

В диссертационный совет 24.2.435.03 на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» по адресу: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94, конференц-зал.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Верзилина Сергея Владимировича на тему «Теоретико-правовые и организационные основы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Курск: ФГБОУ ВО «ЮгоЗападный государственный университет», 2024)

Диссертационное исследование Сергея Владимировича Верзилина, посвященное проблемам правового регулирования общественных отношений, возникающих при исполнении государственной функции «Обеспечение безопасности дорожного движения», является актуальным и современным.

В соответствии с целью работы автором разработаны и обоснованы новые теоретические и практические положения, направленные на установление юридического содержания государственной функции «Обеспечение безопасности дорожного движения», комплексной оценки теоретико-правовых и нормативно-технических основ регламентации исполнения данной функции и разработки научно обоснованных предложений по повышению эффективности ее реализации.

Автором выявлены основные проблемы в области реализации государственной функции «Обеспечение безопасности дорожного движения»,

определен субъектный состав федеральных органов государственной власти и иных органов, ответственных за исполнение названной государственной функции, раскрыты наиболее приоритетные направления совершенствования нормативного правового регулирования в указанной сфере.

Важным положительным моментом диссертации является и то, что автору удалось не только раскрыть теоретические проблемы, но и выявить недостатки в действующем законодательстве, устранение которых позволит реализовать задачу регулирования отношений в области ОБДД, в том числе обосновать виды и размеры административных наказаний за их совершение.

В этой связи заслуживают поддержки выводы и предложения автора относительно необходимости приведения национального законодательства в области БДД в соответствие с международными правовыми нормами и стандартами, в том числе в области:

- унификации законодательства в области БДД;
- постепенного слияния основных нормативных правовых актов в области БДД;
- введения единых нормативов и требований по ОБДД;
- принятия единообразных ПДД и требований к непосредственным участникам дорожного движения.

Вместе с тем в ходе публичной защиты автору следует уточнить и конкретизировать свои предложения относительно внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты. Высказанное замечание носит рекомендательный характер и не влияет на высокую положительную оценку представленной работы.

Достоверность результатов исследования Сергея Владимировича Верзилина обосновывается обширным эмпирическим материалом, комплексным междисциплинарным подходом к исследованию проблем правового регулирования общественных отношений, возникающих при

исполнении государственной функции «Обеспечение безопасности дорожного движения».

Анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация Сергея Владимировича Верзилина, на тему «Теоретико-правовые и организационные основы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения», представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор, Верзилин Сергей Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Согласен на обработку моих персональных данных.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской

Нагорных Роман Вадимович

« 28 » октября 2024 года

Федерации
*12.00.14 - Административное право;
административный процесс*

Нагорных Роман Вадимович,

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2
Тел.: +7 (911) 543-44-44, E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru



В диссертационный совет 24.2.435.03
на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет» по
адресу: 305040, г. Курск, ул. 50 лет
Октября, д.94, конференц-зал.

О Т З Ы В

на автореферат диссертации Верзилина Сергея Владимировича на тему «Теоретико-правовые и организационные основы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Курск: ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет», 2024)

В настоящее время Россия и все мировое сообщество находятся на волне информационного-технического бума. Как свидетельствует международная практика и современная ситуация в России, правовая неурегулированность процессов исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения приводит к тому, что статистические показатели дорожно-транспортных происшествий возрастают пропорционально увеличению количества автотранспорта. Это наносит серьезный ущерб не только отдельным гражданам и организациям, но и безопасности всего государства. На основании изложенного представленную тему считаем актуальной.

Содержание автореферата в полной мере отвечает требованиям научной новизны, поскольку проведено самостоятельное монографическое исследование вопросов административно-правового регулирования исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения.

Положения, выносимые на защиту, интересны, отличаются оригинальным подходом к осмыслению сложных проблем правоприменительной деятельности в сфере автотранспортных правонарушений.

Автор подробно обосновывает объективную необходимость включения положений, касающихся обучения граждан вождению механических транспортных средств, в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» (проанализирован опыт Кыргызской Республики, Латвийской Республики и Эстонской Республики), считая, что повышение качества подготовки водителей для обеспечения безопасности дорожного движения имеет значение существенно большее, нежели тотальный автоматизированный контроль за скоростным режимом с последующим привлечением к административной ответственности.

Представляет научный интерес заключение соискателя о том, что в научной литературе нет единого мнения по поводу государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения, редко выделяются ее четкие критерии и характеристики, что не позволяет сформулировать ее понятие.

Теоретическая значимость исследования выражается в том, что результаты настоящей работы являются предпосылкой для анализа правовой обеспеченности исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения на законодательном уровне.

Практическая значимость состоит в том, что результаты, полученные в процессе ее выполнения, непременно будут способствовать обогащению современной юридической науки и совершенствованию правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти Российской Федерации.

В основе сформулированных автором положений, выводов и рекомендаций находится значительный объем нормативно-правового, теоретического и эмпирического материала, в результате чего была обеспечена высокая степень их обоснованности и достоверности.

Структура и содержание автореферата дают основание полагать, что исследование выполнено на высоком научном уровне. В то же время, может быть высказано замечание.

Представляется дискуссионным заключение автора о том, что, рассматривая государственную функцию «Обеспечение безопасности дорожного движения», диссертант считает, что она является внутренней правоохранительной функцией государства, содержанием которой выступает деятельность уполномоченных органов государства по защите прав и законных интересов участников дорожного движения (стр. 11 автореферата).

Тем не менее, высказанное замечание не умаляет положительной оценки рецензируемой работы, поскольку носит дискуссионный характер. Исходя из содержания автореферата, можно сделать вывод, что работа представляет собой самостоятельное и завершенное комплексное монографическое исследование и содержит решение задач, имеющих значение для развития науки административного права.

Основные результаты исследования отражены в девятнадцати научных работах. Одиннадцать научных статей опубликованы в изданиях, рекомендованных для публикации ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

На основании изложенного можно прийти к выводу о том, что рецензируемая работа отвечает требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям, а С.В. Верзилин заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Согласна на обработку моих персональных данных.

Профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», кандидат юридических наук (12.00.02 - Конституционное право; государственное управление; административное право; муниципальное право), профессор

Занина Татьяна Митрофановна



«1» ноября 2024 года



Занина Татьяна Митрофановна,

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 394065, г. Воронеж, проспект Патриотов, дом 53
Тел.: +7 (910) 347-47-05, E-mail: zanina.tatyana2020@mail.ru

О Т З Ы В

**на автореферат диссертации Верзилина Сергея Владимировича на тему:
«Теоретико-правовые и организационные основы исполнения
государственной функции по обеспечению безопасности дорожного
движения», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Актуальность темы диссертационного исследования С.В. Верзилина не вызывает сомнения, поскольку органы внутренних дел в силу выполнения ими определенных задач, прежде всего связанных с обеспечением общественной безопасности и борьбой с преступностью, являются важнейшим органом исполнительной власти, ориентированным в своей деятельности на пресечение деликтов в сфере автотранспортной безопасности. Аварийность на дорогах представляет существенную угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Поэтому изучение проблем, связанных с исполнением государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения, и упорядочением административно-правового регулирования отдельных надзорных процессов органов внутренних дел представляет большой научный интерес.

Диссертация отвечает требованиям научной новизны. Проведено самостоятельное монографическое исследование вопросов административно-правового регулирования исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения. Автором предпринята успешная попытка научного осмысления категорий «государственная функция», «обеспечение безопасности дорожного движения», исследована их правовая природа, проведен ретроспективный обзор формирования в отечественном праве указанных понятий. Проанализированы актуальные вопросы нормативного правового регулирования отношений, возникающих в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Рассмотрен процесс перехода от программно-целевого похода в деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения к проектному, при этом соискатель делает научно обоснованный вывод о том,

что в современных условиях созданы определенные правовые, организационные, методические основы для его формирования и реализации. Однако такой подход требует своего совершенствования для достижения целей национального развития в рассматриваемой области до 2030 года.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что результаты настоящей работы выступают предпосылкой для совершенствования действующего законодательства и корректировки перспективного направления дальнейших научных административно-правовых исследований. Практическая значимость работы в том, что результаты, полученные в процессе ее выполнения, будут способствовать совершенствованию правоприменительной деятельности соответствующих органов государственной власти Российской Федерации; использованы в учебном процессе юридических образовательных организаций при преподавании курса дисциплины «Административное право». В основе сформулированных соискателем положений, выводов и рекомендаций находится нормативно-правовой, теоретический и эмпирический материал, апробированная методология, вследствие чего степень их обоснованности и достоверности высокая.

Структура и содержание автореферата дают основание полагать, что диссертационное исследование выполнено на высоком научном уровне. *Вместе с тем, пятое положение, выносимое на защиту, требует дополнительного пояснения. Соискатель утверждает, что для успешной реализации государственной функции «Обеспечение безопасности дорожного движения», достижения целей национального развития в этой области до 2030 года объективно необходимо приведение национального законодательства в области безопасности дорожного движения в соответствие с международными правовыми нормами и стандартами. При этом из текста автореферата не ясно какими и для чего? (стр. 13 автореферата).* Высказанное пожелание не влияет на положительную оценку рецензируемой работы и носит дискуссионный характер.

Основные результаты исследования отражены в выступлениях на научных мероприятиях, а также в семнадцати публикациях, из которых девять работ в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Таким образом, судя по автореферату, диссертация на тему «Теоретико-правовые и организационные основы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения» является самостоятельной, творческой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для развития публично-правовых (государственно-правовых) наук, и соответствует критериям, установленным пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), а ее автор Верзилин Сергей Владимирович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры административного,
финансового и информационного права
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста России)»,
доктор юридических наук (специальность 12.00.14),
доцент по кафедре государственно-правовых дисциплин

Черкасов Константин Валерьевич
«05» ноября 2024 г.

Подпись
заверяю
Главный специалист по управлению
кадрами и трудовыми отношениями
Калишевская М. Г.



Наименование организации: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)».

Почтовый адрес: 117638, Россия, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1; Телефон: +7 (499) 963-01-01; Электронный адрес: rpa@rpa-mjust.ru; Интернет-сайт: <https://rpa-mu.ru/>

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Верзилина Сергея Владимировича на тему: «Теоретико-правовые и организационные основы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Актуальность темы диссертационного исследования С.В. Верзилина представляется достаточно высокой. Несмотря на фиксирующуюся в последние десять-пятнадцать лет тенденцию снижения основных показателей безопасности дорожного движения, статистика дорожно-транспортных происшествий и дорожно-транспортного травматизма остается в нашей стране высокой по сравнению с аналогичными показателями развитых стран мира.

Важным аспектом обеспечения безопасности дорожного движения являются автоматизация и цифровизация регулирования и контроля за состоянием этого процесса. С одной стороны проникновение современных технических средств в бытовые процессы значительно упростило вопросы организации контроля за безопасностью дорожного движения. Однако при этом наблюдается некоторое отставание в правовом обеспечении применения средств фото- и видеофиксации отдельных административных деликтов, совершаемых участниками дорожного движения.

Обозначенные аспекты необходимо решать исключительно комплексно, используя не только технические и организационные меры, но и правовые. Поскольку защита прав и свобод граждан является приоритетной задачей для государства в целом.

Рецензируемая диссертационная работа в полной мере отвечает требованиям научной новизны, поскольку монографическое исследование вопросов административно-правового регулирования исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения проведено самостоятельно, на основе современного законодательства.

Определены приоритетные направления совершенствования информационного обеспечения органов внутренних дел при реализации государственно-властных полномочий в отношении социума. Автором проведено структурно-функциональное исследование системы органов государственной власти, участвующих в исполнении государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения, и определены пути повышения уровня их взаимодействия.

Анализируя полномочия основного субъекта реализации государственной функции «Обеспечение безопасности дорожного движения», – МВД России, – автор отмечает, что их распределение вызывает определенные вопросы. В частности, существующий подход к распределению полномочий не соответствует Указу Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», который определяет современную систему данных органов и их функционал.

На основе изучения действующего законодательства автором сделан вывод о низком уровне существующих штрафных санкций по статье 12.9 КоАП РФ существенно снижает эффективность мер общей и частной превенции административного наказания, способствует росту рецидива совершения правонарушений.

Теоретическая значимость диссертации выражается в том, что результаты работы выступают предпосылкой для развития перспективного направления научных административно-правовых исследований. Положения и выводы вносят вклад в анализ системы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения. Научно обоснованные предложения закладывают теоретические основы дальнейшего развития знаний о правонарушениях в автотранспортной сфере.

Практическая значимость состоит в том, что основные результаты диссертационного исследования могут быть использованы в выработке конкретных предложений по совершенствованию действующего

законодательства; в системе служебной подготовки сотрудников правоохранительных органов; в правоприменительной деятельности полиции; в учебном процессе юридических вузов и факультетов при преподавании курса административного права и других учебных дисциплин.

В рецензируемом диссертационном исследовании, как это следует из автореферата, на достаточно высоком теоретическом уровне определены основные пробелы нормативного регулирования исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения. Положительной оценки заслуживают предложения С.В. Верзилина, направленные на внесение изменений в нормы КоАП РФ.

Автореферат диссертации в достаточной мере дает представление о целях, задачах, содержании и основных выводах исследования. Структура и содержание автореферата дают основание полагать, что диссертационное исследование выполнено на достаточно высоком научном уровне.

В то же время, как и любое самостоятельное исследование, диссертационная работа содержит некоторые недостатки. Так, представляется спорной позиция автора о том, что все средства фото- и видеофиксации должны находиться исключительно в собственности Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, напротив, перспективной является практика подключения к государственным и муниципальным системам видеоконтроля технических средств, принадлежащих организациям и предприятиям на праве частной собственности. Дискуссионным также является предложение о внедрении практики *независимых* (курсив мой – К.Р.) проверок точности показаний приборов автоматизированной фото- и видеофиксации нарушений ПДД (стр. 14 и 27 автореферата). Неясно, кто является субъектом такой проверки и, если подразумевается вовлечение в этот процесс институтов гражданского общества, каковы организационно-правовые последствия признания приборов контроля не соответствующими требованиям такими «независимыми» субъектами.

Тем не менее, высказанные замечания ничуть не снижают положительной оценки представленной работы и носят дискуссионный характер.

Судя по автореферату, работа представляет собой самостоятельное и завершённое комплексное монографическое исследование, содержит решение задач, имеющих значение для развития науки административного права.

Учитывая изложенное, диссертацию Верзилина Сергея Владимировича на тему «Теоретико-правовые и организационные основы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения» можно считать научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для развития теории административного права и правоприменительной деятельности. Диссертация отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор – Верзилин Сергей Владимирович - заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовил: начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Краснодарского университета МВД России к.ю.н. (12.00.14 – Административное право; финансовое право; информационное право), доцент, полковник полиции Рыдченко Кирилл Дмитриевич.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административной деятельности органов внутренних дел Краснодарского университета МВД России 6 ноября 2024 г., протокол № 5.

Начальник кафедры административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарского университета МВД России
кандидат юридических наук, доцент
6 ноября 2024 г.

350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, д. 128
т.л.: 8 (861) 233-34-48
E-mail: krydchenko@mvd.ru



В совет по защите диссертаций на соискание
ученой степени кандидата наук, на соискание
ученой степени доктора наук 24.2.435.03
на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»,
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

О Т З Ы В

на автореферат диссертации Верзилина Сергея Владимировича на тему: «Теоретико-правовые и организационные основы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Актуальность темы диссертационного исследования С.В. Верзилина не вызывает сомнения, в частности, в аспекте современных процессов цифровизации. В настоящее время систематизация и объединение информационных систем, электронных банков данных достигают очень высоких показателей, включая направление обеспечения безопасности дорожного движения. Вместе с тем, внедряемые новые системы автоматизированного управления автотранспортными средствами, передвигающимися в городских условиях и на автомагистралях автономно, требуют обновленного исследовательского подхода, позволяющего прогнозировать возможные риски для дорожного движения при эксплуатации таких средств и предусмотреть меры по их нейтрализации (с. 4-5).

Кроме того, как верно отмечает диссертант, последнее десятилетие характеризуется активным развитием автоматизированных средств контроля за движением автотранспортных средств, которые постоянно совершенствуются технологически и увеличиваются количественно. Это требует новых законодательных решений, особенно с точки зрения соблюдения прав и законных интересов граждан (с. 5). Опираясь на изложенные аргументы, а также иные доводы теоретического и прикладного характера, автором убедительно сформулирована актуальность диссертационной работы на тему «Теоретико-правовые и организационные основы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения».

Раскрытию заявленной проблематики способствовали четко сформулированные С.В. Верзилиным объект, предмет цель и задачи диссертации (с. 8-9). Основное содержание работы, изложенное в автореферате (с. 16-28), соответствует обозначенным задачам исследования.

Диссертация С.В. Верзилина, безусловно, имеет теоретическую и практическую значимость. Теоретическая значимость состоит в представленных автором положениях, образующих комплекс научно-обоснованных выводов для решения проблемы обеспечения безопасности

дорожного движения, имеющей организационно-правовое и социально-экономическое значение для Российской Федерации (с. 14).

Практическая значимость состоит в том, что основные результаты диссертационного исследования могут быть использованы в системе служебной подготовки сотрудников правоохранительных органов; в правоприменительной деятельности полиции при осуществлении государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения; в учебном процессе юридических вузов и факультетов при преподавании курса административного права и др.

В работе удачно совмещены теоретико-правовой и практически-правовой аспекты анализа избранной темы. В частности, заслуживает внимания авторское предложение о позиционировании исполнения государственной функции «Обеспечение безопасности дорожного движения» в качестве неотъемлемого элемента и составной части общей системы обеспечения общественной безопасности в рамках национальной безопасности, что синхронизирует положения Стратегии национальной безопасности в Российской Федерации с действующий организационно-правовой формой реализации государственной политики, направленной на решение задачи повышения безопасности дорожного движения.

В этой связи С.В. Верзилиным для реализации Стратегии национальной безопасности обосновано включение обеспечения безопасности дорожного движения в качестве одного из направлений деятельности Правительства Российской Федерации (с. 11-12).

В целом, достигнутые научные результаты позволяют квалифицировать данную диссертацию как научную работу, в которой содержится решение проблемы, имеющей существенное значение для подготовки мероприятий по совершенствованию правового механизма реализации государственной функции обеспечения безопасности дорожного движения.

Отмечая высокий уровень осуществленного научного исследования, тем не менее, отдельные аспекты содержания автореферата требуют уточнения. Так, в положении третьем, выносимом на защиту, автором указано, что государственная функция «Обеспечение безопасности дорожного движения» в настоящее время реализуется посредством, в том числе, посредством развития международного сотрудничества и синхронизации российского законодательства с международными нормами права (с. 12). Данный тезис далее конкретизирован в положении пятом, выносимом на защиту: «Для успешной реализации государственной функции «Обеспечение безопасности дорожного движения», достижения целей национального развития в этой области до 2030 г. объективно необходимо приведение национального законодательства в области БДД в соответствие с международными правовыми нормами и стандартами» (с. 13). В связи с обновлением векторов международного сотрудничества Российской Федерации в современных геополитических условиях, диссертанту в ходе публичной защиты рекомендуется уточнить международные правовые нормы и стандарты, в

соответствии с которыми надлежит синхронизировать специальное национальное законодательство.

Вывод: Основываясь на оценке текста автореферата можно заключить, что диссертационное исследование С.В. Верзилина на тему: «Теоретико-правовые и организационные основы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения» является актуальным, оригинальным, самостоятельным научным трудом, обладающим научной новизной, теоретической и практической значимостью, и соответствует всем критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней (Постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842) для кандидатских диссертаций, а его автор – Верзилин Сергей Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

доктор юридических наук (12.00.02 – конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право), доцент, профессор кафедры конституционного и международного права ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»

А.Е. Новикова

11.11.2024 г.

308015, г. Белгород, ул. Победы, 85
e-mail: novikova_a@bsu.edu.ru
тел.: 8 (4722) 30-12-63

Личную подпись удостоверяю Специалист отдела кадрового обеспечения Департамента организационного развития и кадровой политики	 <i>Новикова А.Е.</i>
	<i>Меня Александрович А.А.</i> « 11 » 11 2024 г.

В диссертационный совет 24.2.435.03, на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный
университет»

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94.

О Т З Ы В

**на автореферат диссертации Верзилина Сергея Владимировича на тему
«Теоретико-правовые и организационные основы исполнения
государственной функции по обеспечению безопасности дорожного
движения», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Диссертационное исследование посвящено исключительно актуальной проблеме, связанной с обеспечением безопасности дорожного движения в Российской Федерации. Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена и тем, что вопросы безопасности всегда играют важную роль в жизнедеятельности общества и государства. Внутренняя безопасность, как ключевая социальная ценность, складывается из различных составляющих, одной из которых выступает безопасность дорожного движения.

Представленная работа подготовлена на *актуальную тему*, научная разработка которой на сегодняшний день имеет важное теоретическое и практическое значение. Вопросы безопасности дорожного движения не могут оставаться без внимания научного сообщества. Зарубежные правовые механизмы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения по некоторым аспектам на порядок превосходят отечественные аналоги. Отдельные формы взаимодействия общества и институтов исполнительной власти нуждаются в дополнительном нормативном регулировании, выработке дополнительных механизмов контрольно-надзорного характера. Применение технических и организационных мер в данной сфере не сможет исчерпывающе обеспечить должной сохранности здоровья (жизни) участников движения из-за отсутствия корректно организованной правовой платформы. Диссертационное исследование представляет собой методологически состоятельное исследование, объектом которого является совокупность общественных отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Автором удачно определены *предмет* диссертационного исследования, его *цели и задачи*. С учетом правильной формулировки цели и задач, определения объекта и предмета, выбора методологической базы и методов

исследования, автору удалось подготовить содержательную и весьма интересную работу. Задачи, поставленные автором в своем исследовании, логически обусловили структуру диссертации и круг рассматриваемых им вопросов.

Рецензируемая диссертационная работа в полной мере отвечает требованиям *научной новизны*, поскольку проведено самостоятельное монографическое исследование вопросов административно-правового регулирования исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения на основе современного законодательства.

Проанализирована категория «государственная функция» широко применявшаяся в советский период. Автор делает вывод о том, что общая цель государства должна быть поделена на конкретные задачи, которые и должны восприниматься в качестве категории «государственные функции». Проводится анализ уровня законодательного регламентирования в отношении отдельных правовых систем регулирования отношений в области обеспечения безопасности дорожного движения. Анализируются вопросы защиты прав (свобод) при обеспечении безопасности дорожного движения. Многие положения диссертации интересны, отличаются оригинальным подходом к осмыслению сложных проблем правоприменительной деятельности в сфере автотранспортных правонарушений.

Методологическую основу исследования составили общепринятые методы научного познания. В целях получения достоверных результатов автором использовались следующие методы: сравнительного правоведения, формально-логический, статистический, историко-правовой метод познания и другие общенаучные и частнонаучные методы. Для достижения обозначенной в исследовании цели и решения поставленных задач в работе использовались теоретические положения философии, теории государства и права, конституционного, уголовного, административного права, науки управления, социологии.

Теоретическая значимость исследования определена тем, что автор осуществил разработку теоретических положений, базирующиеся на комплексном анализе основных проблем, обусловленных темой диссертации. Результаты настоящей работы выступают предпосылкой для анализа правовой обеспеченности исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения. Определяются перспективные направления дальнейшего совершенствования административно-правового регулирования в исследуемой сфере.

Практическая значимость работы определяется, прежде всего, органическим сочетанием в ней теоретических положений и практических рекомендаций по теме исследования, адресованных как законодателю, так и правоприменителю. Основные результаты диссертационного исследования могут быть использованы в выработке конкретных предложений по совершенствованию действующего законодательства, а также в учебном процессе юридических вузов и факультетов при преподавании курса административного права.

Высокая степень научной *обоснованности и достоверности* положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается значительным объемом эмпирической базы, включающей в себя материалы отечественного законодательства и иных нормативных правовых актов по исследуемой проблеме, статистические данные, системой использования методов научного исследования.

При рассмотрении содержания автореферата диссертации прослеживается авторский подход к раскрытию темы, выразившийся в формулировании собственного видения решения проблемных вопросов в рассматриваемой области.


Структура и содержание автореферата дают основание полагать, что диссертационное исследование выполнено на высоком научном уровне. Несмотря на общую положительную оценку работы, отдельные положения и выводы диссертации, насколько возможно судить по представленному автореферату диссертации, не являются бесспорными. Следует отметить, что пятое положение, выносимое на защиту, нуждается в дополнительной авторской аргументации в ходе публичной защиты, изыскать которую в тексте автореферата не представилось возможным (стр. 13 автореферата).

Тем не менее, высказанное замечание не умаляет положительной оценки рецензируемой работы, поскольку носит дискуссионный характер. Судя по автореферату, работа представляет собой самостоятельное и завершённое комплексное монографическое исследование и содержит решение задачи, имеющей значение для развития науки административного права.

Таким образом, из анализа содержания автореферата можно сделать вывод, что диссертация Верзилина С.В. на тему «Теоретико-правовые и организационные основы исполнения государственной функции по обеспечению безопасности дорожного движения» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития теории административного права. На

основании проведенного автором исследования разработаны теоретические положения, квалифицируемые в своей совокупности как значимое научное достижение. Диссертация отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор – Верзилин Сергей Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры
управления деятельностью подразделений
обеспечения охраны общественного порядка
центра командно-штабных учений
ФГКОУ ВО «Академия управления
Министерства внутренних дел
Российской Федерации»,
доктор юридических наук, доцент

 Ю.Н. Калюжный
28 ноября 2024 г.

Контактная информация:

Фамилия, имя, отчество: Калюжный Юрий Николаевич.

Ученая степень, ученое звание: доктор юридических наук, доцент.

Научная специальность, по которой защищена диссертация: 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность; 12.00.14 – административное право, административный процесс.

Должность: профессор кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений

Место работы, адрес: ФГКОУ ВО «Академия управления МВД России» 125171, Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, 8.

E-mail: aumvd@mvd.ru; тел. +7 (499) 745 81 61.

