

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна  
Должность: проректор по учебной работе  
Дата подписания: 23.10.2024 13:25:30  
Уникальный программный ключ:  
0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabbf73e943df4a4851fda56d089

## МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра финансового права, конституционного, гражданского и  
административного судопроизводства

Проректор по учебной работе  
26  
О. Г. Локтионова  
«Юго-Западный  
государственный  
университет»  
(ЮЗГУ)  
ОГРН 1034637015786  
МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И  
Высшего образования  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Методические рекомендации по проведению практических  
занятий ОПОП ВО 40.05.01 Правовое обеспечение  
национальной безопасности, специализация «Международно-  
правовая» с присвоением двух квалификаций одного уровня  
высшего образования

Курск 2024

УДК 347.9.(076.5)

Составитель: Н.А. Внуков

### Рецензент

Доктор юридических наук, доцент И.Б.Лагутин

Финансовое право: Методические указания для практической работы по изучению дисциплины для студентов всех форм обучения ОПОП ВО 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация «Международно-правовая» с присвоением двух квалификаций одного уровня высшего образования /Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: Н.А. Внуков. Курск, 2024. 15 с. Библиогр.: с. 15.

Методические указания составлены на основании учебного плана ОПОП ВО 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация «Международно-правовая» с присвоением двух квалификаций одного уровня высшего образования и рабочей программы дисциплины «Финансовое право».

Предназначены для студентов всех форм обучения и будут полезны при организации практической работы при подготовке к занятиям по дисциплине «Финансовое право».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 26.09.24 Формат 60x84 1/16.

Уел. печ. л. 1,45. Уч.-изд. л. 1,32. Тираж 100 экз. Заказ 1023

Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет  
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

## **Методические рекомендации по проведению практических занятий по дисциплине «Гражданское процессуальное право (гражданский процесс)»**

Преподавание дисциплины «Финансовое право» включает в себя чтение лекций и проведение практических занятий. Основная цель лекционных занятий – прежде всего, обозначить тему, ее основные вопросы и проблемы, проблемы, определив студенту направления для дальнейшей работы с учебной и научной литературой, материалами правоприменительной практики. Недопустимо сводить практические занятия к механическому пересказу изложенного лектором на лекционных занятиях. Практические занятия являются средством контроля за усвоением студентами материала, способом проверки самостоятельной работы студента, служат важнейшим индикатором способности студента самостоятельно работать с источниками.

Рекомендуется внимательно ознакомиться с основной и дополнительной литературой. Необходимо внимательно изучить нормативные источники по теме. В первую очередь соответствующие раздел, главу, статьи Бюджетного кодекса РФ (в актуальной редакции<sup>1</sup>), регулирующие соответствующий финансово-правовой институт. При этом следует помнить, что для уяснения смысла положений БК РФ (как и других федеральных законов) следует не только буквально толковать содержание соответствующей нормы, но и в системе с другими нормами БК РФ.

Динамично меняющаяся правовая база создает и определенные трудности в обучении. Поэтому на практических занятиях студентов следует ориентировать не столько на запоминание конкретной нормы права, сколько на понимание того, почему те или иные основополагающие нормы имеют в данное время именно такие формулировки, как они связаны с другими положениями закона, как изменялись в рамках действующего законодательства и какой вид могут приобрести в дальнейшем.

Целесообразно по спорным теоретическим вопросам

---

<sup>1</sup> Для ознакомления с действующей редакцией нормативного акта можно использовать СПС «Гарант», «Консультант Плюс», «Законодательство» и др. Однако, официальную редакцию следует смотреть в «Российской газете» и Собрании законодательства РФ.

проводить дискуссии, в ходе которой одна часть студентов отстаивает одну точку зрения, а другая - прямо противоположную, при этом в задачу преподавателя входит подобрать тему для такой дискуссии, предложить студентам примерный список научной литературы для дискуссии. Крайне важно, чтобы свои доводы студенты могли мотивировать ссылками на действующее законодательство и мнения ученых.

Задачи для обсуждения могут быть взяты из различных сборников, в том: числе и подготовленных кафедрой, из опубликованной в БВС практики, из личного опыта преподавателя, ведущего практические занятия. При решении задачи студент должен свой ответ мотивировать ссылками на нормы права.

В рамках изучения дисциплин работа студентов организуется в следующих формах:

- *работа с конспектом лекций и дополнительной литературой по темам курса;*

- *работа с раздаточным материалом – «Скрин-шот»;*

- *изучение вопросов, выносимых за рамки лекционных занятий (дискуссионные вопросы для дополнительного изучения);*

- *подготовка к практическому занятию;*

- *выполнение групповых и индивидуальных домашних заданий, в том числе:*

- *проведение собеседования по теме лекции;*

- *подготовка краткого доклада (резюме, эссе) по теме практического занятия и разработка мультимедийной презентации к нему;*

- *выполнение практических заданий (решение задач, выполнение расчетных и лабораторных работ);*

- *подготовка к тестированию;*

- *самоконтроль.*

Рекомендуемый ниже режим самостоятельной работы позволит студентам глубоко разобраться во всех изучаемых вопросах, активно участвовать в дискуссиях на семинарских занятиях и в конечном итоге успешно сдать зачет (экзамен).

1. *Лекция* является фундаментальным источником знаний и должна способствовать глубокому усвоению материала, активизировать интерес студента к изучаемой дисциплине.

На лекции излагаются только основные, наиболее важные положения изучаемой темы. Одной только лекции недостаточно для успешного ответа на практическом занятии.

Работу с конспектом лекций целесообразно проводить непосредственно после её прослушивания. Она предполагает перечитывание конспекта, внесение в него, по необходимости, уточнений, дополнений, разъяснений и изменений. Ознакомление с дополнительной литературой по теме, проведение обзора мнений других ученых по изучаемой теме. Необходимым является глубокое освоение содержания лекции и свободное владение им, в том числе использованной в ней терминологии (понятий), категорий и законов. Студенту рекомендуется не ограничиваться при изучении темы только конспектом лекций или одним учебником; необходимо не только конспектировать лекции, но и читать дополнительную литературу, изучать методические рекомендации, издаваемые кафедрой.

2. «Скрин-шот» - специальный раздаточный материал, подготовленный преподавателем, который предназначен для повышения эффективности учебного процесса за счет:

- привлечения дополнительного внимания студента на наиболее важных и сложных проблемах курса;
- освобождения от необходимости ведения рутинных записей по ходу лекции и возможности более адекватной фиксации ключевых положений лекции;
- представления всего необходимого иллюстративного и справочно-информационного материала по теме лекции;
- более глубокой переработки материалов курса при подготовке к зачету или экзамену.

Самостоятельная работа с раздаточным материалом «Скрин-шот» может проводиться вместо работы с конспектом лекций, если композиция каждой страницы материала построена лектором таким образом, что достаточно свободного места для конспектирования материалов лекции, комментариев и выражения собственных мыслей студента по материалам услышанного или прочитанного.

В случае, когда студенты ведут отдельные конспекты лекций, работа с раздаточным материалом «Скрин-шот» проводится вместе с работой с конспектом лекций по каждой теме.

3. В связи с большим объемом изучаемого материала, интересом который он представляет для современного образованного человека, некоторые вопросы выносятся за рамки лекций. Это предусмотрено рабочим учебным планом подготовки бакалавров. *Изучение вопросов, выносимых за рамки лекционных занятий* (дискуссионных вопросов раздела 2), предполагает самостоятельное изучение студентами дополнительной литературы и её конспектирование по этим вопросам.

4. По каждой теме, выносимой на практические (семинарские) занятия даётся примерный план её изучения (вопросы, на которые следует подготовиться к занятию). В ходе *практических занятий* проводится разъяснение теоретических положений курса, уточнения междисциплинарных связей.

*Подготовка к практическому (семинарскому) занятию* предполагает большую самостоятельную работу и включает в себя:

- Знакомство с планом семинарского занятия и подбор материала к нему по указанным источникам (конспект лекции, основная, справочная и дополнительная литература, электронные и Интернет-ресурсы).

- Запоминание подобранного по плану материала.
- Освоение терминов, перечисленных в глоссарии.
- Ответы на вопросы, приведенные к каждой теме.
- Обдумывание вопросов для обсуждения. Выдвижение собственных вариантов ответа.

- Выполнение заданий преподавателя (подготовка рефератов, тесты, контрольные работы, консультации, самостоятельная работа).

- Подготовка (выборочно) индивидуальных заданий.

Задания, приведенные в планах занятий, выполняются всеми студентами в обязательном порядке.

При выборе литературы, необходимо ориентироваться, прежде всего, на издания под редакцией таких ученых, как: Лагутин И.Б., Базулин Ю.В., Козырин А.Н., Саттарова Н. А., Эриашвили Н. Д.

5. *Выполнение групповых и индивидуальных домашних*

*заданий* является обязательной формой самостоятельной работы студентов. Целесообразно к каждому занятию, выбрав из изучаемой темы наиболее проблемные и спорные вопросы, заблаговременно поручить подготовку по ним докладов одному или двум студентам. Продолжительность доклада не более 5-7 минут. Такая форма работы приучает студентов не только к самостоятельной работе с источниками, но и к публичным выступлениям.

По дисциплинам предполагается подготовка индивидуальных или групповых (на усмотрение преподавателя) докладов (*сообщений, рефератов, эссе, творческих заданий*) на практических занятиях и разработку мультимедийной презентации к нему.

*Доклад* - продукт самостоятельной работы студента, представляющий собой публичное выступление по представлению полученных результатов решения определенной учебно-практической, учебно-исследовательской или научной темы.

*Эссе* - средство, позволяющее оценить умение обучающегося письменно излагать суть поставленной проблемы, самостоятельно проводить анализ проблемы с использованием концепций и аналитического инструментария соответствующей дисциплины, делать выводы, обобщающие авторскую позицию по поставленной проблеме.

*Реферат* - продукт самостоятельной работы студента, представляющий собой краткое изложение в письменном виде полученных результатов теоретического анализа определенной научной (учебно-исследовательской) темы, где автор раскрывает суть исследуемой проблемы, приводит различные точки зрения, а также собственные взгляды на нее, приводит список используемых источников.

*Творческое задание* - частично регламентированное задание, имеющее нестандартное решение и позволяющее диагностировать умения, интегрировать знания различных областей, аргументировать собственную точку зрения. Может выполняться в индивидуальном порядке или группой обучающихся.

Преподаватель сам формирует задание или студенты имеют возможность самостоятельно выбрать одну из предполагаемых

преподавателем тем и выступить на семинарском занятии. Доклад (резюме, эссе и т.д.) как форма самостоятельной учебной деятельности студентов представляет собой рассуждение на определенную тему на основе обзора нескольких источников в целях доказательства или опровержения какого-либо тезиса. Информация источников используется для аргументации, иллюстрации и т.д. своих мыслей. Цель написания такого рассуждения не дублирование имеющейся литературы на эту тему, а подготовка студентов к проведению собственного научного исследования, к правильному оформлению его описания в соответствии с требованиями.

Работа студентов по подготовке доклада (сообщения, рефератов, эссе, творческих заданий) заключается в следующем:

- подбор научной литературы по выбранной теме;
- работа с литературой, отбор информации, которая соответствует теме и помогает доказать тезисы;
- анализ проблемы, фактов, явлений;
- систематизация и обобщение данных, формулировка выводов;
- оценка теоретического и практического значения рассматриваемой проблемы;
- аргументация своего мнения, оценок, выводов, предложений;
- выстраивание логики изложения;
- указание источников информации, авторов излагаемых точек зрения;
- правильное оформление работы (ссылки, список использованной литературы, рисунки, таблицы) по стандарту.

Самостоятельность студента при подготовке доклада (сообщение, эссе) проявляется в выборе темы, ракурса её рассмотрения, источников для раскрытия темы, тезисов, аргументов для их доказательства, конкретной информации из источников, способа структурирования и обобщения информации, структуры изложения, а также в обосновании выбора темы, в оценке её актуальности, практического и теоретического значения, в выводах.

Выступление с докладом (резюме, эссе) на семинаре не должно превышать 7-10 минут. После устного выступления автор отвечает на вопросы аудитории (студентов, преподавателя) по теме и содержанию своего выступления.

Цель и задачи данного вида самостоятельной работы студентов определяют требования, предъявляемые к докладу (резюме, эссе), и критерии его оценки: 1) логическая последовательность изложения; 2) аргументированность оценок и выводов, доказанность тезиса; 3) ясность и простота изложения мыслей (отсутствие многословия и излишнего наукообразия); 4) самостоятельность изложения материала источников; 5) корректное указание в тексте доклада источников информации, авторов проводимых точек зрения; 6) стилистическая правильность и выразительность (выбор языковых средств, соответствующих научному стилю речи); 7) уместное использование иллюстративных средств (цитат, сносок, рисунков, таблиц, слайдов).

Изложение материалов доклада может сопровождаться *мультимедийной презентацией*. Разработка мультимедийной презентации выполняется по требованию преподавателя или по желанию студента.

Презентация должна быть выполнена в программе Power Point и включать такое количество слайдов, какое необходимо для иллюстрирования материала доклада в полном объеме.

Основные методические требования, предъявляемые к презентации:

- логичность представления с согласованность текстового и визуального материала;
- соответствие содержания презентации выбранной теме и выбранного принципа изложения / рубрикации информации (хронологический, классификационный, функционально-целевой и др.).
- соразмерность (необходимая и достаточная пропорциональность) текста и визуального ряда на каждом слайде (не менее 50% - 50%, или на 10-20% более в сторону визуального ряда).

- комфортность восприятия с экрана (цвет фона; размер и четкость шрифта).
- эстетичность оформления (внутреннее единство используемых шаблонов предъявления информации; упорядоченность и выразительность графических и изобразительных элементов).
- допускается наличие анимационных и звуковых эффектов.

Оценка доклада (резюме, эссе) производится в рамках 12-балльного творческого рейтинга действующей в ЮЗГУ балльно - рейтинговой оценки успеваемости и качества знаний студентов. Итоговая оценка является суммой баллов, выставляемых преподавателем с учетом мнения других студентов по каждому из перечисленных выше методических требований к докладу и презентации.

Также формой самостоятельной работы студентов является *выполнение практических заданий (решения задач, выполнения расчетных и лабораторных работ, оформление отчетов о самостоятельной работе)*, содержание которых определяется содержанием настоящих методических указаний. Часть практических заданий может быть выполнена студентами на аудиторных практических (лабораторных) занятиях под руководством преподавателя. После того, как преподавателем объявлено, что рассмотрение данной темы на аудиторных занятиях завершено, студент переходит к самостоятельному выполнению практических заданий, пользуясь настоящими методическими указаниями, конспектом лекций по соответствующей теме, записями, сделанными на практических занятиях, дополнительной литературой по теме. Все практические задания для самостоятельного выполнения студентами, приведенные в настоящих методических указаниях обязательны для выполнения в полном объеме.

5. *Подготовка к тестированию* предусматривает повторение лекционного материала и основных терминов, а также самостоятельное выполнение заданий в текстовой форме, приведенных в настоящих методических указаниях.

Тестовый подход, при всех его общеизвестных недостатках, также следует использовать при проведении практических занятий.

Перед тем, как предложить тесты студентам, преподавателю следует самому внимательно их проверить, уточнив, остались ли вопросы и ответы корректны в связи с регулярными изменениями в законодательстве.

6. *Самоконтроль* является обязательным элементом самостоятельной работы студента по дисциплинам. Он позволяет формировать умения самостоятельно контролировать и адекватно оценивать результаты своей учебной деятельности и на этой основе управлять процессом овладения знаниями. Овладение умениями самоконтроля формирует навыки планирования учебного труда, способствует углублению внимания, памяти и выступает как важный фактор развития познавательных способностей.

Самоконтроль включает:

1. Ответ на вопросы для самоконтроля для самоанализа глубины и прочности знаний и умений по дисциплине.

2. Критическую оценку результатов своей познавательной деятельности.

Самоконтроль учит ценить свое время, позволяет вовремя заменить и исправлять свои ошибки.

Формы самоконтроля могут быть следующими:

- *устный пересказ текста лекции и сравнение его с содержанием конспекта лекции;*

- *ответ на вопросы, приведенные к каждой теме (см. раздел 2 настоящих методических указаний);*

- *составление плана, тезисов, формулировок ключевых положений текста по памяти;*

- *ответы на вопросы и выполнение заданий для самопроверки (настоящие методические указания предполагают вопросы для самоконтроля по каждой изучаемой теме);*

- *самостоятельное тестирование по предложенным в настоящих методических указаниях тестовых заданий.*

Самоконтроль учебной деятельности позволяет студенту оценивать эффективность и рациональность применяемых методов и форм умственного труда, находить допускаемые недочеты и на этой основе проводить необходимую коррекцию своей познавательной деятельности.

Наконец, желательна периодическая проверка остаточных знаний по предыдущим темам, которую можно провести в форме контрольной работы.

При возникновении сложностей по усвоению программного материала необходимо посещать консультации по дисциплине, задавать уточняющие вопросы на лекциях и практических занятиях, уделять время самостоятельной подготовке (часы на самостоятельное изучение), осуществлять все формы самоконтроля.

Планы практических занятий

## ОБЩАЯ ЧАСТЬ

### Тема 1. Финансы и финансовое право.

1. Понятие финансов. Особенности правового режима публичных и частных финансов.
2. Понятие публичных финансов. Публичная власть и публичные финансы.
3. Национальные финансы. Финансы публично-территориальных образований. Финансы государственные и муниципальные.
4. Управление публичными финансами. Федеральный, региональный и местный уровни управления публичными финансами.

### Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации (действующая редакция)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (действующая редакция).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (действующая редакция).
4. Федеральный закон «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ (действующая редакция).

### Литература

1. Бельский К. С. Финансовое право. М, 1994.
2. Годме П.М. Финансовое право. М., 1978.
3. Демин А.В. Финансовое право: Предмет, метод, нормы и правоотношения. Красноярск, 1998. С.4-44, 56-61.
4. Козырин А. Н. Публичные финансы и финансовое право // Финансовое право России: актуальные проблемы / под ред. А. А. Ялбулганова. М.: Academia, 2007. С. 7-37 (СПС КонсультантПлюс).

5. Правовое регулирование денежного обращения (денежное право): монография / Н.М. Артемов, И.Б. Лагутин, А.А. Ситник, М.Н. Урда. М.: Норма, ИНФРА-М, 2016 (размещена в СПС КонсультантПлюс, 2016)
6. Практикум по финансовому праву / под ред. А.Н. Козырина. – М.: Норма, 2011.
7. Региональное финансовое право: монография / отв. ред. И.Б. Лагутин. - М.: Юстицинформ, 2017. 316 с. (размещена в СПС КонсультантПлюс, 2018)
8. Ровинский Е. А. Основные вопросы теории советского финансового права. М.,1960.
9. Советское финансовое право: Учебник / Под ред. В. В. Бесчеревных, С.Д. Цыпкина. М., 1982.
10. Советское финансовое право: Учебник / Под ред. Е. А. Ровинского. М., 1978.
11. Финансовое право: Учебник / Под ред. Е.Ю. Грачевой и Г.П. Толстопятенко. М., 2008. – 528 с.
12. Халфина Р.О. К вопросу о предмете и системе советского финансового права // Вопросы советского административного и финансового права. М.,1952.
13. Худяков А. И. Основы теории финансового права. Алматы, 1995.
14. Янжул И. И. Основные начала финансовой науки. М., 2002 (СПС КонсультантПлюс).

## **Тема 2. Понятие, предмет и система финансового права**

1. Понятие финансового права. Финансовое право как отрасль права, раздел (отрасль) юридической науки и учебная дисциплина.
2. Развитие науки финансового права
3. Система финансового права.
4. Методы финансового права.
5. Источники финансового права.
6. Субъекты финансовых правоотношений.

### **Нормативны акты**

1. Конституция Российской Федерации (действующая редакция)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (действующая редакция).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (действующая редакция).
4. Федеральный закон «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ (действующая редакция).

### **Литература**

1. Артемов Н.М., Лагутин И.Б. Системность в финансовом праве: теоретико-методологический аспект / Артемов Н.М. // Государство и право. 2017. № 3.

2. Бельский К. С. Финансовое право. М, 1994.
3. Карасева М.В. Финансовое правоотношение. Воронеж, 1997.
4. Козырин А. Н. Сравнительно-правовой метод в финансовом праве // Финансовое право и управление публичными финансами в зарубежных странах. М.: ЦППИ, 2009. – С. 5-17 (СПС Консультант +)/
5. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2011.
6. Лагутин И.Б. К вопросу о понятии регионального финансового права // Журнал российского права. 2017. № 3.
7. Правовое регулирование денежного обращения (денежное право): монография / Н.М. Артемов, И.Б. Лагутин, А.А. Ситник, М.Н. Урда. М.: Норма, ИНФРА-М, 2016 (размещена в СПС КонсультантПлюс, 2016)
8. Практикум по финансовому праву / под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2011.
9. Региональное финансовое право: монография / отв. ред. И.Б. Лагутин. - М.: Юстицинформ, 2017. 316 с. (размещена в СПС КонсультантПлюс, 2018)
10. Ровинский Е. А. Основные вопросы теории советского финансового права. М.,1960.
11. Рукавишников И.В. Метод финансового права. М.: Юристъ, 2006.
12. Саттарова Н.А.Принуждение в финансовом праве. М.: «Юрлитинформ», 2006.
13. Советское финансовое право: Учебник / Под ред. В. В. Бесчеревных, С. Д. Цыпкина. М., 1982.
14. Советское финансовое право: Учебник / Под ред. Е. А. Ровинского. М., 1978.
15. Соколова Э.Д. Правовые основы финансовой системы России / отв. ред. Е.Ю. Грачева. М.: Юриспруденция, 2006.
16. Финансовое право / под ред. А. А. Ялбулганова. М. Статут, 2001.
17. Финансовое право: Учебник / Под ред. Е. Ю. Грачевой и Г. П. Толстопятенко. М., 2008. 528 с.
18. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева. М., 2008.
19. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н. И. Химичева. М., 2006.
20. Финансовое право: Учебник / Под ред. О. Н. Горбуновой. М., 2006.
21. Худяков А. И. Основы теории финансового права. Алматы, 1995.
22. Цыпкин С. Д. Финансово-правовые институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности Советского государства. М., , 1983.

### **Тема 3. Правовые основы финансового контроля и ответственность в системе финансового права**

1. Понятие финансового контроля в финансовом праве.

2. Виды финансового контроля (бюджетный контроль, налоговый контроль, валютный контроль и банковский надзор).

3. Формы организации финансового контроля в Российской Федерации (по вертикали и по горизонтали).

4. Органы финансового контроля: общая характеристика. Правовой статус Счетной палаты РФ. Финансово-контрольные полномочия Федерального казначейства. Финансово-контрольные органы субъектов РФ и муниципальных образований. Органы финансового контроля в Курской области.

5. Формы осуществления финансового контроля (проверка, ревизия, аудит эффективности). Методы финансового контроля.

6. Порядок проведения и оформления результатов проверок и ревизий. Акты проверок, постановления, предписания и порядок их обжалования. Порядок привлечения к ответственности за нарушение финансового законодательства.

7. Ответственность в финансово-публичных правоотношениях. Особенности установления мер принуждения за нецелевое использование бюджетных средств.

### **Нормативные акты**

1. Лимская декларация руководящих принципов контроля.
2. Конституция Российской Федерации (действующая редакция)
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации (действующая редакция).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (действующая редакция).
5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
6. Федеральный закон «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ (действующая редакция).
7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
8. Закон Курской области от 21.09.2011 № 72-ЗКО «О Контрольно-счетной палате Курской области».
9. Решение Курского городского собрания «О принятии положения о Контрольно-счетной палате города Курска».

### **Список литературы**

1. Беляев В.П., Брежнев О.В., Лагутин И.Б., Хорошильцев А.И. Контроль в современной России: вопросы теории и практики правового регулирования [монография]. М.: Юрлитинформ, 2013 (Библиотека ЮЗГУ).

2. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. М.: Юриспруденция, 2000.
3. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2011.
4. Лагутин И.Б. К вопросу о финансово-правовой природе отдельных видов контроля и надзора в Российской Федерации // Финансовое право. 2020. № 8. С. 16 - 20 (СПС КонсультантПлюс).
5. Лагутин И.Б. К вопросу об организации внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Финансовое право. 2020. № 5. С. 11-14 (СПС КонсультантПлюс).
6. Лагутин И.Б. Муниципальный финансовый контроль в Российской Федерации: организационно-правовые основы // Конституционное и муниципальное право. 2008 № 23 (СПС КонсультантПлюс).
7. Лагутин И.Б. Актуальные проблемы теории и практики государственного регионального бюджетного контроля в Российской Федерации // Финансовое право. 2012. № 9 (СПС КонсультантПлюс).
8. Лагутин И.Б. Бюджетный контроль и бюджетный аудит в Российской Федерации: проблемы системности и особенности правового регулирования. М.: «Юрлитинформ», 2015 (Библиотека ЮЗГУ).
9. Лагутин И.Б. Виды, формы и методы финансового контроля: общие вопросы теории и практика правового регулирования на региональном уровне // Российская юстиция. 2012. № 6 (СПС КонсультантПлюс).
10. Лагутин И.Б. Понятие регионального финансового контроля // Финансовое право. 2009 № 7. (СПС КонсультантПлюс)
11. Лагутин И.Б. [Проблемы и особенности Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»](#) // Финансовое право. 2011. № 8. (СПС КонсультантПлюс).
12. Лагутин И.Б. Региональный финансовый контроль (организационно-правовые и теоретические основы). М.: «Юрлитинформ», 2009.
13. Лагутин И.Б. Региональный финансовый контроль в зарубежных странах: особенности организации и правового регулирования // Правоведение. 2009. № 5.
14. Лагутин И.Б. Региональный финансовый контроль: правовые проблемы и пути их решения // Финансовое право. 2010. № 5. (СПС КонсультантПлюс)
15. Лагутин И.Б. Система организации бюджетного контроля в Российской Федерации. Курск: Юго-Зап. гос. ун-т, 2012 (библиотека ЮЗГУ).
16. Лагутин И.Б. Финансово-правовые основы регионального финансового контроля [монография]. М.: Юрлитинформ, 2012.

17. Лагутин И.Б., Урда М.Н. Ответственность в системе денежного права Российской Федерации // Финансовое право. 2015. № 5 (СПС КонсультантПлюс)

18. Лагутин И.Б., Ялбулганов А.А. Модернизация системы органов регионального финансового контроля (финансово-правовой аспект) // Государство и право. 2010. № 12.

19. Лагутин И.Б., Урда М.Н., Арбатская Ю.В., Васильева Н.В. Ответственность в сфере денежных отношений: уголовно-правовая и криминологическая характеристика // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2015. № 2. (<http://cj.isea.ru/reader/article.asp?id=20164>)

20. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (под научной редакцией проф. А.А. Ялбулганова). Информационно-правовая система «Гарант», 2011.

21. Региональное финансовое право: монография / отв. ред. И.Б. Лагутин. - М.: Юстицинформ, 2017. 316 с. (СПС КонсультантПлюс, 2018)

22. Саттарова Н.А. Принуждение в финансовом праве. М.: «Юрлитинформ», 2006.

23. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева. М., 2008.

24. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н. И. Химичева. М., 2005.

25. Финансовое право: Учебник / Под ред. Е. Ю. Грачевой и Г. П. Толстопятенко. М., 2008.

26. Финансовое право: Учебник / Под ред. О. Н. Горбуновой. М., 2006.

27. Финансовый контроль: Учебное пособие / Грачева Е.Ю., Толстопятенко Г.П., Рыжкова Е.А. М.: Издательский дом «Камерон», 2004.

28. Шохин С. О., Воронина Л. И. Бюджетно-финансовый контроль и аудит. Теория и практика применения в России. М.: Финансы и статистика, 1999.

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

### Тема 4. Денежное право в системе российского финансового права

1. Понятие денежного права.
2. Денежное право как раздел науки финансового права.
3. Система денежного права
4. Институт правового регулирования национального денежного обращения.
5. Наличное и безналичное обращение национальной валюты в Российской Федерации.

6. Правовые основы национальной платежной системы в Российской Федерации.

7. Валютное право как институт денежного права. Правовая основа и особенности обращения иностранной валюты в Российской Федерации. Валютное регулирование и валютный контроль в Российской Федерации. Агенты валютного контроля.

8. Институт контроля в системе денежного обращения

9. Альтернативное денежное обращение

10. Ответственность за нарушение законодательства в сфере денежного обращения.

### **Нормативные акты**

1. Конституция Российской Федерации (действующая редакция).

2. Федеральный закон от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации» (действующая редакция).

3. Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (действующая редакция).

4. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (действующая редакция).

5. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (действующая редакция).

6. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

### **Литература**

1. Правовое регулирование денежного обращения (денежное право): монография / Н.М. Артемов, И.Б. Лагутин, А.А. Ситник, М.Н. Урда. М.: Норма, ИНФРА-М, 2016 (размещена в СПС КонсультантПлюс, 2016).

2. Артемов Н.М., Лагутин И.Б. Региональное и местное денежное обращение: особенности осуществления и правового регулирования // Государство и право. 2014. № 2.

3. Артемов Н.М., Арзуманова Л.Л., Ситник А.А. Денежное право. М., 2010.

4. Бельский К.С. К вопросу о понятии денежной системы Российской Федерации // Финансовое право. 2005. № 8.

5. Грибов А.Ю. Институциональная теория денег: сущность и правовой режим денег и ценных бумаг. М.: РИОР, 2008.

6. Карасева М.В. Деньги в финансовом праве. М.: Юрист, 2008.

7. Кучеров И.И. Право денежного обращения: учебное пособие. М., 2013.

8. Лагутин И.Б., Урда М.Н. Ответственность в системе денежного права Российской Федерации // Финансовое право. 2015. № 5 (СПС КонсультантПлюс)

9. Лагутин И.Б., Урда М.Н., Арбатская Ю.В., Васильева Н.В. Ответственность в сфере денежных отношений: уголовно-правовая и криминологическая характеристика // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2015. № 2. (<http://cj.isea.ru/reader/article.asp?id=20164>)

10. Лисицын А. Ю. Валютная политика. Валютный союз. Евро / Под ред. А. Н. Козырина. М.: ЦППИ, 2008.

11. Лисицын А.Ю. Финансово-правовые основы денежно-кредитной и валютной политики европейского валютного союза // Публичные финансы и финансовое право: Сборник статей / Под ред. А.Н. Козырина. – М.: ГУ-ВШЭ, 2005, С. 30-48

12. Назаров В.Н. Деньги как категория финансового права // Финансовое право. 2009. № 7.

13. Практикум по финансовому праву / под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2011.

14. Саттарова Н.А. К вопросу об ответственности за нарушение валютного законодательства // Финансовое право», 2005, № 10 (СПС Консультант +)

15. Хаменушко И. В. Валютный контроль в Российской Федерации. М.: ИД ФБК-Пресс, 2001.

16. Эбке В. Международное валютное право / Пер. с нем. М.: Международные отношения, 1997.

### **Тема 5. Бюджетное устройство**

1. Понятие бюджета. Бюджет как категория финансового права.

2. Виды бюджетов.

3. Понятие и предмет бюджетного права. Бюджетное право в системе финансового права. Кодификация бюджетного законодательства Российской Федерации. Материальное и процессуальное в бюджетном праве.

4. Бюджетные права государственных образований. Бюджетные права муниципальных образований. Межбюджетные отношения.

5. Правовое регулирование публичных расходов и доходов. Доходы бюджетов (налоговые, неналоговые). Расходы бюджетов их классификация. Межбюджетные трансферты. Источники финансирования дефицита бюджетов.

6. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

### **Нормативные акты**

1. Конституция Российской Федерации (действующая редакция)

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (с последующими изменениями и дополнениями).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (с последующими изменениями и дополнениями).
4. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

### Литература

1. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2011 (СПС КонсультантПлюс).
2. Бюджетная реформа в России и правовое регулирование региональных бюджетных отношений: монография / И.Б. Лагутин, М.Н. Королева, М.А. Куркова [и др.]; Курск: Юго-Зап. гос. ун-т, 2012 (библиотека ЮЗГУ).
3. Артемов Н.М., Ячменев Г.Г. Правовое регулирование неналоговых доходов бюджетов. М., 2008.
4. Артюхин Р. Е. Бюджетная классификация Российской Федерации: Научно-практический комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации – М.: ЦППИ. Публично-правовые исследования. 2006. Том 1. С. 376-403. (СПС Консультант +).
5. Вычерова Н.В., Лагутин И.Б. Защита прав налогоплательщиков при исполнении обязанности по уплате имущественных налогов // Финансовое право. 2014. № 1 (СПС КонсультантПлюс).
6. Козырин А. Н. Понятие, предмет и система бюджетного права // Административное и финансовое право. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Том 1. М.: ЦППИ, 2006. (СПС КонсультантПлюс).
7. Козырин А.Н. Бюджетное законодательство: научно-практический комментарий статьи 2 БК РФ // Реформы и право. 2007. № 1 (СПС КонсультантПлюс)
8. Комягин Д.Л. Бюджетно-правовая ответственность как подвид финансово-правовой ответственности: виды, классификация и особенности // Финансовое право. № 10, 2006.
9. Комягин Д.Л. Иски к Российской Федерации в порядке субсидиарной ответственности (на примере учреждений Минобороны России) // Законы России: опыт, анализ, практика, № 6 2008.
10. Комягин Д.Л. О понятии военного бюджета // Финансовое право. № 2. 2008.
11. Комягин Д.Л. Основания для применения мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства и правонарушения в бюджетной сфере // Финансовое право № 2. 2007.
12. Комягин Д.Л. Правовая природа бюджетных средств: деньги, обязательства или информация? // Финансы. 2005. № 10.

13. Конюхова Т.В. О системе российского бюджетного законодательства // Журнал российского права, 2001, № 6.
14. Нестеренко Т.Г. Предпосылки и основные направления бюджетной реформы в Российской Федерации // Реформы и право. 2007. № 1 (СПС КонсультантПлюс)
15. Пискотин М.И. Предмет и система советского бюджетного права // Реформы и право. 2007. № 1 (СПС КонсультантПлюс)
16. Практикум по финансовому праву / под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2011.
17. Финансовое право: Учебник / Под ред. Е. Ю. Грачевой и Г. П. Толстопятенко. М., 2008. 528 с.
18. Химичева Н. И. Субъекты советского бюджетного права. Саратов, 1979.

### **Тема 6. Правовое регулирование бюджетного процесса.**

1. Понятие бюджетного процесса и его принципы. Стадии бюджетного процесса. Роль представительных органов власти и местного самоуправления в бюджетном процессе на современном этапе. Бюджетный период.
2. Порядок составления проектов бюджетов. Полномочия финансовых органов в процессе составления бюджета. Бюджетная классификация, ее значение. Консолидированный бюджет.
3. Рассмотрение проектов бюджетов представительными органами власти и местного самоуправления. Права комитета по бюджету и других профильных комитетов. Порядок рассмотрения проекта бюджета. Права депутатов в процессе рассмотрения проекта бюджета.
5. Понятие исполнения бюджета. Принцип единства кассы, его содержание и значение. Органы, исполняющие государственный бюджет. Бюджетная роспись. Получатели бюджетных средств, их права и обязанности. Формы предоставления бюджетных средств. Казначейская система.
6. Отчет об исполнении бюджета. Порядок составления, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета. Значение отчета для контроля за деятельностью исполнительных и распорядительных органов со стороны органов государственной власти.

### **Нормативные акты**

1. Конституция Российской Федерации (действующая редакция)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. (с последующими изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

4. Закон Курской области «О бюджетном процессе в Курской области» от 23 мая 2003 года // Курская правда. № 111. 05.07.2003 (с последующими изменениями и дополнениями).

### **Литература**

1. Лагутин И.Б. Правовое регулирование бюджетного процесса в Российской Федерации: учебное пособие. Курск, 2010 (ИПС «Гарант»).
2. Бюджетная реформа в России и правовое регулирование региональных бюджетных отношений: монография / И.Б. Лагутин, М.Н. Королева, М.А. Куркова [и др.]; Курск: Юго-Зап. гос. ун-т, 2012 (библиотека ЮЗГУ).
3. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2011.
4. Артюхин Р.Е. Правовое регулирование отчетной стадии бюджетной процесса. М.: Центр публично-правовых исследований, 2009.
5. Карасева М. В. Финансовое правоотношение. Воронеж, 1997.
6. Комягин Д.Л. Исполнение федерального бюджета. М.: Центр публично-правовых исследований, 2007.
7. Комягин Д.Л. Принцип единства кассы в России: история и современность // Финансовое право. 2006. № 2.
8. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева. М., 2008.
9. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н. И. Химичева. М., 2005.
10. Финансовое право: Учебник / Под ред. Е. Ю. Грачевой и Г. П. Толстопятенко. М., 2008. – 528 с.
11. Финансовое право: Учебник / Под ред. О. Н. Горбуновой. М., 2006.
12. Химичева. Н.И. Правовые основы бюджетного процесса в СССР. Саратов, 1966.

### **Тема 7. Правовые основы публичного кредита**

1. Понятие и значение публичного кредита. Принципы публичного кредита.

2. Государственный кредит и бюджетный кредит. Государственные кредиты, предоставляемые Российской Федерацией иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям. Бюджетные кредиты юридическим лицам. Виды и формы государственного заимствования.

3. Государственный (муниципальный) кредит и государственный (муниципальный) долг. Государственный внутренний и внешний долг. Муниципальные заимствования. Предоставление государственных и муниципальных гарантий. Соглашения о пролонгации и реструктуризации задолженности прошлых лет.

4. Управление государственным и муниципальным долгом.

5. Финансово-правовые основы международного кредита.

#### **Нормативные акты**

1. Конституция Российской Федерации (действующая редакция).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. (с последующими изменениями и дополнениями).
3. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
4. Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (действующая редакция).

#### **Литература**

1. Махмутова Э.Х. Государственный кредит в Российской Федерации. Проблемы правового регулирования и перспективы развития. Монография. М.: Издательский дом «Финансовый контроль», 2004.
2. Орлов М.Ф. О государственном кредите // У истоков финансового права. Под. ред. проф. А. Н. Козырина. М.: Статут, 1998. Т.1
3. Правовое регулирование рынка государственных и муниципальных ценных бумаг / под ред. А.А. Ялбулганова. – М.: Готика, 2005
4. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева. М., 2008.
5. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н. И. Химичева. М., 2005.
6. Финансовое право: Учебник / Под ред. Е. Ю. Грачевой и Г. П. Толстопятенко. М., 2008. – 528 с.
7. Финансовое право: Учебник / Под ред. О. Н. Горбуновой. М., 2006.

### **Тема 8. Публичное страхование в финансовом праве**

1. Понятие публичного страхования.
2. Правовые формы публичного страхования.
3. Понятие внебюджетного фонда. Виды внебюджетных фондов. Территориальные внебюджетные фонды.
4. Публичное страхование отдельных категорий граждан Российской Федерации

#### **Нормативные акты**

1. Конституция Российской Федерации (действующая редакция).
2. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.12.2010. № 49. Ст. 6422.

3. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // Российская газета. 21.07.1999. № 139.
4. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Российская газета. 20.12.2001. № 247.
5. Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации» (действующий).
6. Федеральный закон «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации» (действующий).
7. Закон Санкт-Петербурга от 27.05.1999 № 110-22 «Об условиях и порядке участия Санкт-Петербурга в страховании жилищного фонда» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 02.08.1999. № 7-8.

### Литература

1. Артемов Н.М., Лагутин И.Б. Публичное страхование в российском финансовом праве: вопросы теории и практики // Государство и право. 2014. № 6.
2. Емельянов А.С. Страхование в финансовом праве // Публично-правое регулирование экономических отношений. Выпуск 2. 2009-2010. М., 2010.
3. Крохина Ю.А. Финансовое право России: учеб. для вузов. М., 2007. С. 586.
4. Кряжков А.В. Публично-правовые и частноправовые начала в деятельности Агентства по страхованию вкладов // Журнал российского права. 2013. № 1.
5. Фінансове право України. Навчальний посібник. Київ, 2009. С. 284.
6. Финансовое право / Отв. ред. О.Н. Горбунова. М., 2006. С. 295.
7. Финансовое право / под ред. Е.А. Ровинского. М., 1971. С. 243.
8. Финансовое право Республики Беларусь: учеб.-метод. комплекс / В.С. Каменков, А.В. Каменков. Минск, 2008. С. 221-224.
9. Финансовое право Российской Федерации: учебник / коллектив авторов; под ред. М.В. Карасевой. М., 2012. С. 271, 519.
10. Финансовое право: учебник / отв. ред. Е.Ю. Грачева, Г. П. Толстопятенко. М., 2008. С. 95-102, 114-149.
11. Финансовое право: учебник / отв. ред. М.В. Карасева. М., 2006. С. 257-268, 463-474, 524-539.
12. Финансовое право: учебник / отв. ред. и авт. предисл. проф. С.В. Запольский. М., 2011. С. 536.
13. Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право. М., 2005. С. 346.

Перечень основной и дополнительной учебной литературы,  
необходимой для освоения дисциплины  
Основная учебная литература

1. Саттарова, Н. А. Финансовое право: учебник для бакалавров / Н. А. Саттарова, С. Д. Сафина ; под ред. С. В. Запольского. – Москва : Прометей, 2018. – 208 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=494928> (дата обращения: 13.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.
2. Мазурин, С. Ф. Финансовое право: учебник для вузов / С. Ф. Мазурин, Н. В. Матыцина. – Москва : Прометей, 2017. – 438 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483220> (дата обращения: 13.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.
3. Эриашвили, Н. Д. Финансовое право : учебник / Н. Д. Эриашвили, А. И. Григорьев ; Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. – 663 с. : табл. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615930> (дата обращения: 13.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.

Дополнительная учебная литература

1. Упоров, И. В. Финансовое право : учебник / И. В. Упоров, О. В. Старков. – Москва : Юнити, 2015. – 359 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446580> (дата обращения: 13.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.
2. Финансовое право Российской Федерации : учебник / отв. ред. М. В. Карасева. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юристь, 2007. - 592 с. - Текст : непосредственный.
3. Финансовое право : учебник / Министерство образования и науки Российской Федерации, Московская государственная юридическая академия ; отв. ред. Е. Ю. Грачева, Г. П. Толстопятенко. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2007. - 528 с. - Текст : непосредственный.
4. Киселева, Е. И. Финансовое право: курс лекций / Е. И. Киселева ; Новосибирский государственный технический университет. – Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2015. – 131 с. : табл. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438394> (дата обращения: 13.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.