

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич  
Должность: ректор  
Дата подписания: 12.03.2025 10:18:56  
Уникальный программный ключ:  
9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

## МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова



2024 г.

## ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Методические указания  
по выполнению практической работы  
для студентов всех направлений подготовки (специальностей)  
и форм обучения

Курск 2024

УДК 34.07 : 614.8.084

Составители: М. В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

**Жизнеобеспечение населения в условиях чрезвычайных ситуаций:** методические указания по выполнению практической работы / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков. – Курск, ЮЗГУ, 2024. – 20 с.

Изучаются основные положения и требования к организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС), вызванных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами.

Предназначены студентам всех направлений подготовки (специальностей) и форм обучения при изучении дисциплин «Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций» и «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать

2024 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л.

Уч. изд. л.

. Тираж

экз.

Заказ 5. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет

305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

## ВВЕДЕНИЕ

Изучаемые основные положения жизнеобеспечения населения в условиях чрезвычайных ситуаций (ЖОН ЧС) является основой для разработки и практического применения уполномоченными на то учреждениями, органами и звеньями представительной и исполнительной власти РФ нормативной документации и выполнения соответствующих мероприятий по конкретным направлениям и разделам общей программы обеспечения безопасности людей в ЧС.

*Основным объектом первоочередного ЖОН ЧС является личность с ее правом на безопасные условия жизнедеятельности.*

Первоочередному ЖОН подлежат все граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории, где возникла ЧС.

Вопросы первоочередного ЖОН, равно как и его защиты в ЧС, имеют приоритет перед любыми другими сферами деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

*Главной целью первоочередного ЖОН ЧС является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.*

Организацию первоочередного ЖОН рекомендуется осуществлять постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Данные органы управления и силы осуществляют свою деятельность в составе региональных и территориальных подсистем РСЧС.

Первоочередное ЖОН ЧС рекомендуется осуществлять силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения, и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Подготовку территорий субъектов Российской Федерации к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС рекомендуется осуществлять заблаговременно.

Положения, изложенные в данных методических указаниях, применяются органами государственного управления и регулирования, министерствами и ведомствами РФ и входящими в ее состав субъектами Федерации, государственными, кооперативными, общественными, акционерными и частными предприятиями, объединениями, организациями и

учреждениями РФ и гражданами, обязанными обеспечивать безопасность персонала и населения на местности, участвовать в решении задач планирования, регулирования, координации, руководства и осуществления комплекса работ по обеспечению защиты населения при ЧС, обусловленных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами, нарушающими нормальные условия жизни и деятельности на объекте или на определенной территории (акватории) и могущих привести к людским потерям.

## **1 ОБЩАЯ ЧАСТЬ**

### **Тема работы**

Жизнеобеспечение населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

### **Цель практической работы**

Изучить основные положения и требования к организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС).

### **Планируемые результаты обучения**

Результатом выполнения работы является формирование компетенций УК-3 и УК-8, установленных учебным планом и рабочими программами дисциплин Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций и Безопасность жизнедеятельности.

В результате выполнения работы студент будет: *знать* основные законодательные положения в сфере защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера; *уметь* применять нормы права в сфере защите населения и территорий от ЧС, планировать командную работу и работать в команде; применять основные положения и требования к организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях ЧС; проводить оперативные организационные мероприятия (заседания комиссии и т.п.) по организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях и после ликвидации ЧС; организовать выполнение мероприятий в подразделении в соответствии с планом действий в ЧС; *владеть* навыками применения законодательных актов в профессиональной деятельности для организации работ по защите населения и территорий от ЧС.

### **Задание**

1. Необходимо изучить методический материал.
2. Составить краткий отчет-конспект, отмечая наиболее существенные моменты изученных разделов.

3. Обсудить на практическом занятии с преподавателем и студентами общие положения по жизнеобеспечению населения в условиях ЧС, привести примеры их реализации.

4. Ответить на контрольные вопросы и задания, тесты по соответствующим вариантам (см. таблицу). Номер варианта соответствует порядковому номеру фамилии студента в списке группы. Вариант может назначить преподаватель.

5. Защитить отчет и сдать его преподавателю.

### Варианты заданий

Варианты заданий для студентов									
1, 11	2, 12	3, 13	4, 14	5, 15	6, 16	7, 17	8, 18	9, 19	10, 20
Номера вопросов и заданий									
1, 4	2, 3	4, 10	1, 6	5, 7	4, 9	2, 8	6, 9	5, 10	8, 9
Номера тестов									
1	4	2	5	3	6	8	7	10	9
6	8	7	10	9	5	1	4	3	2

### Отчет

Отчет должен быть выполнен в письменной форме в соответствии с планом практического занятия и содержать: наименование работы; цель; основные базовые термины и понятия (*жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях; обеспечение безопасности населения в чрезвычайных ситуациях; первоочередные виды жизнеобеспечения населения в ЧС; орган управления системы ЖОН ЧС; подготовленность системы ЖОН ЧС*); конспект положений, относящихся к механизму реализации требований к жизнеобеспечению населения в условиях чрезвычайных ситуациях (ЧС); письменные ответы на вопросы, задания, тесты.

### Материально-техническое оборудование

Для выхода в интернет - мобильные гаджеты (планшет, ноутбук, телефон).

## 2 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

### Определения и сокращения

В настоящих методических указаниях применяют термины с соответствующими определениями, изложенными в приложении А.

## **1. Общие положения по жизнеобеспечению населения в условиях ЧС**

1. Обеспечение безопасности людей в ЧС, обусловленных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами, а также применением современного оружия (военные ЧС) является общегосударственной задачей, обязательной для решения всеми территориальными, ведомственными и функциональными органами управления и регулирования, службами и формированиями, а также подсистемами, входящими в Российскую систему предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС).

2. Безопасность людей в ЧС должна обеспечиваться:

- снижением вероятности возникновения и уменьшением возможных масштабов источников природных, техногенных и военных ЧС;
- локализацией, блокированием, подавлением, сокращением времени существования, масштабов и ослабления действия поражающих факторов и источников ЧС;

- снижением опасности поражения людей в ЧС путем предъявления и реализации специальных требований к расселению людей, рациональному размещению потенциально опасных и иных производств, транспортных и прочих техногенно опасных и жизненно важных объектов и коммуникаций, созданию объектов с внутренне присущей безопасностью и средствами локализации и самоподавления аварий, а также путем рациональной планировки и застройки городов и других населенных пунктов, строительства специфически устойчивых в конкретных ЧС зданий и сооружений, принятия соответствующих объемно-планировочных и конструктивных решений;

- повышением устойчивости функционирования систем и объектов жизнеобеспечения и профилактикой нарушений их работы, могущих создать угрозу для жизни и здоровья людей;

- организацией и проведением защитных мероприятий в отношении населения и персонала аварийных и прочих объектов при возникновении, развитии и распространении поражающих воздействий источников ЧС, а также осуществлением аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановлению жизнеобеспечения населения на территориях, подвергшихся воздействию разрушительных и вредоносных сил природы и техногенных факторов;

- ликвидацией последствий и реабилитацией населения, территорий и окружающей среды, подвергшихся воздействию при ЧС.

3. Защита населения - комплекс взаимоувязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Мероприятия по защите людей от источников ЧС должны планироваться в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на них возможных поражающих факторов для расчетной ЧС.

В условиях возникновения ЧС мероприятия по защите должны осуществляться в объемах, обеспечивающих не превышение допустимого нормативного воздействия на людей реализовавшихся поражающих факторов.

Если в силу складывающихся обстоятельств установленные нормативы допустимых опасных воздействий могут быть превышены, мероприятия по защите людей надлежит проводить по направлениям и в масштабах, позволяющих максимально ослабить это воздействие.

4. Потенциальная угроза жизни и здоровью населения в ЧС может реализоваться вследствие высвобождения в природную среду обитания человека больших количеств сконцентрированной энергии, опасных и вредных для жизни и здоровья людей веществ и агентов при:

- непосредственном воздействии на людей стихийных сил природы, поражающих факторов техногенных аварий и катастроф, а также применении современных средств вооруженной борьбы;
- высвобождении в природную среду обитания человека больших количеств сконцентрированной энергии, опасных и вредных для жизни и здоровья людей веществ и агентов;
- разрушении энергонасыщенных и других потенциально опасных объектов, установок и технических систем промышленного, экспериментально-производственного, исследовательского и складского назначения;
- разрушении и критическом нарушении работы систем или объектов жизнеобеспечения людей в местах проживания.

5. Защите в ЧС подлежит все население с учетом численности и особенностей составляющих его основных категорий и групп людей на конкретных территориях: демографических (возраст, пол), по состоянию здоровья) уровень общей сопротивляемости организма действию экстремальных факторов и неблагоприятных условий жизни и быта, физическая и психическая способность к коллективным и самостоятельным защитным действиям, к пользованию средствами индивидуальной защиты) и т. д. Эти особенности подлежат учету при выборе эффективных, соци-

ально обоснованных и экономически реальных вариантов защиты, соответствующих специфике защищаемых контингентов, при разработке планов защиты населения в ЧС на подконтрольных территориях, а также при организации и проведении всесторонней подготовки к выполнению намеченного комплекса защитных мероприятий.

6. Мероприятия по подготовке к действиям по защите населения в ЧС следует планировать и осуществлять дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры; наличия, номенклатуры, мощности и размещения потенциально опасных объектов; характеристик, в том числе по стоимости и защитным свойствам в условиях ЧС, имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций; особенностей расселения жителей; климатических и других местных условий.

7. Систему защиты населения в ЧС следует формировать на основе разбивки подконтрольной территории на зоны вероятных ЧС по результатам:

- анализа вероятности возникновения на данной территории и на отдельных ее элементах ЧС;
- прогнозирования характера, масштабов и времени существования вероятных ЧС;
- оценки возможных факторов риска, интенсивности формирования и проявления поражающих факторов и воздействий источников ЧС;
- оценки особенностей техносферы и населения подконтрольной территории и ее элементов по показателям и характеристикам согласно п. 5 и п. 6.

Для выделенных зон опасности и согласно совокупным характеристикам относящихся к ним территорий, объектов техносферы и населения, необходимо разрабатывать типовые варианты защиты населения и проводить мероприятия по заблаговременной подготовке к действиям в экстремальной обстановке. Типовые варианты защиты должны служить основой для выбора рабочего плана действий на данной территории при конкретной ЧС.

При необходимости принятый в качестве рабочего план следует корректировать в соответствии со складывающейся обстановкой.

8. Объемы и сроки проведения мероприятий по заблаговременной подготовке системы защиты населения определяют исходя из принципа разумной достаточности в обеспечении безопасности населения в условиях ЧС мирного времени.

Достаточный уровень заблаговременной подготовки системы защиты населения для военного времени определяют исходя из условия равной безопасности населения нашей страны и стран возможного противника.

Мероприятия по защите населения в ЧС следует планировать и проводить при рациональном расходовании материальных и финансовых ресурсов, максимальном использовании существующих, дооснащаемых и вновь создаваемых производств, зданий и сооружений и объектов инфраструктуры, технических защитных и спасательных средств, приспособлений, специальной оснастки, профилактических и лечебных препаратов и прочего имущества.

## **2. Основные мероприятия защиты населения в ЧС и условия их применения**

1. Для защиты жизни и здоровья населения в ЧС следует применять следующие основные мероприятия гражданской обороны, являющиеся составной частью мероприятий РСЧС:

- укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;
- эвакуацию населения из зон ЧС;
- использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов;
- проведение мероприятий медицинской защиты;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

2. Укрытие населения в приспособленных помещениях и в специальных защитных сооружениях следует проводить по месту постоянного проживания или временного нахождения людей непосредственно во время действия поражающих факторов источников ЧС, а также при угрозе их возникновения.

### **3. Эвакуация населения из зон ЧС**

3.1. Эвакуацию следует проводить в случае угрозы возникновения или появления реальной опасности формирования в этих зонах под влиянием разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных факторов и применения современного оружия критических условий для безопасного нахождения людей, а также при невозможности удовлетворить в отношении жителей пострадавших территорий минимально необходимые требования и нормативы жизнеобеспечения.

3.2. Эвакуацию следует осуществлять путем организованного выезда и (или) вывоза населения в близлежащие безопасные места, зара-

нее подготовленные по планам экономического и социального развития соответствующих регионов, городов и населенных пунктов и оборудованные в соответствии с требованиями и нормативами временного размещения, обеспечения жизни и быта людей.

#### 4. Использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов

4.1. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи (СИЗ) в системе защитных мероприятий в зонах ЧС должны предотвращать сверхнормативные воздействия на людей опасных и вредных аэрозолей, газов и паров, попавших в окружающую среду при разрушении оборудования и коммуникаций соответствующих объектов, а также снижать нежелательные эффекты действия на человека светового, теплового и ионизирующего излучений.

4.2. В качестве средств индивидуальной защиты органов дыхания следует использовать общевойсковые, гражданские и промышленные противогазы, выпускаемые промышленностью респираторы (в том числе выпускаемые для производственных целей), простейшие и подручные средства (противопыльные тканевые маски и повязки).

В качестве средств индивидуальной защиты кожи надлежит использовать общевойсковые защитные комплекты, различные защитные костюмы промышленного изготовления и простейшие средства защиты кожи (производственная и повседневная одежда, при необходимости пропитанная специальными растворами).

4.3. Выпускаемые промышленностью СИЗ должны быть направлены преимущественно для обеспечения личного состава формирований, подготавливаемых для проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения. Остальное население должно использовать простейшие и подручные средства.

#### 5. Проведение мероприятий медицинской защиты

5.1. Мероприятия медицинской защиты населения при ЧС следует проводить с целью предотвращения или снижения тяжести поражений, ущерба для жизни и здоровья людей под воздействием опасных и вредных факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также для обеспечения эпидемического благополучия в районах ЧС и в местах дислокации эвакуированных. Эти цели должны достигаться применением профилактических медицинских препаратов-антидотов, протекторов, стимуляторов резистентности, своевременным оказанием квалифицированной медицинской помощи пораженным и их специализированным стационарным лечением до определившегося исхода, им-

мунопрофилактикой среди категорий лиц повышенного риска инфицирования и проведением других противоэпидемических мероприятий.

5.2. Мероприятия медицинской защиты в природных и техногенных ЧС следует планировать и осуществлять с использованием наличных сил и средств министерств и ведомств Российской Федерации, непосредственно решающих задачи защиты жизни и здоровья людей, а также специализированных функциональных подсистем РСЧС: экстренной медицинской помощи, санитарно-эпидемиологического надзора, защиты и жизнеобеспечения населения в ЧС, экологической безопасности и других, с их наращиванием путем создания и развертывания необходимого количества медицинских формирований и учреждений.

5.3. Первую медицинскую помощь пострадавшим до их эвакуации в лечебные учреждения оказывают непосредственно в очагах поражения в ходе спасательных и других неотложных работ. Оказание этой помощи следует осуществлять с участием заранее формируемых для такой цели из самого населения санитарных постов и санитарных дружин, в состав которых надлежит включать лиц, специально обученных общим приемам оказания само- и взаимопомощи и способных организовать практическое выполнение населением этих приемов в экстремальных условиях.

5.4. В рамках подготовки к выполнению мероприятий медицинской защиты населения в ЧС следует заблаговременно создавать также специальные медицинские формирования и учреждения; вести подготовку медицинского персонала; накапливать медицинские средства защиты, медицинского и специального имущества и техники для оснащения медицинских формирований и учреждений; проводить профилактические мероприятия и прививки населению; подготавливать к развертыванию дополнительную коечную сеть; разрабатывать режимы поведения и действия населения в ЧС.

## 6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС

6.1. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зонах ЧС следует проводить с целью срочного оказания помощи населению, которое подверглось непосредственному или косвенному воздействию разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных аварий и катастроф, а также для ограничения масштабов, локализации или ликвидации возникших при этом ЧС.

6.2. Комплексом аварийно-спасательных работ необходимо обеспечить поиск и удаление людей за пределы зон действия опасных и вредных для их жизни и здоровья факторов, оказание неотложной ме-

дицинской помощи пострадавшим и их эвакуацию в лечебные учреждения, создание для спасенных необходимых условий физиологически нормального существования человеческого организма.

6.3. Неотложные работы должны обеспечивать блокирование, локализацию или нейтрализацию источников опасности, снижение интенсивности, ограничение распространения и устранение действия на людей поражающих факторов в зоне бедствия, аварии или катастрофы до уровней, позволяющих эффективно применить другие мероприятия защиты.

6.4. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы следует планировать и осуществлять с использованием сил и средств министерств и ведомств, межотраслевых государственных консорциумов, корпораций, концернов и ассоциаций РФ, а также территориальных, функциональных и ведомственных подсистем РСЧС по принадлежности подконтрольных им территорий и объектов, располагающих необходимыми специалистами (здравоохранения, охраны правопорядка, материально-технического снабжения, социального обеспечения и др.) и техническими средствами, которые пригодны для использования в очагах поражения в целях перевозки людей, в том числе с травмами и повреждениями, производства демонтажных, монтажных, дорожных, погрузочно-разгрузочных и земляных работ, проведение дегазации, дезактивации, дезинфекции и прочих специальных работ.

6.5. В зонах поражения необходимо организовать жизнеобеспечение населения и личного состава формирований, привлекаемых к участию в спасательных и других неотложных работах.

7. Заблаговременная подготовка и ввод в действие планов защиты населения в ЧС, обусловленных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями, катастрофами, а также применением современного оружия, должны предусматривать проведение согласованных по времени, целям и средствам работ по планированию и осуществлению комплекса организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий гражданской обороны, а также по формированию необходимых для этого сил и средств.

8. Планирование, организация исполнения и непосредственное руководство проведением мероприятий по защите населения в ЧС находятся в компетенции органов исполнительной власти на местах, постоянно действующих территориальных комиссий по чрезвычайным ситуациям, соответствующих территориальных, функциональных и ведомственных звеньев РСЧС, специализированных органов управления,

сил и формирований ГО, диспетчерских (дежурных) служб предприятий и других объектов.

При необходимости к проведению указанных работ могут привлекаться союзы, ассоциации спасательных формирований, добровольные общества спасателей и другие объединения. В исключительных обстоятельствах, связанных с необходимостью экстренного проведения спасательных и других неотложных работ, допустима мобилизация трудоспособного населения и транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном обеспечении безопасности труда.

9. Применение комплекса мероприятий по защите населения в ЧС в рамках РСЧС должно обеспечиваться:

- организацией и осуществлением непрерывного наблюдения, контроля и прогнозирования состояния природной Среды, возникновения и развития опасных для населения природных явлений, техногенных аварий и катастроф с учетом особенностей подконтрольных территорий;

- своевременным оповещением инстанций, органов руководства и управления, а также должностных лиц об угрозе возникновения ЧС и их развитии, а также доведением до населения установленных сигналов и порядка действий в конкретно складывающейся обстановке;

- обучением населения действиям в ЧС и его психологической подготовкой;

- разработкой и осуществлением мер по жизнеобеспечению населения на случай природных и техногенных ЧС.

Порядок, силы и средства осуществления указанных обеспечивающих мероприятий, их согласованность в различных звеньях управления и исполнения при решении задач достижения безопасности населения в ЧС должны регламентироваться самостоятельными нормативными документами.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Какие основные принципы должны соблюдаться при создании и поддержании условий жизнеобеспечения пострадавшего в ЧС населения?

2. Какие основные мероприятия гражданской обороны для защиты жизни и здоровья населения в ЧС, являющиеся составной частью мероприятий РСЧС, следует применять?

3. Каким образом следует осуществлять эвакуацию населения из зон ЧС?

4. Каков порядок использования средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов для защиты жизни и здоровья населения в ЧС?

5. Как осуществляется проведение мероприятий медицинской защиты населения в ЧС?

6. Виды и Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

7. Каким образом осуществляется планирование, организация исполнения и непосредственное руководство проведением мероприятий по защите населения в ЧС?

8. Каким образом обеспечивается применение комплекса мероприятий по защите населения в ЧС в рамках РСЧС?

9. Что представляет собой Российская система предупреждения и действий в ЧС (Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций)?

10. Какие мероприятия относятся к видам жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации?

### **Тесты (с одним ответом)**

1. В случае угрозы возникновения или появления реальной опасности формирования в зонах ЧС критических условий для безопасного нахождения людей, а также при невозможности удовлетворить минимально необходимые требования в отношении жителей пострадавших территорий следует

*1) проводить эвакуацию населения*

*2) довести до населения установленные сигналы и порядок действий в конкретно складывающейся обстановке и обеспечить население средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи*

*3) провести мероприятия медицинской защиты*

*4) своевременно оповестить инстанции, органы руководства и управления, а также должностных лиц об угрозе возникновения ЧС и их развитии, а также довести до населения установленные сигналы и порядок действий в конкретно складывающейся обстановке*

*5) своевременно оповестить органы руководства и управления об угрозе возникновения ЧС и их развитии, а также довести до населения установленные сигналы и порядок действий в конкретно складывающейся обстановке*

2. Деятельность по удовлетворению какой-либо первоочередной потребности населения в зоне чрезвычайной ситуации

*1) жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях*

*2) вид жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации*

*3) защита населения*

*4) обеспечение безопасности населения в чрезвычайных ситуациях*

*5) обеспечение предметами первой необходимости в зоне ЧС*

3. Решение органами управления системы ЖОН ЧС практических задач по жизнеобеспечению населения, возникающих в период ликвидации чрезвычайной ситуации

*1) жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях*

*2) первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации*

*3) оперативное управление процессом ЖОН ЧС*

4) обеспечение безопасности населения в чрезвычайных ситуациях

5) подготовка системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях

4. Планирование и проведение постоянно действующими органами управления по делам ГО и ЧС комплекса мероприятий по повышению надежности и устойчивости функционирования системы ЖОН ЧС

1) обеспечение безопасности населения в ЧС

2) управление жизнеобеспечением населения в ЧС

3) подготовленность системы жизнеобеспечения населения в ЧС

4) подготовка системы жизнеобеспечения населения в ЧС

5) оперативное управление процессом жизнеобеспечения населения в ЧС

5. Организационная структура системы жизнеобеспечения населения в ЧС, предназначенная для проведения заблаговременной подготовки к жизнеобеспечению населения и оперативного управления этим процессом при возникновении ЧС

1) Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - РСЧС

2) служба жизнеобеспечения населения в ЧС

3) система жизнеобеспечения населения в ЧС

4) силы жизнеобеспечения населения в ЧС

5) орган управления системы жизнеобеспечения населения в ЧС

6. Коммунально-бытовые и производственные объекты, сооружения и технические средства, производимая ими продукция и оказываемые услуги, резервы материальных ресурсов, используемые для жизнеобеспечения населения в ЧС

1) средства жизнеобеспечения населения в ЧС

2) силы жизнеобеспечения населения в ЧС

3) система жизнеобеспечения населения в ЧС

4) резерв материальных ресурсов для жизнеобеспечения населения в ЧС

5) показатель подготовленности системы жизнеобеспечения населения в ЧС

7. Запасы материальных средств, заблаговременно накапливаемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации.

1) подготовленность системы жизнеобеспечения населения в ЧС

2) резерв материальных ресурсов для жизнеобеспечения населения в ЧС

3) показатель подготовленности системы жизнеобеспечения населения в ЧС

4) средства жизнеобеспечения населения в ЧС

5) система жизнеобеспечения населения в ЧС

8. Состояние готовности системы ЖОН ЧС к действиям в условиях прогнозируемых или вероятных чрезвычайных ситуаций.

1) резерв материальных ресурсов для жизнеобеспечения населения в ЧС

2) показатель подготовленности системы жизнеобеспечения населения в ЧС

3) подготовленность системы жизнеобеспечения населения в ЧС

4) обеспечение безопасности населения в ЧС

5) показатель устойчивости системы жизнеобеспечения населения в ЧС

9. Мероприятия по защите людей от источников ЧС должны планироваться

1) с учетом численности и особенностей составляющих его основных категорий и групп людей на конкретных территориях; особенностей расселения жителей

2) дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры

3) дифференцированно с учетом наличия, номенклатуры, мощности и размещения потенциально опасных объектов на территориях городских и сельских поселений

4) в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на людей возможных поражающих факторов для расчетной ЧС

5) дифференцированно с учетом стоимости и защитных свойств в условиях ЧС имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций

10. Систему защиты населения в ЧС следует формировать

1) на основе планирования в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на них возможных поражающих факторов для расчетной ЧС

2) с учетом возможности: локализации, блокирования, подавления, сокращения времени существования, масштабов и ослабления действия поражающих факторов и источников ЧС

3) в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на людей возможных поражающих факторов для расчетной ЧС

4) дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры

5) на основе разбивки подконтрольной территории на зоны вероятных ЧС по результатам анализа вероятности возникновения на данной территории и на отдельных ее элементах ЧС, масштабов и времени существования вероятных ЧС

## Приложение А

### Определения

В методических указаниях применяют следующие термины с соответствующими определениями:

**Безопасность населения в ЧС:** состояние защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека от опасностей в ЧС.

**Вид жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации** (вид ЖОН в зоне ЧС): деятельность по удовлетворению какой-либо первоочередной потребности населения в зоне чрезвычайной ситуации.

**Примечания:** 1. К видам жизнеобеспечения населения относятся медицинское обеспечение, обеспечение водой, продуктами питания, жильем, коммунально-бытовыми услугами и предметами первой необходимости. 2. Приори-

тетность и состав необходимых видов жизнеобеспечения определяются характером чрезвычайной ситуации.

**Возможности системы жизнеобеспечения населения в ЧС:** объемы (количества) жизненно важных материальных средств и услуг, которые могут быть предоставлены пострадавшему в ЧС населению системой жизнеобеспечения данного региона (отраслевого звена) в течение всего периода ЖОН по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

**Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях (ЖОН ЧС):** совокупность согласованных и взаимосвязанных по цели, задачам, месту и времени действий территориальных и ведомственных органов управления, сил, средств и соответствующих служб, направленных на создание условий, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зоне ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах отселения пострадавшего населения.

**Защита населения:** комплекс взаимоувязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

**Медицинское обеспечение в зоне ЧС:** удовлетворение потребностей населения в первой медицинской помощи, сортировка пораженных и оказание им необходимой квалифицированной и элементов специализированной медицинской помощи в зоне чрезвычайной ситуации с последующей, при необходимости, эвакуацией в лечебные заведения для стационарного лечения, а также выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

**Мобильный комплекс первоочередного ЖОН ЧС:** совокупность автономных технических средств и запасов материальных ресурсов, приспособленных для самостоятельного передвижения или транспортирования в зоны чрезвычайной ситуации на различных видах транспорта, предназначенные для снабжения пострадавшего населения первоочередными жизненно важными материальными средствами и/или коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, а также медицинским обеспечением.

**Обеспечение безопасности населения в чрезвычайных ситуациях:** соблюдение правовых норм, выполнение эколого-защитных, отраслевых или ведомственных требований и правил, а также проведение комплекса правовых, организационных, эколого-защитных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение угрозы жизни и здоровью людей, потери их имущества и нарушения условий жизнедеятельности в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение водой в зоне чрезвычайной ситуации; водообеспечение в зоне ЧС:** добыча, очистка, хранение, восполнение запасов, транспортирование и распределение воды для удовлетворения потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение жильем в зоне ЧС:** Развертывание и сооружение временных жилищ, а также использование сохранившегося жилого фонда для размещения лишившегося крова населения в зоне чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение коммунально-бытовыми услугами в зоне ЧС:** удовлетворение минимальных потребностей населения в тепле, освещении, банно-прачечных услугах, удалении нечистот и бытовых отходов на жилой территории в зоне чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение предметами первой необходимости в зоне ЧС:** удовлетворение потребностей населения в одежде, обуви, постельных принадлежностях, простейшей бытовой посуде, моющих средствах в зоне чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение продуктами питания в зоне чрезвычайной ситуации; обеспечение питанием в зоне ЧС:** производство, транспортирование, хранение и распределение продуктов питания для удовлетворения потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

**Оперативное управление процессом ЖОН ЧС:** решение органами управления системы ЖОН ЧС практических задач по жизнеобеспечению населения, возникающих в период ликвидации чрезвычайной ситуации.

**Орган управления системы ЖОН ЧС:** организационная структура системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, предназначенная для проведения в рамках своей компетенции заблаговременной подготовки к жизнеобеспечению населения и оперативного управления этим процессом при возникновении чрезвычайной ситуации.

**Первоочередное ЖОН в зоне ЧС:** своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

**Первоочередные виды жизнеобеспечения населения в ЧС:** жизненно важные материальные средства и услуги, сгруппированные по функциональному назначению и сходным свойствам, используемые для удовлетворения минимально необходимых потребностей пострадавшего в ЧС населения в воде, продуктах питания, жилье, предметах первой необходимости, медицинском и санитарно-эпидемиологическом, информационном, транспортном и коммунально-бытовом обеспечении.

**Первоочередные потребности населения в ЧС:** набор и объемы жизненно важных материальных средств и услуг, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в чрезвычайных ситуациях.

**Первоочередные потребности населения в ЧС:** объемы (количество) жизненно важных материальных средств и услуг, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья пострадавшего в ЧС населения в течение всего периода жизнеобеспечения по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

**Период жизнеобеспечения населения в ЧС:** время, ограниченное началом и окончанием удовлетворения жизненно важными материальными средствами и услугами пострадавшего населения по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

**Подготовка системы ЖОН ЧС:** планирование и проведение постоянно действующими органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычай-

чайным ситуациям комплекса мероприятий по повышению надежности и устойчивости функционирования системы ЖОН ЧС.

**Подготовленность системы ЖОН ЧС:** состояние готовности системы ЖОН ЧС к действиям в условиях прогнозируемых или вероятных чрезвычайных ситуаций.

**Подсистема ЖОН ЧС:** часть системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, реализующая один из его видов.

**Показатель подготовленности системы ЖОН ЧС:** отношение прогнозных возможностей системы ЖОН ЧС к первоочередным потребностям населения после возникновения поражающих факторов и воздействий вероятных для данного региона источников чрезвычайной ситуации.

**Показатель устойчивости системы ЖОН ЧС:** отношение возможностей системы ЖОН ЧС по выполнению стоящих перед ней задач после воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации к ее возможностям до возникновения чрезвычайных ситуаций.

**Пострадавший в ЧС:** человек, пораженный либо понесший материальные убытки в результате возникновения чрезвычайной ситуации.

**Резерв материальных ресурсов ЖОН ЧС:** Запасы материальных средств, заблаговременно накапливаемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации.

**Российская система предупреждения и действий в ЧС (Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) - РСЧС:** объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций.

**Силы ЖОН ЧС:** подразделения и формирования, осуществляющие предоставление населению различных видов жизнеобеспечения в зонах чрезвычайной ситуации.

**Система жизнеобеспечения населения в ЧС:** совокупность органов управления, организаций, учреждений и предприятий с их связями, создающих и поддерживающих условия для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего в зоне ЧС, включающая территориальные, функциональные и ведомственные звенья Российской системы предупреждения и действий в ЧС на местном, региональном и государственном (федеральном) уровнях.

**Служба ЖОН ЧС:** Функционально-организационная структура системы ЖОН ЧС, предназначенная для организации и проведения в рамках своей компетенции мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

**Средства ЖОН ЧС:** коммунально-бытовые и производственные объекты, сооружения и технические средства, производимая ими продукция и оказываемые услуги, резервы материальных ресурсов, используемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

**Управление ЖОН ЧС:** осуществление исполнительной властью и органами местного самоуправления всех уровней, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситу-

аций, заблаговременной подготовки системы и подсистем ЖОН ЧС к функционированию в чрезвычайных ситуациях, а также оперативное управление процессом ЖОН ЧС непосредственно после появления угрозы или факта возникновения источника чрезвычайной ситуации.

**Устойчивость системы ЖОН ЧС:** способность системы ЖОН ЧС стабильно удовлетворять в требуемых объемах и номенклатуре первоочередные потребности населения в чрезвычайных ситуациях.

**Чрезвычайная ситуация (ЧС):** обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

### **Библиографический список**

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями на 4 ноября 2022 года). URL: <https://docs.cntd.ru/documeNst/9009935/titles/64U0IK>
2. Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (Утв. МЧС России 20.08.2020 г. № 2-4-71-18-11). URL: [https://sudact.ru/law/metodicheskie-rekomendatsii-po-organizatsii-pervoocherednogo-zhizneobespecheniia-naseleniia\\_1/metodicheskie-rekomendatsii/i-chast/1/1.1/](https://sudact.ru/law/metodicheskie-rekomendatsii-po-organizatsii-pervoocherednogo-zhizneobespecheniia-naseleniia_1/metodicheskie-rekomendatsii/i-chast/1/1.1/) или URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/2124>
3. Томаков, М. В. Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций : учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности 40.05.01 "Правовое обеспечение национальной безопасности" / М. В. Томаков, В. И. Томаков ; Юго-Зап. гос. ун-т. - Курск : ЮЗГУ, 2023. - 174 с.
4. Каменская, Е. Н. Чрезвычайные ситуации мирного и военного времени : учебное пособие / Е. Н. Каменская. - Ростов-на-Дону, Таганрог : Южный федеральный университет, 2020. - 160 с. - URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=612216> (дата обращения: 20.04.2023). - Режим доступа: по подписке. - Текст: электронный.