

На правах рукописи



Карпушина Анна Викторовна

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА
БИОМЕТРИЧЕСКИХ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
(юридические науки)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Белгород – 2026

Работа выполнена в ФГКОУ ВО «Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И.Д. Путилина»

- Научный руководитель** доктор юридических наук, профессор
Дизер Олег Александрович
- Официальные оппоненты:** **Дугенец Александр Сергеевич**,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист России,
ФКУ «Научно-исследовательский институт
Федеральной службы исполнения
наказаний», центр изучения проблем
управления и организации исполнения
наказаний в уголовно-исполнительной
системе, главный научный сотрудник
- Кононов Павел Иванович**,
доктор юридических наук, профессор,
Волго-Вятский институт (филиал)
ФГАОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
кафедра публично-правовых наук,
профессор кафедры
- Ведущая организация** ФГКОУ ВО «Нижегородская академия
Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Защита состоится «03» апреля 2026 года в 13 часов 00 минут на заседании диссертационного совета 24.2.435.03 на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» по адресу: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» и на сайте <https://swsu.ru/upload/iblock/8b0/uxt6ps8iu5flfingimlwwdukiu9yx9cl/Dissertatsiya-A.V.-Karpushina.pdf>

Автореферат разослан «___» _____ 2026 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Позднякова Елена Владимировна

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Использование искусственного интеллекта, автоматизированных систем идентификации личности, разработка цифрового профиля человека повлияли на популяризацию использования биометрических персональных данных физического лица. Автоматизированная идентификация по биометрическим характеристикам гарантирует высокую эффективность, обеспечивая скорость обработки и точность результатов при сопоставлении идентификаторов. Это позволяет в кратчайшие сроки установить личность человека и реализовать цели идентификации и (или) аутентификации.

Президент Российской Федерации В.В. Путин на конференции по искусственному интеллекту и анализу данных Artificial Intelligence Journey 2021 подчеркнул, что биометрические персональные данные как информация, имеющая критическое значение для безопасности граждан и являющаяся предельно личной, должна храниться в единой государственной системе биометрической идентификации и государство должно взять на себя ответственность за ее хранение¹.

Особенность биометрических персональных данных как правовой категории заключается в их особом статусе среди персональных данных ввиду природы их происхождения и целей использования. В отличие от классических персональных данных (паспортные данные, ИНН, СНИЛС и т.д.) биометрические характеристики являются неизменными. В случае, если биометрические персональные данные перестают быть конфиденциальными, то использование таких данных для идентификации становится невозможным.

Общественные отношения, связанные с оборотом биометрических персональных данных, активно развиваются, и это требует от государства принятия релевантных мер административно-правовой защиты. Именно государство выступает гарантом безопасности использования биометрических характеристик физического лица.

В 2024 году в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Роскомнадзор) поступило 68 748 обращений с

¹ Информация с официального сайта Президента России [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/67099> (дата обращения: 17.11.2022).

жалобами на неправомерное использование их персональных данных, что на 7,4% больше, чем в 2023 году¹. Аналогично прирост отмечается в сведениях, отражающих количество рассмотренных дел об административных правонарушениях в области сбора, хранения, использования или распространения персональных данных. Так, в 2024 году рассмотрено 1086 дел, в 2023 – 916, в 2022 – 617². В Российской Федерации отсутствуют данные официальной статистики, касающейся административных правонарушений в области обработки биометрических персональных данных. Эти сведения отражаются в общей совокупности статистической информации о количестве административных правонарушений в сфере защиты персональных данных.

Данное обстоятельство обуславливает специфику правового регулирования в области защиты биометрических характеристик граждан. Особенностью является тот факт, что фундаментальной основой для правового регулирования биометрических персональных данных выступает законодательство, регламентирующее обработку персональных данных. Однако, принятие новых нормативных правовых актов свидетельствует о формировании тенденции к разработке отдельных норм специального законодательства в области защиты биометрических персональных данных.

В условиях активной интеграции технологических инноваций в общественные отношения требуется формирование необходимого уровня доверия к вопросам правовой защиты в области информационной безопасности. В связи с чем очевидна необходимость совершенствования правового регулирования по сбору, обработке и хранению биометрических персональных данных и их обособление в отдельную правовую категорию, что позволит обеспечить более высокий уровень государственной защиты в исследуемой области.

С развитием компьютерных технологий появились новые способы совершения неправомерных действий в отношении биометрических персональных данных – дипфейк (deepfake) и спуфинг (spoofing). За три месяца 2025 года в России был выявлен 61 уникальный дипфейк и 2,3 тыс.

¹ Итоги работы с обращениями граждан в Роскомнадзоре в 2024 году / Официальный интернет-сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://rkn.gov.ru/treatments/p436/> (дата обращения: 25.05.2025).

² Административные правонарушения в области связи и информации / Официальный интернет-сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://stat.api-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/73> (дата обращения: 13.04.2025).

копий, что в 2,6 раза превышает весь объем дипфейков, зафиксированный в 2023 году¹. При этом проблема правового регулирования в отношении данного явления остается нерешенной. Законодательно понятие дипфейка не закреплено и, соответственно, не предусмотрено мер ответственности за подмену биометрических персональных данных с помощью искусственного интеллекта. В связи с чем требуется разработка эффективной системы привлечения к административной ответственности за правонарушения в области сбора, обработки и хранения биометрических персональных данных. Правовое регулирование в данной области должно быть прогрессивным и работать на упреждение возникающих рисков.

Сложность совершенствования законодательства в области биометрических персональных данных заключается в том, что перед государством стоят задачи по правовому регулированию технических условий сбора, обработки и хранения биометрических персональных данных, а также по осуществлению контроля за соблюдением установленных норм с учетом этических правил при работе с биометрией. Это обуславливает необходимость использования междисциплинарного подхода при изучении рассматриваемого феномена. Биометрические персональные данные представляют собой предмет информационного права, однако важная роль в данном случае отводится административному праву, социологии, философии и техническим наукам. При этом требуется консолидация усилий как от государства, так и в целом общества.

На сегодняшний день доказана необходимость научного исследования биометрических персональных данных как юридической категории, правовой анализ административных правонарушений в области защиты биометрических характеристик, структуризация органов публичной власти, реализующих законодательство в данной сфере, а также рассмотрение роли МВД России в реализации мер, направленных на безопасность данных о физиологических и поведенческих характеристиках физических лиц.

Вышесказанное актуализирует обозначенную тему и обуславливает необходимость проведения комплексного научного исследования административно-правовой защиты биометрических персональных данных.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблемы административно-правовой защиты биометрических персональных данных

¹ Дипфейк шагает по планете. С чем связан рост числа сообщений, сгенерированных ИИ / Официальный интернет-сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2025/04/08/dipfejk-shagaet-po-planete.html> (дата обращения: 03.05.2025).

актуальны, так как их изучение затрагивает разнообразные области знаний. В процессе подготовки диссертации использовались научные труды ученых в области, как информационных технологий, социологии, философии, экономики и права. Изучались вопросы, связанные с понятием биометрических персональных данных, их юридической природы, были проанализированы конституционные принципы, заложенные в основу института административной ответственности, исследовались меры административно-правовой защиты биометрии.

Диссертационные работы, затрагивающие вопросы биометрических персональных данных, исследовались в различных междисциплинарных отраслях такими авторами, как М.В. Бундин¹, С.А. Быстрыкова², С.С. Волкова³, С.И. Гутник⁴, В.В. Игумнов⁵, А.В. Кучеренко⁶, В.Б. Наумов⁷, М.И. Проскурякова⁸, С.В. Соловкин⁹. В представленных исследованиях осуществлялся анализ персональных данных в целом, без выделения специфических характеристик и особенностей административно-правовой защиты биометрических персональных данных. Настоящее исследование призвано в определенной мере восполнить указанные пробелы.

Целью диссертационного исследования является разработка и обоснование концептуальных теоретических основ административно-правовой защиты биометрических персональных данных как юридической

¹ Бундин М.В. Персональные данные в системе информации ограниченного доступа: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.13. М., 2017.

² Быстрыкова С.А. Правовое регулирование цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности: дис. ... канд. юрид. наук: 5.1.2. М., 2024.

³ Волкова С.С. Методы повышения эффективности систем биометрической аутентификации пользователей информационных систем по изображению лица: дис. ... канд. техн. наук: 05.13.19. СПб., 2017.

⁴ Гутник С.И. Уголовно-правовая характеристика преступных посягательств в отношении персональных данных: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Владивосток, 2017.

⁵ Игумнов В.В. Публично-правовое регулирование цифрового профилирования в Российской Федерации: автореф. дис. ... кан. юрид. наук: 5.1.2. М., 2024.

⁶ Кучеренко А.В. Правовое регулирование персональных данных в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. Челябинск, 2010.

⁷ Наумов В.Б. Институт идентификации в информационном праве: дис. ... док. юрид. наук: 12.00.13 М., 2020.

⁸ Проскурякова М.И. Защита персональных данных в праве России и Германии: конституционно-правовой аспект: дис. ... кан. юрид. наук: 12.00.02. СПб., 2017.

⁹ Соловкин С.В. Публично-правовое регулирование процессов автоматизированного сбора данных о человеке в условиях цифровой трансформации: дис. ... кан. юрид. наук: 5.1.2. М., 2024.

категории, а также выработка предложений по совершенствованию административно-правового регулирования в данной сфере.

Для достижения указанной цели предполагается решение следующих **задач**:

- раскрыть сущность биометрических персональных данных как правовой категории, совершенствовать понятие, выделить признаки, определить их классификацию;
- исследовать становление отечественного законодательства в области защиты биометрических персональных данных и разработать пути оптимизации административного и информационного правового регулирования в современных условиях;
- выявить проблемы и определить приоритетные направления развития института административной ответственности в области защиты биометрических персональных данных, раскрыть особенности составов административных правонарушений в исследуемой области;
- охарактеризовать участников системы органов публичной власти, осуществляющих защиту биометрических персональных данных;
- определить меры административно-правовой защиты биометрических персональных данных, классифицировать их;
- изучить деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по совершенствованию административно-правовой защиты биометрических персональных данных;
- сформулировать и обосновать рекомендации и предложения приоритетных направлений совершенствования деятельности полиции в исследуемой области.

Объектом диссертационного исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в области административно-правовой защиты биометрических персональных данных.

Предметом диссертационного исследования выступают нормы российского законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере административно-правовой защиты биометрических персональных данных, положения теории, правоприменительная практика и теоретические исследования по данному вопросу.

Методологической основой исследования выступили общенаучные методы: логический (при последовательном изложении темы исследования и формулировании выводов), исторический (при рассмотрении этапов становления биометрических персональных данных), системно-

структурный (при анализе мер по защите биометрических персональных данных, изучении основ правового регулирования деятельности). Использовался диалектический метод познания правовых явлений, с помощью которого удалось раскрыть вопросы защиты биометрических персональных данных в развитии и во взаимообусловленности с другими явлениями экономической, политической и этической сторон общественной жизни, а также методы конкретно-социологических исследований (при отборе, обработке и анализе информации о сборе, обработке и хранении биометрических персональных данных, судебной практики, анкетировании, интервьюировании), в том числе статистический метод (при обобщении информации, содержащейся в публикациях и обзорах в области правового регулирования биометрических персональных данных).

Также применялись частно-научные методы: сравнительно-правовой (при анализе административно-правового статуса биометрических персональных данных) и формально-юридический (при анализе правовых актов, формулировании авторских определений и рекомендаций).

Теоретическую основу исследований составили труды следующих авторов: В.В. Архипова, С.В. Баженова, Ю.А. Брюхомицкого, М.В. Бундина, Е.Г. Барковской, А.Н. Варыгина, Р.Н. Данеляна, В.Е. Дивольда, М.Б. Добробабы, М.А. Желудкова, В.Х. Каримова, Н.Н. Ковалевой, Э.И. Лескиной, А.В. Минбалеева, А.А. Морозова, В.Б. Наумова, Н.И. Платоновой, Т.А. Поляковой, И.М. Рассолова, Е.В. Старанцовой, Э.В. Талапиной, Л.К. Терещенко, Н.А. Троян, С.Е. Чаннова, А.А. Чеботаревой, С.Г. Чубуковой, С.В. Яценко.

Общие проблемы административной ответственности рассматривали такие ученые, как Ю.Е. Аврутин, О.А. Дизер, А.С. Дугенец, А.А. Затолокин, С.В. Запольский, С.М. Зубарев, А.И. Каплунов, В.И. Ковшевацкий, О.А. Кожевников, П.И. Кононов, С.Ф. Мазурин, Н.В. Макарейко, Ю.И. Мигачев, К.Г. Прокофьев, А.Н. Прокопенко, Л.Л. Попов, Б.В. Россинский, В.П. Сальникова, Ю.Н. Старилов, С.А. Старостин, А.И. Стахов, М.С. Студеникина, Г.Н. Суслова, И.В. Тимошенко, Ю.А. Тихомиров, И.Д. Фиалковская и др.

Теоретические и прикладные аспекты правовой защиты биометрических персональных данных являлись предметом исследования в юридических науках, включая конституционное право (С.С. Зенин, О.А. Ижаев, Д.Л. Кутейников, В.А. Лебедев, А.Н. Мочалов), уголовное право (С.И. Гутник, А.А. Койсин, Т.В. Попова, А.Б. Сергеев),

криминалистику (Р.С. Белкина, Е.Р. Россинской, Л.Г. Эджубова, З.И. Кирсанова, В.Я. Колдина, И.С. Полевого, В.А. Снеткова, А.И. Хвыли-Олинтера и др.), а также в технических науках (А.А. Островский, Д.Н. Жариков, В.С. Лукьянов, Д.С. Попов, Ю.Н. Семенов, В.И. Кабаров, А.Р.М. Кассу, А.М. Трошков, М.А. Трошков, Д.В. Шлаев).

Нормативную правовую основу диссертации составили международные акты, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, подзаконные нормативные правовые акты, закрепляющие различные аспекты административно-правовой защиты биометрических персональных данных, а также нормы, регламентирующие вопросы их применения в рассматриваемой сфере.

Эмпирическая основа исследования. В рамках исследования изучены материалы 52 дел об административных правонарушениях, связанных с неправомерными действиями в отношении биометрических персональных данных, совершенных на территории Российской Федерации в 2020–2024 годах.

В качестве эмпирического материала в работе отражены отчеты о выполнении Плана и показателей деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций за 2020–2024 годы; мониторинг развития информационного общества в Российской Федерации, подготовленный Федеральной службы государственной статистики; иные материалы официальных отчетов, официальных сайтов федеральных и региональных органов государственной власти; результаты интервьюирования 375 граждан Российской Федерации и др.

Научная новизна исследования заключается в том, что автором проведено специализированное административно-правовое исследование теоретических основ административно-правовой защиты биометрических персональных данных, результаты которого восполняют ощутимый пробел в административно-правовой и административно-процессуальной науке.

Новизна предложенных автором суждений выражена в исследовании понятия и сущности биометрических персональных данных как юридической категории; сформулированы актуальные понятия «биометрических персональных данных», «мер административно-правовой защиты биометрических персональных данных»; выделены признаки биометрических персональных данных; классифицированы меры

административно-правовой защиты биометрических персональных данных; исследован институт административной ответственности за правонарушения в области защиты биометрических персональных данных.

В диссертации с учетом правовых и законодательных тенденций научно обоснованы положения, обладающие элементами новизны и связанные с особенностями биометрии, выделяющими ее из совокупности персональных данных. Автором предлагается обособление биометрических персональных данных, создание прозрачности и открытости при формировании статистических данных правоприменительной и судебной практик.

Диссертантом проанализирована роль органов внутренних дел в реализации мер по защите биометрических персональных данных, обоснована необходимость наделения полиции полномочиями по возбуждению и рассмотрению административных правонарушений, связанных с биометрией.

В результате анализа особенностей правового регулирования биометрических персональных данных автором сформулированы предложения, направленные на дальнейшее совершенствование административно-правового регулирования, подготовлены проекты Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», Федерального закона Российской Федерации «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Новизна диссертационного исследования находит свое выражение в следующих **положениях, выносимых на защиту:**

1. Обоснована необходимость совершенствования используемого в законодательстве понятия биометрических персональных данных в части унификации качественных характеристик. Основанием для этого служит исключение из определения употребления равнозначных терминов (от общего к частному) и включение в определение используемых в правоприменительной практике поведенческих характеристик. Исходя из этого, под биометрическими персональными данными следует понимать

сведения, относящиеся к физиологическим и поведенческим характеристикам физического лица, полученные в целях идентификации и (или) аутентификации в результате специальной технической обработки, в том числе с использованием автоматизированных систем.

Данная дефиниция характеризует биометрические персональные данные как юридическую категорию и позволяет четко обособить биометрические данные от иных видов персональных данных.

2. Современная парадигма регулирования административно-правовой защиты биометрических персональных данных требует формирования специального правового режима, интегрирующего технические стандарты и правовые нормы. Важным условием создания эффективной системы законодательного регулирования является разработка правовой модели, которая будет иметь прогностический потенциал и своевременно реагировать на возникающие вызовы по защите биометрических персональных данных как самостоятельного объекта правовой защиты в сфере правового регулирования информации. В свою очередь, гарантом безопасности по регулированию мер административно-правовой защиты биометрических персональных данных выступает государство, роль которого заключается в защите прав субъектов данных.

3. Всю совокупность нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области административно-правовой защиты биометрических персональных данных, можно разделить на две группы:

- нормативные правовые акты, регулирующие порядок сбора, обработки и хранения биометрических персональных данных для идентификации личности в целях осуществления гражданских общественных действий;

- нормативные правовые акты, регулирующие порядок сбора, обработки и хранения отдельных видов биометрических персональных данных органами публичной власти в целях обеспечения правопорядка и государственной безопасности.

Данная классификация отражает важную особенность правового регулирования административно-правовой защиты биометрических персональных данных в Российской Федерации, выраженную в разделении нормативных правовых актов в зависимости от целей биометрической идентификации и обуславливающую отсутствие единого нормативного правового акта, регулирующего всю совокупность биометрических характеристик.

4. Разработана классификация составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в области защиты биометрических персональных данных. В соответствии с выявленными специфическими характеристиками составы административных правонарушений в исследуемой области можно разделить на четыре категории:

1) характеризующиеся единством состава административных правонарушений как в отношении биометрических персональных данных, так и классических персональных данных (статья 13.11 КоАП РФ);

2) связанные с нарушением законодательных норм в области обработки биометрии в единой биометрической системе (статья 13.11.3 КоАП РФ);

3) заключающиеся в неисполнении требований органа публичной власти, уполномоченного в области обеспечения безопасности биометрических персональных данных (статья 13.46 КоАП РФ);

4) иные правонарушения, посягающие на реализацию прав граждан по вопросам сбора, обработки и хранения биометрических персональных данных (часть 2.1 статьи 5.63 КоАП РФ).

Предложенная классификация может быть использована в качестве методологической основы для систематизации и структуризации существующих составов административных правонарушений в КоАП РФ, либо может являться теоретической основой в случае если законодателем будет принято решение о целесообразности выделения данных норм в отдельную главу КоАП РФ.

5. Аргументированы выводы о необходимости введения в КоАП РФ нормы, предусматривающей меры ответственности за создание «дипфейков» и их использования для несанкционированного доступа к закрытой информации. Данные дефиниции имеют форму общепринятых научных терминов, не нашедших в настоящее время своего отражения в юридических словарях.

В связи с чем предложено законодательно закрепить следующие понятия:

1. Ложное воссоздание биометрических персональных данных с использованием искусственного интеллекта (дипфейк) – это воссоздание биометрических характеристик человека посредством использования искусственного интеллекта в целях совершения несанкционированного

доступа при идентификации личности.

2. Идентификация по ложной биометрической характеристике (спуфинг) – использование дипфейка на основе биометрических характеристик в целях совершения неправомерной идентификации личности, ведущее к несанкционированному доступу.

На основании сформулированных предложений предложено внести изменения в КоАП РФ, дополнив статью 13.11.3 пунктом 5, предусматривающим административную ответственность за создание копии биометрических персональных данных, полученных с использованием искусственного интеллекта на основе биометрических характеристик, в целях совершения неправомерной идентификации личности, ведущее к несанкционированному доступу.

6. Условия аккредитации организаций, осуществляющих аутентификацию на основе биометрических персональных данных физических лиц, не лишены дискредитирующего характера. Это проявляется в установлении требования к наличию размера собственных средств (капитала), который на сегодняшний день должен составлять не менее 500 миллионов рублей. Данная сумма не позволяет конкурировать организациям с меньшим капиталом на рынке предоставления услуг, связанных с биометрической идентификацией. Основываясь на мнениях ученых, собственных результатах исследования, считаем целесообразным скорректировать требование к величине собственных средств по пути их уменьшения в целях повышения доступности использования систем биометрической идентификации, таким образом снизив уровень дискриминации юридических лиц по данному признаку.

7. Предложено в качестве одной из мер по совершенствованию административно-правовой защиты биометрических персональных данных правое информирование граждан посредством портала государственных услуг Российской Федерации. Данный портал является одним из популярных сервисов¹, вход в который может осуществляться в том числе и посредством биометрической идентификации. В связи с чем допустимо создание информационных материалов о правах граждан в области защиты биометрии, обязательных для ознакомления при входе на портал.

8. Анализ функций МВД России по защите биометрических

¹ На портале «Госуслуги» зарегистрировались более 112 млн человек / Официальный интернет-сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://объясняем.рф/articles/news/na-portale-gosuslugi-zaregistrirovalis-bolee-112-mln-chelovek> / (дата обращения: 20.05.2025).

персональных данных позволяет сделать вывод о двойственности полномочий. С одной стороны МВД России является оператором по сбору, обработке и хранению физиологических и поведенческих характеристик физического лица, с другой стороны уполномочен осуществлять обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию сотрудников полиции.

При этом область применения биометрических персональных данных весьма обширна, одновременно с их использованием МВД России реализует функцию по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и в то же время осуществляет функции органа публичной власти по оказанию услуг населению (например, выдача паспортов).

9. Доказана перспективность расширения полномочий должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации в сфере административной юрисдикции путем наделения их правами возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершаемых в области биометрических персональных данных, предусмотренных ч. 2.1. ст. 5.63, ч. 17 ст. 13.11, ст. 13.11.3, ч. 8 ст. 14.8 КоАП РФ.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что полученные результаты развивают и углубляют теоретические положения административного и административно-процессуального права в вопросах, затрагивающих противоправные случаи, связанные с нарушением прав в области правовой защиты биометрических персональных данных.

Вкладом в теорию информационного права является расширение концептуальных представлений о биометрических персональных данных, их нормативно-правовом регулировании. Предложенные решения способны восполнить пробелы в административно-правовом регулировании сбора, обработки и хранения биометрических персональных данных. Полученные результаты исследования могут послужить предпосылками для дальнейших научных исследований в рассматриваемой сфере.

Практическая значимость исследования заключается в том, что изложенные в нем выводы, предложения и рекомендации по совершенствованию административно-правового регулирования защиты биометрических персональных данных, способны обеспечить должную защиту прав и законных субъектов биометрических характеристик.

Как свидетельствуют акты внедрения результатов диссертационного

исследования, его материалы востребованы в учебном процессе образовательных организаций высшего образования МВД России при изучении дисциплин «Административное право», «Основы информационной безопасности в ОВД», «Основы кибербезопасности», при подготовке слушателями выпускных квалификационных работ, а также в системе занятий по профессиональной служебной подготовке в подразделениях ОВД РФ и образовательных организациях высшего образования системы МВД России.

Степень достоверности и апробация результатов исследования обусловлены выбором и применением методов исследования научной методологии, предусматривающие системное, комплексное рассмотрение проблематики диссертации, изучение эмпирического материала. Проанализирован широкий круг теоретических и нормативных источников, правоприменительная практика.

Результаты диссертации использовались при подготовке научных публикаций, внедрении соответствующих научных разработок в учебный процесс и правоприменительную деятельность органов внутренних дел. Основные теоретические положения исследования, выводы и предложения диссертанта изложены в 17 научных статьях, 4 из которых опубликованы в журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук.

Также результаты диссертационного исследования докладывались диссертантом и обсуждались на 14 всероссийских научных конференциях: Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы административного права и процесса» (Белгород, 2024 г., 2025 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения)» (Санкт-Петербург, 2023 г., 2024 г., 2025 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы юриспруденции и педагогики высшей школы в работах молодых ученых» (Белгород, 2022 г., 2023 г., 2024 г.), Всероссийский конгресс «Санкт-Петербургские встречи молодых ученых» (Санкт-Петербург, 2023 г., 2024 г.), Всероссийская научно-практическая конференция, посвященная 30-летию принятия Конституции Российской Федерации «Российский конституционализм: история, теория и практика» (Белгород, 2024 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы

полицейского права» (Омск, 2023 г.), Всероссийская научно-практическая конференция адъюнктов, аспирантов и соискателей «Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований» (Санкт-Петербург, 2022 г.), XIII Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии» (Калининград, 2024 г.).

Материалы и результаты диссертации применяются в образовательном процессе и научно-исследовательской деятельности Санкт-Петербургского университета МВД России, Омской академии МВД России и Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина.

Ряд выводов и предложений используются в системе профессиональной служебной деятельности Белгородского областного суда, Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Управления МВД России по Белгородской области, Яковлевского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Белгородской области.

Структура диссертации обусловлена характером исследования и состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, характеризуется степень разработанности проблемы, определяются цели, задачи, объект, предмет, методологическая, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы исследования, раскрывается новизна выносимых на защиту положений, теоретическая и практическая значимость полученных выводов и сделанных предложений, указываются сведения об апробации результатов исследования.

Первая глава «Административно-правовые основы защиты биометрических персональных данных» включает три параграфа, в которых изложены исходные теоретико-правовые основы, необходимые для дальнейшего анализа сущности и содержания биометрических персональных данных как юридической категории.

В первом параграфе *«Биометрические персональные данные как объект правовой защиты»* проводится историко-правовой анализ, направленный на выявление особенностей и основных направлений становления биометрических персональных данных на разных этапах исторического развития общественного знания об идентификации личности. Автор делает вывод, что популяризация биометрической идентификации является результатом технического прогресса, позволившим обеспечить автоматизацию установления личности по индивидуальным физиологическим и поведенческим характеристикам.

Рассматривая научные подходы к употреблению терминов «биометрические персональные данные» и «биометрия», автор приходит к выводу, что данные категории являются тождественными в контексте их употребления в отношении общественных правоотношений, связанных с идентификацией и аутентификацией физических лиц.

В процессе исследования автор указывает, что основополагающим признаком, определяющим, будет ли отнесена та или иная физиологическая или поведенческая характеристика к биометрическим персональным данным, является цель сбора. Так, если данные получены в целях идентификации или аутентификации, то они являются биометрией.

В настоящее время в Российской Федерации прямому законодательному регулированию подлежат только четыре вида биометрических персональных данных (изображение лица человека, полученное с помощью фотовидеоустройств; запись голоса человека, полученная с помощью звукозаписывающих устройств; геномная информация; дактилоскопическая информация), при этом в мировой практике для идентификации уже сегодня используется более 15 физиологических и поведенческих характеристик. Безусловно, развитие автоматизированных систем идентификации создает предпосылки того, что в скором времени в России станет возможна идентификация личности по большему количеству биометрических персональных данных. В связи с чем автором обосновывается необходимость принятия централизованного правового акта для того, чтобы исключить фрагментированный характер правового регулирования биометрии.

Во втором параграфе *«Административно-правовое регулирование защиты биометрических персональных данных»* автор определяет систему административно-правового регулирования защиты биометрических персональных данных в Российской Федерации как комплекс нормативных правовых актов, направленный на обеспечение технической, социальной и

правовой безопасности при проведении сбора, обработки и хранения физиологических и поведенческих характеристик человека в целях идентификации и/или аутентификации.

В целях совершенствования системы административно-правового регулирования защиты биометрических персональных данных автором проанализирован опыт зарубежных стран. Отмечено, что механизм правовой защиты биометрических характеристик в Российской Федерации отличается от иных государств и в настоящее время находится на этапе своего формирования. Характерной чертой является разработка нормативных правовых актов под определенные цели и задачи сбора биометрических характеристик.

Проведенный сравнительный анализ нормативных правовых актов Российской Федерации в области защиты биометрии позволил классифицировать их по ранее не исследованному признаку – назначению идентификации. Данная классификация подразделяет акты на две категории:

- регулирующие сбор биометрических характеристик в целях реализации государственных функций в рамках гражданско-правовых отношений;
- обеспечивающие защиту биометрических характеристик при сборе в целях противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Отметим, что важным условием правового регулирования в области защиты биометрических персональных данных является соблюдение баланса между интересами государства и граждан. Такой подход способствует более глубокому пониманию функциональных аспектов правовых норм и их влияния на общественные отношения.

Административно-правовое регулирование биометрических персональных данных обладает наиболее выраженным защитным потенциалом для органов публичной власти. Оно направлено на обеспечение соблюдения прав и свобод граждан, минимизацию рисков, связанных с несанкционированным доступом к биометрической информации, а также на предотвращение возможных злоупотреблений.

Автором доказана необходимость применения системного подхода к совершенствованию законодательной базы, позволяющего эффективно интегрировать инновационные решения в правовую систему, обеспечивая при этом высокий уровень защиты персональных данных граждан.

В третьем параграфе *«Особенности административной ответственности за правонарушения, связанные с обработкой биометрических персональных данных»* доказано, что административно-правовая защита биометрических персональных данных заключается в реализации одновременно правовых, технических, организационных и информационных мер.

В соответствии с действующим законодательством в Российской Федерации административная ответственность установлена за:

- 1) невыполнение требований по защите персональных данных;
- 2) неисполнение обязанностей при взаимодействии с гражданином – субъектом персональных данных;
- 3) нарушение правил обработки персональных данных;
- 4) нарушение требований к размещению и обработке биометрических персональных данных в ЕБС (других информсистемах, обеспечивающих аутентификацию на основе таких данных);
- 5) неисполнение обязанностей при взаимодействии с Роскомнадзором.

Правовое регулирование административной ответственности за нарушения в области биометрических идентификаторов пока базируется на общих положениях об административных правонарушениях и специальных нормах единой биометрической системы. Однако ответственность за отказ в услугах из-за нежелания пройти биометрическую регистрацию остается недостаточно проработанной.

В связи с развитием общественных отношений в области защиты биометрических данных необходимо дополнить КоАП РФ отдельными нормами, предусматривающими административные правонарушения в исследуемой области. Это позволит увеличить превентивный потенциал защитных мер и повысить эффективность правоприменения.

В действующей редакции КоАП РФ нормы о правонарушениях в сфере защиты биометрической информации распределены по разным главам, что вызывает некоторое неудобство. Предлагается систематизировать эти нормы в отдельную главу для более последовательного регулирования и защиты прав граждан. Объединение норм в единую главу обеспечит комплексный подход к их защите, устраним дублирование и противоречия, повысит эффективность защиты прав граждан.

Автором доказано, что в целях обеспечения эффективного противодействия правонарушениям, связанным с созданием, распространением и использованием дипфейков рекомендуется разработать и внедрить меры административной ответственности. Для реализации данной инициативы следует внести соответствующие поправки в КоАП РФ, которые включают положения, регулирующие ответственность за указанные действия.

В работе проведено исследование имеющихся составов административных правонарушений, связанных с обработкой биометрических персональных данных. Были выявлены особенности составов таких правонарушений. Важно отметить, что ранее научной оценки данное направление не имело.

Во второй главе «Организационно-правовые основы защиты биометрических персональных данных» охарактеризованы функции органов публичной власти, осуществляющих защиту биометрических персональных данных, определены меры административно-правовой защиты биометрии, а также изучена роль органов внутренних дел Российской Федерации в исследуемой области.

В первом параграфе *«Система органов публичной власти, осуществляющих защиту биометрических персональных данных»* автор обосновывает актуальность использования для данной категории определения системы как совокупности всех уровней органов публичной власти (федеральных, субъектов Российской Федерации, местных) и организаций, осуществляющих взаимодействие по сбору, обработке и хранению биометрических персональных данных в установленных действующим законодательствах целях и реализующих меры по обеспечению правовой и технической безопасности полученных данных с соблюдением этических норм в отношении полученных данных.

В результате исследования нормативной правовой базы, регулирующей правоотношения в области биометрических персональных данных, автор предлагает выделить следующие признаки, характерные для определения системы органов публичной власти, осуществляющих защиту биометрических персональных данных:

- 1) органы и организации должны иметь общую цель деятельности – защита биометрических персональных данных;
- 2) при реализации цели необходимо обеспечить эффективное взаимодействие органов публичной власти;

3) в своей деятельности органы и организации должны руководствоваться верховенством Закона;

4) органы и организации должны обеспечивать единство методов по защите биометрических персональных данных.

Каждый орган публичной власти выполняет специфические функции, необходимые для обеспечения эффективной работы комплексной системы, направленной на реализацию государственных задач по разработке правовых и технических мер противодействия нарушениям в области защиты биометрических персональных данных.

В условиях динамично развивающихся общественных отношений государство сталкивается с необходимостью оперативного реагирования на возникающие вызовы и проблемы.

Во втором параграфе *«Меры административно-правовой защиты биометрических персональных данных»* проведен детальный анализ особенностей, выявлены ключевые аспекты и предложены рекомендации по оптимизации используемых мер.

В ходе исследования автор выделил признаки мер административно-правовой защиты биометрических персональных данных:

1) меры административно-правовой защиты являются инструментом реализации прав граждан на защиту биометрических персональных данных;

2) меры административно-правовой защиты регламентированы действующим законодательством и морально-этическими нормами;

3) меры по административно-правовой защите биометрии осуществляются широким перечнем участников (органами публичной власти, организациями, осуществляющими сбор, обработку и хранение биометрических характеристик, индивидуальными предпринимателями, а также лично субъектом биометрических персональных данных);

4) меры административно-правовой защиты биометрических персональных данных включают в себя меры организационного и принудительного характера.

Исходя из приведённых признаков предложено понимать под мерами административно-правовой защиты биометрических персональных данных совокупность административно-правовых мер, в том числе организационного и принудительного характера, применяемых органами публичной власти и иными участниками правовых отношений в области защиты биометрических персональных данных, направленных на нейтрализацию и устранение угроз в данной области, а также

предусматривающие юрисдикционную деятельность в сфере защиты биометрии.

На современном этапе система административно-правовой защиты биометрических персональных данных представлена двумя основными группами мер: общими и специальными.

Общие меры направлены на создание условий, способствующих реализации государственной политики в области цифровизации социума. Органы публичной власти разрабатывают и внедряют соответствующие меры, осуществляя при этом контрольно-надзорную функцию. К общим мерам можно отнести методологические, правовые, организационные и технические аспекты. Эти меры формируют комплексную систему, направленную на обеспечение безопасности биометрических данных на всех этапах их обработки и хранения.

Специальные меры акцентируют внимание на субъекте биометрических персональных данных и стимулируют общество к активному участию в решении проблем, связанных с защитой биометрии. В эту группу входят информационные, этические меры и механизмы судебной защиты.

Важно отметить, что каждый из этих аспектов требует постоянного совершенствования в условиях динамично развивающейся цифровой среды и новых вызовов в области кибербезопасности.

В третьем параграфе *«Совершенствование деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по административно-правовой защите биометрических персональных данных»* исследована роль органов внутренних дел по защите биометрических персональных данных.

Интеграция биометрических данных в правоохранные системы является ключевым элементом в обеспечении эффективности идентификации, расследования преступлений и поддержания общественной безопасности. Однако данный процесс сопровождается рядом сложных этических, правовых и социальных вопросов, связанных с защитой конфиденциальности, возможностью дискриминации и рисками неправомерного использования.

В рамках комплексного исследования, направленного на оптимизацию функционирования органов внутренних дел Российской Федерации в контексте административно-правовой защиты биометрических персональных данных, были выявлены значительные недостатки в правовом регулировании данной сферы, особенно в контексте

оперативно-разыскной деятельности. В частности, наблюдается отсутствие детальной регламентации процедур сбора и обработки биометрических данных, включая определение перечня биометрических характеристик, подлежащих идентификации.

Следует подчеркнуть, что в правоохранительной практике не требуется предварительное согласие субъекта данных, как это предусмотрено для случаев добровольной регистрации. В связи с чем необходимо разработать и внедрить альтернативные механизмы информирования субъектов, включающие письменное уведомление с детализированным перечнем биометрических данных, которые будут использоваться в оперативно-разыскных мероприятиях. Данный процесс должен сопровождаться обязательным ознакомлением субъекта и получением его подписи.

Кроме того, представляется необходимым разработать и внедрить систему мониторинга и контроля за использованием биометрических персональных данных в оперативно-разыскной деятельности. Это позволит обеспечить строгое соблюдение законодательства, минимизировать риски злоупотребления и повысить уровень доверия граждан к правоохранительным органам.

В **заключении** подводятся общие итоги, формулируются основные выводы, предложения и рекомендации, вытекающие из проведенного исследования.

В **приложениях** содержатся проекты процессуальных документов, предлагаемые к применению в рамках защиты биометрических персональных данных, а также систематизированные предложения по изменению и дополнению нормативных правовых актов, разработанные автором.

Основные положения диссертации изложены в следующих работах автора:

Статьи в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций:

1. Карпушина, А. В. К понятию биометрических персональных данных / А. В. Карпушина // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – 2023. – № 4. – С. 118–123 (0,5 п.л.).

2. Карпушина, А. В. Приоритетные направления правового регулирования биометрических персональных данных / А. В. Карпушина // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – 2024. – № 4. – С. 100–105 (0,4 п.л.).

3. Карпушина, А. В. Правовые аспекты использования биометрических персональных данных в борьбе с терроризмом / А. В. Карпушина // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2025. – № 3(61). – С. 53–59 (0,5 п.л.).

4. Карпушина, А. В. Вопросы правового регулирования принципа добровольности при осуществлении сбора, обработки и хранения биометрических персональных данных / А. В. Карпушина // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2025. – № 4(105). – С. 154–162 (0,6 п.л.).

Публикации в иных изданиях:

5. Лебединская, А. В. Административно-правовая защита биометрических персональных данных: проблемы и перспективы / А. В. Лебединская // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований: материалы всероссийской научно-практической конференции адъюнктов, аспирантов и соискателей, Санкт-Петербург, 23 декабря 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2022. – С. 87–91 (0,3 п.л.).

6. Лебединская, А. В. Биометрические персональные данные: актуальные вопросы правового регулирования / А. В. Лебединская // Проблемы юриспруденции и педагогики высшей школы в работах молодых ученых: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Белгород, 30 ноября 2022 года. Выпуск 3. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2023. – С. 77–81 (0,3 п.л.).

7. Лебединская, А. В. К вопросу правового регулирования единой системы биометрических персональных данных / А. В. Лебединская // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 24 марта 2023 года / под общ. ред. А.И. Каплунова, сост.: А.И. Каплунов, А.О. Дрозд, Н.М. Крамаренко, Э.Х. Мамедов. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023. – С. 916–920 (0,4 п.л.).

8. Лебединская, А. В. К вопросу определения перечня и классификации биометрических данных, подлежащих правовой защите / А. В. Лебединская // Актуальные проблемы полицейского права: материалы международной научно-практической конференции, Омск, 1–2 июня 2023 года. – Омск: Омская академия МВД России, 2023. – С. 87–89 (0,2 п.л.).

9. Лебединская, А. В. Геномная информация как вид биометрических персональных данных / А. В. Лебединская // Санкт-петербургские встречи молодых ученых: материалы I всероссийского конгресса адъюнктов, аспирантов и соискателей ученых степеней, Санкт-Петербург, 15 июня 2023 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023. – С. 121–125 (0,3 п.л.).

10. Карпушина, А. В. Основы административно-правового регулирования защиты биометрических персональных данных / А. В. Карпушина // Проблемы юриспруденции и педагогики высшей школы в работах молодых ученых: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Белгород, 30 ноября 2023 года. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2024. – С. 77–81 (0,3 п.л.).

11. Карпушина, А. В. Взаимодействие публичных органов власти и иных организаций с единой биометрической системой в целях осуществления идентификации и (или) аутентификации: проблемы и перспективы / А. В. Карпушина // Российский конституционализм: история, теория и практика: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 30-летию принятия Конституции Российской Федерации, Белгород, 16 декабря 2023 года. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2024. – С. 57–61 (0,3 п.л.).

12. Карпушина, А. В. Актуальные вопросы правового регулирования биометрических персональных данных / А. В. Карпушина // Санкт-петербургские встречи молодых ученых: материалы II всероссийского конгресса, Санкт-Петербург, 11 июня 2024 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2024. – С. 306–310 (0,4 п.л.).

13. Карпушина, А. В. Государственное регулирование системы взаимодействия публичных органов власти и иных организаций с единой биометрической системой / А. В. Карпушина // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права

(Сорокинские чтения): сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации Сорокина Валентина Дмитриевича в связи со 100-летием со дня рождения, Санкт-Петербург, 29 марта 2024 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2024. – С. 189–193 (0,3 п.л.).

14. Карпушина, А. В. Административная ответственность за нарушения при использовании биометрических персональных данных / А. В. Карпушина // Актуальные вопросы административного права и процесса: электронный сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Белгород, 22 марта 2024 года. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2024 (0,3 п.л.).

15. Карпушина, А. В. Вопросы правового регулирования биометрических персональных данных в условиях современной миграционной политики / А. В. Карпушина // Проблемы юриспруденции и педагогики высшей школы в работах молодых ученых: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Белгород, 28 ноября 2024 года. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2025. – С. 93–97 (0,4 п.л.).

16. Карпушина, А. В. Вопросы правового регулирования при обязательной государственной регистрации биометрических персональных данных / А. В. Карпушина // XIII Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии»: материалы международной научно-практической конференции, Калининград, 20 декабря 2024 года. – Калининград: Санкт-Петербургский университет МВД России, Калининградский филиал, 2025. – С. 31–32 (0,2 п.л.).

17. Карпушина, А. В. Правовые новеллы в области административно-правовой защиты биометрических персональных данных / А. В. Карпушина // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 21 марта 2025 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2025. – С. 437–442 (0,4 п.л.).