

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования

«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра конституционного права

УТВЕРЖАЮ

Проректор по учебной работе
О. Г. Локтионова

« 24 » 04



АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

Методические указания

для подготовки к практическим занятиям

студентов очной и заочной форм обучения

40.04.01 «Юриспруденция», направленность (профиль)

«Юридическое сопровождение деятельности органов
государственной власти и местного самоуправления»

Курск 2026

УДК 342.55

Составитель: Н.В. Чуб

Рецензент

Доктор юридических наук, профессор кафедры *Гуторова А.Н.*

Актуальные проблемы муниципального права: для подготовки к практическим занятиям студентов очной и заочной форм обучения 40.04.01 «Юриспруденция», направленность (профиль) «Юридическое сопровождение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления» / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: Н.В. Чуб. Курск, 2026. 29 с. – Библиогр.: с. 29.

Методические указания составлены в соответствии с ФГОС ВО – магистратура по направлению подготовки (специальности) 40.04.01 «Юриспруденция» на основании учебного плана ОПОП ВО 40.04.01 «Юриспруденция» направленность (профиль) «Юридическое сопровождение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления» и рабочей программы дисциплины с использованием учебной литературы, научных материалов. Содержат описание практических занятий, виды заданий, дополнительные вопросы к темам, рекомендации по их изучению, перечень литературы.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать *24.04.26*. Формат 60X84 1/16.

Усл.печ.л. 1,6 . Уч-изд.л. 1,5. Тираж 100 экз. Заказ *4/4* Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет.

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1	Введение	4
1.1	Организационно-методические положения	5
2	Содержание учебной дисциплины	7
2.1	Тематика и содержание лекционных занятий	7
2.2	Планы практических занятий	9
2.3	Примеры тестовых заданий	17
2.4	Список вопросов и заданий в тестовой форме для самоконтроля	20
3	Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	27
3.1	Основная учебная литература	27
3.2	Дополнительная учебная литература	27
3.3	Основные нормативные акты	28
3.4	Другие учебно-методические материалы	29
3.5	Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины	29

Введение

19 июня 2025 г. вступил в силу новый федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». По его концепции предусмотрена одноуровневая модель территориальной организации, а также предоставлено субъектам РФ право сохранения двухуровневой (поселенческой) модели. Изменяется и система полномочий (функций) в системе местного самоуправления. В этой связи изучение проблем муниципального сообщества в новых правовых условиях является актуальной научно-практической задачей. Дисциплина «Актуальные проблемы муниципального права» направлена на то, чтобы выработать у магистров аналитические навыки и умения, гарантирующие им высокий статус специалистов, востребованных в различных бюджетных организациях и учреждениях, а также в выборных органах публичной власти.

Дисциплина призвана предоставить сведения о развитии действующего муниципального законодательства, о сущности происходящих в России и зарубежных странах муниципально-правовых реформах. Важным также является ознакомление магистров-юристов, ориентированных на профессиональную деятельность в органах государственной власти и местного самоуправления с проблемными вопросами правотворчества и правоприменения в муниципально-правовой сфере, а также с различными взглядами ученых и практиков на указанные проблемы.

Основными видами аудиторной работы студентов являются практические (семинарские) занятия, которые необходимы для контроля преподавателем подготовленности студентов; закрепления изученного материала; развития умений и навыков подготовки докладов, сообщений по муниципально-правовой проблематике; приобретения опыта устных публичных выступлений и ведения дискуссии. На практических занятиях детально изучаются вопросы, указанные в рабочей программе. Преподаватель должен осуществлять контроль работы студентов; давать соответствующие рекомендации. В процессе подготовки к практическому занятию студенты могут воспользоваться консультациями преподавателя.

1. Организационно-методические положения

1. Общие положения

Цель дисциплины: формирование целостного научного восприятия институтов муниципального права, знаний о проблемах и тенденциях его развития, необходимых для правоприменительной, научно-исследовательской и нормотворческой сфер деятельности.

Задачи:

1. Овладение методикой обобщения муниципально-правовой практики и разработки проектов нормативных актов о местном самоуправлении;

2. Изучение методов исследования муниципально-правовых реальностей, их критическая оценка.

3. Получение опыта участия в командных проектных работах в области организации деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

4. Овладение приемами устранения пробелов среди источников муниципального права.

5. Подготовка научно-исследовательских индивидуальных проектов, отчетов, тезисов в муниципально-правовой сфере.

Методы работы на практических занятиях. Подготовка к занятиям включает использование лекционного материала, изучение нормативных материалов и литературы, подготовку рефератов, обзоров законодательства, судебных решений, международных договоров. Формами работы на семинарах являются ответы по контрольные вопросы темы, сочетающие изложение теоретических положений с анализом практики. По темам, указанным в программе, по поручению преподавателя студенты готовят рефераты, в которых особое внимание должно быть уделено, прежде всего, дискуссионным вопросам муниципального права, отражена современная практика работы официальных структур в этом направлении.

Обучение в магистратуре основано на компетентностном подходе как совокупности способностей (готовностей), формирующихся у студента в образовательном процессе. Дисциплина «Актуальные проблемы муниципального права» основана на освоении следующих универсальных и общепрофессиональных компетенций, предусмотренных ФГОС ВО

– магистратура по направлению подготовки (специальности) 40.04.01 Юриспруденция: УК-2 (Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла); УК-3 (Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла); УК-6 (Способен определять и реализовывать приоритеты собственной деятельности и способы ее совершенствования на основе самооценки); УК-5 (Способен квалифицированно организовывать и проводить научные исследования в области конституционного и муниципального прав); ПК-6.3 (Предлагает полученные результаты научно-исследовательской работы в виде индивидуальных проектов, отчетов, тезисов). ПК 5.3. (Выявляет способы устранения пробелов конституционного и муниципального права).

Умения, навыки (или опыт деятельности) и компетенции проверяются с помощью компетентностно-ориентированных задач (ситуационных, производственных или кейсового характера) и различного вида конструкторов. Для их решения необходимо обратиться к лекционному материалу или справочно-правовым, учебным изданиям, рекомендуемым в списке литературы к дисциплине.

При работе с нормативной и учебной литературой студенты в рамках подготовки к практическим занятиям получают необходимые навыки и умения ориентироваться в юридических источниках и литературе, а также в их поиске. При анализе источников следует особое внимание обратить на время принятия нормативно-правовых актов. Необходимо выяснить, действует ли данный нормативно-правовой акт в настоящий момент, какие возможные изменения и дополнения в него внесены. При изучении литературы также необходимо делать коррекцию на время издания. Если издание вышло несколько лет назад, возможно оно анализирует устаревшие акты и от его использования лучше воздержаться.

2. Содержание учебной дисциплины

2.1 Тематика и содержание лекционных занятий

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права. Местное самоуправление как объективная основа формирования и развития муниципального права

Правовое регулирование муниципальных отношений. Источники муниципального права: понятие и классификация. Задачи муниципального права на современном этапе. Его роль в развитии демократических основ государства и общества. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление как форма народовластия. Общие принципы местного самоуправления.

Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления.

Основные теории местного самоуправления. Исторические формы самоуправления в России. Самоуправление земств и российских городов. Политико-правовые основы организации и функционирования местной власти в РСФСР. Реформа местной власти второй половины 80-х годов 20 века. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе

Тема 3. Государственно - правовое регулирование института местного самоуправления. Местное нормотворчество

Правовая основа деятельности местной (муниципальной) власти. Конституция РФ и федеральные законы о местном самоуправлении. Законодательная деятельность субъектов РФ по вопросам местного самоуправления. Понятие и стадии муниципального нормотворчества. Проблемы реализации права законодательной инициативы органами местного самоуправления в представительном органе государственной власти. Устав муниципального образования.

Тема 4. Формы территориального устройства муниципальных образований.

Факторы, влияющие на территориальную организацию. Изменение границ и преобразование муниципальных образований. Одноуровневая и двухуровневая модель. Реформирование территориальной организации местного самоуправления.

Тема 5. Модели организации муниципальной власти.

Система муниципальных органов и проблемы в реализации их полномочий. Представительные органы местного самоуправления. Исполнительные органы местного самоуправления. Соотношение правового статуса представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Правовое положение главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления. Контрольный орган местного самоуправления.

Тема 6. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Референдумный и избирательный процессы

Местный референдум. Муниципальные выборы. Сходы граждан. Публичные слушания. Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Инициативный проект.

Тема 7. Экономические и финансовые составляющие деятельности муниципальной власти.

Структура экономики и финансов местного самоуправления. Земля и природные ресурсы как одна из экономических основ местного самоуправления. Состав и использование муниципального имущества. Вопросы владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Проблемы предоставления средств финансовой помощи местным бюджетам.

Тема 8. Функции и полномочия местного самоуправления.

Содержание функций местного самоуправления. Вопросы местного значения муниципальных образований различных видов и разграничение полномочий между ними. Структура полномочий при осуществлении муниципальной деятельности. Проблемы реализации отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления.

Тема 9. Юридическая ответственность в сфере деятельности органов муниципального сообщества.

Особенности привлечения и реализации различных видов ответственности. Субсидиарная органов и солидарная ответственность органов местного муниципального самоуправления и государственных органов. Контроль и надзор за осуществлением местного самоуправления.

2.2 Планы практических занятий

Практические занятие № 1 Муниципальное право как отрасль российского права. Местное самоуправление как объективная основа формирования и развития муниципального права

1. Особенности муниципальных отношений, составляющих предмет отрасли муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов в правовом регулировании. Муниципально-правовые нормы. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты: понятие и виды.

2. Источники муниципального права: понятие и классификация. Задачи муниципального права на современном этапе. Его роль в развитии демократических основ государства и общества.

3. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление как форма народовластия. Общие принципы местного самоуправления.

4. Взгляды ученых на вопросы содержания и классификации общих правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления.

Цель: формирование знаний о круге общественных отношений, изучаемых дисциплиной и формах их выражений, в том числе в научном аспекте.

Вопросы для собеседования по теме (разделу) 1.

1. Становление муниципального права как отрасли права.
2. Наука муниципального права.
3. Предмет муниципального права.
4. Методы муниципального права как отрасли и науки.
5. Система муниципального права.
6. Участники муниципально-правовых отношений.
7. Источники муниципального права: виды, особенности выражения.
8. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
9. Развитие муниципального права за рубежом: общие направления

10. Каково соотношение понятий «местное самоуправление», «муниципальная власть» в аспекте изучения муниципального права.

11. Децентрализация местного самоуправления как основа изучения муниципального права.

12. Решения Конституционного суда как источники муниципального права.

13. Оцените формулировку «приближение муниципальной власти к населению» с позиций изучения современной динамики предмета муниципального права.

14. Развитие муниципального права как комплексной отрасли в современной России.

15. Особенности объединения муниципально-правовых норм в институты.

Практическое занятие № 2 Историко-теоретические основы местного самоуправления.

1. Основные теории местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран.

2. Развитие исторических форм местного самоуправления в России. Самоуправление земств 1864-1917 годов. Самоуправление российских городов

3. Политико-правовые основы организации и функционирования местной власти в РСФСР. Реформа местной власти второй половины 80-х годов 20 века

4. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе

Цель: формирование знаний об историко-правовых и теоретических основах дисциплины.

Темы рефератов по теме (разделу) 2:

1. Местное самоуправление как социальная идея.

2. Формирование научной категории «местное самоуправление». Развитие исторических форм местного самоуправления в России.

3. Самоуправление земств 1864–1917 годов.

4. Самоуправление российских городов.

5. Политико-правовые основы организации и функционирования местной власти в РСФСР.

6. Реформа местной власти второй половины 80-х годов 20 века.

7. Основные тенденции развития местного самоуправления в РФ

8. Основные особенности муниципального управления в РФ в условиях конституционных преобразований.

9. Государство и местное самоуправление: единство публичной власти в рамках конституционных изменений 2020 г.

10. Тенденции развития местного самоуправления на современном этапе.

Практическое занятие № 3. Государственно-правовое регулирование института местного самоуправления. Местное нормотворчество.

1. Конституционные положения о местном самоуправлении

2. Федеральное законодательство о местном самоуправлении

3. Законы субъектов РФ (на примере Курской области) о местном самоуправлении.

3. Устав и муниципально-правовые акты.

Цель: формирование знаний о сущности местного самоуправления, системе правовых актов, изменениях законодательства, новеллах норм о местном самоуправлении, особенностях процесса правотворчества.

Вопросы дискуссии по теме (разделу) № 3:

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя.

2. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.

3. Местное самоуправление – форма народовластия.

4. Понятие и виды конституционно-правовых принципов деятельности органов местного самоуправления.

5. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении

6. Устав как малая конституция муниципального образования.

Практическое занятие № 4. Формы территориального устройства муниципальных образований.

1. Понятие территориальных основ и проблемы поселенческой организации.

2. Изменение границ и преобразование муниципальных образований.

3. Судебная практика РФ по вопросам территориального устройства муниципальных образований.

4. Реформирование территориальной организации местного самоуправления

Цель: формирование знаний о территориальной организации муниципальных образований, тенденциях современного развития моделей самоуправления в городах и округах.

Тестовые задания по теме (разделу) 4:

1. Выберите верное определение городского округа:

А. Городской населенный пункт, несколько населенных пунктов, объединенных общей территорией.

Б. Территория, не входящая в границы поселений.

В. Городской поселение, не входящее в состав муниципального района, хотя и расположенное в его границах.

Г. Территория городского поселка с развитой инфраструктурой.

2. ФЗ №154 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» содержит следующее определение: «Муниципальное образование – это городское, сельское поселение, муниципальный район, иная территория, где осуществляется _____, есть местный бюджет и муниципальная собственность» (вставьте пропущенное словосочетание).

3. Объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения, городского округа — это _____ муниципального образования. (вставьте пропущенную фразу).

Практическое занятие № 5. Модели организации муниципальной власти

1. Система органов муниципального образования и их полномочия.

2. Порядок формирования местных органов.

3. Представительный орган муниципального образования

4. Исполнительный орган и его структура.

5. Глава муниципального образования и проблемы статуса.

Цель: формирование знаний об органах муниципального образования и полномочиях, проблемах их функционирования.

Ситуационные задачи по теме (разделу) 5:

Ситуационная задача № 1

Глава местной администрации обратился на очередной сессии к депутатам муниципального Совета с просьбой предоставить ему до

конца финансового года право самостоятельно корректировать ставки по местным налогам, а также по предоставленным ранее льготам по их уплате. Свою просьбу он мотивировал необходимостью принятия оперативных и неординарных решений для исполнения местного бюджета, поскольку сложилась тяжелая экономическая ситуация. Депутаты согласились с доводами главы администрации и приняли решение о предоставлении ему такого права до конца года. Законно ли данное решение Совета?

Ситуационная задача № 2

Администрация области направила в муниципальные образования разработанный ею модельный устав. Депутаты представительного органа муниципального округа разработали проект устава, предусматривающий избрание главы представительным органом из своего состава, в точном соответствии с полученным модельным актом. После опубликования проекта устава группа жителей в ходе публичных слушаний выразила своё несогласие с предложенным проектом устава, в частности потребовала закрепить в уставе положение о том, что глава избирается населением на муниципальных выборах. Председатель представительного органа заявил жителям, что они не имеют права изменять текст устава, утвержденный администрацией. Соответствует ли заявление председателя представительного органа законодательству?

Практическое занятие № 6 Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Референдумный и избирательный процессы.

1. Местный референдум. Муниципальные выборы.
2. Отзыв депутата, выборного должностного лица местного самоуправления.
3. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования.
4. Сходы граждан. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.
5. Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
6. Территориальное общественное самоуправление

Цель: формирование знаний о формах выражения мнения

местного населения, порядке их осуществления, избирательных процессах муниципального сообщества.

Творческое задание по теме (разделу) 6:

1. Подготовьте анализ и характеристику соответствующих муниципально-правовых актов, содержащих взаимосвязь между правом на осуществление местного самоуправления и правом на участие в политической жизни государства, правом избирать и быть избранным, на равный доступ к муниципальной службе и другими конституционными политическими правами.

2. Составьте схемы, иллюстрирующие основные направления взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в РФ.

3. Определите общее и особенное в проведении местных и региональных референдумов на основе анализа законодательства о местном самоуправлении в Курской области.

Практическое занятие № 7 Экономические и финансовые составляющие деятельности муниципальной власти.

1. Структура экономики и финансов местного самоуправления. Земля и природные ресурсы как одна из экономических основ местного самоуправления.

2. Состав и использование муниципального имущества. Вопросы владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Проблемы предоставления средств финансовой помощи местным бюджетам.

3. Современная практика применения муниципальных займов

Цель: формирование знаний о круге финансовых отношений, изучаемых дисциплиной, и формах их выражений на местном уровне.

Вопросы и задания в тестовой форме по теме (разделу) 7:

1. Объекты, относящиеся к муниципальной собственности:

А. Социальная и инженерная инфраструктура, предприятия, учреждения, деятельность которых предназначена для решения вопросов местного значения

Б. Земельные участки, находящиеся на балансе органов государственной власти субъектов

В. Казенные государственные предприятия

Г. Домовладения жителей муниципального образования.

2. Финансы муниципального образования – это:

А. Отношения по поводу поступления и расходования денежных средств, складывающиеся между органами местного самоуправления и населением, живущем на территории данного муниципального образования и хозяйствующими субъектами.

Б. Муниципальный бюджет, муниципальная собственность, муниципальные ресурсы

В. Совокупность государственных средств, собственных средств и заемных средств муниципальных образований.

3. Муниципальное имущество подразделяется на имущество, закрепленное за:

А. Муниципальными предприятиями и учреждениями, и казну муниципального образования

Б. Муниципальными унитарными предприятиями

В. Населением муниципального образования

Г. Муниципальным сообществом

4. Чем обеспечивается самостоятельность местного бюджета как части бюджетной системы:

А. Наличием собственных источников доходов;

Б. Правом пользоваться по своему усмотрению средствами субвенций

В. Отсутствием государственного контроля.

Практическое занятие № 8. Функции и полномочия местного самоуправления.

1. Содержание функций местного самоуправления. Вопросы местного значения муниципальных образований различных видов и разграничение полномочий между ними

2. Структура полномочий при осуществлении муниципальной деятельности.

3. Полномочия муниципальных органов, их классификация, финансирование.

4. Проблемы реализации отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

Цель: формирование знаний о функциональных основах местного самоуправления и полномочиях муниципальных органов

Вопросы для устного опроса по теме (разделу) 8:

1. Государство и местное самоуправление: единство публичной власти в рамках конституционных изменений 2020 г. Понятие функциональных основ местного самоуправления.
2. Публичная власть и место органов местного самоуправления в ее системе.
3. Взаимодействие органов муниципальных образований с органами государственной власти.
4. Основные вопросы, регулируемые законами об общих принципах организации местного самоуправления в РФ (ФЗ №131 и ФЗ-№33).
5. Проблемы осуществления полномочий органами местного самоуправления.

Практическое занятие № 9. Юридическая ответственность в сфере деятельности органов муниципального сообщества.

1. Понятие и виды юридической ответственности на муниципальном уровне. Особенности привлечения и реализации различных видов ответственности.
2. Субсидиарная и солидарная ответственность органов местного самоуправления и государственных органов.
3. Контроль и надзор за осуществлением местного самоуправления

Цель: формирование знаний о видах юридической ответственности в системе муниципального права, проблемах ее реализации.

Ситуационная задача по теме (разделу) 9:

1. Губернатор области объявил благодарность главам трех муниципальных образований. Другим правовым актом он вынес дисциплинарный выговор главам двух иных муниципальных образований за плохую работу общественного транспорта на территориях их муниципальных образований. Губернатор устно предупредил привлеченных к ответственности глав, что если в ближайшее время они не исправят положение, то он вынужден будет отрешить их от должностей. Дайте юридический анализ изложенной ситуации на основе действующего законодательства.
2. Депутаты собрания представителей муниципального образования выступили с инициативой удаления в отставку главы

данного муниципального образования. Данная инициатива была оформлена в виде обращения, которое было внесено в собрание представителей вместе с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку. Проанализируйте возникшие муниципально-правовые отношения. Определите их элементы (субъекты, объекты, содержание), а также юридические факты, лежащие в основе их возникновения, изменения или прекращения.

Деловая игра по теме (разделу) 9:

Согласно действующему антикоррупционному законодательству и закону №25-ФЗ «О муниципальной службе РФ» 2007 года предусмотрено урегулирование конфликта интереса, возникающего у муниципального служащего при осуществлении должностных обязанностей. Используя данные источники ознакомиться с понятием, основанием возникновения и последствиями урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе. Изучить методику, сформулировать и создать конкретную правовую ситуацию, являющуюся основанием возникновения конфликта интересов, выбрать участников, наблюдателей и провести деловую игру «Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе».

2.3 Примеры тестовых заданий

Тесты в открытой форме: готовых ответов нет, тест нацелен на воспроизводство информации, формулировку точных сведений. Это «тесты –подстановки», где требуется заполнить пропуски, что и является ответом на задание. «Подстановка-ответ» может быть представлена в виде фразы, текста, символа, цифры, даты, наименование/название события, явления.

Пример: в соответствии с Указом Президента РФ государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы осуществляет Министерство_____РФ
(правильный ответ: «юстиции»)

Тесты в закрытой форме: предусмотрено несколько вариантов ответов, которые должны быть правдоподобны (нельзя использовать нелепые, абсурдные варианты ответов, что явно можно определить при их прочтении). Вариантов ответов должно быть несколько: два, три, более. Тестовое задание в закрытой форме (на бумажном носителе) решают, используя правило «обведения в кружок» цифры/буквы с правильны/верным ответом или постановки знака «галочки» напротив фразы с правильны/верным ответом.

Пример:

Городской округ в РФ является:

1. Муниципальным образованием
 2. Субъектом федерации
 3. административно-территориальным образованием
 4. федеральным округом
- (правильный ответ: «1. Муниципальным образованием»)

Тесты на соответствие направлены на установление элементов одного множества частью другого множества. Тестовое задание представлено в виде «столбцов-колонок» в два вертикальных ряда: левый и правый. Название таких столбцов должны быть понятными для всех с 1-го прочтения. Возможно неодинаковое число элементов в столбцах, например, в правом больше, чем в левом. Такие тесты используются для проверки ассоциативных знаний, понимания формы и содержания, связей между различными предметами, законами, датами и событиями или явлениями.

Правильные ответы-соответствия отмечают, как правило, стрелками, направленными от одного элемента столбца к элементу (ответу) другого столбца либо точными символами (буквой и цифрой, характеризующими конкретное отношение одного элемента и другого из разных столбцов).

Пример: установите соответствие источника и отрасли права:

1. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 года	А. конституционное право
---	--------------------------

2. Федеральный закон о гражданстве РФ от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ	Б. муниципальное право
3. Жилищный кодекс РФ	В. административное право
4. Федеральный закон о государственной гражданской службе в РФ от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ	

(правильные ответы: «1- Б», «2-А», «4В»)

Цифра 3 «Жилищный кодекс РФ» не имеет правильного ответа-соответствия – отрасли права, его можно не отмечать или указать («3-без буквы»)

Тесты на последовательность нацелены на установление правильной последовательности различных действий, операций, решения задач, очередность исторических событий. Данные могут быть сформулированы следующим образом: «Проставьте в скобках цифры рангов, определяющих порядок действий. Место для ответов – скобки справа».

Пример: Укажите правильный порядок (последовательность) действий при организации местного референдума в РФ

1.-официальное опубликование решения референдума (5_)

2.-назначение представительным органом муниципального образования (3_)

3.- поступление в представительный орган муниципального образования соответствующих документов (_2_)

4.проведение референдума на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. (_4_)

5.- исполнение решения референдума (_6_)

6.- оформление и выдвижение инициативы (_1_)

Правильные ответы: 1. (5);2. (3);3(2);4.(4);5(6);6.(1).

При подготовке к практическому занятию (семинару) магистры имеют возможность воспользоваться консультациями преподавателя. Вопросы для обсуждения, литература для подготовки к семинарам указаны в настоящих рекомендациях. Кроме указанных тем магистры вправе, по согласованию с преподавателем, избирать и другие

интересующие их темы, направленные на достижение цели изучаемой дисциплины.

Задания для практической работы студента должны быть четко сформулированы, разграничены по темам изучаемой дисциплины, и их объем должен быть определен часами, отведенными в рабочей программе.

Другими оценочными средствами, применяемыми на практических занятиях по дисциплине «Актуальные проблемы муниципального права» являются кейс-задачи, творческие задания, контрольный опрос, рефераты и другие.

Качество учебной работы студентов преподаватель оценивает в конце семинара, выставляя в журнал текущие баллы. Студент имеет право ознакомиться с ними. Результаты практического задания студента должны контролироваться преподавателем, которые должны оцениваться и учитываться в ходе итоговой аттестации студента по изучаемой дисциплине.

2.4 Список вопросов и заданий в тестовой форме для самоконтроля

1. Вопросы в закрытой форме.

1.3 Законодательство о муниципальной службе не относит к должностям муниципальной службы должности:

1.4 Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципального образования является

1.5 Объекты, относящиеся к муниципальной собственности:

1.1. Выберите верное определение городского округа:

А. Городской населенный пункт, несколько населенных пунктов, объединенных общей территорией

Б. Территория, не входящая в границы поселений

В. Городской поселение, не входящее в состав муниципального района, хотя и расположенное в его границах.

Г. Территория городского поселка с развитой инфраструктурой

1.2. Выборная организационная структура местного самоуправления, обладающая правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения:

А. глава местной администрации

Б. представительный орган муниципального образования

В. председатель представительного органа местного самоуправления Г. избирательная комиссия муниципального образования

А. заместителей глав муниципальных образований

Б. депутатов, членов выборных должностных лиц местного самоуправления, членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе с правом решающего голоса

В. руководителей и должностных лиц структурных подразделений местной администрации

Г. руководителей и должностных лиц аппарата представительного органа муниципального образования

А. утрата доверия населения

Б. нарушение Конституции России, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, Устава муниципального образования

В. совершение действий, нарушающих права и свободы граждан

Г. дефицит муниципальных бюджетных средств.

А. Социальная и инженерная инфраструктура, предприятия, учреждения, деятельность которых предназначена для решения вопросов местного значения

1.6 Установленный минимум числа присутствующих членов представительного органа муниципального образования, при наличии которого решения могут быть приняты:

1.7 Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ на обращения граждан в течение:

1.8 Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются:

1.9 Условия и порядок приватизации муниципальной собственности определяется

1.10 Порядок образования и преобразования муниципальных образований определяется:

Б. Земельные участки, находящиеся на балансе органов государственной власти субъектов

В. Казенные государственные предприятия

Г. Домовладения жителей муниципального образования.

А. депутатский мандат представительного органа муниципального образования

Б. регламент представительного органа муниципального образования В. голосование депутатов представительного органа муниципального

образования

Г. кворум представительного органа муниципального образования

А. тридцати дней Б. пятнадцати дней В. трех месяцев

Г. семи дней

А. в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации

Б. с момента начала работы нового состава депутатов представительного органа местного самоуправления

В. после выдачи мандатов вновь избранным депутатам представительного органа местного самоуправления

А. федеральным законодательством

Б. населением муниципального образования

В. законодательством субъектов Российской Федерации

Г. решением представительного органа муниципального образования

1. Уставами муниципальных образований

2. Федеральным законодательством

3. Законодательством субъектов Российской Федерации

2 Вопросы в открытой форме.

2.1 ФЗ №154 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» содержал следующее определение: «Муниципальное образование – это городское, сельское поселение, муниципальный район, иная территория, где осуществляется _____, есть местный бюджет и муниципальная собственность» (вставьте пропущенное словосочетание).

2.2 В соответствии с Указом Президента РФ государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы осуществляет территориальные органы Министерства _____ РФ

(вставьте пропущенную фразу)

2.3 Приватизация – отчуждение имущества из государственной или _____ собственности в частную собственность граждан или _____ лиц, а также переход к названным лицам принадлежащих публичным правовым образованиям акций открытых _____ обществ (вставьте пропущенные словосочетания).

2.4 Установленный минимум числа присутствующих членов представительного органа муниципального образования, при наличии которого решения могут быть приняты называется _____ (вставьте пропущенную фразу).

2.5 Объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения, городского округа – это _____ муниципального образования. (вставьте пропущенную фразу).

2.6 Согласно ст. 12 Конституции РФ 1993 года органы местного самоуправления в _____ систему органов государственной власти (вставьте пропущенную фразу).

2.7 В числе территорий, находящихся в ведении муниципального района, имеются территория вне границ поселений, которая называется _____ территория (вставьте пропущенную фразу).

2.8 _____ - это несколько поселений (поселений и межселенных территорий), объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия (вставьте пропущенную фразу).

2.9 Система нормативно-правовых актов, обеспечивающих эффективное регулирование вопросов организации и деятельности местного самоуправления в РФ представляет его _____ основу. (Вставьте пропущенную фразу).

2.10 Процесс существенного изменения статуса муниципального образования называется _____. Оно осуществляется в формах объединения, разделения, упразднения. (Вставьте пропущенную фразу).

3 Вопросы на установление последовательности.

3.1 Укажите (в скобках от 1 до 5) последовательность действий в

процессе управления муниципальными финансами:

А. Сбор финансовой информации ()

Б. Оценка результатов ()

В. Финансовое планирование ()

Г. Бюджетный процесс ()

Д. Финансовый контроль ()

3.2 Укажите порядок (последовательность) действий при организации местного референдума в РФ

А. официальное опубликование решения референдума ()

Б. назначение представительным органом муниципального образования ()

В. поступление в представительный орган муниципального образования соответствующих документов ()

Г. проведение референдума на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. ()

Д. исполнение решения референдума ()

Е. оформление и выдвижение инициативы ()

3.3 Укажите (в скобках от 1 до 5) последовательность действий в процессе принятия устава муниципального образования:

А. Подписание главой муниципального образования ()

Б. Опубликование проекта устава ()

В. Обсуждение устава на публичных слушаниях ()

Г. Государственная регистрация устава ()

Д. Голосование депутатов или жителей на сходах граждан ()

Е. Опубликование (обнародование) устава ()

3.4 Установите последовательность (в скобках от 1 до 4) проведения публичных слушаний:

А. Возникновение основания (например, разработка проекта муниципально-правового акта, выносимого на слушания) ()

Б. Выдвижение инициативы ()

В. Проведение публичных слушаний ()

Г. Опубликование (информирование за 30 дней) о публичных слушаниях ()

3.5 Укажите последовательность (в скобках от 1 до 5) реализации правотворческой инициативы граждан:

А. Внесение и изложение правотворческой позиции ()

Б. Письменное доведение итоговой информации до сведения инициативной группы ()

- В. Принятие мотивированного решения (___)
 Г. Рассмотрение проекта правотворческой инициативы (___)
 Д. Выступление (проявление) инициативы (___)

4 Вопросы на установление соответствия

4.1 Установите соответствие источника и отрасли права:

А. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 года	конституционное право
Б. Федеральный закон о гражданстве РФ от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ	муниципальное право
В. Бюджетный кодекс РФ	административное право
Г. Федеральный закон о государственной гражданской службе в РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ	финансовое право

4.2 Установите соответствие актов и органов, их принявших:

А. Устав муниципального образования, Решения, Регламент	Муниципальная избирательная
Б. Постановления, распоряжения	Представительный орган муниципального образования
В. Законы, Регламент	Областная (краевая) Дума
Г. Решения	Глава муниципального образования

4.3 Установите соответствие теории местного самоуправления с фамилиями их представителей (разработчиков):

А. Теория свободной общины	Штейн, Гнейст, В.П. Безобразов
Б. Общественно-хозяйственная теория	Р. Моль, А.И. Васильчиков
В. Государственная теория	Гербер, Аренс, Э. Мейер

4.4. Установите соответствие функций местного самоуправления и подразделений органов муниципального образования:

А. Планирование в сфере муниципального хозяйства	Фракции депутатов представительного органа
--	--

	муниципального образования
Б. Муниципальное правотворчество	Комитет ЖКХ местной администрации
В. Обеспечение общественного порядка	Административные комиссии администрации муниципального района
Г. Управление муниципальной собственностью	Комитет имущества местной администрации

4.5 Установите соответствие органов местного самоуправления и полномочий, ими осуществляемых:

А. Местная администрация	Проверка целевого расходования бюджета
Б. Глава муниципального образования	Принятие программ развития муниципального образования, установление ставок местных налогов
В. Представительный орган муниципального образования	Управление муниципальной собственностью
Г. Контрольный орган муниципального образования	Издание постановлений по вопросам местного значения; подписание устава муниципального образования

3. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

3.1 Основная учебная литература

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник / Б. С. Эбзеев, Т. М. Бялкина, П. А. Бышков [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Е. Н. Хазова ; под общ. ред. В. В. Комаровой, Л. Т. Чихладзе. – Москва: Юнити-Дана, 2020. – 321 с.: табл. – (Magister). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=682331> (дата обращения: 03.04.2026). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-03138-5. – Текст: электронный.

2. Михнева, С. В. Публично-правовой статус главы муниципального образования в Российской Федерации : учебное пособие : [16+] / С. В. Михнева ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Волгоградский институт управления. – Волгоград : РАНХиГС, Волгоградский институт управления, 2024. – 50 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=729884> (дата обращения: 03.04.2026). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7786-0919-8. – Текст: электронный.

3. Муниципальное право России : учебное пособие / под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева ; под общ. ред. А. М. Осавелюк, Н. М. Чепурновой [и др.]. – 13-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2024. – 561 с. : табл. – (Публично-правовые дисциплины) (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=720488> (дата обращения: 03.04.2026). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-03848-3. – Текст: электронный.

3.2 Дополнительная учебная литература

4. Единая система органов публичной власти в Российской Федерации : учебник / Б. С. Эбзеев, Г. А. Гаджиев, К. К. Гасанов [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, К. К. Гасанова ; под общ. ред. Л. Т. Чихладзе, Т. Э. Каллагова. – Москва : Юнити-Дана, 2026. – 377 с. – (Классический учебник). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=730043> (дата

обращения: 03.04.2026). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-04074-5. – Текст: электронный.

5. Картухин, В. Ю. Государственная гражданская и муниципальная служба: учебное пособие : [16+] / В. Ю. Картухин, А. А. Ашин, Л. А. Запольнова ; Президентская академия. – Владимир : РАНХиГС, Владимирский филиал, 2025. – 171 с.: ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=729702> (дата обращения: 03.04.2026). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-907789-31-9. – Текст: электронный.

6. Чуб, Н.В. Актуальные проблемы муниципального права: [Электронный ресурс]: учебное пособие: [для студентов и магистрантов направления подготовки «Юриспруденция»] / Н. В. Чуб; Юго-Зап. гос. ун-т. - Электрон. текстовые дан. (1203 КБ). - Курск: ЮЗГУ, 2016. - 138 с. - Б. ц.

7. Новый муниципальный закон. Постатейный комментарий ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» / под редакцией П.В. Крашенинникова. - М.: Эксмо, 2026. – 592 с.

3.3 Основные нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // www.pravo.gov.ru 6 октября 2022 г., N 0001202210060013.

2. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"// Собрание законодательства Российской Федерации, 24 марта 2025 г. № 12 ст. 1200.

3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс. 2026.

4. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изм. от 28 декабря 2025 г. № 505-ФЗ.) // <https://internet.garant.ru/#/document/12152272/paragraph/29461/doclist/5090/1/0/0/фз%2025%20о%20муниципальной%20службе:7>. СПС ГАРАНТ

5. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" (с изм. от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ) // <https://internet.garant.ru/#/document/411718599/paragraph/892/doclist/5527/5/0/0/фз%20о%20государственной%20регистрации%20уставов:16>. СПС ГАРАНТ.

3.4 Другие учебно-методические материалы

Отраслевые юридические журналы в библиотеке университета:

Журнал «Российская юстиция»

Журнал «Государство и право»

Журнал «Российский судья»

Журнал «Известия Юго-Западного государственного университета»

3.5 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. <http://biblioclub.ru> – Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн».

2. <https://kurskadmin.ru/> – Официальный сайт Администрации г. Курска

3. <https://varmsu.ru/> – Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления

4. <http://komitet4.km.duma.gov.ru/> – Официальный сайт Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению.