

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна
Должность: проректор по учебной работе
Дата подписания: 23.10.2024 15:32:38
Уникальный программный ключ:
0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabfb73e943df4a4851fda56d089

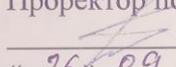
МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра таможенного дела и мировой экономики

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе


О.Г. Локтионова

« 26 » 09



ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ПУНКТЕ ПРОПУСКА

Методические указания по подготовке к практическим занятиям для
студентов специальности «Правовое обеспечение национальной
безопасности», «Таможенное дело»

Курск 2024

УДК 342.951

Составитель: Р.А. Лаптев

Рецензент

кандидат экономических наук, доцент Е.А. Большчева

Организация государственного контроля в пункте пропуска: методические указания по подготовки к практическим занятиям для студентов специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Таможенное дело» / **Минобрнауки России**, Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: Р.А. Лаптев, – Курск, 2024. – 40 с.

Методические указания содержат рекомендации по подготовке к практическим занятиям, в рамках изучения дисциплины «Организация государственного контроля в пункте пропуска».

Предназначены для студентов специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Таможенное дело» для студентов всех форм обучения.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать *26.09.24*. Формат 60×84 1/16.
Усл.печ.л. 1,4. Уч.-изд.л. 1,3. Тираж 100 экз. Заказ. Бесплатно. *1044*
Юго-Западный государственный университет.
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. Планируемые результаты обучения, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
2. Методические указания по подготовке к практическим занятиям.....	5
3 Контрольная №1 Тема: Роль и место ТСТК в таможенном контроле на пунктах пропуска.....	8
4 Контрольная №2 Тема: Особенности организации таможенного контроля и порядок пропуска через таможенную границу отдельных групп товаров.....	15
5. Типовые контрольные задания, необходимые для оценки знаний, в процессе освоения образовательной программы....	36
4. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины.....	39

ВВЕДЕНИЕ

Данная дисциплина предназначена для подготовки специалистов с высшим образованием по специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности». Целью учебной дисциплины «Организация государственного контроля в пунктах пропуска» является формирование у будущих специалистов знаний, практических умений и навыков по организации и осуществлению государственного контроля в пунктах пропуска на границе. Задачами освоения учебной дисциплины являются:

- изучение правовых основ государственного контроля в пунктах пропуска на границе;
- знание порядка создания и функционирования пунктов пропуска на государственной границе;
- знание видов государственного контроля в пунктах пропуска на границе;
- формирование представления о роле и месте таможенного контроля в системе мер государственного контроля на границе;
- повышение уровня знаний по актуальным вопросам проведения транспортного, санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного, ветеринарного видов государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу.

1 ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ, СООТНЕСЕННЫЕ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель преподавания дисциплины «Организация государственного контроля в пункте пропуска» является формирование у студентов четкого представления и понимания принципов организации государственного контроля в пункте пропуска.

Задачи изучения учебной дисциплины

Основными задачами изучения дисциплины являются:

- изучение особенностей организации государственного контроля в пункте пропуска;
- изучить порядок проведения государственного контроля в пункте пропуска;
- формирование навыков применения технологий таможенного

контроля при использовании участниками ВЭД разных видов транспортных средств.

В результате освоения компетенций студент должен приобрести следующие:

знания: экономических процессов, происходящих в обществе;

умения: применять правила определения страны происхождения товара и навыки

осуществления контроля достоверности сведений, заявленных о стране происхождения товара;

навыки: методикой расчета показателей, отражающих результативность деятельности таможенных органов.

Компетенции, формируемые в результате освоения дисциплины.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

- умение осуществлять контроль за соблюдением участниками ВЭД законодательства РФ при совершении таможенных операций

- владение навыками применения форм и технологий таможенного контроля товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой

- профессиональной эксплуатации современного оборудования и приборов Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Организация государственного контроля в пункте пропуска» относится к специальным, и имеет вариативный характер для подготовки специалистов внешнеэкономического профиля.

2 МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Тема 1. Система таможенных органов РФ. Функции таможенных органов РФ при осуществлении таможенного контроля.

1. Современная система законодательного обеспечения применения технологий таможенного контроля в Российской Федерации.

2. Принципы применения технологий таможенного контроля.
3. Группы объектов, в отношении которых должностными лицами таможенных органов проводится таможенный контроль.
4. Формы таможенного контроля.
5. Особенности таможенного контроля при предварительном таможенном декларировании.
6. Формы и образцы заполнения основных документов, подлежащих таможенному контролю

Тема 2. Пункты пропуска. Виды и правовой режим пунктов пропуска.

1. Ретроспективный анализ нормативно-правовой базы по вопросам регулирования перемещения автомобильным транспортом товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации за период существования таможенных органов в Российской Федерации.
2. Современное состояние таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых международным автомобильным транспортом по территории Российской Федерации

Тема 3. Зоны таможенного контроля. Деятельность таможенных органов в пределах зон таможенного контроля.

1. Ретроспективный анализ нормативно-правовой базы по вопросам регулирования перемещения железнодорожным транспортом товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации за период существования таможенных органов в Российской Федерации.
2. Основные понятия и определения, используемые при осуществлении таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации железнодорожным транспортом.

Тема 4. Таможенные операции и организация таможенного контроля по прибытию и убытию товаров и транспортных средств на таможенную территорию в пункте пропуска.

1. Содержание конвенции ИКАО 1944 г. И приложений к ней № 6, 9. Двусторонние договоры о международном воздушном сообщении.
2. Воздушный кодекс Российской Федерации 1997 г.

3. Нормативные правовые акты, регулирующие таможенный контроль при международных воздушных перевозках

Тема 5. Назначение таможенного контроля, его формы и порядок осуществления.

1. Нормативные правовые акты, регулирующие таможенный контроль при международных морских и внутренних водных перевозках.

2. Общие требования при таможенном оформлении и таможенном контроле судов, а также товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации морским или речным транспортом.

3. Порядок осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу в пункте пропуска. Нормативные правовые акты, регулирующие таможенный контроль товаров, перемещаемых стационарными видами транспорта.

4. Общие принципы организации контроля транспортных средств в пунктах пропуска на государственной границе.

5. Нормативные правовые акты, регулирующие таможенный контроль международных почтовых отправлений.

Тема 6. Особенности организации контроля отдельных видов транспортных средств в пунктах пропуска на государственной границе.

1. Виды международных почтовых отправлений. Сопроводительные документы на международные почтовые отправления.

2. Перечень предметов, запрещенных к пересылке в международных почтовых отправлениях (в отправлениях письменной корреспонденции и посылочных отправлениях).

3. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых различными видами транспорта.

3 КОНТРОЛЬНАЯ №1 ТЕМА: РОЛЬ И МЕСТО ТСТК В ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ НА ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Таможенные органы России являются одним из наиболее важных инструментов реализации концепции импортозамещения и обеспечения продуктового эмбарго (в соответствии с Указом Президента РФ от 06.08.2014 №560 (с изм. от 12.07.2018) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»). С другой стороны, с целью развития внешнеэкономической деятельности происходит совершенствование работы таможенных органов (прежде всего, таможенного администрирования) в направлении снижения материальных и временных затрат участников ВЭД.

Таким образом, возникает ситуация, когда, с одной стороны, необходим таможенный контроль (причем, как можно более полный) с целью выявления «санкционной» продукции и т.п., с другой, сокращение времени (обоснованное) на совершение таможенных операций. В данном случае, наиболее важными элементами таможенного контроля являются система управления рисками (СУР) и технические средства таможенного контроля (ТС ТК), от эффективности работы которых, во многом, зависит эффективность самого таможенного контроля.

Основы применения технических средств таможенного контроля отражены в статье 342 «Использование технических средств таможенного контроля, иных технических средств, водных и воздушных судов таможенных органов» Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). В данной статье отмечено, что «при проведении таможенного контроля таможенные органы могут использовать технические средства таможенного контроля (оборудование, приборы, средства измерений, устройства и инструменты) и иные технические средства».

Далее определено, что перечни порядок применения технических средств таможенного контроля устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В соответствии со статьей 249 «Порядок использования технических средств таможенного контроля, иных технических средств, водных и воздушных судов таможенных органов» Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 №289-ФЗ перечень и порядок применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля, определяются федеральным

органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела. При этом, порядок использования водных и воздушных судов таможенных органов для целей проведения таможенного контроля устанавливается Правительством Российской Федерации.

Основными законами носящие в своем значении практический характер являются:

Приказ Минфина России от 01.03.2019 № 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля»;

Приказ Минфина России от 01.03.2019 № 34н «Об утверждении Порядка применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля».

В Приказе Минфина России № 33н утвержден перечень технических средств таможенного контроля применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля (Перечень), и порядок применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации (Порядок) Приказ Минфина России № 33н).

В Приказе все технические средства таможенного контроля разделяются на две основные группы.

В указанном приказе каждый тип ТСТК указывается в соответствии с той или иной формой таможенного контроля.



Рисунок 1 – Классификация технических средств таможенного контроля

Следует отметить, что количество групп ТСТК не изменилось при вступлении в силу Таможенного кодекса ЕАЭС.

В работе пунктов пропуска именно технические средства обеспечивают бесперебойное и качественное выполнение целевых

задач, возложенных на таможенные органы РФ при различных формах таможенного контроля.

Таблица 1 – Соотношение конкретного вида технического средства таможенного контроля с той или иной формой таможенного контроля

Наименование	Применение при различных формах таможенного контроля				
	Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений	Таможенный осмотр	Таможенный досмотр	Таможенный осмотр помещений и территорий	Таможенная проверка
ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫЕ КОМПЛЕКСЫ (ИДК)					
ИДК стационар. для контроля крупногабарит. грузов и трансп. средств		+			
ИДК легковозводимый (перебазируемый) для контроля крупногабарит. грузов и трансп. средств		+			
ИДК мобильный для контроля крупногабаритных грузов и трансп. средств		+			
СРЕДСТВА ПОИСКА					
Металлоискатель портативный		+	+		
Досмотровое зеркало		+	+	+	
Досмотровый эндоскоп		+	+	+	
Досмотровый щуп		+	+	+	
Досмотровый фонарь большой дальности освещения		+	+	+	
Лупа с подсветкой	+	+	+		+
Лупа люминесцентная	+	+	+		+
СРЕДСТВА НАНЕСЕНИЯ И СЧИТЫВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕТОК					
Фломастер флуоресцентный	+	+	+		+
Ультрафиолетовые фонари	+	+	+		+
ПРИБОРЫ ВЗВЕШИВАНИЯ					
Весы электронные с пределом до 3 кг		+	+	+	

Весы автомобильные		+	+	+	
--------------------	--	---	---	---	--

В Приказе Минфина России от 01.03.2019 № 34н «Об утверждении Порядка применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» отмечено, что применение ТСТК осуществляется для ускорения проведения таможенного контроля, повышения его оптимизации и эффективности в целях получения информации о товарах, транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств таможенной идентификации, контрабанды и признаков административных правонарушений в области таможенного дела.

К применению при проведении таможенного контроля допускаются ТСТК, соответствующие требованиям нормативной и эксплуатационной документации, полностью укомплектованные, в том числе и эксплуатационной документацией, зарегистрированные (учтенные) или освидетельствованные (сертифицированные) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При применении ТСТК должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации по охране и безопасности труда.

Безопасность ТСТК должна быть подтверждена санитарно-эпидемиологическими заключениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ТСТК применяются в местах нахождения таможенных органов во время работы этих органов, а также в зонах таможенного контроля, и в иных местах, нахождение в которых должностных лиц таможенных органов связано с исполнением ими служебных обязанностей.

Применение ТСТК осуществляется в соответствии с эксплуатационной документацией.

- ТСТК могут использоваться при таможенном контроле:
- любых товаров (в соответствии с техническими характеристиками ТСТК), перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, в том числе ручной клади и сопровождаемого багажа пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемого багажа пассажиров, среднегабаритных грузовых (товарных) упаковок, крупногабаритных грузовых упаковок;
- всех видов транспортных средств;

- международных почтовых отправлений;
- таможенных документов на товары и транспортные средства;
- средств идентификации (специальных марок, идентификационных знаков), наложенных на документы, товары и транспортные средства и иные места.

В соответствии со статьей 342 «Использование технических средств таможенного контроля, иных технических средств, водных и воздушных судов таможенных органов» Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) технические средства таможенного контроля должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам.

Евразийская экономическая комиссия вправе принимать рекомендации по типовым техническим требованиям к отдельным техническим средствам таможенного контроля, используемым таможенными органами.

Технические средства таможенного контроля могут использоваться таможенными органами при проведении иных видов государственного контроля (надзора), осуществляемого таможенными органами, в соответствии с законодательством государств-членов.

Статья 438. ТК ЕАЭС Совершение таможенных операций в первоочередном порядке

1. Таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию Союза или убытием товаров с таможенной территории Союза, совершаемые уполномоченным экономическим оператором, имеющим свидетельство первого или третьего типа, совершаются в первоочередном порядке при наличии технических и инфраструктурных возможностей в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза.

2. Для организации первоочередного порядка совершения таможенных операций таможенные органы при наличии технических и инфраструктурных возможностей в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза:

1) определяют должностных лиц для совершения таких операций;

2) предусматривают в автомобильных пунктах пропуска через государственные (таможенные) границы государств-членов отдельные полосы движения для уполномоченных экономических операторов, имеющих свидетельство первого или третьего типа, и размещают перечень таких пунктов пропуска на своих официальных сайтах в сети Интернет.

В работе пунктов пропуска таможенные операции, связанные декларированием и выпуском товаров, совершаются в первоочередном порядке: 1) декларантом товаров является уполномоченный экономический оператор, имеющий свидетельство первого или третьего типа; 2) таможенные операции, связанные с таможенным декларированием, совершаются таможенным представителем, являющимся уполномоченным экономическим оператором, имеющим свидетельство первого или третьего типа.

ЗАДАНИЯ ПО ЗАВЕРШЕНИЮ ЗАНЯТИЙ СО СТУДЕНТАМИ (доклады не предусмотрены только работа с текстами правовых документов)

1) Знать основные разделы таблицы приказа Минфина России от 01.03.2019 № 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля».

2) Знать основные разделы приказа Минфина России от 01.03.2019 № 34н «Об утверждении Порядка применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля».

А) Каким образом соотносится объект таможенного контроля и применение ТСТК

Б). Описать целеполагание в применении ТС ТК

В) Параметры применения ТСТК, в состав которых входят источники ионизирующих излучений.

Г) Параметры применения ТСТК, в состав которых входят генерирующие источники ионизирующего излучения, в отношении помещений и сотрудников таможенных органов.

Д). Основное требование к размещению ТСТК.

Е). По мимо ТСТК какой инструментарий применяется в работе пунктов пропуска

ТЕМЫ ДОКЛАДОВ к Практике / Водной лекции №1

Тема: Роль и место ТКТС в таможенном контроле на пунктах пропуска

1. Определения таможенного контроля, обзор целей и задач в назначении функционировании пунктов пропуска.
2. Принципы таможенного контроля их сущность согласно нормам ТК ЕАЭС.
3. Понятие и сущность использования системы управления рисками.
4. Цель применения ТСТК (технические средства таможенного контроля) при таможенном контроле в пункте пропуска.
5. Формы таможенного контроля при которых активно применяются ТСТК
6. Основные принципы применения ТСТК их сущность
7. Классификация ТСТК, краткий анализ документов, по которым классифицируются технические средства
8. Задачи применения ТСТК непосредственно в работе пунктов пропуска и задач таможенной политики в рамках государства.

4 КОНТРОЛЬНАЯ №2 ТЕМА: ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ И ПОРЯДОК ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ОТДЕЛЬНЫХ ГРУПП ТОВАРОВ

1. Порядок осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации

Постановлением правительства РФ от 20.11.2008 № 872 установлены Правила осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации (с изменениями на 13 февраля 2019 года) [<http://docs.cntd.ru/document/902130816>]

Данные Правила не применяются в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

Контроль при пропуске через государственную границу

осуществляется подразделениями органов пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля.

При осуществлении контроля в пункте пропуска применяется принцип «одного окна». Согласно этому принципу перевозчик одновременно с документами, представляемыми в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза при прибытии товаров и транспортных средств на единую таможенную территорию таможенного союза, представляет должностному лицу таможенного органа документы, необходимые для осуществления иных видов контроля.

В рамках **ФЗ от 28.12.2010 № 394-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 21.07.2014 N 206-ФЗ) [<https://www.alt.ru/tamdoc/10fz0394/>] в настоящее время таможенные органы наделены правом проводить таможенный, транспортный контроль, а также санитарно-карантинный, ветеринарный и карантинный фитосанитарный контроль в части проведения проверки документов.

Итак, рассмотрим типовую схему осуществления контроля в пунктах пропуска:

а) при прибытии лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных на территорию Российской Федерации:

- санитарно-карантинный (при необходимости и только в отношении лиц);
- пограничный;
- транспортный (при необходимости);
- санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный;
- таможенный контроль.

б) при убытии лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных с территории Российской Федерации:

- транспортный (при необходимости);
- санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный (при необходимости);
- таможенный контроль;
- пограничный.

Рассмотрим организацию пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных на примере автомобильного пункта пропуска (АПП).

ПРИ ПРИБЫТИИ на территорию Российской Федерации грузовых автотранспортных средств устанавливается следующая последовательность осуществления государственными контрольными органами основных контрольных действий в АПП:

1) регистрация грузовых автотранспортных средств при въезде в АПП и выдача талонов контроля (Приложение 18) водителям (должностное лицо пограничных органов);

2) санитарно-карантинный контроль лиц (при наличии объективных санитарно-эпидемиологических оснований):

- опрос лиц, следующих в автотранспортных средствах, о наличии жалоб на состояние здоровья;

- проверка документов в части, касающейся санитарно-карантинного контроля;

- принятие решения о необходимости осуществления других действий по санитарно-карантинному контролю;

- введение плана оперативных мероприятий в случае выявления больных, подозрительных на заражение особо опасным инфекционным заболеванием;

- занесение результатов санитарно-карантинного контроля в информационную систему;

- принятие решения о предоставлении лицам права дальнейшего следования.

3) пограничный контроль:

- проверка документов на право пересечения государственной границы у водителей, лиц, сопровождающих товары;

- осмотр грузовых автотранспортных средств;

- информирование старшего смены таможенных органов о принятом решении на проведение досмотра грузовых автотранспортных средств;

- занесение результатов пограничного контроля в информационную систему;

- принятие решения о предоставлении лицам и транспортному средству права дальнейшего следования.

4) транспортный контроль (при необходимости):

- взвешивание и замер габаритов автотранспортного средства;

- сверка государственных регистрационных номеров;
- проверка отличительных знаков государства, на территории которого зарегистрировано автотранспортное средство;
- проверка документов в части, касающейся транспортного контроля: водительского удостоверения и свидетельства о регистрации, разрешения на поездку автотранспортного средства по территории Российской Федерации (для иностранных автоперевозчиков), путевого листа и карточки допуска к международным автоперевозкам (для российских автоперевозчиков), свидетельства: о допуске к перевозке скоропортящихся грузов, о допуске к перевозке опасных грузов, специальных разрешений на перевозку крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов, товарно-транспортной документации, международного сертификата технического осмотра и взвешивания транспортного средства и др.;
- проверка соблюдения водителями режима труда и отдыха;
- выдача уведомлений об оплате установленных сборов;
- занесение результатов транспортного контроля в информационную систему;
- принятие решения о предоставлении транспортному средству права дальнейшего следования.

5) должностное лицо таможенного органа вносит данные о грузе, товаре, подлежащем карантинному фитосанитарному контролю, в информационную систему и направляет документы, необходимые для осуществления указанного вида контроля, должностным лицам органов карантинного фитосанитарного контроля.

Карантинный фитосанитарный контроль (при необходимости и только в пунктах пропуска, специализированных по видам перемещаемых грузов, товаров и животных):

- проверка сопроводительных документов на каждую партию подкарантинной продукции;
- проведение визуального осмотра транспортного средства на наличие средств обеспечения, целостности и герметичности, отсутствия признаков нахождения карантинных вредных организмов, просыпей грунта и семян сорных растений;
- информирование старшего смены таможенных органов о принятом решении на проведение досмотра грузового автотранспортного средства;

- проведение фитосанитарного досмотра (при необходимости) совместно с должностными лицами таможенных и иных заинтересованных государственных контрольных органов;

- визуальный осмотр внутренних поверхностей кузова и кабины, упаковки груза;

- принятие решений об изъятии, уничтожении или проведении обеззараживания или очистки (при необходимости);

- информирование таможенного органа о возможности пропуска/запрете ввоза подкарантинной продукции (подкарантинного груза, подкарантинного материала) через государственную границу Российской Федерации путем внесения сведений в информационную систему или путем извещения в письменной форме (составление акта), а также с проставлением на товаросопроводительных документах соответствующих штампов.

б) должностное лицо таможенного органа вносит данные о товарах, грузах и животных, подлежащих ветеринарному контролю, в единую информационную систему и направляет документы, необходимые для осуществления указанного вида контроля, должностным лицам органов ветеринарного контроля.

Ветеринарный контроль (при необходимости и только в пунктах пропуска, специализированных по видам перемещаемых грузов, товаров и животных):

- документальный контроль;

- осмотр животных;

- осмотр товаров и грузов;

- информирование старшего смены таможенных органов о принятом решении на проведение досмотра грузового автотранспортного средства;

- досмотр товаров, грузов и животных (при необходимости) совместно с должностными лицами таможенных и иных заинтересованных государственных контрольных органов;

- оценка ветеринарно-санитарного состояния транспортного средства;

- принятие решения о разрешении ввоза товаров, грузов и животных или о запрете пропуска через государственную границу Российской Федерации грузов, товаров и животных;

- информирование таможенного органа о возможности пропуска/запрете ввоза товаров, грузов и животных через государственную границу Российской Федерации путем внесения

сведений в информационную систему или путем извещения в письменной форме (составление акта), а также с проставлением на товаросопроводительных документах соответствующих штампов.

7) таможенный контроль:

- проверка достоверности сведений, содержащихся в полученных документах, определенных таможенным законодательством Российской Федерации;

- направление документов, необходимых для осуществления иных видов контроля представителям соответствующих государственных контрольных органов, при этом информационное взаимодействие осуществляется с использованием электронных средств обработки и передачи данных;

- осмотр грузовых автотранспортных средств;

- принятие решения о проведении совместного досмотра грузового автотранспортного средства и товаров, а при необходимости водителей автотранспортных средств, экспедиторов и других лиц, сопровождающих транспортные средства, товары и животных, по заявлению одного или нескольких государственных контрольных органов и извещение должностных лиц соответствующих органов государственного контроля;

- контроль за исполнением владельцами автотранспортных средств установленной обязанности по страхованию своей гражданской ответственности;

- занесение результатов таможенного контроля в информационную систему;

- по завершении таможенного контроля автотранспортного средства и товаров должностное лицо таможенного органа информирует перевозчика о принятом решении в отношении перемещаемых им через государственную границу Российской Федерации автотранспортного средства и товаров.

8) государственный контрольный орган, принявший решение о запрете пропуска через государственную границу Российской Федерации транспортных средств, грузов, товаров и животных, оформляет его в письменной форме.

9) должностным лицом пограничных органов производится изъятие талонов контроля у водителей грузовых автотранспортных средств при выезде из АПП.

ПРИ УБЫТИИ с территории Российской Федерации грузовых автотранспортных средств устанавливается следующая

последовательность осуществления государственными контрольными органами основных контрольных действий в АПП:

1) регистрация грузовых автотранспортных средств при въезде в АПП и выдача талонов контроля водителям;

2) транспортный контроль (при необходимости):

- взвешивание и замер габаритов автотранспортного средства;
- сверка государственных регистрационных номеров;
- проверка отличительных знаков государства, на территории которого зарегистрировано автотранспортное средство;

- проверка документов в части, касающейся транспортного контроля: водительского удостоверения и свидетельства о регистрации, разрешения на поездку автотранспортного средства по территории Российской Федерации (для иностранных автоперевозчиков), путевого листа и карточки допуска к международным автоперевозкам (для российских автоперевозчиков), свидетельства: о допуске к перевозке скоропортящихся грузов, о допуске к перевозке опасных грузов, специальных разрешений на перевозку крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов, товарно-транспортной документации, международного сертификата технического осмотра и взвешивания транспортного средства и др.;

- проверка соблюдения водителями режима труда и отдыха;

- проверка уплаты установленных сборов;

- занесение результатов транспортного контроля в информационную систему;

- принятие решения о предоставлении транспортному средству права дальнейшего следования.

3) санитарно-карантинный контроль (при наличии объективных санитарно-эпидемиологических показаний):

- опрос лиц, следующих в грузовых автотранспортных средствах, о наличии жалоб на состояние здоровья;

- проверка документов в части, касающейся санитарно-карантинного контроля;

- контроль условий перевозки;

- введение плана оперативных мероприятий в случае выявления больных, подозрительных на заражение особо опасным инфекционным заболеванием;

- занесение результатов санитарно-карантинного контроля в информационную систему;

- принятие решения о предоставлении лицам права дальнейшего следования.

4) должностное лицо таможенного органа вводит данные о грузе, товаре в информационную систему и направляет документы, необходимые для осуществления ветеринарного, карантинного фитосанитарного вида контроля, должностным лицам органов ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля.

Ветеринарный, карантинный фитосанитарный контроль (при необходимости и только в пунктах пропуска, специализированных по видам перемещаемых грузов, товаров и животных):

- документальный контроль, в том числе проверка сопроводительных документов на вывозимые с территории Российской Федерации поднадзорные Россельхознадзору грузы, товары и животные;

- осмотр животных;

- осмотр грузов и товаров;

- информирование старшего смены таможенных органов о принятом решении на проведение досмотра грузового автотранспортного средства;

- отбор проб и лабораторная экспертиза продукции растительного происхождения (при необходимости);

- информирование таможенного органа о возможности пропуска/запрета вывоза грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации путем внесения сведений в информационную систему, или путем извещения в письменной форме (составление акта), а также с проставлением на товаросопроводительных документах соответствующих штампов.

5) таможенный контроль:

- проверка достоверности сведений, содержащихся в полученных документах, определенных таможенным законодательством Российской Федерации;

- осмотр грузовых автотранспортных средств;

- принятие решения о необходимости совместного досмотра грузового автотранспортного средства и товаров, а при необходимости водителей автотранспортных средств, экспедиторов и других лиц, сопровождающих транспортные средства, товары и животных, по заявлению одного или нескольких государственных контрольных органов и извещение должностных лиц соответствующих органов государственного контроля;

- контроль за исполнением владельцами автотранспортных средств установленной обязанности по страхованию своей гражданской ответственности;

- занесение результатов таможенного контроля в информационную систему;

- по завершении таможенного контроля автотранспортного средства и товаров должностное лицо таможенного органа информирует перевозчика о принятом решении в отношении перемещаемых им через государственную границу Российской Федерации автотранспортного средства и товаров.

6) государственный контрольный орган, принявший решение о запрете пропуска через государственную границу Российской Федерации транспортных средств, грузов, товаров и животных, оформляет его в письменной форме;

7) пограничный контроль:

- проверка документов на право пересечения государственной границы у водителей транспортных средств, лиц, сопровождающих товары;

- осмотр грузовых автотранспортных средств;

- информирование старшего смены таможенных органов о принятом решении на проведение досмотра грузового автотранспортного средства;

- досмотр (при необходимости) грузовых автотранспортных средств совместно с должностными лицами таможенных органов и с участием представителей соответствующих государственных контрольных органов в порядке, определенном ведомственными нормативными правовыми актами и с учетом конструктивных особенностей каждого АПП;

- занесение результатов пограничного контроля в информационную систему;

- принятие решения о предоставлении лицам и транспортному средству права дальнейшего следования;

- изъятие талонов контроля у водителей грузовых автотранспортных средств при выезде из АПП.

2. Санитарный контроль

Регулирование вопросов санитарного контроля находит отражение в целом ряде международных договоров Российской Федерации, заключенных в рамках СНГ, ЕАЭС. Наибольший интерес представляет **соглашение О применении ветеринарно-**

санитарных мер в Евразийском экономическом союзе (с изменениями на 8 декабря 2020 года)
[<http://docs.cntd.ru/document/902224701>]

Соглашение, в частности, предусматривает, что ввоз и обращение подконтрольных товаров на таможенной территории ЕАЭС осуществляется при наличии документа, подтверждающего безопасность продукции. Под таким документом в Соглашении понимается документ (санитарно-эпидемиологическое заключение, свидетельство о государственной регистрации), удостоверяющий соответствие продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору, требованиям безопасности для здоровья человека и выдаваемый уполномоченными органами.

Действие Соглашения распространяется на транспортные средства и подконтрольные товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС (Единый перечень товаров).

Под «подконтрольными товарами» понимаются товары, химические, биологические и радиоактивные вещества, отходы и иные грузы, представляющие опасность для человека, пищевые продукты, материалы и изделия, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС, подлежащие государственному санитарно-эпидемиологическому надзору в соответствии с законодательством государств Сторон Соглашения.

Стороны признают документы, подтверждающие безопасность продукции (, включенной в Единый перечень товаров, выданные уполномоченными органами по Единой форме и удостоверяющие соответствие продукции Единым санитарным требованиям.

Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза (с изменениями на 4 сентября 2020 года). [<http://docs.cntd.ru/document/902249108>]

Решение Совета ЕЭК от 16.03.2020 № 21 О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами – членами Евразийского экономического

союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV. [<https://www.alt.ru/tamdoc/20sr0021/>]

Утвержденный указанным Решением Комиссии ЕАЭС Единый перечень товаров включает три раздела. В разделе I приводится Перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю); в разделе II — Перечень товаров, подлежащих государственной регистрации; в разделе III — Перечень товаров, на которые не требуется представления свидетельства о государственной регистрации вне зависимости от присвоения кода ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с Перечнем товаров, подлежащих государственной регистрации.

Ввоз подконтрольных товаров, включенных в раздел II Единого перечня товаров, на таможенную территорию ЕАЭС осуществляется при наличии документа, подтверждающего безопасность продукции, выданного по результатам лабораторных исследований, проведенных в лабораториях уполномоченных органов, аккредитованных в национальных системах аккредитации Сторон, и внесенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораториях (центрах) ЕАЭС.

Подтверждением наличия документа, **подтверждающего** безопасность продукции. Признание документов, подтверждающих безопасность продукции, выданных одной из Сторон, осуществляется без переоформления документов на документы Стороны назначения и без проведения в этих целях повторных лабораторных исследований.

При наличии в транспортных (перевозочных) и коммерческих документах сведений о том, что ввозимый товар относится к товарам, перечисленным в разделе III Единого перечня товаров, ввоз такого товара на таможенную территорию ЕАЭС допускается без документов, подтверждающих его безопасность.

Порядок оформления и выдачи свидетельства о государственной регистрации на товары, включенные в раздел II Единого перечня товаров, установлен Положением о порядке оформления Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции.

Согласно Положению работы для целей получения документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), осуществляются уполномоченными органами Сторон по

заявлениям заинтересованных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Заявителем на получение документа для подконтрольных товаров, изготавливаемых на таможенной территории таможенного союза, является изготовитель (производитель) подконтрольного товара; а для подконтрольных товаров, изготавливаемых вне таможенной территории ЕАЭС, - изготовитель, поставщик подконтрольного товара.

Для целей выдачи документа, подтверждающего безопасность подконтрольных товаров, изготавливаемых на таможенной территории ЕАЭС, должны быть представлены следующие документы:

- заявление;
- копии документов, в соответствии с которыми изготавливается продукция (стандарты, технические условия, регламенты, технологические инструкции, спецификации, рецептуры, сведения о составе), заверенные изготовителем (производителем);
- копия документа изготовителя (производителя), удостоверяющего безопасность и качество исследуемых образцов, заверенная в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация;
- документ изготовителя (производителя) по применению (эксплуатации, использованию) подконтрольных товаров (инструкция, руководство, регламент, рекомендации) либо его копия, заверенная заявителем (при наличии);
- копии этикеток (упаковки) или их макеты на подконтрольные товары, заверенные заявителем;
- копии документов о специфической активности биологически активной добавки к пище (для препаратов, содержащих неизвестные компоненты, неофициальные прописи), заверенные заявителем;
- акт отбора образцов (проб);
- декларации изготовителя (производителя) о наличии генно-инженерно-модифицированных (трансгенных) организмов, наноматериалов, гормонов, пестицидов в пищевых продуктах;
- протоколы исследований (испытаний), научные отчеты, экспертные заключения;
- выписка из Единого государственного реестра юридических

лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Переводы документов изготовителя (производителя) на иностранных языках должны быть заверены в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация.

У заявителей могут дополнительно запрашиваться иные документы, предусмотренные законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация.

Срок оформления документа, подтверждающего безопасность продукции, не может превышать 30 календарных дней с момента обращения заявителя.

Решение о его выдаче принимается уполномоченными органами на основании положительных результатов экспертизы представленной документации и результатов лабораторных исследований (испытаний) подконтрольных товаров.

В соответствии с Положением о Реестре свидетельств о государственной регистрации такой Реестр ведется в форме электронной базы данных, защищенной от повреждения и несанкционированного доступа, а также периодического издания на электронных носителях. Внесение в Реестр сведений о выданных свидетельствах о государственной регистрации, формирование отчетов о выданных свидетельствах, подготовка и передача информации в Реестр осуществляется уполномоченными органами Сторон. Информация передается уполномоченными органами Сторон в Реестр в электронном виде по мере поступления сведений о выдаче свидетельства о государственной регистрации в соответствующие национальные реестры.

Санитарно-карантинный контроль за прибывающими (убывающими) транспортными средствами на таможенную территорию (с территории) ЕАЭС, а также за подконтрольными товарами на таможенной границе ЕАЭС а должен осуществляться в соответствии с Положением о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу ЕАЭС.

Должностные лица, осуществляющие санитарно-карантинный контроль, подвергают санитарно-карантинному контролю транспортные средства, а также лиц по прибытии (убытии) на

таможенную территорию (с территории) ЕАЭС при наличии риска возникновения чрезвычайных ситуаций в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Рисками возникновения чрезвычайных ситуаций в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения являются:

- прибытие (убытие) транспортного средства из стран (в страну), имеющих зараженные болезнями районы;
- несообщение в установленном порядке предварительной информации об отсутствии на борту воздушного или морского (речного) судна лиц с подозрением на болезнь, требующей проведения мероприятий по санитарной охране территории;
- наличие на транспортном средстве лиц, прибывших международным рейсом из стран, имеющих зараженные болезнями районы, или прибывших из таких стран в пределах инкубационного периода;
- установление факта перемещения транспортного средства, подконтрольных товаров с повышенным радиационным фоном.

Санитарно-карантинный контроль подконтрольных товаров на таможенной границе таможенного союза включает, среди прочего, контроль документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров), и их соответствие транспортным (перевозочным) и (или) коммерческим документам; участие (по обращению таможенных органов) в проверке транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документов.

В России государственным органом, уполномоченным осуществлять санитарно-карантинный контроль, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). При отсутствии свидетельства о государственной регистрации, либо информации у таможенного органа о выдаче такого свидетельства ввоз либо вывоз продукции, подлежащей санитарному контролю, таможенными органами не допускается.

3. Карантинный фитосанитарный контроль

Основным международным договором с участием Российской Федерации, в котором урегулированы положения о карантинном фитосанитарном контроле в рамках ЕАЭС, является КОМИССИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА РЕШЕНИЕ от 18 июня 2010 года N 318

Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе (с изменениями на 30 октября 2020 года) [<http://docs.cntd.ru/document/902224695>]

Соглашение предусматривает, что карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется на таможенной границе ЕАЭС, а также на его таможенной территории в отношении продукции, включенной в Перечень подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю.

Под «подкарантинной продукцией» в Соглашении понимаются растения, продукция растительного происхождения, тара, упаковка, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению, и в отношении которых необходимо принятие карантинных фитосанитарных мер.

Соглашение устанавливает, что подкарантинная продукция ввозится на таможенную территорию ЕАЭС на основании импортного карантинного разрешения, выдаваемого уполномоченным органом импортирующего государства – участника Соглашения по форме, установленной законодательством этого государства, и в сопровождении экспортного или реэкспортного фитосанитарного сертификата, выдаваемого компетентным органом экспортирующего (реэкспортирующего) государства по форме, установленной Международной конвенцией по карантину и защите растений (Рим, 1951 год, в редакции 1997 года). Каждая партия подкарантинной продукции, перевозимая с территории одного государства – участника ЕАЭС на территорию другого государства – участника Союза, должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом государства-отправителя по форме, установленной указанной Конвенцией. Стороны Соглашения обязались признавать фитосанитарные сертификаты, выдаваемые их уполномоченными органами.

Под «местом завершения таможенного оформления» в Положении понимается место выпуска подкарантинной продукции таможенными органами в соответствии с заявленной таможенной процедурой, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита, а под «местом доставки» - определяемое в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС место, до которого следует партия

подкарантинной продукции, помещенная под таможенную процедуру таможенного транзита.

Составным элементом карантинного фитосанитарного контроля согласно Положению является документарная проверка, при проведении которой должностному лицу уполномоченного органа должны быть представлены:

- коммерческие и транспортные (перевозочные) документы на ввозимую партию подкарантинной продукции;

- фитосанитарный сертификат на ввозимую партию подкарантинной продукции - в случае ввоза партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска (за некоторыми исключениями). Под таким сертификатом понимается документ международного образца, сопровождающий подкарантинную продукцию, выдаваемый уполномоченным органом государства страны-экспортера;

- импортное карантинное разрешение на ввозимую партию подкарантинной продукции - в случае ввоза партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска (за некоторыми исключениями). В таком разрешении определяются фитосанитарные требования к подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска. Они выдаются уполномоченным органом государства – участника ЕАЭС, на территории которого расположено место завершения таможенного оформления;

- разрешение на ввоз карантинных объектов (карантинных вредных организмов) в научно-исследовательских целях - если в соответствии с законодательством государства – участника таможенного союза наличие такого разрешения является условием ввоза карантинных объектов (карантинных вредных организмов).

Результаты осуществления карантинного фитосанитарного контроля по месту прибытия и в местах доставки оформляются путем проставления должностным лицом уполномоченного органа государства-участника таможенного союза, осуществившего мероприятия по карантинному фитосанитарному контролю, разрешительной надписи (штампа) на фитосанитарном сертификате (при его наличии) и транспортном документе, - в случае, если по результатам осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) принято решение о разрешении ввоза партии подкарантинной продукции или разрешении ее помещения под

таможенную процедуру таможенного транзита а также составления акта карантинного фитосанитарного контроля.

При вывозе подкарантинной продукции с таможенной территории ЕАЭС должны учитываться фитосанитарные требованиям страны-импортера. В случае если в соответствии с такими требованиями подкарантинная продукция должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом, сертификаты выдаются уполномоченным органом государства-участника таможенного союза по месту отправки в соответствии с его законодательством.

Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории ЕАЭС определяет порядок осуществления карантинного фитосанитарного контроля в отношении перемещаемой по таможенной территории ЕАЭС подкарантинной продукции в случаях, когда место отправления и место назначения партии подкарантинной продукции расположены на территории разных государств – участников ЕАЭС и перемещаемая партия подкарантинной продукции не помещена под таможенную процедуру таможенного транзита либо под таможенную процедуру, предусматривающую вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС.

Согласно указанному Положению соответствие партий подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска фитосанитарным требованиям государства места назначения подтверждается фитосанитарным сертификатом, выдаваемым уполномоченным органом государства места отправления и действующим в течение 30 календарных дней с момента его выдачи.

Документарная проверка при карантинном фитосанитарном контроле проводится в местах назначения должностными лицами уполномоченного органа государства места назначения. В целях проведения документарной проверки должностному лицу должны быть представлены транспортные (перевозочные) документы на партию подкарантинной продукции и фитосанитарный сертификат на партию подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска.

Решение Коллегии ЕЭК от 24.12.2019 № 229 «О технологических документах, регламентирующих информационное

взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза общего процесса «Обеспечение обмена между уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза информацией о выданных фитосанитарных сертификатах» [<https://www.alt.ru/tamdoc/19kr0229>]. В России уполномоченным органом в сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора) является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

4. ВЕТЕРИНАРНЫЙ КОНТРОЛЬ

Основным международным договором с участием Российской Федерации, в котором урегулированы положения о ветеринарном контроле в рамках ЕАЭС, является **РЕШЕНИЕ КОМИССИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА от 18 июня 2010 года N 317 О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе (с изменениями на 8 декабря 2020 года)** [<http://docs.cntd.ru/document/902224701>].

Соглашение предусматривает, что ветеринарный контроль (надзор) осуществляется на таможенной границе ЕАЭС, а также на его таможенной территории в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю.

Под «ветеринарным контролем (надзором)» в Соглашении понимается деятельность уполномоченных органов, направленная на предотвращение ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров (продукции), не соответствующих ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, а также предупреждение, обнаружение, пресечение нарушений законодательства таможенного союза и законодательства государств – участников ЕАЭС.

Подконтрольные товары должны соответствовать Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) и подлежат обязательному ветеринарному контролю (надзору) в соответствии с Положением о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС.

Соглашение устанавливает, что товар, подлежащий ветеринарному контролю, может ввозиться на таможенную территорию ЕАЭС при условии наличия разрешения, выданного уполномоченным органом, на территорию государства которого он ввозится, и ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны отправления указанного товара.

Подконтрольные товары, помещенные под таможенную процедуру транзита, перевозятся по таможенной территории ЕАЭС в соответствии с Положением о едином порядке контроля. Подконтрольные товары перевозятся с территории одного государства – участника ЕАЭС на территорию другого государства – участника ЕАЭС в соответствии с Едиными ветеринарными требованиями и сопровождаются ветеринарным сертификатом.

Стороны взаимно признают ветеринарные сертификаты, выдаваемые уполномоченными органами по единым формам, утверждаемым Комиссией ЕАЭС.

Ветеринарные сертификаты выдаются уполномоченными органами государств – участников таможенного союза и удостоверяют безопасность товаров в ветеринарно-санитарном отношении и благополучие административных территорий мест производства этих товаров по заразным болезням животных.

При проведении ветеринарного контроля для оформления ветеринарных сертификатов на соответствие Единым ветеринарным требованиям принимаются протоколы лабораторных испытаний (исследований), проведенных в аккредитованных в национальных системах аккредитации лабораториях государств – участников ЕАЭС и включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ЕАЭС в соответствии с Соглашением об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке.

Ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию ЕАЭС осуществляется при наличии разрешения на ввоз, выданного уполномоченным органом государства – участника ЕАЭС, на территорию которого ввозится подконтрольный товар, и (или) ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны отправления подконтрольного товара. Срок действия указанного разрешения составляет календарный год в объемах, определенных в разрешении на ввоз.

В Положении о Едином порядке контроля отмечается, что

ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию ЕАЭС разрешается с предприятий-экспортеров, внесенных в порядке, предусмотренном Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб (образцов) товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

По результатам осуществленного при ввозе ветеринарного контроля принимается соответствующее решение и на сопроводительных документах проставляются штампы по установленным формам: «Ввоз разрешен», «Предъявить ветнадзору», «Ввоз запрещен» или «Возврат товара», после чего должностное лицо пограничного контрольного ветеринарного пункта заверяет их печатью и подписью с указанием своей фамилии и инициалов.

Для вывоза подконтрольных товаров с таможенной территории ЕАЭС также необходимо иметь разрешение на вывоз и ветеринарный сертификат. Выдача разрешений на вывоз и оформление ветеринарных сертификатов осуществляется уполномоченным органом в соответствии с законодательством соответствующего государства – участника ЕАЭС.

Транзит через таможенную территорию ЕАЭС животных и сырья животного происхождения осуществляется по разрешению на транзит, выданному уполномоченным органом государства – участника ЕАЭС, через пункт пропуска которого предполагается пересечение таможенной границы. В разрешении указывается маршрут следования. Транзит других видов подконтрольных товаров осуществляется без разрешений уполномоченных органов Сторон.

При перемещении (перевозке) подконтрольных товаров в пределах таможенного союза с территории одного государства – участника ЕАЭС на территорию другого государства – участника ЕАЭС такие товары в течение всего времени перемещения (перевозки) должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, выданными должностными лицами уполномоченных органов государств – участников ЕАЭС. Оформление ветеринарных сертификатов в таких случаях осуществляется по результатам осмотра подконтрольных товаров

при погрузке и оценке ветеринарно-санитарного состояния транспортного средства при условии эпизоотического благополучия территории происхождения подконтрольного товара и его соответствия Единым ветеринарным требованиям.

В России уполномоченным органом в сфере ветеринарного контроля (надзора) является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

В соответствии с Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов ветеринарные сертификаты выдаются территориальными органами Россельхознадзора. Ряд форм сертификатов выдается на грузы, вывозимые с территории Российской Федерации, взамен ветеринарных свидетельств, выданных учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии.

Задания по завершению занятий со студентами

1. Виды контроля, осуществляемого в пунктах пропуска. Какие из них осуществляют таможенные органы.
2. Типовая схема осуществления контроля при прибытии и убытии товаров.
3. Осуществление контроля при прибытии в автомобильный пункт пропуска.
4. Действия, осуществляемые таможенными органами при прибытии товаров, лиц, транспортных средств в автомобильный пункт пропуска.
5. Действия осуществляются таможенными органами при убытии товаров, лиц, транспортных средств из автомобильного пункта пропуска.
6. Документы, регулирующие проведение санитарного контроля в рамках ввоза и вывоза товаров, подлежащих санитарному контролю.
7. Риски возникновения чрезвычайных ситуаций в области санитарно-эпидемиологического контроля.
8. Разделение санитарно-эпидемиологического контроля между таможенными органами и органами Роспотребнадзора при перемещении товаров и лиц через таможенную границу.
9. Документы, регулирующие проведение карантинного фитосанитарного контроля.
10. Ввоз и вывоз товаров, подлежащих карантинному

фитосанитарному контролю, порядок их перемещения.

11. Разделение карантинного фитосанитарного контроля между таможенными органами и органами Россельхознадзора при перемещении товаров через таможенную границу.

12. Документы, регулирующие проведение ветеринарного контроля при осуществлении ввоза и вывоза означенной партии товара.

13. Порядок перемещения товаров, подлежащих ветеринарному контролю.

14. Разделение ветеринарного контроля между таможенными органами и органами Россельхознадзора при перемещении товаров через таможенную границу.

5 ТИПОВЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ, В ПРОЦЕССЕ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

1. Правовые основы законодательства об административных правонарушениях в области таможенного дела.

2. Административные правонарушения, относящиеся к компетенции таможенных органов, и их классификация.

3. Понятие и особенности выявления административных правонарушений в области таможенного дела

4. Общая характеристика методов выявления административных правонарушений в области таможенного дела

5. Выявление способов незаконного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.

6. Выявление основных схемы совершения правонарушений при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.

7. Использование форм таможенного контроля для выявления нарушений в процессе осуществления таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

8. Использование форм таможенного контроля для выявления правонарушений при таможенном оформлении товаров и транспортных средств, помещенных под определенный режим.

9. Действия должностных лиц таможенных органов при обнаружении в ходе таможенной ревизии признаков

административного правонарушения, отнесенного к компетенции таможенного органа.

10. Способы выявления события административного правонарушения по несоблюдению таможенного режима.

11. Составы административного правонарушения за несоблюдение таможенного режима.

12. Способы и формы установления события административного правонарушения в области таможенного дела..

13. Способы выявления должностными лицами таможенных органов нарушений таможенного и валютного законодательства.

14. Способы и формы выявления лиц, привлекаемых к ответственности за неуплату таможенных пошлин при незаконном перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

15. Способы и формы выявления лиц, привлекаемых к ответственности за неуплату налогов, при незаконном перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

16. Составы нарушений валютного законодательства и актов органов валютного регулирования.

17. Процессуальное оформление нарушений таможенного и валютного законодательства должностными лицами таможенных органов

18. Компетенция должностных лиц таможенных органов при выявлении события правонарушения, относящегося к компетенции таможенного дела.

19. Особенности процессуального оформления должностными лицами таможенных органов события нарушения таможенных правил.

20. Применение мер обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил.

21. Доставка и административное задержание, как меры обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил.

22. Привод как мера обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил.

23. Личный досмотр, как мера обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил.

24. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице: как мера обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил.
24. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице: как мера обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил.
25. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий или находящихся там вещей и документов: цели их применения, и порядок оформления.
26. Изъятие вещей и документов, как мера обеспечения производства по делам о нарушениях таможенных правил.
27. Оценка стоимости изъятых вещей и других ценностей: цели их применения, и порядок оформления.
28. Порядок регистрации в таможенном органе административного правонарушения в области таможенного дела.
29. Поводы и основания к возбуждению дела об административном правонарушении в области таможенного дела.
30. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении в области таможенного дела.
31. Понятие доказательства по делу об административном правонарушении в области таможенного дела.
32. Права и обязанности эксперта, участвующего в расследовании административного правонарушения в области таможенного дела.
33. Права и обязанности специалиста, участвующего в расследовании административного правонарушения в области таможенного дела.
34. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.
35. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении в области таможенного дела.
36. Порядок составления протокола по делу об административном правонарушении в области таможенного дела.
37. Должностные лица таможенных органов, уполномоченных составлять протоколы об административном правонарушении.
38. Административное расследование, как форма производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

39. Процессуальное оформление результатов административного расследования.
40. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу о нарушении таможенных правил.
41. Квалификация и расследования административных правонарушений, совершенных при прибытии на таможенную территорию РФ и убытии товаров и транспортных средств с этой территории.
42. Особенности расследования дел об административных правонарушениях, совершаемых при декларировании товаров и транспортных средств.
43. Особенности расследования дел об административных правонарушениях, совершаемых при перемещении товаров отдельными категориями иностранных лиц.
44. Особенности расследования дел об административных правонарушениях, совершаемых при перемещении товаров физическими лицами
45. Квалификация и расследования административных правонарушений, совершенных при несоблюдении условий и требований таможенных режимов
46. Квалификация и расследование административных правонарушений, связанных с незаконным осуществлением деятельности в области таможенного дела.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.

Основная учебная литература

1. Минакова, Ирина Вячеславна. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] : учебное пособие / И. В. Минакова, М. Е. Тихомиров, В. В. Коварда. - Санкт-Петербург : Интермедия, 2014. - 192 с.
2. Колпаков, А.Ф. Экспертиза при проведении таможенного контроля [Электронный ресурс] : учебное пособие / А.Ф. Колпаков ; Федеральная таможенная служба, Государственное казённое образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская таможенная академия» Владивостокский

филиал. - Владивосток : Российская таможенная академия, Владивостокский филиал, 2014. - 158 с. - Библиогр. в кн.. ; То же. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438350>

Дополнительная учебная литература

3. Комарова, Евгения Викторовна. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] : курс лекций / Российская таможенная академия ; Российская таможенная академия. - 3-е изд., испр. - М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2009. - 76 с.

Для освоения дисциплины следует пользоваться доступом через сайт научной библиотеки <http://nwapra.spb.ru>/к следующим подписным электронным ресурсам: Русскоязычные ресурсы:

- электронные учебники электронно
- библиотечной системы (ЭБС) «Айбукс»;
- электронные учебники электронно
- библиотечной системы (ЭБС) «Лань»;
- статьи из периодических изданий по общественным и гуманитарным наукам «Ист-Вью»;
- энциклопедии, словари, справочники «Рубрикон»;
- полные тексты диссертаций и авторефератов. Электронная Библиотека Диссертаций РГБ.

Англоязычные ресурсы:

- EBSCO Publishing
- доступ к мультидисциплинарным полнотекстовым базам данных различных мировых издательств по бизнесу, экономике, финансам, бухгалтерскому учету, гуманитарным и естественным областям знаний, рефератам и полным текстам публикаций из научных и научно популярных журналов. Кроме вышеперечисленных ресурсов, используют следующие ресурсы сети Интернет: <http://uristy.ucoz.ru/>; <http://www.garant.ru/> <http://www.kodeks.ru/> и другие.