

На правах рукописи



КОЛЕСНИКОВ ДЕНИС ВАСИЛЬЕВИЧ

**ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ СТРАТЕГИЙ
МУНИЦИПАЛИТЕТОВ В РЕГИОНЕ**

Специальность 08.00.05 –
Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика, менеджмент)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Курск – 2020

Работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Орловский государственный университет экономики и торговли»

Научный руководитель: кандидат экономических наук, доцент
Леонова Оксана Вячеславовна

Официальные оппоненты: **Кулагина Наталья Александровна**, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры государственного управления, экономической и информационной безопасности ФГБОУ ВО «Брянский государственный инженерно-технологический университет»

Третьякова Лариса Александровна, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры менеджмента и маркетинга Института экономики и управления ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»

Ведущая организация: **Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»**

Защита состоится 17 декабря 2020 года в 10 час. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 212.105.12 при Юго-Западном государственном университете по адресу: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Юго-Западного государственного университета и на официальном сайте: <http://www.swsu.ru>.

Автореферат разослан «___» ноября 2020 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
Д 212.105.12



Л.В. Широкова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. Эффективное решение задач формирования рациональной пространственной организации национальной экономики, снижения степени межрегиональной экономической дифференциации регионов как субфедеральных единиц предполагает применение обновленных подходов к формированию стратегий муниципалитетов в экономическом пространстве. Адекватное сложившейся хозяйственной практике региональное управление, основанное на принципах межуровневого взаимодействия, способствует повышению конкурентоспособности отдельных территориальных образований посредством реализации положительных синергетических эффектов интеграции, позволяет задействовать механизмы межтерриториального регулирования социально-экономического развития.

В федеральном законе от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» отражено, что стратегическое планирование осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

Мировая практика свидетельствует, что реализация концепции социальной ответственности в системе регионального управления может стать основой совершенствования процесса формирования социально ориентированной стратегии муниципального образования.

Социально ориентированная стратегия позволяет муниципалитетам выделять приоритеты среди возможных регулирующих мер для осуществления инвестиционной, социальной, экономической политики, муниципальных программ в сфере градостроительства. Особенно актуальным вопросы формирования локальных стратегий являются в условиях реализации национальных и региональных проектов в рамках исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Содействие муниципальных образований и наличие согласованных действий при осуществлении региональной и федеральной политики является ключевым элементом успешной реализации поставленных целей в системе регионального управления. Без определения долгосрочных приоритетов муниципалитету невозможно рассчитывать на устойчивый экономический рост, приток инвестиций, качественные изменения в социальной сфере. В этой связи, разработка самостоятельных муниципальных социально ориентированных стратегий развития и мероприятий по их реализации является первоочередной задачей всех уровней государственной власти.

Отсутствие единого подхода к формированию муниципальных стратегий, различия во внимании региональных органов власти к выстраиванию муниципальной системы стратегического планирования, отсутствие действенного механизма вовлечения в стратегирование заинтересованных сторон приводит к усложнению данного процесса на местах, требует от муниципальных служащих дополнительных компетенций и дополнительного времени для проработки новых стратегических документов.

Содержательная и структурная сложность современно-экономических систем требует разработки методического подхода, позволяющего провести

качественную оценку эффективности стратегического управления муниципалитетами, рациональности выбора векторов их развития в регионах страны, обосновать эффективно функционирующую модель реализации стратегических управленческих решений в муниципальных образованиях.

Актуальность проблем совершенствования процесса формирования социально ориентированных стратегий развития на муниципальном уровне, недостаточный уровень теоретической и практической разработанности определили направленность и структуру исследования.

Степень разработанности проблемы. Предпосылки возникновения теории стратегического управления заложены в научных исследованиях Ансоффа И., Виханского О., Каплана Р., Клейнера Г., Нортон Д., Портера М., Питерса Т., Фатхутдинова Р., Эндрюс К., Минцберга Г., Гапоненко А. и др.

Существенный вклад в степень разработанности проблемы стратегического управления социально-экономическими процессами на региональном уровне внесли ученые: Безрукова Т., Вертакова Ю., Голикова Г., Гранберг А., Кулагина Н., Мау В., Преображенский Б., Рисин И., Трещевский Ю., Харченко Е., Шеховцов Р., Штульберг Б., и др.

Среди зарубежных исследователей социальных аспектов регионального управления следует особенно выделить работы Портера М., Фарнсуорта К., Маранса Р., Хансена Г., Вайбела М. и др.

Работы по социальной политике России в международных изданиях представлены публикациями Клейнера Г., Тарасенко А., Ярской-Смирновой Е., Кононенко Р., Никитиной Л., Родионова Д., Толстых Т., Гладышева А., Бочко В., Ершовой С., Шинкевича А.

Особенности процессов формирования стратегий муниципальных образований рассматривают в своих работах зарубежные и отечественные исследователи: Авдеева Т., Гайнанов Д., Гладышев А., Зотов В., Патнэм Р., Уилкс А., Барса Ф., Глебова И., Белякова Л., Васильева В. и др.

Важно отметить, что до настоящего времени не сформулировано единого согласованного подхода к стратегическому управлению развитием территорий на макро, мезо и микроуровнях, учитывающего интересы стейкхолдеров, не выделена типология социально ориентированных стратегий развития муниципальных образований, что накладывает ограничение на систематизацию накопленных знаний и дальнейшее развитие теоретической области в этом направлении. Также существуют вопросы применения методических подходов к формированию стратегий муниципалитетов, ориентированных на решение проблем занятости, экономического развития и обновления территорий социальной ответственности.

Научная гипотеза исследования состоит в предположении, что стратегическое управление и планирование муниципальных образований на принципах социальной ответственности и взаимодействия с ключевыми стейкхолдерами обеспечит повышение уровня социально-экономического развития территорий.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в разработке теоретических и методических аспектов формирования социально ориентированных стратегий муниципалитетов, как совокупности экономических,

архитектурно-планировочных, пространственных и административно-правовых методов управления территорией.

Для достижения указанной цели, в диссертации поставлены и последовательно решены следующие **задачи исследования**:

1. На основе анализа зарубежного и российского опыта разработки национальных и региональных стратегий развития обосновать необходимость формирования самостоятельных социально ориентированных стратегий развития муниципалитетов в регионах Российской Федерации.

2. Разработать методический подход к стратегическому управлению развитием муниципального образования в процессе регионального управления.

3. Разработать методический подход к оценке эффективности стратегического управления муниципалитетом, базирующийся на системе сбалансированных показателей.

4. Предложить систему показателей для выбора социально ориентированной стратегии развития муниципального образования на основе оценки его частных потенциалов и авторской типологии стратегий.

5. Предложить концепцию моделирования стратегических управленческих решений в системе муниципального управления.

Объектом исследования является совокупность муниципальных образований регионов Российской Федерации.

Предмет исследования – организационно-управленческие отношения в сфере формирования социально ориентированных стратегий развития муниципальных образований в системе регионального управления. Прикладные исследования, расчеты и апробация полученных результатов проведены на материалах муниципальных образований Орловской и Брянской областей.

Соответствие исследованию паспорту научной специальности. Диссертационное исследование разработано в соответствии со специальностью 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика (п.3.17 Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности; п.3.18 Проблемы разграничения полномочий и предметов ведения/сфер компетенции между федеральной, региональной, муниципальной властью. Экономические и социальные проблемы местного самоуправления; п.3.21 Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администраций муниципальных образований; применение таких оценок в системе государственного управления и контроля), а также 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: менеджмент (п. 10.4 Стратегии и тактики в осуществлении государственной политики; п.10.11 Механизмы и методы принятия и реализации управленческих решений).

Методология и методы исследования. Методической базой исследования стали труды отечественных и зарубежных специалистов в области теории регионального управления, муниципальной экономики, стратегического менеджмента, принятия управленческих решений. В процессе исследования

автором использовались методы статистического, графического, системного анализа, метод группировок, экономических исследований и др.

Информационную и эмпирическую базу исследования составили официальные данные Федеральной государственной статистики и ее территориального органа по Брянской и Орловской областям; федеральные и региональные законы и нормативно-правовые акты, материалы периодической печати и информационных сайтов сети Интернет.

Научная новизна исследования заключается в разработке теоретико-методических аспектов по формированию социально ориентированных стратегий развития муниципальных образований в процессе регионального управления, отличающихся опорой на систему межуровневой согласованности общегосударственных, региональных и муниципальных интересов, принципы социальной ответственности, которые позволяют сформировать организационно-управленческий механизм выбора, управления стратегией развития муниципалитетов и последующей оценки результативности стратегических мероприятий с участием стейкхолдеров.

К числу научных результатов, полученных лично автором и выносимых на защиту, можно отнести следующие:

*по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика):*

1. Обоснована необходимость формирования самостоятельных социально ориентированных стратегий развития муниципалитетов на основе межуровневой интеграции в систему государственного управления, учитывающих национальные и территориальные приоритеты, что позволяет обеспечить комплексность, открытость, организованность и адаптивность процесса стратегического управления муниципальным образованием, а также согласованность общегосударственных, региональных и муниципальных интересов для развития территории социальной ответственности (п. 3.18 Паспорта специальности 08.00.05).

2. Разработан методический подход к стратегическому управлению муниципальным образованием через баланс индивидуальных целей стейкхолдеров с единым стратегическим вектором социально-экономического развития муниципалитета, который обеспечивается распределением полномочий и обязанностей между иерархическими уровнями процесса стратегического управления, формированием плана конкретных стратегических мероприятий по достижению указанных целей и определением инструментов их мониторинга и контроллинга (п. 3.17 Паспорта специальности 08.00.05).

3. Предложена методика оценки эффективности стратегического управления муниципалитетом, базирующаяся на системе сбалансированных показателей, адаптированной к особенностям муниципального образования, отличие которой состоит во взаимоувязке и отражении причинно-следственных связей показателей эффективности процесса разработки и реализации стратегических задач с целевыми ориентирами стратегии социально-экономического развития муниципального образования, а также планом мероприятий по ее реализации (п. 3.21 Паспорта специальности 08.00.05).

*по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(менеджмент):*

4. Предложена система показателей для выбора социально ориентированной стратегии развития муниципального образования, существенным отличием которой является выделение трех видов стратегий (поддерживающая, развивающая, стимулирующая) на основе оценки пяти частных потенциалов (трудовой, производственный, финансовый, материально-технический, потребительский), использование которых позволяет осуществлять стратегическое управление с учетом внутреннего потенциала муниципалитета и приоритетов национальной и региональной политик (п. 10.4 Паспорта специальности 08.00.05).

5. Предложена концепция моделирования стратегических управленческих решений в системе муниципального управления на принципах «разумной специализации», существенным отличием которой является развитие межмуниципальной кооперации с учетом реального и потенциального стратегического потенциала каждой территории: синергия интеграции позволяет создать контур стабилизации муниципалитетам с низким уровнем потенциала, обеспечить социально-экономический рост территориям со средним уровнем потенциала и создать благоприятные условия для развития образований с высоким уровнем стратегического потенциала (п. 10.11 Паспорта специальности 08.00.05).

Теоретическая значимость результатов исследования состоит в том, что теоретические положения и методические разработки расширяют научные взгляды на процессы формирования социально ориентированных стратегий развития муниципальных образований в системе регионального управления. Теоретические положения, сформулированные в диссертационном исследовании, могут быть использованы в преподавательской деятельности в рамках учебных дисциплин «Региональная экономика», «Территориальное планирование», «Стратегический менеджмент», «Управленческие решения», «Государственное регулирование экономики» и др.

Практическая значимость результатов исследования. Основные положения диссертационного исследования могут быть использованы органами местного самоуправления с целью принятия управленческих решений по разработке и реализации социально ориентированных стратегий развития муниципальных образований. Также результаты исследования могут быть востребованы в федеральных и региональных органах исполнительной власти для разработки методического сопровождения процесса формирования стратегий муниципалитетов.

Апробация и реализация результатов исследования. Результаты работы докладывались на всероссийской научно-практической конференции «Современные тенденции развития менеджмента и государственного управления» (Орел, 2017); международной научно-практической конференции «Дополнительное профессиональное образование как стратегический ресурс развития культуры регионов» (Орел, 2018); всероссийской научно-практической конференции «Державинские чтения» (Орел, 2020); международной национальной научно-практической конференции «Наука и просвещение: актуальные вопросы, достижения и инновации» (Пенза, 2020); международной научно-практической

конференции «Разработка и применение наукоёмких технологий в эпоху глобальных трансформаций» (Уфа, 2020); международной научно-практической конференции «Российская наука в современном мире» (Москва, 2020); международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы экономических наук и современного менеджмента» (Новосибирск, 2020).

Публикации. По результатам исследования опубликовано 17 работ, из них 6 статей в изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России для публикации результатов кандидатских и докторских диссертаций.

Объем и структура работы. Структура и содержание диссертационной работы обусловлена целью и задачами проведенного исследования, а также логикой и последовательностью их решения. Работа состоит из введения, трех глав, включающих 9 параграфов, заключения, списка использованной при разработке диссертации литературы, а также приложений. Список литературы насчитывает 287 наименований на русском и английском языках.

Основной материал диссертационной работы имеет следующую логическую структуру, в том числе:

1-я глава «Теоретико - методические аспекты регионального управления на основе стратегического подхода» включает следующие параграфы: 1.1 Стратегическое управление социально-экономическим развитием в системе регионального управления; 1.2 Эволюция инструментов социально ориентированного управления развитием территорий на основе стратегического подхода; 1.3 Определение проблематики и тенденций стратегического развития муниципальных образований в системе регионального управления.

2-я глава «Анализ стратегического управления муниципальными образованиями в контексте национальных и региональных стратегий развития» включает следующие параграфы: 2.1 Нормативно-правовое обеспечение и зарубежный опыт формирования стратегий муниципалитетов в системе регионального управления; 2.2 Анализ современных подходов к формированию социально ориентированных стратегий развития муниципальных образований; 2.3 Механизм формирования социально ориентированной стратегии муниципального образования.

3-я глава «Разработка социально ориентированных стратегий развития муниципальных образований» включает следующие параграфы: 3.1 Система показателей для выбора стратегии развития муниципального образования на основе оценки частных потенциалов и типологии стратегий; 3.2 Методический подход к оценке эффективности стратегического управления муниципалитетом, базирующийся на системе сбалансированных показателей; 3.3 Моделирование стратегических управленческих решений в системе муниципального управления.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Обоснована необходимость формирования самостоятельных социально ориентированных стратегий развития муниципалитетов.

Разработка социально ориентированных стратегий муниципалитетов выступает одним из инструментов формирования и реализации муниципальной

политики. В этой связи, муниципальное стратегическое планирование должно как определять перспективные цели развития локальных территорий и инструменты их достижения, так и обеспечить решение наиболее острых проблем муниципального развития. Социально ориентированная стратегия муниципального образования – это свод действий, согласованных заинтересованными участниками, договоренность о конкретных мерах, имеющих стратегическую важность для муниципалитета, которые необходимо реализовать в общих интересах.

Стратегическое планирование на уровне муниципалитетов имеет ряд особенностей, которые необходимо учитывать в процессе формирования и реализации стратегии развития: сравнительно невысокий промышленный потенциал (за небольшим исключением); низкий уровень диверсификации экономики; отсутствие развитой, особенно социальной инфраструктуры; формирование бюджетов в большей степени за счет субсидий из бюджета субъекта Федерации. Главным недостатком современной системы стратегического планирования является ее чрезмерная централизация, при которой исполнение целей муниципального образования по отношению к региональному уровню власти носит остаточный характер. Выявленные проблемы, затрудняющие процессы формирования стратегий муниципалитетов приведены на рисунке 1.

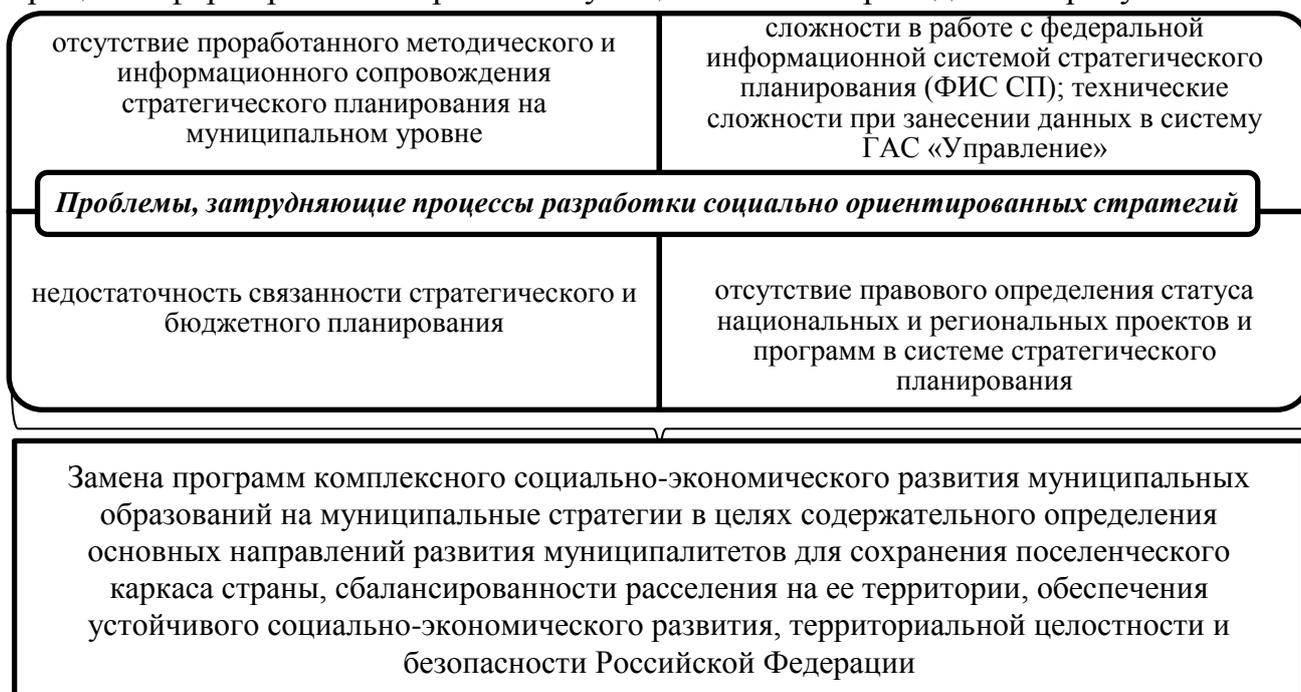


Рисунок 1 - Проблемы, затрудняющие процессы разработки социально ориентированных стратегий муниципалитетов

Центральной задачей стратегического управления на уровне муниципалитетов становится поиск механизма адаптации стратегических приоритетов, их функционирования и упорядочения решений согласно целевым приоритетам региональной и национальной экономических систем с учетом потенциала муниципального образования. Процесс формирования стратегии муниципалитета необходимо рассматривать как неотделимый компонент системы регионального управления при условии саморазвития муниципальных образований, находящихся на территории региона и использующих имеющиеся у них ресурсы для повышения качества жизни местного населения (рисунок 2).

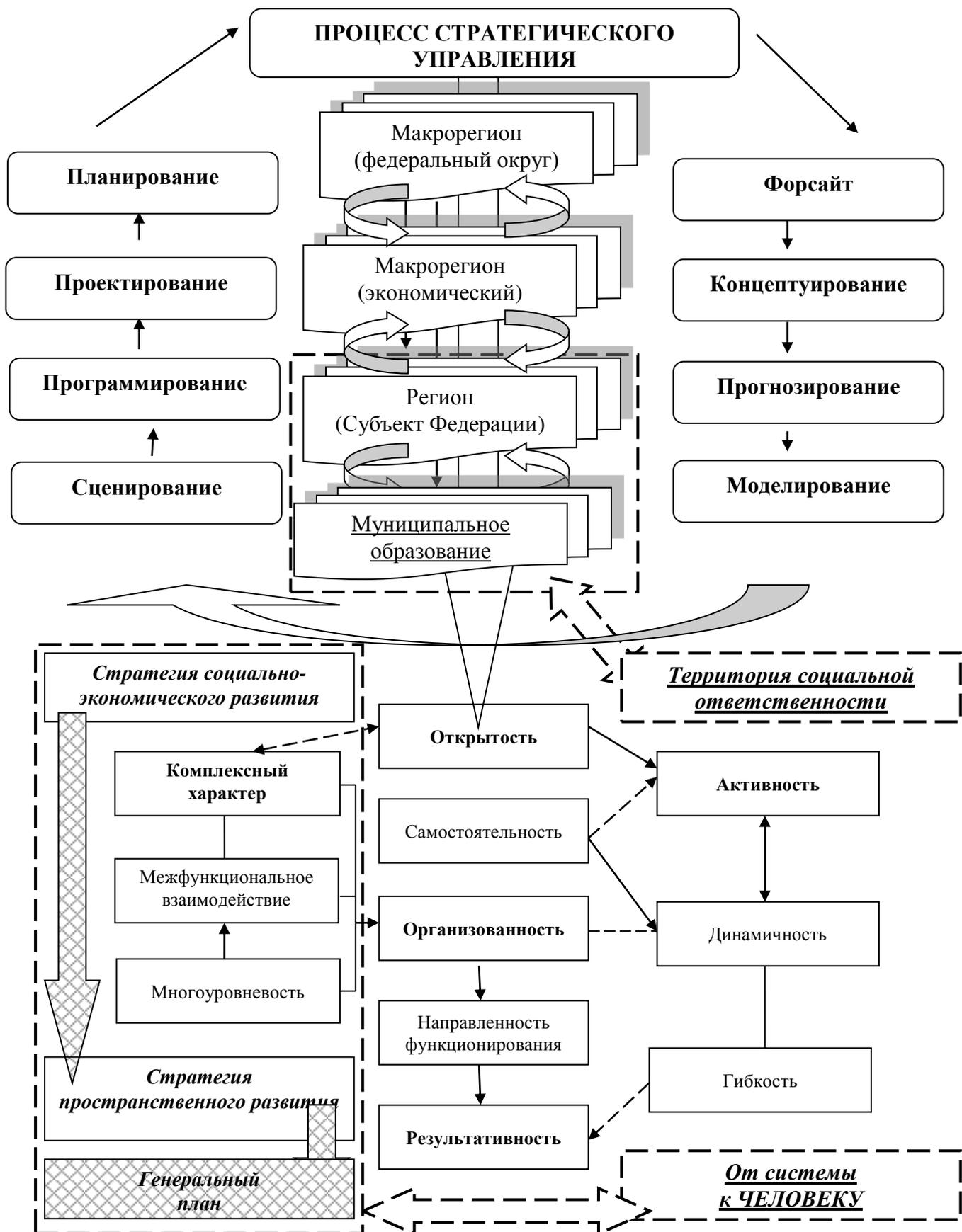


Рисунок 2 – Взаимосвязь атрибутов межуровневой системы стратегического планирования в процессе государственного управления

2. Разработан методический подход к стратегическому управлению муниципальным образованием.

Отсутствие согласования принимаемых решений с населением, местным бизнесом и соседними муниципалитетами свидетельствует о неэффективности проводимой муниципальной политики, неумении выстраивать коммуникации с местным сообществом и политической неустойчивости работающей команды муниципальных управленцев. На рисунке 3 визуализирован процесс

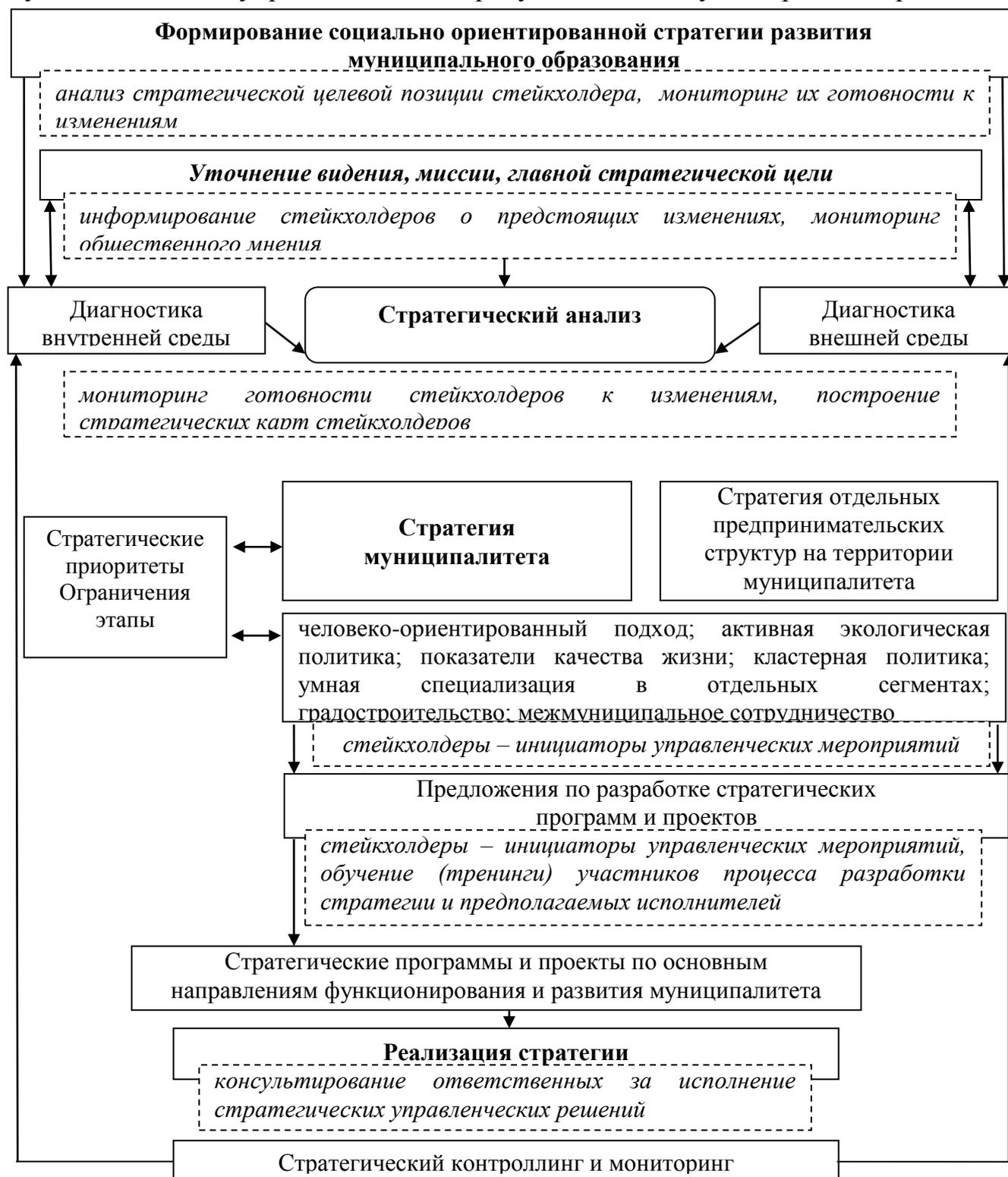


Рисунок 3 - Формирование социально ориентированной стратегии муниципалитета

формирования и реализации социально ориентированной стратегии с использованием инструментария, упорядочивающего целевые ориентиры заинтересованных сторон в соответствии с общим целевым вектором развития муниципального образования.

Таким образом, использование стейкхолдерского подхода в формировании стратегии муниципалитетов в системе регионального управления является необходимым. Механизмы взаимодействия и совместного управления развитием муниципалитета должны включать формы и методы взаимодействия власти, предпринимательских структур, некоммерческих организаций в принятии стратегических управленческих решений. Реализация стейкхолдерского подхода в предложенном механизме должна осуществляться с использованием современных ИТ – технологий в рамках «цифровой информационно-коммуникационной платформы», что позволит усилить управленческое воздействие на процессы формирования стратегий муниципальных образований (рисунок 4).



Рисунок 4 – Организационный механизм формирования и реализации муниципальной стратегии с участием стейкхолдеров

3. Предложена методика оценки эффективности стратегического управления муниципалитетом.

Оценку эффективности стратегического управления муниципальным образованием целесообразно проводить посредством стратегической карты

сбалансированной системы показателей (ССП) развития муниципалитета. Накопленный зарубежный и отечественный опыт использования ССП в муниципальном управлении показывает, что данный инструмент дает возможность решать проблемы установления консенсуса в целях разных заинтересованных лиц в процессе формирования стратегии, а также увеличить заинтересованность муниципальных служащих в работе на результатах в процессе принятия стратегических управленческих решений.

Сущность методического подхода состоит в системности и согласованности, которая определяется посредством стратегических карт и сбалансированной системы показателей на основе экспертной оценки социальной, экономической, бюджетной выгоды, а также рисков межмуниципальной интеграции с учетом осуществления бюджетных инвестиций и софинансирования. Одной из позиций стратегической карты должно стать направление мобилизации ресурсов развития, так как почти у каждого муниципального образования отмечается ограниченность ресурсов стратегического развития. Такое дополнение позволит учесть все аспекты реализации социально ориентированной стратегии: финансовый; ориентацию на стейкхолдеров; координацию исполнителей; обучение и готовность к изменениям; рациональную тактику мобилизации и распределения ресурсов по срокам, видам работ, по территориям.

При построении стратегической карты рекомендуется использовать инструменты: экономический и стратегический анализ, проектирование развитие локальных территорий, научно-техническое проектирование на основе оценки долгосрочных перспектив развития. Важнейшей задачей четырех проекций карты является группировка целей разных участников, которые заинтересованы в разработке стратегии и установлении логических связей между стратегическими целями данных проекций путем определения и отслеживания причинно-следственных связей между ними (рисунок 5).

Использование стратегических карт позволяет строить различные сценарии развития муниципального образования, ориентируясь на эталонные варианты, обозначая переход от действующей стратегии к новому качеству развития, выстраивая по результатам сформированной матрицы стратегических решений перспективу, переходя от абстракции высокого порядка к миссии и стратегическим целям.

Эффективность стратегических мероприятий определится не только структурной схемой стратегически значимых действий, но и текущими проектами и программами развития муниципального образования, а также проектами и программами развития региона, в котором находится муниципалитет. Матрица ССП должна отражать содержание функций муниципального управления и ресурсы, поступающие в муниципальное образование из внешней среды, дополнительной оценки требуют факторы внешней среды в части экологии и институциональных параметров (Таблица 1).

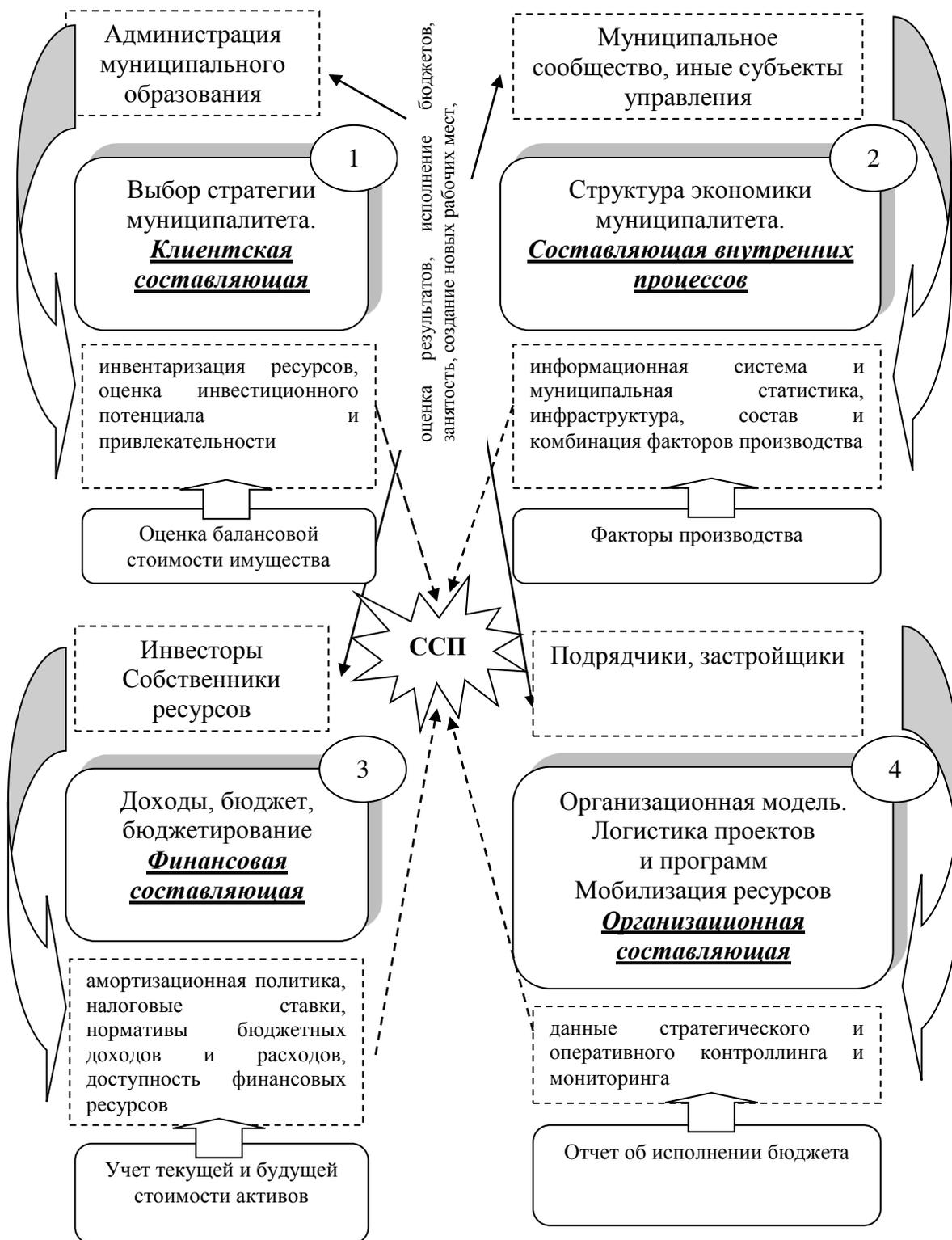


Рисунок 5 – Стратегическая карта сбалансированной системы показателей социально ориентированной стратегии муниципалитета

Таким образом, благодаря построению стратегической карты ССП стратегии муниципального образования можно определить отчетливо выраженную причинно-следственную стратегическую взаимосвязь между всеми ключевыми аспектами деятельности муниципальных органов власти.

Таблица 1 – Согласование показателей эффективности процесса разработки стратегии (фрагмент апробации)

Блок ССП	Наименование задачи	Содержание мероприятий	Показатель и ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
Цель Стратегии: формирование развитой инновационной экономики, основанной на экологически чистом агропромышленном комплексе, востребованных услугах, обеспечивающих растущее качество жизни людей					
Клиентская составляющая	Развитие системы дошкольного образования	-ремонт действующих детских садов, открытие дополнительных групп (в том числе за счет средств муниципального бюджета, а также за счет внебюджетных средств)	-Текущий и капитальный ремонт в учреждениях образования	2019-2030 гг.	Отдел образования администрации Рогнединского района
	Создание условий для развития льняного комплекса	-обеспечение взаимодействия компаний с муниципальными органами власти по приобретению и использованию продукции предприятий комплекса	-Увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, создание новых рабочих мест	2019-2030 гг.	ГКУ Брянской области «Рогнединское управление сельского хозяйства»
	Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства	-предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства в аренду или в собственность имущества и земельных ресурсов, находящихся в собственности муниципального образования «Рогнединский район».	-Повышение деловой активности предпринимательского сообщества и оказание всех форм поддержки -Реализация бизнес проектов субъектами малого и среднего предпринимательства по программе самозанятости населения	2019-2030 гг.	Отдел экономики, анализа и прогнозирования администрации Рогнединского района
Составляющая внутренних процессов	Содействие развитию научно-инновационной сферы в районе	-внедрение принципов «открытого района»	-Внедрение механизмов прямой демократии, учет мнения населения при принятии решений, вовлечение граждан в процессы развития	2019-2030 гг.	Администрация Рогнединского района
Финансовая составляющая	Бюджетно-налоговая политика, управление муниципальным имуществом	-повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок -проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня долга района -проведение открытых торгов по сдаче в аренду муниципального имущества	-Дальнейшее проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики, отвечающей задачам социально-экономического развития района, обеспечение эффективного управления муниципальным имуществом	2019-2030 гг.	Администрация Рогнединского района
Организационная составляющая	Обучение и развитие компетенций муниципальных служащих	-обеспечение постоянного обучения государственных и муниципальных гражданских служащих технологиям бережливого производства; внедрение современных цифровых технологий, включая электронный документооборот	-Внедрение технологий бережливого производства в практике управления муниципальными фондами, управленческом аппарате района	2019-2030 гг.	Администрация Рогнединского района

4. Предложена система показателей для выбора социально ориентированной стратегии развития муниципального образования в соответствии с видом стратегии.

Как открытая система муниципалитеты характеризуются взаимодействием с внешней средой: капитал, ресурсы, информация, материалы выступают в качестве объектов обмена с внешней средой через проницаемые границы социально-экономической системы муниципального образования. Формирование стратегии развития такой сложной системы предполагает выбор ее оптимального варианта из множества возможных. Вектор стратегии показывает характер изменений, происходящих в экономике муниципалитета. Темпы развития дают представление о скорости наступления нового социально-экономического состояния муниципального образования.

Считаем целесообразным выделить три типа социально ориентированных стратегий развития муниципального образования.

1. Поддерживающая стратегия муниципалитета, направленная на улучшение показателей развития за счет использования большого количества прямых факторов: трудовых ресурсов, средств труда, земельных ресурсов и т.д. В условиях реализации стратегии сохраняются постоянные пропорции между темпами роста показателей социально-экономического развития и затратами на повышение уровня, качества жизни и т.д.

2. Развивающая стратегия муниципалитета, характеризуемая расширенным составом показателей развития для качественного совершенствования прямых факторов: применения прогрессивных технологий, использования интеллектуального капитала и рабочей силы, имеющей большую квалификацию и более высокую производительность труда. В этом случае темпы роста показателей социально-экономического развития муниципального образования будут превышать темпы изменения реальных совокупных издержек, осуществленных на полученный экономический и социальный эффекты. В условиях инновационной модернизации и ускоряющихся темпах научно-технического прогресса выбор данной стратегии становится приоритетным. В тоже время, учитывая особенности отдельного муниципалитета, его потенциал, целесообразно говорить о смешанном **типе** стратегического развития территории.

3. Стимулирующая стратегия муниципалитета. Стратегия предполагает использование, как большого количества прямых факторов, так и их качественное совершенствование. Наиболее целесообразными «точками роста» (подсистемами муниципального образования, имеющими отличительные преимущества эффективного развития по сравнению с подобной подсистемой других муниципалитетов) для муниципалитетов в современных условиях могут стать: «Муниципалитет для человека», «Муниципалитет для предпринимателей», «Муниципалитет для инвесторов», «Муниципалитет для туристов». Указанные сферы могут существовать как параллельно через зонирование, так и взаимопроникать, накладываться друг на друга, включая межмуниципальную кооперацию и кластеризацию.

Особенности и специфические характеристики альтернативных вариантов стратегий муниципалитетов приведены на рисунке 6.

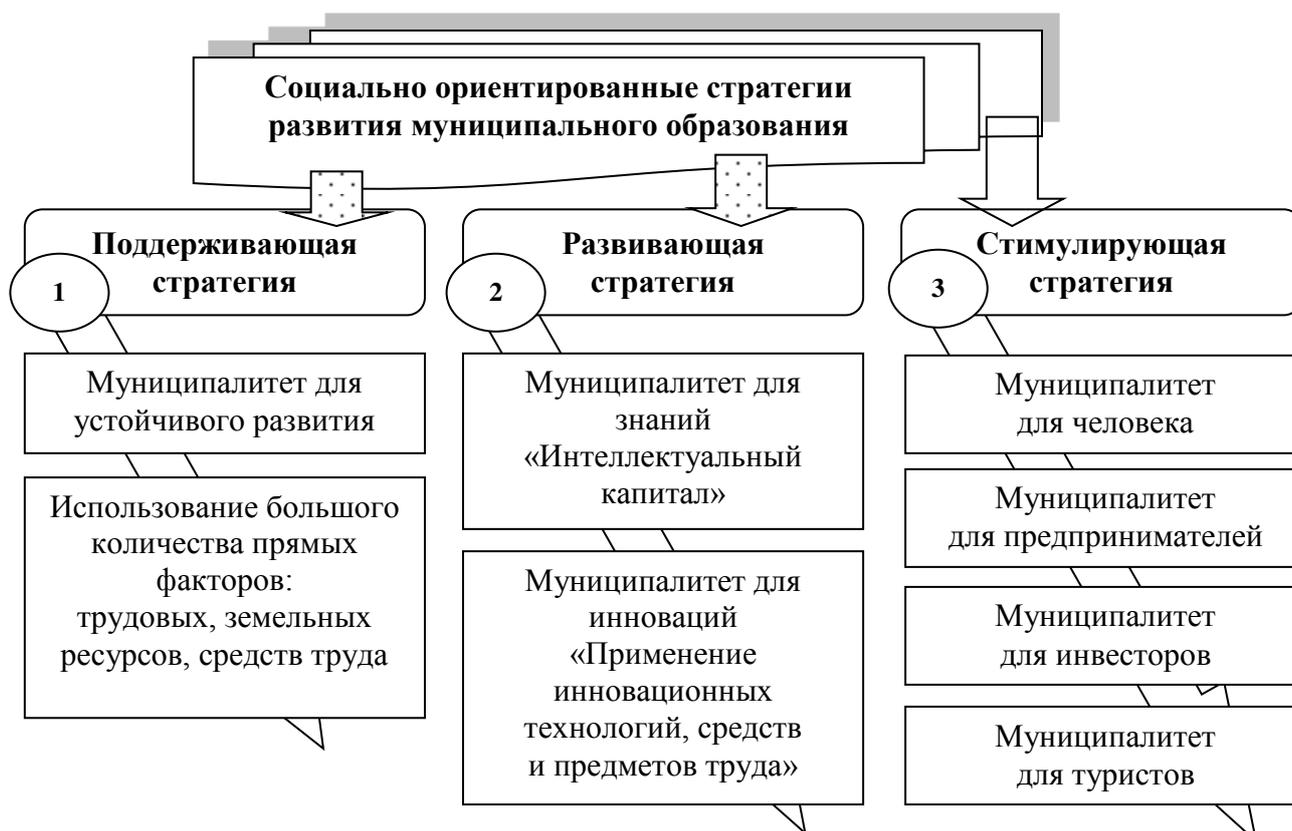


Рисунок 6 - Особенности и специфические характеристики социально ориентированных стратегий муниципалитетов

При выборе типа стратегии необходимо оценить имеющиеся стратегические ресурсы и согласовать интересы разных групп субъектов. Показатели, характеризующие разные аспекты стратегии муниципального образования целесообразно группировать в пять частных потенциалов (Таблица 2).

Таблица 2 – Состав показателей для выбора социально ориентированной стратегии развития муниципального образования

Потенциал	Характеристика показателя
Трудовой потенциал	Характеризует реальные и потенциальные возможности муниципального образования в привлечении трудовых ресурсов в хозяйственную деятельность
Производственный потенциал	Характеризует реальные и потенциальные возможности осуществления хозяйственной деятельности предпринимательскими структурами на территории муниципального образования
Финансовый потенциал	Характеризует реальные и потенциальные возможности муниципального образования по привлечению финансовых ресурсов
Материально-технический потенциал	Характеризует реальные и потенциальные возможности материально-технической базы предприятий муниципального образования для реализации стратегии
Потребительский потенциал	Характеризует совокупную покупательскую способность населения муниципального образования

Система показателей для выбора социально ориентированной стратегии развития муниципального образования должна: 1) обеспечивать комплексную

характеристику стратегического потенциала муниципального образования; 2) быть гибкой, то есть отражать все изменения, происходящие в социально-экономической сфере муниципалитета; 3) содержать ограниченным количеством показателей, сопряженным с особенностями территории и возможностями муниципальной статистики для проведения сопоставимой оценки стратегического потенциала.

Социально ориентированная стратегия муниципального образования должна предусматривать механизмы формирования и перераспределения ключевых ресурсов муниципалитета, учитывая человеческий капитал, эффективное управление активами, которые необходимы для качественного изменения в долгосрочном периоде. При этом целевой вектор может быть определен как категориями роста, так и категориями развития в зависимости от целевой позиции заинтересованных сторон.

Целевые индикаторы реализации социально ориентированных стратегий целесообразно сгруппировать в три системообразующих блока, отражающих общую концепцию региональной стратегии социально – экономического развития. Первый блок показателей - показатели, характеризующие формирование условий для всестороннего развития и самореализации человека, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной поддержки - отражены в таблице 3.

Таблица 3 – Целевые индикаторы реализации социально ориентированных стратегий муниципалитетов: блок «Развитие человеческого капитала и социальной сферы» (фрагмент апробации)

Наименование показателя	Поддерживающая социально ориентированная стратегия			Развивающая социально ориентированная стратегия			Стимулирующая социально ориентированная стратегия			...	Стратегия социально-экономического развития «Территория развития»		
	Рогнединское муниципальное образование			Выгоничский муниципальный район			Карачевский муниципальный район				Брянская область		
	2020	2024	2030	2020	2024	2030	2020	2024	2030		2020	2024	2030
Численность населения на начало года, тыс. чел.	18,2	18,0	18,1	20,1	20,0	20,1	32,7	32,3	32,5	...	1194	1176	1164
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	72,7	73,9	75,8	73,5	75,1	77,7	72,6	75,8	80,0	...	73,8	76,9	80,0
Естественный прирост, чел на 1000 населения	-8,7	-8,0	-0,5	-8,8	-5,0	-4,0	-4,0	-2,0	-1,0	...	-5,6	-4,5	-3,7
Миграционный прирост, чел на 1000 населения	-6,4	-2,5	1,9	-8,1	-1,4	-0,8	-2	0	4	...	-2,2	-0,9	0,1

Второй блок - показатели обеспечения развития базовых отраслей промышленности и услуг, развития предпринимательства, внедрения новейших технологий в агропромышленном комплексе локальных территорий (таблица 4).

Таблица 4 – Целевые индикаторы реализации социально ориентированных стратегий муниципалитетов: блок «Экономическое развитие» (фрагмент апробации)

Наименование показателя	Поддерживающая социально ориентированная стратегия			Развивающая социально ориентированная стратегия			Стимулирующая социально ориентированная стратегия			...	Стратегия социально-экономического развития «Территория развития»		
	Рогнединское муниципальное образование			Выгоничский муниципальный район			Карачевский муниципальный район				Брянская область		
	2020	2024	2030	2020	2024	2030	2020	2024	2030		2020	2024	2030
Индекс промышленного производства, накопленным итогом в процентах к 2019 году	108	113	118	107	117	135	107	117	135	...	113	139	173
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах, в процентах к 2019 году	100	102	105	97,6	109	107	113	133	170	...	109	116	126
Индекс производительности и труда, процентов к 2017 году	110	113	115	102	109	125	106	115	130	...	103	113	133

Третий блок показателей - показатели, раскрывающие основные элементы модели устойчивого эколого-ориентированного и пространственного развития муниципальных образований (Таблице 5).

В соответствии с полученными значениями показателей автором выделено три типа интегрального показателя стратегического потенциала: высокий, средний и низкий уровни.

При низком уровне стратегического потенциала целесообразен выбор поддерживающей стратегии. Ее ключевыми направлениями должны стать повышение качества и доступности услуг социальной сферы и диверсификации экономики муниципального образования. Также следует предусмотреть меры по стимулированию развития малого бизнеса, снятию инфраструктурных ограничений для повышения активности в инвестиционной сфере.

Средний и высокий уровень стратегического потенциала позволяет сделать выбор в пользу развивающей стратегии, которая должна быть направлена на наращивание потенциала и более эффективное его использование в перспективе с опорой на развитие и модернизацию традиционных отраслей.

При высоком уровне стратегического потенциала следует сделать акцент на стимулирующей стратегии для укрепления своих позиций в качестве «точек роста». Данная стратегия предусматривает сохранение и приумножение стратегического потенциала, повышение инвестиционной активности как в традиционных отраслях, так и отраслях нового технологического уклада, а также

реализацию принципов разумной специализации, что усилит конкурентоспособность муниципального образования.

Таблица 5 – Целевые индикаторы реализации социально ориентированных стратегий муниципалитетов: блок «Устойчивое эколого-ориентированное и сбалансированное пространственное развитие» (фрагмент апробации)

Наименование показателя	Поддерживающая социально ориентированная стратегия			Развивающая социально ориентированная стратегия			Стимулирующая социально ориентированная стратегия			...	Стратегия социально-экономического развития «Территория развития»		
	Рогнединское муниципальное образование			Выгоничский муниципальный район			Карачевский муниципальный район				Брянская область		
	2020	2024	2030	2020	2024	2030	2020	2024	2030		2020	2024	2030
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн	1,81	1,41	0,96	6,5	5,3	3,9	7,1	6,9	5,9	...	40,8	33,5	25,0
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	1,2	1,2	1,2	5,2	6,5	6,5	6,0	7,0	8,0	...	691	846	845
Доля протяженности автомобильных дорог, соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, %	42,2	44,3	45,3	45,3	47,1	52,8	44,3	45,7	47,4	...	53,6	55,0	47

Для эффективной реализации выбранной стратегии на муниципальном уровне необходимо развитие и распространение технологий проектного управления; развитие и распространение медиаторских функций местного самоуправления; осуществление мер, направленных на развитие кооперации сельских производителей товаров и услуг; развитие субконтрактации между крупными предприятиями в городах и малыми и средними производителями товаров и услуг, осуществляющими свою деятельность на сельских территориях.

5. Предложена концепция моделирования стратегических управленческих решений в системе муниципального управления на принципах «разумной специализации».

Приоритетное развитие локальных территорий является необходимым условием развития региона, повышения его конкурентных преимуществ. Эффективность формирования и реализации социально ориентированных стратегий муниципальных образований может быть обеспечена реализацией ряда предложений, направленных на раскрытие потенциала местного самоуправления.

Повышение эффективности реализации стратегических задач может быть

достигнуто за счет развития межмуниципальной кооперации и наличия у муниципальных образований специфических свойств сочетания глобальности и локализации. Целесообразно применить «разумную специализацию» для развития межмуниципального взаимодействия, поскольку наблюдаются достаточные признаки единого проблемного поля в ресурсном обеспечении с одной стороны и уникальные территориальные преимущества и потенциал - с другой стороны.

В ходе исследования определено, что реализация стратегии на принципах «разумной специализации» является мощным инструментом для решения социальных, экологических и энергетических проблем, а также демографических изменений, ограниченности природных ресурсов, энергетической безопасности муниципального образования. «Разумная специализация» предполагает определение сильных сторон каждого муниципалитета, выявление конкурентоспособных преимуществ, а также объединение ключевых исполнителей вокруг единой идеи, развитие межмуниципальных интегрированных объединений. Под механизмом межмуниципального взаимодействия на принципах разумной специализации в исследовании понимается непрерывный процесс приведения экономической системы муниципалитетов в соответствии с требованиями рынка, выражающимся в обеспечении конкурентоспособности на основе повышения инновационного потенциала.

Реализация стратегических управленческих решений должно базироваться на следующих принципах экономической трансформации: 1) критическая масса и строгий отбор, который подразумевает выбор ограниченного числа приоритетов на основе собственных возможностей муниципалитета и региональной специализации; 2) конкурентное преимущество, включающее адаптацию потенциала муниципалитета к потребностям бизнеса через «предпринимательские открытия»; 3) межмуниципальное сотрудничество, подразумевающее создание платформ для межотраслевых связей на уровне муниципалитетов региона и за его пределами; 4) коллаборативное лидерство, основанное на взаимодействии всех уровней публичного управления, частного сектора, науки и местного сообщества.

Считаем необходимым в муниципальном стратегическом планировании развивать принцип «предпринимательского открытия», то есть вовлечение предпринимательских структур на локальных территориях в определение приоритетных сфер развития муниципалитета на принципах социальной ответственности. При этом акценты укрепления конкурентных преимуществ муниципалитета смещаются к ориентации на конкретные виды деятельности, а не на развитие целых отраслей. С учетом определенных стратегических ориентиров развития муниципального образования необходимо сформировать критерии выбора варианта специализации, к которым в исследовании отнесены социально-производственные, финансовые, инновационные, маркетинговые. Для критериальной оценки приоритетности выбора специализации из множества альтернатив, количества уровней, уровневой преференции экспертов, количество критериев целесообразно отражать с использованием следующего выражения:

$$(BPC^1, BPC^2, \dots, IP^x; k_1^1, k_2^1, \dots, k_i^1; k_1^x, k_2^x, \dots, k_j^x; \mathcal{E}^1, \mathcal{E}^2, \dots, \mathcal{E}^x), \quad (1)$$

где BPC^x – различные варианты выбора текущих задач;

x – количество уровней ($x=1, 2, \dots, x$);

k_i^x – критерии приоритетности;

\mathcal{E}^x – уровневая преференция экспертов;

i – уровневые критерии.

Характеристикой приоритетности выбора специализации из различных альтернатив является значение $k_i(\text{BPC})$, формирующего критериальную оценку:

$$\Pi(\text{BPC})=(k_1(\text{BPC}),\dots k_i(\text{BPC})), \quad (2)$$

где $\Pi(\text{BPC})$ – приоритет выбора специализации муниципального образования;

$k_i(\text{BPC})$ – критерий выбора варианта специализации

Уровень результатов критериальной оценки выбора специализации дает возможность определить конкурентные преимущества муниципального образования, его потенциал.

Предлагаемая модель реализация стратегических управленческих решений муниципалитета на принципах разумной специализации приведена на рисунке 7:

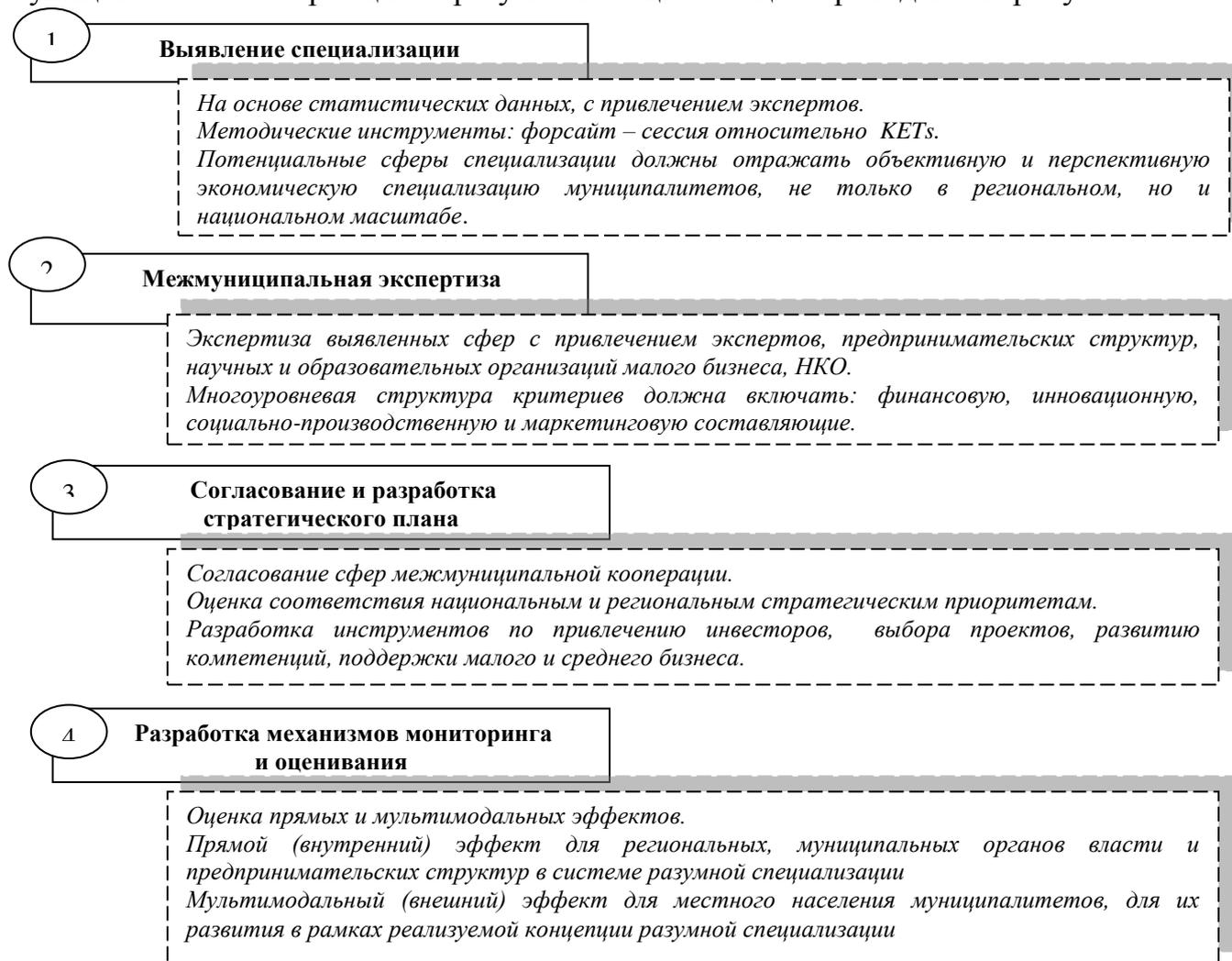


Рисунок 7 - Моделирование стратегических управленческих решений муниципалитета на принципах разумной специализации

Использование концепции «разумной специализации» в контексте выбора социально ориентированной стратегии развития муниципалитетов регионов России и ее реализации обусловлено тем, что данный подход, по мнению автора, позволит максимально раскрыть потенциал территории, повысить качество жизни его населения.

III. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Публикации в ведущих рецензируемых журналах:

1. Колесников, Д.В. Концептуальные основы социально ориентированной стратегии экономического развития региона [Текст] / Д.В. Колесников // Вестник ОрелГИЭТ. 2020. № 2 (52). С. 64-72 (0,6 п.л.).

2. Колесников, Д.В. Формирование социально ориентированных стратегий муниципалитетов в регионе [Текст] / Д.В. Колесников // Экономика и предпринимательство. 2020. № 9 (14). С. 548-551 (0,6 п.л.).

3. Колесников, Д.В. Социально ориентированное стратегическое планирование развития региона: организационно-методический аспект [Текст] / О.В. Леонова, Д.В. Колесников // Вестник академии знаний. 2020. № 2 (37). С. 173-178. (0,6 п.л.).

4. Колесников, Д.В. Социальная ответственность бизнеса в системе корпоративного управления [Текст] / О.В. Рудакова, М.А. Власова, Д.В. Колесников // Вестник ОрелГИЭТ. 2019. № 4 (50). С. 81-88. (0,6 п.л., авт. – 0,2 п.л.).

5. Колесников, Д.В. Социальные инвестиции как форма реализации социальной функции предпринимателя [Текст] / О.В. Рудакова, М.А. Власова, Д.В. Колесников // Вестник ОрелГИЭТ. 2018. № 3 (45). С. 140-149. (0,6 п.л., авт. – 0,2 п.л.).

6. Колесников, Д.В. Корпоративная социальная ответственность в формировании репутации бизнеса [Текст] / Д.В. Колесников // Среднерусский вестник общественных наук. 2017. Т. 12. № 6. С. 257-264. (0,5 п.л.).

Монографии:

7. Колесников, Д.В. Социальная ответственность в системе государственного и муниципального управления [Текст] / Д.В. Колесников, О.В. Леонова // Интеграция кадровой политики в систему управления национальными проектами. Под редакцией проф. Лытневой Н.А. – Орел: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2020. – 282 с. – С. 269-279 (0,8 п.л., авт. – 0,4 п.л.).

Статьи, опубликованные в других научных изданиях:

8. Колесников, Д.В. Развитие социальной сферы региона через активизацию процессов на муниципальном уровне [Текст] / Д.В. Колесников, Л.В. Тугачева // Актуальные вопросы экономических наук и современного менеджмента: сборник статей по материалам XXXIX международной научно-практической конференции № 10 (32). Новосибирск: СибАК, 2020. С. 34-38 (0,3 п.л., авт. – 0,2 п.л.).

9. Колесников, Д.В. Стратегическое развитие муниципальных образований в регионах [Текст] / Д.В. Колесников, И.Л. Авдеева // Российская наука в современном мире: сборник статей XXXII международной научно-практической конференции. - Москва: «Научно-издательский центр «Актуальность. РФ». 2020. С. 159-160. (0,3 п.л., авт. – 0,2 п.л.).

10. Колесников, Д.В. Предпосылки формирования стратегий социально - экономического развития муниципалитетов в регионе [Текст] / Д.В. Колесников, А.И. Репичев // Разработка и применение наукоёмких технологий в эпоху

глобальных трансформаций: сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2020. С. 42-45. (0,3 п.л., авт. – 0,2 п.л.).

11. Колесников, Д.В. Лучшие отечественные и зарубежные практики социально ориентированных стратегий муниципалитетов в регионах [Текст] / Д.В. Колесников, И.Н. Горбова // Наука и просвещение: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей III Международной научно-практической конференции. Пенза, 2020. С. 82-84. (0,3 п.л., авт. – 0,2 п.л.).

12. Колесников, Д.В. Корпоративная культура в системе корпоративного управления [Текст] / Д.В. Колесников, В. Аннаев // Державинские чтения: материалы XXV Всероссийской научно-практической конференции. Отв. редактор Е.А. Колесниченко. 2020. С. 63-70. (0,3 п.л., авт. – 0,2 п.л.).

13. Колесников, Д.В. Информационно-коммуникационные технологии в системе корпоративного управления [Текст] / Д.В. Колесников // Социологический альманах: материалы XI Орловских социологических чтений. Под общей редакцией П.А. Меркулова. Орел, 2020. С. 60-63. (0,2 п.л.).

14. Колесников, Д.В. Социальные инвестиции как основная форма реализации социальной ответственности бизнеса [Текст] / Д.В. Колесников // Научные Записки ОрелГИЭТ. 2019. № 3 (31). С. 4-8. (0,3 п.л.).

15. Колесников, Д.В. Социальная ответственность как основа предпринимательской культуры [Текст] / Д.В. Колесников, О.В. Рудакова // Дополнительное профессиональное образование как стратегический ресурс развития культуры регионов: материалы IV Международной научно-практической конференции. Главный редактор Р.И. Садриев. Казань, 2018. С. 168-176. (0,5 п.л., авт. – 0,3 п.л.).

16. Колесников, Д.В. Корпоративное гражданство как высшая стадия концепции социальной ответственности [Текст] / Д.В. Колесников // Современные тенденции развития менеджмента и государственного управления: материалы всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией А.В. Полянина. 2017. С. 315-317. (0,2 п.л.).

17. Колесников, Д.В. Концепция социальной ответственности бизнеса: теоретический аспект [Текст] / Д.В. Колесников, М.А. Строков // Вестник государственного и муниципального управления. 2017. № 1 (24). С. 99-105. (0,4 п.л., авт. – 0,2 п.л.).

Подписано в печать 15.10.2020 Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,0. Тираж 100 экз. Заказ

Отпечатано в типографии

Юго-Западного государственного университета
305000, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.