

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич

Должность: ректор

Дата подписания: 14.06.2024 16:37:12

Уникальный программный ключ:

9ba7d3e34c012eba666ff42d064cf2791953be730df2374d16f3c0ca53660fc6

МИНОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Юго-Западный государственный университет» (ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Методические указания для проведения практического занятия по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность, направления подготовки 270800.62 «Строительство» и специальности 271101.65 «Строительство уникальных зданий и сооружений» при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: М.В. Томаков, В.И. Томаков, А.А. Кислинский

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Государственный строительный надзор в системе Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность, направления подготовки 270800.62 «Строительство» и специальности 271101.65 «Строительство уникальных зданий и сооружений» при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков, В.И. Томаков, А.А. Кислинский. Курск, 2014. 24 с.: ил. 1, прилож.1. Библиогр.: с. 16.

Представлен тематический материал для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Изучается положение и порядок осуществления государственного строительного надзора в Российской Федерации, регулирующий градостроительные отношения, направленные на создание безопасных условий осуществления строительной деятельности с целью недопущения развития аварий зданий и сооружений.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность, направления подготовки 270800.62 «Строительство» и специальности 271101.65 «Строительство уникальных зданий и сооружений» при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,6. Уч. изд. л. 1,4. Тираж 25 экз. Заказ 510. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Введение

Технический анализ причин аварий зданий и сооружений на территории Российской Федерации показывает, что количество аварий не сокращается.

По статистике, 85-90% аварий происходит во время эксплуатации зданий. Однако когда начинают расследовать их причины, выясняется, что в 90% этих аварий во время эксплуатации причинами являются ошибки, допущенные на стадиях изыскания, проектирования и самого строительства (см. Приложение А). Опыт расследования причины аварий зданий и сооружений показывает, что они являются следствием нарушения требований нормативных документов при выполнении проектно-изыскательских и производстве строительно-монтажных работ, изготовлении строительных материалов, конструкций и изделий. Последствия указанных нарушений усугубляются несоблюдением норм и правил технической эксплуатации зданий и сооружений. При этом необходимо отметить, что допущенные при строительстве дефекты критического характера потенциально являются причинами, способными при невыгодном сочетании факторов воздействия на конструкции вызвать их обрушение и аварии зданий и сооружений.

В последние годы в ходе проведения строительных работ практически каждый заказчик сталкивается со стандартным набором проблем, среди которых проблемы, влияющие на безопасность, как при строительстве, так и при последующей эксплуатации зданий и сооружений:

– необоснованное увеличение сметной стоимости строительства. В зависимости от «опытности» генерального подрядчика сметная стоимость «для заказчика» превышает реальную на 10-30 %. Цена накручивается за счет «дополнительных» работ, необоснованной цены работ и материалов, удвоения объемов, применения подрядчиками ничем не обусловленных повышающих расценок и коэффициентов, сверхнормативных затрат;

– низкое качество выполненных работ, нарушенные геометрические, прочностные и защитные характеристики несущих и ограждающих конструкций, стен, отдельных элементов здания, трещины, деформации, протечки, замыкания, кривизна, отклонения конструкций от проектного положения, несоблюдение проектных решений, отступление от технологии строительства и требований строительных норм и правил;

– использование некачественных и/или несоответствующих строительных, отделочных материалов, замена оборудования на более дешевые «аналоги», применение строительных материалов и конструкций, отличающихся от заложенных в проекте и др.

Согласно ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации задачей государственного строительного надзора является предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных нарушений соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации.

Решение данной задачи способствует снижению числа аварий в строительстве.

Цель работы – изучить функции Государственного строительного надзора за выполнением требований государственного и жилищного законодательства, обязательных норм и правил, регулирующих строительную деятельность с целью недопущения развития аварий в строительстве.

1 Основные функции и задачи государственного строительного надзора в системе Ростехнадзора

Основные функции и задачи Управления государственного строительного надзора в составе Ростехнадзора распределены по направлениям:

– контроль за деятельностью территориальных органов Службы в установленной сфере деятельности;

– контроль и надзор за соответствием выполняемых работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, обязательным требованиям стандартов, строительных норм и правил, требованиям промышленной безопасности, иным нормативным правовым актам в области строительства;

– экологический контроль, санитарно-эпидемиологический и пожарный надзор в рамках осуществления государственного строительного надзора;

– контроль и надзор за соблюдением установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

- организацию научно-методического обеспечения государственного строительного надзора;

- государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе:

- 1) за соблюдением требований по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицами, осуществляющими строительство, при наличии свидетельства о допуске к соответствующим видам работ, влияющих на безопасность таких объектов;

- 2) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

- 3) за соблюдением саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требований к саморегулируемым организациям и к их деятельности, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и нормативными правовыми актами в данной области;

- 4) за соблюдением требований по наличию свидетельства о допуске к соответствующим видам работ, а также за соблюдением минимально необходимых требований к выдаче свидетельств о допуске к соответствующим видам работ лицами, осуществляющими деятельность в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

- ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

- нормативно-методическое и программное обеспечение ведения реестра саморегулируемых организаций;

- организацию государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строитель-

ства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

2 Осуществление Государственного строительного надзора в Российской Федерации

2.1 Уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора

С целью осуществления надзора за выполнением требований государственного и жилищного законодательства, обязательных норм и правил, регулирующих строительную деятельность в области обеспечения прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности зданий и сооружений 01.02.2006 г. было принято Постановление Правительства РФ № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации». Согласно этому документу Федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, являются:

1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору – при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии (в т. ч. ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, объектов обороны и безопасности объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов военной инфраструктуры вооруженных сил Российской Федерации;

2. Министерство обороны Российской Федерации – при строительстве реконструкции, капитальном ремонте объектов военной инфраструктуры вооруженных сил Российской Федерации.

С учетом вступившего в действие с 1 января 2007 г. требования главы 6, статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ об осуществлении единого государственного строительного надзора на строительном объекте в центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора созданы подразделения, ответственные за проведение государственного строительного надзора.



Рисунок 1 – Схема осуществления Государственного строительного надзора в Российской Федерации

2.2 Федеральные законы и подзаконные акты, определяющие условия осуществления государственного строительного надзора

Для осуществления государственного строительного надзора в Российской Федерации применяется нормативно-правовая база:

Федеральный закон Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12. 2004 г. N 190-ФЗ;

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994г. N 69-ФЗ;

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. N 52-ФЗ;

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. N 195-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 г. N 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2006г. N 702 «Об утверждении правил установления федеральными органами исполнительной власти причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности» и др.

2.2 Обстоятельства осуществления, задача и предмет государственного строительного надзора

Государственный строительный надзор осуществляется:

а) при строительстве реконструкции объектов капитального строительства;

б) при капитальном ремонте объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

Проектная документация таких объектов подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации либо проектная документация таких объектов является типовой или ее модификацией.

Проектная документация объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Государственная экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

1) отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);

2) жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять, и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);

3) многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квар-

тир и помещение общего пользования, и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более, чем 1500 м^2 , и которые не предназначены для производственной деятельности;

5) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 м^2 , которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, требуется установление санитарно-защитных норм.

Государственная экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства, реконструкции, капитального ремонта не требуется получения разрешения на строительство, а также в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы и применяемой повторно (далее – типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Задачей государственного строительного надзора является предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком (далее – подрядчик), нарушений соответствия выполняемых в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства работ (далее – работы) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов (далее – иные нормативные правовые акты) и проектной документации.

В предмет государственного строительного надзора входит проверка соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации.

В случае отсутствия технических регламентов в предмет государственного строительного надзора входит проверка соответствия выполняемых работ требованиям строительных норм и правил, феде-

ральных норм и правил в области использования атомной энергии, правил безопасности, государственных стандартов и других нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (далее – нормы и правила).

Государственный строительный надзор осуществляется Федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора (далее – органы государственного строительного надзора).

Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора, осуществляют такой надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ), опасных производственных объектов линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, объектов обороны (в том числе объектов военной инфраструктуры вооруженных сил Российской Федерации и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов).

Критерии отнесения объектов капитального строительства к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам.

К особо опасным, технически сложным и уникальным относятся объекты капитального строительства, в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

а) высота более 75 м или с пролетами более 100 м, а также вылетами консолей более 20 м;

б) наличие более одного подземного этажа;

в) использование конструкций и конструктивных систем, требующих применения нестандартных методов расчета с учетом физической или геометрической нелинейности либо разработки специальных методов расчета, а также применяемых на территориях, сейсмичность которых превышает 9 баллов.

Объекты строительного надзора на уровне федеральных органов власти не могут быть объектом надзора органов исполнительной власти субъектов федерации, которые осуществляют строительный надзор за иными объектами капитального строительства.

Государственный строительный надзор осуществляется органом государственного строительного надзора с даты получения им в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса с начала работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации (далее – заключение о соответствии). При этом все документы, составленные либо полученные при осуществлении государственного строительного надзора, подлежат включению в дело, формируемое органом государственного строительного надзора. Порядок формирования и ведения таких дел, а также определение требований, предъявляемых к включаемым в такие дела документам, устанавливается Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2.3 Форма осуществления государственного строительного надзора

Государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации (далее – проверки).

Проверке подлежит соблюдение:

а) при строительстве – требований к осуществлению подготовки земельного участка и выполнению земляных работ, работ по монтажу фундаментов, конструкций подземной и надземной частей, сетей инженерно-технического обеспечения (в том числе внутренних и наружных сетей), инженерных систем и оборудования;

б) при реконструкции – требований к выполнению работ по подготовке объекта капитального строительства для реконструкции, работ по усилению и (или) монтажу фундамента и конструкций подземной и надземной частей, изменению параметров объекта капитального строительства, его частей и качества инженерно-технического обеспечения;

в) при капитальном ремонте – требований к выполнению работ по подготовке объекта капитального строительства для капитального ремонта, ремонтных и восстановительных работ, включая работы по усилению фундамента и замене конструкций подземной и надземной частей, сетей инженерно-технического обеспечения (в том числе внутренних и наружных сетей), инженерных систем и оборудования.

Проверки проводятся должностным лицом (должностными лицами) органа государственного строительного надзора, уполномоченным на основании соответствующего распоряжения (приказа) органа государственного строительного надзора и от его имени осуществлять такой надзор (далее – должностное лицо органа государственного строительного надзора) в соответствии с программой проверок, а также в случае получения извещений, указанных в статьях 52 и 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Программа проверок разрабатывается должностным лицом органа государственного строительного надзора с учетом конструктивных и иных особенностей объекта капитального строительства и выполнения работ по его строительству, реконструкции, капитальному ремонту, условий последующей эксплуатации, а также других факторов, подлежащих учету в соответствии с требованиями технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

Для определения соответствия выполняемых работ требованиям Технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации должностным лицом органа государственного строительного надзора проверяется:

- соблюдение требований к выполнению работ, предусмотренных указанными выше пунктами а, б, в;
- соблюдение порядка проведения строительного контроля, ведения общего и (или) специальных журналов, в которых ведется учет выполнения работ (далее – общие и (или) специальные журналы), исполнительной документации, составления актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения. Порядок проведения строительного контроля, ведения общего и (или) специальных журналов, исполнительной документации устанавливается Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

– устранение выявленных при проведении строительного контроля и осуществлении государственного строительного надзора нарушений соответствия выполненных работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных актов и проектной документации (далее – нарушения), а также соблюдение запрета приступать к продолжению работ до составления актов об устранении таких нарушений;

– соблюдение иных требований при выполнении работ, установленных техническими регламентами (нормами и правилами), иными нормативными правовыми актами, проектной документацией.

Обращается внимание, что осуществление проверки может быть сопряжено с проведением органом государственного строительного надзора экспертизы, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ и применяемых строительных материалов.

2.4 Оформление результатов проверок

При выполнении в результате проведенной проверки нарушений должностным лицом органа государственного строительного надзора составляется акт являющийся основанием для выдачи заказчику, застройщику или подрядчику (в зависимости от того, его в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за допущенные нарушения) предписания об устранении таких нарушений. В предписании указываются вид нарушений, ссылка на технический регламент (нормы и правила), иной нормативный правовой акт, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения нарушений с учетом конструктивных и других особенностей объекта капитального строительства.

Иные результаты проверки заносятся должностным лицом органа государственного строительного надзора в общий и(или) специальный журналы.

Акт, составленный по результатам проверки, и выданное на основании его предписание составляются в двух экземплярах. К акту о проведенной проверке прилагаются составленные либо полученные в процессе проверки документы (при их наличии). Первые экземпляры акта и предписания, а также копии указанных документов передаются заказчику, застройщику или подрядчику (в зависимости от того, кто в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за допущенные нарушения). Вторые экземпляры акта и предписания, а также составленные либо полученные в процессе про-

ведения проверки документы остаются в деле органа государственного строительного надзора.

После завершения строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства органом государственного строительного надзора проводится проверка (итоговая), по результатам которой оцениваются выполненные работы, и принимается решение о выдаче заключения о соответствии или об отказе в выдаче такого заключения.

Орган государственного строительного надзора выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства не были допущены нарушения соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов – (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, либо такие нарушения были устранены до даты выдачи заключения о соответствии.

Орган государственного строительного надзора отказывает в выдаче заключения о соответствии, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства были допущены нарушения соответствия выполненных работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации и такие нарушения не были устранены до выдачи заключения о соответствии.

Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче такого заключения выдается органом государственного строительного надзора застройщику или заказчику в течение 10 рабочих дней с даты обращения застройщика или заказчика в орган государственного строительного надзора за выдачей заключения. Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии должно содержать обоснование причин такого отказа со ссылками на технический регламент (нормы и правила), иной нормативный правовой акт, проектную документацию.

Заключения о соответствии или решение об отказе в выдаче такого заключения составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается должностным лицом органа государственного строительного надзора, осуществлявшим проверку (итоговую), и утверждается распоряжением (приказом) органа государственного строительного надзора.

Первый экземпляр заключения о соответствии или решения об отказе в выдаче такого заключения передается застройщику или заказчику, второй экземпляр заключения о соответствии или решения

об отказе в выдаче такого заключения остается в деле органа государственного строительного надзора.

Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть оспорено застройщиком или заказчиком в судебном порядке.

Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений) осуществляется в комплексе с проверками и инспекциями, предусмотренными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере обеспечения безопасности указанных объектов.

Сведения, полученные в ходе осуществления государственного строительного надзора, подлежат обобщению и включению в создаваемые органами государственного строительного надзора информационные системы государственного строительного надзора.

2.5 Полномочия должностных лиц государственного строительного надзора

Полномочия должностных лиц государственного строительного надзора при проведении проверок. Им дано право:

- беспрепятственно посещать объекты капитального строительства во время исполнения служебных обязанностей;
- требовать от заказчика, застройщика или подрядчика представления результатов выполненных работ, Исполнительной документации, общего и/или специального журналов, актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей Инженерно-технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов;
- требовать от заказчика, застройщика или подрядчика проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов, если оно требуется при проведении строительного контроля, но не было осуществлено;
- составлять по результатам проведенных проверок акты, на основании которых дают предписания об устранении выявленных нарушений;
- вносить записи о результатах проведенных проверок в общий и (или) специальный журналы;

– составлять протоколы об административных правонарушениях и (или) рассматривать дела об административных правонарушениях, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

– осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Контрольные задания и вопросы

1. Цель осуществления надзора за выполнением требований Государственного и жилищного законодательства.

2. Какими органами власти осуществляется Государственный строительный надзор?

3. В каком случае орган государственного строительного надзора выдает заключение о соответствии выполняемых работ требованиям Технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации? В каком случае отказывает в выдаче заключения?

4. Согласно Положению Государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок. Что подлежит проверке:

а) при строительстве; б) при реконструкции; в) при капитальном ремонте?

5. Что входит в предмет государственного строительного надзора?

6. Какие объекты подлежат проверке Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору?

7. Государственная экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства: ... Назовите эти объекты.

8. Какие объекты относятся к особо опасным, технически сложным и уникальным и которые подлежат проверке?

Рекомендуемые источники

1. Информационный центр Ростехнадзора (<http://www.gosnadzor.ru>).

2. Система ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>).

Приложение А

Причины аварий зданий и сооружений¹

Основные нарушения при эксплуатации зданий и сооружений, приведшие к их авариям

1. Несоблюдение периодичности технического обследования, текущего и капитального ремонтов.
2. Несоблюдение элементарных требований нормативных документов и технологии производства ремонтных работ, незнание работниками эксплуатационных организаций этих требований.
3. Отсутствие предшествующего ремонтным работам технического обследования конструкций зданий и сооружений.
4. Отсутствие или низкое качество проектной документации на производство капитального ремонта.
5. Отсутствие авторского надзора проектных организаций за выполнением ремонтных работ.
6. Отсутствие ППР на ремонтные работы.
7. Недоучет при ремонтных работах первоначальных расчетных нагрузок на конструкции зданий и сооружений.
8. Непроектные нагрузки на конструкции зданий и сооружений в процессе их эксплуатации.
9. Снижение несущей способности конструкций в процессе эксплуатации зданий и сооружений разного рода технологическими проемами и отверстиями, которые заделываются непрофессионально.
10. Производство работ по капитальному ремонту, перепланировке и переоборудованию зданий и помещений без необходимых проектных решений, расчетов, приводящее к снижению несущей способности конструкций, увеличению нагрузок на отдельные из них.
11. Несоблюдение температурно-влажностного режима зданий и конструкций при их эксплуатации и выполнении ремонтных работ.
12. Отсутствие нормальной эксплуатации внутренних санитарно-технических систем и инженерных сетей, постоянное замачивание несущих конструкций в районах санитарных узлов, конструкций технических этажей и подвалов техногенными водами.
13. Несвоевременное устранение протечек кровли.
14. Переувлажнение наружных стен, парапетов и карнизов зданий вследствие ликвидации разного рода защитных элементов (сливов, стяжек и т.п.).
15. Переувлажнение конструкций фундаментов, подвалов и технических этажей поверхностными и грунтовыми водами вследствие ликвидации водоотводов, отмосток и гидроизоляции.

¹ Материал подготовлен на основании технического анализа причин аварий зданий и сооружений, произошедших на территории Российской Федерации с 1981 по 2004 год

16. Вымывание грунтов оснований поверхностными и грунтовыми водами, их просадки.

17. Способствование развитию гнилостных процессов деревянных элементов зданий, в первую очередь покрытий и перекрытий.

18. Способствование разрушению защитного слоя бетона железобетонных конструкций и связанной с этим коррозии рабочей арматуры.

19. Отсутствие восстановления антикоррозионной защиты металлических конструкций и элементов.

20. Необеспечение стойкости конструкций зданий к биовредителям.

21. Обводнение грунтов оснований в Северной климатической зоне, что приводит к деградации многолетнемерзлых грунтов.

22. Критический износ сантехнического оборудования, трубопроводов инженерного обеспечения, отдельных конструктивных элементов зданий и сооружений, усталость и хрупкость металла.

23. Эксплуатация ветхих, аварийных, часто выведенных из эксплуатации списанных зданий.

24. Невыполнение эксплуатационными службами комплекса инженерно-технических мероприятий по содержанию защитных устройств.

Основные причины аварий зданий и сооружений при их строительстве и реконструкции

1. Низкий профессиональный уровень, недостаточный опыт и отсутствие необходимых специалистов проектных, изыскательских, строительных организаций и, в первую очередь, эксплуатационных служб.

2. Отсутствие соответствующей базы для производства инженерно-геологических изысканий, проектирования и технического обследования зданий и сооружений (оборудование, приборы, инструменты, оргтехника, расчетные программы и т.п.).

3. Невыполнение проектными организациями рекомендаций, изложенных в отчетах об инженерно-геологических изысканиях.

4. Осуществление проектирования зданий и сооружений при недостаточной инженерно-геологической изученности площадок строительства.

5. Смещение зданий относительно пятен изысканий при их проектировании.

6. Неучет возможных изменений инженерно-геологических условий строительных площадок за период, прошедший между временем их производства и началом выполнения строительно-монтажных работ (главным образом из-за переувлажнения грунтов).

7. Неучет возможных изменений несущей способности конструкций зданий за период, прошедший между временем технического обследования, предшествующего их проектированию, и началом реконструкции зданий и сооружений.

8. В технических этажах и подвалах зданий в условиях многолетнемерзлых грунтов, на просадочных и насыпных грунтах проектируются разного рода конструктивы (перегородки, опоры под трубопроводы, оборудование и т.п.) без надежных фундаментов.

9. Отсутствие необходимых расчетов конструкций и оснований, в том числе при изменении технических решений и конструктивных элементов; ошибки при расчете конструкций и оснований (учет всех возможных нагрузок на конструкции, характера их деформирования и особенностей геометрии, выбор оптимальной геометрии конструкций, армирование конструкций, решение узлов их сопряжения, выбор оптимального класса бетона и марки стали).

10. При расчетах несущих конструкций не обеспечиваются резервы их несущей способности с учетом потери несущей способности в процессе эксплуатации и уровня эксплуатации зданий и сооружений.

11. Применение (чаще всего с целью удешевления строительства) неоптимальных для конкретной ситуации конструктивных схем и технических решений.

12. Привязка повторно применяемых проектов, не учитывающих особенности района строительства (сейсмические, снеговые, ветровые и другие нагрузки).

13. Применение технических решений, ранее не оправдавших себя и вызвавших аварии зданий и сооружений.

14. Несовершенство проектных решений опорных узлов балконов, прежде всего консолей длинногабаритных балконов.

15. При проектировании не учитываются возможные неравномерные нагрузки (прежде всего снеговые) на покрытия зданий.

16. При проектировании и строительстве не предусматриваются и не выполняются надежные фундаменты под разного рода навесы, декоративные стенки ограждений входов в подъезды зданий, приставных лоджий, навесов, не осуществляется их соответствующее крепление к конструкциям зданий.

17. При проектировании не учитываются условия эксплуатации соответствующих конструкций (повышенная влажность, агрессивная среда).

18. В проектах занижается или не указывается требуемая морозостойкость строительных материалов и конструкций, при строительстве также на это не обращается внимание.

19. Необоснованное применение отдельных строительных материалов и изделий в ответственных несущих конструкциях зданий и сооружений (разного типа кирпича – в фундаментах и стенах подвалов, подвергающихся переувлажнению в процессе эксплуатации зданий, помещениях с мокрым и влажным режимом).

20. Применение для кладки стен с влажным режимом пустотелого кирпича, керамических камней, глиняного кирпича полусухого прессования, силикатного кирпича, камней и блоков без нанесения на их внутренние поверхности пароизоляционного покрытия, применение этих материалов для кладки стен цоколей.

21. Проектами не предусматривается отвод техногенных и других вод с подвалов зданий

22. При проектировании не уделяется должного внимания обеспечению надежности казалось бы простейших щитовых зданий (отсутствие связей между

продольными и поперечными стенами, мауэрлатами и поперечными стенами, мауэрлатами и стропилами.

23. Необеспечение жесткости дисков перекрытий и покрытий, их связи со стенами, связи поперечных и продольных стен между собой в зданиях всех конструктивных схем как при их проектировании, так и при строительстве.

24. В рабочей документации не указываются требования по особенностям производства работ и строительных материалов, приведенные в частях II и III строительных норм и правил, например: перевязка каменной кладки, тип и марка кирпича для кладки вентканалов, вентшахт, стен с мокрым режимом, морозостойкость строительных материалов и конструкций, особенности производства работ в зимнее время, требуемые промежуточные прочностные растворы на этажах для различной степени готовности каменных зданий повышенной этажности (9 этажей и более), возводимых зимой с противоморозными добавками, величина защитного слоя бетона и т.п.

25. Отсутствие утвержденной в соответствующем порядке проектной документации на строительство.

26. Недостаточный объем рабочей документации для реализации проекта.

27. Отсутствие технических решений отдельных узлов и деталей (нет альбомов типовых решений узлов и деталей).

28. Отсутствие проектов организации строительства и проектов производства работ.

29. Отсутствие положительных заключений государственной экспертизы проектной документации.

30. Отсутствие грамотных заключений по обследованию состояния несущих конструкций и оснований приостановленных строительством объектов и прошедших экспертизу технических решений по их усилению для продолжения дальнейшего строительства.

31. Отсутствие авторского надзора или ведение его неквалифицированными специалистами.

32. Необеспечение расчетной несущей способности фундаментов по вине как проектных, так и строительных организаций.

33. Ошибки при геодезической разбивке пятен и осей зданий.

34. Нарушение технологии погружения свай.

35. Недостаточное уплотнение насыпных грунтов, несвоевременный водоотвод и водопонижение, обводнение и промораживание оснований в процессе строительства.

36. Морозное пучение незагруженных, в том числе без обратной засыпки, фундаментов.

37. Отсутствие крепления откосов траншей и котлованов, что приводит к их обрушению, необоснованный отказ от их проектного крепления, несоблюдение крутизны откосов.

38. При проектировании и сооружении фундаментов каменных зданий не предусматривается защита стен и столбов от увлажнения со стороны фундаментов, а также со стороны примыкающих тротуаров и отмосток устройством

гидроизоляционного слоя выше уровня тротуара или верха отмостки, а также ниже пола подвала.

39. Применение в процессе строительства конструкций, деталей, материалов с непроектными характеристиками или бракованных (кирпича, не соответствующего требованиям ГОСТов, прежде всего по прочности и морозостойкости, металлических ферм, имеющих погнутые элементы или трещины, сборных железобетонных конструкций, имеющих непроектное армирование, трещины, низкую прочность бетона, сборных ограждающих конструкций с утеплителем с объемной массой, превышающей проектную).

40. Изменение расчетной схемы конструкций вследствие устройства случайных дополнительных несущих элементов или отсутствия отдельных проектных элементов.

41. Отсутствие анкерного крепления каменных стен и столбов к перекрытиям и покрытиям, отсутствие крепления перегородок.

42. В местах приложения местных нагрузок на каменную кладку в случаях, когда это требуется по расчету на смятие, не производится установка армированных распределительных плит (часто расчеты на смятие не производятся и распределительные плиты не устанавливаются).

43. При опирании ферм, балок и т.п. на пилястры не обеспечивается связь распределительных плит на опорном участке кладки с основной стеной.

44. При конструктивном армировании столбов и простенков количество сетчатой арматуры менее нормативной.

45. Невыполнение требований по укладке тычковых рядов каменной кладки в нижнем (первом) и верхнем (последнем) рядах, на уровне обреза стен и столбов и выступающих рядах кладки, а при многорядной перевязке швов – под опорными частями балок, прогонов, плит, перекрытий, балконов, под мауэрлатами и другими сборными конструкциями.

46. Отсутствие необходимой перевязки каменной кладки, незаполнение швов раствором, нарушения при выполнении многослойной кирпичной кладки.

47. Применение противоморозных добавок раствора и бетона без учета допустимых условий их применения и параметров отрицательных температур.

48. Строительной лабораторией предварительно не устанавливается состав раствора для зимних работ.

49. Отсутствие подбора состава кладочного раствора в зависимости от условий эксплуатации зданий.

50. При производстве каменной кладки в зимнее время не выдерживается указанный в проекте способ кладки (на растворах не ниже марки 50 с противоморозными добавками, не вызывающими коррозии материалов кладки); способом замораживания (на растворах марки не менее 10 без химических добавок); способом замораживания (на обычных растворах не ниже марки 50 без химических добавок с обогревом возведенных конструкций).

51. Отсутствие в необходимых случаях усиления путем установки временных стоек участков стен, кладка которых была выполнена способом замораживания.

52. Необеспечение ухода за твердеющей кладкой.

53. Невыполнение требований по возведению конструкций последующего этажа каменных зданий только после укладки несущих конструкций возведенного этажа, анкеровки стен и замоноличивания швов между плитами перекрытий.

54. Использование конструкций не по назначению.

55. Опираие плит перекрытий крупнопанельных зданий по двум сторонам вместо требуемого опирания по трем или четырем сторонам, использование их в качестве подмостей.

56. Отступления от проектных решений при выполнении узлов сопряжения несущих конструкций, прежде всего сборных железобетонных (колонн, колонн и ригелей, ригелей и плит перекрытия, плит перекрытия, плит перекрытия и стеновых панелей, стеновых панелей).

57. Смещение конструкций от проектного положения.

58. Недостаточная глубина опирания горизонтальных несущих конструкций, выполнение опирания с эксцентриситетом.

59. Монтаж многоэтажных зданий из сборных железобетонных конструкций без проектной сварки и замоноличивания узлов сопряжения конструкций и диафрагм на нижележащих ярусах.

60. Несвоевременная установка при монтаже каркасов из сборных железобетонных конструкций связей и распорных плит, ригелей и диафрагм жесткости, а также связей между фермами покрытия.

61. Фиксирование и закрепление конструкций в процессе монтажа с помощью случайных элементов (досок, клиньев и т.п.) вместо использования инвентарных кондукторов, металлических клиньев и упоров.

62. Выполнение монтажа конструкций (прежде всего при реконструкции зданий) с помощью ненадежных подручных средств (удавок, тросов и т.п.).

63. Нарушение нормативных требований при армировании железобетонных конструкций (как при проектировании, так и при строительстве).

64. Несоответствие проекту класса стали, диаметра и класса арматуры железобетонных конструкций.

65. Несоответствие требованиям норм и ГОСТов класса стали, параметров и закрепления строповочных петель.

66. Несоответствие проектным форм, размеров и класса арматурных выпусков и закладных деталей, их положения в конструкциях и закрепления.

67. Отсутствие в железобетонных конструкциях отдельных арматурных выпусков и закладных деталей.

68. Увеличение толщины растворных швов в платформенных стыках, применение при этом в зимнее время раствора недостаточной прочности без противоморозных добавок.

69. Нарушение нормативных требований при бетонировании монолитных балок в штрабах, заменяющих панели перекрытий в платформенных стыках (низкая прочность бетона, отсутствие уплотнения бетона, применение в зимнее время бетона без противоморозных добавок).

70. Нарушения при бетонировании монолитных бетонных конструкций (несоблюдение требуемой прочности и фракционного состава раствора и бетона, недостаточное его уплотнение), замораживание бетона, отсутствие ухода за твердеющим бетоном, отсутствие контроля за набором его прочности, прежде всего при производстве работ в зимнее время.

71. Замоноличивание вертикальных стыков стеновых панелей бетоном несоответствующего фракционного состава, без уплотнения, низкой прочности, без противоморозных добавок при выполнении работ в зимнее время.

72. Уменьшение зазоров между конструкциями, необходимых для требуемого бетонирования узлов сопряжения конструкций.

73. Уменьшение номинальной толщины внутреннего и наружного слоев бетона стеновых панелей и толщины защитного слоя арматуры всех видов конструкций.

74. Уменьшение сечения несущих металлических конструкций, сечения и количества соединительных элементов.

75. Отступление от проектных решений и нарушение требований нормативных документов при устройстве опорных узлов металлических конструкций.

76. Отсутствие необходимых сварных соединений, уменьшение размеров сварных швов, их низкое качество (в основном монтажных, а в отдельных видах конструкций и заводских).

77. Отсутствие в необходимых местах антикоррозионной защиты металлических конструкций, закладных деталей и соединительных элементов.

78. Нарушения при производстве опалубочных работ, прежде всего связанные с недостаточной несущей способностью стоек, разбор опалубки бетонированных конструкций при неполном достижении бетоном требуемой прочности.

79. Нарушение нормативных требований и проектных решений при устройстве стропильной системы, пропуск и занижение сечений отдельных конструктивных элементов.

80. Необеспечение стойкости деревянных конструкций к биовредителям.

81. Применение для облицовочных слоев наружных стен материалов с различными геометрическими и деформативными характеристиками без дополнительных мероприятий.

82. Обрушение отделочных слоев наружных стен (штукатурка, плитка) из-за несоблюдения технологии работ и температурно-влажностного режима.

83. Отсутствие проектной теплоизоляции конструкций.

84. Ослабление в процессе строительства несущих конструкций непроектными отверстиями, бороздами, нишами и монтажными проемами.

85. Непроектный перегруз несущих конструкций, прежде всего перекрытий, в процессе строительства зданий и сооружений (складирование материалов и конструкций, устройство непредусмотренных проектом дополнительных конструкций без соответствующих расчетов, установка дополнительного оборудования, переувлажнение утеплителя, увеличение объемного веса конструкций и т.п.).

86. Хранение и транспортировка строительных конструкций и их элементов в условиях, способствующих возникновению деформации, переувлажнению и коррозии.

87. Невыполнению обязательных мероприятий по оценке несущей способности и безопасности конструкций приостановленных на длительное время строительством зданий и сооружений перед возобновлением дальнейших работ.

88. Невыполнение мероприятий по защите от атмосферных воздействий, обеспечению сохранности и безопасности конструкций при остановленных строительством объектов, несанкционированная разборка приостановленных строительством или выведенных из эксплуатации зданий и сооружений.

89. Нарушение технологии производства работ и правил техники безопасности при демонтаже конструкций выведенных из эксплуатации зданий и сооружений.

90. Снижение несущей способности оснований эксплуатируемых зданий вследствие строительства вблизи них новых объектов (открытие котлованов ниже уровня заложения фундаментов без соответствующего крепления их стенок, изменение температурно-влажностного режима грунтов основания, вибрационные воздействия при забивке свай и т.п.).

91. Изменение первоначальных проектных решений в процессе строительства зданий и сооружений.