

В диссертационный совет 24.2.435.03 на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» по адресу: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94, Г-7.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Белозеровой Кристины Сергеевны на тему «Правовое обеспечение принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Курск: ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет», 2023)

Актуальность темы диссертационного исследования Кристины Сергеевны Белозеровой определяется теоретической и прикладной значимостью проблем правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе реализации государством на региональном уровне принципа сбалансированности бюджета.

Автором совершенно правильно определена цель исследования, которая состоит в «выработке методологических подходов к правовому обеспечению реализации принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и к повышению эффективности и самостоятельности бюджетной деятельности регионов и развитию межбюджетных отношений в государстве» (с. 7).

Диссертант справедливо утверждает, что в настоящее время «проблемы правового обеспечения сбалансированности доходов и расходов бюджетов

субъектов РФ, недопущение и обеспечение покрытия дефицита бюджета, а также создание возможности для организации финансовых резервов на уровне регионов являются весьма актуальными, а их решение является первостепенной задачей при обеспечении устойчивого развития субъектов РФ» (с. 6). Названные проблемы обуславливают необходимость всестороннего научного осмысления общественных отношений в рассматриваемой сфере, совершенствования законодательства, а также разработки и внедрения наиболее оптимальных практических форм и методов реализации принципа сбалансированности бюджетов субъектов РФ.

Новизну диссертационного исследования К.С. Белозеровой определяют впервые достигнутые результаты в области выявления критериев, определяющих сбалансированность бюджетов субъектов РФ и разработке на их основе универсальной структуры регионального нормативного правового акта, регулирующего процесс реализации принципа сбалансированности бюджетов на уровне субъектов РФ. Проведенный анализ позитивных и негативных аспектов реализации принципа сбалансированности бюджетов субъектов РФ имеет важное теоретическое и прикладное значение для совершенствования системы правового регулирования и организации общественных отношений в рассматриваемой сфере.

Вызывают интерес и заслуживают поддержки выводы и положения диссертации о необходимости:

- определения основных понятий, используемых при раскрытии принципа сбалансированности бюджета, таких как: «качество сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации», «методы сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации»;

- устранения выявленных недостатков, проявляющихся в процессе реализации принципа сбалансированности бюджета в региональном бюджетном процессе РФ;

- уточнения ключевых направлений развития регионального законодательства, обеспечивающего реализацию принципа сбалансированности бюджетов субъектов РФ, определения путей его развития, формулирования предложений о направлениях совершенствования бюджетного законодательства в России и др.

Достоверность результатов исследования обосновывается обширным эмпирическим материалом, комплексным междисциплинарным подходом к исследованию проблем правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе реализации государством на региональном уровне принципа сбалансированности бюджета в современных условиях.

Вместе с тем в ходе публичной защиты автору следует дополнительно разъяснить свою позицию относительно предложенных формулировок ряда базовых и факультативных критериев, направленных на определение принципа сбалансированности бюджета субъекта РФ. В частности, необходимо обратить внимание на содержание третьего, четвертого и шестого критериев, в которых речь идет о «создании условий» либо о «создании благоприятных условий» (с. 11, 12) осуществления деятельности в рассматриваемой сфере. Полагаю, что критерии реализации принципа сбалансированности бюджета субъекта РФ должны иметь более определенное правовое выражение и ориентироваться на достижение фактических результатов бюджетной деятельности субъектов РФ. Высказанное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на высокий уровень представленной работы.

Анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация К.С. Белозеровой на тему «Правовое обеспечение принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации», представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор, Кристина Сергеевна Белозерова, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, *12.00.14 – Административное право; административный процесс*

Нагорных Роман Вадимович

«13» ноября 2023 года

Нагорных Роман Вадимович,

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2
Тел.: +7 (911) 543-44-44, E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru



В диссертационный совет 24.2.435.03 на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный
университет»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации
БЕЛОЗЕРОВОЙ КРИСТИНЫ СЕРГЕЕВНЫ
«Правовое обеспечение принципа сбалансированности бюджетов
субъектов Российской Федерации»,
(Курск, 2023), представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование К.С. Белозеровой посвящено актуальной проблеме. Важнейшим условием для обеспечения устойчивого развития субъектов Российской Федерации является их эффективная и стабильная бюджетная деятельность. В настоящее время проблема сбалансированности бюджетов остро стоит во многих субъектах Российской Федерации.

Диссертационная работа К.С. Белозеровой посвящена комплексному исследованию процесса становления и развития понятия «сбалансированность бюджета» в теории и практике для установления основных этапов его развития, а также элементов сбалансированности применительно к бюджетной деятельности государства. В исследовании определено место принципа сбалансированности бюджета в системе принципов бюджетного права России; выявлены основные методы, обеспечивающие реализацию принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации; определен процесс развития межбюджетных отношений в России, как механизм, влияющий на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации; выделены основные недостатки, проявляющиеся в процессе реализации принципа сбалансированности бюджета в региональном бюджетном процессе Российской Федерации, предложены пути их устранения; выявлены ключевые направления развития регионального законодательства,

обеспечивающего реализацию принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации; определены пути его развития, предложены направления совершенствования бюджетного законодательства. Автор обращает внимание на то, что в отраслевых науках недостаточно разработаны методологические подходы к правовому обеспечению реализации принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и как следствие, к повышению эффективности и самостоятельности бюджетной деятельности регионов и развитию межбюджетных отношений в государстве.

Особый интерес вызывают положения диссертанта, связанные с разработкой базовых и факультативных критериев, направленных на определение принципа сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации.

Диссертация написана юридически грамотным языком, благодаря чему выводы и аргументация автора выглядят логически выверенными, лаконичными, четкими.

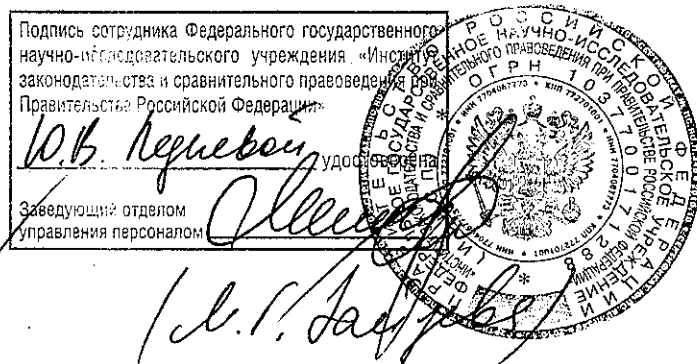
Совокупность сформулированных и обоснованных К.С. Белозеровой научных положений можно квалифицировать как весомый личный вклад диссертанта в науку права и как новое перспективное направление в науке финансового и бюджетного права. Предложения диссертанта, будучи реализованными, могут оказать существенное влияние на многие нормы и институты финансового и бюджетного права России, приведут к появлению более гибкого варианта бюджетно-контрольного правоотношения.

Диссертация основана на обширном теоретическом фундаменте, а также результатах обобщения практики. Основные материалы диссертационного исследования изложены в 5 статьях в периодических научных изданиях, в том числе в 4 статьях в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, а также в 4 статьях, опубликованных по результатам научных конференций, 2 из которых проиндексированы в международной системе цитирования.

Вышеизложенное дает основание считать, что диссертация Кристины Сергеевны Белозеровой «Правовое обеспечение принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» соответствует разделу II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11 сентября 2021 № 1539), предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор – К.С. Белозерова заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично – правовые (государственно-правовые) науки.

Ведущий научный сотрудник отдела
финансового, налогового и
бюджетного законодательства Института
законодательства и сравнительного
правоведения при
Правительстве Российской Федерации,
к.ю.н., доцент
12.00.12

Ю.В. Леднева



27.11.2023

Адрес: 117218, Москва, Б. Черемушкинская ул., д.34

Телефон: +7 (495) 719-70-00; +7 (499) 724-11-59

Адрес электронной почты: office@izak.ru; press@izak.ru

Наименование организации: Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП)

В диссертационный совет 24.2.435.03
на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

БЕЛОЗЕРОВОЙ КРИСТИНЫ СЕРГЕЕВНЫ

**«Правовое обеспечение принципа сбалансированности бюджетов
субъектов Российской Федерации»,**

представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые)
науки

В условиях беспрецедентных санкций, введенных недружественными государствами в отношении российских физических и юридических лиц, вопросы защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения ее финансовой стабильности приобретают дополнительную актуальность.

Безусловно, решение этих вопросов должно носить комплексный характер: это не только правильно выбранный вектор экономической политики, но и научно обоснованное правовое регулирование общественных отношений, связанных с экономической организацией нашего государства.

Рассматриваемая диссертация как раз и посвящена вопросам совершенствования правового регулирования отношений, связанных с управлением публичными финансами, а именно общественным отношениям в сфере сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Обосновывая актуальность исследования, автор совершенно справедливо отмечает, что причиной дефицита бюджета далеко не всегда являются объективные обстоятельства, такие как падение доходов и рост

расходов. Зачастую нарастание государственного долга обусловлено неэффективным управлением бюджетом «на местах». При этом традиционное решение проблемы разбалансированности путем предоставления дотаций из федерального бюджета очевидно не может исправить недостатки в управлении и планировании. Здесь необходимы иные инструменты, и автор диссертации их предлагает.

В частности, автор указывает, что на обеспечение соответствующего баланса негативно влияет отсутствие в действующем правовом регулировании нормативного закрепления критериев сбалансированности, по которым необходимо анализировать бюджеты субъектов РФ. С целью устранения этого пробела автор диссертации предлагает свои критерии, по которым можно определить сбалансированность бюджетов, формулирует определения понятий «качество сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации», «методы сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» и другие, анализирует иные подходы и критерии к оценке сбалансированности.

Проанализировав региональное бюджетное законодательство и установив, что регулирование бюджетного процесса в разных субъектах России существенно различается, автор предлагает свою структуру закона «О бюджетном устройстве и процессе, о бюджетной системе (название субъекта Российской Федерации)». Полагаем, что унификация регионального законодательства будет способствовать более эффективному управлению публичными финансами.

В качестве сильной стороны исследования необходимо отметить анализ работ классиков отечественной юриспруденции как дореволюционного, так и советского периода, а также ведущих представителей современной науки финансового права.

В то же время автореферат не лишен и некоторых недостатков. В частности, можно выделить незначительные погрешности в оформлении: на с. 6 – 7 фамилии и сокращения имен и отчеств ученых, чьи труды внесли

вклад в разработку темы исследования, приводятся на разных строчках. Также следует отметить редакционную погрешность в формулировке второго выносимого на защиту положения: «для определения принципа сбалансированности бюджетов субъектов РФ разработаны базовые и факультативные критерии, направленные на определение принципа сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации» (С. 11).

Вместе с тем, в целом работа Кристины Сергеевны Белозеровой заслуживает высокой оценки, поскольку цель диссертации, обозначенная автором как выработка методологических подходов к правовому обеспечению реализации принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и как следствие, к повышению эффективности и самостоятельности бюджетной деятельности регионов и развитию межбюджетных отношений в государстве, по нашему мнению, достигнута.

Учитывая обозначенную выше степень актуальности проблемы разбалансированности бюджетов и выявленные автором причины ее возникновения, обусловленные «субъективным фактором», следует признать, что предложенный автором диссертации инструментарий создаст необходимые предпосылки (в виде соответствующего правового обеспечения) для решения этой проблемы, что, в свою очередь, свидетельствует о том, что автором предложены новые научно обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития страны.

В целом автореферат свидетельствует о том, что соискателем было проведено серьезное, самостоятельное и оригинальное исследование проблем финансово-правового регулирования налогового контроля трансфертного ценообразования в Российской Федерации. Автореферат позволяет судить о диссертации как о завершенной научно-квалификационной работе, которая содержит решение задачи, имеющей значение для развития науки и отрасли финансового права.

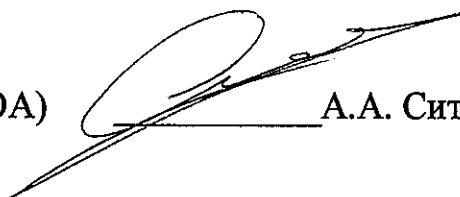
Исходя из всего вышеперечисленного, можно заключить, что автореферат диссертации соответствует всем предъявляемым к подобного рода работам требованиям, а К.С. Белозерова заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично- правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры финансового права

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

12.02.04

А.А. Ситник



Адрес: 125993, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., 9

Тел.: 8 (499) 244-88-88, доб. 774

aasitnik@msal.ru

«28» ноября 2023 года

ПОДПИСЬ

ЗАВЕРЯЮ

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА

УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ Л. Б. КРАСИЛЬНИКОВА

«10» 11 2023 г.



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Белозеровой Кристины Сергеевны на тему «Правовое обеспечение принципа сбалансированности бюджетов субъектов РФ», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Устойчивое социально-экономическое развитие России невозможно без обеспечения сбалансированного развития субъектов Российской Федерации. Тенденции развития территорий государства в современной России заключаются в расширении круга задач, решаемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. Вместе с тем наблюдается высокий уровень дифференциации их социально-экономического развития, что приводит к существенным различиям в объеме и качестве государственных и муниципальных услуг в различных публично-правовых образованиях.

Актуальность избранной темы не вызывает сомнения, т.к. недостаточный уровень бюджетной обеспеченности, вызванный в том числе несбалансированностью бюджетов субъектов РФ, существенным образом влияет на обеспечение устойчивости социально-экономического развития территорий субъектов РФ, реализации государственных программ, предоставления гражданам в установленные сроки, в полном объеме и высокого качества государственных и муниципальных услуг, зависит в конечном итоге повышение благосостояния граждан и их удовлетворенность органами государственной власти в целом.

Именно эти актуальные задачи и решает диссертационное исследование Белозеровой К.С. Исходя из положений, сформулированных в автореферате, можно заключить, что структура работы выстроена последовательно и логично. Автореферат диссертации содержит все необходимые разделы и характеризуется четкостью формулировок цели, задач и результатов.

Основным вопросом, поставленным на рассмотрение в работе, является исследование основных методов, обеспечивающих реализацию принципа сбалансированности бюджетов субъектов РФ, выявление существующих недостатков, проявляющиеся в процессе реализации принципа сбалансированности бюджетов субъектов РФ, выработка предложений по их устранению и усовершенствованию организационно-правовых механизмов реализации данного принципа.

Выбранная тема представляет интерес не только специалистам в сфере юриспруденции, но и небезынтересна большинству специалистов в области государственного управления и муниципального менеджмента.

Достоинством работы является использование автором теоретических и нормативно-правовых подходов при исследовании определения принципа сбалансированности бюджетов субъектов РФ.

Обращает на себя внимание комплексный анализ законодательных актов, регулирующих процесс бюджетной деятельности как на уровне субъектов РФ, так и на федеральном уровне, выполненный соискателем.

Белозеровой К.С. достаточно подробно рассмотрены основополагающие источники права, в которых закреплены базовые условия функционирования бюджетной системы РФ

и ее бюджетного устройства, состояние реализации принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, дана оценка состояния и перспектив соблюдения принципа сбалансированности бюджета в бюджетной политике РФ.

Соискателем на основе результатов анализа большого количества законов субъектов РФ, регулирующих процесс бюджетной деятельности, показана современная конъюнктура применения принципа сбалансированности бюджета в бюджетном процессе РФ. Белозерова К.С. достаточно полно описала состояние уровня сбалансированности бюджетов субъектов РФ, выявила критерии стабильности сбалансированности бюджетов и их влияние на функционирование российской финансовой системы, предложила методы обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов РФ, их правовое закрепление.

Судя по автореферату, автор успешно решает поставленные задачи. Достоверность и обоснованность результатов определяется использованием правовой, аналитической и статистической информации, публикуемой авторитетными организациями и изданиями как российскими, так и зарубежными. Степень научной аргументированности выводов и предложений достаточно высока.

С точки зрения недостатков в работе, следует отметить то, что в исследовании автором достаточно часто применяется термин «региональный бюджет», который в существующей бюджетной классификации отсутствует, и в связи с этим его применение нельзя однозначно оценить с точки зрения толкования права. Также обращает на себя внимание использование автором данного неоднозначного термина при попытке дать определение внутренней и внешней сбалансированности (п.3, С.12).

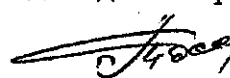
Дискуссионным представляется предложение автора о решении проблем неравномерности социально-экономического развития субъектов, негативно влияющих на качество сбалансированности бюджетов субъектов, снижение уровня их дотационности, повышение их финансовой самостоятельности путем «объединения (укрупнения) регионов...» (п.6, С.13; С.23).

Оформление автореферата соответствует требованиям к таким работам.

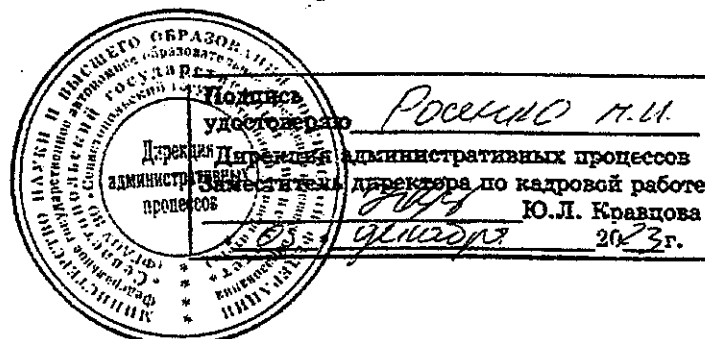
Несмотря на отмеченные замечания, считаем, что работа К.С. Белозеровой соответствует уровню кандидатской диссертации и обладает несомненной теоретической и практической значимостью.

В целом автореферат позволяет сделать вывод о том, что диссертация К.С. Белозеровой на тему «Правовое обеспечение принципа сбалансированности бюджетов субъектов РФ» выполнена на достаточно высоком научном уровне, представляет собой самостоятельное завершённое исследование, отвечает всем требованиям ВАК, предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор, Белозерова Кристина Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

И.о. заведующего кафедрой «Конституционное и административное право»,
Доктор наук государственного управления

 М.И. Росенко

Россия, 299053, Севастополь,
Ул. Университетская, 33
Тел. +79787499415



**В Диссертационный совет 24.2.435.03,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Юго-
Западный государственный университет»**

**Отзыв на автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-
правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)
Белозеровой Кристины Сергеевны «Правовое обеспечение принципа
сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации»
(Курск, 2023)**

Проблематика правового обеспечения сбалансированности региональных бюджетов представляет несомненную важность для теории финансового права и практики осуществления бюджетного процесса в федеративном государстве. Совершенно очевидно, что на достижение сбалансированности бюджетов субъектов федерации непосредственное влияние оказывают не только экономические факторы, но и качество принятия управленческих решений в рамках бюджетной деятельности, находящееся в прямой зависимости от ее правового регулирования. При таких условиях трудно переоценить роль правовой науки, которая в результате глубокого изучения сущности принципа сбалансированности бюджетов и практики его реализации на региональном уровне способна предоставить в распоряжение органов публичной власти действенный механизм для корректировки как существующих положений нормативных актов, так и процедур их реализации.

Таким образом, можно только приветствовать обращение автора к тематике, столь актуальной в теоретическом и практическом плане.

Диссертантом на основе анализа новейшего федерального и регионального бюджетного законодательства, а также путем изучения практики его применения разработаны концептуальные методологические

подходы к правовому обеспечению реализации принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Задачи, верно поставленные автором в своем исследовании, логически обусловили структуру диссертации и круг затронутых проблем. При этом теоретико-прикладной характер работы обусловил выделение в ней двух глав, посвященных, соответственно, основным правовым характеристикам сбалансированности бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации, а также механизмам правового обеспечения сбалансированности таких бюджетов. Указанное обстоятельство, как видно из содержания автореферата, позволило автору последовательно рассмотреть различные аспекты изучаемой проблемы, сформулировать заслуживающие внимания предложения и рекомендации, направленные на совершенствование существующего положения дел.

Вызывает интерес и отличается новизной подход автора к рассмотрению исследуемого явления через призму внутренней и внешней сбалансированности (с. 12).

Следует поддержать выводы диссертанта о том, что возрастающая роль федеральных органов власти в выравнивании бюджетов субъектов РФ усиливает тенденции снижения уровня финансовой самостоятельности регионов, уменьшает их экономическую активность и инвестиционную привлекательность (с. 13).

Несомненным достоинством работы является проведенный К.С. Белозеровой историко-правовой анализ развития межбюджетных отношений (с. 18, 21), позволивший формулировать интересные выводы.

Закономерным следствием теоретического анализа законодательных актов большинства субъектов Российской Федерации, посвященных бюджетным отношениям, изучения практики их реализации стали предложения автора о типизации структуры таких актов (с. 14-15).

Безусловно, диссертационное исследование такой сложной и, несомненно, актуальной проблемы не может не вызвать замечаний и предложений.

Так, ряд критериев, направленных на определение принципа сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации, которые предложены автором во втором положении, выносимом на защиту, представляются недостаточно конкретными и измеримыми, в силу чего они обладают невысоким потенциалом для практического применения. К таковым можно отнести объем расходных обязательств, обеспечивающий *качество* производимых расходов; объем долговых обязательств, *негативно влияющий* на бюджетную деятельность региона; *качественное* влияние региона на бюджетную деятельность муниципальных образований.

Отмеченное частное замечание, в целом, не влияет на общую положительную оценку представленного в автореферате содержания научного исследования и не уменьшают его научной состоятельности, теоретической и практической значимости.

В результате анализа автореферата диссертации необходимо отметить, что автор достиг поставленной цели, показав достаточное знание предмета. Полагаем, что автор, изучив научный и нормативный материал, а также правоприменительную практику, сформулировал самостоятельные выводы по актуальной для науки финансового права теме.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что, исходя из содержания автореферата, выполненное исследование на тему «Правовое обеспечение принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» с позиций научной актуальности и новизны, теоретической и практической значимости, достоверности и обоснованности выводов и положений соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Положением о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 № 842), а его автор Белозерова Кристина Сергеевна заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки
(юридические науки).

Доцент кафедры государственного и муниципального права ФГАОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского», кандидат юридических наук (по научной специальности 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право), доцент



Кирилл Владиславович Маслов

«05» декабря 2023 года

644077, г. Омск, проспект Мира, д. 55-А,
Тел. 8 (3812) 22-59-54,
e-mail: kafedragmp@mail.ru



Подпись Маслов К. В. заверяю
Специалист по КР Геохим К. С.

В диссертационный совет 24.2.435.03 на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

Отзыв

на автореферат диссертации Белозеровой Кристины Сергеевны на тему «Правовое обеспечение принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность проведенного автором исследования особенностей правового обеспечения принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации не вызывает сомнения. Так, в Указе Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» несбалансированность национальной бюджетной системы названа в качестве одного из основных вызовов и угроз экономической безопасности России. Соблюдение указанного принципа в бюджетной деятельности имеет важное значение как на стадии составления, так и стадии исполнения всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Тем не менее, в настоящее время особенно актуальна реализация сбалансированности бюджетов на региональном уровне. Как справедливо отмечает диссертант, «существенным недостатком в обеспечении сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на современном этапе является ... отсутствие универсальных механизмов, позволяющих обеспечить сбалансированность бюджетов регионов с учетом разницы уровня их социально-экономического развития» (С.5).

Научная новизна диссертационного исследования К.С. Белозеровой заключается в выявлении критериев, определяющих сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации и разработке на их основе универсальной структуры регионального нормативного правового акта, регулирующего процесс реализации принципа сбалансированности бюджетов на уровне субъектов РФ. Кроме того, автором предложены определения некоторых понятий, используемых при раскрытии принципа сбалансированности бюджета. Речь идет о таких понятиях, как: «качество сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации», «методы сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» и т.д., представлены подходы и критерии к оценке сбалансированности. Разработка и решение научной проблемы, поставленной в диссертационном исследовании,

заключается в расширении научных представлений о бюджетно-правовых принципах через призму реализации принципа сбалансированности бюджетов субъектов РФ, а также о бюджетно-правовых инструментах государственного управления; в выработке предложений, направленных на оптимизацию правового регулирования принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Диссертантом предложена целостная теоретическая и правовая основа исследования принципа сбалансированности бюджетов. Методологически верно определена цель диссертации, обусловившая исследовательские задачи. При решении поставленных задач соискателем использованы современные методы познания. Предложенная автором структура диссертационной работы логична и позволяет с достаточной степенью полноты раскрыть заявленную тему.

Как видно из автореферата, использование автором обширной источниковедческой базы позволило успешно выполнить задачу исследования, обосновать новизну результатов исследования, сделать собственные аргументированные выводы и сформулировать предложения.

Представляется логичным обращение автора к вопросам понятийного аппарата, а именно разграничение понятий «внутренняя сбалансированность регионального бюджета» и «внешняя сбалансированность регионального бюджета» (С. 12).

Весьма актуальным и практико-ориентированным представляется то, что автор сформулировал в работе базовые и факультативные критерии, направленные на определение принципа сбалансированности. Также практическая значимость исследования прослеживается в предложенном авторском подходе к определению структуры закона «О бюджетном устройстве и процессе, о бюджетной системе (название субъекта Российской Федерации)» (С. 14-15).

Своевременным и обоснованным является предложение автора о необходимости «наделить контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации полномочиями по обязательному систематическому мониторингу сбалансированности региональных бюджетов для выявления решений и процессов, негативно влияющих на сбалансированность как бюджета субъекта, так бюджетов муниципальных образований, входящих в его состав» (С. 12-13).

Вместе с тем не все положения и выводы, содержащиеся в диссертационном исследовании, кажутся одинаково аргументированными и бесспорными.

1. Спорным представляется утверждение автора, согласно которому решение проблемы разности социально-экономического развития регионов

возможно только путем объединения (укрупнения) регионов, создания сопоставимых по экономическому, материальному, ресурсному потенциалу новых территориальных образований. Думается, что в рамках рассматриваемой темы вопрос укрупнения регионов представляется весьма популистским, необоснованным с экономической и стратегической точек зрения, а также не отражающим современные тенденции государственной политики в рамках развития регионов России.

2. Весьма спорным представляется тезис автора о том, что «с правовой позиции и дефицит бюджета, и его профицит считаются нарушением законодательства». Данные размышления автора не соответствуют законодательному определению указанного принципа в ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, а также формулировке ст. 92.1 указанного закона: «Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и каждый год планового периода, дефицит местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете с соблюдением ограничений, установленных пунктами 2 и 3 настоящей статьи».

Высказанные замечания являются дискуссионными, носят характер пожелания и не могут повлиять на общую, весьма положительную оценку диссертации как целостного, самостоятельного научного исследования, обладающего элементами научной новизны.

Вывод: диссертация Белозеровой Кристины Сергеевны на тему «Правовое обеспечение принципа сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» подготовлена на актуальную тему и является завершённой научно-квалификационной работой. Диссертационная работа соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным пунктами 9-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, а ее автор, Белозерова Кристина Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук, *12.00.14*
доцент кафедры

конституционного и международного права

Поволжского института управления
филиала РАНХиГС

«11» декабря 2023 г.

Ольга Андреевна Данилова

Подпись *О.А. Данилова*
удостоверяю.
Начальник отдела кадровых дел
Ю.Н. Белозер
«11» 12 2023



3

410012, Приволжский федеральный округ, Саратовская область

г. Саратов, ул. Московская, д. 164, в/г № 2

Телефоны: (8452) 65-35-50; 65-34-93; 8-800-234-84-64

Адреса электронной почты: director@piu@ranepa.ru; info@piu@ranepa.ru

Scanned with AnyScanner