

**ОТЗЫВ**  
**НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ**  
на диссертацию Чайковской Лилии Васильевны  
на тему «Правовое регулирование формирования комфортной городской  
среды в Российской Федерации», представленной на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук по специальности  
**5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**  
(юридические науки)

Создание комфортных условий проживания и кардинальное повышение комфортности городской среды является стратегической целью развития Российской Федерации, а проблема повышения качества и комфортности условий проживания в России стоит достаточно остро и требует скорейшего решения.

Важно отметить, что проблему комфортной городской среды в Российской Федерации начали обсуждать относительно недавно, и в законодательстве отсутствует легальное определение «комфортная городская среда», что приводит к неоднозначному и субъективному пониманию указанного понятия в правоприменительной практике, что, в свою очередь, снижает эффективность работы как государственных органов, так и иных лиц, и, как следствие, приводит к нерациональному использованию бюджетных средств, выделяемых на осуществление мероприятий по созданию комфортной городской среды и к снижению уровня удовлетворенности граждан и вовлеченности их в процессы формирования комфортной городской среды.

Деятельность по формированию комфортной городской среды, поддержанию состояния городской среды на должном уровне и обеспечению ее доступности должна подлежать специальной оценке. Однако в законодательстве Российской Федерации до сих пор четко не сформулированы критерии комфортности городской среды. На практике Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ежегодно рассчитывается лишь индекс качества городской среды на основании разработанной методики, однако данный расчет имеет множество упущений и не отражает реальное положения дел.

Система законодательства, регулирующая отношения, возникающие в процессе создания комфортной городской среды в Российской Федерации, является достаточно сложной, малоструктурированной и имеет значительное количество пробелов, встречается дублирование норм, а иногда и их несоответствие и противоречие друг другу. Важным упущением является то, что в законе отсутствует четко определенный субъект правоотношений (лицо, ответственное за реализацию всех возможных мероприятий по формированию комфортной городской среды), а также механизмы по поддержанию состояния городской среды на должном уровне и обеспечению ее доступности. При этом перечень органов власти и организаций, а также иных субъектов, участвующих в рассматриваемой деятельности, внушительен, что приводит к размыванию ответственности.

Немаловажным является вопрос организации цифровизации деятельности по формированию комфортной городской среды. Говоря о внедрении цифровых платформ, можно однозначно сказать, что их использование положительно сказывается на улучшении условий проживания граждан, однако темпы цифровизации рассматриваемой деятельности невелики. Внедрение данных цифровых платформ также требует должного правового регулирования.

В диссертации Л.В. Чайковской проведено самостоятельное определение правовой природы и содержания феномена (комплексного явления) «комфортная городская среда». В процессе работы над диссертацией автором был изучен большой объем источников и научной литературы.

Диссертация Л.В. Чайковской имеет фундаментальный и новаторский характер. Новизна исследования определяется тем, что было выработано авторское определение понятия «комфортная городская среда» и определены составляющие комфортной городской среды, предложена методика оценки комфортности городской среды, а также единственный системный критерий комфортности городской среды, определены конкретные должностные лица, отвечающие за обеспечение реализации основных элементов комфортной городской среды на конкретной территории, выявлена необходимость

правового закрепления обязательности перехода определенных муниципальных образований на систему «умный город».

Диссертация Л.В. Чайковской представляет собой первое комплексное правовое исследование системы правового регулирования формирования комфортной городской среды в Российской Федерации, проведенное с учетом современных изменений в действующем законодательстве. Положения, выносимые на защиту, отличаются оригинальностью и вносят существенный вклад в развитие науки.

Диссертационное исследование Л.В. Чайковской имеет как теоретическую, так и практическую значимость. Основные положения и выводы диссертационного исследования способствуют созданию обоснованного представления о комфортной городской среде. Данные положения диссертации образуют авторскую концепцию принципов формирования комфортной городской среды, которая расширяет научные представления о ее особенностях.

Практическая значимость исследования заключается в том, что полученные положения и выводы диссертационного исследования могут быть использованы: в нормотворческой деятельности при совершенствовании законодательства в области формирования комфортной городской среды; в градостроительной деятельности при принятии управленческих решений; в правоприменительной практике при разрешении споров, связанных с градостроительной деятельностью и формированием комфортных условий проживания; в образовательной деятельности при подготовке учебников и учебных пособий, практикумов и другой учебно-методической литературы по градостроительному, экологическому праву, а также производным спецкурсам, в рамках экологического просвещения граждан.

Структура диссертации определена с учетом специфики темы исследования, а также степени научной разработанности исследуемых проблем. Диссертация включает в себя: введение, две главы, состоящие из шести параграфов, заключение и список использованной литературы.

Основные выводы и предложения диссертационного исследования были раскрыты автором в 20 научных работах. Из них 5 статей, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК; а также 15 статей, опубликованных в иных периодических и непериодических изданиях.

Оценивая диссертационную работу, в целом, можно сделать вывод о том, что проведенное Л.В. Чайковской исследование является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития публично-правовых наук. Диссертация написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, в работе содержатся новые научные результаты и положения. Помимо этого в работе сделаны научно-обоснованные предложения по совершенствованию действующего законодательства, а также практики его применения. Диссертация Л.В. Чайковской соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) и может быть допущена к публичной защите, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

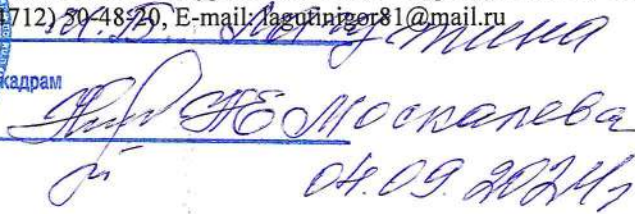
**Научный руководитель:**

доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»  
Специальность 12.00.04 – финансовое право; налоговое право, бюджетное право

4.09.2024  И.Б. Лагутин



Контактные данные: 305040, Курская область, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94  
телефон: +7 (4712) 30-48-20, E-mail: lagutiniger81@mail.ru

  
4.09.2024