

УТВЕРЖДАЮ



Врио начальника
Федерального государственного
казенного образовательного
учреждения высшего образования
«Академия управления Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
кандидат юридических наук, доцент
генерал-майор полиции

А.Г. Парадников

«18» мая 2023 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертацию Беляевой Елены Геннадьевны на тему «Дисциплинарная ответственность сотрудников органов внутренних дел», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы исследования определяется тем, что в органах внутренних дел Российской Федерации допускаются нарушения служебной дисциплины среди личного состава. При этом многие сотрудники, не согласные с привлечением их к дисциплинарной ответственности, используют свое право на административное и судебное обжалование. Как правило, основанием предъявления сотрудниками исков, связанных с обжалованием дисциплинарных взысканий, является нарушение уполномоченными должностными лицами порядка осуществления дисциплинарного производства, что и влечет за собой признание в судебном порядке приказов о наложении дисциплинарных взысканий незаконными.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что решение вопросов, связанных с дисциплинарной ответственностью в органах внутренних дел Российской Федерации нуждается в теоретическом осмыслении, а также в выработке предложений по дальнейшему совершенствованию нормативно-правового регулирования исследуемой сферы правоотношений. Для теоретического осмысления материальных норм дисциплинарной ответственности и порядка реализации процессуальных норм дисциплинарного производства как правового института, его роли в укреплении дисциплины и законности среди личного состава, требуется комплексное исследование, не ограниченное лишь анализом нормативных правовых актов, регламентирующих данный вид деятельности. Поэтому актуальность избранной

автором проблематики обоснована поиском оптимальной концептуально-конструктивной модели деятельности органов внутренних дел (полиции) в области дисциплинарного производства.

Диссертационное исследование Е.Г. Беляевой сфокусировано на системно-сравнительно-правовом анализе особенностей теории административного права в исследуемой сфере деятельности. Автор обосновывает это тем, что именно административно-правовой компетенции принадлежит приоритет в регулировании дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел, поскольку административное право определяет характер служебных отношений.

Раскрывая актуальность темы соискатель справедливо указывает на потребность совершенствования института дисциплинарной ответственности. Это будет способствовать не только поддержанию должного состояния служебной дисциплины, совершенствованию кадрового обеспечения, реализации новых форм законодательного закрепления административно-правового статуса сотрудников, но и в значительной мере повысит уровень государственного управления в области внутренних дел.

Импонирует авторский подход к ёмкому определению содержания служебной дисциплины, исключающему дублирование уже действующих норм федеральных законов, определяющих формирование дисциплинарно-правовых отношений. Новеллой также является указание базовых характеристик содержания определения, таких как соблюдение нравственных и этических норм поведения, а также учет информации получаемой из информационно-телекоммуникационных сетей.

Разработанный Е.Г. Беляевой базовый подход к пониманию такой категории как «совершение проступка, порочащего честь сотрудника», а также сформулированные предложения по совершенствованию правоприменительной практики, позволяют сформировать объективное восприятие наиболее актуальной проблематики, имеющей место в данных правоотношениях.

Своевременна постановка и обращение к интересной дискуссионной проблеме применения отдельного вида дисциплинарного взыскания, связанного с переводом на нижестоящую должность. Раскрываются и другие правовые механизмы реализации иных дисциплинарных взысканий.

Диссертационная работа Е.Г. Беляевой представляет собой комплексное исследование современного состояния и перспектив развития теории административного права, законодательства и правоприменительной практики по вопросам реализации дисциплинарной ответственности в органах внутренних дел. Избранная диссертантом тема важна и актуальна в научно-практическом и сравнительно-правовом плане.

Монографические исследования подобного рода требуют обращения к имеющимся научным разработкам, в этом смысле автор на хорошем уровне аналитического обобщения представил состояние современной науки по имеющимся проблемам публично-правовых отношений в рассматриваемой сфере института дисциплинарной ответственности.

Степень достоверности результатов проведенного исследования обеспечивается его методологией, методикой и репрезентативностью эмпирического материала, на котором основываются изложенные в диссертации предложения и выводы. В ходе исследования учитывалась оценка соответствующих специалистов и ученых, данные научных разработок других авторов по проблемам, близким к теме исследования. Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, обоснованы теоретическими решениями и экспериментальными данными, полученными в работе, не противоречат известным положениям науки и базируются на строго доказанных выводах.

Теоретическую основу исследования составляют научные труды в области теории государства и права, административного права, и других отраслей права, связанные с объектом и предметом исследования. Теоретические конструкции диссертанта, результаты сравнительно-правовых исследований представляют интерес для научной, преподавательской и нормотворческой деятельности.

В диссертационной работе присутствует необходимый для научного исследования понятийный аппарат и инструментарий, определяющий и раскрывающий: правовые определения и понятия; теоретические и законодательные модели; выделение общего и особенного, материального и процессуального, объективного и субъективного в рассматриваемых категориях; дискуссионные вопросы позитивно-критические оценки исследуемых правовых явлений; собственные авторские позиции и конструкции; анализ правоприменительной практики.

Таким образом, диссертационное исследование Е.Г. Беляевой основывается на доктринальном, законодательном и нормативном подходах с обращением к правоприменительной практике. В данной работе представлена конструктивная позитивная критика с выявлением преимуществ и недостатков современных подходов к правовой характеристике проблем публично-правовых отношений в органах внутренних дел (полиции) при реализации отдельных аспектов института дисциплинарной ответственности в системе государственной службы.

Автор, используя логический инструментарий познаний и раскрывая предмет и объект исследования, построил содержание своей научной работы следующим порядком:

В первой главе – «Дисциплинарная ответственность сотрудников органов внутренних дел как объект правового регулирования»: в параграфе 1.1 представлена эволюция института дисциплинарной ответственности; в параграфе 1.2 раскрывается концептуально-понятийная модель дисциплинарной ответственности; в параграфе 1.3 рассматривается общая характеристика дисциплинарной ответственности; в параграфе 1.4 указано разграничение дисциплинарных проступков и проступков, порочащих честь сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.

Во второй главе «Дисциплинарное производство в органах внутренних дел»: в параграфе 2.1 представлены участники дисциплинарного производства; в параграфе 2.2 рассмотрены доказательства и доказывание в производстве по делам о дисциплинарных проступках; в параграфе 2.3 анализируются стадии производства по делам о дисциплинарных проступках.

В заключении автором подведен итог научного исследования, сформулированы основные теоретические и практические выводы, намечены перспективные направления административно-публичной деятельности по развитию и совершенствованию дисциплинарной ответственности в органах внутренних дел. В приложениях представлены материалы, отражающие проекты процессуальных документов, предлагаемые к применению в границах дисциплинарного производства, а также систематизированные предложения по изменению и дополнению нормативно-правовых актов.

Выводы, сформулированные диссертантом, заслуживают поддержки, а их характер и предложения взаимосвязаны с выявлением понятийных дефиниций, установлением критериев и видовых классификаций в деятельности органов внутренних дел. Диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные знания, результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, что свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку. Автореферат отражает содержание диссертационного исследования.

Основные положения исследования, развиваемые автором изложены в опубликованных им работах.

Вместе с тем, работа не лишена ряда дискуссионных положений, предполагающих конкретизацию авторской позиции:

1. В актуальности темы исследования приводятся статистические данные лишь за 2021 год, что делает менее репрезентативной выборку исследуемых дисциплинарных правонарушений, а также затрудняет восприятие динамики дисциплинарной практики в органах внутренних дел.

2. Дискуссионным представляется тезис о том, что феномен исследуемого правового явления, позволяет определить дисциплинарную ответственность как самостоятельную разновидность ответственности для службы в органах внутренних дел (положение № 2). Изученный диссертантом феномен

дисциплинарной ответственности имеет схожесть правового регулирования прохождения службы и в иных правоохранительных органах, близких по реализуемым правоохранительным функциям с МВД России (как пример: МЧС России, ФСИН России, Росгвардия).

3. В положении № 5, выносимом на защиту, соискатель, основываясь на изучении практики применения современной системы дисциплинарных взысканий, констатирует несостоятельность и неактивность их отдельных видов (с. 13-14). В частности, отмечается, что достижению целей государственного управления в области внутренних дел будет способствовать отказ от наказания в виде перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел ввиду несоответствия этого вида взыскания конституционному принципу свободы труда. Однако, в определении Верховного Суда Российской Федерации от 30 октября 2009 г. № ГКПИ09-1324, отмечено, что перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел не противоречит принципу свободы труда, закрепленному в ч.1 ст.37 Конституции Российской Федерации. Хотелось бы услышать мнение диссертанта по данному поводу.

4. В параграфе 2.2 диссертации «Доказательства и доказывание в производстве по делам о дисциплинарных проступках сотрудников органов внутренних дел» (абз.3 стр.157) автор обращается к «теории доказывания» без указания источника опубликования, ссылаясь на неё как на «общеизвестный факт». В ходе публичной защиты диссертанту предлагается перечислить упоминаемых в исследовании основоположников данной теории.

5. В диссертации как альтернатива ныне действующему Дисциплинарному уставу и проекту вносимых в него изменений можно было бы привести Дисциплинарный кодекс органов внутренних дел с указанием перечня дисциплинарных проступков и конкретных видов взысканий, налагаемых за определенное нарушение служебной дисциплины. Практическая значимость работы от этого только бы усилилась.

6. Диссертантом отмечено, что основной акцент диссертационного исследования направлен на развитие норм процессуального характера и разрешение проблем правоприменительной практики. Хотелось бы, чтобы автор в процессе публичной защиты более четко сформулировал о каких проблемах идет речь и озвучил какие им внесены предложения.

В тоже время, высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Таким образом, диссертационное исследование отвечает требованиям п. 9, а также п.п. 10-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 18.03.2023) предъявляемым к диссертациям, подготовленным на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а его автор

Беляева Елена Геннадьевна – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен профессором кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» доктором юридических наук, доцентом, полковником полиции Калюжным Юрием Николаевичем

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» (протокол № 38 от 12 мая 2023 г.).

Заместитель начальника кафедры
управления деятельностью подразделений обеспечения охраны
общественного порядка центра командно-штабных учений
федерального государственного казенного образовательного
учреждения высшего образования «Академия управления
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
кандидат юридических наук, доцент
(специальность – 12.00.14 – Административное право,
финансовое право, информационное право)
полковник полиции

А.В. Шевцов

«17» мая 2023 г.



Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Почтовый адрес: 125993, г.Москва, ул.Зои и Александра Космодемьянских, д.8.

Телефон: 8 (499) 150-16-69 (приемная начальника)

Адрес электронной почты: aumvd@mvd.ru

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: <https://a.mvd.ru>