

*На правах рукописи*

**Петровская Татьяна Сергеевна**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНО-  
РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ  
(начало XVIII века – 80-е годы XX века):  
ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

12.00.01 – теория и история права и государства;  
история учений о праве и государстве

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Грозный – 2019

Работа выполнена в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Южно-Российский институт управления

**Научный руководитель**

доктор юридических наук, доцент,  
**Шатковская Татьяна Владимировна**

**Официальные оппоненты:**

**Пашенцев Дмитрий Алексеевич,**  
доктор юридических наук, профессор,  
Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве РФ, отдел  
теории права и междисциплинарных  
исследований законодательства, заведующий  
отделом

**Алонцева Дина Викторовна,**  
кандидат юридических наук, доцент, Елецкий  
государственный университет имени И.А.  
Бунина, кафедра теории и истории  
государства и права, заведующий кафедрой

**Ведущая организация**

**Алтайский государственный университет**

Защита состоится «18» мая 2019 г. в 13 часов 00 минут на заседании объединенного совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 999.132.02 на базе ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет», ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» по адресу: 364907, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Шерипова, д. 32, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Чеченского государственного университета ([www.chesu.ru](http://www.chesu.ru)) и Юго-Западного государственного университета ([www.swsu.ru](http://www.swsu.ru)).

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Бидова Бэла Бертовна

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Проблема правового регулирования раздела земельных ресурсов затрагивает все сферы общественной жизни и имеет важное значение на любом этапе исторического развития государства. Земля является местом жизни человечества и одновременно объектом человеческой деятельности. При этом неизбежно возникновение конфликтов интересов, поскольку различные субъекты претендуют на использование ограниченного земельного фонда. Поэтому приобретение прав на землю должно быть признано обществом и государством. Именно публично-правовой субъект принимает властные, юридически обеспеченные решения, направленные на управление земельными ресурсами.

Российская Федерация обладает самым богатым плодородным земельным фондом в мире. В связи с этим правовое обеспечение распределения земельных участков относится к числу основополагающих, но вместе с тем, не решённых проблем современной юриспруденции. Так, процессы развития отношений собственности на землю, запущенные в 90-х гг. XX в., затормозились вследствие отсутствия необходимых правовых институтов перераспределения земельных участков из государственной собственности. В связи с принятием новой редакции Земельного кодекса Российской Федерации, в которой перераспределение, выдел и объединение земельных участков установлены в качестве способов их образования, проблема распределения неиндивидуализированных земельных массивов и перераспределения земель, находящихся в государственной, муниципальной и частной собственности, приобрела особую научно-практическую значимость.

Использование зарубежной практики в полной мере не подходит современной российской действительности, так как проблема распределения земли в России имеет многовековую историю и специфику, обусловленную доминированием публично-правовой природы земельных отношений, недостаточным правовым обеспечением неприкосновенности частной собственности на землю и другими факторами. Поэтому глубокое научное изучение и обобщение опыта правового регулирования с широким использованием историко-правовых методов исследования, выявление

взаимосвязи между подходами к распределению и особенностями государственно-правового развития общества, а также определение роли государства в решении проблем распределения земельных ресурсов, прежде всего противодействие чрезмерному неравенству индивидуальных долей путём проведения правовых реформ, следует рассматривать в качестве актуальной научной задачи.

Совершенствование правового механизма распределения земельных участков невозможно осуществить без выявления специфических тенденций и исторических особенностей развития земельно-распределительных отношений. Признавая тот факт, что общественные отношения в сфере распределения земли в процессе исторического развития принимают правовую форму, обусловленную, в том числе и конкретно-историческими условиями, считаем необходимым определить влияние социальных перемен на земельное устройство России, а также выявить устойчивые юридические формы взаимодействия носителей потребностей и интереса к использованию земельных участков на примере земель сельскохозяйственного назначения.

Вышеизложенное свидетельствует об актуальности избранной автором темы диссертационного исследования.

**Соответствие диссертации требованиям паспорта научных специальностей ВАК.** Исследование проведено в рамках специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве. Области исследования соответствуют следующим пунктам паспорта (история государства и права); 2.6. Российская империя XVIII – начала XIX вв.; 2.7. Государственные и правовые реформы второй половины XIX в.; 2.8. Государственные и правовые проекты и реформы начала XX в.; 2.9. Советское государство и право в России (1918-1991 гг.).

**Степень научной разработанности темы исследования.** Проведенное исследование базируется на глубоком анализе научных работ классиков и современников, посвященных методологии познания правоотношений, различным аспектам истории правового регулирования земельных отношений, процессам становления и развития феодального землевладения, а также реформирования земельных отношений и эволюции их правового регулирования в России.

Достижениями дореволюционной юридической науки считаем постановку и разработку основных проблем истории правового регулирования

земельных отношений, а также исследование правового порядка распределения земель служилого (дворянского) и крестьянского сословий. Значительный вклад в это научное направление внесли И.Д. Беляев, А. Васильчиков, Ю.В. Готье, Н.В. Калачов, Л.А. Кассо, С.В. Пахман, Н.А. Рожков, Е.Д. Сташевский, Ф.В.Тарновский, И.Е. Энгельман, В.И. Сергеевич, Е.И. Якушкин и др.

Роль советских исследователей состоит в расширении источниковой базы для изучения истории земельных отношений в целом (В.А. Александров, С.Б. Веселовский, Б.Д. Греков, Л.С. Прокофьева, К.А. Софроненко, М.Н. Тихомиров, Л.В. Черепнин, А.Л. Шапиро, С.Ю. Юшков и др.) и особенностей реализации принципа социалистического распределения в сфере их правового регулирования в частности (Г.А. Аксененок, В.П. Данилов, Н.И. Краснов, В.И. Кострикин и др.), а также осуществлении фундаментальных теоретических исследований категории «правовая форма общественных отношений», позволивших автору определить понятие и особенности правовой формы земельно-распределительных отношений (С.С. Алексеев, Ю.И. Гревцов, Ю.Г. Ткаченко, Р.О. Халфина и др.).

Вопросы взаимодействия советской нормативной системы и распределительных отношений рассматривались в трудах А.Б. Венгерова и Н.С. Барабашевой. Ученые подчеркивали особое методологическое значение этих вопросов для всех отраслевых наук и юридической практики, особенно в связи с воздействием отношений по распределению на общественное производство.

В числе современных исследований выделим работы М.Н. Марченко, А.В. Полякова, В.Н. Протасова, внесших существенный вклад в развитие теории правоотношений, и Е.А. Галиновской, доказавшей необходимость выделения группы правоотношений в области возникновения и прекращения прав на землю, которые опосредуют такой вид взаимодействия в обществе, как распределение земель, что стало для автора исходными положениями исследования.

Современные историко-правовые работы, в том числе диссертационные исследования, в целом разделяются на макроисследования эволюции земельных отношений и их государственное реформирование (Д.А. Верхогляд, С.А. Воронцов, М.Р. Габитов, Н.А. Горская, К.Х. Ибрагимов, Л.Н. Литошенко, Д.А. Пашенцев, В.И. Суворов и др.), микроисследования

развития земельных отношений в регионах России (Н.В. Збаражский, М.А. Исмаилов, С.В. Мушегян, Г.Г. Небрятенко, Н.В. Паршина, Н.А. Суровикина, Г.М. Умерова и др.), а также исследования отдельных проблем правового регулирования земельных отношений (И.А. Ефанов и др.). Проблемы распределения земель у донских казаков рассматривались в трудах Г.Г. Небрятенко, А.С. Рябова и др. Обычно-правовое регулирование передела общинных земель российскими крестьянами исследовано в работах Л.В. Воробьевой, А.И. Рябикина, Т.В. Шатковской и др. Правовое регулирование земельно-распределительных отношений народов Кавказа проанализировано в исследованиях В.О. Бобровникова, М.А. Исмаилова, Д.Х. Сайдумова, Л.Г. Свечниковой и др.

Обобщая степень разработанности темы исследования, укажем на отсутствие работ, посвященных специальному историко-правовому анализу основных тенденций правового регулирования земельно-распределительных отношений в России. Вместе с тем накопленный теоретический и фактический материал позволяет осуществить такое исследование. Особая научно-практическая значимость данной проблемы и отсутствие подобных исследований определили выбор темы, предмета, цели и задач исследования.

**Объектом исследования** является система общественных отношений и правовых явлений в сфере распределения сельскохозяйственных земель в дореволюционный и советский период развития Российского государства.

**Предметом исследования** выступают нормы права, устанавливающие правовые формы распределения сельскохозяйственных земель в России и определяющие правовое положение участников земельно-распределительных отношений в Российском государстве в нач. XVIII – 80-х гг. XX вв.

**Хронологические рамки** работы охватывают период нач. XVIII - 80-е гг. XX вв. в истории Российского государства. Выбор хронологических рамок обусловлен обобщающим характером исследования, нацеленным на выявление системных связей, основных закономерностей, специфических тенденций и исторических особенностей правового регулирования земельно-распределительных отношений в России. Нижняя граница - нач. XVIII в. - определяется тем, что в 1714 г. завершается юридическое оформление понятия «недвижимость» и земля становится объектом централизованного законодательного регулирования. Верхняя граница – 1990 г. - окончание советского этапа земельно-распределительных отношений, принятие Закона

РСФСР «О собственности в РСФСР» от 24.12.1990 г. № 443-1 и Закона РСФСР от 23.11.1990 г. № 374-1 «О земельной реформе», на основе которых государство начинает проводить земельную реформу, нацеленную на изменение вектора земельно-распределительных отношений и формирование многоукладной экономики, базирующейся на праве собственности на землю.

Для реализации цели и задач исследования в некоторых случаях допускается выход за указанные хронологические рамки.

**Целью исследования** являются конкретно-историческая реконструкция и научный анализ основных закономерностей развития правовых форм распределения сельскохозяйственных земель в нач. XVIII - 80-х гг. XX вв. для выявления и обоснования специфических тенденций и исторических особенностей правового регулирования земельно-распределительных отношений в России.

Для достижения поставленной цели считаем необходимым решить ряд взаимосвязанных **задач**:

– обосновать понятие правовой формы земельно-распределительных отношений;

– осуществить периодизацию истории правового регулирования земельно-распределительных отношений в России и охарактеризовать ее основные этапы;

– определить особенности законодательного регулирования земельно-распределительных отношений в период абсолютизма (нач. XVIII-первая половина XIX вв.);

– реконструировать содержание обычно-правового регулирования раздела земель российскими крестьянами;

– выявить специфику правового регулирования земельно-распределительных отношений в период аграрных реформ второй половины XIX – начала XX вв.;

– определить и охарактеризовать особенности правовой регламентации земельно-распределительных отношений в период многоукладности землепользования и отмены частной собственности на землю (1917 – 15.12.1928 гг.);

– раскрыть специфику правовых форм распределения земель сельскохозяйственного назначения в СССР в период коллективизации;

– установить правовые последствия советской модернизации регулирования отношений по распределению земель сельскохозяйственного назначения.

**Методология диссертационного исследования.** В работе использованы научные положения системного подхода к праву, диалектическое учение о взаимосвязи и взаимообусловленности социальных явлений, а также общенаучные методы логического анализа и моделирования.

Метод исторического анализа использован для воссоздания типичных образцов правомерного и неправомерного поведения путем конструирования субъектами права повседневной реальности. Системный метод позволил реконструировать правовое регулирование земельно-распределительных отношений в конкретно-историческом состоянии российской правовой системы на отдельных этапах ее развития, а затем рассмотреть его как отдельный правовой феномен.

Для определения особенностей государственно-правового регулирования земельно-распределительных отношений в дореволюционный и советский периоды использованы такие методы юридической науки, как сравнительно-правовой, формально-логический, конкретных социологических исследований, формально-юридический, институциональный, статистический.

**Теоретическую основу диссертационного исследования** составили основные положения фундаментальных научных исследований отечественных и зарубежных учёных. Системный подход, основанный на моделировании целостности и проектировании правоотношения как системы, стал теоретическим фундаментом работы (Ю.А. Веденеев, Д.А. Керимов, В.Н. Протасов, А.И. Уемов). Обоснование понятия «правовая форма земельно-распределительных отношений» осуществлено на основе идей, изложенных в трудах Н.Н. Алексева, Г.А. Аксененка, П.Г. Виноградова, Е.А. Галиновской, Д.Д. Гримма, Ю.Г. Жарикова, Н.М. Коркунова, К. Маркса, К.А. Неволина, Л.И. Петражицкого, А.В. Полякова, А. Смита, Е.А. Суханова, Ю.Г. Ткаченко, В.М. Хвостова, Г.Ф. Шершеневича. Периодизация правового регулирования земельно-распределительных отношений базируется на юридических воззрениях И.Д. Беляева, Ю.Л. Бессмертного, А. Васильчикова,



М.Ф. Владимирского-Буданова, А.Я. Гуревича, Н.В. Калачова, В.Н. Латкина, В.И. Сергеевича, В.Н. Синюкова, Ф.В. Тарановского, А.Н. Филиппова.

При выявлении особенностей правовых форм земельно-распределительных отношений в России автор опирался на результаты научных исследований В.А. Александрова, А. Васильчикова, Л.А. Кассо, И.А. Малиновского, М.М. Михайлова, С.В. Пахмана, Л.Г. Свечниковой, Е.Н. Швейковской, И.Е. Энгельмана, Е.И. Якушкина.

**Источниковая база диссертационного исследования** обусловлена его историко-правовой природой, целью и задачами исследования, и основана на многочисленных архивных материалах и опубликованных документах.

Наиболее значимыми источниками выступают тысячи документов, извлеченные из фондов, хранящихся в Российском государственном историческом архиве (фонд 433 Отдел статистики Министерства Земледелия, фонд 1181 Главный комитет об устройстве сельского состояния, фонд 1291 Земский отдел МВД, фонд 1344 Второй (крестьянский) департамента Сената), Государственного архива Российской Федерации (фонд А353 Министерство Юстиции РСФСР, фонд Р6978 Всероссийский центральный исполнительный комитет Советов рабочих и солдатских депутатов, фонд Р7523 Верховный Совет СССР), Российского государственного архива экономики (фонд 478 Народный комиссариат земледелия РСФСР). На основе изучения материалов Государственного архива Ростовской области (фонд 98 Ростовское окружное по крестьянским делам присутствие, фонд 213 Областное по крестьянским делам присутствие) автору удалось реконструировать правовые обычаи распределения земель великорусскими крестьянами, мигрировавшими на юг России в конце XVIII – XIX вв. Автором проанализированы приговоры крестьянских сходов, письма, жалобы, обращения крестьян в различные правительственные учреждения, связанные с распределением земли и земельными спорами. Архивные источники позволили выделить особенности, правовую основу и оценку сельского населения преобразований правительства, связанных с распределением сельскохозяйственных земель в дореволюционный и советский периоды. Многие архивные документы впервые вводятся в научный оборот.

Опубликованные материалы вотчинного архива (Архивный материал: Новооткрытые документы помещтно-вотчинных учреждений Московского

царства / Моск. Архив М-ва Юстиции. - Москва: Тип. Имп. Моск. ун-та, 1909) и архивных комиссий (Труды Ярославской губернской ученой архивной комиссии. Книга 6. Вып. 3, 4: Ярославские писцовые, дозорные, межевые и переписные книги XVII в. – 1913), а также материалы правительственных комиссий конца XIX – начала XX вв. (Труды Редакционной комиссии по пересмотру законодательства о крестьянах. – СПб., 1903–1904. Т. 1–6; Свод заключений губернских совещаний по вопросам, относящимся к пересмотру законодательства о крестьянах. – СПб., 1897. Т. 1–3) стали основой для определения правового положения землевладельцев и землепользователей и анализа эволюции юридического оформления земельного участка как объекта земельно-распределительных отношений.

Правовые обычаи русского крестьянства, связанные с разделом земель и определением их границ, выявлены на основании опубликованных материалов «Этнографического бюро», созданного российским промышленником В.Н. Тенишевым. Данные материалы содержат ценнейшую информацию об обычном праве великорусских крестьян двадцати трех губерний Европейской России, на которые распространялось действие Общего положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости, от 19 февраля 1861 г. Анализ правовых основ общинной земельно-распределительной деятельности основан на приговорах сельских и волостных сходов крестьян.

**Нормативную основу диссертационного исследования** составили памятники российского права, правовые акты Российской империи и советское законодательство, регулирующие распределение сельскохозяйственных земель в нач. XVIII – 80-х гг. XX вв.

**Эмпирической базой диссертационного исследования** стали статистические данные по первой планомерной общей русской Переписи 1897 г., опубликованные советские статистические данные, сведения правительственных комиссий конца XIX – начала XX вв. по пересмотру законодательства о крестьянах и подготовке проекта Гражданского Уложения, судебные решения Правительствующего Сената и советских судебных органов, использованные для обоснования специфических тенденций и исторических особенностей правового регулирования земельно-распределительных отношений.

**Научная новизна исследования** состоит в глубокой научной проработке и обобщении опыта правового регулирования земельно-распределительных отношений с широким использованием историко-правовых методов, выявлении взаимосвязи между подходами к распределению и особенностями государственно-правового развития общества, а также осуществлении конкретно-исторической реконструкции и научного анализа основных закономерностей развития правовых форм распределения сельскохозяйственных земель в XVIII - 80-х гг. XX вв. В частности:

- выявлена правовая природа и дано понятие правовой формы земельно-распределительных отношений;

- разработана периодизация нормативно-правового регулирования земельно-распределительных отношений в России;

- на основе широкого круга источников реконструированы особенности законодательного регулирования земельно-распределительных отношений в период абсолютизма (нач. XVIII - первая половина XIX вв.);

- выявлены содержание и причины долговечности института обычно-правового распределения сельхозугодий, а также воздействие на порядок государственного землеустройства;

- на основе анализа правовых актов и судебной практики второй половины XIX - нач. XX вв. установлена специфика правового регулирования земельно-распределительных отношений в условиях аграрных реформ и его влияние на развитие права частной собственности на землю в России;

- определены особенности правовой регламентации земельно-распределительных отношений в период многоукладности землепользования и отмены частной собственности на землю (1917 – 15.12.1928 гг.);

- доказано, что применение категории «собственность» для характеристики присвоения земельного участка частными лицами в советский период возможно только в экономическом, но не в юридическом смысле;

- установлена взаимосвязь между применением методов запрета и обязывания, переходом к административно-правовому регулированию государством земельно-распределительных отношений и появлением «теневых» форм оборота земельных участков.

### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Правовая форма земельно-распределительных отношений представляет собой установленную реализуемой нормой права меру возможного или должного поведения субъектов права по поводу распределения и дальнейшего перераспределения земельных ресурсов, в результате которых одно или несколько лиц определенным правовым способом приобретают конкретные права на земельные участки при условии выполнения установленных обязанностей.

2. Предложена авторская периодизация истории правового регулирования земельно-распределительных отношений в России. В качестве основного критерия выбрано изменение механизма правового регулирования, обусловленное трансформацией целей, способов и средств правового воздействия на земельно-распределительные отношения. Данная периодизация включает следующие периоды: 1) становления системы правового регулирования отношений, связанных с распределением сельхозугодий в России (IX - XVII вв.); 2) законодательного регулирования распределения земли как недвижимого имущества в условиях оформления замкнутых сословий и упрощения системы источников права (23 марта 1714 г. - первая половина XIX в.); 3) реализации буржуазных подходов к распределению сельскохозяйственных земель в условиях аграрных преобразований второй половины XIX – нач. XX вв.; 4) правового оформления земельно-распределительных отношений в период многоукладности землепользования и отмены частной собственности на землю (26.10.1917–15.12.1928 гг.); 5) нормативного обеспечения социалистических земельно-распределительных отношений в условиях формирования индустриального сельского хозяйства в СССР (1928–1990 гг.). Современный этап - реформирования земельно-распределительных отношений путем легализации рыночных средств и способов распределения земельных участков и юридического оформления права частной собственности на землю (не завершен).

3. Обосновано, что период законодательного регулирования земельно-распределительных отношений в нач. XVIII - первой половине XIX вв. характеризуется следующими особенностями: трансформацией правового положения земли от объекта исключительной государственной монополии до объекта права собственности при сохранении контроля государства над

частным оборотом земельных участков и закреплении в законах верховных прав государства распоряжения землей; распределением земли на основании принципов: обязательности службы государству как условия приобретения земли и прав на ее использование; уравнительного распределения земельных наделов соразмерно лежащим на них повинностям; неотчуждаемости земельного надела крестьян, а также установлением общего правового порядка определения размера земельных наделов служилых людей исходя из кормовых доходов и необходимости покрытия издержек, а размера крестьянского земельного надела в соответствии с податной единицей; использованием института пожалования как основного правового средства распределения недвижимых имений между частными лицами и оформления права собственности на землю.

4. Доказано, что обычно-правовое регулирование земельно-распределительных отношений базируется на принципах приоритета публичных интересов над частными, обязательного фактического участия землепользователей в обработке земли, соразмерности предоставляемого крестьянскому хозяйству земельного надела с производственным потенциалом семьи и возможностями уплаты тягла, общего (общинного и подворного) владения землей, уравнительного и сословного распределения земли, круговой поруки, незыблемости общинного правопорядка. Правовыми средствами распределения земель в крестьянской общине были переделы, разделы, выделы, присоединение одних полос к другим, осуществляемые в ритуально-символической форме и закрепляемые приговорами сельских сходов. Права крестьян на земельный надел не являлись ни правом собственности, ни правом на чужую вещь. Они основаны на признании крестьянством верховных прав государства на землю и закреплении государством вечного неотъемлемого неприкосновенного права владения и пользования землёй крестьянских обществ.

5. Сделан аргументированный вывод о том, что в рамках законодательного регулирования периода аграрных реформ (вторая половина XIX – нач. XX вв.) в сфере земельно-распределительных отношений не удалось обеспечить распределение земель между помещиками и крестьянами, осуществить правовое оформление индивидуально определенных участков земли и юридическое закрепление субъективных прав и юридических обязанностей для всех категорий землепользователей.

Права крестьян на земельный надел основывались на связи земли с фискальными интересами государства как верховного собственника всех земель. Система правовых ограничений и запретов в отношении распоряжения, пользования и владения участками пашенной земли сдерживала частный оборот земельных участков. Законодательство усугубляет конфликт интересов сельскохозяйственных производителей, закрепляя множественность правовых форм землепользования (общинное, помещичье, подворное, хуторское, отрубное).

6. В ходе исторической реконструкции установлено, что специфика правовой регламентации земельно-распределительных отношений в период становления Советского государства, многоукладности землепользования и отмены частной собственности на землю состоит в укреплении монопольного права государства распоряжения землей; установлении контроля государственных органов за распределением земли между землепользователями; закреплении уравнительного и трудового принципов распределения земельных угодий на основе потребительских норм; стимулировании появления и развития коллективных (общественных) форм обработки земли без определения конкретной земельной доли каждого из участников; изъятии земли из гражданского оборота, максимальном ограничении элементов рыночной экономики и товарно-денежных отношений; доминировании фискально-потребительского интереса при осуществлении государством распределения сельскохозяйственного земельного фонда.

7. Доказано, что в советский период земельные участки сельскохозяйственного назначения, не будучи недвижимостью и вещью (юридическая возможность принадлежности земли лицу исключалась), являлись объектом государственной собственности. Распоряжение государством землёй сельскохозяйственного назначения выражалось в определении целевого назначения отдельных частей единого государственного земельного фонда и распределении земли между предприятиями социалистической системы хозяйствования (колхозы, кооперативные организации), провозглашённой господствующей формой хозяйствования в СССР, и допущении мелких частных единоличных хозяйств крестьян, основанных на личном труде.

8. Установлено, что реализация нормативно-правовых актов, регулирующих индустриализацию в деревне и создание системы крупных управляемых государством коллективных хозяйств, оказалась эффективной только для решения политических задач. Для юридического обеспечения продовольственной проблемы государство вынуждено было перераспределить земельный фонд и расширить права владельцев приусадебных участков для ведения личного хозяйства. В период перестройки существовавшие в СССР в «теневой» форме рыночные земельно-распределительные отношения получили законодательное оформление.

**Теоретическая значимость диссертационного исследования** заключается в том, что достигнутые результаты обогащают историю правового регулирования земельно-распределительных отношений и развивают теоретические основы правоотношений. Концептуальные положения диссертационной работы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях, а также в учебном процессе при изучении дисциплин «История государства и права России», «Теория государства и права», «Актуальные проблемы истории государства и права».

**Практическая значимость диссертационного исследования** состоит в том, что материалы работы могут стать важным источником при выборе оптимальных вариантов юридического воздействия на земельно-распределительные отношения для обеспечения баланса интересов и целей сельскохозяйственных производителей, общества и государства.

Теоретический материал диссертационного исследования используется при подготовке бакалавров юридического профиля в учебном процессе Южно-Российского института управления - филиала РАНХиГС при Президенте РФ при проведении занятий по курсам: «История государства и права России», «Теория юридической деятельности».

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Основные теоретические положения и практические выводы диссертационного исследования обсуждались и получили одобрение на международных и всероссийских конференциях в 2009 - 2018 гг., проходивших в Екатеринбурге, Ростове-на-Дону, Таганроге, Грозном, Тамбове.

Диссертация выполнена и обсуждена на кафедре теории и истории права и государства Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ.

По результатам диссертационного исследования опубликовано 13 работ, общим объемом 6,7 п.л., в том числе 5 статей объемом 2,6 п.л. в периодических научных изданиях, включенных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора и кандидата наук.

**Структура работы** обусловлена целями и задачами диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, а также заключения и библиографического списка.



## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** раскрываются актуальность и степень научной разработанности проблем диссертационного исследования, определяются его объект, предмет, цель и задачи, хронологические рамки, методология, теоретическая и эмпирическая основы, источниковая база, формулируется научная новизна и выдвигаются положения, выносимые на защиту, устанавливается теоретическая и практическая значимость, а также структура диссертации.

В первой главе **«Общая характеристика правового регулирования земельно-распределительных отношений»** определена правовая форма земельно-распределительных отношений, сформулирована и охарактеризована периодизация истории правового регулирования земельно-распределительных отношений в России.

Первый параграф **«Правовая форма земельно-распределительных отношений»** посвящен научно-теоретическому обоснованию значения и анализу проблемы распределения земли в юридической науке, а также общей характеристике земельно-распределительных отношений, их правовой формы и особенностей правового регулирования. Автором доказано, что качественное изменение научных взглядов на распределение связано с признанием социальной природы распределительных отношений. Распределительные общественные отношения нацелены на определение доли социального наделения общественными благами каждого члена социума и нуждаются в правовой регламентации. Недостаток правовых средств для совершенствования распределительных отношений зачастую приводит к негативному действию в этой области других социальных регуляторов.

Данное исследование основано на признанном в теории права постулате о том, что общественные отношения, подвергнутые правовому воздействию, приобретают правовую форму, а также необходимости сочетания нормативно-логического и социологического подходов к анализу правовых форм общественных отношений и их особенностей, возникающих в результате правового регулирования.

Правовое регулирование распределения земель обусловлено особенностями развития государства, общественного строя, господствующей правовой идеологией и политико-правовыми интересами публичной власти, а

также спецификой общественных отношений и связей, определяющих групповые структуры социума; господствующими в социуме представлениями о значимости, характере и роли отношений по поводу земли как ограниченного в пространстве природного объекта.

С учетом того, что признанной правовой формой общественных отношений в теории государства и права считается правоотношение, то основной правовой формой земельно-распределительных отношений как структурной совокупности постоянно повторяющихся конкретно-исторических социальных связей, зависимостей и разграничений между субъектами, возникающей в результате и в ходе общественно значимой предметной деятельности в сфере распределения земли следует считать земельно-распределительные правоотношения.

В процессе исторического развития земельно-распределительные правоотношения как система сохраняют преемственность их внутренней организации (структуры), включающей участников правоотношения (субъектов), объединенных целесообразной правовой связью, вытекающей из субъективных прав и юридических обязанностей.

В отличие от иных правоотношений, имеющих тенденцию к увеличению числа их субъектов в ходе исторического развития за счет отмены ограничений правоспособности зависимых категорий населения, ликвидации системы привилегий и льгот, субъекты земельно-распределительных правоотношений и в количественном отношении, и в плане качества их правовой активности ограничиваются государством и находятся под его контролем.

Правовой основой земельно-распределительных правоотношений названы общепринятые принципы, отражающие и обеспечивающие иерархию ценностей в процессе осуществления приобретения и использования земельных участков. Одним из основных принципов распределения сельскохозяйственных земель в России автор считает постулат о том, что «земля может принадлежать только тому, кто ее обрабатывает». Содержание этого принципа изменяется на различных этапах истории Российского государства, но и сегодня обязанность использования земельного участка субъектом землепользования является необходимым условием обладания правами на него.

Историко-правовое исследование правовой формы земельно-

распределительных отношений, по мнению автора, позволяет выявить особенности и обосновать специфические тенденции и исторические особенности правового регулирования земельно-распределительных отношений в России в начале XVIII – 80-х гг. XX вв.

Во втором параграфе *«Периодизация правового регулирования земельно-распределительных отношений в России»* проанализирован отечественный правовой опыт регулирования земельно-распределительных отношений, выявлены основные периоды его развития и установлена взаимосвязь с социально-экономическими и политическими преобразованиями Российского государства в нач. XVIII – 80-х гг. XX вв. В качестве основного критерия периодизации автор избрал изменение механизма правового регулирования, обусловленное трансформацией целей, способов и средств правового воздействия на земельно-распределительные отношения. При этом механизм правового регулирования понимается как динамическая система правовых средств, предназначенная для реализации цели правового регулирования, достижения социально значимого результата, удовлетворения общественных потребностей, и закреплённая в действовавших в тот или иной период развития Российского государства нормах права.

В соответствии с названным критерием история правового регулирования земельно-распределительных отношений в России разделена на пять периодов, подразделяемых в свою очередь на этапы.

В ходе становления системы правового регулирования сложился подход к распределению сельскохозяйственных земель как способу реализации фискальной политики Российского государства, который сохраняется и на последующих этапах. Однако элементы механизма правового регулирования земельно-распределительных отношений отличаются. Так, пожалование как правовое средство распределения земли в период феодальной раздробленности было обусловлено натуральным хозяйством и системой кормлений. В период централизованного государства правовая модель распределения земли пожалованием распространяется на всю территорию Российского государства и используется царями не только как средство налогового контроля и укрепления политического влияния, но и для освоения новых территорий, а также с целью ограничения прав землевладельцев (бояр), расширения и укрепления условных земельных прав

служилого сословия.

До конца XVII в. распределение сельскохозяйственных земель осуществлялось правительством в рамках общедозволительного типа правового регулирования. Индивидуальное перераспределение между землепользователями, землевладельцами проходило без участия и даже контроля царской администрации.

Правовое регулирование земельно-распределительных отношений в период XVIII – первой половины XIX вв. осуществлялось на основе принципов уравнительного наделения непосредственных землепользователей земельными участками, определения размера надела исходя из трудовых возможностей крестьян, обеспечения их материальной и нравственной самостоятельности, а также неотчуждаемости крестьянских земель. Новым средством правового регулирования становится установление законодательных ограничений субъективных прав на землю для обеспечения верховенства государства в сфере земельно-распределительных отношений. Правовое регулирование осуществляется административно-охранительными способами и на основе нормативно-правовых актов.

Отмена крепостного состояния крестьянского сословия во второй половине XIX в. привела к расширению круга субъектов земельно-распределительных правоотношений и активизации оборота земельных участков. В начале XX в. правительство предприняло попытку (вторую после Указа о единонаследии 1714 г.) ввести в российские земельные отношения начала западноевропейского права, основанные на праве частной собственности на землю, широкой распорядительной самостоятельности собственника земли и использовании индивидуальных форм землевладения. Негативным последствием реформ второй половины XIX – начала XX вв., обусловленным, в том числе несоответствием законодательных и обычно-правовых подходов к разделу земли, стали революционные события 1917 г.

Временное правительство закрепило в законодательстве подход к земельно-распределительным отношениям, основанный на государственной собственности на землю и возрождении фискального принципа распределения земли. Право землепользования непосредственно связывалось с обязанностью несения определённых повинностей и возможностью применения различных форм неправового принуждения.

Советское правительство в период правового оформления земельно-распределительных отношений в условиях многоукладности землепользования и отмены частной собственности на землю апробировало новые способы правового воздействия и существенно модернизировало традиционные практики распределения пашенных земель, закрепив монополию государственной собственности. В период нормативного обеспечения социалистических земельно-распределительных отношений в условиях формирования индустриального сельского хозяйства в СССР распределение и перераспределение земли между сельскохозяйственными производителями осуществлялось на основе исполнительно-распорядительных актов органов власти с широким использованием административных методов регулирования.

Кризис советской экономики в конце 80-г. XX в., в том числе в сфере сельскохозяйственного производства, пошатнул незыблемость монополии государства на распределение земельных участков. Переход к рыночной системе привел к проведению аграрной реформы, состоящей, в том числе и в юридическом обеспечении приватизации земли. Вместе с тем исторические особенности в области земельно-распределительных отношений нашли отражение и в законодательстве этого периода.

Вторая глава **«Формирование институтов законодательного и обычно-правового регулирования земельно-распределительных отношений в дореволюционной России»** включает три параграфа, в которых выявлены особенности становления системы нормативно-правового регулирования земельно-распределительных отношений, содержание обычно-правового распределения земель и его воздействие на порядок государственного землеустройства, а также установлена специфика правового регулирования земельно-распределительных отношений в условиях аграрных реформ второй половины XIX – нач. XX вв.

В первом параграфе **«Законодательное регулирование земельно-распределительных отношений в России (нач. XVIII – первая половина XIX вв.)»** на основе широкого круга источников реконструирован процесс формирования законодательного регулирования отношений, связанных с распределением сельских земель, в период абсолютизма и выявлена его специфика. К началу XVIII в. в Российском государстве правовое регулирование земельно-распределительных отношений осуществлялось в

следующих направлениях: 1) установления и распространения верховных прав государства распоряжения землей; 2) распределения государством земельного фонда между частными лицами на поместном (условном) праве; 3) закрепления за государственными землями условий и обязательств: тягла для крестьян и посадских, службы при передаче ее в поместье; 4) придания силы юридически оформленному владению землей; 5) пресечения свободного отчуждения крестьянами участков земли в нарушение распорядительных прав верховной власти и допущения частного оборота государственного фонда земель.

В рассматриваемый период установлены законодательные основы распределения земель, сохранившиеся вплоть до середины XIX в. В Указе «О порядке наследования в движимых и недвижимых имуществах» от 23 марта 1714 г. предпринята попытка унификации правового положения всех сельскохозяйственных земель введением правового понятия недвижимого имени и установлены нераздельность недвижимого имени и единого наследия в нем. Указ был отменен Анной Иоановной 9 декабря 1730 г. Однако основные подходы и средства законодательного регулирования распределения земель сохранились вплоть до середины XIX в. В их числе: закрепление верховных прав государства на распоряжение землей, юридическое оформление понятия и значения земельного надела, нормативное ограничение частного землевладения и индивидуального распоряжения земельными наделами, установление сословного подхода к определению круга субъектов земельно-распределительных правоотношений и ограничение их численности.

Необходимость учёта при раздаче поземельных наделов служилым людям особенностей территориального распределения поземельного фонда и государственных потребностей привела к созданию оригинальной системы раздачи поместий. В ее основе лежал принцип уравнительного наделения служебными поземельными наделами. Правительство установило, во-первых, уравнительный надел для низшего служилого чина, соразмерный с его повинностями «участок»; во-вторых, принцип неотчуждаемости надела.

Постановка вопроса о поземельном наделе крестьян на государственном уровне приводила к тому, что за всяким лицом, состоящим в крестьянском сословии, признавалось неотъемлемое право на поземельный надел. Правительство юридически и экономически обеспечивало

достаточность земельных наделов помещичьих крестьян наравне с государственными и затрачивало на это немалые материальные ресурсы.

Общая тенденция рассматриваемого периода к обособлению участка земли в качестве объекта правовых интересов, закреплению и одновременно ограничению права собственности на землю отдельных лиц и их коллективов нашла выражение в Своде законов Российской империи 1832 г. В т. X Свода законов впервые не только закреплено право собственности на землю, но и право государства его прекратить. Кроме того, автор доказывает, что Свод законов закреплял принцип незыблемости крестьянского надела.

Во втором параграфе *«Обычно-правовое регулирование раздела сельхозугодий в крестьянских общинах»* выявлены и проанализированы обычно-правовые основы раздела земель сельскими общинами российских крестьян и их влияние на государственный порядок земельных отношений.

Общинное землевладение являлось старинным способом организации хозяйствования и управления на большей части Европейской России. Община выступала распорядителем и ответчиком в делах внутреннего крестьянского жизнеустройства, в том числе раздела земли. Правительственные распоряжения имели слабое влияние на регулирование внутриобщинных порядков. Порядок землевладения и землепользования, семейных разделов, выдела, перехода прав и отказа от земли, определения размера земельного надела крестьян в законах отсутствовал.

Объектом обычно-правового регулирования и общего владения были следующие виды сельхозугодий: усадьбы (земельные участки, предоставляемые общинникам на праве наследуемого владения и пользования для постройки жилого дома и хозяйственных строений); пашенная земля; сенокосы и выгоны. На основе анализа источников автором выделено три типа систем распределения указанных угодий.

В случаях, когда община не справлялась с обязанностями частичного уравнивания земли отдельных хозяйств, наблюдалось усложнение земельных отношений внутри общины, что влекло за собой полные уравнивательные переделы, как правило, с увеличением тяглового обложения со стороны администрации. Земельные участки перераспределялись во всех угодьях (сенокосах, полевой пахоте, навозных и расчистных землях, усадьбах с огородами, конопляниками, капустниками, огуречниками), гумна и даже улицы. Все формы земельного внутриобщинного владения и обращения

оставались условными – именно это обстоятельство задерживало расслоение в передельной деревне.

Общину следует рассматривать в качестве отдельного от ее членов субъекта права землепользования, но при этом «мир» не мог лишить общинников права пользования землёй, поскольку это право составляло сущность общинной организации. Количество земли, находившейся в общинной собственности прежде всего зависело от количества ее членов – плательщиков тягла. Следовательно, права общины на землю неотъемлемы от прав отдельных землепользователей, входящих в общину. При этом автор подчеркивает, что в качестве индивидуального землепользователя в общине также выступал коллектив лиц – крестьянская семья, крестьянский двор.

Одной из основ земельно-распределительных отношений общины был принцип круговой поруки. В законодательстве XVIII –XIX вв. круговая порука по выплате повинностей закрепляется в качестве важнейшего условия наделения крестьян землей. Однако сущность круговой поруки в правительственных актах отличалась от обычно-правовых представлений о солидарном ручательстве у крестьян.

Своеобразие и устойчивость правовых основ крестьянских земельно-распределительных отношений в России обусловлена незначительным влиянием на них (меньшим, чем в других странах) нормативных предписаний государства. Законодательство и власть редко вторгались в земельно-распределительные отношения крестьян. Юридический факт прикрепления крестьян к земле автор считает средством реализации фискальной политики, не разрушившим общинных правовых порядков в сфере раздела земли.

В целом, по мнению автора, многовековое действие обычно-правового механизма распределения пашенных земель и его сосуществование и влияние на государственно-правовое регулирование следует рассматривать как особенность правового регулирования земельно-распределительных отношений в дореволюционной России. Дуалистичная модель правового регулирования была основана на признании крестьянством верховных прав государства на землю и закреплении государством вечного неотъемлемого неприкосновенного права владения и пользования землёй крестьянских обществ.

В третьем параграфе *«Буржуазный подход к правовому*



*регулированию распределения земель в период аграрных реформ (вторая половина XIX – нач. XX вв.)»* анализируется трансформация правовых подходов к распределению помещичьих и крестьянских земель в период аграрных реформ второй половины XIX – нач. XX вв. и ее последствия для развития Российского государства.

Законодательство Крестьянской реформы 1861г. в сфере земельно-распределительных отношений было нацелено на распределение земель между помещиками и крестьянами, а также разверстание сельхозугодий между сельскими обществами. Для реализации указанной цели решались такие задачи, как установление обеспеченных государством и закрепленных в нормативно-правовых актах юридических возможностей сельских обывателей быть участниками правоотношений по разделу земель внутри сельских обществ и распределению помещичьих и крестьянских земель, определение нормативов, сроков и процедур наделения крестьян землёй и другие.

Во второй половине XIX в. государство законодательно закрепляет сложившиеся подходы к распределению пашенных земель. Формально свободные сельские обыватели становятся субъектами земельно-распределительных правоотношений, получив не только право пользования и владения, но и право собственности на землю. Однако система ограничений и запретов в отношении не только распоряжения, но и пользования, и владения участками пашенной земли фактически исключала частный оборот крестьянских наделов. Единственным управомоченным субъектом земельно-распределительных правоотношений стало сельское общество (община), а общинное землепользование – основной правовой формой использования земли крестьянами. При этом в законах общинное землепользование рассматривалось как пользование, основанное на переделах и распределении земли согласно приговору сельских обществ при условии отбывания положенных на землю повинностей.

Столыпинское законодательство способствовало юридическому оформлению более миллиона земельных наделов личных собственников и установлению права на неизменность доли в наделе. Важное юридическое значение имело закрепление понятия «земельной доли» в Указе от 9 ноября 1906 г. Правительство лишило сельское общество права устанавливать земельную долю на основании обычного права. В 58% общин 40 губерний

центральной России к началу XX в. регулярные переделы земли прекратились. Право на неизменность земельной доли стало нормой. Однако законодательное закрепление на практике не привело к юридическому оформлению индивидуальных земельных участков и развитию частной собственности на землю. По мнению автора, это, прежде всего, обусловлено незавершённостью аграрной реформы и землеустроительной деятельности, отрывом правовых форм от реального состояния земельно-распределительных отношений. К началу 1917 года нерешённый аграрный вопрос стал угрозой существованию Российской империи.

В третьей главе **«Модернизация механизма государственно-правового регулирования отношений распределения земель сельскохозяйственного назначения в условиях социалистического строительства»**, состоящей из трех параграфов, раскрываются особенности правовой регламентации земельно-распределительных отношений в период многоукладности землепользования и отмены частной собственности на землю (1917 – 15.12.1928 гг.), правовые формы распределения земель сельскохозяйственного назначения в СССР в период коллективизации, правовые последствия советской модернизации регулирования отношений по распределению земель сельскохозяйственного назначения.

В первом параграфе **«Правовые основы передела земель в период многоукладности землепользования и отмены частной собственности на землю (26.10.1917–1928 гг.)»** раскрываются содержание и особенности формирования механизма правового регулирования земельно-распределительных отношений советским правительством.

Наделение государством крестьянства широкими правами по переделу пашенных земель в первые месяцы советской власти привело к тому, что заработали общинные практики крестьянского противостояния фискальным требованиям государства. Записи о земельных переделах не были доступны для советских органов власти, так как положения об обязательной регистрации земельных переделов крестьянами не соблюдались. В результате в феврале 1919 г. земля была объявлена государственной собственностью и к моменту окончания гражданской войны земельно-распределительные отношения переходят под контроль государства и осуществляются посредством декретов. Нормы о распределении участков земли,

сформулированные в декретах советской власти, были основаны на уравнильно-трудовом принципе, но его значение не соответствовало правовым обычаям крестьян. К примеру, размер земельного надела определялся не хозяйственным потенциалом землепользователя, а уравнильно-потребительной нормой.

Новая экономическая политика в сфере земельно-распределительных отношений проводилась исходя из признания итогов свершившегося передела земельных участков. Основу земельно-распределительных отношений составлял принцип незыблемости национализации земли. Принятием Земельного Кодекса РСФСР был юридически оформлен переход полномочий по распределению пашенных земель от крестьянских коллективов к государству. При сохранении в Земельном Кодексе РСФСР 1922 г. видимости многоукладности отчетливо просматриваются следующие правовые подходы к распределению земельных участков: укрепление монопольного права государства распоряжения землей, в том числе распределение сельскохозяйственных земель; установление контроля государственных органов за распределением земли между землепользователями; использование уравнильного и трудового принципа распределения земельных угодий на основе потребительских норм; юридическое закрепление коллективных (общественных) форм обработки земли без определения конкретной земельной доли каждого из участников; изъятие земли из гражданского оборота; доминирование фискально-потребительского интереса при осуществлении государством распределения сельскохозяйственного земельного фонда.

Данный период правового регулирования земельно-распределительных отношений автором охарактеризован как экстенсивно-потребительский, поскольку распределение земельного фонда осуществлялось по уравнильно-потребительному принципу. Советским правительством была выработана стратегия правового регулирования земельно-распределительных отношений, нацеленная на национализацию сельскохозяйственного земельного фонда, создание коллективных советских хозяйств, основанных на общественной обработке земли и подконтрольных органам государственной власти.

Во втором параграфе *«Земельно-распределительные правоотношения в период проведения политики коллективизации»*

анализируются особенности юридического обеспечения создания институтов социалистического земледелия и земельно-распределительных отношений в период коллективизации. Начало коллективизации послужило поводом к очередному этапу перераспределения земли. Субъектами земельно-распределительных правоотношений стали все жители СССР, не лишённые политических прав, желающие обрабатывать землю своим трудом и вступившие в объединения землепользователей. Постановлением СНК СССР от 7 июля 1935 г. сельскохозяйственным артелям были выданы акты на бессрочное (вечное) пользование землёй. Последние распределяли выделенные земли между своими членами по установленным нормам и на основании Примерного устава сельскохозяйственной артели. Отказ от земли допускался только для крестьянских хозяйств, не имевших трудоспособных лиц, или в случае постоянного проживания и работы крестьян на фабриках, заводах, в совхозах. По мнению автора, только приусадебный участок земли, используемый государством как инструмент стимулирования работы колхозников на общественных землях, оставался объектом индивидуального крестьянского землевладения, обеспечивающим выживание крестьянской семьи.

Основной целью правового регулирования земельно-распределительных отношений в период коллективизации стало завершение национализации земли и огосударствление сельского хозяйства, окончательное изъятие земель сельскохозяйственного назначения из гражданского оборота и переход к административному порядку распределения земли между субъектами права владения и пользования ею. Широкое использование императивных методов правового регулирования перераспределения (редистрибуции) земли, основанных на принуждении, ограничении волеизъявления и подчинении землепользователей, привело к складыванию разрешительного типа правового регулирования.

Спецификой земельно-распределительных правоотношений как элемента механизма правового регулирования в указанный период считаем ограничение прав индивидуальных землепользователей, приоритетное наделение правами владения и пользования землей колхозов и совхозов, уравнительное наделение колхозников приусадебными участками при условии исполнения обязательств перед государством и обязательной отработки нормы трудодней на общественной полевой земле, установление

государственного контроля за распределением земли, запрет права частной собственности на землю под угрозой уголовной ответственности.

В третьем параграфе *«Нормативное обеспечение социалистических земельно-распределительных отношений в условиях формирования индустриального сельского хозяйства в СССР (1953–1990 гг.)»* анализируются основные направления модернизации правового регулирования земельно-распределительных отношений в период государственно-партийного социализма и перестройки. В их числе автор выделил: во-первых, рационализацию распределения земли для формирования крупных сельскохозяйственных объединений промышленного типа; во-вторых, расширение фонда приусадебных участков за счёт перераспределения нерационально используемых земель колхозов работникам социалистических предприятий и организаций для ведения личного подсобного хозяйства; в-третьих, осуществление дальнейшего огосударствления сельскохозяйственного земельного фонда и развитие системы мер защиты земель от самовольных захватов и изъятия из сферы социалистического производства; в-четвертых, введение кадастрового учета единого государственного земельного фонда.

Земельно-распределительные правоотношения в данный период имели сложную субъектную структуру, поскольку их участниками выступали государство как собственник земли, уполномоченный государством на отвод земли в пользование государственный орган, предприятия, организации или учреждения (первичные субъекты), осуществляющие управление этими землями, и коллективы рабочих и служащих (вторичные субъекты землепользования), использующие эту землю по назначению. Кроме того, автор отметил усложнение структуры земельно-распределительных правоотношений, выделив в их числе: правоотношения между государством и субъектами землепользования, правоотношения между землепользователями, правоотношения между землепользователями и другими гражданами СССР, правоотношения между конкретными землепользователями и остальными членами объединения землепользователей, и так называемые отношения соседств.

Акты об отводе земли, регулирующие распределение земли между отдельными землепользователями, имели административно - правовую природу и закрепляли систему планового распределения земли.

Распоряжение единым государственным земельным фондом сводилось к определению, установлению и изменению назначения отдельных частей этого фонда и совершению соответствующих административных актов. По существу – это распределение земли как основного средства производства между землепользователями.

С конца 80-х г. XX в. Советское государство вводит землю в гражданский оборот в связи с проведением экономической реформы и переводом предприятий, в том числе и государственного агропромышленного комплекса, на полный хозяйственный расчёт и самофинансирование. В структуре субъектов земельно-распределительных правоотношений вновь появляются семейные крестьянские хозяйства фермерского типа, получают дальнейшее развитие личные подсобные хозяйства граждан. Государство начинает проводить земельную реформу, нацеленную на изменение вектора земельно-распределительных отношений и формирование многоукладной экономики. На закате своего существования Советское государство закрепляет право частной собственности на землю и восстанавливает важнейший для рыночного хозяйства институт «недвижимости».

В заключении диссертационного исследования подводятся общие итоги работы, формулируются основные выводы, определяются исторические особенности правового регулирования земельно-распределительных отношений в России в нач. XVIII - 80-х гг. XX вв. и основные тенденции их развития.

**Основные научные результаты диссертации нашли отражение в следующих публикациях автора:**

**I. Статьи в научных журналах и изданиях, включенных в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертационных исследований:**

1. Петровская Т.С. Межевание как способ юридического оформления земельно-распределительных отношений в России: историко-правовое исследование / Т.С. Петровская // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2018. – №1. – С.26-32 – 0,6 п.л.

2. Петровская Т.С. Земельно-распределительные правовые отношения: понятие, сущность и значение / Т.С. Петровская [и др.] // Наука и образование:

хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2017. – №4 (83). – С. 55-58 – 0,5 п.л.

3. Петровская Т.С. Правовые механизмы распределения земли в условиях формирования индустриального сельского хозяйства в СССР / Т.С. Петровская // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – №3. – С. 216 -219 – 0,5 п.л.

4. Петровская Т.С. Правовая регламентация земельных долей в России: исторический опыт и современные реалии / Т.С. Петровская [и др.] // Юрист-Правоведь. – 2015. – №4 (71). – С. 73-77 – 0,5 п.л.

5. Петровская Т.С. Правовое обеспечение раздела земель в период формирования Российской империи / Т.С. Петровская [и др.] // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2015. – №4. – С. 30-35. – 0,5 п.л.

## **II. Публикации в иных научных журналах и изданиях:**

6. Петровская Т.С. Правовое регулирование земельно-распределительных отношений в период проведения политики коллективизации в СССР // Юриспруденция и Право: Исследования. Инновации. Практика. - 2019. - №1 (1). - 0,5 п.л.

7. Петровская Т.С. Особенности становления системы правового регулирования земельно-распределительных отношений в России (IX – XVI вв.) / Петровская Т.С. // В сб.: «Развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики – 2018»: Сб. тезисов Ежегодной международной научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, - 2017. – С. 74-77. – 0,4 п.л.

8. Петровская Т.С. Способы юридического оформления земельно-распределительных отношений в России: историко-правовое исследование / Петровская Т.С. // В сб.: «Государственно-правовое и социальное развитие современного общества: теоретические и практические аспекты. Материалы I Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет», Грозный. - 2018. С. 153-158 – 0,6 п.л.

9. Петровская Т.С. Правовая природа земельно-распределительных правоотношений / Петровская Т.С. // В сб.: «Право в современном мире: состояние и вектор развития»: материалы VII Международной научно-практической конференции (г. Екатеринбург, 7 декабря 2017), Екатеринбург, - 2018. – С. 60-62 – 0,4 п.л.

10. Петровская Т.С. К вопросу о сущности и структуре земельно-распределительных отношений / Петровская Т.С. // В сб.: «Развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики – 2017». Сб. тезисов Ежегодной международной научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, Таганрог. – 2017. – С. 72-75 – 0,4 п.л.

11. Петровская Т.С. Теоретико-методологические основы земельно-распределительных правоотношений / Петровская Т.С. // В сб.: «Юридическая наука и практика на современном этапе развития Российского государства: традиции и новации». Сб. докладов по итогам Международной научно-практической конференции молодых ученых (аспирантов, магистров, студентов), 30 октября 2017 года. – Ростов-на-Дону: ЮРИУ РАНХиГС, 2017. – С. 64-68 – 0,5 п.л.

12. Петровская Т.С. О земельной доле // В сб.: «Наука и бизнес: пути развития». Сб. материалов 1-й Международной научно-практической конференции: 28-29 января 2009 года. – Тамбов. – 2009. – С. 6-7 – 0,3 п.л.

13. Петровская Т.С. О трактовке понятия «земельный участок» / Т.С. Петровская // Научная мысль Кавказа. – 2009. – №1. – С. 19-31 – 1,0 п.л.