

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич

Должность: ректор

Дата подписания: 14.06.2024 16:37:11

Уникальный программный ключ:

9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова



2016 г.

СИСТЕМА И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические указания для выполнения практических занятий и самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплинам «Экологическая безопасность», «Охрана окружающей среды в тепло-технологии» (направление подготовки 13.04.01); «Горнопромышленная экология» (специальность 21.05.04); «Экология урбанизированных территорий» (направление подготовки 21.03.02); «Надзор и контроль в сфере безопасности» (направление подготовки 20.03.01)

Курск 2016

УДК 342.5:349.6:351.78:504.61:614.8

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Система и функции государственных органов Российской Федерации в сфере обеспечения экологической безопасности: методические указания для выполнения практических занятий и самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплинам: «Экологическая безопасность», «Охрана окружающей среды в теплотехнологии» (направление подготовки 13.04.01); «Горнопромышленная экология» (специальность 21.05.04); «Экология урбанизированных территорий» (направление подготовки 21.03.02); «Надзор и контроль в сфере безопасности» (направление подготовки 20.03.01) / Юго-Зап. гос. ун-т; сост. В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2016. 20 с.

Рассматриваются характерные особенности системы государственного управления экологической безопасностью, охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов.

Раскрывается структура системы, задачи и функции государственного управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Рекомендуются студентам других направлений подготовки и специальностей при изучении дисциплины «Экология».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 15.11.2016 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,1. Уч. изд. л. 1,0. Тираж 50 экз. Заказ 1138. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет

305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель практической работы: изучить систему государственных органов Российской Федерации всех уровней, реализующих функции управленческой деятельности, направленной на организацию и проведение мероприятий по охране окружающей среды, рациональному природопользованию и обеспечению экологической безопасности.

Введение

Статья 72 Конституции Российской Федерации (далее – РФ) относит охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности к совместному ведению РФ и субъектов РФ. С точки зрения данной статьи *охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности – это два самостоятельных, хотя и взаимосвязанных вида деятельности*. Еще один вид, выделяемый экологическим законодательством РФ, – использование природных ресурсов. *Основное различие между охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности заключается в целях деятельности*.

Согласно ФЗ «Об охране окружающей среды» деятельность по охране окружающей среды направлена на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий. Цель использования природных ресурсов – вовлечение их в хозяйственный оборот. Обеспечение экологической безопасности означает защиту природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Вопросы непосредственного применения и совершенствования экологического законодательства решаются на всех уровнях: *на федеральном* – Государственной Думой и Советом Федерации РФ, Президентом и Правительством РФ, а также федеральными министерствами, службами и агентствами; *на уровне субъектов РФ* – законодательными и исполнительными органами субъектов; *на уровне муниципальном* – органами местного самоуправления и конкретными предприятиями.

1. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

На государственном уровне реализация экологической функции возложена на федеральные органы государственной власти, осуществляющие свою деятельность соответственно на всей территории Российской Федерации, и территории отдельно взятого субъекта.

Согласно ст. 5 Федерального закона «Об охране окружающей среды», к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития РФ; разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;

- разработка и реализация федеральных программ в области экологического развития государства;

- объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия, а также координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия; установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды и формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды;

- установление порядка осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды и обеспечение ее охраны;

- установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;

- организация и проведение государственной экологической экспертизы;

- установление порядка ограничения, приостановления и запрещения хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде; организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;
- контроль за обеспечением радиационной безопасности;
- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;
- образование особо охраняемых природных территорий и управление природно-заповедным фондом;
- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и особо охраняемых природных территорий, в том числе, природных комплексов и объектов, а также природных ресурсов с учетом их экологической значимости;
- экономическая оценка природных и природно-антропогенных объектов, воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление.

2. Государственное экологическое управление в области охраны окружающей среды на федеральном уровне

Перечень полномочий органов государственной власти исчерпывающим не является, так как отдельные полномочия могут устанавливаться другими федеральными законами, в том числе законами, определяющими сферу деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» исходит из понимания государственного управления в области охраны окружающей среды как деятельности уполномоченных государственных органов исполнительной власти – федеральных и региональных.

Однако в науке экологического права нет единой точки зрения относительно того, что включает в себя институт государственного экологического управления (управления охраной окружающей среды) и какие органы государственной власти его осуществляют. Одна группа считает, что экологическое управление следует рассматривать в узком смысле только как деятельность государственных органов

исполнительной власти, другая – предлагает рассматривать категорию «государственное экологическое управление» в более широком понимании: как деятельность государственных органов всех ветвей власти, включая судебные органы и органы прокуратуры.

Первое мнение целиком основывается на букве закона (Федерального закона «Об охране окружающей среды»), исходя из которой, *государственное экологическое управление следует понимать как деятельность федеральных и региональных государственных органов исполнительной власти, направленную на организацию и проведение мероприятий по охране окружающей среды.*

Вместе с тем, представляется, что, говоря об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности, *важно учитывать и роль в этой деятельности органов местного самоуправления, правоохранительных, контрольно-надзорных и судебных органов.*

Правовой фундамент государственного управления охраной окружающей среды помимо Конституции РФ, относящей полномочия по охране окружающей среды к совместной компетенции органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ, образуют Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе». «О животном мире». Водный, Лесной, Земельный кодексы и многие другие нормативные акты.

В соответствии с названными нормативными правовыми актами полномочиями по государственному управлению, охраной окружающей среды наделены государственные органы исполнительной власти, как общей компетенции, так и специальной компетенции, функционирующие на федеральном и региональном уровнях государственной власти.

На федеральном уровне к органам общей компетенции, осуществляющим государственное экологическое управление, относятся Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации, являясь главой государства, определяет основные направления внешней и внутренней политики нашего государства в области безопасности, в том числе экологической. Кроме того, в соответствии со ст. 80 Конституции РФ, Прези-

дент РФ выступает гарантом соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе и экологических.

Президент РФ формирует и возглавляет Совет безопасности РФ. Совет безопасности – конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения национальной безопасности. Применительно к укреплению экологической безопасности важно, что Указом Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590 утверждено Положение о Межведомственной комиссии Совета безопасности РФ по экологической безопасности.

На комиссию возлагаются, в частности, следующие функции:

- выявление и оценка внутренних и внешних угроз экологической безопасности РФ;

- оценка существующих и прогнозирование потенциальных источников экологической опасности РФ;

- рассмотрение проектов федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения экологической безопасности РФ, оценка их эффективности, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету безопасности;

- анализ информации о состоянии экологической безопасности РФ, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету безопасности;

- подготовка предложений Совету безопасности по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в целях решения оперативных, среднесрочных и долгосрочных задач разработки и реализации концептуальных и доктринальных документов в области экологической безопасности РФ;

- участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету безопасности по вопросам организации стратегического планирования в РФ;

- подготовка предложений и рекомендаций Совету безопасности по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение экологической безопасности РФ;

- организация проведения по поручению Совета безопасности экспертизы проектов решений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам, касающимся экологической безопасности РФ.

Суть перечисленных функций сводится к оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения экологической безопасности.

Правительство РФ согласно Федеральному конституционному закону «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ организует реализацию внутренней и внешней политики РФ; обеспечивает единство системы исполнительной власти в РФ, направляет и контролирует деятельность ее органов.

В сфере природопользования и охраны окружающей среды Правительство РФ:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;

- организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы РФ;

- координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий (ст. 18).

Органы специальной компетенции непосредственно выполняют функции по управлению в сфере охраны окружающей среды. Такие органы государственной власти специально создаются на федеральном и региональном уровнях для осуществления экологической функции государства.

На федеральном уровне к числу таких органов относится, в частности, Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России), Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), Федераль-

ное агентство водных ресурсов (Росводресурсы). Также в эту систему входит Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз).

Каждый из названных органов государственной власти осуществляет полномочия по экологическому управлению в рамках установленной законодательством РФ компетенции.

3. Государственное экологическое управление в области охраны окружающей среды на региональном уровне

На региональном уровне органами, осуществляющими государственное экологическое управление, являются правительство, администрации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

Согласно п. «д» ст. 72 Конституции Российской Федерации, вопросы охраны окружающей среды отнесены к совместному ведению РФ и ее субъектов, что требует в качестве самостоятельного блока выделять полномочия региональных органов государственной власти в сфере регулирования отношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности.

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- участие в реализации федеральной политики в области экологического развития РФ на территории субъекта;
- право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;
- осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды;
- установление нормативов качества окружающей среды;
- обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке - хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;
- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

- ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду;
- право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;
- участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта;
- право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории и др.

Самостоятельным полномочием органов государственной власти субъектов РФ является принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ в области охраны окружающей среды. Региональные органы государственной власти активно реализуют предоставленные правотворческие полномочия.

В рамках своей компетенции *региональные органы государственной власти осуществляют государственный мониторинг окружающей среды.* Государственный экологический мониторинг в субъектах РФ осуществляется в целях обеспечения потребностей исполнительных органов государственной власти в оперативной и достоверной информации об изменениях состояния окружающей среды для принятия эффективных мер по охране окружающей среды, а также защиты населения при чрезвычайных ситуациях.

Наряду с организацией и проведением государственного экологического мониторинга важным направлением деятельности в области охраны окружающей среды региональных органов государственной власти является *государственный экологический контроль.* Органы государственной власти субъектов РФ осуществляют государственный экологический контроль в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечения соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности природоохранных требований. В перечень полномочий органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды входит утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта РФ, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта РФ).

4. Государственное экологическое управление в области охраны окружающей среды на уровне органов местного самоуправления

Кроме федеральных и региональных органов государственной власти в осуществлении экологической функции участвуют органы местного самоуправления, выполняющие функции публичного управления в сфере охраны окружающей среды на территории соответствующих муниципальных образований.

В осуществлении экологического управления вправе участвовать и органы местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в России существуют четыре вида муниципальных образований: городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ и внутригородская территория городов федерального значения. В каждом из названных видов муниципальных образований формируется система органов местного самоуправления, выполняющих функции по экологическому управлению на соответствующей территории.

В ст. 7 Федерального закона «Об охране окружающей среды» особо отмечается, что в субъектах РФ – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге – полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области охраны окружающей среды определяются законами субъектов РФ – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. И в Москве, и в Санкт-Петербурге в региональных законодательных актах определяются природоохранные полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований.

Так, согласно положениям ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения муниципальных образований муниципальных округов, поселков, городов отнесена организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории муниципального образования, на которой расположены жилые дома частного жилищного фонда. Кроме того, к вопросам местного значения муниципальных образований отдельных муниципальных округов также отнесены:

- 1) участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю;
- 2) озеленение придомовых территорий и территорий дворов;
- 3) организация учета зеленых насаждений внутриквартального озеленения на территории муниципального образования;
- 4) организация работ по компенсационному озеленению, проведение санитарных рубок (в том числе удаление аварийных, больных деревьев и кустарников), реконструкция зеленых насаждений в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения.

Специальными полномочиями по осуществлению экологического управления на территории муниципального образования, как правило, наделяются отдельные структурные подразделения администраций муниципальных образований.

5. Общественный контроль в области охраны окружающей среды

В целях обеспечения экологической безопасности в РФ существует общественный контроль в области охраны окружающей среды, направленный на реализацию права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Он осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством. При этом необходимо отметить, что правовое регулирование порядка осуществления данного вида экологического контроля на федеральном уровне сегодня отсутствует, поэтому организации и граждане вправе реализовывать свои права на осуществление общественного экологического контроля любым разрешенным законодателем способом: обращаться с жалобами и предложениями в органы публичной власти, предъявлять иски в суд и т. д. Однако представляется более действенным, когда органы государственной власти субъектов РФ работают в тесном контакте с общественными экологическими организациями, оказывая им необходимую организационно-правовую поддержку, как это делает, например, Ленин-

градская область, на территории которой эффективно функционирует Экологический совет при Губернаторе Ленинградской области.

Согласно постановлению Губернатора Ленинградской области «Об образовании общественного экологического совета при Губернаторе Ленинградской области» от 22 января 2009 г. общественный экологический совет при Губернаторе Ленинградской области образован в целях привлечения общественности к обсуждению актуальных вопросов охраны окружающей среды и экологической безопасности, координации деятельности общественных экологических организаций, а также создания механизма общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти.

В целом же, признавая приоритет прав и свобод, в том числе и экологических, следует учитывать, что без государства, без юридических механизмов и процедур эти права и свободы не могут быть реализованы.

6. Полномочия Прокуратуры Российской Федерации в системе государственного управления экологической безопасностью

Проблемы обеспечения эффективных организационно-правовых механизмов реализации и охраны конституционных экологических прав граждан в России находятся в сфере организации эффективно действующей системы специально уполномоченных государственных органов управления. Поэтому ее развитие, повышение качества работы специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды выступают сегодня на первый план в создании надежной системы обеспечения экологической безопасности нашей страны, в которой важное место занимают надзорные и правоохранительные органы.

Значимую роль в системе обеспечения экологической безопасности нашей страны занимает Прокуратура Российской Федерации, которая осуществляет от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры (Волжская

межрегиональная природоохранная; ЗАТО г.Межгорье и комплекса «Байконур»; военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Пограничной службы ФСБ России, Московская городская военная), научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Важное значение принадлежит Следственному комитету РФ.

Специализированные природоохранные прокуратуры создаются, когда территориальные прокуратуры не в состоянии по объективным причинам обеспечить в полном объеме выполнение возложенных на них функций в сфере экологии. В основном природоохранные прокуратуры действуют на правах районных прокуратур, однако существуют и такие, которые пользуются правами прокуратуры субъекта РФ (например, Волжская природоохранная прокуратура). В субъектах РФ могут быть созданы природоохранные прокуратуры на правах межрайонных прокуратур.

В соответствии с Приказом Генеральной прокуратуры РФ «О разграничении компетенции прокуроров территориальных военных и других специализированных прокуратур» от 7 мая 2008 года № 84 природоохранным прокурорам (на правах районных) в пределах соответствующего субъекта РФ поручено осуществлять:

– надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании, соблюдением экологических прав граждан природоохранными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов по указанным вопросам;

– надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений об экологических и иных преступлениях, повлекших нарушение законов о защите окружающей среды и экологических прав граждан (кроме преступлений, совершенных на объектах Министерства обороны РФ и военно-промышленного комплекса), а также о преступлениях, совершенных по службе должностными лицами контролирующими природоохранными органами;

– надзор за законностью осуществления оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия уполномоченными органами внутренних дел и подразделениями Следственного комитета при прокуратуре РФ по преступлениям указанной категории.

При отсутствии на территории субъекта РФ специализированной прокуратуры (на правах районной) прокуроры субъектов РФ, руководствуясь требованиями федерального законодательства и организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ, возлагают соответствующие полномочия по осуществлению надзора на прокуроров городов и районов.

В систему прокуратуры РФ, как уже отмечалось, входит Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации, который расследует уголовные дела в соответствии с подследственностью, установленной ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в том числе и уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 246-249, ч. 2 и 3 ст. 250, ч.2 и 3 ст. 251, ч.2 и 3 ст. 252, ч. 2 и 3 ст. 254 и ст. 255 Уголовного кодекса Российской Федерации, относящихся к главе 26 – «Экологические преступления».

Уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 259. ч. 2 и 3 ст. 260, ч. 2 ст. 261 УК РФ, расследуются следователями органов внутренних дел.

В целом, органы внутренних дел несут большую нагрузку в области обеспечения правопорядка и общественной безопасности. Согласно ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции», полиция в России предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Она в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Согласно ст. 2 анализируемого закона, основными направлениями деятельности полиции выступают:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производства дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- контроль за соблюдением законодательства в области оборота оружия;
- контроль за соблюдением законодательства в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- охрана имущества и объектов, в том числе и на договорной основе;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц, правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

На полиции лежит ответственность и за вопросы экологической безопасности. В частности, в соответствии с Приказом МВД России «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» от 16 сентября 2002 г. № 900, участковый, уполномоченный в целях обеспечения личной безопасности граждан, должен пресекать факты нарушения законодательства об охране окружающей среды и экологической безопасности населения, защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств, принимать при авариях, ката-

строфах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях необходимые меры по спасению людей, оказанию им первой медицинской (доврачебной) помощи, а также по охране имущества и своевременному информированию об этих обстоятельствах дежурного по органу внутренних дел, при необходимости – органы местного самоуправления и население.

В Наставлении по службе штабов органов внутренних дел также отмечается, что начальник органа внутренних дел обязан твердо и последовательно проводить в жизнь политику государства в области обеспечения надежной защиты личности, общества и государства от преступных посягательств, а также общественной и экологической безопасности.

Кроме того, дознавателями органов внутренних дел осуществляется дознание по вышеуказанным уголовным делам, за исключением уголовных дел относящихся к подсудности дознавателей пограничных органов федеральной службы безопасности и дознавателей органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы. То есть по уголовным делам об экологических преступлениях также может быть произведено дознание органами, отвечающими в своей деятельности и за вопросы экологической безопасности РФ – пограничными органами федеральной службы безопасности и органами государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Дознавателями пограничных органов федеральной службы безопасности производится дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 253 и 256 (в части, касающейся незаконной добычи водных животных и растений, обнаруженной пограничными органами федеральной службы безопасности) УК РФ.

Дознавателями органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы производится дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 261 УК РФ.

Помимо этого правоохранительные органы, наделенные Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» полномочиями на осуществление оперативно-розыскной деятельности, осуществляют необходимые мероприятия в целях обеспечения экологической безопасности РФ, предупреждения, пресечения и раскрытия экологических преступлений.

Таким образом, правоохранительные и надзорные органы играют ведущую роль в обеспечении экологической безопасности России.

7. Выполнение функций государственного управления экологической безопасностью судом общей юрисдикции и арбитражным судом

Необходимо отметить, что и суд принимает непосредственное участие в охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности. Так, именно суд разрешает споры в области охраны окружающей среды. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда общей юрисдикции или арбитражного суда (ст. 78). Именно на основании их вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Также судом рассматриваются требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в РФ создана и функционирует государственная система обеспечения экологической безопасности, система профилактики экологических правонарушений, система предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования экологических преступлений.

Результативность решения Российской Федерацией экологических задач сегодня во многом зависит от эффективности реализации публичными органами власти управленческой деятельности, направленной на организацию и проведение мероприятий по охране окружающей среды.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие государственные органы исполнительной власти на федеральном уровне наделены полномочиями по государственному управлению охраной окружающей среды?

2. Какие государственные органы исполнительной власти на региональном уровне наделены полномочиями по государственному управлению охраной окружающей среды?

3. Какие документы составляют правовой фундамент государственного управления охраной окружающей?

4. Закончите предложение: «На федеральном уровне к органам общей компетенции, осуществляющим государственное экологическое управление, относятся ... ».

5. Кто определяет основные направления внешней и внутренней политики нашего государства в области безопасности, в том числе экологической?

6. На какой орган возлагаются следующие функции: выявление и оценка внутренних и внешних угроз экологической безопасности РФ; оценка существующих и прогнозирование потенциальных источников экологической опасности РФ?

7. Какие органы государственной власти специально созданы на федеральном и региональном уровнях для осуществления экологической функции государства?

8. На федеральном уровне к числу органов специальной компетенции, осуществляющие экологические функции государства, относится ... (перечислите эти ведомства).

9. Какие правотворческие полномочия в сфере обеспечения экологической безопасности предоставлены региональным органам государственной власти?

10. С какой целью в субъектах РФ осуществляется Государственный экологический мониторинг?

11. С какой целью органы государственной власти субъектов РФ осуществляют государственный экологический контроль?

12. Каковы функции публичного управления в сфере охраны окружающей среды на территории соответствующих муниципальных образований?

13. Раскройте полномочия Прокуратуры РФ в системе государственного управления экологической безопасностью.

14. В каком случае создаются специализированные природоохранные прокуратуры и какие вопросы они решают?

15. Используя материалы ежегодных Докладов о состоянии и охране окружающей природной среды на территории Курской области, подготовьте сообщения:

1) работа органов исполнительной власти Курской области в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности (по одному из направлений деятельности);

2) общественные организации в решении экологических проблем охраны окружающей среды и природопользования Курской области.

Библиографический список

1. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ (ред. от 30.12.2008) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

3. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года № 2202-1 (ред. от 28.11.2009) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 №3-ФЗ «О полиции» // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2011. – №7. – Ст. 900.

5. Закон г. Санкт-Петербург «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» от 7 июня 2005 года № 237-30 // Санкт-Петербургские ведомости. – 2005. – № 107.

6. Постановление Губернатора Ленинградской области «Об образовании общественного экологического совета при Губернаторе Ленинградской области» от 22 января 2009 года № 9-пг // Вестник Правительства Ленинградской области. – 2009. – №5.

7. Приказ МВД Российской Федерации «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» от 16 сентября 2002 года № 900 (ред. от 12.04.2007) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2003. – № 1.

8. Приказ МВД Российской Федерации «Об утверждении Временного наставления по службе штабов органов внутренних дел» от 12 февраля 1997 года № 86 (ред. от 02.11.1999) // Бюллетень текущего законодательства МВД РФ. Выпуск 19. – М., 1997.

9. Доклад о состоянии и охране окружающей среды на территории Курской области в 2014 году // Департамент экологической безопасности и природопользования Курской области. – Курск, 2015. – 159 с.