

*На правах рукописи*



Марков Роман Станиславович

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОРЯДКА  
ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТИ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА  
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки  
(юридические науки)

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Курск – 2023

Работа выполнена в ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

**Научный руководитель** доктор юридических наук, профессор  
**Брежнев Олег Викторович**

**Официальные оппоненты:** **Кожевников Олег Александрович**,  
доктор юридических наук, профессор,  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный  
юридический университет  
имени В.Ф. Яковлева»,  
кафедра конституционного права,  
профессор кафедры

**Кравцова Елена Александровна**,  
кандидат юридических наук, доцент,  
ФГКОУ ВО «Белгородский юридический  
институт МВД России имени И.Д. Путилина»,  
кафедра гражданско-правовых дисциплин,  
доцент кафедры

**Ведущая организация** ФГБОУ ВО «Саратовский национальный  
исследовательский государственный  
университет имени Н.Г. Чернышевского»

Защита состоится «16» декабря 2023 г. в 10 часов 00 минут на заседании диссертационного совета 24.2.435.03 на базе ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» по адресу: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» и на сайте <http://swsu.ru/upload/iblock/459/4hqaaz6thsdyyh8tcp25s4e81xp5j73k/Dissertatsiya-R.S.-Markov.pdf>

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Позднякова Елена Владимировна

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность диссертационного исследования.** С принятием на всенародном голосовании Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г. произошла коренная трансформация порядка формирования органов публичной власти, действовавшего в государстве ранее. Закрепление и реализация на практике конституционных принципов народовластия, федерализма и разделения властей в совокупности с политическими и историко-культурными традициями обусловили появление в субъектах РФ своих систем органов государственной власти.

Произошедшая федерализация значительно увеличила роль российских регионов в управленческих, правовых и политических процессах. Децентрализация государственного устройства актуализировала проблему рекрутирования губернаторов, обострившуюся в контексте непростых отношений федерации и регионов, распределения полномочий между уровнями публичной власти, становления политической субъектности республик, краев и областей, городов федерального значения, автономий. Формирование органов государственной власти субъектов РФ нуждалось в правовой регламентации на федеральном уровне: эта задача была решена Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а затем – Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Высшее должностное лицо субъекта РФ<sup>1</sup> одновременно замещает государственную должность РФ и государственную должность субъекта РФ. Как важный связующий элемент между федеральным центром и регионом данный институт обеспечивает защиту интересов и исполнение воли сообщества россиян – жителей субъекта РФ. Это обстоятельство вместе с размером страны, неравномерностью экономического развития территорий, политическим и культурно-бытовым своеобразием регионов, многонациональным и поликонфессиональным составом населения делают логичным юридическое закрепление участия граждан в процедуре приведения к должности главы субъекта РФ.

Именно порядок замещения должности руководителя субъекта РФ выступает одним из тех острых вопросов, при решении которого в равной степени следует учитывать интересы как регионов, так и федерального центра. Необходимость эффективного функционирования единой системы публичной власти и инструментов государственного администрирования уравнивается конституционным принципом федерализма, предполагающим высокий уровень дискреции субъектов РФ, особенно при формировании собственных органов власти. Однако опыт государственного строительства демонстрирует и негативные последствия: самостоятельность российских регионов оборачивается традиционным па-

---

<sup>1</sup> Здесь и далее термины «высшее должностное лицо субъекта РФ», «глава субъекта РФ», «глава региона», «губернатор» и т.п. используются как тождественные, если не указано иное. Наименования некоторых федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления могут заменяться общепотребимыми и однозначно понятными синонимичными названиями.

тернализмом местных политических элит и слабостью демократических механизмов сменяемости власти, а руководящая роль центра в осуществлении публичной власти чревата вмешательством Российской Федерации в дела субъектов.

На современном этапе перед главами субъектов РФ Президентом РФ В.В. Путиным ставятся серьезные задачи как общегосударственного, так и локального масштабов: от увеличения участия губернаторов «в выработке и принятии решений на федеральном уровне»<sup>1</sup> – до обеспечения «повседневных потребностей семей, каждого человека»<sup>2</sup>, модернизации региональной инфраструктуры, социальной защиты ветеранов, военнослужащих и членов их семей<sup>3</sup>. Вероятно, поэтому сегодня происходят многочисленные изменения федерального законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, апробация различных избирательных моделей и новой кадровой политики федерального центра в отношении губернаторского корпуса. Но те трудности, что возникают в данной сфере правового регулирования, должны учитываться в ходе формирования единой системы публичной власти, их преодоление обеспечит слаженное и эффективное сотрудничество граждан и государства, особенно на региональном уровне.

В совокупности названные обстоятельства свидетельствует о высокой актуальности настоящей проблематики и необходимости осмысления заявленной темы в рамках диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности темы.** Рассматриваемая научная проблема, существующая на стыке нескольких общественных наук, на протяжении последних десятилетий традиционно находится в поле зрения отечественных и зарубежных исследователей – юристов, историков, политологов и социологов.

Государственно-правовые исследования наиболее полно и всесторонне раскрывают порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ. Так, в контексте федеративного устройства и формирования системы органов государственной власти субъектов РФ тему рассматривали С.А. Авакьян, В.В. Володин, М.В. Глигич-Золоторева, В.В. Гошуляк, Н.М. Добрынин, В.Г. Ермаков, О.А. Кожевников, Е.А. Кравцова, О.Е. Кутафин, В.А. Лебедев, А.Ф. Малый, М.Г. Мирзоев, В.И. Савин, М.С. Саликов, И.А. Умнова (Конюхова), Т.Я. Хабриева, Б.С. Эбзеев и другие ученые. В этом контексте предоставление гражданам права непосредственно избирать регионального руководителя расценивалось как неотъемлемый элемент самостоятельности субъекта РФ и демократизации государства.

Заметно сместился ракурс научных изысканий в ходе формирования института высшего должностного лица субъекта РФ. В частности, как компонент правового статуса главы субъекта РФ порядок замещения должности анализировали П.И. Гаркуша, А.Н. Кайль, В.Ю. Мазуров, А.Н. Мещеряков, В.Н. Мионов, Э.А. Орлова, Е.А. Першина, З.Т. Полатов, А.А. Савленков, Р.А. Сахиева,

---

<sup>1</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 г. // Российская газета. 2020. 16 января.

<sup>2</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г. // Российская газета. 2021. 22 апреля.

<sup>3</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 февраля 2023 г. // Российская газета. 2023. 22 февраля.

Н.Н. Синдякин, Н.С. Слепцов, И.О. Урусова, О.В. Федотова, Ю.К. Цареградская и другие авторы. Показательно, что после отмены прямых выборов в 2004 г. на страницах таких работ велась дискуссия о правомерности развернувшейся реформы.

Значительная часть публикаций посвящается различным сторонам правового регулирования выборов высшего должностного лица субъекта РФ. Эти работы освещают общие положения избирательного законодательства (К.А. Агаларова, В.И. Васильев, И.Л. Ландау, М.С. Матейкович, З.Н. Омарова, Д.Б. Сергеев), проблемы реализации принципа народовластия в российских регионах (П.А. Астафичев, Л.А. Тхабисимова), особенности реализации права избирать и быть избранным (Г.В. Вайшнарович, А.П. Забайкалов, А.О. Филатова, В.А. Черепанов, С. М. Шапиев), правоприменительную практику (В.В. Вискулова, А.В. Красницкая), дебаты об оптимальном порядке замещения должности (Л.Ю. Грудцына, К.А. Тихонов, Т.Я. Хабриева), актуальные вопросы избирательного процесса (А.А. Макарецев, А.Е. Постников, Н.А. Щеголева). Как правило, проблематика, изучаемая в данной плоскости, находит отражение в отдельных статьях в научных журналах и юридической прессе, либо в рамках параграфа или главы крупного исследования, посвященного более широкой теме.

Блок исторических исследований представлен историко-правовыми и историко-политическими работами. Ход региональных избирательных кампаний 1990–2000-х гг. отражен в монографиях и диссертациях Л.В. Буяновой, И.А. Войташа, Н.И. Воробьева, И.С. Кучанова, В.Г. Ларионова, Е.А. Осташовой, А.А. Собянина, Б.Е. Черотайкина, Е.Н. Шуяковой. Данные труды повествуют о ходе выборов и дают оценку действовавшему (и, в основном, только формировавшемуся) законодательству субъектов РФ, но, к сожалению, в них совершенно не затрагивается современная практика проведения выборов.

Проблемы региональных электоральных процессов также не обошли вниманием политологи и социологи, хотя преимущественная часть публикаций основана на материалах 1990-х – начала 2000-х гг. Современные политологические изыскания значительно уступают трудам предшественников как по количеству изданий, так по глубине и масштабу исследований. Особенно следует отметить обобщающие работы Я.Г. Ашихминой, А.Б. Бояровой, П.В. Панова, Н.В. Петрова и Р.Ф. Туровского. Некоторые аспекты темы были исследованы А.В. Бодровым, В.Я. Гельманом, Д.Ю. Дубенковым, В.Н. Ивановым, В.Г. Казаковым, И.С. Палитаем, Е.В. Поповой, М.И. Росенко, С.В. Серовым, А.В. Скиперских и другими авторами.

Немногочисленные публикации зарубежных специалистов по вопросам губернаторских выборов, в частности, Дж.П. Гуда (J.P. Goode), М.Э. Макфола (M.A. McFaul), К. Мацузато (K. Matsuzato), Р.У. Орттунга (R.W. Orttung), П.Б. Реддуэя (P.V. Reddaway), С. Л. Солника (S.L. Solnick) также посвящены политической аналитике и возрастающей субъектности регионов. В силу объективных причин с середины 2000-х гг. интерес иностранных политологов к субфедеральным электоральным процессам существенно снизился, что сказалось на публикационной активности. Сегодня изучением данной темы (как правило, в контексте эволюции российского политического режима) занимаются М. Бадер (M. Bader), Х. Блаккисруд (H. Blakkisrud), Б.Дж. Мораски (B.J. Moraski), Дж.К. Мозес (J.C. Moses).

На полный охват темы претендуют междисциплинарные работы В.В. Иванова «Глава субъекта Российской Федерации: историческое, юридическое и политическое исследование (история губернаторов)»<sup>1</sup> и А.В. Кынева «Губернаторы в России: между выборами и назначениями»<sup>2</sup>. Однако эти публикации касаются большого спектра вопросов в рамках исследуемого института, и порядок замещения должности главы субъекта РФ является одной из центральных, но далеко не единственной рассматриваемой проблемой.

В диссертациях юридической направленности, защищенных после 2012 г., порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ изучался в трех контекстах, указанных выше: федеративные отношения и система органов публичной власти субъекта РФ (М.Г. Мирзоев), институт высшего должностного лица субъекта РФ (З.Т. Полатов, И.О. Урусова), избирательное право и процесс (А.О. Филатова)<sup>3</sup>. Отдельно следует назвать кандидатскую диссертацию Ю.И. Серковой, которая является наиболее новой и нетривиальной работой. В исследовании пусть и достаточно лаконично (в силу более широкой темы работы), но емко охарактеризовано современное состояние законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ<sup>4</sup>.

Приведенный обзор показывает, что, несмотря на большое внимание со стороны исследовательского сообщества, рассматриваемая тема остается изученной фрагментарно, современная правоприменительная практика слабо обобщена, а крупные монографические труды, раскрывающие столь сложную, фундаментальную проблему организации публичной власти на субфедеральном уровне, на настоящий день отсутствуют. Указанные обстоятельства подтверждают актуальность и своевременность данного диссертационного исследования.

**Объектом настоящего исследования** выступает комплекс общественных отношений, возникающих в сфере конституционно-правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ.

**Предмет исследования** составляют нормы российского законодательства, регламентирующие порядок замещения должности высшего должност-

---

<sup>1</sup> См.: Иванов В.В. Глава субъекта Российской Федерации. Историческое, юридическое и политическое исследование (История губернаторов): в 2-х томах. М.: Издание книг ком, 2020. Т. 1. Кн. 1. – 600 с. Кн. 2. – 640 с.

<sup>2</sup> См.: Кынев А.В. Губернаторы в России: между выборами и назначениями. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2020. 1030 с.

<sup>3</sup> См.: Мирзоев М.Г. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в системе федеративных отношений: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2017. 219 с.; Полатов З.Т. Проблемы конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2013. 195 с.; Урусова И.О. Конституционно-правовой статус высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и их роль в системе федеральных и региональных органов власти: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2014. 231 с.; Филатова А.О. Содержание и судебная защита конституционного права быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2018. 143 с.

<sup>4</sup> См.: Серкова Ю.И. Конституционно-правовой статус высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и губернаторов штатов Соединенных Штатов Америки: сравнительно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук: 5.1.2. Екатеринбург, 2022. 275 с.

ного лица субъекта РФ, практика их применения, накопленные теоретические знания в исследуемой области.

**Цели и задачи исследования.** Цель диссертационного исследования заключается в выявлении основных черт сложившейся конституционно-правовой модели замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, особенностей ее реализации, разработке предложений по оптимизации и совершенствованию этой модели.

Цель исследования обусловила постановку следующих задач:

1) установить место высшего должностного лица субъекта РФ в единой системе публичной власти РФ;

2) дать характеристику основным этапам формирования законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, определить тенденции развития конституционно-правовой модели замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ;

3) представить базовые модели замещения должности главы субъекта федерации в зарубежных государствах, дать оценку возможности использования иностранного опыта в российских конституционно-правовых реалиях;

4) раскрыть основные черты, присущие избранию высшего должностного лица субъекта РФ гражданами, обладающими активным избирательным правом, как способу замещения этой должности;

5) раскрыть основные черты, присущие избранию высшего должностного лица субъекта РФ депутатами законодательного органа субъекта РФ как способу замещения этой должности;

6) раскрыть специфические черты временного замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ;

7) разработать рекомендации по совершенствованию законодательства РФ о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ.

**Методологическая основа исследования.** При исследовании применялись следующие методы, обусловленные многообразием факторов, влияющих на порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ:

1) общенаучные методы исследования (логического анализа и синтеза, дедукции и индукции, абстрагирования и конкретизации, аналогии);

2) частные методы общественных наук (компаративный, исторический, системно-структурный, статистический, социологический (в части анализа отчетов, обзоров, судебной практики), контент-анализа документов и публикаций);

3) специальные методы исследования правовых явлений (формально-юридический, толкования правовых норм, технико-юридический, сравнительно-правовой, государственного и правового моделирования).

Настоящее исследование базируется на комплексном и системном подходе, которые позволяют установить основные тенденции развития конституционно-правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ и его практической реализации. В диссертации используются современные научные концепции федерализма, демократии, выборности и сменяемости власти, признания народа единственным источником власти в государстве.

**Теоретическую основу исследования** образуют труды ведущих отечественных ученых в области конституционного права, раскрывающие проблемы организации публичной власти в субъектах РФ, избирательного процесса, федеративных отношений и др. В силу особенностей темы исследования также привлекались отдельные работы политологов, исследующих региональные электоральные процессы.

**Нормативно-правовая основа исследования** включает Конституцию РФ, федеральные законы «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О политических партиях» и др., указы Президента РФ, конституционное (уставное) и избирательное законодательство субъектов РФ, нормативные правовые акты избирательных комиссий. При подготовке страноведческого обзора использовались зарубежные законодательные акты, в т.ч. впервые переведенные на русский язык автором.

**Эмпирическую основу исследования** составили:

- материалы 167 избирательных кампаний по выборам высших должностных лиц субъектов РФ, состоявшихся в 2012–2022 гг. (75 субъектов РФ);
- результаты 24 голосований депутатов законодательных органах субъектов РФ по кандидатурам на должность высшего должностного лица субъекта РФ, предложенным Президентом РФ, за период 2013–2022 гг. (11 субъектов РФ);
- указы Президентом РФ о назначении временно исполняющих обязанности высших должностных лиц субъектов РФ за период 2012–2023 гг. (144 документа);
- официальные документы избирательных комиссий, регламентирующие организационно-правовые аспекты проведения выборов высших должностных лиц субъектов РФ (Центральная избирательная комиссия РФ, избирательные комиссии 75 субъектов РФ);
- статистические данные Центральной избирательной комиссии РФ и избирательных комиссий субъектов РФ за период 2012–2022 гг.;
- обзоры судебной практики по избирательным спорам, подготовленные Верховным Судом РФ;
- практика Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ по делам об оспаривании решений, принятых избирательными комиссиями субъектов РФ;
- послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ;
- проекты федеральных законов по вопросам совершенствования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ;
- информационные (аналитические, отчетные, справочные) материалы и документы органов государственной власти и экспертных организаций;
- материалы официальных информационных ресурсов органов, входящих в единую систему публичной власти, в сети «Интернет».

**Научная новизна работы** обусловлена тем, что она представляет собой комплексное, системное исследование конституционно-правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, результаты которого включают совокупность научно обоснованных теоретических положений о закономерностях организации публичной власти в целом и формирования институтов исполнительной власти в субъектах федерации в частности.



В детализированном виде научная новизна диссертации характеризуется следующими научными результатами:

– предложено авторское понимание категорий «порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ» и «способ замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ», представляющее ценность для конституционно-правовой теории и практики;

– исследовано место высшего должностного лица субъекта РФ в единой системе публичной власти и установлены факторы, влияющие на определение порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ;

– представлена развернутая характеристика генезиса и основных стадий развития законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, раскрывающая противоречия между тенденциями централизации и децентрализации в организации публичной власти в России;

– выявлены общие и особенные черты базовых моделей замещения должности глав субъектов федераций в зарубежных государствах, обоснована целесообразность использования отдельных из этих черт при формировании системы органов исполнительной власти в субъектах РФ;

– выделены и исследованы основные параметры и особенности основного (прямые выборы) и альтернативных (избрание депутатами законодательного органа субъекта РФ, временное исполнение обязанностей) способов замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ;

– введен в научный оборот большой объем правоприменительных материалов (об итогах прямых выборов, о результатах голосований депутатов законодательных органов субъектов РФ по избранию глав субъектов РФ, о назначении временно исполняющих обязанности высших должностных лиц субъектов РФ), демонстрирующих тенденции развития конституционно-правовой модели замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ на современном этапе;

– дана аргументированная оценка соответствия действующего порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ конституционным принципам федерализма и народовластия, на основе которой выявлен спектр проблем, сформировавшихся в данной сфере конституционно-правового регулирования;

– сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию федерального законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, в т.ч. разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам совершенствования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации)».

**Сформулированные выводы обобщающего характера нашли отражение в положениях, выносимых на защиту:**

**1. Предлагаются авторские определения следующих научных категорий:**

1) *способ замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ* – упорядоченная последовательность публично-правовых действий, по результатам осуществления которых гражданин приобретает статус высшего должностного лица субъекта РФ;

2) *порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ* – юридическое понятие, включающее основные характеристики способа замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ: его процессуальную реализацию, процессуальные сроки, требования, предъявляемые к кандидатам на должность высшего должностного лица субъекта РФ, органы и должностные лица, обеспечивающие замещение должности высшего должностного лица субъекта РФ.

2. Определено, что высшее должностное лицо субъекта РФ, замещая одновременно федеральную государственную должность и государственную должность субъекта РФ, сочетает федеральные (непосредственная подчиненность Президенту РФ, инкорпорация в единую систему исполнительной власти, вовлеченность в выработку общегосударственных решений) и субфедеральные (исполнение функций руководителя исполнительной власти субъекта РФ, представительских функций, активное влияние на правотворческую деятельность в субъекте РФ) компоненты правового статуса. Такое положение в системе публичной власти делает главу субъекта РФ институтом, обеспечивающим сочетание интересов разных уровней власти, и, в связи с этим – осуществляющим координацию деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти соответствующего субъекта РФ. В совокупности данные обстоятельства требуют установления такого порядка замещения этой должности, который позволит в равной степени учесть интересы как федерального центра, так и субъекта РФ и проживающих на его территории граждан.

3. Предлагается авторская периодизация правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ:

1) 1991–1995 гг. – назначение Президентом РФ, в т.ч. по согласованию с краевым, областным советом народных депутатов или по представлению Председателя Правительства РФ (при законодательном признании возможности прямых выборов);

2) 1995–2005 гг. – прямые выборы;

3) 2005–2009 гг. – наделение полномочиями законодательными органами субъектов РФ по представлению Президента РФ из кандидатур, предложенных полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах и согласованными с Руководителем Администрации Президента РФ;

4) 2009–2012 гг. – наделение полномочиями законодательными органами субъектов РФ по представлению Президента РФ из кандидатур, предложенных политической партией, обладающей большинством депутатских мандатов в законодательном органе субъекта РФ;

5) 2012–2013 гг. – прямые выборы;

6) с 2013 г. – комбинированная модель (прямые выборы и избрание депутатами законодательного органа субъекта РФ по представлению Президента РФ из числа кандидатов, предложенных политическими партиями, представленными в Государственной Думе и законодательном органе субъекта РФ).

Представленная авторская периодизация демонстрирует, что изменения законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ связаны с эволюцией федеративных отношений в постсоветской России, поиском баланса в процессе децентрализации и рецентрализации власти.

Оформившийся в 2012–2015 гг. комбинированный порядок замещения этой должности является компромиссом между приверженцами и противниками прямых выборов глав субъектов РФ, между сторонниками как «сильного» федерального центра, так и обладающих широкой самостоятельностью субъектов РФ.

**4.** Особенности порядка замещения должности глав субъектов в зарубежных федеративных государствах обусловлены спецификой организации конкретных федераций, историко-политическими традициями, действующими формами правления, политическими режимами, а также косвенно – географическими, социально-экономическими, этническими, культурно-религиозными факторами. Доказано, что вне зависимости от используемой модели замещения должности органы исполнительной власти субъектов федерации обладают формальной самостоятельностью по отношению к федеральному центру. В тех случаях, когда главы субъектов федерации избираются населением или парламентом, они относительно самостоятельны, могут рассчитывать на поддержку как граждан, так и их выборных представителей. Правомочия же назначенного федерацией главы субъекта федерации сильно ограничены: его управленческие инициативы уравниваются деятельностью неподотчетной ему исполнительной власти субъекта, формируемой региональным парламентским большинством. Зарубежный опыт должен разумно учитываться при совершенствовании российского законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ: его анализ свидетельствует о предпочтительности в условиях российского федеративного устройства децентрализованных способов замещения данной должности, что не исключает контроля федеральной власти за их реализацией.

**5.** Выявлено, что используемый в большинстве субъектов РФ способ замещения должности, при котором высшее должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами, обладает следующими характеристиками:

а) использование мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства, предполагающей возможность повторного голосования (в т.ч. по единственной кандидатуре в случае выбытия других кандидатов);

б) наличие юридических качеств:

– всеобщность (к процедуре избрания высшего должностного лица привлекаются все граждане, обладающие активным избирательным правом и зарегистрированные на территории субъекта РФ в качестве избирателей);

– непосредственность (граждане избирают высшее должностное лицо субъекта РФ из числа лиц, получивших статус кандидата в установленном порядке);

– добровольность (участие граждан в выборах высшего должностного лица субъекта РФ является правом; при этом число избирателей в относительном или абсолютном выражении, обязательное для легитимации процедуры, законом не определено).

**6.** Аргументировано, что одним из недостатков правового регулирования прямых выборов главы субъекта РФ являются основания предоставления пассивного избирательного права, а также предусмотренные им процедуры выдвижения и регистрации кандидатов. Условия участия в избирательной кампании объективно создают ситуацию, при которой статус кандидата может приобрести лишь ограниченный круг лиц, представляющих крупные политические партии и обладающих

поддержкой федерального центра. Следствием этого становится низкая конкуренция в ходе избирательной кампании, невысокая явка избирателей, длительная несменяемость власти. Для преодоления сложившейся проблемы предлагается:

– на уровне федерального законодательства предусмотреть возможность самовыдвижения кандидатов на выборах высшего должностного лица во всех субъектах РФ;

– снизить процент подписей выборных должностных лиц местного самоуправления, необходимых для поддержки выдвижения кандидата; привести его в соответствие с требованиями по числу подписей избирателей, предъявляемых к кандидату, выдвигаемому в порядке самовыдвижения;

– закрепить право субъекта РФ самостоятельно устанавливать число сроков, в течение которых гражданин может замещать должность высшего должностного лица субъекта РФ.

**7.** Установлено, что способ замещения должности, при котором высшее должностное лицо субъекта РФ избирается депутатами законодательного органа субъекта РФ, обладает следующими характеристиками:

а) альтернативность (субъекты РФ используют данный порядок замещения должности по собственному усмотрению, закрепив его в своих конституциях (уставах) в качестве альтернативы основному варианту – прямым выборам);

б) участие в процедуре отбора кандидатов Президента РФ, а в случае с автономными округами, входящими в состав областей, – Президента РФ и высших должностных лиц данных областей;

в) использование анонимного или именованного рейтингового голосования абсолютным большинством от общего числа депутатов законодательного органа субъекта РФ;

г) наличие юридических качеств:

– непрямой (многоступенчатый) порядок (избранию высшего должностного лица субъекта РФ предшествует несколько этапов, на каждом из которых происходит постепенное сокращение числа претендентов);

– косвенный (опосредованный) характер (граждане принимают решение об избрании главы субъекта РФ не самостоятельно, а через органы публичной власти, сформированные ранее по результатам их волеизъявления).

**8.** На настоящий момент не установлен перечень оснований, в связи с которыми региональный законодатель может отказаться от прямых выборов в пользу избрания высшего должностного лица депутатами законодательного органа субъекта РФ, тем самым за субъектом РФ оставлена возможность произвольного выбора. Сложившаяся практика показывает, что данный способ замещения должности используется в интересах поддержания политической стабильности в регионах, обладающих сложным национальным составом, историческими и территориальными особенностями, особым хозяйственно-ресурсным значением для Федерации.

**9.** Установлено, что условия временного замещения должности главы субъекта РФ, позволяющие Президенту РФ производить кадровые назначения без учета мнения самого субъекта РФ, дает федеральному центру возможность осуществлять ротацию губернаторского корпуса в регионах за счет лиц, ранее не связанных с конкретным регионом.

В целях устранения избыточных полномочий федеральных органов государственной власти по подбору кандидатов на должность главы субъекта РФ, а равно – в интересах укрепления принципов народовластия и стимулирования политической активности в регионах предлагается:

– осуществить поэтапный переход к прямым выборам высших должностных лиц во всех субъектах РФ;

– установить ценз оседлости – требование к кандидатам на должность главы субъекта РФ о непрерывном проживании на территории соответствующего региона в течение 5 лет, предшествующих выдвижению, или 20 лет совокупно, предусмотрев исключения для отдельных категорий граждан, осуществляющих полномочия общегосударственного значения;

– изменить условия временного замещения должности главы субъекта РФ: установить, что при досрочном прекращении полномочий по причине смерти или отставки пост высшего должностного лица субъекта РФ временно замещает руководитель высшего исполнительного органа данного субъекта РФ, а в случае его отсутствия – первый заместитель главы субъекта РФ.

**Теоретическая и практическая значимость.** Автором установлен ряд проблем, сложившихся в сфере конституционно-правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, и предложены пути их решения. Сформулированные выводы могут представлять ценность для последующих конституционно-правовых исследований, посвященных вопросам организации публичной власти в России, федеративного устройства, избирательного права и процесса, установления предметов ведения и разграничения полномочий в системе исполнительной власти, а также смежных общественных наук (политической регионалистики и социологии, новейшей отечественной истории).

Сформулированные в диссертации предложения по совершенствованию федерального законодательства (изменения и дополнения ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ст.ст. 20, 22, 27, 28 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») направлены на восполнение пробелов, устранение обнаруженных правовых неопределенностей и противоречий. Концептуально проект поправок ориентирован на защиту начал народовластия и федерализма, стимулирование региональной политической инициативности, формирование правовой и электоральной культуры граждан.

Научно-методические рекомендации, содержащиеся в диссертации, могут использоваться в работе органов государственной власти, органов местного самоуправления и избирательных комиссий, в судебной и адвокатской практике, в деятельности политических партий и общественных организаций. Материалы диссертации могут использоваться в научно-педагогической и просветительной деятельности (при разработке лекций, семинаров и коллоквиумов по конституционному и избирательному праву, написании научных статей и исследовательских проектов, посвященных государственно-правовой проблематике, подготовке публичных выступлений на общественно-политические темы).

**Апробация результатов исследования.** Диссертация прошла обсуждение и рекомендована к защите на заседаниях кафедры финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет».

Выносимые на защиту положения докладывались на международных, всероссийских и региональных научных мероприятиях, к числу которых относятся Международная научно-практическая конференция «Гражданин. Выборы. Власть» (Пятигорск, 23–26 октября 2019 г.), Международный молодежный научный форум «Ломоносов» (Москва, 10–27 ноября 2020 г., 12–23 апреля 2021 г., 11–22 апреля 2022 г.), Международный молодежный форум «Нравственные императивы в праве, образовании, науке и культуре» (Белгород, 2 октября 2020 г.), Международная научно-практическая конференция «Кутафинские чтения» (Москва, 23–26 ноября 2021 г.), Международная научно-практическая конференция «Национальные проекты в системе приоритетов развития российской экономики: социальные, правовые и духовные аспекты» (Липецк, 28–29 мая 2020 г.), Международная научно-практическая конференция «Цифровые трансформации в развитии экономики и общества» (Липецк, 22 апреля 2021 г.), Международная научно-практическая конференция «Проблемы обеспечения верховенства закона: история и современность» (Елец, 10 сентября 2021 г.), Международная научно-практическая конференция «VII Семеновские чтения: наследие П.П. Семенова-Тян-Шанского и современная наука» (Липецк, 20–21 мая 2022 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы развития правовой системы России: история и современность» (Тула, 6–7 июня 2020 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Мир, общество, экономика, человек: смена парадигм» (Липецк, 18 апреля 2023 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Цифровизация как тренд устойчивого экономического развития России: проблемы и перспективы правового регулирования» (Москва, 21 апреля 2023 г.), Межрегиональный круглый стол «Конституционные ценности российской государственности» (Елец, 6 декабря 2018 г.), Межрегиональная научная конференция «Современные тенденции развития юриспруденции, экономики и управления» (Елец, 18 апреля 2019 г.), Областной профильный семинар «Школа молодых ученых по проблемам гуманитарных наук» (Елец, 7 июня 2019 г., 4 июня 2020 г., 3 июня 2021 г.).

Результаты исследования отражены в 7 научных статьях, опубликованных в журналах из перечня ВАК при Минобрнауки России, научной статье в журнале, размещенном на международной наукометрической платформе «Сеть науки» (Web of Science), монографии, 17 научных работах в других изданиях, входящих в национальную библиографическую базу данных «Российский индекс научного цитирования». Получено 4 свидетельства о государственной регистрации объектов интеллектуальной собственности.

В период подготовки диссертации автором был успешно реализован научный проект «Выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в контексте федеративных отношений», признанный победителем грантового конкурса на лучшие научные проекты фундаментальных исследований в сфере общественно-политических наук, реализуемые молодыми учены-

ми, проводимого совместно Российским фондом фундаментальных исследований и Экспертным институтом социальных исследований в 2021 г.

Материалы данной диссертации используются автором в образовательном процессе ФГБОУ ВО «Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского» при разработке рабочих программ и учебно-методических комплексов, подготовке и проведении семинарских занятий по дисциплинам «Конституционное право России» и «Избирательное право».

**Структура диссертации** обусловлена целью, задачами и логикой исследования. Работа включает введение, три главы, подразделенные на восемь параграфов, заключение, список литературы и пять приложений.

## II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы, степень разработанности проблемы, определены объект и предмет исследования, поставлены цели и задачи, обозначены методологическая, теоретическая, нормативно-правовая и эмпирическая основы диссертации, раскрыта научная новизна, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, выявлена теоретическая и практическая значимость работы, приведены сведения о ее апробации.

В **первой главе «Теоретические и исторические аспекты регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»** диссертант раскрывает сущность института главы субъекта РФ, исследует закономерности развития законодательства о порядке замещения должности руководителя субъекта федерации в России и за рубежом.

В первом параграфе **«Место высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в единой системе публичной власти»** изучается роль глав субъектов РФ в российской федеративной системе. Законодательство наделило высшее должностное лицо субъекта РФ сложной, двойственной правовой природой. Результаты историко-правового анализа показывают, что указанный дуализм складывался с момента вступления в силу Конституции РФ 1993 г., которая в чч. 1 и 2 ст. 77 заложила особые характеристики главы субъекта РФ как органа государственной власти субфедерального уровня и звена в единой системе исполнительной власти. Схожие по содержанию нормы включал и Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Конституционная реформа 2020 г., по результатам которой рассматриваемый институт получил выражение в тексте Основного закона, и принятый в последующем Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», придали этой двойственности нормативно завершенный вид. Так, будучи выборным должностным лицом, глава субъекта РФ представляет интересы широкого круга граждан, населяющих соответствующую территорию. Большой объем полномочий уравнивается ответственностью за благополучие субъекта РФ не только перед гражданами, но и перед Президентом РФ.

Взятый сегодня курс на унификацию института высшего должностного лица во всех субъектах РФ вместе с тем не исключает приобретение им, помимо административно-управленческих, и политических качеств. Главы субъектов РФ вполне могут выступать региональными, а иногда и национальными лидерами, фигурами не только местного, но и федерального масштаба. Это объясняется той же сложной правовой природой и широким потенциалом рассматриваемого института: исключительное положение высшего должностного лица субъекта РФ определяется сочетанием исполнения представительских, правотворческих и административных функций внутри региона и участия в подготовке общефедеральных решений, что позволяет осуществлять координацию отношений между уровнями власти и обеспечивает согласование мнений различных публично-правовых и общественных институтов.

Как следствие, важным элементом правового статуса высшего должностного лица субъекта РФ становится процедура, в соответствии с которой гражданин наделяется соответствующими властными полномочиями. Диссертант отмечает, что ни федеральное законодательство, ни законодательство субъектов РФ не содержат легального термина, способного объединить различные используемые процедуры приведения к должности высшего должностного лица субъекта РФ. В интересах терминологического единообразия автором предлагаются определения научных категорий *«способ замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ»* (упорядоченная последовательность публично-правовых действий, по результатам осуществления которых гражданин приобретает статус высшего должностного лица субъекта РФ) и *«порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ»* (понятие, включающее основные характеристики способа замещения должности: его процессуальную реализацию, сроки, требования, предъявляемые к кандидатам, органы и должностные лица, обеспечивающие замещение должности).

По мнению диссертанта, особенности порядка замещения должности непосредственно обусловлены положением глав субъектов РФ в единой системе публичной власти. Из этого следует, что законодателем должны в равной степени учитываться интересы федерального центра, субъекта РФ и сообщества граждан, проживающих на территории региона. Предполагается, что это достигается установлением общих принципов формирования исполнительной власти, их интерпретацией в региональном законодательстве, а также предоставлением гражданам, проживающим на территории субъекта РФ, права участвовать в избрании главы региона напрямую либо опосредованно.

Второй параграф **«Развитие законодательства о порядке замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»** посвящен историческим и политико-правовым аспектам становления действующего института высшего должностного лица субъекта РФ. Самостоятельное формирование органов государственной власти выступает одним из неотъемлемых атрибутов субъектов федеративных государств, но на новейшем этапе отечественного конституционного развития предоставление гражданам права избирать глав субъектов РФ вызывало наибольшие трудности. Оно постоянно становилось предметом политического торга центра и периферии. Отсутствие



в Конституции РФ норм, непосредственно регулирующих порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ, а также перманентно развивавшийся процесс реорганизации федеративных отношений привели к тому, что за сравнительно небольшой период времени порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ неоднократно изменялся.

До 1991 г. специальное законодательство о замещении должности руководителя республики, края, области отсутствовало. С 1991 по 1995 гг. происходит создание соответствующей законодательной базы. В указанный период оформляется «первое поколение» избирательного законодательства (Закон РСФСР от 24 октября 1991 г. № 1803-1 «О выборах главы администрации», Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2450-1 «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации», Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»). Однако главы администраций большинства субъектов РФ назначались Президентом РФ в соответствии с его указами от 22 августа 1991 г. № 75 «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР» и от 3 октября 1994 г. № 1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации». Лишь в некоторых регионах, главным образом, в республиках в составе РФ, первые прямые выборы организовывались в экспериментальном порядке. Всего в период 1991–1995 гг. состоялось 29 избирательных кампаний.

В 1995–2004 гг. (фактически – до 2005 г.) во всех субъектах РФ (кроме Республики Дагестан) использовались прямые выборы как способ замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ. На данном этапе формируется и применяется региональное избирательное законодательство, в общей сложности состоялась 221 избирательная кампания по выборам глав субъектов РФ. Впоследствии рассматриваемый способ замещения должности высшего должностного лица был закреплен как единственный возможный в Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Полиэтнический Дагестан остался единственным субъектом РФ, в котором выборы так и не состоялись: в 1994–2006 гг. республикой руководил Государственный Совет, являвшийся органом, возглавлявшим исполнительную власть и обеспечивавшим взаимодействие органов государственной власти Республики Дагестан.

В 2005–2012 гг. прямые выборы глав субъектов РФ не проводились. В рамках федеративной и административной реформ всеобщие губернаторские выборы были заменены процедурой наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ законодательным органом субъекта РФ по представлению Президента РФ. Новый порядок замещения должности, установленный Федеральным законом от 11 декабря 2004 г. № 159-ФЗ, существенно упрочил контроль федерального центра за ротацией и рекрутированием региональных руководителей. В 2005–2009 гг. кандидатуры высших должностных лиц субъектов РФ главе государства представлял Руководитель Администрации Президента РФ, исходя из предложений полномочного представителя Президента РФ в соответствующем федеральном округе (Указ Президента РФ от 27 декабря 2004 г. № 1603). В 2009–2012 гг. полномочия

по представлению кандидатур были переданы коллегиальному постоянно действующему руководящему органу политической партии, список кандидатов которой получил наибольшее число голосов избирателей на основании официально опубликованных ближайших ко дню внесения предложения результатов выборов в законодательный орган субъекта РФ и был допущен к распределению депутатских мандатов (Указ Президента РФ от 23 апреля 2009 г. № 441). За период 2005–2012 гг. полномочиями были наделены 172 высших должностных лица субъектов РФ.

В последующем, после внесения ряда поправок в действовавшее законодательство (Федеральный закон от 2 мая 2012 г. № 40-ФЗ, Федеральный закон от 2 апреля 2013 г. № 30-ФЗ, Федеральный закон от 3 февраля 2015 г. № 6-ФЗ) был установлен и применяется комбинированный порядок замещения должности, позволяющий субъектам РФ законодательно устанавливать прямые или многостепенные выборы высшего должностного лица субъекта РФ. Данная модель подверглась незначительным изменениям в рамках процесса формирования единой системы публичной власти в 2021–2022 гг.

В третьем параграфе **«Порядок замещения должности главы субъекта федерации в зарубежных государствах»** изучены иностранные практики приведения к должности руководителей субъектов федерации, дана оценка возможности использования зарубежного опыта в российских конституционно-правовых реалиях.

Диссертантом предлагается следующая классификация моделей замещения должности главы субъекта федерации в зарубежных государствах:

1. *Прямые всеобщие выборы.* Данный способ замещения должности, за редким исключением, используются в федерациях с президентской формой правления. Глава региона, получивший мандат на власть непосредственно от избирателей, обладает широкими полномочиями. Кроме общефедеральных требований к кандидатам и порядку проведения выборов, действуют многочисленные региональные цензы (как правило, оседлости и гражданства субъекта федерации), что приводит к вариативности оснований приобретения пассивного избирательного права. Этот способ замещения должности используется в Аргентинской Республике, Федеративной Республике Бразилии, Боливарианской Республике Венесуэла, Мексиканских Соединенных Штатах, Федеративной Республике Нигерии, Соединенных Штатах Америки.

2. *Избрание парламентом субъекта федерации.* Чаще всего такой порядок является следствием парламентарной формы правления, установленной на общефедеральном уровне (Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Федеративная Республика Германия, Республика Ирак, Федеративная Демократическая Республика Эфиопия).

3. *Назначение главой государства.* Как правило, в субъектах таких федераций формируется бицефальная исполнительная власть. Она представлена назначенным главой государства губернатором, который обладает ограниченными полномочиями, и руководителем правительства, который избирается местным законодательным органом и концентрирует в своих руках действующие инструменты управления регионом. Встречается в парламентных федерациях – Австралийский Союз, Республика Индия, Канада, Федеративная Демократическая Республика Непал, Исламская Республика Пакистан.

4. *Замещение должности в порядке престолонаследия.* Рассматриваемая модель характерна для абсолютных федеративных монархий, к числу которых относятся Объединенные Арабские Эмираты.

5. *Комбинированные модели* (Малайзия, Швейцарская Конфедерация).

Примеры зарубежных государств свидетельствуют о том, что прямые выборы хотя и являются распространенным, но далеко не единственным способом замещения должности главы субъекта федерации. Вариативность порядка приведения к должности руководителей субъектов федерации обусловлена формой правления, политическим режимом, историей развития государства, а также опосредованно – географическими, хозяйственными, лингвокультурными и культурно-религиозными факторами.

Диссертантом подчеркивается, что в отличие от России, в зарубежных государствах федеральный центр участвует в процессе организации региональной исполнительной власти при исключительных обстоятельствах, что позволяет функционировать самостоятельной субфедеральной исполнительной власти. Анализ иностранного опыта свидетельствует о предпочтительности использования в российских условиях децентрализованной модели замещения данной должности, что не исключает контроля федеральной власти за ее реализацией.

Во второй главе **«Прямые выборы как основной способ замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»** рассматриваются особенности избрания главы субъекта РФ гражданами посредством голосования на выборах.

В первом параграфе **«Организационно-правовые основы подготовки и проведения прямых выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»** анализируются основные правила ведения избирательной кампании и основания реализации права избирать и быть избранным на должность высшего должностного лица субъекта РФ. В настоящее время наиболее распространенным способом замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ (используется в 75 субъектах РФ) является проведение его прямых выборов гражданами РФ, проживающими на территории субъекта РФ. Рассматриваемая модель основана на централизованной системе правового регулирования выборов, которая устанавливает общие для всех субъектов РФ сроки осуществления избирательных процедур, порядок подготовки и проведения предвыборных кампаний.

Диссертант выделяет различные тенденции в сфере реализации активного и пассивного избирательного права. Если число лиц, приобретающих право голосовать на региональных выборах, год от года неуклонно возрастает (к жителям избирательного округа прибавляются различные категории лиц, голосующих по месту временного пребывания), то границы реализации права быть избранным существенно сокращаются. Гражданин, претендующий на должность высшего должностного лица субъекта РФ, должен соответствовать требованиям (цензам, ограничениям и запретам), иногда специфическим и нетипичным для российского избирательного законодательства. Автором предлагается следующая классификация требований к кандидату:

1) *конституционные требования* (ценз российского гражданства; возрастной ценз; ценз дееспособности; запрет избираться лицам, находящимся в местах лише-

ния свободы по приговору суда, вступившему в законную силу; запрет избираться лицам, имеющим иностранное гражданство / подданство / вид на жительство);

2) *репутационные требования* (отрицательный ценз судимости; отрицательный ценз привлечения к административной ответственности за правонарушения экстремистской направленности; отрицательный ценз нарушения избирательного законодательства; отрицательный ценз причастности к деятельности террористической / экстремистской организации);

3) *служебные требования* (отрицательный ценз предыдущего отрешения; отрицательный ценз предыдущей отставки).

Диссертантом усматривается неопределенность в части полномочия регионального законодателя устанавливать ограничения числа сроков, в течение которых одно лицо может замещать должность главы субъекта РФ. Представляется, что данная возможность не получила нормативного закрепления в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В целях устранения обнаруженного пробела предлагается дополнить ст. 20 этого Федерального закона нормой соответствующего содержания.

Кроме того, выявлено, что в законодательстве отдельных субъектов РФ (республики Бурятия и Татарстан) продолжает существовать сохранившийся еще с 1990-х гг. языковой ценз, требующий от кандидата владения государственными языками республик, что не предусмотрено федеральным законодательством. Признавая сложную и противоречивую природу указанного ограничения, автор считает необходимым учесть правовые позиции судебных органов, квалифицировавших данный ценз как неконституционный, и отсутствие каких-либо объективных механизмов проверки данного требования. Диссертант предлагает отказаться от использования языкового ценза и дополнить ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» оговоркой о невозможности установления законами субъектов РФ подобного ограничения избирательного права.

Второй параграф **«Выдвижение и регистрация кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»** посвящен одному из центральных этапов предвыборной кампании.

Процедура выдвижения и регистрации кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ обладает следующими особенностями:

1. *Ограниченное число возможных субъектов выдвижения кандидата.* По общему правилу выдвинуть кандидатуру может только избирательное объединение (политическая партия либо ее региональное отделение). Граждане обладают правом на самовыдвижение только в 19 субъектах РФ.

2. *Дополнительное условие для регистрации кандидата.* Граждане, выдвинутые в качестве кандидатов, должны собрать в поддержку выдвижения подписи от 5 до 10% выборных должностных лиц местного самоуправления (депутатов, глав муниципальных образований, избранных на прямых выборах). При этом в числе лиц, поддержавших кандидата, должны быть от 5 до 10% выборных должностных лиц муниципальных образований второго уровня (муни-

ципальных районов, муниципальных округов, городских округов), представляющих не менее чем  $\frac{3}{4}$  этих муниципальных образований. Число подписей устанавливается законом субъекта РФ и может колебаться от нескольких десятков (Магаданская и Сахалинская области, Севастополь, Еврейская автономная область) до более чем четырехсот (республики Башкортостан и Татарстан). Данная процедура также известна под названиями «муниципальный фильтр», «муниципальная квота», «муниципальный барьер».

3. Дополнительное условие для регистрации кандидата-самовыдвиженца. Независимый кандидат должен собрать в свою поддержку от 0,5 до 2% подписей избирателей. В абсолютном выражении это составляет от 2072 (в Сахалинской области в 2020 г.) до 73021 (в Москве в 2013 г.) подписей. В среднем же самовыдвиженцу требовалось собрать около 5–7 тыс. подписей.

В период с 2012 по 2022 гг. кандидатами на должность высшего должностного лица субъекта РФ было выдвинуто 1264 человека, из которых 1118 выдвигались политическими партиями, 146 – в порядке самовыдвижения (наибольшее количество самовыдвиженцев фиксируется в 2019 и 2020 гг. – 48 и 30 человек соответственно). Средние показатели выдвинутых кандидатов колеблются от 5,7 до 11,6 (с пиковыми показателями в 2013, 2019 и 2020 гг.). Зарегистрировано 787 кандидатов, что составляет 62,26% от общего числа выдвинутых лиц. Из них зарегистрировано 766 кандидатов от политических партий (68,52% от общего количества кандидатов, выдвинутых политическими партиями, и 60,60% от общего количества выдвинутых кандидатов). Иначе выглядит ситуация для самовыдвиженцев: из них зарегистрирован только 21 кандидат (14,38% от общего количества независимых кандидатов и 1,66% от общего количества выдвинутых кандидатов). Максимальное число зарегистрированных кандидатов в ходе одной кампании составляет 9 человек (выборы Главы Республики Башкортостан 2019 г.), минимальное – 3 человека (зафиксировано в ходе 9 избирательных кампаний). Средние годовые показатели кандидатов, зарегистрированных в одной кампании, колеблются от 4,3 до 5,1<sup>1</sup>.

Основной причиной отказа в регистрации кандидатов следует рассматривать «муниципальный фильтр»: как следует из подсчетов диссертанта, от 53 до 96% отказов в регистрации прямо или опосредованно связано с предоставлением недостаточного количества подписей. Автор считает возможным согласиться с тем, что при наличии ряда существенных недостатков (недопуск кандидатов от небольших и оппозиционных партий, политизация органов местного самоуправления, неэффективность в случае преобладания отдельной политической силы), «муниципальный фильтр» оказал положительное влияние на укрепление связей между уровнями публичной власти, активизацию партийной работы в муниципалитетах, исключение из предвыборной кампании кандидатов с недостаточной электоральной поддержкой.

Но сложившаяся практика указывает на целесообразность пересмотра параметров «муниципального фильтра». Диссертант рекомендует по аналогии с процентом подписей, необходимым для регистрации кандидата-

---

<sup>1</sup> См. подр.: Марков Р.С. Выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в контексте федеративных отношений: Монография. М.: ИНФРА-М, 2022. С. 184–233.

самовыдвиженца, уменьшить уровень поддержки выборных представителей местной власти до 0,5–2%, а территориальную квоту сократить до ½ муниципальных образований, исходя из принципа демократического большинства. Также во избежание двойного «партийного фильтра» (на стадиях выдвижения кандидатов и поддержки выдвижения) предлагается предусмотреть на уровне федерального законодательства возможность самовыдвижения кандидатов во всех субъектах РФ. Такие изменения требуется внести в чч. 3, 6 и 7 ст. 22 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В третьем параграфе **«Голосование и определение результатов выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»** освещаются завершающие этапы избирательной кампании. При голосовании используется мажоритарная избирательная система абсолютного большинства, требующая для избрания в «первом туре» поддержку кандидата более чем 50% избирателей, принявших участие в голосовании. В рамках данной системы для определения победителя избирательной кампании может проводиться повторное голосование, в т.ч. при исключительных обстоятельствах – по единственному кандидату. Отмечается, что таким образом должно гарантироваться избрание кандидата, удовлетворяющего запросам большинства жителей субъекта РФ, однако это может потребовать дополнительных финансовых и временных издержек.

Как правило, голосование проходит в традиционной форме (посредством проставления отметки за кандидатуру в избирательном бюллетене) по месту жительства или, если это возможно, по месту пребывания избирателя. В настоящее время прекратилось голосование по открепительным удостоверениям, на смену которому пришел механизм «Мобильный избиратель». В некоторых субъектах РФ (главным образом, в Сибири и на Дальнем Востоке) в труднодоступных районах продолжает практиковаться досрочное голосование. При этом цифровые технологии при голосовании на региональных выборах по-прежнему используются локально и не нашли широкого распространения: на цифровых избирательных участках, введённых в эксплуатацию в 2019–2020 гг., наблюдалась крайне низкая явка граждан, а технологии дистанционного электронного голосования вовсе не использовались даже на пике пандемии коронавируса. В ходе единого дня голосования 11 сентября 2022 г. возможность проголосовать дистанционно была впервые предоставлена избирателям только в 4 из 14 субъектов РФ, проводивших выборы глав регионов.

Обзор 167 избирательных кампаний, проводившихся с 2012 по 2022 гг., позволяет выявить следующие особенности:

– в силу многочисленных избирательных цензов, сложной процедуры выдвижения и регистрации кандидатов выборы высших должностных лиц субъектов РФ отличаются низкой конкуренцией и в целом прогнозируемостью результатов (только 5 раз проводилось повторное голосование и лишь в 4 случаях были избраны лица, ранее не замещавшие рассматриваемую должность);

– повторные выборы состоялись лишь один раз: в Приморском крае в 2018 г., после признания недействительными результатов повторного голосования на досрочных выборах из-за многочисленных нарушений;

– перебаллотировка и повторные выборы в рамках исследуемой модели прямых выборов выступают скорее исключением из общего хода избирательных кампаний, чем правилом, своего рода индикатором кризисных процессов в системе публичной власти субъекта РФ;

– новые главы субъектов РФ перед участием в выборах, как правило, не менее четверти года временно исполняли губернаторские обязанности по назначению Президента РФ, чем, в частности, объясняется немалое количество досрочных губернаторских выборов по сравнению с очередными (72 к 94);

– необходимость модернизации региональных политических систем подтолкнули законодателей прибегнуть к реставрации отдельных избирательных институтов и внедрению инновационных технологий: так, отмечается увеличение числа субъектов РФ, допускающих самовыдвижение кандидатов (от 1 в 2012 г. до 19 в 2023 г.), ведутся эксперименты с процедурами голосования.

Третья глава «**Другие способы замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации**» исследует особенности избрания высших должностных лиц субъектов РФ депутатами законодательных органов субъектов РФ, а также временное замещение должности главы региона.

Первый параграф «**Избрание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации**» освещает особенности альтернативного способа замещения этой должности. Он используется в 14 субъектах РФ (9 республиках в составе РФ, 2 областях и 3 автономных округах). Отметим, что в сентябре 2023 г. депутатами законодательных органов были избраны главы четырех новых субъектов РФ: Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области.

К кандидату предъявляются требования, в основном аналогичные применяемым при основном способе замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ: отсутствие ограничений пассивного избирательного права, возрастной ценз, ценз российского гражданства (при отсутствии гражданства либо вида на жительство иностранного государства) и др. Отсутствие служебных требований можно объяснить многоуровневым предварительным отбором претендентов.

В процедуре избрания глав субъектов РФ депутатами законодательных органов субъектов РФ могут быть выделены следующие этапы:

1) не позднее чем за 45 дней до дня голосования – выдвижение не более 3 кандидатов от политических партий, представленных в республиканском законодательном органе или Государственной Думе, и направление их Президенту РФ;

2) не позднее чем за 20 дней до дня голосования – направление Президентом РФ не более трех кандидатур из числа представленных партиями в законодательный орган субъекта РФ;

3) второе воскресенье сентября (или не позднее 45 дней после этой даты в случае проведения голосования на выборах депутатов данного законодательного органа) – голосование депутатов регионального парламента по представленным Президентом РФ кандидатурам, избрание высшего должностного лица субъекта РФ.

Трехступенчатый характером указанная процедура обладает в автономных округах, входящих в состав областей:

1) не позднее чем за 60 дней до дня голосования – выдвижение не более 3 кандидатов от политических партий, представленных в окружном законодательном органе или Государственной Думе, и направление их высшему должностному лицу области, в состав которой входит автономный округ;

2) не позднее чем за 40 дней до дня голосования – отбор губернатором области, в состав которой входит автономный округ, не более пяти кандидатур из числа представленных политическими партиями, и направление их Президенту РФ;

3) не позднее чем за 20 дней до дня голосования – направление Президентом РФ не более трех кандидатур в окружной законодательный орган;

4) второе воскресенье сентября (или не позднее 45 дней после этой даты в случае проведения голосования на выборах депутатов данного законодательного органа) – голосование депутатов окружного парламента по представленным Президентом РФ кандидатурам, избрание главы автономного округа.

Диссертант критически осмысливает мнение о том, что рассматриваемый способ замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ обусловлен федеративной природой российского государства, предоставляющей определенную автономию регионам в вопросах формирования собственных органов власти<sup>1</sup>.

С одной стороны, очевиден интерес федерального центра, который посредством отмены прямых выборов стремится сохранить стабильную социально-политическую обстановку в некоторых субъектах РФ, обладающих сложным национальным составом, территориальными и историческими особенностями, имеющих общероссийское экономическое и стратегическое значение для государства.

Но, с другой стороны, такое ограничение в праве избирать и быть избранным граждан, проживающих на территории отдельных субъектов РФ, не только слабо способствует сохранению общественно-политической стабильности, но и вступает в противоречие с базовыми конституционными принципами федерализма и народовластия, а сам способ замещения вызывает обоснованное недоверие в силу непрозрачности используемых процедур.

Диссертантом предлагается поэтапный переход к прямым выборам высших должностных лиц всех субъектов РФ. В этих целях следует признать допустимым установление особых правил проведения избирательных кампаний по выборам высших должностных лиц субъектов РФ, где ранее их прямые выборы не проводились, в переходный период.

В заключительном параграфе **«Временное исполнение обязанностей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»** рассматриваются особенности временного замещения должностей глав субъектов РФ. Согласно ст.ст. 27 и 28 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта РФ наступает в силу следующих обстоятельств:

1) инициатива высшего должностного лица субъекта РФ (отставка по собственному желанию);

---

<sup>1</sup> См., напр.: Омарова З.Н. Вопрос о выборах глав субъектов РФ // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 6. С. 50.



2) инициатива Президента РФ (отрешение от должности в силу утраты доверия Президента РФ и по некоторым иным основаниям);

3) объективные обстоятельства (смерть, утрата пассивного избирательного права, выезд на постоянное место жительства за рубеж и т.п.).

Несмотря на различные причины, требующие назначения временно исполняющего обязанности главы субъекта РФ, решение соответствующего вопроса фактически полностью находится в компетенции Президента РФ. Этим обусловлена избыточная роль федеральной власти в ротации губернаторского корпуса.

Утверждение диссертанта подтверждается практикой последнего десятилетия: за период с 2012 по 2023 гг. из 144 назначений временно исполняющих обязанности глав субъектов РФ 110 происходило по причине отставки прежнего высшего должностного лица. Анализ каждой ситуации позволяет говорить, что лишь в незначительном числе случаев отставка действительно была мотивирована личным желанием руководителя региона (переход на другую работу, состояние здоровья, возраст). Федеральный центр использовал данный механизм для пролонгации полномочий глав регионов, назначенных ранее, либо как инструмент масштабного обновления губернаторского корпуса, канал рекрутирования новых руководящих кадров. Но при этом деформации подверглись базовые конституционные принципы народовластия и федерализма: игнорирование национально-территориального фактора при ротации губернаторского корпуса идет вразрез с федеративным характером государственного устройства России, а легитимация назначенных федеральным центром управленцев посредством выборов приводит к ослаблению институтов демократической сменяемости власти.

Для устранения обнаруженных проблем диссертантом предлагается следующие законодательные изменения:

1. Установить для кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта РФ по аналогии с требованиями к сенатору РФ – представителю субъекта РФ в качестве условия для получения пассивного избирательного права проживание на территории субъекта РФ не менее 5 лет, предшествующих выдвижению, или 20 лет в совокупности (ценз оседлости). Для этого потребуется дополнить отдельными положениями ст. 20 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2. Изменить условия временного замещения должности главы субъекта РФ, разграничив компетенции федерального центра и субъектов РФ в данном вопросе. Предлагается установить, что при досрочном прекращении полномочий высшего должностного лица субъекта РФ в связи со смертью и отставкой его обязанности в зависимости от организации субфедеральной исполнительной власти временно возлагаются на первого заместителя высшего должностного лица или руководителя высшего исполнительного органа субъекта РФ. Соответствующие изменения предлагается внести в ст.ст. 27 и 28 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В заключении сформулированы и систематизированы основные выводы и предложения автора по рассмотренным в диссертационном исследовании проблемам, рекомендации и перспективы дальнейшей разработки темы.

**Приложения** содержат: 1) основные параметры регионального законодательства о выборах высших должностных лиц субъектов РФ; 2) сведения о ходе и результатах избирательных кампаний по выборам высших должностных лиц субъектов РФ, состоявшихся в 2012–2022 гг.; 3) сведения о результатах голосования депутатов законодательных органов субъектов РФ по кандидатурам на должности высших должностных лиц субъектов РФ, состоявшихся в 2013–2022 гг.; 4) сведения о назначениях временно исполняющих обязанности высших должностных лиц субъектов РФ за период 2012–2023 гг.; 5) проект Федерального закона, содержащий предложения автора по совершенствованию правового регулирования порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ.

**Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах автора:**

*Монография:*

1. *Марков, Р.С.* Выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в контексте федеративных отношений: Монография [Текст] / Р.С. Марков. – М.: ИНФРА-М, 2022. – 230 с. (14,38 п.л.).

*Статьи в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы научные результаты диссертаций:*

2. *Марков, Р.С.* К дискуссии о «муниципальном фильтре» [Текст] / Р.С. Марков // Пробелы в российском законодательстве. – 2021. – Т. 14. – № 6. – С. 93–100. (1,1 п.л.).

3. *Марков, Р.С.* Пандемия коронавируса как фактор формирования политического контекста российских губернаторских избирательных кампаний [Текст] / Р.С. Марков // Общество: политика, экономика, право. – 2021. – № 11. – С. 29–35. (0,72 п.л.).

4. *Марков, Р.С.* Повторное голосование на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации [Текст] / Р.С. Марков // Проблемы экономики и юридической практики. – 2021. – Т. 17. – № 5. – С. 121–126. (0,8 п.л.).

5. *Марков, Р.С.* Влияние ротации губернаторского корпуса на федеративные отношения в современной России [Текст] / Р.С. Марков // Социально-политические науки. – 2022. – Т. 12. – № 1. – С. 63–69. (0,83 п.л.).

6. *Марков, Р.С.* Участие в выборах глав субъектов Российской Федерации кандидатов, привлекавшихся к уголовной ответственности [Текст] / Р.С. Марков // Право и государство: теория и практика. – 2022. – № 3. – С. 171–174. (0,57 п.л.).

7. *Марков, Р.С.* Формирование единой системы публичной власти и выборы глав субъектов Российской Федерации [Текст] / Р.С. Марков // Аграрное и земельное право. – 2022. – № 2. – С. 94–99. (0,8 п.л.).

8. *Марков, Р.С.* Модернизация порядка замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: новеллы и преемственность [Текст] / Р.С. Марков // Теория и практика общественного развития. – 2023. – № 8. – С. 247–251. (0,56 п.л.).

*Публикации в иных изданиях:*

9. *Марков, Р.С.* Актуальные проблемы избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) [Текст] / Р.С. Марков // Конституционные ценности российской государственности (к 25-летию Конституции Российской Федерации и 100-летию Первой Конституции РСФСР): Мат-лы Межрег. круглого стола. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2018. – С. 92–100. (0,62 п.л.).

10. *Марков, Р.С.* Конституционно-правовой статус главы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (на примере Липецкой области) [Текст] / Р.С. Марков // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. – 2019. – № 2. – С. 40–45. (0,43 п.л.).

11. *Марков, Р.С.* Самовыдвижение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации [Текст] / Р.С. Марков // Школа молодых ученых по проблемам гуманитарных наук: Сб. мат-лов обл. проф. сем. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2019. – С. 155–158. (0,3 п.л.).

12. *Марков, Р.С.* Ценз оседлости на выборах главы субъекта Российской Федерации: за и против [Текст] / Р.С. Марков // Современные тенденции развития юриспруденции, экономики и управления: Сб. мат-лов Межрег. науч. конф. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2019. – С. 47–51. (0,3 п.л.).

13. *Марков, Р.С.* Из практики проведения выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в 2012–2019 годах [Текст] / Р.С. Марков // Нравственные императивы в праве, образовании, науке и культуре: Сб. мат-лов Междунар. науч.-теорет. конф. в рамках VIII Междунар. мол. форума. – Белгород: ИД «БелГУ», 2020. – С. 203–209. (0,49 п.л.).

14. *Марков, Р.С.* Конституционализация института высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ [Текст] / Р.С. Марков // Национальные проекты в системе приоритетов развития российской экономики: социальные, правовые и духовные аспекты: Мат-лы XIV Междунар. науч.-практ. конф. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2020. – С. 67–72. (0,34 п.л.).

15. *Марков, Р.С.* Прямые выборы высших должностных лиц субъектов РФ в контексте федеративных отношений [Текст] / Р.С. Марков // Ломоносов–2020: Мат-лы Междунар. мол. науч. форума. [Электронный ресурс]. – М.: МАКС Пресс, 2020. (0,14 п.л.).

16. *Марков, Р.С.* О некоторых особенностях законодательства о выборах высших должностных лиц областей Центрального Черноземья [Текст] / Р.С. Марков, О.В. Нардина // Школа молодых ученых по проблемам гуманитарных наук: Сб. мат-лов обл. проф. сем. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2020. – С. 134–138. (0,47 п.л., авторство не разделено).

17. *Марков, Р.С.* Подготовка и проведение первых всенародных выборов главы администрации Липецкой области (историко-правовой очерк) [Текст] / М.С. Драгалина, Р.С. Марков, В.А. Прокопенко // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. – 2020. – № 19. – С. 91–102. (0,6/0,3 п.л.).

18. *Марков, Р.С.* Косвенные (непрямые) выборы высших должностных лиц субъектов РФ в контексте федеративных отношений [Текст] / Р.С. Марков // Ломоносов–2021: Мат-лы Междунар. мол. науч. форума. [Электронный ресурс]. – М.: МАКС Пресс, 2021. (0,16 п.л.).

19. *Марков, Р.С.* Модели приведения к должности руководителей субъектов федерации в зарубежных государствах [Текст] / Р.С. Марков // Проблемы развития правовой системы России: история и современность: Мат-лы Всерос. науч.-практ. конф. – Ч. 1. – Тула: ТулГУ, 2021. – С. 45–49. (0,4 п.л.).

20. *Марков, Р.С.* Пандемия COVID-19 и избирательные права граждан: особенности проведения выборов высших должностных лиц субъектов РФ в 2020 году [Текст] / Р.С. Марков // Школа молодых ученых по проблемам гуманитарных наук: Сб. мат-лов обл. проф. сем. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2021. – С. 103–107. (0,38 п.л.).

21. *Марков, Р.С.* Требования к кандидату на должность высшего должностного лица субъекта РФ: федеральный и региональный компоненты [Текст] / Р.С. Марков // Проблемы обеспечения верховенства закона: история и современность: Сб. науч. тр. по итогам Междунар. науч.-практ. конф. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2021. – С. 219–225. (0,5 п.л.).

22. *Марков, Р.С.* Языковой ценз на выборах высших должностных лиц субъектов РФ: проблемы конституционно-правового регулирования и применения [Текст] / Р.С. Марков // Цифровые трансформации в развитии экономики и общества: Мат-лы XV Междунар. науч.-практ. конф. – Воронеж: Наука-Юнипресс, 2021. – С. 514–518. (0,25 п.л.).

23. *Марков, Р.С.* Всенародные выборы губернаторов в условиях трансформации федеративных отношений постсоветской России (начало 1990-х – середина 2000-х годов) [Текст] / Р.С. Марков // Научный диалог. – 2022. – Т. 11. – № 3. – С. 456–476. (1,2 п.л.).

24. *Марков, Р.С.* Выборы высших должностных лиц субъектов РФ в контексте формирования единой системы публичной власти [Текст] / Р.С. Марков // Ломоносов–2022: Мат-лы Междунар. мол. науч. форума. [Электронный ресурс]. – М.: МАКС Пресс, 2022. (0,17 п.л.).

25. *Марков, Р.С.* Губернаторские выборы в России: из опыта кроссрегионального анализа [Текст] / Р.С. Марков // VII Семеновские чтения: наследие П.П. Семёнова-Тян-Шанского и современная наука: Мат-лы Междунар. науч. конф. – Липецк: ЛГПУ имени П.П. Семёнова-Тян-Шанского, 2022. – С. 198–200. (0,2 п.л.).

26. *Марков, Р.С.* Муниципальная реформа и выборы высших должностных лиц субъектов РФ [Текст] / Р.С. Марков // Защита социальных прав граждан как обязанность государства: Мат-лы XVI Междунар. науч.-практ. конф. – Воронеж: Наука-Юнипресс, 2022. – С. 49–52. (0,2 п.л.).

*Свидетельства о регистрации объектов интеллектуальной собственности:*

27. *Марков, Р.С.* Выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации: теория, правовое регулирование и региональная практика / Р.С. Марков, Е.В. Калинина, И.В. Воронин, Ю.А. Панкова, М.А. Смольянинова // Свидетельство о регистрации базы данных № 2020622032 от 26 октября 2020 г.

28. *Марков, Р.С.* Выборы глав субъектов Российской Федерации / Р.С. Марков // Свидетельство о регистрации программы для ЭВМ № 2022610400 от 11 января 2022 г.

29. *Марков, Р.С.* Избирательные кампании по выборам глав субъектов Российской Федерации / Р.С. Марков // Свидетельство о регистрации программы для ЭВМ № 2022610401 от 11 января 2022 г.

30. *Марков, Р.С.* Библиография по вопросам губернаторских выборов / Р.С. Марков // Свидетельство о регистрации базы данных № 2022620148 от 18 января 2022 г.