



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина-Соборная, дом 1, г. Липецк, 398014, телефон (4742) 22-84-61, факс (4742) 22-86-10
E-mail: izbirkom@admlr.lipetsk.ru

09.11.2023

№ 01-26/216

**Председателю совета по защите
диссертаций на соискание ученой
степени кандидата наук, на
соискание ученой степени доктора
наук 24.2.435.03, созданного на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»**

И.Б. Лагутину

Уважаемый Игорь Борисович!

Избирательная комиссия Липецкой области направляет отзыв на автореферат диссертации Маркова Романа Станиславовича на тему «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

С.В. Елманов

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Маркова Романа Станиславовича «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Выполненная Р.С. Марковым кандидатская диссертация посвящена актуальной теме, которая затрагивает ряд вопросов организации публичной власти в субъектах Российской Федерации и регионального избирательного процесса. С принятием Конституции Российской Федерации произошло принципиальное изменение ранее существовавшей в нашей стране системы организации публичной власти. Провозглашение и внедрение принципов народовластия, разделения властей и федерализма в сочетании с историческими, политическими, культурными и иными традициями привели к возникновению уникальной модели. Однако отечественная практика в области процедур формирования органов государственной власти, в том числе, на региональном уровне, объективно нестабильна, что говорит об активном поиске оптимальных путей развития.

Так, в деятельности исполнительной власти субъекта Российской Федерации центральное место принадлежит высшему должностному лицу (главе, губернатору) субъекта Российской Федерации. Он не только контролирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, но и обладает эффективными средствами влияния на деятельность законодательного органа субъекта Российской Федерации, а также зачастую выступает связующим звеном между субъектом Российской Федерации, с одной стороны, и иными уровнями власти, с другой стороны. В силу прямого указания закона высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации выступает персонифицированным представителем субъекта Российской Федерации (выполняет представительские функции). Поэтому неудивительно, что данный участник государственно-правовых отношений вызывает интерес со стороны политических сил, органов публичной власти, ученых, представителей гражданского общества и иных заинтересованных лиц.

При этом механизмы определения лица, который будет осуществлять функции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, за период, прошедший после принятия Конституции Российской Федерации, неоднократно претерпевали существенные изменения. Нельзя исключить вероятность их дальнейшего совершенствования.

Указанные обстоятельства, несомненно, свидетельствуют об актуальности темы диссертационного исследования Р.С. Маркова. Отдельно следует отметить тот факт, что защита диссертации происходит в год 30-летия Конституции Российской Федерации и накануне избирательных кампаний по

выборам губернаторов Липецкой и Курской областей, которые состоятся в 2024 году, что, несомненно, повышает интерес к этой научной работе.

На страницах автореферата автор обосновывает актуальность выбранной темы, подробно анализирует состояние ее научной разработанности, определяет цель, задачи, предмет и объект исследования, его теоретическую базу, эмпирическую, методологическую и нормативно-правовую основу, практическую значимость.

Исходя из поставленных целей и задач, весь материал диссертационного исследования построен в четкой логической последовательности, позволяющей в целом раскрыть тему исследования.

В частности, в первой главе рассматриваются теоретико-исторические аспекты избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в том числе место высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в системе государственной власти, развитие законодательства о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и за рубежом.

Во второй главе дается общая характеристика существующей модели прямых выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации гражданами, проживающими на территории субъекта Российской Федерации. При этом подробно анализируется практика организации и проведения выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в 2012–2022 годах.

В третьей главе характеризуются альтернативные модели замещения должности главы субъекта Российской Федерации – избрание законодательным органом субъекта Российской Федерации и назначение Президентом Российской Федерации. Определяются имеющиеся, по мнению автора работы, проблемы правового регулирования данных моделей, а также формулируются конкретные предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере.

В заключении сформулированы и систематизированы основные выводы соискателя по рассмотренным в диссертационном исследовании проблемам.

Р.С. Марковым вынесены на защиту 9 положений, представляющих научный интерес и практическую значимость.

Особенно отметим сформулированные Р.С. Марковым предложения о повышении конкуренции на губернаторских выборах посредством смягчения «муниципального фильтра» и расширения представительства кандидатов от малых партий и кандидатов-самовыдвиженцев. Следует отметить, что аналогичные идеи высказывались политиками как федерального, так и регионального уровня. Заметим, в Липецкой области «муниципальный фильтр» был снижен в 2019 году, хотя и не столь радикально, как предлагает автор работы.

Также интересно предложение соискателя о переходе к модели прямых выборов высших должностных лиц во всех субъектах Российской Федерации.

Содержание автореферата диссертационного исследования «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности

высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» свидетельствует о том, что Р.С. Марковым выполнена научно-квалификационная работа, в которой содержится решение задач, имеющих значение для конституционно-правовой науки. Диссертация отвечает требованиям, предъявляемым ВАК при Минобрнауки России к диссертациям по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ



(подпись, печать)

С.В. ЕЛМАНОВ

«09» ноября 2023 года

**В диссертационный совет 24.2.435.03,
созданный на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»,
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94**

**Отзыв
на автореферат диссертации
Маркова Романа Станиславовича
«Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности
высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Актуальность проведенного Р.С. Марковым исследования не вызывает сомнений. Именно порядок замещения должности руководителя субъекта РФ выступает одной из тех острых проблем организации государственной власти, при решении которой следует в равной степени учитывать интересы как Российской Федерации, так и ее субъектов. Масштабная реформа публичной власти в субъектах РФ, развернувшаяся после принятия поправки к Конституции РФ и Федерального закона от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», является лучшим тому подтверждением.

Анализ содержания автореферата позволяет утверждать, что диссертационное исследование Р.С. Маркова является самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой. Ее структура соответствует поставленным цели и задачам, логична и последовательна.

Отдельно хотелось бы отметить целый ряд выводов, свидетельствующих о несомненной научной новизне проведенного исследования. Среди прочего, к их числу относится то, что автором:

- предложены определения научных понятий «порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ» и «способ замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ»;
- выявлены и теоретически обоснованы основные черты современной конституционно-правовой модели замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ;
- охарактеризованы ведущие тенденции изменения порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ;
- сформулированы выводы, демонстрирующие развитие конституционно-правовой модели федеративных отношений в России;
- предложены рекомендации по совершенствованию законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ.

Особенно следует отметить, что соискатель осуществил научное обобщение федерального избирательного законодательства, избирательного законодательства субъектов РФ, крупного массива правоприменительной практики. В научный оборот введены материалы наиболее значимых избирательных кампаний по выборам высших должностных лиц субъектов РФ.

Методологическая база диссертации адекватна сформулированным цели и задачам, содержанию и специфике объекта и предмета, совокупности источников исследования. Значимость проведенного Р.С. Марковым исследования определили теоретические выводы автора относительно причин многочисленных изменений федерального законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, произошедших со дня принятия Конституции РФ, апробации различных избирательных моделей и новых подходов в кадровой политике федерального центра по отношению к губернаторскому корпусу.

Судя по автореферату, в диссертации присутствует хорошее полемическое начало. Автор вступает в дискуссию с учеными, имеющими различные точки зрения, и, как правило, старается обосновать свой взгляд на проблему (напр., с. 21, 24 и др.). Вместе с тем, диссертационная работа Р.С. Маркова, как любой большой творческий самостоятельный труд, содержит определенные спорные моменты. На наш взгляд, предложение соискателя установить в числе требований к кандидату проживание на территории соответствующего субъекта РФ в течение определенного времени (ценз оседлости) вызывает вопросы, требующие пояснений в ходе публичной защиты:

1. В соответствии с ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (в редакции от 31.07.2023 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничения пассивного избирательного права, связанные с продолжительностью и сроком проживания гражданина на определенной территории, устанавливаются *исключительно Конституцией РФ*. Изменение данного положения открывает возможность для установления ценза оседлости не только для глав субъектов РФ, но и для других выборных должностных лиц.

2. Сенаторы РФ, на которых распространяется ценз оседлости, *не относятся к выборным должностям*. В то же время высшие должностные лица в большинстве субъектов РФ избираются путем прямых выборов. Таким образом, реализация настоящей инициативы повлечет существенное ограничение пассивного избирательного права.

3. В конкретном субъекте РФ вполне может сложиться ситуация, когда для обеспечения дальнейшего стабильного развития территории нужен *новый человек, никак не связанный с местными политическими элитами*. Реализация предложений диссертанта весьма осложняет решение этой ситуации и в известной мере ограничивает федеральные власти в проведении кадровой политики в регионах.

Однако отмеченные замечания, являясь дискуссионными, не снижают научной ценности работы и не влияют на высокую оценку исследования.

В диссертационный совет 24.2.435.03
на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации, представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. –
Публично-правовые (государственно-правовые) науки,
выполненной Марковым Романом Станиславовичем на тему:
«Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности
высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»

Тема исследования, избранная соискателем Р.С. Марковым, представляется важной и актуальной не только с точки зрения приумножения научных знаний, но и в контексте дальнейшего развития России как федеративного государства. Так, во исполнение положений конституционной реформы 2020 г. был принят новый Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», который опосредовал правовую трансформацию ряда правоотношений, включая порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Анализ автореферата Р.С. Маркова позволяет сделать следующие выводы о характере и содержании диссертационного исследования.

Работа имеет комплексный, междисциплинарный характер. Исследование не ограничивается проблемами избирательного процесса в субъектах РФ, а затрагивает многие актуальные вопросы конституционно-правового характера, что позволило автору сформулировать более структурированные и теоретически обоснованные научные обобщения. Кроме того, не выходя за рамки научной специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки, соискатель сформулировал выводы, некоторые из которых могут представлять интерес не только для специалистов юридического профиля, но и ученых из смежных отраслей социогуманитарного знания: социологов, историков, специалистов по государственному управлению.

Исследование обладает научной новизной как по поставленной научной проблеме, так и по содержанию основных положений, выносимых на защиту. Диссертация, по сути, является первым монографическим исследованием, посвященном конституционно-правовому регулированию порядка замещения должности главы субъекта РФ. Заслуживает положительной оценки и тот факт, что объектом исследования выступили не только прямые выборы, но и процедура избрания высших должностных лиц депутатами законодательных органов

субъектов РФ, а также назначение временно исполняющих обязанности глав субъектов РФ Президентом России.

Высокая степень достоверности изложенной в автореферате диссертации информации и репрезентативность теоретических выводов подтверждается солидной эмпирической базой исследования. Автором изучены и обобщены материалы современных избирательных кампаний по главам субъектов РФ, иные правоприменительные документы, статистические данные, судебная практика и др. Более того, исходя из содержания автореферата (например, с. 17–18), можно сделать вывод, что Р.С. Марковым была изучена правоприменительная практика и более раннего периода (1991–2012 гг.).

Хорошее впечатление производит концептуальное единство исследования и явно выраженная авторская позиция.

Отмечая содержательность и значимость представленного труда, в порядке дискуссии обратим внимание на возникшие по ходу ознакомления с авторефератом вопросы, представляющиеся весьма полезными при обосновании авторской позиции. В частности, при характеристике требований к кандидату на должность высшего должностного лица субъекта РФ автор ограничился формальным перечислением нормативно установленных цензов, ограничений и запретов (с. 19–20), не представив оценку тенденциям реализации пассивного избирательного права. Для сравнения: причины отказа в регистрации кандидатов в автореферате изложены достаточно подробно (с. 21).

На с. 21 в авторском комментарии нуждаются статистические данные. В частности, по какой причине лица, выдвинутые политическими партиями, получают статус зарегистрированных кандидатов значительно чаще, нежели самовыдвиженцы?

Кроме того, требует пояснений тезис диссертанта о том, что повторное голосование и повторные выборы высших должностных лиц субъектов РФ являются «индикатором кризисных процессов в системе публичной власти субъекта РФ» (с. 23).

Высказанные замечания носят характер пожеланий и не снижают высокого теоретико-практического уровня работы, ее достоинств и положительной оценки, а являются поводом для дополнительной аргументации и конструктивной научной дискуссии в ходе защиты диссертации.

Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация Маркова Романа Станиславовича представляет собой законченную научную квалификационную работу, выполненную на высоком теоретическом и методологическом уровне, в которой содержатся решения задач, имеющих существенное значение для науки и практики.

Автореферат диссертации в достаточной мере отражает положения диссертационного исследования и соответствует требованиям ч. 2 п. 9 и п. 10–14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а его автор, Марков Роман Станиславович, заслуживает присвоения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин ЦФ ФГБОУ ВО «РГУП»,
кандидат юридических наук, доцент

Г.А. Наквасина

« 16 » ноября 2023 года.

Подпись Наквасиной Г.А. заверяю

Директор ЦФ ФГБОУ ВО «РГУП»



В.А. Зарев

Сведения:

Фамилия, имя, отчество: Наквасина Галина Алексеевна

Ученая степень: кандидат юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

Ученое звание: доцент

Место работы: Центральный филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (ЦФ ФГБОУ ВО «РГУП»)

Занимаемая должность: доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

Адрес места работы: 394006, г. Воронеж, ул. 20 лет Октября, д. 95.

Тел.: +7 (473) 271-54-15; e-mail: gpd-cfrap@mail.ru

Моб. (+7-910) 341-26-65; e-mail: nga.vrn@mail.ru

В диссертационный совет 24.2.435.03, созданный на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»,
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Маркова Романа Станиславовича
«Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности
высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)
науки (юридические науки)

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации выступает одним из ключевых институтов государственной власти на региональном уровне. Он не только обладает самыми широкими полномочиями в самых разных сферах, но и выступает связующим звеном между субъектом федерации и федеральным центром. Однако трансформации модели определения лица, занимающего этот пост, многочисленные редакции федерального законодательства о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, апробация различных избирательных моделей и практикуемая сегодня новая кадровая политика федерального центра по отношению к губернаторскому корпусу свидетельствуют о значительных трудностях, возникающих в данной сфере правового регулирования. В совокупности названные обстоятельства свидетельствует о высокой актуальности заявленной темы и необходимости осмысления заявленной темы в рамках научного исследования.

Анализ автореферата позволяет утверждать, что автор творчески и достаточно основательно обосновал свои оригинальные утверждения по существу заданной темы. Кандидатская диссертация имеет четкую логическую структуру, содержание соответствует поставленным задачам.

Представляется, что соискателем достигнута заявленная цель – характеристика основных черт сложившейся конституционно-правовой модели замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, особенностей ее реализации, разработки предложений по оптимизации и

совершенствованию этой модели. Причем это осуществлено на должном теоретическом уровне и сопровождалось изучением и нормативных и эмпирических источников, научной литературы по тематике, с использованием оптимальной методологии исследования. О тщательности работы, в частности, свидетельствуют приложения к диссертации, которые содержат результаты анализа законодательства всех субъектов Российской Федерации о выборах высших должностных лиц по ключевым вопросам и практики его использования, а также законченный проект федерального закона, включающий основные предложения автора (с. 26).

Р.С. Марков демонстрирует хорошее знание проблем, умение формулировать научные задачи, а также находить адекватные средства их решения. Представленная автором конституционно-правовая модель порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и теоретические выводы, сделанные по результатам проведенного исследования, убедительны и аргументированы. Они имеют значение как для юридической науки (в частности, для конституционного и избирательного права), так и для юридической практики.

Предложения по совершенствованию правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации также имеют практическую значимость и могут найти применение в работе системы органов государственной власти. Особого внимания заслуживают выводы автора о целесообразности совершенствования требований к кандидатам на пост высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, прежде всего, о смягчении «муниципального фильтра» (с. 12, 21–22) и введении «ценза оседлости» (с. 13, 25).

Публикации Маркова Романа Станиславовича соответствуют теме диссертаций и достаточны для раскрытия ее основных научных результатов.

Автореферат диссертации изложен грамотным литературным языком с применением адекватной научной терминологии.

Вместе с тем, отдельные тезисы диссертации Р.С. Маркова представляются дискуссионными и требуют дополнительных разъяснений и комментариев в ходе публичной защиты. В частности, автор подвергает критике использование цифровых избирательных участков и дистанционного электронного голосования на выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (с. 22), однако из содержания автореферата не совсем ясно, с чем связана столь негативная оценка.

ВЫВОД: по объему и качеству выполненной работы, научной новизне и значимости основных положений, выносимых на защиту, диссертационная работа Р.С. Маркова «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» полностью удовлетворяет требования пп. 9–11, 13, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а соискатель Марков Роман Станиславович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
Институт технологий управления,
ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет»,
кандидат юридических наук, доцент

А.П. Забайкалов

«16 ноября 2023 г.

Подпись руки
удостоверяю



Сведения о лице, подготовившем отзыв:

Фамилия, имя и отчество: Забайкалов Андрей Павлович.

Ученая степень: кандидат юридических наук.

Ученое звание: доцент.

Научная специальность, по которой присуждена ученая степень:

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

Место работы: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет».

Занимаемая должность: доцент кафедры государственно-правовых дисциплин.

Почтовый адрес: 119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д. 1, стр. 5.

Тел.: +7 (499) 600-80-80.

E-mail: zabajkalov@mirea.ru

В диссертационный совет по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук
24.2.435.03, созданный на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»,
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Отзыв на автореферат диссертации
Маркова Романа Станиславовича
на тему: «КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПОРЯДКА ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТИ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО
ЛИЦА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (Курск, 2023),
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук,
специальность 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые)
науки» (юридические науки)

Представленная Р.С. Марковым диссертация выполнена на весьма актуальную тему. Об этом свидетельствует, в частности, возрастание в российской конституционно-правовой науке интереса к проблематике конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В условиях масштабных потрясений политического, экономического или иного характера значительно возрастает актуальность эффективного осуществления государственной власти как в целом в государстве, так и в субъектах Российской Федерации. Конституция Российской Федерации определила основные параметры конституционно-правового механизма осуществления государственной власти, которые в дальнейшем получили развитие в конституционном законодательстве и сформировали правовую основу для ее реализации.

В тоже время анализ конституционного законодательства, судебной и иной правоприменительной практики показывает, что не все предусмотренные Основным законом Российской Федерации принципы реализованы в полной мере. Часть вопросов, напрямую связанных с механизмом осуществления государственной власти и прямо не урегулированных Конституцией, нуждаются в дальнейшем совершенствовании. Наибольшее количество вопросов вызывает порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Изучение содержания автореферата диссертационной работы показывает, что ее автор успешно справился с поставленными исследовательскими задачами. Она представляет собой научно-квалификационную работу, которая является определенным научным вкладом в области конституционного права и соответствует требованиям Высшей

аттестационной комиссии при Минобрнауки РФ. Она выполнена на хорошем теоретическом уровне, присутствует необходимый для солидного научного исследования понятийный аппарат (конституционно-правовые определения и понятия, дискуссионные вопросы, аналитические обобщения законодательства и судебной практики, собственная авторская конституционно-правовая позиция).

Обосновывая актуальность темы, автор рассматриваемой работы справедливо отмечает (стр. 3), что «...порядок замещения должности руководителя субъекта РФ выступает одним из тех острых вопросов, при решении которого в равной степени следует учитывать интересы как регионов, так и федерального центра. Необходимость эффективного функционирования единой системы публичной власти и инструментов государственного администрирования уравнивается конституционным принципом федерализма, предполагающим высокий уровень дискреции субъектов РФ, особенно при формировании собственных органов власти».

Цель диссертационной работы, как следует из её содержания, заключается в выявлении основных черт сложившейся конституционно-правовой модели замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, особенностей ее реализации, разработке предложений по оптимизации и совершенствованию рассматриваемой модели.

Теоретическая, нормативно-правовая и эмпирические основы работы свидетельствуют, что автор исследования проделал огромную работу по подбору, систематизации и научному анализу нормативного правового, правоприменительного и иного материала. Диссертационное исследование базируется на солидной методологической основе. Широко использованы общенаучные, а также частно-научные методы познания: формально-юридический, исторический, сравнительно-правового исследования. Подобная работа, безусловно, заслуживает научной поддержки и положительной оценки.

Работа отличается научной новизной постановки проблемы, кругом рассматриваемых теоретических вопросов и практических рекомендаций, которые нашли свое отражение в опубликованных научных статьях (в том числе 7 статей в изданиях, рекомендованных ВАК и одной статьи опубликованной в изданиях, индексируемых в международных базах Web of Science), положениях, выносимых на защиту.

Структура работы обладает внутренним единством, что подтверждается логикой расположения научного материала. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих восемь параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы, приложения.

Несомненным достоинством исследования, нашедшим отражение в тексте автореферата, является активное использование автором статистических данных, которые находят выражение как в количественном, так и процентном выражениях. Это авторское решение придает теоретически обоснованным выводам наглядность, демонстрирует закономерности,

происходящие в исследуемой сфере конституционно-правового регулирования.

Диссертация Р.С. Маркова характеризуется достаточно высоким уровнем апробации результатов исследования. В числе научных результатов диссертационного исследования также следует выделить выработанные соискателем предложения по дальнейшему совершенствованию законодательной основы конституционно-правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, следует отметить ряд положений, которые вызывают критические замечания и вопросы, нуждаются в дополнительном обосновании. Прежде всего, это касается некоторых положений, вынесенных диссертантом на защиту.

1. В положении 2 (стр. 10) представлена «авторская периодизация» развития законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ. Требуется пояснений, в чем заключается авторский подход к периодизации, чем она отличается от других периодизаций, предложенных в более ранних исследованиях, чем данное положение, выносимое на защиту, обогащает науку конституционного права.

2. Дважды, в положении 4 (стр. 11) и основном содержании работы (стр. 19), соискателем выдвигается тезис, что «зарубежный опыт должен разумно учитываться при совершенствовании российского законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ» и «анализ иностранного опыта свидетельствует о предпочтительности использования в российских условиях децентрализованной модели замещения данной должности». Однако ни в положениях 6 и 9, содержащих предложения по изменению законодательства, ни в дальнейшем содержании автореферата не указано, какие из предлагаемых новелл заимствованы из иностранного законодательства.

Вместе с тем, указанные в отзыве замечания имеют во многом рекомендательный и дискуссионный характер, несколько не влияя на весьма положительное впечатление от содержания работы. Многие из высказанных замечаний потребуют дополнительной аргументации автором исследования своей научной позиции в процессе публичной защиты.

Таким образом, автореферат отражает основное содержание диссертационного исследования. Основные теоретические положения развиваемой автором концепции изложены в опубликованных им научных статьях, выступлениях на научно-практических конференциях, научных семинарах и круглых столах. Диссертация является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для развития конституционного и избирательного права, а также решается научная проблема, имеющая важное политическое, социально-экономическое и правовое значение. Работа обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты, положения и выводы, выдвигаемые для

публичной защиты, свидетельствуют о личном вкладе автора диссертации в юридическую науку.

Исходя из содержания автореферата, считаем, что диссертация Р.С. Маркова на тему «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» проблемы, тенденции, перспективы развития представляет собой завершенное научное исследование, которое обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения и отвечает требованиям, изложенным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842. Автор диссертации заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук (специальность 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»).

В.В. Комарова

«21» ноября 2023 г.

ПОДПИСЬ

ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела

Управления кадров Л.Б. Красильников

«21» 11 2023 г.



Контактная информация:

Фамилия, имя, отчество: Валентина Викторовна Комарова

Ученая степень: доктор юридических наук (специальность 12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право).

Ученое звание: профессор

Организация: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)"

Должность: профессор кафедры конституционного и муниципального права

Адрес: 125993, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., 9

Тел.: 8-499-244-88-88 доб. 417

E-mail: lab.kkmp@msal.ru

В диссертационный совет 24.2.435.03,
созданный на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»,
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Маркова Романа Станиславовича «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационная работа Р.С. Маркова посвящена актуальной проблеме конституционно-правовой науки – теоретическому обоснованию параметров оптимальной конституционно-правовой модели замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Следует согласиться с автором, что федеральный центр продолжает поиск наиболее подходящего порядка наделения полномочиями глав российских регионов, чем, в частности, объясняются неоднократные и радикальные изменения законодательства.

Работа является законченным исследованием, обладает научной новизной, теоретической и практической значимостью. Диссертант раскрывает тему не только с точки зрения избирательного права, как это делали большинство исследователей, но и в контексте формирования публичной власти в субъектах Российской Федерации в целом и исполнительной власти в частности, развития федеративных отношений, разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями государственной власти.

В целом автореферат дает ясное представление о проведенном автором диссертационной работы исследований и полученных результатов. Наибольший научный интерес, на наш взгляд, представляют положения 5 и 7, вынесенные на защиту (с. 11–12). В них соискатель весьма удачно охарактеризовал существенные черты используемых способов замещения должности главы субъекта Российской Федерации (прямых выборов в избрания депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации). Также отметим авторскую классификацию требований к кандидатам (с. 19–20).

Отдельно остановимся на апробации результатов работы. Из представленных в автореферате сведений можно сделать вывод, что при подготовке диссертации соискатель вел активную исследовательскую и научно-педагогическую деятельность. Результаты работы докладывались на 18 научных конференциях различных уровней. Публикации в рецензируемых научных изданиях полностью отражают содержание работы, соответствуют теме диссертационного исследования и паспорту заявленной научной специальности. Представляется большим достижением автора регистрация по материалам исследования четырех программ для ЭВМ и двух баз данных. В период подготовки диссертационной работы автором выполнен научный проект по теме диссертации при грантовой поддержке РФФИ, что свидетельствует о критическом анализе идей соискателя со стороны экспертов высокого уровня.

Существенных замечаний по работе нет, но отдельные тезисы, изложенные в автореферате, требуют дополнительных пояснений. В частности, автор пишет, что муниципальный фильтр оказал положительное влияние на проведение избирательных кампаний по выборам глав субъектов Российской Федерации (с. 21). Однако в юридической научной периодике данный институт регулярно подвергается критике за искусственное ограничение конкуренции между кандидатами. Считаем, что соискателю следует подробнее аргументировать свою позицию по указанному вопросу.

Проведенный анализ автореферата кандидатской диссертации Маркова Романа Станиславовича «Конституционно-правовое регулирование порядка

замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» дает полное представление об исследовании, которое является оригинальным и завершенным научно-квалификационным трудом. Работа выполнена на высоком научном уровне и соответствует критериям раздела II Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в актуальной редакции). Автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)», кандидат юридических наук (12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право), доцент по специальности «12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»

**Лоторев
Евгений
Николаевич**

24 ноября 2023 г.

Подпись Лоторева Е.Н. заверяю

М. спец. Г. Мартов 94.

, г. Москва, ул. Народного Ополчения, д. 38, корп. 2, стр. 2
8 (495) 640-54-36
e-mail: e.lotorev@mgutm.ru



В диссертационный совет 24.2.435.03 на базе
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Маркова Романа Станиславовича «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (Курск, 2023)

Диссертантом Р.С. Марковым заявлена оригинальная тема исследования – конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Можно с уверенностью констатировать, что в работе подводятся итоги более чем трех десятилетий дискуссии, каким образом должны наделяться полномочиями главы субъектов РФ. Изложенные обстоятельства свидетельствуют о безоговорочной актуальности диссертации.

Тезисы диссертационной работы, изложенные в автореферате, позволяют говорить, что автором грамотно сформулированы цель и задачи исследования, а избранная методология позволила теоретически обосновать выводы, обладающие научной новизной, и сформулировать оригинальные предложения по совершенствованию формированию органов исполнительной власти в субъектах РФ.

В первой главе рассматриваются теоретические и исторические аспекты регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ. В этой части работы соискатель подробно рассматривает базовые теоретические вопросы, связанные с анализом места высшего должностного лица субъекта РФ в единой системе публичной власти, развития законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Значительный интерес

представляет анализ порядка замещения должности главы субъекта федерации в зарубежных государствах (стр. 15–19).

Во второй главе рассматриваются прямые выборы как основной способ замещения должности высшего должностного лица субъектов РФ. В этой части научной работы соискателем подробно проанализированы организационно-правовые основы подготовки и проведения прямых выборов высшего должностного лица субъекта РФ, выдвижение и регистрация кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта РФ, голосование и определение результатов выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (стр. 19–23).

В третьей главе рассматриваются другие способы замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В данной главе соискателем анализируются вопросы избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации, а также временное исполнение обязанностей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (стр. 23–25).

Автореферат написан хорошим научным языком. Основные выводы регулярно докладывались на международных, всероссийских и региональных научно-практических мероприятиях начиная с 2018 года. Итоги исследования представлены в 30 опубликованных научных трудах, среди которых особенно следует отметить 7 статей в журналах из списка Высшей аттестационной комиссии и монографию, изданную в центральном российском издательстве.

Вместе с тем, хотелось бы уточнить мнение автора по следующим вопросам. Как следует из текста автореферата, Р.С. Марков выступает апологетом прямых выборов и предлагает поэтапно перейти к данной модели замещения должности глав субъектов РФ во всей стране (стр. 13, 24). По какой причине автор предлагает осуществить именно *поэтапный* переход к сплошным прямым выборам, среди прочего предусматривающий установление *особых правил проведения избирательных кампаний* в течение переходного периода? Каким образом *формированию правовой культуры*

граждан, о котором пишет автор, будет способствовать переход к прямым губернаторским выборам?

Таким образом, содержание автореферата позволяет утверждать, что исследование «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» выполнено на высоком научном уровне. Работа соответствует критериям пп. 9–11, 13, 14 «Положения о присуждении ученых степеней» от 24 сентября 2013 года № 842, установленных для кандидатских диссертаций, а ее автор, Р.С. Марков, достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

И.о. заведующего кафедрой

«Конституционное, административное и уголовное право»

Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

302028, Орловская обл., г. Орел, ул. Октябрьская, д.12

(4862)25-26-82

Кандидат юридических наук, доцент

(12.00.02 – конституционное право; муниципальное право»

Малявкина Наталия Валерьевна

orags_kim@mail.ru

30.11.2023г.



В диссертационный совет 24.2.435.03
на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет» по
адресу: 305040, г. Курск, ул. 50 лет
Октября, 94, конференц-зал.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Маркова Романа Станиславовича
на тему «Конституционно-правовое регулирование порядка
замещения должности высшего должностного лица субъекта
Российской Федерации», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2.
Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Курск:
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»,
2023)

Актуальность темы диссертационного исследования Романа Станиславовича Маркова определяется теоретической и прикладной значимостью проблем конституционно-правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (далее – субъекта РФ) в современных условиях, что обуславливает необходимость выявления основных черт сложившейся конституционно-правовой модели замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, особенностей ее реализации, разработку предложений по оптимизации и совершенствованию этой модели.

Диссертант справедливо утверждает, что в настоящее время «рассматриваемая тема остается изученной фрагментарно, современная правоприменительная практика слабо обобщена, а крупные монографические труды, раскрывающие столь сложную, фундаментальную проблему

организации публичной власти на субфедеральном уровне, на настоящий день отсутствуют» (с. 5). В этой связи заслуживает похвалы и положительной оценки плодотворная попытка автора осуществить комплексный научный анализ проблем определения места и роли высшего должностного лица субъекта РФ в современной отечественной системе публичной власти, раскрыть основные черты существующих моделей замещения должности главы субъекта федерации в России и за рубежом, разработать рекомендации по совершенствованию российского законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ.

Вызывают интерес и заслуживают поддержки выводы и положения диссертации о необходимости:

- уточнения категорий «порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ» и «способ замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ», представляющих ценность для конституционно-правовой теории и практики;

- определения места высшего должностного лица субъекта РФ в единой системе публичной власти и установления факторов, влияющих на определение порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ;

- использования отдельных черт базовых моделей замещения должности глав субъектов федераций в зарубежных государствах при формировании системы органов исполнительной власти в субъектах РФ;

- совершенствования федерального законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ посредством принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам совершенствования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации)» и др.

Достоверность результатов исследования обосновывается обширным эмпирическим материалом исследования, а также комплексным

междисциплинарным подходом к исследованию проблем конституционно-правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в современных условиях.

Вместе с тем автор, критически оценивая применяемый в ряде субъектов РФ порядок избрания высшего должностного лица депутатами законодательного органа субъекта РФ и приводя аргументы в пользу поэтапного перехода к прямым выборам высших должностных лиц всех субъектов РФ, утверждает, что «ограничение в праве избирать и быть избранным граждан, проживающих на территории отдельных субъектов РФ, не только слабо способствует сохранению общественно-политической стабильности, но и вступает в противоречие с базовыми конституционными принципами федерализма и народовластия, а сам способ замещения вызывает обоснованное недоверие в силу непрозрачности используемых процедур» (с. 24). При этом автор в рассматриваемой части автореферата не анализирует действие конституционных принципов федерализма и народовластия через призму безусловной необходимости обеспечения государственного суверенитета и территориальной целостности РФ при проведении процедур избрания высшего должностного лица субъекта РФ. В этой связи автору следует в ходе публичной защиты разъяснить свою позицию относительно предлагаемого им поэтапного перехода к прямым выборам высших должностных лиц всех субъектов РФ в части определения условий, оснований, сроков и процедур такого перехода. Высказанное замечание носит рекомендательный и дискуссионный характер и не влияет на общую высокую положительную оценку диссертационного исследования.

В целом анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация Романа Станиславовича Маркова на тему «Конституционно-правовое регулирование порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации», представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих

важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор, Марков Роман Станиславович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, *12.00.14 - Административное право; административный процесс*

Нагорных Роман Вадимович



« 4 » декабря 2023 года

Нагорных Роман Вадимович,

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2
Тел.: +7 (911) 543-44-44, E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru

