

В диссертационный совет
24.2.435.03, созданный на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»
305040, г. Курск, ул. 50 лет
Октября, д. 94

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Карпушиной Анны Викторовны
на тему «Административно-правовая защита биометрических персональных
данных», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки (юридические науки)

Актуальность диссертационного исследования заключается в формировании новых подходов в понимании института персональных данных. Если раньше действующие нормативные правовые акты в полной мере обеспечивали административно-правовую защиту всего перечня сведений, относящихся к физическому лицу, то сегодня это утверждение не может быть таким однозначным. Это связано с тем, что использование физиологических и поведенческих характеристик человека стало ключом к идентификации, применяемой не только в целях обеспечения государством правоохранительных функций, но и для установления личности в гражданских правоотношениях. В связи с чем возникла необходимость в формировании научного понимания биометрических персональных данных как юридической категории.

Необходимо отметить, что данное исследование является первым монографическим исследованием по вопросу административно-правовой защиты биометрических персональных данных. Заслуживает внимания и тот факт, что соискателем при подготовке диссертационного исследования применено значительное количество методов. Кроме общенаучных методов (логический, исторический, системно-структурный) использовались диалектический метод, метод конкретно-социологических исследований, а также частно-научные методы (сравнительно-правовой и формально-юридический). А.В. Карпушиной использована широкая источниковая база.

В автореферате одним из ключевых положений, соответствующих требованию новизны, является предложение соискателя по формированию специального правового режима в области защиты биометрических персональных данных. При чем автор указывает, что важным условием создания эффективной системы законодательного регулирования является разработка правовой модели, которая будет иметь прогностический потенциал и своевременно реагировать на возникающие вызовы по защите биометрии физических лиц.

Безусловно это положение не единственное, обладающее новизной. В диссертационном исследовании особенности административной ответственности за правонарушения, связанные с обработкой биометрических

персональных данных. Соискатель указала на тот факт, что в действующей редакции КоАП РФ нормы о правонарушениях в сфере защиты биометрической информации распределены по разным главам, что вызывает некоторое неудобство при правоприменении. Заслуживает внимания авторское предложение об обособлении указанных норм в отдельную главу для более последовательного регулирования и защиты прав граждан.

Диссертантом также довольно интересно изложена часть исследования, посвящённая деятельности полиции по формированию административно-правовой защиты в отношении биометрических персональных данных. В своём исследовании автор указал на недостатки в правовом регулировании биометрии в контексте оперативно-разыскной деятельности, выражающиеся в отсутствие детальной регламентации процедур сбора и обработки биометрических данных, включая определение перечня биометрических характеристик, подлежащих идентификации. Соискатель предлагает пути решения этой проблемы, что представляет собой теоретический и практический интерес.

Рассматривая все научные положения, выводы и рекомендации, представленные диссертантом, можно утверждать, что они являются результатом глубокого анализа теоретического и практического материала. Ознакомление с работой позволяет констатировать, что поставленные в исследовании цели достигнуты, а задачи успешно решены.

В то же время, как и в любом научном исследовании, в представленной диссертации можно встретить положения и выводы, носящие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации при публичной защите.

1. Мысль соискателя о том, что важнейшим условием правового регулирования в области защиты биометрических персональных данных является соблюдение баланса между интересами государства и граждан, оставляет место для вопроса. Что положено в основу обоснования авторского подхода к более глубокому пониманию функциональных аспектов исследуемых правовых норм?

2. В автореферате соискатель приходит к выводу, что в связи с развитием общественных отношений в области защиты биометрических персональных данных необходимо дополнить КоАП РФ отдельными нормами, предусматривающими административные правонарушения в исследуемой области, что позволит увеличить превентивный потенциал защитных мер и повысить эффективность правоприменения. Однако в предложениях указывает на необходимость ввести в КоАП РФ только нормы, предусматривающие меры ответственности за создание «дипфейков», не предлагая иных. В связи с этим хотелось узнать позицию автора по приоритетным направлениям, которые по его мнению необходимо разработать в данной области.

Высказанные предложения носят дискуссионный и, во многом, рекомендательный характер и не влияют на высокую положительную оценку диссертационного исследования.

По теме диссертационного исследования соискателем подготовлено 17 публикаций, 4 из которых входят в перечень рецензируемых научных изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для

публикации основных результатов диссертационных исследований по юридическим специальностям.

Таким образом, представленные автореферат и диссертация на тему: «Административно-правовая защита биометрических персональных данных» соответствуют паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) и удовлетворяют требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842. Это позволяет сделать вывод о том, что автор диссертации – Карпушина Анна Викторовна – заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Профессор кафедры административной
деятельности органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России
доктор юридических наук, профессор
Научная специальность: 12.00.14 –
административное право, административный
процесс.

«10» февраля 2026 г.



Федеральное государственное Федеральное государственное казённое
образовательное учреждение высшего образования «Краснодарский
университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»
Почтовый адрес: 350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128
Тел. +7(861) 258-40-03
Адрес электронной почты: post_krdu@mvd.ru
Адрес официального сайта в сети «Интернет»: <https://крду.мвд.рф/>

В диссертационный совет 24.2.435.03,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Юго-
Западный государственный университет»
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Карпушиной Анны Викторовны
на тему: «Административно-правовая защита биометрических
персональных данных», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-
правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)**

В условиях активно развивающейся цифровизации общества актуальность темы диссертации не вызывает сомнений и обусловлена реальными проблемами, существующими в области административно-правовой защиты биометрических персональных данных. Основная проблема выражается в несвоевременном реагировании законодательства в отношении возникающих вызовов, угрожающих правам граждан в вопросах, связанных с предоставлением ими своих физиологических и поведенческих характеристик.

Новизна диссертации предопределена отсутствием до настоящего времени всестороннего монографического исследования в области административно-правовой защиты биометрических персональных данных. Полученные автором выводы, сформулированные рекомендации и предложения, в конечном итоге, направлены на обоснование концептуальных теоретических основ понимания биометрической информации как юридической категории и формирование приоритетных направлений развития института административной ответственности в области защиты биометрических персональных данных.

Диссертационное исследование включает в себя все необходимые атрибуты, обладает не только теоретической, но и практической значимостью. Предложения и рекомендации автора конструктивны, носят практико-ориентированный характер. Основные результаты работы изложены в 17 публикациях автора, в том числе 4 из них в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты

диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук; освещены на многочисленных научно-практических мероприятиях. Теоретическая и эмпирическая основы работы, методология исследования, апробация основных результатов предопределяет вывод о достоверности и обоснованности суждений и предложений, сформулированных соискателем.

Автором сформулированы девять положений, вынесенных на защиту, обладающих научной новизной. Диссертация представляется самостоятельно выполненным и завершённым исследованием, характеризующимся внутренним единством и содержащим новые научные результаты и положения, выдвигаемые на защиту, что свидетельствует о существенном личном вкладе соискателя в науку административного и информационного права.

Отмечая высокое качество проведенного исследования, следует признать, что в автореферате имеются некоторые спорные суждения, требующие дополнительной авторской аргументации в ходе публичной защиты.

Соискателем предлагается законодательно закрепить понятие дипфейка и предусмотреть административную ответственность за его создание. Определение дипфейка можно считать довольно логическим, основываясь на теоретических знаниях российской науки, но считаем целесообразным в данном случае использовать и зарубежный опыт. Еще один аспект, на который хотелось бы обратить внимание, - создание дипфейка. Воссоздание биометрических характеристик с помощью искусственного интеллекта не всегда осуществляется в целях достижения мошеннических целей, а иногда создается в качестве развлекательного контента. Хотелось бы услышать разъяснение автора о разграничении этих действий.

Высказанные предложения носят дискуссионный и, во многом, рекомендательный характер, не влияют на высокую положительную оценку диссертационного исследования.

Вывод: представленный автореферат свидетельствует, что диссертация на тему: «Административно-правовая защита биометрических персональных

данных» соответствуют требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (с послед. изм. и доп.), а её автор Карпушина Анна Викторовна заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Профессор кафедры административного,
финансового и информационного права
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста России)»,
доктор юридических наук (научная специальность:
12.00.14 – Административное право, финансовое право,
информационное право), профессор (специальность:
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

 Черкасов Константин Валерьевич
«12» февраля 2026 г.



Наименование организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», ВГУЮ (РПА Минюста России)

Почтовый адрес: 117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1.

Телефон: +7(499) 963-01-01.

Электронный адрес: gpa@rpa-mjust.ru; Интернет-сайт: [www https://rpa-mu.ru/](https://rpa-mu.ru/)

В диссертационный совет 24.2.435.03,
созданный на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Карпушиной Анны Викторовны
на тему «Административно-правовая защита биометрических
персональных данных», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки (юридические науки)**

Тема исследования имеет, безусловно, важное теоретическое и практическое значение, поскольку биометрические персональные данные – особая и весьма чувствительная категория сведений о физическом лице. Изучение автореферата позволило сделать вывод, что исследование содержит глубокий анализ заявленной проблематики. Одним из итогов этого стала авторская разработка соискателем авторского понятия биометрических персональных данных. В научном сообществе о необходимости внесения изменений в существующее определение уже несколько лет ведутся дискуссии, поэтому данное положение имеет определенную степень научной новизны и ценности как в теоретическом, так и в практическом плане.

Предложена классификация, отражающая особенности правового регулирования административно-правовой защиты биометрических персональных данных в Российской Федерации, выраженные в разделении нормативных правовых актов в зависимости от целей биометрической идентификации и обуславливающие отсутствие единого нормативного правового акта, регулирующего всю совокупность биометрических характеристик. Соискатель обозначил этим собственную научную позицию по весьма актуальной проблеме, обусловленной разрозненностью нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, связанные с административно-правовой защитой биометрических персональных данных.

Выводы автора могут быть полезны при разработке нормативных актов, регулирующих указанную защиту. Кроме того, материалы диссертации могут быть использованы в образовательном процессе при преподавании дисциплин «Административное право», «Основы информационной безопасности в органах внутренних дел», «Основы кибербезопасности».

Соискатель правильно определил цель и задачи диссертационного исследования, которые, судя по содержанию автореферата, были достигнуты.

Работа логично структурирована, по содержанию демонстрирует всесторонний анализ научных подходов к изучаемой проблематике. В исследовании диссертант опирается на труды ведущих российских учёных в области административного и информационного права, проводит самостоятельный правовой анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы административной ответственности за правонарушения в исследуемой области, предлагает меры по построению эффективной системы защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его биометрических персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Это свидетельствует о глубоком погружении в предмет исследования и самостоятельности научного поиска.

Вместе с тем, наряду с положительной оценкой работы, позволим себе не согласиться с некоторыми спорными выводами и высказать отдельные замечания.

1. Согласно пятому положению, выносимому на защиту, соискатель предлагает ввести в КоАП РФ нормы, предусматривающие меры ответственности за создание дипфейков и их использование для несанкционированного доступа к закрытой информации. Данный вопрос является весьма дискуссионным на фоне утверждений о том, что современные IT-технологии способны распознать в процессе идентификации дипфейк. С учетом сказанного, хотелось бы получить от соискателя дополнительную аргументацию относительно данного положения.

2. Диссертант предлагает расширить компетенцию должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации в сфере административной юрисдикции путем наделения их полномочиями по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершаемых в области биометрических персональных данных. Указанное положение представляется спорным, так как юрисдикционные полномочия полиции сегодня избыточны, что негативно сказывается на нагрузке сотрудников, к тому же наделение их дополнительными обязанностями может не повлечь ожидаемого эффекта, поскольку выявление, пресечение подобных административных правонарушений и производство по делам о них требует наличия специальных технических и юридических знаний у сотрудников полиции.

Высказанные замечания не снижают несомненной научной и практической ценности представленной диссертационной работы, носят частный дискуссионный характер.

Представленные автореферат и диссертация на тему: «Административно-правовая защита биометрических персональных данных» соответствуют паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) и требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842. Учитывая научную новизну, теоретическую и практическую значимость логичность и обоснованность выводов диссертационного исследования, его автор – Карпушина Анна Викторовна – заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Профессор кафедры административного права
и административной деятельности органов внутренних дел
Омской академии МВД России,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации
Научная специальность: 12.00.14 –

Административное право, финансовое право,
информационное право
«16» февраля 2026 г.

 Олег Иванович Бекетов



Подпись О.И. Бекетова
верно
Начальник отделения
делопроизводства и режима
ОМА МВД России С.В. Кузнецов
16 02 2026 г.

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Омская орден Почета академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Почтовый адрес: 644092, г. Омск, пр. Комарова, д.7

Тел. (3812) 75-01-80, 75-15-60

Адрес электронной почты: oma@mvd.ru

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: <https://ома.мвд.рф/>

В диссертационный совет 24.2.435.03, созданный на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Карпушиной Анны Викторовны
на тему «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА
БИОМЕТРИЧЕСКИХ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Учитывая уникальность физиологических и поведенческих характеристик человека, гарантия их административно-правой защиты становится приоритетным направлением правового регулирования в области персональных данных. Сегодня мы можем отметить, что в правовом поле происходит процесс обособления биометрии от классических персональных данных. Важным в связи с этим становится научное знание о юридической природе биометрических характеристик физического лица. На основании этого можно утверждать, что диссертация А.В. Карпушиной посвящена довольно актуальной теме.

Цели и задачи исследования соответствуют логической структуре диссертации, что обусловлено необходимостью углубленного изучения и систематизации существующих данных. Тщательно отобранные теоретическая и эмпирическая основы, глубоко проанализированы диссертантом, а в сочетании с грамотно подобранным методологическим инструментарием позволили автору осуществить комплексное исследование заявленной проблематики. В результате были сформулированы положения диссертационного исследования, выносимые на защиту, обладающие научной новизной и представляющие значительный интерес для научного сообщества.

Особого внимания заслуживает разработка автором дефиниции биометрических персональных данных (С. 9-10). Диссертант указывает на отсутствие в определении таких сведений о физическом лице как поведенческие характеристики, которые уже активно используются в процессе идентификации. Опираясь на мнения авторитетных ученых, зарубежный опыт, соискатель предлагает исправить данную коллизию в существующих

законодательных актах.

Для качественного и углубленного понимания биометрических персональных данных как объекта правовой защиты соискателем выделены признаки биометрических персональных данных (С. 17); сформулировано понятие «мер административно-правовой защиты биометрических персональных данных» (С. 21); классифицированы меры административно-правовой защиты биометрических персональных данных (С. 21); исследован институт административной ответственности за правонарушения в области защиты биометрических персональных данных (С. 19-20); проанализирована деятельность органов публичной власти, обеспечивающих их административно-правовую защиту (С. 20-21).

Автореферат имеет научную логику, обладает научным стилем изложения и отличается обоснованностью представленных предложений и выводов, а также свидетельствует об умении автора применять современные научные методы, проводить их точную и корректную интерпретацию. О самостоятельности проведенного исследования свидетельствует процесс апробации. Так, автором опубликовано 17 работ, в том числе - 4 в изданиях, рекомендуемых ВАК, что подчеркивает самостоятельность и завершенность диссертационного исследования. При этом цели и задачи исследования, заявленные автором, в полной мере достигнуты, а положения, выносимые на защиту, имеют убедительную аргументацию и представляют теоретический и практический интерес не только для науки административного и информационного права, но и для совершенствования нормативно-правового регулирования.

Вместе с тем диссертационное исследование А.В. Карпушиной, не лишено дискуссионного вопроса, на который следует ответить в ходе публичной защиты. Так, диссертантом предложено в качестве одной из мер по совершенствованию административно-правовой защиты биометрических персональных данных правовое информирование граждан посредством портала государственных услуг Российской Федерации. Каким способом автор видит достижение этой цели?

Научная работа такого уровня, как и любая другая, всегда вызывает

спорные вопросы, не умаляющие ее достоинства, а подчеркивающие актуальность темы исследования. Наличие названного вопроса означает дискуссионность публичной защиты и не влияет на общую высокую оценку диссертационного исследования.

Автореферат диссертации А.В. Карпушиной на тему «Административно-правовая защита биометрических персональных данных» содержит важные теоретические положения, демонстрирует ответственную работу автора по сбору и систематизации данных, имеющих не только теоретическое, но и прикладное значение. Тема диссертационного исследования, как следует из автореферата, соответствует паспорту специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки). Проведенное исследование отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в актуальной редакции).

Таким образом, Карпушина Анна Викторовна, автор диссертационного исследования «Административно-правовая защита биометрических персональных данных», заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Начальник кафедры административного права
Санкт-Петербургского университета МВД России
доктор юридических наук, профессор
«18» февраля 2026 г.

В.Ю. Ухов



Сведения об авторе:

ФИО: Ухов Владимир Юрьевич

Научная специальность: 12.00.14 - административное право; финансовое право; информационное право

Наименование организации: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Должность: начальник кафедры административного права

Почтовый адрес: 198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилутова, д. 1

Телефон: 8 (812) 730-24-23

Адрес электронной почты: spb-u-mvd.kaf-ap@yandex.ru

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Карпушиной Анны Викторовны

на тему «Административно-правовая защита

биометрических персональных данных»,

представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Активное внедрение и популяризация биометрических персональных данных обуславливают необходимость проведения комплексных научных исследований в данной области. Использование биометрии вызывает повышенный интерес среди специалистов различных областей, что подчеркивает его значимость и позволяет сделать вывод о том, что данное диссертационное исследование подготовлено по научной тематике, отличающейся значительной актуальностью.

Биометрические персональные данные рассматриваются в различных отраслях права, в свою очередь, А.В. Карпушиной проводится исследование с позиции публично-правовых наук.

Следует подчеркнуть комплексный характер и логическую структурную организацию диссертационного исследования. Это обусловлено поставленной целью, реализующейся в задачах, которые интегрируются в научные выводы в диссертации. Важно отметить, что интерес представляют как теоретические выводы, так и прикладные рекомендации, направленные на законодателя и правоисполнителей.

В рамках диссертационного исследования автором были сформулированы положения диссертационного исследования, выносимые на защиту, обладающие научной новизной и представляющие значительный интерес для научного сообщества. Обширный теоретический материал, анализ научных трудов ученых, применение результатов изучения правоприменительной практики позволили автору мотивировать представленные выводы и предложения.

Диссертантом обоснована необходимость совершенствования используемого в законодательстве понятия биометрических персональных данных. Важно, что автор обращает наше внимание на уже давно созревшую проблему – закрепление в понятии биометрии поведенческих характеристик и предлагает пути решения данной правовой коллизии (С. 10). Автором обозначена и аргументирована его позиция, согласно которой гарантом безопасности по регулированию мер административно-правовой защиты биометрических персональных данных выступает

государство, роль которого заключается в защите прав субъектов данных (С. 11). Отметим, что диссертант предприняла попытку раскрытия дефиниции дипфейка, при этом постаралась сформулировать определение через призму сохранения русского языка от зарубежных заимствований (С. 12).

Автореферат изложен научным стилем, характеризуется обоснованностью представленных положений и выводов. Это свидетельствует о способности автора применять современные научные методы и корректно интерпретировать результаты исследования. Исходя из материалов автореферата, можно сделать вывод, что автором проанализирован достаточный объем нормативного материала, теоретических основ и эмпирических сведений, позволивших качественно исследовать выбранную проблематику.

Автореферат диссертационного исследования свидетельствует о его надлежащей апробации, что подтверждается значительным числом опубликованных научных статей. Автор успешно опубликовал 17 научных работ, из которых 4 опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией (ВАК), что является важным критерием научной валидности и авторитетности исследования.

В то же время, в представленной диссертации можно встретить положения и выводы, носящие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации при публичной защите.

Автором проведен анализ вопросов конституционного регулирования биометрических персональных данных. В своих выводах исследователь опирается на правовые нормы, мнения ученых и рассматривает данный аспект с позиции статьи 2 Конституции Российской Федерации, гарантирующей соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. Далее по тексту автор рассматривает административно-правовую защиту биометрических персональных данных с позиции действия статьи 23 Конституции Российской Федерации, обеспечивающей право граждан на неприкосновенность частной жизни и защиту персональных данных. Хотелось бы получить пояснение, на основании чего автор использует эту норму применительно к биометрическим персональным данным?

Данный вопрос не влияет на высокую в целом оценку научного вклада автора диссертационного исследования, предложения которого могут иметь важное значение для публично-правовой науки.

На основании изложенного можно утверждать, что диссертационное исследование на тему «Административно-правовая защита биометрических персональных данных» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в актуальной редакции); представляет собой законченную, самостоятельную, имеющую теоретико-практическую ценность работу. Указанное позволяет прийти к заключению о том, что автор – Карпушина Анна Викторовна – демонстрирует глубокое понимание рассматриваемой проблематики и обладает обширными знаниями в

соответствующей области и заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Заведующий кафедрой административного права и процесса
Белгородского государственного национального
исследовательского университета
доктор юридических наук, профессор
«25» февраля 2026 г.



Г.С. Беляева

Сведения об авторе:

ФИО: Беляева Галина Серафимовна

Научная специальность: 12.00.01: Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Наименование организации: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»

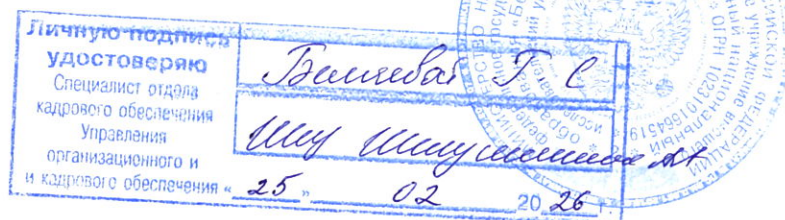
Должность: Заведующий кафедрой административного права и процесса

Почтовый адрес: 308015, г. Белгород, ул. Победы, 85,

Телефон: 8 (4722) 24-56-16

Адрес электронной почты: Info@bsuedu.ru

Интернет-сайт: https://bsuedu.ru



Отзыв

на автореферат диссертации Карпушиной Анны Викторовны по теме «Административно-правовая защита биометрических персональных данных» представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Публично-правовое обеспечение правового статуса – один из приоритетов государственной политики Российской Федерации. С развитием технологий все более и более уязвимой составляющей с этой точки зрения является информация о каждом гражданине – персональные данные. Обладая ими в большом количестве, злоумышленники могут нанести серьезный урон не только материальному состоянию лица, но и его репутации, социальному состоянию, а также нарушить ряд иных прав и гарантий.

Для преодоления описанной тенденции необходимо проводить научные исследования в области социально-гуманитарных знаний, каковым и является диссертация Анны Викторовны Карпушиной. Соискатель обстоятельно рассмотрел правовые и связанные с ними аспекты для формулирования состоятельных предложений по совершенствованию действующего законодательства. В результате и доктрина и практика пополнились важным материалом, на основании которого можно совершенствовать и далее деятельное верховенство человека, его прав и свобод в России.

Безусловной угрозой последнего времени выступают так называемые «дипфейки», которые даже в такой формулировке диссертант предлагает внедрить в действующее законодательство. Они представляют собой моделирование реально существующей личности и выражение от его имени его воли в цифровом пространстве путем дистанционной коммуникации (видео-, аудиосвязь) без его ведома. При чем количество таких случаев, как и масштабы правонарушений с использованием соответствующих технологий в России растет в геометрической прогрессии. Соответствующая статистика

приведена на стр. 4-5 автореферата. Сложность же противостояния росту указанных правонарушений заключается еще и в том, что законодатель должен использовать междисциплинарный подход, включающий в себя техническую составляющую, а также нормы права и этики. Все это существенным образом усложняет правотворческий процесс, а впоследствии и юридическую практику на фоне того, что правонарушители постоянно находят новые способы совершения неправомерных деяний с учетом еще более стремительного развития технических способов и средств их реализации.

Следует особенно подчеркнуть важность разграничения дипфейка от спуфинга, которое проведено соискателем на стр. 12-13, способное стать качественным подспорьем для законодателя и последующей оптимизации квалификации совершения правонарушений таким способом. Весьма вероятно, что технологии и способы совершения противоправных деяний пойдут и дальше, однако важно уже сейчас закладывать основы классификации, имеющей теоретический и прикладной характер.

В целом поведение все больше обретает свою актуальность в связи с тем, что усиливается необходимость его учета в правовой плоскости из-за развития современных технологий. Так, согласно действующему публично-правовому регулированию, биометрические персональные данные указанное социально-психологическое явление не учитывают. Однако именно оно выступает одним из определяющих, когда возникает необходимость идентифицировать личность на основании имеющихся цифровых следов, по видеозаписи и т.д. На фоне растущего числа формирования электронных двойников человека и совершения от их имени юридически значимых действий данный аспект видится весьма важным с точки зрения трансформации отечественного законодательства. На что А.В. Карпушина многократно обращает свое внимание в автореферате диссертации.

Краеугольным камнем рассматриваемой проблематики выступает объект правового регулирования. Показать данный аспект можно на биометрии. В

качестве таковой ее соискатель предлагает считать только в том случае, если сбор физиологических и / или поведенческих характеристик граждан осуществляется с целью идентификации личности. Представляется, что в противном случае о действии законодательства, регламентирующего оборот персональных данных, речи быть не должно. Например, лицо может сохранить для себя художественный фильм, но делается это не для того, чтобы собирать информацию о личности актеров, а для удовлетворения духовных и культурных потребностей.

В современной юридической доктрине сформулировано большое количество подходов, связанных с систематизацией органов государственной власти. А.В. Карпушина предлагает более детальное теоретическое основание для такого рода классификации. Так, применительно к защите биометрических персональных данных выделяются следующие признаки:

- наличие единой для всех цели, которая сформулирована выше;
- обеспечение и реализация конструктивного сотрудничества субъектов публичного управления;
- осуществление деятельности на основании принципа верховенства закона;
- обеспечение единства методов своей деятельности.

Такой подход может быть ценен и для классификации органов публичного управления и в других сферах, а также на любых уровнях и может быть полностью позиционироваться в качестве авторского.

При всех положительных впечатлениях от проведенного Анной Викторовной исследования, приходится отметить некоторые недочеты, в целом не влияющие на состоятельность соискателя как кандидат юридических наук.

1. Шестое положение, выносимое на защиту, направлено на снижение входного финансового требования (наличие собственного капитала) к организациям, осуществляющим аутентификацию на основе биометрических персональных данных физических лиц с 500 млн. рублей на менее низкую

сумму. Данное предложение скорее носит социально-экономический характер и обоснование. В юридическом исследовании такое предложение видится как недостаточно обоснованное с преобладанием субъективной оценки. Помимо этого, все, что связано с требованиями по уставному и иному капиталу организаций, вряд ли имеет глубокое экономическое обоснование хотя бы с точки зрения постоянно трансформирующейся финансовой обстановки и достаточно стабильного на этом фоне публично-правового регулирования. В данной связи такого рода предложения изначально видятся уязвимыми с научной точки зрения.

2. Седьмое положение, выносимое на защиту, содержит в себе предложение осуществления защиты биометрических персональных данных посредством цифровой платформы государственных услуг. Представляется, что в настоящее время большинство публично-правовых средств защиты любых персональных данных уже осуществляется таким способом, в будущем такая тенденция в России, очевидно будет продолжена и никаких альтернатив в обозримой перспективе не наблюдается. В этой связи новизна данной позиции может быть подвергнута сомнению.

3. На стр. 23 автореферата трижды используется категория «оперативно-розыскной (-ых)» применительно к разного рода юридическим явлениям. Однако действующее публично-правовое регулирование, включая Федеральный закон от 12 августа 1995 года №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», пользуются иной орфографией, хотя ранее имела место редакция, используемая соискателем.

Тем не менее, следует сделать вывод о том, что проведенное А.В. Карпушиной исследование соответствует Положению о присуждении учёных степеней, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (действующая редакция), т.к. является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, связанной с развитием административно-правового регулирования биометрических персональных данных, имеющей значение для развития

юридической науки, практики правотворчества и правоприменения. На этом основании соискателю может быть присуждена ученая степень кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Автор отзыва:

заведующий кафедрой

«Конституционное и административное право»

Севастопольского государственного университета,

кандидат юридических наук, доцент

«02» марта 2026 года

С.А. Васильев

Сведения об авторе отзыва:

Васильев Станислав Александрович кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Конституционное и административное право» Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Севастопольский государственный университет» специальность 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Севастопольский государственный университет». Почтовый адрес: 299053, Россия, г. Севастополь, ул. Университетская, 33

Сайт вуза: <https://www.sevsu.ru>

Телефон: +7 (8692) 41-77-41 доб. 1365

e-mail: mnogoslav@mail.ru



В диссертационный совет 24.2.435.03
на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Отзыв

на автореферат диссертации Карпушиной Анны Викторовны
«Административно-правовая защита биометрических персональных
данных», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки (юридические науки)

Актуальность темы исследования. Выбор темы диссертационного исследования А.В. Карпушиной обусловлен объективными потребностями развития правового регулирования в условиях цифровой трансформации общества. Актуальность работы не вызывает сомнений в связи с:

- массовым внедрением технологий искусственного интеллекта, автоматизированных систем идентификации и биометрической аутентификации;
- особым статусом биометрических персональных данных, которые, в отличие от классических персональных данных, являются неизменяемыми и при утечке делают невозможным дальнейшее безопасное использование;
- ростом числа обращений граждан в Роскомнадзор по фактам неправомерного использования персональных данных (68748 обращений в 2024 г., +7,4% к 2023 г.);
- появлением новых угроз, таких как дипфейки (deepfake) и спуфинг (spoofing), правовое регулирование которых в российском законодательстве отсутствует.

Автор справедливо отмечает, что государство, выступая гарантом безопасности биометрических данных, должно обеспечить адекватный уровень административно-правовой защиты, что требует междисциплинарного подхода и консолидации усилий государства и общества.

Научная новизна и теоретическая значимость. Научная новизна исследования определяется тем, что впервые проведено специализированное административно-правовое исследование теоретических основ защиты биометрических персональных данных. К ключевым элементам новизны относятся:

1. Авторское определение биометрических персональных данных как сведений, относящихся к физиологическим и поведенческим характеристикам физического лица, полученных в целях идентификации и(или) аутентификации в результате специальной технической обработки, в том числе с использованием автоматизированных систем.
2. Предложенное деление нормативных правовых актов, регулирующих защиту биометрии, по критерию целей идентификации: (а) для гражданских общественных действий; (б) для обеспечения правопорядка и государственной безопасности.
3. Классификация составов административных правонарушений в области защиты биометрических данных на четыре категории, что может служить методологической основой для систематизации соответствующих норм КоАП РФ.
4. Предложение о законодательном закреплении понятий «дипфейк» и «спуфинг» с разработкой проектов изменений в КоАП РФ и Федеральный закон «О персональных данных».
5. Разработка деления мер административно-правовой защиты биометрических персональных данных на общие и специальные.

Теоретическая значимость работы заключается в развитии концептуальных представлений о биометрических персональных данных как самостоятельном объекте правовой защиты, восполнении пробелов в административно-правовом регулировании данной сферы.

Практическая значимость. Практическая ценность диссертации подтверждается:

- разработкой проектов федеральных законов о внесении изменений в КоАП РФ и законодательство о персональных данных;
- возможностью использования результатов исследования в учебном процессе образовательных организаций МВД России при преподавании дисциплин «Административное право», «Основы информационной безопасности в ОВД», «Основы кибербезопасности»;
- внедрением выводов в деятельность Белгородского областного суда, Управления МВД России по Белгородской области, следственных подразделений СК России.

Положительные стороны диссертации:

1. Междисциплинарный подход. Автор удачно интегрирует положения административного, информационного права, социологии и технических наук, что позволяет комплексно рассмотреть проблему защиты биометрии.
2. Эмпирическая обоснованность. Исследование опирается на анализ 52 дел об административных правонарушениях, отчетов Роскомнадзора, результатов интервьюирования 375 граждан РФ, что придает выводам практическую достоверность.
3. Конструктивность предложений. Автор не ограничивается критикой действующей нормативной правовой базы (законодательства о

персональных данных и КоАП РФ), а предлагает конкретные проекты нормативных актов, что повышает прикладную ценность работы.

4. **Внимание к новым вызовам.** Анализ проблем дипфейков и спуфинга, а также предложение о введении специальной административной ответственности за их создание и использование являются своевременными и практически значимыми.
5. **Системный анализ полномочий МВД России.** Исследование двойственной роли МВД как оператора биометрических данных и правоохранительного органа позволяет выявить коллизии и предложить пути их устранения.

Замечания и вопросы к автору. Вместе с тем, в ходе изучения автореферата возник ряд вопросов и замечаний, которые не снижают общей положительной оценки работы, но требуют разъяснения в ходе защиты:

1. *Соотношение административно-правовой и уголовно-правовой защиты.* В работе акцент сделан на административной ответственности за нарушения в области биометрии. Однако ряд деяний (например, создание дипфейков для мошенничества) может квалифицироваться по составам преступлений, предусмотренных ст. 159.3, 272 УК РФ. *Вопрос:* Как автор предлагает разграничивать административную и уголовную ответственность за правонарушения, связанные с биометрическими данными? Не приведет ли введение новых составов в КоАП РФ к конкуренции с уголовно-правовыми нормами?
2. *Процессуальные гарантии при использовании биометрии в оперативно-розыскной деятельности (ОРД).* Автор справедливо отмечает отсутствие детальной регламентации сбора биометрических данных в рамках ОРД. Однако предложение о «письменном уведомлении субъекта» (стр. 23) может вступить в противоречие с принципом негласности оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ). *Вопрос:* Как автор предлагает обеспечить баланс между необходимостью информирования субъекта данных и требованиями конспирации при проведении ОРМ?
3. *Экономическая обоснованность предложения о снижении требований к капиталу организаций.* Автор предлагает снизить требование к размеру собственных средств (500 млн руб.) для аккредитации операторов биометрической аутентификации. *Вопрос:* Не повлечет ли снижение финансового порога рост рисков утечек биометрических данных из-за недостаточного уровня технической защиты у малых операторов? Как автор предлагает компенсировать этот риск?
4. *Механизм реализации предложения о правовом информировании через портал «Госуслуги».* Идея обязательного ознакомления с правами при входе через биометрию представляется конструктивной. *Вопрос:* Как технически и юридически обеспечить фиксацию факта ознакомления? Будет ли такое «ознакомление» иметь юридическую силу согласия на обработку данных или носить исключительно информационный характер?

Заключение. Диссертация Карпушиной А.В. представляет собой законченное научно-квалификационное исследование, в котором решена актуальная научная задача, имеющая важное значение для развития административного и информационного права. Работа соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, для присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Автореферат и основные положения диссертации опубликованы в достаточном количестве научных трудов, включая рецензируемые издания. Апробация результатов проведена на многочисленных конференциях и внедрена в учебный процесс и правоприменительную деятельность.

Несмотря на наличие отдельных дискуссионных моментов, концепция автора является обоснованной и способствует совершенствованию административно-правового регулирования защиты биометрических персональных данных.

Считаю, что автор диссертации Анна Викторовна Карпушина заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Удмуртский государственный университет»,
кандидат юридических наук по научной специальности
12.00.09 – Уголовный процесс, криминалистика и
судебная экспертиза, оперативно-розыскная деятельность,
доцент, Заслуженный юрист Удмуртской Республики



Эдуард Геннадьевич Хомяков

Подпись Эдуарда Геннадьевича Хомякова «заверяю»
Ученый секретарь Ученого Совета УдГУ
кандидат филологических наук, доцент

Л.А. Пушина

17.03.2026г.



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Удмуртский государственный университет»,
426034, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Университетская, 1.
Тел. 8 (3412) 91-60-07; адрес электронной почты: rector@udsu.ru