. – 343 с.

162. Востриков П.П. Правовой статус личности: понятие, структура, судебные гарантии // Реформирование судебной системы России: история и современность: сборник научных трудов, посвященный 80-летию Нижегородского областного суда. В двух частях. Часть 1. – 2018. – С. 134-141.

163. Гаврилов В.В. Понятие и взаимодействие международной и национальной правовых систем: монография. 2-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 224 с.

164. Головистикова А.Н., Дмитриев Ю.А. Проблемы теории государства и права: учеб. – М.: Эксмо, 2005. – 649 с.

165. Голосова Н.С. Дополнительные гарантии в сфере труда и занятости детей-сирот и приравненных к ним лиц // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». – 2021. – № 4. – С 49-54.

166. Гошуляк В.В. Защита семьи как предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. – 2023. – Т. 18. № 4 (149). – С. 31-40.

167. Гражданское право. Учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М.: Проспект, 1997. Ч. 1. – 600 с.
168. Грунина В.А. Деятельность государственных органов по защите прав и законных интересов несовершеннолетних / В.А. Грунина, В.В. Шаханов // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2013. – № 13. – С. 43-47.
169. Гутник С.И., Сугоняк А.В. Требования принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, подлежащие выполнению при усыновлении (удочерении) // THE NEWMAN IN FOREIGN POLICY. – 2020. – Т. 2. – С. 42-44.
170. Двуреченская О.Н. Механизмы защиты прав несовершеннолетних в субъектах РФ // Теория и практика общественного развития. – 2011. – № 8. – С. 246-250.
171. Дорофеева Ж.П., Кива С.Н. Роль и место некоторых субъектов государственной системы профилактики в осуществлении защиты прав детей // Актуальные проблемы частного права. – 2018. – № 4. – С. 17-23.
172. Жадан В.Н. Конституционные обязанности человека и гражданина в России, их реализация // Таврический научный обозреватель. – 2017. – № 6 (23). – С. 5-16.
173. Защита гражданских прав. Избранные аспекты: сборник статей / М.А. Рожкова. – М.: Статут, 2017. – 432 с.
174. Земскова А.И. К вопросу о сущности правозащитной функции государства // Общество и право. – 2009. – № 3 (5). – С. 21-27.
175. Игнатьева С.В. Самозащита как самостоятельный способ защиты гражданских прав несовершеннолетних // Актуальные проблемы частного и публичного права. Материалы межвузовской научно-практической конференции (к юбилею доктора юридических наук, профессора, заслуженного работника Высшей школы Российской Федерации Игнатьевой Светланы Викторовны). Санкт-Петербург, 6 апреля 2018 г. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России. 2018. – С. 42-48.

176. Канашевский В.А. Международные сделки: правовое регулирование. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Международные отношений, 2019. – 704 с.

177. Кантемирова З.Э. Механизм защиты прав ребенка в Российской Федерации // Бизнес в законе. – 2009. – № 2. – С. 32-34.

178. Капицын В.М. Права человека и механизмы их защиты: учеб. пособ. – М.: ЮРКНИГА, 2003. – 287 с.

179. Карташкин В.А. Механизмы защиты прав человека // Журнал российского права. – 1999. – № 3–4. – С. 3–11.

180. Керимов Д.А. Обеспечение законности в СССР. – М.: Госюриздат, 1956. – 165 с.

181. Киреев В.В., Маркина А.Ю. Конституционно-правовой статус детей, оставленных без попечения родителей в учреждениях родовспоможения // Балтийский гуманитарный журнал. – 2017. – Т. 6. № 2 (19). – С. 220-222.

182. Кожевникова Е.И. Социальное сиротство в современной России: состояние и детерминанты // Вестник РУДН. Серия Социология. – 2013. – № 2. – С. 41-50.

183. Козлова Е.И. Конституционное право: учебник / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафина. – 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2015. – 578 с.

184. Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. 8-е изд., испр. и доп. – М.–СПб: Издательство Юридического института, 2012. – 520 с.

185. Комбаров Н.А. Виды защиты прав и свобод ребенка в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. – 2010. – № 4 (22). – С. 66-74.

186. Комкова Г.Н. Конституционные гарантии прав человека в России: понятие и классификация // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2016. – № 3 (39). – С. 31–39.

187. Константинова А.В. Проблемы имплементации норм международного права по основным гарантиям прав ребенка. Известия ОГАУ. – 2013. – № 3(41). – С. 276–278.

188. Конституционно-правовой статус молодежи и приоритеты молодежной политики: российский и зарубежный опыт. – М: Издательство «Проспект», 2023. – 208 с.

189. Кравчук Н.В. «Наилучшие интересы ребенка»: содержание понятия и его место в семейном законодательстве России // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 5 (78). – С. 97–103.

190. Крылатова И.Ю. Механизм реализации и защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. – 2014. – Том 14. Вып. 3. – С. 21- 223.

191. Международное право: учебник / отв. ред. В.И. Кузнецов, Б.Р. Тузмухамедов. – 3-е изд., перераб. – М.: Норма, 2010. – 720 с.

192. Латыпова Д.Ф. Защита прав ребенка в Российской Федерации: монография. – Уфа: Гилем, 2009. – 92 с.

193. Лебедев В.А. Конституционно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в России (теория и практика современности). М.: Изд-во Моск. Ун-та, 2005. – 272 с.

194. Лебедев В.А. Конституционные права и свободы человека и гражданина в современной России: концепция, ограничения, механизм охраны и защиты: монография. – М.: Проспект, 2016. – 206 с.

195. Лебедев В.А. Понятие и структура конституционного статуса личности // Проблемы права. – 2020. – № 4 (78). – С. 7-14.

196. Летова Н.В. О правовой природе правового статуса несовершеннолетних // Государство и право. – 2016. – № 2. – С. 42-49.

197. Мадаев Е.О. Доктринальный подход к соотношению национального и международного права в свете конституционных поправок // Пролог: журнал о праве. – 2021. – № 1. – С. 96-105.

198. Малеин Н.С. Охрана прав личности советским законодательством / отв. ред. А.И. Масляев. – М.: Наука, 1985. – 166 с.

199. Малеин Н.С. Повышение роли закона в охране личных и имущественных прав граждан // Советское государство и право. – 1977. – № 6. – С. 41–46.

200. Малеина М.Н. Право ребенка на здоровье и физическое развитие и соответствующая обязанность родителей по физическому воспитанию и охране здоровья // Семейное право на рубеже XX–XXI веков: к 20-летию Конвенции ООН о правах ребенка: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (г. Казань, 18 дек. 2010 г.) / Казан. (Приволж.) федеральный университет; отв. ред. О.Н. Низамиева. – М.: Статут, 2011. – С. 188–191.

201. Манжула Е.В. Гражданско-правовое регулирование деятельности семейных воспитательных групп: монография. – М.: Акад. Естествознания, 2010. – 83 с.

202. Марочкин С.Ю. Действие и реализация норм международного права в правовой системе Российской Федерации: монография. – М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 288 с.

203. Мархгейм М.В. Защита прав и свобод человека и гражданина в России: опыт системного конституционного осмысления: монография. – Ростов н/Д, 2003. – 354 с.

204. Матузов Н.И. Личность. Права. Демократия: Теоретические проблемы субъективного права. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1972. – 292 с.

205. Матузов Н.И. Правовая система и личность. – Саратов: Саратов. ун-т., 1987. – 293 с.

206. Мельникова М.Б. Актуальные вопросы оценки законности отобрания ребенка у родителей // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – № 2. – С. 96-102.

207. Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина: учеб. пособие / под общ. ред. Т.М. Резер. – Екатеринбург, 2019. – 110 с.

208. Мицкевич А.В. Избранное / сост. и авт. Предисл. Е.А. Юртаева. – М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2010. – 303 с.

209. Нетесова М.С. Об актуальных вопросах защиты семейных прав ребенка, оставшегося без попечения родителей // Право и практика. – 2022. – № 4. – С. 160-165.

210. Нечаева А.М. Защита прав ребенка: законодательство и правоприменительная практика // Защита прав ребенка в современной России. Материалы научно-практической конференции. – М.: Изд-во ИГиП РАН, 2004. – С. 3-15.

211. Никулина О.М. Права ребенка на семейное воспитание // Известия Саратовского университета. Серия Экономика. Управление, Право. – 2013. – Т. 13, вып. 3 (2). – С. 474-479.

212. Нуркаева Т.Н. Социально-правовой механизм обеспечения прав личности: лекция. – Уфа: УВШ МВД РФ, 1995. – 23 с.

213. Обеспечение и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: международные стандарты и российский опыт: учебное пособие / Под общ. ред. И.В. Шишениной. – Волгоград: Изд-во ВИУ – филиал РАНХиГС, 2021. – 380 с.

214. Общая теория прав человека / [В.А. Карташкин, Н.С. Колесова, А.М. Ларин и др.] / отв. ред. Е.А. Лукашева. – М.: Норма, 1996. – 509 с.

215. Права человека: учеб. пособие / А.Д. Гусев, Я.С. Яскевич, Ю.Ю. Гафарова и др. – Минск: ТетраСистемс, 2002. – 304 с.

216. Прохорова Л.В. Патронатное воспитание детей как правовая модель семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей // Евразийский юридический журнал. – 2008. – №5 (7).

217. Радина Н.К., Павлычева Т.Н. Зарубежный и отечественный опыт реализации технологий семейного устройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Социализация детей в социально опасном положении, детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей. Опыт учреждений социального обслуживания [Социальное обслуживание семей и детей: научно-методический сборник] / под ред. Ю.Ю. Ивашкиной, О.В. Костейчука. – СПб.: СПб ГБУ «Городской информационно- методический центр «Семья», 2016. Вып. 7. – С. 10-29.

218. Рудинский Ф.М. Гарантии конституционной свободы совести. Советское государство и право. – 1983. – № 7. – С. 40-47.

219. Русское гражданское право / Д.И. Мейер; научный редактор В.С. Ем. – 4-е изд., испр. и доп. – М.: Статут, 2021. – 844 с.

220. Савельева Н.М. Правовое положение ребенка в Российской Федерации: гражданско-правовой и семейно-правовой аспекты: монография. – Самара: Изд-во «Универсгрупп», 2006. – 151 с.

221. Садовникова М.Н. Механизмы защиты прав несовершеннолетних // Правовое образование: организация внеурочной работы. Региональный опыт. – М., 2002. – С. 129-144.

222. Семья Г.В. Международный и Российский опыт деинституционализации [Электронный ресурс] // Информационный бюллетень «Реформа сиротских учреждений. Деинституционализация: за и против. США: АСИ. 2005. № 9. [Электронный ресурс]. URL: <http://asi.org.ru>

223. Семья Г.В. Оценка эффективности моделей органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних с позиции удовлетворенности ими специалистов // Социальные науки и детство. – 2022. – Том 3. № 1. – С. 52-67.

224. Семья Г.В. Проблемы первичного трудоустройства выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и пути их решения // Защити меня. – 2016. – № 3. – С. 11-17.

225. Симушин С.В. Конституционные основы прав ребенка в России: проблемные аспекты регламентации // Legal Concept = Правовая парадигма. – 2020. – Т. 19, № 1. – С. 69–73.

226. Синайский В.И. Русское гражданское право. – М.: Статут, 2002. – 636 с.

227. Смольяков А.А. Судебная защита семейных прав и законных интересов в Российской Федерации. Научная монография. – СПб.: ИД «Петрополис», 2018. – 148 с.

228. Современные технологии сопровождения в социальной работе: учебное пособие / М.В. Миронова, Н.С. Смолина, А.Е. Кириллова; под общ. ред. Н.С. Смолиной; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2023. – 140 с.

229. Стремоухов А.В. Право человека на защиту и формы его защиты в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. – 2017. – № 1 (47). – С. 9-20.

230. Тарасова А.Е. Новая система опеки и попечительства над несовершеннолетними как элемент современного механизма обеспечения и защиты их прав и законных интересов // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2013. – № 4. – С. 19-24.

231. Теория государства и права: учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – 2 -е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2004. – 540 с.

232. Терехин В.А. Государственно-правовой механизм обеспечения прав и свобод граждан: понятие и структура // Правовая политика и правовая жизнь. – 2004. – № 2. – С. 140-148.

233. Тимашова А.О. Некоторые аспекты функционирования системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних // В мире научных открытий. – 2010. – № 1-2. – С. 15-19.

234. Титова Н.К. Основные способы (виды) защиты прав человека и гражданина в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 8. – С. 76-80.

235. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. 4-е изд., доп. – М.: Азбуковник, 2000. – 939 с.

236. Уманский Я.Н. Советское государственное право. Учебник. – М.: Высш. шк., 1970. – 448 с.
237. Филатова М.А. Современные вопросы позитивной дискриминации в контексте практики конституционных судов // Журнал конституционного правосудия. – 2014. – № 4. – С. 19-28.
238. Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 342 с.
239. Чапурко Т.М. Развитие института защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в истории российского государства // Теория и практика общественного развития. – 2007. – № 2. – С. 146-150.
240. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданиям 1912 и 1914-1915 гг.): в 2 т. Том 2. – М.: Статут, 2021. – 896 с.
241. Шкилева Н.Л. Защита прав детей при их усыновлении // Наследственное и семейное право: теория и правоприменительная практика. Материалы международной научно-практической конференции. Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2015. – С. 346-350.
242. Шкилева Н.Л. К вопросу о конституционно-правовом статусе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2022. – № 12. – С. 287-291.
243. Шкилева Н.Л. Конституционные аспекты права детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семье // Управление социально-экономическим развитием регионов: проблемы и пути их решения: сборник научных статей 13-ой Международной научно-практической конференции (23-24 июня 2023 года), Фин. ун-т при Правительстве РФ, в 2-х томах, Том 2. – Курск: Фин. ун-т при Правительстве РФ, Курский ф-л, 2023. – С. 497-501.
244. Шкилева Н.Л. Направления развития системы социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Курской

области // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. – 2015. – № 4 (17). – С. 51-55.

245. Шкилева Н.Л. Меры государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Молодежь и XXI век: материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. Том 1. Курск: ЗАО «Университетская книга», 2017. – С. 393-397.

246. Шкилева Н.Л. Права детей, оставшихся без попечения: понятие и место в системе конституционных прав человека // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2024. – №. 1.

247. Шкилева Н.Л. Принцип наилучшего обеспечения интересов в концепции конституционно-правового статуса детей, оставшихся без попечения родителей // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2023. – №1. – С. 42-46.

248. Шкилева Н.Л. Проблемы защиты конституционного права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище // Вестник экономической безопасности. – 2023. – № 5. – С. 175-179.

249. Энциклопедический словарь по истории и философии науки. – Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2010. – 342 с.

### **Электронные ресурсы**

250. Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2022 году [Электронный ресурс]. URL: <https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/245>

251. Мария Львова-Белова и глава ДОМ.РФ Виталий Мутко подписали соглашение о сотрудничестве в сфере защиты жилищных прав несовершеннолетних. [Электронный ресурс]. URL: <http://deti.gov.ru/articles/news/mariya-l-vova-belova-i-glava-dom-rf-vitalij-mutko-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve-v-sfere-zashity-zhilishnyh-prav-nesovershennoletnih>

252. Парламентские слушания Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на тему: «О совершенствовании законодательного регулирования деятельности органов опеки и попечительства. Актуальные проблемы» (14 апреля 2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.komitet2-6.km.duma.gov.ru/Meropriyatiya-Komiteta/Parlamentskie-slushaniya/item/28481384/>

253. Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/65100>

254. Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2022 год / Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 103-РИК [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.edu.gov.ru/document/8cf2e493bcd6bf43ba790f5b5d1170f1/>