

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна

Должность: проректор по учебной работе

Дата подписания: 08.08.2024 13:34:29

Уникальный программный ключ:

0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabbf73e943df4a4851fda56d089

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова

2024 г.



СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАДЗОРОВ МЧС РОССИИ

Методические указания
по выполнению практической работы
для студентов всех направлений подготовки (специальностей)
и форм обучения

Курск 2024

УДК 614.8

Составители: М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Структура и функции государственных надзоров МЧС России : методические указания / Юго-Зап. Гос. ун-т; сост.: М. В. Томаков. – Курск, ЮЗГУ, 2024. – 28 с.

Изучается структура и содержание деятельности надзорных органов МЧС России по вопросам государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора.

Предназначены студентам всех направлений подготовки (специальностей) и форм обучения при изучении дисциплин «Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций», «Безопасность жизнедеятельности», «Надзор и контроль в сфере безопасности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 2024 г. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. Уч. изд. л. Тираж экз. Заказ 10. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

ВВЕДЕНИЕ

МЧС входит в число федеральных ведомств, в приоритетном порядке реализующих целевую программу сокращения числа смертельных случаев и пострадавших, а также уменьшить экономический ущерб, в том числе путем осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

Надзорная деятельность МЧС России - деятельность структурных подразделений системы МЧС России, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны (ГО), защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Деятельность в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности, организации и осуществлении государственного контроля (надзора) определяется Конституцией РФ, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами МЧС России.

В единую систему надзоров МЧС России входят:

- государственный пожарный надзор;
- государственный надзор в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- государственный надзор в области гражданской обороны;
- государственный надзор за осуществлением безопасности людей на водных объектах;
- подразделения, осуществляющие экспертную деятельность в области ГО, предупреждения ЧС, обеспечения пожарной безопасности.

Основными задачами надзорных органов МЧС России являются осуществление в порядке, установленном законодательством РФ, деятельности по проведению проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций и принятие мер по результатам этих проверок.

1 ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема работы

Структура и функции государственных надзоров МЧС России

Цель практической работы

Изучить деятельность надзорных органов МЧС России.

Задачи

1. Изучить основные понятия, термины и определения.
2. Изучить общие положения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора).
3. Изучить структуру системы, порядок организации деятельности и функции контрольных (надзорных) органов МЧС России

Планируемые результаты обучения

Результатом выполнения работы является формирование компетенций, установленных учебным планом и рабочей программой дисциплин Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций, Безопасность жизнедеятельности, Надзор и Контроль в сфере безопасности.

В результате выполнения работы студент будет: *знать* основные законодательные положения в сфере защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, положения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий; *уметь* применять нормы права в сфере защите населения и территорий от ЧС, планировать командную работу и работать в команде; применять основные положения и требования к организации и проведению контрольных (надзорных) мероприятий; организовать выполнение контрольных (надзорных) мероприятий; *владеть* навыками применения законодательных актов в профессиональной деятельности для организации работ по проведению контрольных (надзорных) мероприятий с целью защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Задание

1. Необходимо изучить методические материалы.
2. Составить краткий отчет-конспект, выделив наиболее существенные моменты изученных разделов.
3. Обсудить на практическом занятии с преподавателем и студентами основные полномочия и обязанности органов местного само-

управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, привести примеры их реализации.

4. Ответить на вопросы и тестовые задания по соответствующим вариантам (см. таблицу).

5. Защитить отчет и сдать его преподавателю.

Варианты вопросов и заданий студентам

Варианты									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Номера вопросов и заданий									
1, 4	2, 3	4, 10	1, 6	5, 7	4, 9	2, 8	6, 9	5, 10	8, 9
Номера тестовых заданий									
1	4	2	5	3	6	3	7	1	7
6	1	7	3	4	5	1	4	3	2

Отчет

Отчет должен быть самостоятельно в соответствии с планом практического занятия и содержать: наименование работы; цель; задачи; основные базовые термины и понятия; конспект положений, относящихся к реализации контрольных (надзорных) полномочий надзорных органов МЧС России; выводы (выводы должны четко формулировать основные результаты работы); письменные ответы на вопросы и тестовые задания.

2 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Основные понятия, термины и определения

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значи-

тельные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Защита населения в чрезвычайных ситуациях - совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (далее - РСЧС), направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации.

Государственный контроль (надзор) - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - деятельность структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, структурных подразделений территориальных органов МЧС России, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций, готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными

правовыми актами субъектов РФ (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - деятельность структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - федеральных органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций), уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории РФ.

Мероприятие по контролю (надзору) - действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и привлекаемых в случае необходимости в установленном законодательством РФ порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, по проведению их исследований, испытаний, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований, с фактами причинения вреда.

Проверка - совокупность проводимых органом государственно-

го контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям.

Потенциально-опасный объект - объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации.

1 Общие положения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора)

1.1 Соотношение понятий «контроль» и «надзор» в Российской правовой системе

Контрольная функция выступает одной из ключевых функций современного государства наряду с законодательной, исполнительной и судебной. Государственный контроль является неизменным признаком государства. С контролем тесным образом связана такая функция государственных органов, как надзор. Контроль и надзор служат неким необходимым толчком для различных преобразований, становятся одним из решающих факторов обеспечения безопасности государства и общества.

Контроль и надзор - это формы обеспечения законности в государственном управлении. Они представляют собой правообеспечительную деятельность компетентных государственных органов, связаны с применением соответствующих властных полномочий (возможности применения санкций), без которых надзор и контроль перестают существовать.

Государственные органы контроля и надзора наделены властными полномочиями.

Исходя из вышесказанного, выделим следующие атрибутивные признаки каждого из названных понятий.

1. *Государственная контрольно-надзорная деятельность* в определенной сфере – это деятельность уполномоченного органа исполнительной власти по:

- выявлению, пресечению, предупреждению нарушений в данной сфере;
- выдвижению требований об устранении выявленных нарушений;
- применению мер государственного принуждения в случаях, установленных законом в целях обеспечения безопасности граждан, общества, государства;
- устранению последствий выявленных нарушений.

2. *Государственный контроль* в определенной сфере – это деятельность уполномоченного органа исполнительной власти, направленная на:

- получение, анализ информации о процессах и явлениях в данной сфере;
- сравнение полученных результатов с нормами, закрепленными в законодательстве;
- установление нарушений законодательства в данной сфере;
- прогнозирование состояния исполнения и соблюдения законодательства в данной сфере.

3. *Государственный надзор* в определенной сфере – это инициативная, государственно-властная деятельность уполномоченного органа исполнительной власти по систематическому целевому наблюдению за соблюдением и исполнением поднадзорными субъектами требований законодательства в данной сфере.

Государственное регулирование безопасности находится в системной взаимосвязи с государственным контролем и надзором, осуществляемым за исполнением соответствующих законоположений.

Под контрольно-надзорной деятельностью понимается специальный вид государственной деятельности, включающий предупреждение, выявление (установление) и пресечение нарушений законодательства РФ.

Контроль и надзор имеют общие черты и общее содержание, которое заключается в том, что:

- они являются государственными функциями;

- они проводятся субъектом – государственным органом (организацией), за исключением внутрифирменного контроля;
- они осуществляются путем проверок;
- при проверке изучаются наборы параметров объекта и его деятельности;
- они исходят из заранее установленных целевых параметров проверяемого объекта и его деятельности;
- по итогам осуществляются некие управленческие действия в отношении проверяемого объекта.

Можно проследить различия в понятиях, если разобраться в их сущности и содержании.

Сущность контроля заключается в проверке соответствия результатов заданным параметрам, его целям, а содержание – в том, что уполномоченные органы и лица выясняют, соответствует ли деятельность подконтрольных объектов нормативным предписаниям и нормативным правовым актам, поставленным перед ними задачам, и непосредственно принимают меры по устранению «отклонений» и привлечению виновных к ответственности.

Сущность надзора заключается в обеспечении законности и правопорядка путем выявления и устранения допущенных нарушений закона, а также в их предупреждении. Содержание надзора составляет основанная на законе деятельность специально уполномоченных субъектов, направляется на предупреждение, выявление и пресечение нарушений закона в целях обеспечения верховенства закона и единства законности, обеспечения конституционных прав и свобод граждан и охраняемых законом интересов общества и государства. Таким образом, можно отметить, что надзор в отличие от контроля не содержит административных функций.

Главным критерием по разграничению этих двух понятий является то, что:

- при осуществлении контроля обязательна подчиненность проверяемого проверяющему (основанная либо на государственных административных полномочиях, либо на полномочиях собственника);
- при надзоре, напротив, обязательным является независимость и самостоятельность проверяемого по отношению к проверяющему.

Помимо этого принципиального отличия, контроль и надзор, имеют следующие различия:

– функция контроля шире, чем функция надзора, так как включает помимо проверки исполнения установленных норм, еще и проверку исполнения текущих управленческих распоряжений;

– при осуществлении контроля возможно прямое оперативное вмешательство в деятельность подконтрольного объекта в отличие от надзора, который этого не предусматривает;

– различие в целях. Цель контроля: выявление соответствия деятельности нормам плюс оценка рациональности и эффективности деятельности. Цель надзора: выявление нарушений.

– для контроля характерна плановость мероприятий. Контроль производится непрерывно, а также выборочно, в ходе специальных контрольных мероприятий. Надзор осуществляется выборочно, но он не должен быть текущим;

– по итогам контрольной проверки возможно осуществление как прямых, так и косвенных мер воздействия на объект, тогда в как случае надзора – только косвенных.

1.2 Полномочия федеральных органов государственного контроля (надзора)

К полномочиям федеральных органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, относятся:

- разработка и реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- участие в рассмотрении проектов федеральных целевых программ социально-экономического развития, а также приоритетных научных и научно-технических программ в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны, в том числе правил эксплуатации тех-

нических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты и другой специальной техники и имущества гражданской обороны, а также установленных требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций, требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, а также за готовностью должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;

- принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация и проведение мониторинга эффективности федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

- осуществление запросов в установленном порядке необходимых материалов и информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

- взаимодействие при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с органами государственного надзора в других сферах деятельности;

- организация и проведение плановых, внеплановых проверок выполнения обязательных требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций в части повышения уровня безопасности объектов, устранения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций и выполнения решений органов государственной власти;

- организация и проведение на потенциально-опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения комплексных проверок в области защиты от чрезвычайных ситуаций с участием представителей за-

интересованных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией;

- участие в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;

- проведение анализа деятельности по прогнозированию чрезвычайных ситуаций, разработке и внедрению показателей риска чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, на потенциально-опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, разработка предложений по повышению эффективности мер, направленных на совершенствование профилактической деятельности в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- подготовка заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также по результатам проведения специализированной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- рассмотрение в установленном порядке обращений, жалоб граждан и юридических лиц;

- осуществление других предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий.

Государственный контроль (надзор) наделен правом составлять протоколы об административных правонарушениях.

1.3 Осуществление мероприятий по государственному контролю (надзору)

Мероприятия по государственному контролю (надзору) в области гражданской обороны осуществляются за выполнением правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны (далее - объекты надзора в области гражданской обороны).

Мероприятия по государственному контролю (надзору) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществ-

ляются за выполнением требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества; объектах экономики, обеспечивающих жизнедеятельность населения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнические сооружения), а также объектах на которых (в отношении которых) проводятся мероприятия по надзору и установлены требования в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - объекты надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций).

Предметом мероприятия по контролю (надзору) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами обязательных требований.

Региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - организуют и проводят мероприятия по надзору на объектах надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1.4 Виды контрольных (надзорных) мероприятий

1. При осуществлении государственного контроля (надзора) взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением

случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

2. Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка.

3. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Инспекционный визит, выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

2 Система и функции контрольных (надзорных) органов МЧС России

Цель деятельности контрольных (надзорных) органов.

В целях защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должностными лицами МЧС России в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, осуществляется деятельность по проверке выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, а также полноты выполнения мероприятий по предупреждению ЧС и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения и принятию мер по результатам проверки.

Полномочия МЧС Российской Федерации по контролю (надзору).

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является МЧС России.

Контрольно-надзорную деятельность осуществляют надзорные органы МЧС России, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС, государственного пожарного надзора.

3 Единая система государственных надзоров МЧС России

С целью наиболее эффективной защиты интересов личности, общества и государства от пожаров, чрезвычайных ситуаций, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, создана единая система государственных надзоров в области пожарной безопасности, ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Создание в МЧС России единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций (далее – единая система надзоров) обусловлено необходимостью снижения избыточного административного давления оказываемого на предприятия и граждан, исключению дублирования при осуществлении мероприятий по контролю (надзору), внедрения принципа «одного окна», сужения коррупционного поля, унификации и повышения эффективности системы государственного мониторинга и контроля параметров безопасности территорий, организаций и населения, а также оптимизации численности состава надзорных органов МЧС России.

Структура единой системы надзоров МЧС России.

В единую систему надзоров МЧС России включены:

– государственный пожарный надзор;

- государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;
- государственный надзор в области гражданской обороны;
- государственный надзор за осуществлением безопасности людей на водных объектах;
- подразделения, осуществляющие экспертную деятельность в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности.

Единая система надзоров МЧС России создана на базе органов государственного пожарного надзора, входящих в состав федеральной противопожарной службы.

Общее руководство деятельностью надзорных органов МЧС России осуществляет главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору.

На уровне региональных центров МЧС России и Главных управлений МЧС России по субъектам РФ возглавляют государственные инспектора Российской Федерации по пожарному надзору и главные государственные инспектора субъектов Российской Федерации по пожарному надзору (начальники соответствующих управлений надзорной деятельности).

Основными задачами надзорных органов МЧС России являются осуществление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельности по проведению проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций и принятие мер по результатам этих проверок.

Надзорными органами МЧС России являются:

1) структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора – *Департамент надзорной деятельности МЧС России;*

2) структурные подразделения территориальных органов МЧС России - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государ-

ственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора – *управления надзорной деятельности Региональных центров МЧС России;*

3) структурные подразделения территориальных органов МЧС России – органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора – *управления надзорной деятельности Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, и их территориальные отделы (отделения, инспекции, группы) надзорной деятельности;*

4) структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора – *отделы (отделения, инспекции, группы) надзорной деятельности специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы.*

4 Организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок организации и деятельности надзорных органов МЧС России

Организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок организации и деятельности надзорных органов МЧС России определены:

1) при осуществлении государственного пожарного надзора:

Положением о федеральном государственном пожарном надзоре (утв. постановлением Правительства РФ).

2) при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны:

Положением о государственном надзоре в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства РФ);

3) при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (утв. постановлением Правительства РФ);

4) при осуществлении безопасности людей на водных объектах:

Положением о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. постановлением Правительства РФ).

4.1 Государственный пожарный надзор

Одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности является осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности.

Федеральный государственный пожарный надзор (ГПН) - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством РФ о пожарной безопасности (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения ука-

занных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности).

Федеральный ГПН, за исключением федерального ГПН, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов ГПН, находящихся в ведении МЧС России.

Федеральный ГПН в лесах осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ в рамках переданных полномочий и подведомственными им государственными учреждениями при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора согласно их компетенции в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» и лесным законодательством РФ.

Федеральный ГПН на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении им федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного горного надзора в соответствии с законодательством РФ.

Контроль за обеспечением пожарной безопасности дипломатических и консульских учреждений РФ, а также представительств РФ за рубежом осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона «О пожарной безопасности», если иное не предусмотрено международными договорами РФ.

В случае, если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, федеральный ГПН осуществляется в рамках государственного строительного надзора уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» определяет, что ГПН в РФ осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального

органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 6 ФЗ «О пожарной безопасности» органами государственного пожарного надзора являются:

– федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, в лице структурного подразделения его центрального аппарата, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

– структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, созданные для организации и осуществления государственного пожарного надзора на территориях федеральных округов;

– структурные подразделения территориальных органов управления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

– подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в закрытых административно-территориальных образованиях.

Объектами надзора в области пожарной безопасности являются: продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество) (далее - объекты защиты) и территории, к которым установлены или должны быть установлены обязательные требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Учет, анализ и планирование деятельности государственного пожарного надзора:

1. Организация Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий.

2. Порядок ведения официального учета пожаров и их последствий.

3. Государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям.

Сбор и анализ статистики пожаров проводится в целях выявления причин и условий возникновения пожаров, контроля и прогнози-

рования обстановки с пожарами. Анализ проводится с учетом демографических, климатических, социально-экономических и других факторов, влияющих на обстановку с пожарами, и завершается разработкой мероприятий, направленных на предупреждение пожаров, которые включаются в планы оперативно-служебной деятельности территориальных органов ГПН, а также в планы-графики осуществления ГПН государственных инспекторов по пожарному надзору.

В области обеспечения пожарной безопасности может осуществляться **ведомственный пожарный надзор** – деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

Контроль (надзор) за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах Министерства обороны РФ, Федеральной службы охраны РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Главного управления специальных программ Президента РФ и Службы внешней разведки РФ осуществляется в порядке, установленном положениями об их ведомственной пожарной охране, согласованными с главным государственным инспектором РФ по пожарному надзору.

4.2 Государственный надзор в области гражданской обороны

Надзорные органы МЧС России при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны в пределах своих полномочий:

– организуют и осуществляют надзор за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны, в том числе правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты и другой специальной техники и имущества гражданской обороны;

– запрашивают в установленном порядке необходимые материалы и информацию в области гражданской обороны у федеральных ор-

ганов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций;

- взаимодействуют при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны с органами государственного надзора в других сферах деятельности;

- организуют и проводят плановые и внеплановые проверки выполнения установленных требований в области гражданской обороны;

- участвуют в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны;

- рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц;

- осуществляют другие меры по государственному надзору в области гражданской обороны, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Объектами надзора в области гражданской обороны являются: федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации, отнесенные к группам по гражданской обороне, продолжающие работу в военное время, имеющие на своем балансе объекты гражданской обороны (защитные сооружения ГО (убежища, противорадиационные укрытия), специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и специальной обработки техники) и имущество гражданской обороны, в том числе технические средства, обеспечивающие гражданскую оборону (технические средства управления гражданской обороны, технические средства оповещения населения, световой и иных видов маскировки).

4.3 Государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС

Надзорные органы МЧС России при осуществлении государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий:

- организуют и осуществляют надзор за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной

власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций, требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, а также за готовностью должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;

– участвуют в рассмотрении проектов программ социально-экономического развития территорий, федеральных и региональных целевых программ, а также приоритетных научных и научно-технических программ в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

– организуют и осуществляют проведение на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения комплексных проверок в области защиты от чрезвычайных ситуаций с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией;

– взаимодействуют при осуществлении государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций с органами государственного пожарного надзора;

– организуют и проводят плановые и внеплановые проверки выполнения требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций в части повышения уровня безопасности объектов, устранения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций и выполнения решений органов государственной власти;

– информируют органы государственной власти и население о принимаемых и принятых мерах в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;

– осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

– проводят анализ эффективности выполнения требований нормативных правовых актов в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

– проводят анализ деятельности по прогнозированию чрезвычайных ситуаций, разработке и внедрению показателей риска чрезвычайных ситуаций в субъектах РФ, на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, разрабатывают предложения

по повышению эффективности мер, направленных на совершенствование профилактической деятельности в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

– осуществляют подготовку заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также по результатам проведения специализированной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

– рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц.

Объектами надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются: федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, имеющие потенциально опасные объекты, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, объекты экономики, обеспечивающие жизнедеятельность населения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнические сооружения), а также объекты, к которым установлены требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Деятельность надзорных органов МЧС России осуществляется на основе подчинения нижестоящих надзорных органов МЧС России вышестоящим.

Надзорные органы МЧС России, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, государственный надзор в области защиты от чрезвычайных ситуаций и государственный пожарный надзор, в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России.

Вопросы и задания

1. С какой целью создана Единая система государственных надзоров в МЧС России?
2. На базе каких органов государственного надзора создана Единая система надзоров МЧС России?
3. Назовите основную задачу государственного пожарного надзора.
4. Раскройте в общем виде структуру системы надзоров МЧС России.
5. Какими уполномоченными органами осуществляется Государственный пожарный надзор?
6. Какие промышленные предприятия являются объектами надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются?
7. Охарактеризуйте ведомственный пожарный надзор.
8. Какая инспекция осуществляет надзор за безопасностью людей на водных объектах?
9. Назовите структуру единой системы надзоров МЧС России.
10. Назовите в общем виде структуру надзорных органов МЧС России.

Тесты (с одним ответом)

1. Наблюдение и проверка соответствия работы объекта законам, планам, нормам, стандартам, правилам, приказам и т.д., выявление допущенных отклонений от требований, называется
 - 1) контроль
 - 2) надзор
 - 3) надзор и контроль
 - 4) экспертиза безопасности
 - 5) инспектирование
2. Специальный вид государственной деятельности, включающий предупреждение, выявление (установление) и пресечение нарушений законодательства РФ, называется
 - 1) контроль и надзор
 - 2) государственный контроль и надзор
 - 3) ведомственный контроль и надзор
 - 4) статистический анализ нарушений в сфере безопасности
 - 5) применение мер государственного принуждения исполнения функций в сфере безопасности
3. Государственная функция проверки соблюдения закона поднадзорным объектом, которая проводится с последующим проведением процедуры привлечения его к юридической ответственности за нарушение законодательства, называется
 - 1) государственная экспертиза
 - 2) государственный контроль

- 3) *государственный надзор*
 - 4) *государственный статистический анализ*
 - 5) *государственное регулирование правоотношений*
4. Система государственного контроля состоит из ...
- 1) *из ведомственного (отраслевого) и надведомственного контроля*
 - 2) *надведомственного контроля*
 - 3) *из ведомственного (отраслевого) контроля*
 - 4) *государственных органов и должностных лиц, которые наделены какими-либо контрольными полномочиями*
 - 5) *из специального контроля*
5. Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляет
- 1) *Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ*
 - 2) *надзорные органы Ростехнадзора*
 - 3) *надзорные органы Роспотребнадзора*
 - 4) *надзорные органы Росприроднадзора*
 - 5) *надзорные органы МЧС России*
6. Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами РФ возложен на ...
- 1) *Госпожнадзор*
 - 2) *Росатом*
 - 3) *Роспотребнадзор*
 - 4) *Росприроднадзор*
 - 5) *Ростехнадзор*
7. Организует и проводит проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты
- 1) *Ростехнадзор*
 - 2) *Госпожнадзор*
 - 3) *Роспотребнадзор*
 - 4) *Росприроднадзор*
 - 5) *Росатом*

Библиографический список

1. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 г. №248-Ф (с изменениями на 25 декабря 2023 года). URL: <https://docs.cntd.ru/document/565415215?ysclid=lrfmdp6x8g273359643>
2. Методические рекомендации по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. URL: <https://docs.cntd.ru/document/557348628#>
3. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре (с изменениями на 28 сентября 2022 года). URL: <https://docs.cntd.ru/document/902341612/titles/TJ8BQ5?ysclid=lrfsqblsdk233173495>
4. Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны (с изменениями на 19 августа 2023 года). URL: <https://docs.cntd.ru/document/607124047?ysclid=lrfsuiffy8495908493>
5. Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. URL: <https://docs.cntd.ru/document/607132677?ysclid=lrfxfzkai823239214>
6. Положение о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. URL: <https://docs.cntd.ru/document/728121384?ysclid=lrft2prkmb776089096>
7. Постановление администрации Курской области от 11 октября 2013 года №723-па Об утверждении государственной программы Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (с изменениями на 29 марта 2023 года). URL: <https://docs.cntd.ru/document/463602541?ysclid=lnfwwfl6sl731185861>.
8. Томаков, М. В. Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций : учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности 40.05.01 "Правовое обеспечение национальной безопасности" / М. В. Томаков, В. И. Томаков ; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск : ЮЗГУ, 2023. – 174 с.