

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич
Должность: ректор
Дата подписания: 12.03.2025 15:18:45
Уникальный программный ключ:
9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова



2024 г.

ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Методические указания
по выполнению практической работы
для студентов всех направлений подготовки (специальностей)
и форм обучения

Курск 2024

УДК 34.07 : 614.8.084

Составители: М. В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Жизнеобеспечение населения в условиях чрезвычайных ситуаций: методические указания по выполнению практической работы / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков. – Курск, ЮЗГУ, 2024. – 20 с.

Изучаются основные положения и требования к организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС), вызванных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами.

Предназначены студентам всех направлений подготовки (специальностей) и форм обучения при изучении дисциплин «Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций» и «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать

2024 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л.

Уч. изд. л.

. Тираж

экз.

Заказ 5. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет

305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

ВВЕДЕНИЕ

Изучаемые основные положения жизнеобеспечения населения в условиях чрезвычайных ситуаций (ЖОН ЧС) является основой для разработки и практического применения уполномоченными на то учреждениями, органами и звеньями представительной и исполнительной власти РФ нормативной документации и выполнения соответствующих мероприятий по конкретным направлениям и разделам общей программы обеспечения безопасности людей в ЧС.

Основным объектом первоочередного ЖОН ЧС является личность с ее правом на безопасные условия жизнедеятельности.

Первоочередному ЖОН подлежат все граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории, где возникла ЧС.

Вопросы первоочередного ЖОН, равно как и его защиты в ЧС, имеют приоритет перед любыми другими сферами деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

Главной целью первоочередного ЖОН ЧС является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

Организацию первоочередного ЖОН рекомендуется осуществлять постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Данные органы управления и силы осуществляют свою деятельность в составе региональных и территориальных подсистем РСЧС.

Первоочередное ЖОН ЧС рекомендуется осуществлять силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения, и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Подготовку территорий субъектов Российской Федерации к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС рекомендуется осуществлять заблаговременно.

Положения, изложенные в данных методических указаниях, применяются органами государственного управления и регулирования, министерствами и ведомствами РФ и входящими в ее состав субъектами Федерации, государственными, кооперативными, общественными, акционерными и частными предприятиями, объединениями, организациями и

учреждениями РФ и гражданами, обязанными обеспечивать безопасность персонала и населения на местности, участвовать в решении задач планирования, регулирования, координации, руководства и осуществления комплекса работ по обеспечению защиты населения при ЧС, обусловленных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами, нарушающими нормальные условия жизни и деятельности на объекте или на определенной территории (акватории) и могущих привести к людским потерям.

1 ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема работы

Жизнеобеспечение населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

Цель практической работы

Изучить основные положения и требования к организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС).

Планируемые результаты обучения

Результатом выполнения работы является формирование компетенций УК-3 и УК-8, установленных учебным планом и рабочими программами дисциплин Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций и Безопасность жизнедеятельности.

В результате выполнения работы студент будет: *знать* основные законодательные положения в сфере защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера; *уметь* применять нормы права в сфере защите населения и территорий от ЧС, планировать командную работу и работать в команде; применять основные положения и требования к организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях ЧС; проводить оперативные организационные мероприятия (заседания комиссии и т.п.) по организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях и после ликвидации ЧС; организовать выполнение мероприятий в подразделении в соответствии с планом действий в ЧС; *владеть* навыками применения законодательных актов в профессиональной деятельности для организации работ по защите населения и территорий от ЧС.

Задание

1. Необходимо изучить методический материал.
2. Составить краткий отчет-конспект, отмечая наиболее существенные моменты изученных разделов.

3. Обсудить на практическом занятии с преподавателем и студентами общие положения по жизнеобеспечению населения в условиях ЧС, привести примеры их реализации.

4. Ответить на контрольные вопросы и задания, тесты по соответствующим вариантам (см. таблицу). Номер варианта соответствует порядковому номеру фамилии студента в списке группы. Вариант может назначить преподаватель.

5. Защитить отчет и сдать его преподавателю.

Варианты заданий

Варианты заданий для студентов									
1, 11	2, 12	3, 13	4, 14	5, 15	6, 16	7, 17	8, 18	9, 19	10, 20
Номера вопросов и заданий									
1, 4	2, 3	4, 10	1, 6	5, 7	4, 9	2, 8	6, 9	5, 10	8, 9
Номера тестов									
1	4	2	5	3	6	8	7	10	9
6	8	7	10	9	5	1	4	3	2

Отчет

Отчет должен быть выполнен в письменной форме в соответствии с планом практического занятия и содержать: наименование работы; цель; основные базовые термины и понятия (*жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях; обеспечение безопасности населения в чрезвычайных ситуациях; первоочередные виды жизнеобеспечения населения в ЧС; орган управления системы ЖОН ЧС; подготовленность системы ЖОН ЧС*); конспект положений, относящихся к механизму реализации требований к жизнеобеспечению населения в условиях чрезвычайных ситуациях (ЧС); письменные ответы на вопросы, задания, тесты.

Материально-техническое оборудование

Для выхода в интернет - мобильные гаджеты (планшет, ноутбук, телефон).

2 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Определения и сокращения

В настоящих методических указаниях применяют термины с соответствующими определениями, изложенными в приложении А.

1. Общие положения по жизнеобеспечению населения в условиях ЧС

1. Обеспечение безопасности людей в ЧС, обусловленных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами, а также применением современного оружия (военные ЧС) является общегосударственной задачей, обязательной для решения всеми территориальными, ведомственными и функциональными органами управления и регулирования, службами и формированиями, а также подсистемами, входящими в Российскую систему предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС).

2. Безопасность людей в ЧС должна обеспечиваться:

- снижением вероятности возникновения и уменьшением возможных масштабов источников природных, техногенных и военных ЧС;
- локализацией, блокированием, подавлением, сокращением времени существования, масштабов и ослабления действия поражающих факторов и источников ЧС;

- снижением опасности поражения людей в ЧС путем предъявления и реализации специальных требований к расселению людей, рациональному размещению потенциально опасных и иных производств, транспортных и прочих техногенно опасных и жизненно важных объектов и коммуникаций, созданию объектов с внутренне присущей безопасностью и средствами локализации и самоподавления аварий, а также путем рациональной планировки и застройки городов и других населенных пунктов, строительства специфически устойчивых в конкретных ЧС зданий и сооружений, принятия соответствующих объемно-планировочных и конструктивных решений;

- повышением устойчивости функционирования систем и объектов жизнеобеспечения и профилактикой нарушений их работы, могущих создать угрозу для жизни и здоровья людей;

- организацией и проведением защитных мероприятий в отношении населения и персонала аварийных и прочих объектов при возникновении, развитии и распространении поражающих воздействий источников ЧС, а также осуществлением аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановлению жизнеобеспечения населения на территориях, подвергшихся воздействию разрушительных и вредоносных сил природы и техногенных факторов;

- ликвидацией последствий и реабилитацией населения, территорий и окружающей среды, подвергшихся воздействию при ЧС.

3. Защита населения - комплекс взаимоувязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Мероприятия по защите людей от источников ЧС должны планироваться в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на них возможных поражающих факторов для расчетной ЧС.

В условиях возникновения ЧС мероприятия по защите должны осуществляться в объемах, обеспечивающих не превышение допустимого нормативного воздействия на людей реализовавшихся поражающих факторов.

Если в силу складывающихся обстоятельств установленные нормативы допустимых опасных воздействий могут быть превышены, мероприятия по защите людей надлежит проводить по направлениям и в масштабах, позволяющих максимально ослабить это воздействие.

4. Потенциальная угроза жизни и здоровью населения в ЧС может реализоваться вследствие высвобождения в природную среду обитания человека больших количеств сконцентрированной энергии, опасных и вредных для жизни и здоровья людей веществ и агентов при:

- непосредственном воздействии на людей стихийных сил природы, поражающих факторов техногенных аварий и катастроф, а также применении современных средств вооруженной борьбы;

- высвобождении в природную среду обитания человека больших количеств сконцентрированной энергии, опасных и вредных для жизни и здоровья людей веществ и агентов;

- разрушении энергонасыщенных и других потенциально опасных объектов, установок и технических систем промышленного, экспериментально-производственного, исследовательского и складского назначения;

- разрушении и критическом нарушении работы систем или объектов жизнеобеспечения людей в местах проживания.

5. Защите в ЧС подлежит все население с учетом численности и особенностей составляющих его основных категорий и групп людей на конкретных территориях: демографических (возраст, пол), по состоянию здоровья) уровень общей сопротивляемости организма действию экстремальных факторов и неблагоприятных условий жизни и быта, физическая и психическая способность к коллективным и самостоятельным защитным действиям, к пользованию средствами индивидуальной защиты) и т. д. Эти особенности подлежат учету при выборе эффективных, соци-

ально обоснованных и экономически реальных вариантов защиты, соответствующих специфике защищаемых контингентов, при разработке планов защиты населения в ЧС на подконтрольных территориях, а также при организации и проведении всесторонней подготовки к выполнению намеченного комплекса защитных мероприятий.

6. Мероприятия по подготовке к действиям по защите населения в ЧС следует планировать и осуществлять дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры; наличия, номенклатуры, мощности и размещения потенциально опасных объектов; характеристик, в том числе по стоимости и защитным свойствам в условиях ЧС, имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций; особенностей расселения жителей; климатических и других местных условий.

7. Систему защиты населения в ЧС следует формировать на основе разбивки подконтрольной территории на зоны вероятных ЧС по результатам:

- анализа вероятности возникновения на данной территории и на отдельных ее элементах ЧС;
- прогнозирования характера, масштабов и времени существования вероятных ЧС;
- оценки возможных факторов риска, интенсивности формирования и проявления поражающих факторов и воздействий источников ЧС;
- оценки особенностей техносферы и населения подконтрольной территории и ее элементов по показателям и характеристикам согласно п. 5 и п. 6.

Для выделенных зон опасности и согласно совокупным характеристикам относящихся к ним территорий, объектов техносферы и населения, необходимо разрабатывать типовые варианты защиты населения и проводить мероприятия по заблаговременной подготовке к действиям в экстремальной обстановке. Типовые варианты защиты должны служить основой для выбора рабочего плана действий на данной территории при конкретной ЧС.

При необходимости принятый в качестве рабочего план следует корректировать в соответствии со складывающейся обстановкой.

8. Объемы и сроки проведения мероприятий по заблаговременной подготовке системы защиты населения определяют исходя из принципа разумной достаточности в обеспечении безопасности населения в условиях ЧС мирного времени.

Достаточный уровень заблаговременной подготовки системы защиты населения для военного времени определяют исходя из условия равной безопасности населения нашей страны и стран возможного противника.

Мероприятия по защите населения в ЧС следует планировать и проводить при рациональном расходовании материальных и финансовых ресурсов, максимальном использовании существующих, дооснащаемых и вновь создаваемых производств, зданий и сооружений и объектов инфраструктуры, технических защитных и спасательных средств, приспособлений, специальной оснастки, профилактических и лечебных препаратов и прочего имущества.

2. Основные мероприятия защиты населения в ЧС и условия их применения

1. Для защиты жизни и здоровья населения в ЧС следует применять следующие основные мероприятия гражданской обороны, являющиеся составной частью мероприятий РСЧС:

- укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;
- эвакуацию населения из зон ЧС;
- использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов;
- проведение мероприятий медицинской защиты;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

2. Укрытие населения в приспособленных помещениях и в специальных защитных сооружениях следует проводить по месту постоянного проживания или временного нахождения людей непосредственно во время действия поражающих факторов источников ЧС, а также при угрозе их возникновения.

3. Эвакуация населения из зон ЧС

3.1. Эвакуацию следует проводить в случае угрозы возникновения или появления реальной опасности формирования в этих зонах под влиянием разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных факторов и применения современного оружия критических условий для безопасного нахождения людей, а также при невозможности удовлетворить в отношении жителей пострадавших территорий минимально необходимые требования и нормативы жизнеобеспечения.

3.2. Эвакуацию следует осуществлять путем организованного выезда и (или) вывоза населения в близлежащие безопасные места, зара-

нее подготовленные по планам экономического и социального развития соответствующих регионов, городов и населенных пунктов и оборудованные в соответствии с требованиями и нормативами временного размещения, обеспечения жизни и быта людей.

4. Использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов

4.1. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи (СИЗ) в системе защитных мероприятий в зонах ЧС должны предотвращать сверхнормативные воздействия на людей опасных и вредных аэрозолей, газов и паров, попавших в окружающую среду при разрушении оборудования и коммуникаций соответствующих объектов, а также снижать нежелательные эффекты действия на человека светового, теплового и ионизирующего излучений.

4.2. В качестве средств индивидуальной защиты органов дыхания следует использовать общевойсковые, гражданские и промышленные противогазы, выпускаемые промышленностью респираторы (в том числе выпускаемые для производственных целей), простейшие и подручные средства (противопыльные тканевые маски и повязки).

В качестве средств индивидуальной защиты кожи надлежит использовать общевойсковые защитные комплекты, различные защитные костюмы промышленного изготовления и простейшие средства защиты кожи (производственная и повседневная одежда, при необходимости пропитанная специальными растворами).

4.3. Выпускаемые промышленностью СИЗ должны быть направлены преимущественно для обеспечения личного состава формирований, подготавливаемых для проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения. Остальное население должно использовать простейшие и подручные средства.

5. Проведение мероприятий медицинской защиты

5.1. Мероприятия медицинской защиты населения при ЧС следует проводить с целью предотвращения или снижения тяжести поражений, ущерба для жизни и здоровья людей под воздействием опасных и вредных факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также для обеспечения эпидемического благополучия в районах ЧС и в местах дислокации эвакуированных. Эти цели должны достигаться применением профилактических медицинских препаратов-антидотов, протекторов, стимуляторов резистентности, своевременным оказанием квалифицированной медицинской помощи пораженным и их специализированным стационарным лечением до определившегося исхода, им-

мунопрофилактикой среди категорий лиц повышенного риска инфицирования и проведением других противоэпидемических мероприятий.

5.2. Мероприятия медицинской защиты в природных и техногенных ЧС следует планировать и осуществлять с использованием наличных сил и средств министерств и ведомств Российской Федерации, непосредственно решающих задачи защиты жизни и здоровья людей, а также специализированных функциональных подсистем РСЧС: экстренной медицинской помощи, санитарно-эпидемиологического надзора, защиты и жизнеобеспечения населения в ЧС, экологической безопасности и других, с их наращиванием путем создания и развертывания необходимого количества медицинских формирований и учреждений.

5.3. Первую медицинскую помощь пострадавшим до их эвакуации в лечебные учреждения оказывают непосредственно в очагах поражения в ходе спасательных и других неотложных работ. Оказание этой помощи следует осуществлять с участием заранее формируемых для такой цели из самого населения санитарных постов и санитарных дружин, в состав которых надлежит включать лиц, специально обученных общим приемам оказания само- и взаимопомощи и способных организовать практическое выполнение населением этих приемов в экстремальных условиях.

5.4. В рамках подготовки к выполнению мероприятий медицинской защиты населения в ЧС следует заблаговременно создавать также специальные медицинские формирования и учреждения; вести подготовку медицинского персонала; накапливать медицинские средства защиты, медицинского и специального имущества и техники для оснащения медицинских формирований и учреждений; проводить профилактические мероприятия и прививки населению; подготавливать к развертыванию дополнительную коечную сеть; разрабатывать режимы поведения и действия населения в ЧС.

6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС

6.1. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зонах ЧС следует проводить с целью срочного оказания помощи населению, которое подверглось непосредственному или косвенному воздействию разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных аварий и катастроф, а также для ограничения масштабов, локализации или ликвидации возникших при этом ЧС.

6.2. Комплексом аварийно-спасательных работ необходимо обеспечить поиск и удаление людей за пределы зон действия опасных и вредных для их жизни и здоровья факторов, оказание неотложной ме-

дицинской помощи пострадавшим и их эвакуацию в лечебные учреждения, создание для спасенных необходимых условий физиологически нормального существования человеческого организма.

6.3. Неотложные работы должны обеспечивать блокирование, локализацию или нейтрализацию источников опасности, снижение интенсивности, ограничение распространения и устранение действия на людей поражающих факторов в зоне бедствия, аварии или катастрофы до уровней, позволяющих эффективно применить другие мероприятия защиты.

6.4. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы следует планировать и осуществлять с использованием сил и средств министерств и ведомств, межотраслевых государственных консорциумов, корпораций, концернов и ассоциаций РФ, а также территориальных, функциональных и ведомственных подсистем РСЧС по принадлежности подконтрольных им территорий и объектов, располагающих необходимыми специалистами (здравоохранения, охраны правопорядка, материально-технического снабжения, социального обеспечения и др.) и техническими средствами, которые пригодны для использования в очагах поражения в целях перевозки людей, в том числе с травмами и повреждениями, производства демонтажных, монтажных, дорожных, погрузочно-разгрузочных и земляных работ, проведение дегазации, дезактивации, дезинфекции и прочих специальных работ.

6.5. В зонах поражения необходимо организовать жизнеобеспечение населения и личного состава формирований, привлекаемых к участию в спасательных и других неотложных работах.

7. Заблаговременная подготовка и ввод в действие планов защиты населения в ЧС, обусловленных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями, катастрофами, а также применением современного оружия, должны предусматривать проведение согласованных по времени, целям и средствам работ по планированию и осуществлению комплекса организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий гражданской обороны, а также по формированию необходимых для этого сил и средств.

8. Планирование, организация исполнения и непосредственное руководство проведением мероприятий по защите населения в ЧС находятся в компетенции органов исполнительной власти на местах, постоянно действующих территориальных комиссий по чрезвычайным ситуациям, соответствующих территориальных, функциональных и ведомственных звеньев РСЧС, специализированных органов управления,

сил и формирований ГО, диспетчерских (дежурных) служб предприятий и других объектов.

При необходимости к проведению указанных работ могут привлекаться союзы, ассоциации спасательных формирований, добровольные общества спасателей и другие объединения. В исключительных обстоятельствах, связанных с необходимостью экстренного проведения спасательных и других неотложных работ, допустима мобилизация трудоспособного населения и транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном обеспечении безопасности труда.

9. Применение комплекса мероприятий по защите населения в ЧС в рамках РСЧС должно обеспечиваться:

- организацией и осуществлением непрерывного наблюдения, контроля и прогнозирования состояния природной Среды, возникновения и развития опасных для населения природных явлений, техногенных аварий и катастроф с учетом особенностей подконтрольных территорий;

- своевременным оповещением инстанций, органов руководства и управления, а также должностных лиц об угрозе возникновения ЧС и их развитии, а также доведением до населения установленных сигналов и порядка действий в конкретно складывающейся обстановке;

- обучением населения действиям в ЧС и его психологической подготовкой;

- разработкой и осуществлением мер по жизнеобеспечению населения на случай природных и техногенных ЧС.

Порядок, силы и средства осуществления указанных обеспечивающих мероприятий, их согласованность в различных звеньях управления и исполнения при решении задач достижения безопасности населения в ЧС должны регламентироваться самостоятельными нормативными документами.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие основные принципы должны соблюдаться при создании и поддержании условий жизнеобеспечения пострадавшего в ЧС населения?

2. Какие основные мероприятия гражданской обороны для защиты жизни и здоровья населения в ЧС, являющиеся составной частью мероприятий РСЧС, следует применять?

3. Каким образом следует осуществлять эвакуацию населения из зон ЧС?

4. Каков порядок использования средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов для защиты жизни и здоровья населения в ЧС?

5. Как осуществляется проведение мероприятий медицинской защиты населения в ЧС?

6. Виды и Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

7. Каким образом осуществляется планирование, организация исполнения и непосредственное руководство проведением мероприятий по защите населения в ЧС?

8. Каким образом обеспечивается применение комплекса мероприятий по защите населения в ЧС в рамках РСЧС?

9. Что представляет собой Российская система предупреждения и действий в ЧС (Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций)?

10. Какие мероприятия относятся к видам жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации?

Тесты (с одним ответом)

1. В случае угрозы возникновения или появления реальной опасности формирования в зонах ЧС критических условий для безопасного нахождения людей, а также при невозможности удовлетворить минимально необходимые требования в отношении жителей пострадавших территорий следует

1) проводить эвакуацию населения

2) довести до населения установленные сигналы и порядок действий в конкретно складывающейся обстановке и обеспечить население средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи

3) провести мероприятия медицинской защиты

4) своевременно оповестить инстанции, органы руководства и управления, а также должностных лиц об угрозе возникновения ЧС и их развитии, а также довести до населения установленные сигналы и порядок действий в конкретно складывающейся обстановке

5) своевременно оповестить органы руководства и управления об угрозе возникновения ЧС и их развитии, а также довести до населения установленные сигналы и порядок действий в конкретно складывающейся обстановке

2. Деятельность по удовлетворению какой-либо первоочередной потребности населения в зоне чрезвычайной ситуации

1) жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях

2) вид жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации

3) защита населения

4) обеспечение безопасности населения в чрезвычайных ситуациях

5) обеспечение предметами первой необходимости в зоне ЧС

3. Решение органами управления системы ЖОН ЧС практических задач по жизнеобеспечению населения, возникающих в период ликвидации чрезвычайной ситуации

1) жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях

2) первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации

3) оперативное управление процессом ЖОН ЧС

4) обеспечение безопасности населения в чрезвычайных ситуациях

5) подготовка системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях

4. Планирование и проведение постоянно действующими органами управления по делам ГО и ЧС комплекса мероприятий по повышению надежности и устойчивости функционирования системы ЖОН ЧС

1) обеспечение безопасности населения в ЧС

2) управление жизнеобеспечением населения в ЧС

3) подготовленность системы жизнеобеспечения населения в ЧС

4) подготовка системы жизнеобеспечения населения в ЧС

5) оперативное управление процессом жизнеобеспечения населения в ЧС

5. Организационная структура системы жизнеобеспечения населения в ЧС, предназначенная для проведения заблаговременной подготовки к жизнеобеспечению населения и оперативного управления этим процессом при возникновении ЧС

1) Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - РСЧС

2) служба жизнеобеспечения населения в ЧС

3) система жизнеобеспечения населения в ЧС

4) силы жизнеобеспечения населения в ЧС

5) орган управления системы жизнеобеспечения населения в ЧС

6. Коммунально-бытовые и производственные объекты, сооружения и технические средства, производимая ими продукция и оказываемые услуги, резервы материальных ресурсов, используемые для жизнеобеспечения населения в ЧС

1) средства жизнеобеспечения населения в ЧС

2) силы жизнеобеспечения населения в ЧС

3) система жизнеобеспечения населения в ЧС

4) резерв материальных ресурсов для жизнеобеспечения населения в ЧС

5) показатель подготовленности системы жизнеобеспечения населения в ЧС

7. Запасы материальных средств, заблаговременно накапливаемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации.

1) подготовленность системы жизнеобеспечения населения в ЧС

2) резерв материальных ресурсов для жизнеобеспечения населения в ЧС

3) показатель подготовленности системы жизнеобеспечения населения в ЧС

4) средства жизнеобеспечения населения в ЧС

5) система жизнеобеспечения населения в ЧС

8. Состояние готовности системы ЖОН ЧС к действиям в условиях прогнозируемых или вероятных чрезвычайных ситуаций.

1) резерв материальных ресурсов для жизнеобеспечения населения в ЧС

2) показатель подготовленности системы жизнеобеспечения населения в ЧС

3) подготовленность системы жизнеобеспечения населения в ЧС

4) обеспечение безопасности населения в ЧС

5) показатель устойчивости системы жизнеобеспечения населения в ЧС

9. Мероприятия по защите людей от источников ЧС должны планироваться

1) с учетом численности и особенностей составляющих его основных категорий и групп людей на конкретных территориях; особенностей расселения жителей

2) дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры

3) дифференцированно с учетом наличия, номенклатуры, мощности и размещения потенциально опасных объектов на территориях городских и сельских поселений

4) в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на людей возможных поражающих факторов для расчетной ЧС

5) дифференцированно с учетом стоимости и защитных свойств в условиях ЧС имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций

10. Систему защиты населения в ЧС следует формировать

1) на основе планирования в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на них возможных поражающих факторов для расчетной ЧС

2) с учетом возможности: локализации, блокирования, подавления, сокращения времени существования, масштабов и ослабления действия поражающих факторов и источников ЧС

3) в объемах, гарантирующих не превышение нормативного воздействия на людей возможных поражающих факторов для расчетной ЧС

4) дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры

5) на основе разбивки подконтрольной территории на зоны вероятных ЧС по результатам анализа вероятности возникновения на данной территории и на отдельных ее элементах ЧС, масштабов и времени существования вероятных ЧС

Приложение А

Определения

В методических указаниях применяют следующие термины с соответствующими определениями:

Безопасность населения в ЧС: состояние защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека от опасностей в ЧС.

Вид жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации (вид ЖОН в зоне ЧС): деятельность по удовлетворению какой-либо первоочередной потребности населения в зоне чрезвычайной ситуации.

Примечания: 1. К видам жизнеобеспечения населения относятся медицинское обеспечение, обеспечение водой, продуктами питания, жильем, коммунально-бытовыми услугами и предметами первой необходимости. 2. Приори-

тетность и состав необходимых видов жизнеобеспечения определяются характером чрезвычайной ситуации.

Возможности системы жизнеобеспечения населения в ЧС: объемы (количества) жизненно важных материальных средств и услуг, которые могут быть предоставлены пострадавшему в ЧС населению системой жизнеобеспечения данного региона (отраслевого звена) в течение всего периода ЖОН по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях (ЖОН ЧС): совокупность согласованных и взаимосвязанных по цели, задачам, месту и времени действий территориальных и ведомственных органов управления, сил, средств и соответствующих служб, направленных на создание условий, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зоне ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах отселения пострадавшего населения.

Защита населения: комплекс взаимоувязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

Медицинское обеспечение в зоне ЧС: удовлетворение потребностей населения в первой медицинской помощи, сортировка пораженных и оказание им необходимой квалифицированной и элементов специализированной медицинской помощи в зоне чрезвычайной ситуации с последующей, при необходимости, эвакуацией в лечебные заведения для стационарного лечения, а также выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Мобильный комплекс первоочередного ЖОН ЧС: совокупность автономных технических средств и запасов материальных ресурсов, приспособленных для самостоятельного передвижения или транспортирования в зоны чрезвычайной ситуации на различных видах транспорта, предназначенные для снабжения пострадавшего населения первоочередными жизненно важными материальными средствами и/или коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, а также медицинским обеспечением.

Обеспечение безопасности населения в чрезвычайных ситуациях: соблюдение правовых норм, выполнение эколого-защитных, отраслевых или ведомственных требований и правил, а также проведение комплекса правовых, организационных, эколого-защитных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение угрозы жизни и здоровью людей, потери их имущества и нарушения условий жизнедеятельности в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Обеспечение водой в зоне чрезвычайной ситуации; водообеспечение в зоне ЧС: добыча, очистка, хранение, восполнение запасов, транспортирование и распределение воды для удовлетворения потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

Обеспечение жильем в зоне ЧС: Развертывание и сооружение временных жилищ, а также использование сохранившегося жилого фонда для размещения лишившегося крова населения в зоне чрезвычайной ситуации.

Обеспечение коммунально-бытовыми услугами в зоне ЧС: удовлетворение минимальных потребностей населения в тепле, освещении, банно-прачечных услугах, удалении нечистот и бытовых отходов на жилой территории в зоне чрезвычайной ситуации.

Обеспечение предметами первой необходимости в зоне ЧС: удовлетворение потребностей населения в одежде, обуви, постельных принадлежностях, простейшей бытовой посуде, моющих средствах в зоне чрезвычайной ситуации.

Обеспечение продуктами питания в зоне чрезвычайной ситуации; обеспечение питанием в зоне ЧС: производство, транспортирование, хранение и распределение продуктов питания для удовлетворения потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

Оперативное управление процессом ЖОН ЧС: решение органами управления системы ЖОН ЧС практических задач по жизнеобеспечению населения, возникающих в период ликвидации чрезвычайной ситуации.

Орган управления системы ЖОН ЧС: организационная структура системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, предназначенная для проведения в рамках своей компетенции заблаговременной подготовки к жизнеобеспечению населения и оперативного управления этим процессом при возникновении чрезвычайной ситуации.

Первоочередное ЖОН в зоне ЧС: своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

Первоочередные виды жизнеобеспечения населения в ЧС: жизненно важные материальные средства и услуги, сгруппированные по функциональному назначению и сходным свойствам, используемые для удовлетворения минимально необходимых потребностей пострадавшего в ЧС населения в воде, продуктах питания, жилье, предметах первой необходимости, медицинском и санитарно-эпидемиологическом, информационном, транспортном и коммунально-бытовом обеспечении.

Первоочередные потребности населения в ЧС: набор и объемы жизненно важных материальных средств и услуг, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в чрезвычайных ситуациях.

Первоочередные потребности населения в ЧС: объемы (количество) жизненно важных материальных средств и услуг, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья пострадавшего в ЧС населения в течение всего периода жизнеобеспечения по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

Период жизнеобеспечения населения в ЧС: время, ограниченное началом и окончанием удовлетворения жизненно важными материальными средствами и услугами пострадавшего населения по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

Подготовка системы ЖОН ЧС: планирование и проведение постоянно действующими органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычай-

чайным ситуациям комплекса мероприятий по повышению надежности и устойчивости функционирования системы ЖОН ЧС.

Подготовленность системы ЖОН ЧС: состояние готовности системы ЖОН ЧС к действиям в условиях прогнозируемых или вероятных чрезвычайных ситуаций.

Подсистема ЖОН ЧС: часть системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, реализующая один из его видов.

Показатель подготовленности системы ЖОН ЧС: отношение прогнозных возможностей системы ЖОН ЧС к первоочередным потребностям населения после возникновения поражающих факторов и воздействий вероятных для данного региона источников чрезвычайной ситуации.

Показатель устойчивости системы ЖОН ЧС: отношение возможностей системы ЖОН ЧС по выполнению стоящих перед ней задач после воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации к ее возможностям до возникновения чрезвычайных ситуаций.

Пострадавший в ЧС: человек, пораженный либо понесший материальные убытки в результате возникновения чрезвычайной ситуации.

Резерв материальных ресурсов ЖОН ЧС: Запасы материальных средств, заблаговременно накапливаемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации.

Российская система предупреждения и действий в ЧС (Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) - РСЧС: объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций.

Силы ЖОН ЧС: подразделения и формирования, осуществляющие предоставление населению различных видов жизнеобеспечения в зонах чрезвычайной ситуации.

Система жизнеобеспечения населения в ЧС: совокупность органов управления, организаций, учреждений и предприятий с их связями, создающих и поддерживающих условия для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего в зоне ЧС, включающая территориальные, функциональные и ведомственные звенья Российской системы предупреждения и действий в ЧС на местном, региональном и государственном (федеральном) уровнях.

Служба ЖОН ЧС: Функционально-организационная структура системы ЖОН ЧС, предназначенная для организации и проведения в рамках своей компетенции мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Средства ЖОН ЧС: коммунально-бытовые и производственные объекты, сооружения и технические средства, производимая ими продукция и оказываемые услуги, резервы материальных ресурсов, используемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

Управление ЖОН ЧС: осуществление исполнительной властью и органами местного самоуправления всех уровней, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситу-

аций, заблаговременной подготовки системы и подсистем ЖОН ЧС к функционированию в чрезвычайных ситуациях, а также оперативное управление процессом ЖОН ЧС непосредственно после появления угрозы или факта возникновения источника чрезвычайной ситуации.

Устойчивость системы ЖОН ЧС: способность системы ЖОН ЧС стабильно удовлетворять в требуемых объемах и номенклатуре первоочередные потребности населения в чрезвычайных ситуациях.

Чрезвычайная ситуация (ЧС): обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями на 4 ноября 2022 года). URL: <https://docs.cntd.ru/documeNst/9009935/titles/64U0IK>
2. Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (Утв. МЧС России 20.08.2020 г. № 2-4-71-18-11). URL: https://sudact.ru/law/metodicheskie-rekomendatsii-po-organizatsii-pervoocherednogo-zhizneobespecheniia-naseleniia_1/metodicheskie-rekomendatsii/i-chast/1/1.1/ или URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/2124>
3. Томаков, М. В. Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций : учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности 40.05.01 "Правовое обеспечение национальной безопасности" / М. В. Томаков, В. И. Томаков ; Юго-Зап. гос. ун-т. - Курск : ЮЗГУ, 2023. - 174 с.
4. Каменская, Е. Н. Чрезвычайные ситуации мирного и военного времени : учебное пособие / Е. Н. Каменская. - Ростов-на-Дону, Таганрог : Южный федеральный университет, 2020. - 160 с. - URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=612216> (дата обращения: 20.04.2023). - Режим доступа: по подписке. - Текст: электронный.