

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна  
Должность: проректор по учебной работе  
Дата подписания: 29.09.2024 09:39:04  
Уникальный программный ключ:  
0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabbf73e943df4a4851fda56d089

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра таможенного дела и мировой экономики

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по учебной работе



О.Г. Локтионова

6 февраля 2017 г.

**ИСТОРИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ТАМОЖЕННОЙ  
ПОЛИТИКИ РОССИИ**

Методические указания для подготовки к практическим занятиям  
для студентов специальности Таможенное дело

Курск 2017

УДК 339.5(47+57)(076.5)+339.54(47+57)(076.5)

Составитель: Р.А. Лаптев

Рецензент

Доктор экономических наук, профессор Л.И. Крячкова

**История таможенного дела и таможенной политики России:** методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: Р.А. Лаптев. – Курск, 2017. - 69 с.

Методическое пособие соответствует Государственному образовательному стандарту по направлению подготовки специалистов «Таможенное дело». Изложена история возникновения и становления таможенной службы в России, некоторые яркие моменты в развитии таможенного дела на рубеже 19-20 вв., эволюция таможенной политики государства.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать *6.02.17* Формат 60x84 1/16.  
Усл.печ. л. *4/1*. Уч.-изд. л. *36*. Тираж 100 экз. Заказ. *17* Бесплатно.  
Юго-Западный государственный университет.  
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Организационно - методический раздел.....	4
2.Содержание курса.....	6
Глава 1. Торговля и таможенное обложение в Древней Руси (IX – начало XIII в.) .....	7
Глава 2. Русское торговое и таможенное право в XIII – первой половине XVII в.....	11
Глава 3.Таможенные платежи в XIII – первой половине XVII в... ..	23
Глава 4.Таможенная реформа царя Алексея Михайловича и развитие таможенного дела во второй половине XVII в.....	28
Глава 5.Таможенное дело и таможенная политика России в первой половине XVIII в.....	34
Глава 6. Таможенное дело и таможенная политика России во второй половине XVIII в.....	40
Глава 7.Таможенное дело и таможенная политика России в первой половине XIX в.....	45
Глава 8. Таможенное дело и таможенная политика России в 50–70х годах XIX в.....	51
Глава 9. Таможенная политика России в 1877–1917 гг. ....	56
Глава 10.Таможенная политика Советской России и СССР (1917–1991гг.).....	62

## ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

### 1. Цель курса:

- дать студентам обширные и систематизированные знания в области теории и практики таможенного дела и таможенной политики России, отвечающие современному уровню исторической науки, повысить их профессиональную культуру;

- важное условие решения многообразных теоретических и практических задач, относящихся к компетенции сотрудников таможенной службы России.

- изучении данных исторической и экономической географии, характера и условий торговой деятельности, связей внешнего рынка с внутренним, объемов и динамики торговых оборотов, товарной номенклатуры экспортно - импортных операций, финансов, кредита и денежного обращения, торгового и таможенного законодательства, валютного контроля, таможенной статистики, тарифной политики и таможенного обложения, государственного строительства, финансового управления, вопросов становления национальной таможенной службы и борьбы с нарушениями в сфере таможенной деятельности и т. д.

- выяснить содержание и динамику внешней торговли, таможенного дела и таможенной политики России в хронологических рамках IX–XX вв., но также показать их собственную логику развития, место и роль в системе хозяйственных и политических отношений; состав основных участников внешнеэкономической деятельности; главные маршруты перемещения товаров; правовой статус и социальную организацию субъектов внешней торговли; характер и особенности отношений русских торговых людей с иностранными гостями в процессе торгового обмена; товарные потоки, исторические товарные номенклатуры; характер и особенности валютно-финансового регулирования и денежного обращения; правовое регулирование торговли и таможенного дела, развитие таможенного законодательства, таможенные льготы и преференции; зарождение торгового и промышленного протекционизма; характер и особенности таможенного обложения; эволюцию таможенных платежей и штрафных санкций в

таможенном деле; размеры таможенных платежей, особенности их начисления и взимания; организацию финансового и таможенного управления; участие центрального и местного административного аппарата в торговом и таможенном управлении и т. д.

## **2. Задачи курса:**

– иметь общее представление о торгово-таможенной политике России в X–XX вв.;

– иметь представление об основных таможенных реформах;

– иметь представление об актуальных проблемах и путях формирования таможенной политики в условиях рыночных реформ;

– иметь представление об основных направлениях международного сотрудничества России в области таможенного дела, тенденциях и перспективах таможенного союза.

## **3. Требования к уровню освоения содержания курса:**

В результате изучения данной учебной дисциплины студенты должны

### **а) знать:**

– основные этапы формирования национального таможенного законодательства, системы таможенного налогообложения и таможенной службы;

– основные отличительные особенности развития таможенного дела в России в контексте мирового, общечеловеческого опыта;

– теоретиков и реформаторов таможенной политики России;

– современное состояние таможенного дела в России и перспективы его развития;

### **б) уметь:**

– свободно ориентироваться в вопросах, составляющих предмет курса: особенности развития таможенного дела в Древней Руси (IX – начало XIII в.), в «удельный период» (XII–XV вв.), в едином Русском государстве (конец XV – первая половина XVII века), на этапе становления национальной таможенной системы (вторая половина XVII – начало XVIII века), в период империи (XVIII – начало XX века), в советский период (1917–1991) и в новейшее время (1991–2010);

– анализировать и оценить нормативно – законодательные акты и тарифные установления в области таможенного дела, прогнозировать пути его развития в современных условиях;

– анализировать исторический опыт таможенного дела и таможенной политики, проводить исторические параллели и аналогии, применять исторические знания в решении практических задач.

**в) иметь представление:**

- о мировой политики, которые необходимы для работы в Федеральной таможенной службе, других государственных органах, научно-исследовательских и неправительственных организациях, бизнес структурах.

## **II. СОДЕРЖАНИЕ КУРСА «ИСТОРИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ».**

Программа курса «История таможенного дела и таможенной политики России» включает десять разделов: Раздел I. Торговля и таможенное обложение в Древней Руси (IX – начало XIII в.) Периодизация истории таможенного дела и таможенной политики; Раздел II. Русское торговое и таможенное право в XIII – первой половине XVII; Раздел III. Таможенные платежи в XIII – первой половине XVII в.; Раздел IV. Таможенная реформа царя Алексея Михайловича и развитие таможенного дела во второй половине XVII в.; Раздел V. Финансовое управление и таможенная служба в Русском государстве (XVI–XVII вв.); Раздел VI. Таможенное дело и таможенная политика России в первой половине XVIII в.; Раздел VII. Таможенное дело и таможенная политика России во второй половине XVIII в.; Раздел VIII. Таможенное дело и таможенная политика России в первой половине XIX в.; Раздел IX. Таможенное дело и таможенная политика России в 50–70х годах XIX в.; Раздел X. Таможенное дело и таможенная политика России в 1917-1991гг.

## **ГЛАВА I. Торговля и таможенное обложение в Древней Руси (IX – начало XIII в.) Периодизация истории таможенного дела и таможенной политики.**

### **Тема 1. Проблемы социально-политической истории Древней Руси и развитие торговли и таможенного дела.**

Сам процесс складывания древнерусского государства, с геополитической точки зрения, напрямую связан с существованием и функционированием на территории Восточно-Европейской равнины важнейших путей межрегиональной торговли, связывавших Восток и Запад – пути из варяг в греки и Великого Волжского пути. Именно эти пути стали стержнеобразующими элементами в кристаллизации будущего политического единства и государственности восточнославянских, финно-угорских и некоторых тюркских племен, рассеянных по пространствам сравнительно редконаселенной Восточно-Европейской равнины. В социально-политическом отношении втягивание данных народов в международную торговлю, осуществлявшуюся по указанным путям, способствовало ускорению разложения родоплеменного строя, в виде закрепления уже имевшейся внутриобщинной иерархической дифференциации, путем аккумуляции простых богатств (скота, продовольствия, предметов обихода и, наконец, людских ресурсов) семьи или рода в виде сокровищ. Таким образом, коллективные лидеры (могущественные семьи и роды) данных обществ могли закреплять свое положение, преодолевая границу экономического роста – предел потребительской целесообразности простых богатств, характерный для родоплеменных обществ.

В узко политическом отношении маршруты торговых путей стали векторами военной экспансии дружин Олега – основателя древнерусского государства. По сути, непосредственным итогом киевского похода Олега стало не столько создание древнерусского государства (т.к. территориальное единство еще само по себе не исчерпывает феномен государственности, и становление древнерусского государства было процессом не одномоментным, а пролонгированным), сколько контроль скандинавского конунга и поддерживающего его коллектива (дружины, ильменских словен и окрестных финно-угорских племен) над одним из важнейших торговых путей эпохи.

Следует обратить внимание на византийские походы Олега, главными «дивидендами» которых стали привилегии русским купцам в Константинополе. Распространение власти киевских князей в восточном направлении – Великого волжского пути, затормозилось столкновением с довольно сильными соседями – Хазарским каганатом и Волжской Булгарией.

Вместе с тем следует обратить внимание на борьбу Олега за господство над племенами вятичей, которая включала в себя как слом сопротивления самих вятичей, так и Хазарского каганата, бравшего ранее с них дань. Как бы то ни было, Олегу и его преемникам удалось поставить под свой контроль северную часть Великого Волжского пути.

Симптоматичным выглядит и падение значения торгового пути из варяг в греки после первых крестовых походов в качестве одной из причин распада Киевской Руси на ряд независимых княжеств – исчезновение такого стержнеобразующего элемента неизбежно должно было привести к распаду единства столь протяженной редконаселенной территории.

## **Тема 2. Торговля в Древней Руси.**

Классический маршрут великого пути из варяг в греки проходил из устья Невы в Ладожское озеро, оттуда через Волхов в Ильменское озеро, далее по Ловати к волокам в днепровскую речную систему и по Днепру в Черное море к Константинополю и другим византийским городам. Однако следует заметить, что до IX века путь из варяг в греки в основном проходил по другому маршруту. Начало его совпадает с классическим вариантом, приводимым в «Повести временных лет»: из устья Невы в Ладожское озеро, оттуда через Волхов в Ильменское озеро, далее же из озера Ильмень суда шли по реке Поле и ее притоку реке Шеберихе до волоков в верховья Волги и озера Селигер. Или же по реке Свири в Онежское озеро и реку Вытегру, откуда, преодолев путь длиной около 8 км., суда попадали в реку Ковжу и далее через Белое озеро по Шексне выходили на Волгу.

По Волге суда торговцев шли до устья Оки, свернув в Оку, двигались до ее истоков, после чего суда перетаскивались к верховьям Дона, по которому шли в Азовское море, а оттуда в Черное.

Великий Волжский путь проходил следующим образом – из устья Невы в Ладожское озеро, оттуда через Волхов в Ильменское озеро, далее вышеописанными маршрутами к волокам в волжскую речную систему и по Волге в Каспийское море. Вообще варианты путей с Балтики на Волгу довольно разнообразны, так один из самых коротких путей проходил из Ладоги вверх по реке Сяси, далее рекой Воложбой путешественники подходили к волокам к реке Чагоде, принадлежащей уже волжскому речному бассейну. Далее по рекам Чагодоше и Мологе они спускались в Волгу. Помимо данных торговых путей, связывавших мусульманский восток, Византию, с одной стороны, и западноевропейские земли – с другой, существовали и иные торговые связи Древней Руси. На запад от Киева путь вел к Кракову, Праге и германскому городу Регенсбургу на Дунае. Главными поставщиками утвари в русские земли были Нижняя Лотарингия, Рейнская область, Вестфалия и Нижняя Саксония. Художественные металлические изделия шли на Русь с Нижнего Рейна; серебро, богемское стекло, мрамор –



из Чехии; скакунов-иноходцев – из Венгрии. Из Руси в соседние страны поставлялись три основные группы товаров – меха, воск и мед.

Также большую роль играла работоторговля. Из русских земель, правда, в значительно меньших объемах вывозились лен и льняные ткани, украшения и ювелирные изделия, икра, моржовая кость, литейная продукция, кожи. Наиболее важная роль принадлежала русско-византийской торговле. Торговля Руси и Византии носила государственный характер. На рынках Константинополя реализовалась значительная часть дани, собираемой киевскими князьями. Князья стремились обеспечить для себя наиболее благоприятные условия в этой торговле, старались укрепить свои позиции в Крыму и Причерноморье. Попытки Византии ограничить русское влияние или нарушить условия торговли проводили к военным столкновениям. Особенностью русско-византийских отношений было и то, что торговля осуществлялась в основном славянами, сведений о пребывании греков по своим делам на Руси нет.

Оценивая роль торговли в Древней Руси, следует указать на следующую ее особенность, характерную для традиционного общества в целом. В условиях господства натурального хозяйства основными предметами торговли становились, как правило, предметы престижного потребления, очень значительная часть населения, сосредоточенная в селах (в условиях редко населенности русских земель, часто удаленных и изолированных) была выключена из товарно-денежных отношений. Соответственно, в таких условиях торговля имела для жизни общества не столько хозяйственное, сколько социальное значение, захватывая сравнительно небольшую, но социально-политически значимую прослойку общества.

Внешняя торговля была тесно связано со сложившейся в древнерусском государстве системой данничества. Дань взималась деньгами, а также мехами пушных зверей. Очевидно, что небольшую ее часть составлял скот и продукты питания.

Практически вся внешняя торговля сводилась, во-первых, к вывозу дани (т.е. русский экспорт оказывался тождественным собираемой и вывозимой дани), а, во-вторых, находилась в исключительном ведении киевского князя, его приближенных и небольшой части горожан. При такой системе именно дружинный коллектив оказывался главным участником внешней торговли. Это соответствовало сложившейся торговой практике раннего европейского средневековья, когда в силу постоянной политической нестабильности, по преимуществу только военные дружины могли обеспечить безопасную перевозку товаров. Именно они и составляли первоначально слой профессионального купечества.

Вольные дружины (в первую очередь из варягов) в течение одной экспедиции нередко выступали попеременно в качестве грабителей, торговцев и воинов-наемников. Эти дружины на Руси получили

наименование гостей, впоследствии термин гость стал обозначать купца-оптовика ездившего торговать на сторону.

Наряду с внешней торговлей активно развивалась торговля внутренняя. Население крупных городов преимущественно состояло из мелких торговцев ремесленников. Так, в Киеве было представлено от 40 до 60 различных ремесел. Важнейшими среди них были столярничество, кузнечество, скорнячество, гончарство. Было развито железоделательное, металлургическое, ювелирное и керамическое производство. Уже в те времена кузнецы владели «ковкой золота и серебра», сваркой железа и стали, калкой металла, инкрустацией цветных металлов. Ремесленники изготавливали: рала, плуги, серпы, топоры, мечи, стрелы, щиты, кольчуги, замки, ключ, браслеты и перстни из золота и серебра. Ремесленничество развивалось, как в структуре хозяйства князя и феодала, так и на свободной посадской основе. С возникновением городов развиваются две формы ремесел – городское и деревенское. Основная часть ремесленников сосредотачивается в городах, где концентрировалась и преобладающая часть торговли. Города оказали большое влияние на развитие ремесла; в свою очередь выделение ремесла в немалой степени способствовало превращению некоторых поселений в города. Развитие городов как ремесленного и торгового центра есть, прежде всего, показатель роста внутреннего рынка. Период Киевской Руси – это время сравнительно интенсивного развития ремесла. Ремесленники представляли собой уже особую группу населения.

Городское ремесло на протяжении IX – XI веков было весьма развито. Можно отметить следующие профессии ремесленников этого периода: кузнецы и оружейники, ювелиры, литейщики, ковали, копьевщики, плотники, столяры, резчики по кости, чеканщики, ткачи, гончары и др. О росте ремесленного производства в IX – XI веках свидетельствует увеличение числа городов. Если в IX – X веках было известно лишь 26 городов, то в 11 веке – 62 города. Продукция ремесленников находила сбыт не только внутри страны, но и за ее пределами.

### **Семинарское занятие.**

1. Торговля и таможенное обложение в Древней Руси (IX – начало XIII в.).
2. Периодизация истории таможенного дела и таможенной политики.
3. Проблемы социально-политической истории Древней Руси и развитие торговли и таможенного дела.
4. Торговый путь из варяг- греки.
5. Торговля в Древней Руси.

## **ГЛАВА II. Русское торговое и таможенное право в XIII – первой половине XVII.**

### **Тема 1. Удельный порядок: политический и социально-экономический аспекты.**

После смерти Владимира Мономаха Киевская Русь перестало существовать как единое государство. Среди различных причин, обусловивших ее распад (общие закономерности эволюции средневекового государства, чья экономика основана на натуральном хозяйстве; увеличение рода Рюриковичей и запутанность лествичной системы; отсутствие после походов Мономаха на половцев серьезной внешней угрозы), следует выделить падение роли торгового пути из варяг в греки. Торговый маршрут, ставший становым хребтом древнерусского государства, теряет свое значение для международной торговли в связи с успехами крестовых походов, предпринятых западноевропейским рыцарством.

Средиземноморские торговые маршруты как более удобные и стабильные, значительная часть которых оказалась под контролем западного католического мира, притягивают к себе все большие объемы товаров. Соответственно Рюриковичи теряют один из важнейших стимулов сохранения единства своего государства – сохранение единства и прозрачности пути из варяг в греки.

Вместе с тем, время удельной раздробленности до монгольского нашествия было периодом интенсивного экономического и культурного расцвета русских княжеств, ростом городов и развития торговли. Русская торговля помимо традиционных внешней и транзитной, дополняется значимым объемом торговли внутренней между древнерусскими землями. Таможенные пошлины становятся важным источником пополнения княжеской казны.

Однако после монголо-татарского нашествия политическая и социально-экономическая ситуация начинает меняться. Покорив Русь, монголы не стали размещать в русских землях свои гарнизоны, не стали заменять знать покоренной страны на элиту, рекрутированную из завоевателей. Зависимость древнерусских земель выражалась в двух главных аспектах – выплате дани и верховном суверенитете ордынских ханов, выразившемся в системе выдачи русским князьям ярлыков на княжение. Монгольское нашествие нанесло огромный ущерб Древней Руси: пострадали города и ремесло, резко сократились международные контакты Древней Руси.

Сбор дани первоначально контролировали специально назначенные чиновники – баскаки, наезжавшие большими отрядами воинов, счетчиков и весовщиков. Резиденция Великого баскака находилась во Владимире. Тогда же под покровительством хана в русские города стали приезжать для торговли мусульманские купцы (бесермены). Русские князья, постоянно

нуждавшиеся в деньгах, для выплаты дани в Орду занимали их у мусульманских купцов, а расплачивались, вводя новые подати и отдавая бесерменам земли в откуп (к этой же системе прибегали и сами ордынские ханы). В исторических источниках сборщиков ордынских податей именовали данщиками, поборщиками, поплужниками, таможенниками.

Однако, в период татаро-монгольского ига русские князья, для которых организация постоянного притока финансов была вопросом политического характера имели, немного вариантов пополнения казны, один из которых – восстановление функционирования торговых путей через территории своих княжеств, и организация таможенных сборов. В данном случае забота русских князей о восстановлении торговли и ее развитии совпадала со стремлением ордынских князей, также покровительствовавшим торговле и купечеству. Таким образом, несмотря на все негативные факторы, связанные с татаро-монгольским игом (разрушение городов, истребление и увод в рабство ремесленников и купцов, постоянное вымывание денег из экономики Древней Руси), складывалась ситуация, при которой развитие торговли и таможенного дела становилась необходимостью.

## **Тема 2. Торговля в удельное время.**

Важнейшей артерией, по которой осуществлялись торговые связи Руси с Востоком, являлся в то время Волжский путь. Наличие по всему Волжскому пути единого политического, в виде прямого или косвенного владычества Золотой Орды, а также обострившиеся вопросы осуществления торговли между Западом и Востоком на фоне политических событий в Причерноморье, Восточном Средиземноморье и Малой Азии (возникновение и гибель Латинского королевства, рост экспансии со стороны турок-сельджуков, неудачи крестоносцев на Ближнем Востоке) способствовали тому, что в рассматриваемый период Волга становилась основной торговой артерией региона. Волга играла важную роль сборного пункта льна, сала, которые пользовались устойчивым спросом в Новгороде и Устюге, а также места значительной меновой торговле мехами с русского севера и северо-востока.

Из приволжских городов наиболее важными были Торжок, Тверь, Ярославль, Кострома, Нижний Новгород и Балахна. Русские купцы активно посещали и города Золотой Орды – Сарай-Бату и Сарай-Берке. После упадка, а затем и распада Золотой Орды восточная торговля начинает терпеть убыток: политическая нестабильность в Среднем и Нижнем Поволжье, речное пиратство новгородских ушкуйников – все это негативно сказывалось на функционировании Волжского торгового пути.

С падением новгородской самостоятельности Москва окончательно превращается в средоточие торгово-экономической жизни Северо-Восточной Руси.

Не только предметы внешней торговли, но и предметы торговли внутренней – жизненные припасы, составляли значительную долю товаров в московской торговле, что указывало на развитие рыночных отношений. Организация московского купечества выглядела следующим образом. Высшую группу, привилегированный слой составляли участники крупной международной торговли – гости нарочитые, или купцы великие. Среди них особое место занимала корпорация шелкоторговцев гости-сурожане, торговавшие через города Сурож и Кафу с Византией, итальянскими городами и Турцией. Ступенью ниже стояли московские суконники, занимавшиеся скупкой и перепродажей западно-европейского сукна. К третьей группе относились обычные купцы, участвовавшие во внутреннем обмене. Параллельно шло становление центров ярмарочной торговли. Среди таковых следует указать города Белоозеро, Устюг, Холмогоры, Холопий городок, Дмитров; села – Кимры, Рогачев.

Говоря о торговых связях русских княжеств с Западом, следует обратить внимание на торговое значение Смоленска, Витебска, Полоцка и Пскова. Первые три города, находясь на Западно-Двинском торговом пути в силу своего географического положения были важнейшими торговыми партнерами такого крупного центра балтийской торговли как Рига. Еще до основания Риги в XII веке рассматриваемые города сбывали свои товары в устье Западной Двины, на острове Готланд и в ряде немецких городов Балтийского побережья. После утверждения Риги (1201 г.) в качестве форпоста крестоносцев в Прибалтике, именно она становится главным посредником в торговле западных русских городов и Европы. Смоленск, не располагаясь непосредственно на Двине, занимал стратегически важное положение для всего Западно-Двинского торгового пути. По сути, Смоленское княжество контролировало территорию, связывающую Западно-Двинский и Днепровский торговые пути. Немецкие купцы часто посещали Смоленск, имели в нем свой гостиный двор, со своей католической церковью. В 1229 г. между смоленским князем Мстиславом Давидовичем и целым рядом северогерманских, ливонских и фризских городов (среди них Рига, Любек, Сест, Мюнстер, Гронинген, Бремен и Дормунд) был подписан торговый договор.

По его условиям предусматривалась свобода торговли (что предполагало освобождение в большинстве случаев от уплаты пошлин) в немецких городах для русских купцов и для немецких – в Смоленске, Витебске, Полоцке. Плавание по Западной Двине признавалось свободным для всех участников договора.

Каждая из сторон обязалась защищать иностранных купцов, удовлетворяя их долговые претензии раньше, чем претензии соотечественников. Смоляне обязывались обеспечивать перемещение и сохранность немецких товаров на Волоке соединявшем Западную Двину и Днепр. Как видно, договор призван был облегчить и обезопасить торговлю на Западно-Двинском торговом пути, однако, торговая, и политическая

конкуренция между участниками договора приводила к его нарушениям. Полоцк, желая единолично извлекать выгоды из транзитной торговли, задерживал купцов, принудительно заставляя продавать товары в своих стенах (так называемое «штапельное право»). Ливонский орден препятствовал проходу судов, захватывал корабельщиков. Литовцы совершали нападения и грабежи купцов на Волоке. Следует добавить сюда стремление таких важных политических сил региона, как Золотая Орда и Великое княжество Литовское, установить свой контроль над данными территориями и определять маршруты перемещения товаров к своей собственной выгоде. Относительно провозимых по Западно-Двинскому торговому пути товаров то следует отметить, что из немецких городов доставлялись в основном товары ремесленного производства, а вывозились сырье и транзитные восточные товары. Что касается Пскова, то свое важное торговое значение он приобретает в XIII веке. От него шли пути к Ивангороду, к Риге и в Литву. Псков являлся конкурентом Новгорода и старался добиться политической независимости от своего более сильного соседа, что и произошло в 1348 г.

После разгрома Константинополя в 1204 г. войсками крестоносцев и татаро-монгольского нашествия на Русь торговля между русскими землями и Византией около столетия находилась в состоянии упадка. Только с начала XIV века наметилось оживление торговых связей (с 1453 г. – с Турцией). Черноморская торговля производилась через Тану (Азов), Кафу (Феодосию) и Солдайю (Сурж, Судак). Важную роль в ней играли генуэзцы, которые укрепляются в Причерноморье (в частности, в упоминавшихся выше Танае и Кафе) с конца XIII века.

Важнейшей артерией, соединявшей в XIII – XV вв. Москву с Крымом был Черноморо-Донской маршрут. Он пролегал через Коломну, Переяславль Рязанский (Рязань), Дубок (стоял в верховьях Дона), затем по Дону до Таны (Азова), где существовала международная ярмарка, далее по Азовскому и Черному морям к Сурожу (крупнейшему центру шелкоторговли для русских купцов). Другой маршрут пролегал от Вязьмы по Днепру до Киева, затем продолжался степью до Кафы. Из Византии на Русь везлись шерстяные, бумажные и шелковые ткани, металлические и стеклянные изделия, пряности и т.д. Обратные шли дорогие меха, лес, кожи, мед, воск, моржовый клык и т.д.

### **Тема 3. Торговля, таможенное дело и таможенная политика Новгорода.**

Торговые связи в пределах Новгородской земли, несомненно, существовали издавна, и возникли они раньше, чем внешнеторговые связи, но проследить их довольно трудно ввиду крайней скудности сообщений Новгородской летописи.

В новгородской, как и вообще в древнерусской деревне господствовало натуральное хозяйство. Основные потребности сельского населения удовлетворялись в пределах собственного хозяйства, а необходимые в

хозяйстве и быту вещи оно получало как правило, от сельских ремесленников. Лишь высококачественные стальные орудия труда, оружие, некоторые виды украшений, ювелирные изделия приходилось приобретать в городе. Из деревни на продажу в город поступали сельскохозяйственные продукты, которые продавались за деньги. Деятельность новгородских ремесленников в первую очередь была направлена на удовлетворение нужд жителей самого Новгорода и близлежащих областей.

Внешнеторговые связи Новгорода были обширными. До наших дней сохранилось несколько документов, характеризующих торговые отношения Новгорода с Западом. Один из таких документов – договорная грамота Новгорода с Готским берегом, Любеком и немецкими городами (1139 - 1199). Главными партнерами Новгорода в западной торговле в XII - XIII вв. были Готланд, Дания и Любек. В середине XII в. в Новгороде уже существовал торговый двор готландских купцов с церковью св. Олафа. Русские купцы на Готланде также имели свои дворы и церковь, которая была построена, очевидно, новгородцами. В конце 80-х годов XII в. Новгород установил торговые связи с Любеком. Появившись в Новгороде, немецкие купцы также создали свой двор и построили церковь св. Петра. Торговля с Любеком и немецкими городами, объединившимися в торговый союз – Ганзу, развивалась весьма интенсивно и в конце XIII в. Приобрела первостепенное значение, датчане и готы были оттеснены на второй план. В 1478 году по приказу Ивана III в завоеванном им Новгороде был закрыт немецкий купеческий двор, а ганзейские купцы лишены всех привилегий. Благоприятные условия в торговле было предоставлено городам Дерпту, Ревелю, Риге. На российских рынках появились англичане и голландцы. В договоре 1191–1192 гг. устанавливалось, что любое спорное дело, возникающее в торговых делах немцев в Новгороде или новгородцев «в немцах», не должно быть поводом для конфискации товаров («рубежа не творити») или для прекращения торговли. Кроме того, договор предписывал предъявлять иск только виновному лицу, не наказывая всех немецких или новгородских купцов в случае нарушения одним из них правил торговли. Однако на практике эти правила не соблюдались, и поэтому они постоянно повторяются во всех последующих договорах. В соответствии с договором 1269 г. размер пошленного сбора с иностранцев, прибывающих в Новгород, устанавливался в одну мерку кун с судна, пол мерки за груз, состоящий из съестных припасов: мяса, муки, пшеницы, остальные продовольственные товары ввозились беспошлинно. Согласно более раннему договору 1259–1263 гг. размер «весчего» с иностранных купцов составлял две куны от капи (три пуда). В договоре 1269 г. сумма «весчего» не названа, но сказано, что платить нужно сколько «исстари», но не больше. Все эти условия равно касались как ганзейцев, так и готландцев. Данный порядок сбора пошлин действовал по всей Новгородской Земле, в Ижоре и Кореле.

Не смотря на предоставленные иностранным купцам привилегии беспошлинной торговли, они лишались права пользоваться собственным

транспортом на территории Новгородского княжества. Была установлена плата работникам, задействованным при провозе и разгрузке товаров. Сверх того, при продаже весовых товаров, иноземцы платили весовую пошлину (по две куны от капи).

К числу предметов импорта с Запада относятся украшения (впрочем, весьма немногочисленные). В Новгород ввозились и некоторые сорта тканей, прежде всего сукно. В новгородском импорте преобладали английские ткани высокого качества типа «worsted». Однако в XIII в. появляются и фламандские ткани, которые в дальнейшем всецело захватывают местный рынок. Помимо сукон, в Новгород ввозились и дорогие византийские ткани - паволока. Металл в виде сырья поставляли в Новгород готские и немецкие (любекские) купцы. В первой половине XIII в. на севере Европы, в районе Балтики, стала развиваться соляная торговля.

Внешняя торговля Новгородской республики не ограничивалась западным направлением, она велась и с южными странами. Новгород был связан торговыми отношениями с Северным Кавказом, Средней Азией, Ираном и может быть с Византией.

Привозными являются изделия из самшита. В Новгород самшит ввозили, очевидно, с Северного Кавказа, ближайшего района его произрастания, волжским или днепровским путем. В Новгород древесина самшита привозилась в необработанном виде, а изделия изготовлялись местными ремесленниками. Вообще же из дальних стран на Русь чаще всего ввозились именно предметы роскоши. В домонгольских слоях древнего Новгорода обнаружены обломки дорогой по тому времени привозной поливной посуды. Она была в употреблении лишь у зажиточных кругов новгородского общества. В конце 12 - начале 13 в. в Новгород привозилась белоглиняная фаянсовая посуда с белой непрозрачной поливой и росписью кобальтом (синей) и марганцем (сиренево-фиолетовой). Это были, как правило, чаши и блюда, украшенные сюжетным орнаментом в сочетании с геометрическим. Центром производства фаянсовой поливной керамики с росписью люстром и кобальтом был Иран. Со времени татаро-монгольского нашествия ввоз иранской посуды на Русь прекратился.

Одной из статей русского импорта издавна были различные пряности, которые пользовались широким спросом ввиду однообразия русской пищи. С Запада и с Востока ввозилось также вино. О связях со Средиземноморьем свидетельствуют находки греческих губок.

Из новгородского экспорта в различные страны фигурируют следующие товары. Прежде всего, пушнина. Новгородская земля издавна славилась своими охотничьими угодьями. Меха очень ценились за границей как на Востоке, так и в Европе, и были важнейшей статьей русского экспорта. Пушнина поступала в Новгород в виде дани, которую новгородцы брали с подвластных им северных племен (югры, печоры и др.), и в виде натурального оброка, выплачивавшегося крестьянами феодалам еще во времена Киевского государства. К числу товаров, экспортировавшихся из



Новгорода за границу, относится воск. Из него изготавливались свечи, спрос на которые в христианских странах был велик. Кроме того, воск широко применялся в ремесле, в частности в ювелирном деле (литье по восковой модели).

Изучение торговли древнего Новгорода позволяет прийти к выводу, что торговый обмен играл существенную роль в хозяйственной жизни новгородского общества. Преобладала внутренняя торговля прежде всего ремесленными изделиями. Именно она приобрела в первую очередь регулярный характер, в отличие от торговых связей с другими русскими землями и с границей. Между Новгородом и его сельской периферией существовал обмен в тех пределах, который допускало феодальное натуральное хозяйство. Такой характер новгородской торговли показывает зависимость ее главным образом от ремесла, уровень развития которого определял интенсивность внутри торговых отношений. Развитие разделения труда и специализации ремесленного производства вызывало усиление торгового обмена. Общий хозяйственный, политический и культурный подъем Новгородского государства, рост его могущества, его выгодное географическое положение на водных путях способствовало превращению Новгорода в один из крупнейших центров внешней торговли Древней Руси.

#### **Тема 4. Основные источники торгового и таможенного права «удельного периода».**

Несмотря на разрушение политической целостности древнерусских земель в «удельное время» Северо-Восточная Русь составляла единую в торговом и таможенном отношении территорию. В период удельных княжеств сложилась система таможенных сборов, как государственного, так и частно-торгового характера. Каждый товар, предназначавшийся для продажи, подвергался оплате несколькими сборами, которые взыскивались независимо один от другого. Несмотря на многосложность, система имела и свои преимущества: пошлины взымались именно с одного товара, они соизмерялись с количеством и качеством товара, увеличивающими или уменьшающими пошлины.

Однако рост внутренних пошлин тормозил товарообмен, что понимали и сами удельные князья. Поэтому в договорных грамотах они обговаривали условия торговых взаимоотношений и количество пошлин. В таможенной практике господствовали консервативные начала – князья стремились поддерживать старый порядок и пресекать любые возможные нововведения. Законодательство старалось лишь узаконить существующий обычай. Связано это было со стремлением сберечь привлекательность торговых путей для купечества, боязнию отпугнуть торговцев высокими и многочисленными пошлинами. Последняя опасность обуславливалась растущей потребностью русских князей в деньгах из-за увеличения денежных требований со стороны

золотоордынских ханов. Некоторые удельные князья предоставляли таможенные льготы определенным группам населения, представителям определенных семей, корпораций и т.д. Кроме того власти стремились к беспрепятственному перемещению товаров по удельным землям. В связи с этим в данный период в документах складывается стандартная формулировка «без рубежа» и «путь чист». Следует отметить однородность основных договорных обязательств сторон, имевших в своей основе правовые нормы, восходящие в Русской Правде. Практически все северо-восточные княжества, а также северо-западные и западные (Смоленск, Полоцк, Витебск) оказываются связаны цепью подобных двусторонних договоров. Междукняжьи договоры заключались как между удельными князьями так и между князьями удельными и великими. Взаимоотношения в области таможенного дела между великими и удельными князьями, регулировавшиеся на основе договоренностей между ними, также отражают стремление ориентироваться на консервативные начала.

Кроме этого отдельно надо сказать о духовных грамотах – документах содержащих завещания князей как политического и имущественного, так и духовно-наставительного характера. Великие и удельные князья делили и завещали таможенные сборы своим ближайшим родственникам. При этом они нередко дробили право пошлинного сбора по частям. Так, например, московские князья особо оговаривали права каждого наследника. При этом супруге доставалось обычно «осмичее» (пошлину, которая была известна еще в X веке), а сыновьям и сиротам племянникам – города с волостями, деревни и села с правом сбора в них тамги и мыта. Представляет интерес духовная грамота великого князя Ивана Даниловича Калиты (1339 г.), в которой он в связи с отъездом в Орду завещает сыну своему Мосеву. Сбор тамги, а также мыта Калита поручает своим сыновьям в волостях и уездах.

## **Тема 5. Основные источники торгового и таможенного права периода централизации русского государства.**

Благоприятные условия для дальнейшего роста товарного производства городов и рынка сложились во второй половине XV века. К Московскому княжеству были присоединены Пермь (1478), Тверь (1485), Вятка (1489), Псков (1510) и др. И хотя уровень развития товарно-денежных отношений феодальных княжеств был неодинаков, все же объективный процесс дальнейшего роста товарного производства городов и внутреннего рынка продолжался, развивалась и таможенная политика. Начинают складываться единые таможенные формальности, облегчающие продвижение товаров на рынок, развитие торговых отношений между русскими феодальными землями. В условиях феодальной раздробленности не было единой торговом-тарифной политики. Но стремление к унификации таможенных формальностей способствовало формированию взглядов на единую

таможенную политику, в рамках единого Российского государства. Элементы таможенной политики формировались параллельно с объединением русских земель, развитием торговли и рынка. Несмотря на немногочисленные препятствия, экономика Руси развивалась; усиливались связи между княжествами, развивался рынок и товарно-денежные отношения, стала чеканиться русская монета.

Великие и удельные князья делили и завещали таможенные сборы своим ближайшим родственникам. При этом они нередко дробили право пошлинного сбора по частям. Как уже говорилось, московские князья особо оговаривали права каждого наследника. При этом супруге доставалось обычно «осмичее», а сыновьям и сиротам племянникам – города с волостями, деревни и села с правом сбора в них тамги и мыта. Старшему сыну доставалась лучшая часть наследства, которая с течением времени стала приближаться к достоянию всего государства. Постепенно родственники великого князя оттеснялись от права сбора таможенных пошлин, и доходы от тамги и мытов с Москвы и прилегающих территорий – так называемая московская тамга перешла в собственность великого князя, тем самым в таможенном деле произошло обособление государственного права от права частного.

Утверждение великого князя в качестве единственного источника правовых норм в период централизации привело к широкому распространению такого феномена как жалованные грамоты – документы, наделявшие правом взимать торговые и проезжие пошлины, либо избавлявшие от их уплаты. По предмету пожалования их можно разделить на три типа. Первый – это жалованные грамоты в узком смысле. То есть, они представляли собой дарственные акты на имущество частным лицам (чаще всего монастырям, реже – боярской аристократии и служилой знати), в том числе и на сбор проезжих и торговых пошлин. Любопытно, что сохранение привилегий при наследовании потомками не гарантировалось. При новом государе выданная ранее грамота могла утратить силу.

Второй тип представляют из себя льготные грамоты (иммунитеты). Сюда относились жалованные грамоты, освобождающие обладателя грамоты от общих тягостей местных судов (так называемые несудимые грамоты); грамоты, содержащие освобождение от различных повинностей и податей в пользу местных властей и пошлин при проезде и перевозке товаров (обельные грамоты); и, наконец, грамоты, освобождавшие одновременно от тягостей суда и основных налогов и пошлин, т.е. содержавших полное освобождение (тарханские грамоты). От различных внутренних пошлин были освобождены Троице-Сергиевский, Кириллов и другие крупные монастыри.

К третьему типу относились грамоты, соединявшие в себе дарственные и льготные привилегии. Таковые выдавались иностранным торговым компаниям и отдельным иностранным купцам. Обычно они содержали в себе следующие пункты: 1) свободно проезжать в порубежные и во внутренние города России а также свободно выезжать из страны; 2) торговать

беспошлинно, либо с уплатой пошлин в половинном размере, либо только некоторых видов пошлин; 3) ставить торговые дворы в указанных городах; 4) нанимать русских слуг; 5) не платить с дворов посадского тягла; 6) нанимать извозчиков и гребцов на суда; 7) находиться под юрисдикцией Посольского приказа; 8) не присягать в суде («целовать крест» предоставлялось приказчикам); 9) держать винный погреб для своих нужд и т.д. Однако, подобные грамоты содержали в себе и определенные запреты: 1) передавать грамоту другим лицам или брать с собой подданных иностранных государств; 2) провозить товары в обход таможи, без явки и подачи собственноручно заверенных росписей товаров; 3) привозить чужие товары, выдавая их за свои; 4) держать «закладников» из русских людей; 5) торговать в розницу; 6) прибегать к посредничеству русских людей в торговых операциях по сбыту своих и закупке русских товаров и т.д.

Кроме названных типов жалованных грамот, следует вспомнить еще один вид документов, тесно с ними связанный. Это так называемые заповедные или указные грамоты. Они подтверждали и санкционировали общие нормы применительно к частному случаю и лицу угрозами наказаний за их нарушение. Поэтому за ними закрепилось также название охранительных или опасных грамот.

Следующим важным видом правовых документов, регулировавших отношения в таможенном деле являются уставные грамоты. К ним относятся: 1) грамоты наместничьего управления (XIV – XV вв.); 2) губные грамоты (с 30-х гг. XVI в. до конца XVII в.); 3) уставные земские грамоты (с 1552 г. до второй четверти XVII в.). Смысл их состоял в обеспечении безопасности местного населения от злоупотреблений со стороны местной администрации. Грамоты определяли отношения наместника и местного населения. В них устанавливались «корм», т.е. содержание наместника, собираемое им в виде налогов с местного населения (часто корм выступал в виде сбора мыта), судебные пошлины и уголовные штрафы в пользу наместника. Кроме того, грамоты нередко содержали исключительные права местного населения, что сближало их с льготными грамотами.

Наконец, в качестве последнего вида документов следует назвать таможенные уставные грамоты. Таможенные грамоты представляли собой некую разновидность контракта, согласно которому откупщики принимали на себя взимание таможенных сборов, вместе с обязательством выплачивать казне определенную сумму. В грамотах перечислялись сборы, подлежащие взысканию, указывались их размеры, порядок взимания, штрафы за уклонение от их уплаты.

## **Тема 6. Соборное уложение 1649 г.**

Наличие проезжих пошлин не только тормозило торговлю, но и негативно сказывалось на государственных делах – дворяне и служилые люди, выполнявшие казенные поручения в дальних поездках вынуждены

были платить проезжие пошлины за собственный проезд, за провозимые припасы и сопровождавших их людей. Добавим сюда еще и произвол и злоупотребления со стороны таможенных служащих и откупщиков. Неслучайно, что еще Иван IV собирался отменить мыт, компенсировав эту статью доходов в казну увеличением торговых пошлин. Однако это намерение только намерением и осталось. Статейный список 23 июля 1641 г. запрещал взимать проезжие пошлины с дворян и служилых людей, с сопровождавших их лиц и провозимых ими припасов. Ограничивалось взимание проезжих пошлин с торговых людей «сверх государева указа и сверх уставных грамот».

Соборное Уложение 1649 г. вобрало в себя ранее предпринятые меры в этом направлении, дополнив их рядом других мер. Это был первый общегосударственный документ, который в законодательстве России в рассматриваемый период занимал ведущее место среди других правительственных актов, посвященных таможенному делу. Регламентация проезжих сборов, а также мер по сохранению и благоустройству дорог содержалась в IX главе Соборного Уложения «О мытах, и о перевозах, и о мостах». Согласно ей законодательно закрепились освобождение дворян и служилых людей, выполнявших государевы поручения, от уплаты проезжих пошлин за собственный проезд, за провозимые припасы и сопровождавших их людей. Для мытчиков и мостовщиков, не выполняющих эти требования, предусматривалась мера наказания. Если с лиц, освобожденных от пошлины, она была взята, то лица, виновные в нарушении установленных правил, обязаны были возратить взятое в тройном размере, а также подвергались телесным наказаниям. Другие нормы устанавливали порядок беспошлинного провоза «людьми», и, прежде всего, крестьянами, товаров не на продажу, а для личного пользования. К служителям таможни, которые не соблюдали установленный порядок, применялись санкции в виде тройной уплаты и предания суду. Предусматривались наказания и тем, кто злоупотреблял своими правами (московских чинов люди, городовые дворяне, дети боярские и иноземцы) и пытался провозить товары торговых и других чинов людей: «Тех людей бити кнутом, да на них же взять мыт и мостовщину и перевоз втрое, и отдати мытовщиком и перевозчиком и мостовщиком». В свою очередь, если торговые и всяких чинов люди попытаются прикрыться именами имеющих льготы и таким образом провезти беспошлинно товары, то согласно ст. 5 «тем людем по тому же чинити наказание, бити кнутом и имати на Государя пени по пяти рублев с человека; а имати пеню с таких людей на Москве и в городех, где на них о том будет челобитье».

В силе оставались только те таможенные пункты, на которые ранее были выданы жалованные грамоты. Учреждение новых таможенных пунктов запрещалось под угрозой изъятия их в пользу государя. В зимнее время торговые люди имели право объезжать мытные заставы на мостах, и перевозах по льду, освобождаясь от уплаты мостовщины. Мытчикам же запрещалось откалывать лед по берегам.

Ряд пунктов главы «О мытах, и о перевозах, и о мостах» был посвящен ответственности вотчинников за соблюдение исправного состояния дорог, мостов и переправ. Кроме того, помещикам и вотчинникам запрещалось создавать новые дороги вместо старых, если это не было выгодно для торговых людей. Строительная деятельность вотчинников оговаривалась особо: если она могла привести к порче указанных дорог, мостов и переправ, то в этом случае вотчинник обязан был сооружать новые дороги. Также запрещалось вводить дополнительно к установленному ранее мыт и другие пошлины. Анализируемая глава явилась важным документом, закрепившим права господствующего класса на таможенные привилегии, обозначила обязанности феодалов по поддержанию в исправности дорог, мостов и переправ, что способствовало перемещению товаров, развитию торговли и складыванию всероссийского рынка.

## ГЛАВА III. Таможенные платежи в XIII – первой половине XVII в.

### Тема 1. Классификация таможенных платежей.

С XIII века на Руси существовала сложная система пошлин т.к. каждое княжество устанавливало свои там порядки, свой перечень пошлин. В связи с введением тамги она стала торговой пошлиной, а за мытом закрепились функция проезжей. Однако этот порядок наступил не сразу. В 14 веке мыт и тамга были проезжими и торговыми пошлинами. Таможенные сборы отличались ставкой пошлин, их количеством, разнообразием. Пошлины, бывшие в обращении, можно условно разделить на 4 группы. Торговые пошлины.

1. Явка – пошлина за предъявленный в таможене товар (По прибытии в город торговый человек должен был явиться в таможеню. Здесь в специальной книге записывалось его имя, название и происхождение привезенного товара, размер взысканной пошлины – «явки» или «явленного». Пройти через таможеню были обязаны все приезжие, однако явка взималась только с тех из них, кто имел при себе товар.); взималась как при провозе товаров на место торга, так и с их продажи.

2. Замыт – сбор, акциз; взыскивался с цены товара.

3. Осьмничее (осьмичее, осьмничее, осьменичее) – фискальная пошлина, равная  $\frac{1}{8}$  стоимости товара. Взималась, как и «померное», с «предметов меримых». От померного отличалось тем, что взималось с рубля, в то время как померное – с меры. Поэтому и встречается в актах, что с одного и того же предмета берутся осьмничее и помер.

4. Гостиное – пошлина с привозных товаров; взималась «с оценки товаров, помещаемых в гостином дворе, на рубль или по штукам товара».

5. Порядное – фискальная пошлина с продажи и покупки некоторых товаров, например, меди, икры, рыбы, соли; взималась, как правило, с цены товара, реже с меры. Размер порядного колебался от  $\frac{1}{2}$  деньги до 2 денег с рубля.

6. Искусное – фискальная пошлина с продажи товаров.

7. Пятно – сбор за клеймение лошадей при купле-продаже; взималась с наложения таможенным чиновником пятна на купленную или промененную лошадь как с покупателя, так и с продавца.

8. Узольцовое (узловое, поузольщина) – сбор за обвязку товара с приложением таможенных печатей или за наложение таможенных знаков.

9. Головщина – пошлина, взимавшаяся при продаже людей в рабство; взыскивалась с покупателя.

10. Весчее – пошлина, которая взималась с продажи весчих товаров. Ее размер колебался от  $\frac{1}{6}$  деньги до 10 денег с рубля (обычно он составлял 2 деньги, из которых одна взыскивалась с покупателя, а другая – с продавца. После 1653 г. взыскивалась только с покупателя).

11. Померное – пошлина с продажи товаров меримых. Такими меримыми товарами считались: пшеница, рожь, овес, солод, ячмень, конопля, греча, горох... и с известной меры, а не с рубля. Размер померной пошлины брался от полденги до двух денег. Ее взыскивали только с продавца.

Проезжие пошлины.

1. Мыто сухое, мыто водяное – основные пошлины за провоз товара; взымались, как правило, с судна, воза, саней, в которых перевозился товар, реже – с цены товара. До 1654 года «мыты» содержались не только правительством, но и частными лицами, хотя и с разрешения правительства.

2. Посаженное – разновидность мыта; взымалось с воза или судна, груженых товаром, в зависимости от их размеров в сажнях.

3. Подужное – сбор за количество телег в купеческом обозе.

4. Полозовое – сбор с количества саней в обозе.

5. Побережное – сбор с судна, причалившего к берегу; уплачивался деньгами или товарами, находившимися на судне, в зависимости от количества судов и их размеров.

6. Головщина – подать с души, головы; плата за человека на возу, ладье или ином транспортном средстве; поголовный сбор с лиц, сопровождающих товар.

7. Костки – налог с людей, сопровождающих товар.

8. Задние калачи – разновидность годовщины; взымались «при возвращении купца со своими людьми после распродажи товара».

9. Мостовщика и перевоз – налог за проезд (проход) по мосту или пользование перевозом; взымался мостовщиками и перевозчиками.

10. Проезжее – плата за пользование устроенными дорогами.

11. Явка – пошлина с предоставленного таможеннику или другому должностному лицу товара при его провозе на место торга; взымалась также с людей (поголовно) при доставке товаров к месту торга.

12. Перевоз – пошлина с людей, товаров, скота, перевозимых с одного берега реки на другой; взымалась деньгами.

Пошлины за обслуживание.

1. Амбарное (анбарное) – плата за наем амбара.

2. Гостиное – плата за остановку в гостинном дворе (сверх платы за помещение). Величина этой пошлины зависела от числа купцов, чем торговцев было больше, тем амбары были дороже, и наоборот. Ее взимание производилось «гостинными дворниками», находившимися под заведыванием местного начальства, только с иногородних и иностранцев, обязанных останавливаться на гостинных дворах и из них торговать.

3. Полавочное – пошлина за право торговли или за наем лавок.

4. Свальное – плата за разгрузку подводы при взвешивании товара на заставе или за складку товара.

5. Подъемная и рукознобная пошлины – за поднятие товара и его установку на весах; взымались на рынках весовщиками (пудовщиками) как с



продавцов, так и с покупателей.

6. Померное – сбор за измерение сыпучих товаров бочками или их долями.

7. Весовое, весчее – плата за взвешивание товара на торговых весах откупщика; взималась откупщиком.

8. Контарное – пошлина с массы товара (1 контар = 2,5 пуда).

9. Припуск – пошлина с наведения весов в равновесие при взвешивании товаров.

Штрафы.

1. Промыта – уклонение от уплаты мыта (промытиться – уклониться от уплаты мыта).

2. Промыт – пеня за объезд мыта и неплатеж мытной пошлины. «А кто пошлин не явит, и ему кормленщику нашему взять на том промыт»; взимался обыкновенно с воза или судна.

3. Заповедь – пеня за неуплату пошлины при продаже (покупке) лошади; - штраф с купцов, складировавших свои товары в домах частных лиц вне гостиного двора. Взимался как с хозяина товара, так и с человека, поместившего его на своем дворе; - штраф за продажу померного товара, например, зерна без меры; - штраф за попытку избежать весчей пошлины, взимавшейся как с купца, так и с продавца; - пеня за неявку товара на таможду (то же, что и протаможье). Величина заповеди была обыкновенно в два рубля: один рубль шел государю, а другой – лицам, заведывавшим таможенным сбором. Иногда вся заповедь принадлежала государю.

4. Протаможье – пеня за тайный провоз товара без уплаты пошлины, за неявку его в таможду.

5. Протамга – пеня за неявку товара в таможду.

Всего на Руси взималось до сорока видов различного рода и наименования пошлин.

## **Тема 2. Практика взимания таможенных пошлин.**

К началу XVIII века таможенная система в Российском государстве отвечала потребностям внешней торговли и решению задач налоговой политики. Сложился централизованный орган, в который поступали таможенные сборы и другие доходы - Приказ Большой казны. В торговых городах, существовали различные структуры таможен. В Москве было несколько таможенных органов: Большая таможда (оформляла товары иностранных купцов), Мытная изба, в которой происходило таможенное оформление скота, сена и др. Торговля лошадьми была сосредоточена в Конюшенной избе, сделки на сельскохозяйственные товары оформлялись в Померной избе.

Особенность деятельности таможенных учреждений в этот период состояла в том, что таможди, наряду с взиманием пошлин, осуществляли

сусленный, квасный и банный сборы. На них возлагалось и получение питейной прибыли. Эти функции распространялись лишь на некоторую часть таможен. Все зависело от местных условий и традиций. Важной особенностью таможенной службы являлось также то, что она выполняла лишь фискальные задачи. Все денежные средства поступали в Большую казну, в то время как в западных странах таможенный доход частично оставался в местных самоуправлениях и использовался на развитие городов и торговых центров. Помимо собственно организационных аспектов таможенной службы следует также остановиться на правовой стороне таможенного дела в рассматриваемый период. В связи с процессами централизации в таможенном деле уже в начале XVI века предпринимаются попытки унификации сбора пошлин с товаров. И хотя не было единого законодательства, которое бы регулировало сборы, но отдельные правовые нормы о порядке сбора пошлин с некоторых товаров нашли отражение в грамотах, выдаваемых московским государем таможенникам. Здесь можно упомянуть грамоту таможенникам г. Дмитрова 1521 года, грамоту 1549 г. о содействии Дмитровским и Кимерским таможенникам в сборе таможенных пошлин с торговых людей по случаю уничтожения тарханов царя Ивана Васильевича, Таможенную Новгородскую грамоту о сборе пошлин на торговой стороне в Государевой опричнине от 17 марта 1571 года. К концу XVI века упорядочивались правила о сборе пошлин. В связи с этим был утвержден ряд грамот: «О сборе гостиной и полавочной пошлины в Великом Новгороде на Торговой стороне» (1577 г.), «О сборе явчей, пятенной и привязной пошлины в Великом Новгороде» (1586 г.), «О сборе померной и покоречной пошлины в Великом Новгороде» (1587 г.).

Их содержание свидетельствует о том, что осуществлялось упорядочение таможенных формальностей, складывались таможенно-правовые нормы, определяющие условия применения к субъекту мер государственно-распорядительного характера, обязательных для исполнения. В грамотах, наряду с росписями о ставках пошлин и товаров, с которых брали пошлину, подробно описывался порядок действий таможенников и лиц, прибывающих на торги, и устанавливались меры наказания для тех, кто не выполнял требования грамот. В частности, обращалось внимание на возможные ухищрения со стороны торговых людей и устанавливался штраф за это. В грамотах указываются штрафы за контрабанду, хотя слово контрабанда не употребляется, речь идет о промысле.

Как свидетельствуют документы, к концу XVI в. Складываются правовые нормы, регулирующие таможенные отношения с иностранными купцами. После установления торговых отношений России с англичанами Дарованной грамотой Ивана IV в 1569 г., им предоставлялось право беспошлинно провозить грузы в Персию и другие страны. Торговые люди других стран этими льготами не пользовались. Торговые отношения с ними регулировались царскими грамотами. В Памяти Новгородским таможенным

головам «О взыскании пошлин с Немецких людей, приезжающих из Швеции», изложены нормы, определяющие ставки пошлин на ввозимые и вывозимые товары.

Основными пошлинами были судовая, мытная, померная, привязная, весчая и другие. Характерно, что еще задолго до именного указа 1653 г. собиралась рублевая пошлина. В грамотах излагалась подробная роспись товаров и ставки пошлин. Встречаются указания на необходимость соблюдения санитарных норм при торговле животными.

Некоторые положения грамот содержали правила поведения таможенной головы и целовальников. В частности звучали требования, чтобы таможенники не допускали волокиты, не задерживали уплативших пошлину, чтобы ни таможенный голова, ни целовальники не брали взяток и не утаивали часть таможенных сборов. Положения таможенных грамот устанавливали правовые нормы регулирования отношений таможенных и торговых людей и предусматривали наказания за злоупотребление властью и превышение своих полномочий. Таким образом, в стране складывается единое таможенное законодательство, совершенствуются правовые нормы, регулирующие продажу и перемещение товаров, ужесточаются финансовые сборы. Таможенники ставятся под покровительство центральной власти. Объективный ход экономического развития Московского государства требовал дальнейшего совершенствования таможенной системы, которая к середине XVII в. оставалась практически функцией удельных князей. Государственный аппарат нуждался в решении задач создания единой таможенной территории, единых таможенных правил сбора пошлин и осуществления таможенных формальностей. В содержании грамот прослеживается возрастание роли великого государя, а затем царя московского в решении таможенных дел.

## **ГЛАВА IV Таможенная реформа царя Алексея Михайловича и развитие таможенного дела во второй половине XVII в.**

### **Тема 1. Причины и предпосылки таможенной реформы.**

К началу XVII в. система пошлин в Московском государстве представляла, по мнению исследователей таможенного дела, механический конгломерат долголетних исторических напластований. Сложившиеся еще в XVI и XVII вв. таможенные пошлины обросли множеством дополнительных налогов, которые с трудом поддавались систематизации. Направленность таможенной политики Московского государства диктовалась закономерностями экономического развития страны. К началу XVII в. экономический аспект объективно сложившейся таможенной системы утратил свое значение. Дифференциальное таможенное обложение стало тормозом экономического развития страны. «Местные привилегии, дифференциальные пошлины... стесняли не только торговлю чужестранцев, но довольно часто также и торговлю целых категорий собственных подданных государства, ...нигде не было равенства шансов для буржуазных конкурентов, а между тем это равенство являлось первым и все более настоятельным требованием», - писал Ф.Энгельс.

Дифференциальные таможенные пошлины замедляли экономическое развитие государства. В силу сложившегося положения в России отдельные феодальные княжества в рассматриваемый период сохраняли особые таможенные границы. Это тормозило ход экономического развития централизованного государства, так как рост общественного разделения труда приводил к концентрированию небольших местных рынков в единый всероссийский рынок. Однако, несмотря на феодальную структуру государства к середине XVII в. возникают новые экономические явления: районы с торгово-промышленной специализацией (хлеб, металлообработка, производство полотна, холста и др.), а также мануфактуры. Рост хозяйственной жизни, как уже отмечалось, привел к формированию российского рынка и оптовой торговле, созданию крупных ярмарок в Москве, Архангельске, Макарьевске и др. Главным пограничными пунктами внешней торговли были Архангельск, Новгород, Псков, Смоленск и другие города. Таможенная реформа середины XVII в. Способствовала развитию промышленности России. Не было отрасли, которая не достигла бы определенных успехов. Довольно успешно стала развиваться промышленность. Значительных успехов добились производства: сыроварение, винокурение, варка пива и меда, добывание селитры, металлическое, пушечное, шелкоткацкое и кожевенное дело и др.

Однако, по мнению зарубежных торговцев, промышленность России смогла бы достигнуть более высокого уровня развития. При определенных условиях Россия могла бы обойтись без привоза многих заграничных

товаров, если бы не проводила таможенную политику свободной торговли и более надежно защищала свою экономику. В то же время допуская свободный ввоз заграничных товаров в Россию, правительство было заинтересовано в расширении торговли России с Западной Европой. В Россию шли драгоценные металлы и другие товары, которые были для нее необходимы. Линию на свободную торговлю поддерживал А.Л.Ордин-Нащокин.

Более благоприятные возможности для отечественной торговли хотя и были открыты Новоторговым уставом, но принципиально ситуация не изменилась. На вопросы, которые объективно возникли в середине XVII в., были даны ответы Петром I в начале XVIII в.

## **Тема 2. Торговый устав 1653 г.**

25 октября 1653 г. царь Алексей Михайлович подписал Именной указ с боярским приговором «О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и в городах с показанием по сколько взято и с каких товаров». Указ заменял прежние многочисленные сборы единой рублевой пошлиной.

Указ устанавливал равное для всех таможенное обложение торговых сделок единой таможенной пошлиной. Частично были упразднены приезжие сборы. В основу расчета пошлины была положена продажная цена товара — фактически государство забирает часть прибыли торговца, и тот должен переложить убыток на покупателя. Сумма пошлины составляла 5% от цены товара (10 денег — 5 копеек с рубля). Простой подсчет показывает, что пошлина значительно превышала имевшиеся ранее торговые пошлины, что по замыслу составителей документа, должно было компенсировать казне потери от отмены большинства других пошлин. Несколько по иному собиралась пошлина, если купец покупал товар в одном месте страны, а продавал его в другом. В этом случае пошлина фактически делилась на две части. Первая — пошлина с денег, на которые покупаются товары для последующей продажи, взималась 2,5% от общей суммы покупки. После уплаты пошлины купцу выдавалась «выпись». Продажа таких же товаров в другом городе, селе, местности оплачивалась в размере 2,5%. В этом случае общая уплаченная сумма составляла 5% от стоимости товара и была равна обыкновенной торговой пошлине. Перекупщик ставился здесь в равные условия с купцом.

Это был единственный случай взимания пошлины с покупателя, который покупает товар не с целью использовать его, а продать. Положение Указа упрощало и упорядочивало уплату торговых пошлин. С этих пор рублевая пошлина стала единственной. Это положение Указа действительно максимально упрощает и упорядочивает уплату торговых пошлин. Определялось, что единственной пошлиной, которая уплачивается с товара, является рублевая.

Проезжие, мелкие пошлины отменялись и для не привозных, и для привозных товаров, сохранялись лишь перекупные пошлины с привозных товаров. В одном из вариантов дошедшего до нас Указа приводится также конкретный список отмененных мелких пошлин — посаженное, полозовое, отвозное, головщина, мытовое и т.д. Пошлины взимались как с привозных, так и с привозных товаров, с местных жителей и приезжих в одинаковом размере.

Это уравнивало исходные возможности конкурирующих на рынке продавцов и устраняло препятствия, вызванные дифференциацией пошлин. Пошлина берется с денег, а не с товара. Указ гласил, что если купец везет с собой «золотые, ефимики и деньги», то есть обладает определенной суммой, которая предназначена не для торговли, то «и с тех золотых и с ефимиков и с денег пошлины не имать», т.е. обложение пошлиной ввозимых и вывозимых денежных сумм возможно лишь в случае использования таковых для покупки товара. Указом определялась ответственность плательщиков таможенных пошлин за укрытие товаров, за снижение цен и др. В Указе также содержатся положения об обязанностях таможенных голов и целовальников. Люди «торговых чинов» говорилось в документе, не имеют права утаивать товары от обложения пошлинами, утаивать деньги, которые предназначены для покупки товаров на продажу, а также занижать на них цены. Все товары, деньги должны быть предъявлены в соответствующей таможне, а цена продажи «сказывается прямо в правду, без хитрости». Таможенным чиновникам запрещалось злоупотреблять своим положением, ставить цену на товар при расчете цены пошлины выше покупной. За нарушение этих требований Указ предусматривал санкции к нарушителям. Если таможенный голова или целовальник завысит продажную цену товара и получит лишнюю пошлину, то им «иметь наказание без всякой пощады». Такое же наказание предусматривалось и для купцов, которые не предъявили всего товара для досмотра или занижали его цену.

В Именном указе было также отражено требование о снятии ответственности с купца за действия его подчиненных. Правительство стремилось выявить сокрытия таможенных платежей, используя для этого самые жестокие способы. Для определения факта утаивания товара таможенным чиновникам было дано право обыска. В случае необходимости такие же меры применялись и к иностранным купцам. Вводилось и такое новшество, как выписи о количестве и наименовании товаров, провозимых через таможню в Москву из городов или из Москвы в города. На выписях ставили таможенные печати. В Указе нашло отражение политика, проводимая по отношению к иностранным купцам. Правительство, допуская торговлю, стремилось не допускать утечку богатств за рубеж на не выгодных для государства условиях. Для иностранцев устанавливались пошлина 6% (2 алтына — 12 денег 6 копеек) и подорожные подати при перемещении товаров в городах России. Если же русские товары вывозились за границу, то с иностранцев брали пошлину четыре деньги с рубля — всего 2 %

таможенный налог. Льготные таможенные пошлины устанавливались для купцов Греции и Персии (всего 1 %). Вводились единые хлебные меры. Особые пошлины вводились на соль, пушнину и другие товары. На соль устанавливалась 10%-ная таможенная пошлина. С соболей, с мягкой рухляди и рыбы также устанавливалась рублевая пошлина, т.е. с цены товара. Упорядочивались и пошлины за хранение товаров.

### **Тема 3. Новоторговый устав 1667 г.**

Главным препятствием на пути развития внешней торговли были определенные привилегии иностранцев. Необходимо было разработать и принять к руководству новый документ, который бы закрепил некоторые положения Именных указов и обеспечил правовое закрепление выработанных ранее правил таможенных обрядностей и защитил русских купцов от засилья иностранцев. С этой целью был разработан Новоторговый устав (принят 22 апреля 1667 г.). В его подготовке принимали широкое участие представители боярства, купечества, посадского люда и других сословий. Основу этого документа составили положения Именного указа от 25 октября 1653 г., практически полностью вошедшие в Новоторговый устав. Согласно Уставу внешние таможенные пошлины делились на ввозные и отпускные, внутренние — на рублевую, перекупную и различные сборы. Цель внешних торговых пошлин — сбор с товаров, перемещаемых в Россию из-за границы. В Уставе рублевая пошлина в отличие от внешних таможенных сборов была не только проезжей, но и торговой. Ею облагались товары, предназначенные для продажи, при перемещении в город или селение, где находилась таможня. Не подвергались оплате рублевой пошлиной лица, независимо от сословного положения перевозящие товары для внутреннего пользования. В местах, где не было таможен, товары местного производства продавались совершенно свободно. В Москве ремесленники продавали свои изделия на площадях без таможенного обложения. Но как только крестьяне привозили свои продукты в город для продажи или же продавали купцу, который вез их в город, то эти продукты облагались пошлиной. Изделия, вывозимые из города, также подлежали представлению в таможню и оплачивались пошлиной. Товары внутреннего производства подлежали оплате рублевой пошлиной один раз, когда впервые представляли товар в таможню: на них выдавалась выписка, и с таким «ярлыком» товар мог свободно перемещаться по всей России и при перепродаже его в другие руки уплачивалась только сравнительно незначительная перекупная пошлина.

Пошлина взималась в виде определенного процента с продажной стоимости товара, или нескольких денег с рубля — отсюда и само ее название. Ее размер составил 10% (гривна с рубля) с соли, 2,5% (5 денег с рубля) — с сибирских соболей, привозимых в Москву, и 5% (10 денег с

рубля) — со всех прочих товаров Согласно общему правилу, пошлина взималась с продавца при самой продаже. Перекупщик мог внести в таможенную деньги, предназначенные для покупки товаров, и получив выписку, при представлении которой при покупке товаров продавец освобождался от уплаты той части сбора, которая была уплачена при внесении денег. Если же покупатель продавал свои товары и на вырученные деньги тут же покупал новые, то с него взыскивалась пошлина только за проданные товары, а за купленные взималась пошлина при вторичной перепродаже. Перекупная пошлина взималась при перепродаже в другие руки товаров, уже оплаченных рублевой пошлиной. Из сборов частного характера, действовавших в прежнее время, оставлены были в силе сборы за помещение (амбарное, аршинное и т.п.) и перевозное.

Отпускные товары, продаваемые на вес, облагались 4%-ной пошлиной (8 денег с рубля), продаваемые не на вес, — 5%-ной (10 денег с рубля). Существовали исключения, например, рыба, с которой взимались специальные более высокие сборы. Многие товары, составляющие предмет заповедной царской торговли, были запрещены к вывозу частными людьми (по беломорской торговле — хлеб, пенька, шелк-сырец и др.). Если заграничные товары покупались русскими торговцами на деньги, вырученные от продажи русских продуктов, или же выменивались на последние, то пошлина при такой сделке не взыскивалась совсем при условии, что русские товары уже были оплачены пошлинами при покупке на внутреннем рынке. С подобных заграничных товаров взималась только 5%-ная рублевая пошлина во внутренних городах, где они шли в продажу. Соответственно если иностранец покупал в порту или пограничном городе русские товары на наличные деньги, то согласно уставу, правильность оценки, сообразно которой устанавливалась пошлина, контролировалась таможенными головой или помощниками, которые должны были лично присутствовать при заключении важнейших торговых сделок между русскими и иностранными торговцами. За каждое нарушение таможенного порядка купец (отсутствие или нехватка грузовых документов, занижение стоимости товара) наказывался конфискацией товаров в пользу Великого Государя.

Таможенный голова обязан был отслеживать качество заграничных товаров, наличие на них фабричного клейма на тот случай, если товар окажется некачественным, «огласить приговор воровскому мастеру и отослать с бесчестьем с ярмарки». На таможенного голову возлагалась обязанность обращать особое внимание на привоз ювелирных изделий (жемчуга, драгоценных камней), которые могли быть скрыты от досмотра, остерегать торговых людей от покупки таких товаров. С вывозных товаров не взималась отпускная пошлина. А так как русских товаров всегда вывозилось более, чем ввозилось иностранных, то понятно, что на границе с привозных товаров не взималось никакой пошлины, а на внутреннем рынке они оплачивались сбором в 5% цены при продаже.



В Новоторговом уставе довольно подробно изложены правила таможенного контроля. Товары, привозимые на продажу, подвергались подробному и тщательному досмотру. Товары, прибываемые через Архангельск, подвергались досмотру два раза: те, которые шли из России, — в Вологде и других городах, где они грузились на суда, и в Архангельске. Следует отметить, что вмешательство государства во внешнюю торговлю ограничивалось запрещением вывозить золото в Кизылбаш (Астрахань), внушением купечеству остерегаться покупать предметы роскоши. Первое из этих решений имело, конечно, чрезвычайно важное значение, так как, в сущности, было почти равносильно запрещению вывозить драгоценные металлы из России, т.е. осуществлялась политика меркантилизма. Через территорию России в Западную Европу шли многие азиатские товары, провозимые транзитом. Ценность всех товаров, вывозимых из России в западные страны, превышала стоимость привоза. Поэтому торговый баланс России по торговле с Западом был выгодным для нее. Это прекрасно сознавало русское правительство и считало излишним налагать ограничения на ввоз монет в Россию через Архангельск и западные таможни. В то же время правительство ограничивало вывоз драгоценных металлов в другие страны и, в первую очередь, в Персию, которая имела избыток во многих продуктах и нуждалась главным образом в золоте и серебре. Запрещение вывозить драгоценные металлы в Персию определялось необходимостью поддерживать на должном уровне денежный баланс. Запрет вывоза жемчуга, драгоценных камней, серебра (ст. 94 Новоторгового устава) был и в других государствах.

Правительство намерено было установить впоследствии по примеру других государств высокие пошлины на предметы роскоши. Таким образом, Новоторговый устав не во всем был либерален по отношению к внешней торговле. Табак был запрещен к ввозу из нравственно-религиозных побуждений, вино и сахар были обложены высокими пошлинами по фискальным соображениям, прочие же привозные товары оплачивались 5% рублевой пошлиной. В то же время правительство еще не увидело истинное назначение таможенных пошлин, считая его средством поощрения и развития внутреннего производства путем наложения высоких пошлин на ввозимые товары или запрещение их ввоза.

## **ГЛАВА V. Таможенное дело и таможенная политика России в первой половине XVIII в.**

### **Тема 1. Таможенное дело и таможенная политика в контексте преобразований Петра I.**

К началу XVIII в. в Российском государстве законодательно была закреплена единая тарифная система пошлин, что способствовало более организованному сбору таможенных доходов и решению задач таможенного оформления, что в условиях оживления торговли в начале XVIII в. обеспечило совершенствование таможенного механизма. Вместе с тем, объективно назревающие экономические реформы в Русском государстве, возникновение рынка и внешнеэкономических связей требовали пересмотра таможенного законодательства, как в плане правового обоснования таможенных процедур, так и совершенствования и подготовки таможенных кадров. Развитие промышленности, мануфактур, сельского хозяйства дало внутренней торговле новый толчок, а выход в России к Балтийскому морю, многочисленные внешнеполитические акции правительства (мирные и торговые договоры с Турцией в 1700 г., с Данией – в 1709 г., с Пруссией – в 1717 г. и др.) открыли путь русским товарам в Европу. Значительная роль здесь принадлежит Петру Великому. Однако большая часть его стараний по развитию кораблестроения, горного дела, суконного, полотняного, оружейного производств объяснялись больше нуждой в деньгах для военных целей, чем стремлением развивать промышленность. Значительный шаг вперед при Петре сделала и торговля. Если в 1703 г.

в Россию для торговли прибыло с товаром 113 кораблей, то в конце его правления уже 453. Товаров в начале XVIII века вывозилось на сумму 1,3 млн. рублей, а привозилось на сумму не свыше 150 тыс. рублей. В конце царствования Петра I вывозилось на сумму 2,75 млн. рублей, а привозилось на 1,75 млн. рублей. Однако русская торговля сохраняла, по преимуществу, пассивный

характер и вызывалась потребностями соседних народов. Русский купец не обладал ни достаточной предприимчивостью, ни интеллигентностью, чтобы завязать новые торговые отношения с иностранными государствами. Русские сельскохозяйственные товары вывозило само государство. Оно сосредоточило в своих руках то тот, то другой важный в данный момент предмет торговли. Продажа этих так называемых казенных товаров составляла монополию государства, которое сделалось самым крупным торговцем, хотя экспорт монополизированных товаров нередко отдавался на откуп купцам или компаниям за определенную откупную сумму. К казенным товарам принадлежали, например, пенька, льняное семя, сало, воск, деготь, патока, икра и т.д. В страну ввозились сукно, сахар, шелк, вино и другие товары. В 1715 г. было решено отменить казенные монополии, касавшиеся

внешней торговли. В 1719 г. в ожидании мира со Швецией все заповедные товары отданы на свободную торговлю, за исключением поташа и смольчуга.

Петр был сторонником политики меркантилизма, при которой главной задачей правительства считалось привлечение в страну возможно большего количества драгоценных металлов. Для достижения этой цели, кроме непосредственного запрещения вывоза золота и серебра, правительство старается уменьшить ввоз и усилить вывоз товаров из государства. Такую политику Петр проводил, конечно, не в силу понимания взаимосвязи хозяйственно-политических явлений, а потому что она способствовала накоплению средств для военных действий. В истории экономики со времен Петра остался афоризм «деньги – артерия войны», характеризующий меркантильную политику государства.

Развитие торговли требовало усовершенствования таможенного дела в стране. Таможенными сборами с 1718 г. управляла учрежденная Петром I Коммерц-коллегия. Для успеха там мероприятий необходимо было укрепить границу. На Западе охрана границы была возложена на регулярные войска. В конце царствования Петра I здесь существовало 11 морских крепостей (Санкт-Петербург, Кронштадт, Шлиссельбург, Рига и др.) и 4 сухопутных (Псков, Великие Луки, Смоленск, Брянск). Между крепостями и впереди них были созданы цепи форпостов. Протекционистский тариф 1724 г. сдерживал внешнюю торговлю и ослаблял приток там доходов. Кроме того, усилился контрабандный ввоз товаров. В результате сенатом было принято решение открыть доступ иностранным товарам. В 1725 г. и 1727 г. тарифы на ряд товаров были снижены. В торговле с Англией для большинства товаров устанавливался режим взаимного таможенного благоприятствования. Поступления от там сборов несколько возросли. В петровский период ежегодно в государственную казну поступало в среднем 500 тыс. руб. там доходов.

## **Тема 2. Политика промышленного протекционизма.**

Особенность развития таможенного дела в России и формирования таможенной политики как в начале XVIII века, так и в последующие годы состояла в том, что таможенное дело, как механизм регулирования экономики и торговли практически не функционировал, он решал в основном лишь задачи получения таможенных сборов. Лишь 31 января 1724 года механизм регулирования начал действовать в соответствии с протекционистским тарифом. В нем было установлено, что если внутреннее производство какого-либо продукта достигает четвертой части количества этого товара, ввозимого из-за границы, то пошлины должны равняться четверти ценности его, если треть – пошлины должны составлять треть стоимости. Если же государство производит продукт в размере половины привоза, то пошлина составляла 50%. Если производство превышало привоз, то пошлина устанавливалась в размере трех четвертей стоимости ввозимого

товара. Пошлина устанавливалась таким образом, что размер ее возрастал по мере роста производства. В данном случае можно считать, что там пошлина рассматривалась как премия производителям. Тарифом предусматривалось наибольшее обложение в 75%. В соответствии с тарифом 1724 г. Ввозимые железо «не в деле», парусина, шелковые ткани, ленты, иглы, сухие кожи, скатерти, салфетки, тафта, ленты, колпаки, очищенный воск, крахмал, поташ, купорос, скипидарное масло, железо, пергамент облагались в 75% с цены. Голландское полотно, бархат, золоченое и прядильное серебро – в 50%, шерстяные ткани, кроме сукон, чулки, бахрому, рукавицы, писчебумажные товары, стеклянные бутылки железное оружие – в 25% с цены. Обложение остальных товаров преследовало фискальные цели: с готового женского платья, зеркал, игрушек взималась пошлина 20%; с фарфоровой, фаянсовой, медной и оловянной посуды — 10%. На товары, не производившиеся в стране, в финансовых целях существовала умеренная пошлина от 10 до 4%: на математические и хирургические инструменты, а также на очки пошлина не начислялась.

На вывозимые из России товары существовала трехпроцентная пошлина, кроме промышленного сырья и полуфабрикатов, необходимых для российских фабрик (например, пряжа шерстяная и льняная), которые облагались запретительной пошлиной. Этот тариф применялся сначала только в портах, а затем и на сухопутной польской границе. Для портов Балтийского моря остались в силе существовавшие тогда местные тарифы. Оригинальность тарифа 1724 г. заключалась и в том, что перечень привозных и отпускных товаров был составлен в алфавитной последовательности. Около половины из них были обложены адвалорными пошлинами, остальные — пошлинами с меры и массы, исчисленными в рублях и копейках. При этом система классификации товаров не отличалась совершенством: товарные позиции соответствовали коммерческим названиям товаров, без каких-либо дополнительных определений или объяснений. Применение тарифа в отношении товаров, не поименованных в росписи, значительно затрудняло работу таможенных чиновников. Пошлину с привозных и отпускных товаров предусматривалось взимать ефимками, считая каждый ефимок по 50 коп. При этом русские купцы не имели преимуществ перед иностранными. Если же они не имели ефимков, с них следовало брать российскими деньгами по 125 коп. за ефимок, однако если собственные товары российских купцов вывозились ими же на их собственных кораблях, с них взималась только третья пошлина (одна треть отпускной пошлины) и то русскими деньгами, считая по 90 копеек за ефимок. При вывозе тех же товаров на тех же условиях через Архангельск пошлина взималась в половинном размере и тоже российской монетой. Этой привилегией могли воспользоваться исключительно российские подданные.

Иностранцы были лишены возможности отправлять за море свои товары с убавкой пошлины. Их попытки вывезти из России товары с помощью российских купцов, выдававших их за свои, строго пресекались.

Товары, незаконно вывозившиеся из страны без уплаты таможенных пошлин, в полном объеме подлежали конфискации с передачей одной трети конфискованного доносчику. Те же иностранные товары, которые ввозились российским купцами под российским же флагом, подлежали одной трети привозной ефимочной пошлины, которая исчислялась против цены отпуска Протекционистский, покровительственный тариф 1724 г. Просуществовал до 1731 г., когда был принят новый тариф. В соответствии с ним на товары, не производившиеся в стране, вводилась умеренная пошлина от 4 до 10%, на производившиеся – до 20%. Тариф 1731 г. совершенно исключал возможность покровительственной системы, в которой так нуждалась нарождавшаяся русская промышленность. Структура отпускной торговли в этот период составляла отпуск товаров и рукоделий служащих – 49,9%, изделий – 34,9%, мягкой рухляди и разных вещей – 9,4%, шелка и китайки – 5,2%, жизненных припасов – 0,6%. По предметам привоза изделия составляли 43,7%, жизненные припасы – 25,3%, товары и рукоделие для служащих – 22,6%, разные товары – 7,7%, мягкая рухлядь – 0,7%. В 1731 г. в России был принят Морской пошлинный устав, регламентирующий порядок захода иностранных судов в порты. Это способствовало защите таможенных интересов на море и более успешной борьбе с контрабандой. Указом 1746 года была установлена ширина зоны территориальных вод. Она определялась дальностью пушечного выстрела. В пределах территориальных вод таможенники имели право высаживать на судно свои команды, осматривать товары, опечатывать люки, то есть проводить все таможенные операции по оформлению товаров и предотвращению контрабанды. При убытии иностранного судна от капитана команды требовалось известить местные власти и таможенников и, только с их разрешения, после соответствующего оформления, выходить в открытое море.

### **Тема 3. Таможенная реформа П.И. Шувалова.**

Внутренняя политика второй половины 40-50-х гг. во многом связана с деятельностью графа П.И.Шувалова, ставшего фактически руководителем елизаветинского правительства. По его инициативе была проведена переориентация бюджетных поступлений с прямого обложения на косвенное. Это позволило увеличить доходы казны. Он почувствовал, что пришло время очередной таможенной реформы. Важнейшим мероприятием в области таможенной политики явилась ликвидация таможенных ограничений внутри страны. Русское государство, политическое становление которого произошло еще в XV-XVI вв., в экономическом отношении до середины XVIII в. оставалось раздробленным. В каждой области взимались провозные и торговые пошлины. Кроме «мытов», «перевозов», «мостовщины» и др. существовало еще множество всяких «мелочных сборов», сильно стеснявших внутреннюю торговлю.

Это был очень смелый, прогрессивный шаг. Достаточно вспомнить, что во Франции внутренние таможенные барьеры были ликвидированы лишь в результате революции 1789–1799 годов, а в Германии – только к середине XIX века. Доклад Шувалова, одобренный Сенатом, лег в основу высочайшего Манифеста 20 декабря 1753 года.

Помимо огромной государственной пользы это мероприятие принесло немалую выгоду и его инициатору: он сам получил возможность для более активной торгово-промышленной деятельности и, кроме того, принял богатые подношения от обрадованного купечества. Потери казны от отмены внутренних таможенных сборов были с избытком возмещены увеличением пошлин на ввозимые товары, что также послужило интересам российских купцов и промышленников.

В 1753-1754 гг. внутренние пошлины, а также все 17 «мелочных сборов» были заменены единообразной таможенной пошлиной на границах государства, взимавшейся со всех ввозимых и вывозимых товаров в портовых в пограничных таможенных в размере 13 копеек с 1 рубля стоимости (дополнительное обложение внешней торговли должно было, по мнению Шувалова, компенсировать бюджетную недостачу из-за отмены внутренних пошлин и сборов). В 1754 г. был издан табель нормальных цен, на основании которой производился расчет нового сбора.

В отличие от «ефимочной» пошлины, взимавшейся согласно тарифу 1731 г. в золотой валюте, 13%-я пошлина уплачивалась российскими «ходячими деньгами», что чрезвычайно осложняло работу таможенных чиновников.

Несообразность такого порядка была очевидна. Однако она не могла быть преодолена лишь путем общего пересмотра тарифа 1731 года. К этому побуждало и то, что, во-первых, в прежний тариф при Елизавете Петровне было внесено немало изменений; во-вторых, в нем не значились многие импортные товары, впервые появившиеся на российском рынке после 1731 г.; в-третьих, ставки пошлин все менее отвечали своему первоначальному назначению из-за изменения цен на товары; в-четвертых, тариф 1731 г., исходящий из идеи либерализации внешней торговли, не соответствовал протекционистским настроениям Елизаветы Петровны и ее приближенных, их стремлению оказывать систематическое покровительство всему национальному.

Пересмотром тарифа в 1754-1757 гг. занималась особая комиссия, учрежденная при Сенате. Ею была разработана система пошлин, по характеру близкая к установленной тарифом 1714 г. Во многих случаях основанием для назначения окладов по новому тарифу служила ссылка на таможенные пошлины 1724 г. Согласно тарифу 1757 г. размер таможенного обложения ввозимых фабрично-заводских изделий устанавливался в зависимости от освоенности их производства в России. При этом пошлинная ставка повышалась одновременно с повышением степени обработки сырья. Ввозимые товары облагались 17,5-25%-й адвалорной ставкой («ефимочной»

пошлиной), а также «внутренней» пошлиной, которая взималась в портовых и пограничных таможнях. В сумме это составляло 30-33% к стоимости импорта. Тариф 1757 г. оказался неудобным в практическом отношении. Пошлины продолжали взиматься как металлической валютой, так и «ходячими» деньгами. Многочисленность и излишняя детализация статей, по которым производилось таможенное оформление однородных товаров, затрудняли применение тарифа. Его высокоохранительный характер стимулировал контрабандный ввоз. В целях борьбы с контрабандой в 1754 г. была учреждена пограничная стража как особый корпус войск, охранявших границу на Украине и в Лифляндии. В том же году на государственной границе были установлены таможенные объездчики. Для того, чтобы заинтересовать объездчиков в поимке контрабандистов, было определено воздавать им четвертую часть конфискованных товаров.

Таможенная реформа увенчалась успехом для казны: в 1753 г. таможни дали 1.5 млн. руб., а в 1761 г. 5.7 млн. руб. Был ускорен процесс складывания всероссийского рынка, быстро развивалась внутренняя торговля. Правительство Елизаветы всячески поощряло развитие внешней торговли, сочетая эту линию с политикой протекционизма. За период с 1725 г. по 1760 г. российский экспорт вырос с 4,2 до 10,9 млн. рублей, а импорт – с 2,1 до 8,4 млн. рублей. Внешняя торговля России была ориентирована преимущественно на Западную Европу, где ее ведущим партнером была Англия. В Европу уходило главным образом сырье – конопля и лен, в меньшем объеме – уральское железо и полотно.

Закупались же там преимущественно предметы роскоши, шелковые ткани и тонкое сукно, ювелирные изделия, чай, кофе, вино, пряности. В целом торгово-экономическая политика администрации императрицы Елизаветы была успешной и, безусловно, благоприятствовала развитию России. Здесь Елизавета Петровна добилась больших результатов, нежели в собственно внутренней политике, где по-прежнему продолжалось смещение властей, процветали фаворитизм, коррупция и бюрократизм.

## ГЛАВА VI. Таможенное дело и таможенная политика России во второй половине XVIII в.

### **Тема 1. Таможенная политика Екатерины II: от протекционизма к фритредерству.**

К середине XVIII в. таможенное дело стало централизованным и осуществлялось на основе единой таможенной политики. Основные идеи, заложенные в законодательных документах по таможенному делу на первом этапе таможенной реформы, получили реализацию и дальнейшее развитие. Этому способствовала преобразовательная деятельность в российском государстве и издание ряда указов Екатерины II, направленных на переустройство управления страны, установление казенных цен на товары, отмену отпусков, введение росписи доходов и расходов, издание манифеста против взяточничества. Завершено было дело о секуляризации населенных церковных имений. В 1765 г. была создана комиссия о государственном межевании и капитальном деле. Были упорядочены губернские учреждения, административные, финансовые и судебные органы. При Коммерц-коллегии была Главная над таможенными сборами канцелярия, которую возглавил Президент Коммерц-коллегии граф Э.Миних.

Вторая половина XVIII в. характеризуется в основном фритредерскими тенденциями, которых придерживались правящие круги России. Новый тариф 1757 г. также колебался от фритредерского к протекционистскому. Его пошлины составляли 5–8 копеек с рубля ефимками. Ценовое значение пошлин составляло 12,5 – 20% с цены товара. Кроме пошлин, иностранные товары дополнительно облагались специальным налогом от 6 до 16%. Следовательно, пошлины составляли 18,5 – 36%. Некоторые товары были обложены пошлинами в размере до 60–80% стоимости товара. На отпускные товары устанавливались небольшие пошлины.

С принятием тарифа 1766 г. в таможенной политике наметились новые тенденции. Они формировались под воздействием Екатерины II, которая исходила из учения физиократов о том, что «земледелие есть первый и главный труд, к которому людей поощрять должно, второй есть рукоделие из собственного произрощения» Пошлины по новому тарифу составляли 12–30%. Наиболее дорогие товары с целью противодействия контрабанде были обложены незначительными пошлинами. Тариф не в полной мере способствовал развитию промышленности в России. Таможенные доходы накануне его принятия составили 2881 тыс. рублей.

Дальнейшая либерализация таможенной политики, получившая отражение в указе 1767 г. и манифесте 1775 г., способствовала развитию предпринимательства в России. В связи с принятием тарифа 1 марта 1767 г. В указе, адресованном Сенату, говорилось, что тариф издан в связи с



недостатками в прежнем, «которые коммерцию российскую удаляют от цветущего ея состояния». Тариф этот составлен был без надлежащих правил и избилует великим неравенством пошлин, положенных на товары равной надобности.

По тарифу запрещался ввоз следующих товаров: хлебного вина, французской водки, иностранной соли, бархата, тафты, парчи, шелковой бахромы, шелковых лент, галунов, меха, а также мышьяка и некоторых других ядов. Запрещался отпуск (вывоз) золота и серебра в монетах, в слитках и в деле, леса, пороха, селитры, пряжи льняной и накатной из чистой и чесаной пеньки, пакли. Высокой пошлиной был обложен итальянский шелк – 24 руб. 75 коп. На направленность таможенной политики в рассматриваемый период оказывали влияние внешнеполитические акции иностранных государств, их стремление затормозить развитие экономики России и препятствовать расширению торговли. Русское правительство было поставлено в необходимость изменить свою таможенную политику сообразно требованиям и домогательствам тех государств, сближение с которыми было желательно. Это нашло свое отражение в тарифе 1782 г., который освободил множество товаров от пошлин. Средний таможенный сбор составил около 10%. В таможенной политике наметился либерализм.

## **Тема 2. Реформирование таможенной службы.**

Заботой государства являлась охрана границы, как в политическом, так и в таможенном отношении. Острота вопроса объяснялась тем, что граница практически была открыта для контрабандистов.

Форпосты находились друг от друга на значительном расстоянии, их охрана, состоящая из престарелых гарнизонных солдат и малороссийских казаков, не справлялась с возложенными на них задачами. Мало того, ответственность за задержание контрабанды офицеры и надзиратели нередко находились в сговоре с контрабандистами, помогали им в тайном провозе товаров. Контрабанда шла через западные рубежи государства широки потоком.

Узнав, что задержанная контрабанда – это лишь маленькая часть огромной массы товаров, отбывающих за рубеж и ввозимых в Россию мимо таможен, Екатерина II повелевает Сенату подготовить закон по созданию специальной таможенной стражи, главная цель которой состояла бы в закрытии границ и задержании провоза контрабанды.

Именным указом Екатерины Сенату от 27 сентября 1782 г. «Об учреждении особой Таможенной пограничной Цепи и стражи для отвращения потаенного провоза товаров» в каждой западной пограничной губернии учреждалась таможенная пограничная стража. Она состояла из таможенных объездчиков и пограничных надзирателей в таможах.

Таможенные объездчики принимались на службу советником казенной

палаты (губернского коллегияльного органа Министерства финансов по департаменту государственного казначейства) «добровольно по контракту с надлежащими свидетельствами от тех мест, где они службу отправляли или жительство имели, об их добром поведении и с поручительством надежным».

Предполагалось иметь 2 объездчиков на каждые 10 верст и одного таможенного пограничного надзирателя на каждые 50 верст по границе. Таможенные объездчики должны были находиться на местах им отведенных, на дорогах или тропинках или в других местах удобных для проезда, таможенные надзиратели на каждых пятидесяти верстах по границе при дороге, где как для тех, так и для других должно быть устроено жилище. В тех местах, где будут по границе реки и озера, необходимо было иметь одно или несколько легких гребных судов. Таможенные объездчики обязаны были ежедневно один – днем, другой ночью объезжать порученное им расстояние для предотвращения попыток перехода границы. Если объездчик не в состоянии был сам задержать контрабандистов, он должен был преследовать их до ближайшего селения и там обращаться за помощью к местным властям, а затем доложить об этом надзирателю.

Поиск контрабанды стимулировался передачей части конфискованных товаров в пользу задержателей. Так же за поимку таможенником беглого солдата или крестьянина полагалась награда по три рубля за человека. Таможенный надзиратель должен был объезжать порученное ему расстояние и наблюдать за объездчиками. Для более удобного наблюдения за провозом товаров через границу в наместничествах Киевском, Могилевском и Полоцком надлежало иметь по одной таможни в месте учрежденном генерал-губернатором. Таможенная стража, как и таможни, находилась в ведении казенных палат. По прошествии года таможенных надзирателей и объездчиков переводили с одного места на другое. Советник казенной палаты таможенных дел должен был осматривать таможню и пограничную стражу минимум три таза в год, поправлять все недостатки и наказывать виновных.

Однако, в скором времени обнаружилась недостаточность принятых мер. В стремлении остановить контрабандный поток правительство Екатерины II пошло на крайность, издав 26 июня 1789 г. указ о запрещении с 10 сентября привоза, ввоза и пропуска «в границы российския» всякого рода шелковых, шерстяных, бумажных и прочих иностранных товаров «сухим путем через таможни, в наместничествах Полоцком, Могилевском, Киевском и Екатеринославском» (т. е. через сухопутные таможни по западной границе). Сильная сторона принятого решения заключалась в том, что «всякому таможенному служителю, объездчику, надзирателю, також всем и каждому, какого бы звания ни был» даже за содействие в поимке или обнаружении контрабанды полагалась награда в виде конфискованного товара за вычетом ввозной пошлины.

### Тема 3. Таможенная политика конца XVIII в.

Начиная с первых лет царствования Екатерины II, шло постепенное уменьшение пошлин. В 1782 г. средний размер пошлин составлял 11%, а самая низкая 2 – 3,5%. Однако в период её правления очень страдала внутренняя и заграничная торговля. Тариф 1766 г. был проникнут идеями умеренного протекционизма, а 1782 г. – физиократизма. Эти быстрые перемены не позволяли устраивать фабрики и заводы т. к. был риск потерпеть убытки. Это свидетельствует так же о том, что таможенная политика в рассматриваемый период характеризуется непоследовательностью и нестабильностью. Однако все принятые меры способствовали усилению товарооборота и росту внешнеторговых центров, хотя доля России во внешней торговле не соответствовала её потенциалу.

Тем не менее, существенное влияние на изменение таможенной политики России в конце XVIII века оказали революционные события во Франции. 10 августа 1792 г. там была свергнута монархия, через два дня семья короля оказалась под стражей; 20 сентября войска интервентов, вторгшиеся во Францию, потерпели сокрушительное поражение при Вальме; 21 января 1793 г. состоялась казнь бывшего короля Людовика XVI. Это событие потрясло монархическую Европу. 8 февраля 1793 г. Екатериной II был подписан указ «О прекращении сообщения с Францией, по случаю произошедшего в оной возмущения и умерщвления короля Людовика XVI, и о высылке французов из России, исключая тех, которые под присягою отрекутся от революционных правил, во Франции распространившихся», прекративший действие российско-французского торгового договора 1786 г. и наложивший запрет на заход в российские порты судов под французским национальным флагом. Равным образом российским купцам и судовладельцам запрещалось посылать их торговые суда во французские порты.

Спустя два месяца, 8 апреля, правительство Екатерины II было принято решение о пресечении ввоза в Россию «французских товаров как на российских и на иностранных судах, так и сухим путем». Одновременно под предлогом точного и неукоснительного исполнения указа, предотвращения злоупотреблений и подлогов «в привозе запрещаемых товаров, под названием будто бы в других местах выделяемых», утверждалась роспись иностранных товаров, которые были запрещены к привозу в Россию через портовые и сухопутные таможи.

Императрица также приняла меры к организации новой антифранцузской коалиции. В марте 1793 г. была подписана конвенция между Россией и Англией об обоюдном обязательстве оказывать друг другу помощь в борьбе против Франции, согласно которой запрещался отпуск во Францию хлеба и других продовольственных товаров, закрыть свои порты для французских судов и препятствовать торговле Франции с нейтральными странами. Эти меры были также распространены на торговлю с Голландией и

другими государствами, оказавшимися в зависимости от Франции. Указом от 20 мая 1796 г. голландским судам закрывался доступ в российские порты. Это было первым в истории страны 18 века случаем, что политические соображения повлияли непосредственно на постановления о заграничной торговле. Таким образом, Екатерина II отказалась от фритредерского курса, которого придерживалась большую часть своего правления. При этом следует отметить, что политические соображения тесно переплетались экономическими. Это ярко проявилось на примере торговых отношений с Англией. Сблизившись с англичанами в борьбе с французской революцией Екатерина возобновила торговый договор с Британией 1766 г., не высказав при этом требований к англичанам признать принципы вооруженного нейтралитета. С другой стороны, она запретила всякую торговлю с Францией, но воспользовалась также возможностью ограничить ввоз в Россию большого количества импортных товаров из других стран, подрывавших российскую промышленность благодаря либеральному тарифу 1782 г. Жертвой этого нового протекционизма пала английская полосатая ткань для нижних юбок, а вместе с ней фарфор, зеркала, карты и многие предметы роскоши - дорогая одежда, шляпы, перчатки и т.п.

Составленный в 1795 г. тариф должен был вводиться с 1 января 1797 г., но был пересмотрен. В 1796 году пошлины вновь стали взиматься ефимками, были отменены льготы, как русским, так и иностранным купцам. Тариф 1797 г. практически повторил положение 1792 г. с небольшим повышением пошлин на некоторые иностранные товары, которые составили с пуда персидского шелка сырца – 16,32 коп., китайского – 40 руб. 80 % коп. Незначительной пошлиной были обложены русские мануфактурные изделия. Пошлины взимали ефимками, считая в фунте по 14 ефимков, или русскими серебряными деньгами, считая каждый ефимок 1 руб. 25 коп., а другую половину – российской ходячей монетой. В 1796 году таможенный доход составил 7 млн. 500 тыс. руб., а в 1802 г. поступления в государственный банк от таможи достигли 8 млн. 750 тыс. рублей.

## **ГЛАВА VII. Таможенное дело и таможенная политика России в первой половине XIX века.**

### **Тема 1. Таможенная политика России 1801 – 1819 г.**

Таможенная политика России в начале XIX в. оказалась под влиянием расстановки сил в Европе. Политическая конъюнктура, новые территориальные приобретения России, расширение границ государства, прокладывание новых торговых путей сказались на изменении структуры таможенной охраны и формировании основных направлений таможенной политики. В первые два десятилетия таможенная политика претерпевала взлеты и падения. Происходили переходы от чисто протекционистских тарифов к фритредерским, но при этом преобладали тенденции свободной торговли.

В начале века внешнеполитическая обстановка сложилась так, что Россия пошла на уступки Франции. В период континентальной блокады, объявленной Наполеоном Англии, в Петербурге была создана ликвидационная контора Министерства финансов для решения взаимных расчетов между русскими и английскими купцами. Контора была упразднена 3 сентября 1802 г. и вновь восстановлена после заключения Тильзитского мирного договора. Все это потребовало пересмотра таможенной политики и тарифов. В 1810 г. было выработано «Положение о торговле на 1811 год», которое свело внешнеторговые операции России и Франции к полному прекращению. Положение послужило главным поводом к разрыву России с Францией и Отечественной войне 1812 г. В угоду Англии было объявлено полное благоприятствование для английских купцов. В то время, когда Франция практически лишалась права торговать с Россией, около двухсот английских кораблей с товарами вошли в российские порты.

Эти действия, как свидетельствуют очевидцы, взбесили Наполеона. Очевидцы в своих воспоминаниях рассказывают такой эпизод. После 100 дней, когда Наполеон потерпел поражение от армий союзников, ему задали вопрос: «Какова же причина войны с Россией?» Он ответил, что всякое деяние, направленное против французской нации, должно быть наказуемо<sup>2</sup>. После окончания войны, чтобы угодить союзным державам, тариф четыре раза пересматривали, делая более умеренной таможенную политику. 31 марта 1818 г. был принят таможенный тариф, полностью покончивший с запретительной системой, за исключением запретов на ввоз некоторых товаров железодельной и текстильной промышленности. Еще более умеренным был тариф, принятый в ноябре 1819 г. В страну по низким таможенным ставкам (2–15% от стоимости товаров) хлынули иностранные товары. Русская промышленность не могла выдержать конкуренции, так как

она была еще в зачаточном состоянии. Оценивая тариф 1819 г., министр финансов России Е. Канкрин говорил, что этот тариф «убил русскую промышленность».

В рассматриваемый период практика межторговых отношений между государствами Запада породила новую форму внешнеэкономических связей – порто-франко и вольные гавани. Порто-франко создавались в интересах поощрения развития торгово-промышленной деятельности.

Порто-франко пользовался правом беспошлинного ввоза и вывоза товаров, их беспошлинной продажи на территории портов. Порто-франко – то таможенная экономическая зона, где товары выгружаются, подвергаются переупаковке, рассортировке, переработке. Привозимые товары покупаются местным населением без уплаты пошлин. Опыт создания порто-франко имелся во Франции (Марсель и др.), Германии (Гамбург, Бремен, Любек) и в других государствах. Вольные гавани – это небольшой участок земли или портовой территории, предназначенный для беспошлинного хранения товаров, но без прав их продажи, потребления и переупаковки. Товары направлялись в свое государство с пошлиной, а в другие проходили транзитом без пошлины. Порто-франко в Одессе был учрежден Высочайшим указом в 1817 г. И стал функционировать с 1819 г., когда были завершены все подготовительные работы, выделена экономическая зона и обведена рвом, организованы две таможни – Херсонская и Тираспольская – для пропуска через черту порто-франко оплаченных пошлиной товаров. (Порто-франко в Одессе существовал до апреля 1859 года.) Со временем порто-франко превратился в складочное место для иностранных товаров, которые транзитом направлялись в Россию через Кавказ в Персию и на Балканы. С другой стороны, в порто-франко в Одессе сокращался ввоз товаров из России. Значительная часть ввезенных товаров оставалась в Одессе. Не случайно, что в связи с ростом порто-франко город рос и развивался. Достаточно сказать, что если в 1832 г. в Одессе проживало 60 тыс. жителей, то в 1849 г. их число составило 86 тыс. 729 человек. Развитие торговли и тарифное регулирование вывоза товаров сопровождалось увеличением контрабанды. Несмотря на принимаемые меры, ухищрения контрабандистов совершенствовались. Использовались выработки под землей и рылись подземные ходы с выходом за город, куда и выносились товары в обход таможни. Порто-франко в Одессе просуществовало только до 1859 г.

В последующие годы порто-франко был создан во Владивостоке. Его влияние распространялось на Приморскую область, Якутию, Уссурийский край. Введение порто-франко в этих районах способствовало их экономическому подъему. Беспшлинная торговля была отменена на спирт, вина, табак и сигары. Введенный в Батуми порто-франко просуществовал всего четыре года.

В период функционирования порто-франко был получен богатый опыт организации таможенной службы, решения задач таможенного контроля и

оформления пропуска товаров. Практика подтвердила, что порто-франко позволяет увеличить сбор пошлин. Опыт порто-франко в Одессе показывает, что доля таможенных сборов, поступивших в казну за 40 лет, возросла более чем в шесть раз.

## **Тема 2. Тариф 1822 г. и протекционистский курс Канкрин.**

Однако, вернемся к началу 20-х гг., когда в действие был введен второй в России протекционистский тариф 1822 г. В основу его разработки были положены следующие аргументы: низкими пошлинами облагались товары, необходимые для государства, производство которых возможно в России. Освобождались от пошлин иностранные товары, не производимые в стране, но в которых имеется потребность; всепрощение ввоза иностранных товаров, которые бы конкурировали с отечественной промышленностью; обложение высокими пошлинами предметов роскоши и товаров, которые могут производиться в стране; пошлиной не облагались сырые продукты, вывозимые из России в Польшу и обратно. Некоторые товары совершенно не допускались к ввозу (железо, чугун, набивные ткани, пиво, цикорий). Активное участие в разработке таможенно-тарифной политики принимал Е.Канкрин. Он разработал 13 правил о составлении таможенной росписи. Судя по тексту, Канкрин предлагал политику «дозированной конкуренции», которая бы не угрожала развитию русской промышленности, но одновременно стимулировала ее развитие.

Тем не менее, таможенный тариф 1822 г. имел ярко выраженный запретительный характер. Был запрещен вывоз 21 наименования товара и ввоз 301 наименования товара (льняные, более дорогие хлопчатобумажные ткани, медные изделия, стекло, фаянс, железо и т. д.). Действие тарифа 1822 г., препятствовавшего притоку импортных товаров в Россию, благоприятствовало обеспечению активного торгового баланса и развитию внутренней хлопчатобумажной промышленности. Находясь на посту министра финансов, которому была подчинена таможенная охрана России, Е.Канкрин сумел покончить с инфляцией и стабилизировать финансы, добился увеличения в 2,5 раза таможенных доходов государства, при его активном участии начался промышленный переворот в России. Из года в год росли фабрики и заводы, в основном, легкой промышленности и лакокрасочного дела, началось строительство железных дорог.

К сожалению, промышленные предприятия создавались в основном на устаревшей технологии Англии и Голландии. Только в 1831–1840 гг. было приобретено машин на сумму 6,9 млн. руб., а в следующее десятилетие – на 16,6 млн. рублей. В 1840 году в российской прядильной промышленности было 20 английских машин, а через 3 года их число удвоилось, в 1850 г. их стало 50.

В целом таможенно-тарифная политика открыла новый этап в развитии

промышленности. Она не только способствовала увеличению доходной статьи, но и защищала вновь создаваемые заводы и фабрики от конкуренции западных фирм.

Активный торговый баланс 1822 г. равнялся 31,7 млн. руб., а в 1825 г. достиг 53,3 млн. рублей. Медленно, но успешно возрастал и вывоз товаров. Если в 1820 г. стоимость его составляла 58,3 млн. руб. серебром, то в 1830 г. – 71,7 млн. руб., в 1840 г. – 85,4 млн. руб., в 1850 г. – 98,1 млн. руб. серебром.

Таможенная политика оказывала влияние на отечественную индустрию. Она регулировала таможенно-тарифные ставки и способствовала пробуждению торгового духа также в сельском хозяйстве. В связи с этим наблюдается упадок старой мануфактуры, базирующейся на крепостном труде, и рост фабричной индустрии, основанной на вольном труде. Важной особенностью таможенной политики в рассматриваемый период явилось ее социальное значение. Положительно воздействуя на развитие промышленности, она способствовала появлению рабочего класса, то есть росту профессионализма и технической грамотности той части населения и которая была занята на производстве.

### **Тема 3. Преобразования в таможенной службе первой половине XIX в.**

Ежегодное расширение торговли требовало увеличения количества таможен, а практика организации таможенного дела – улучшения управления деятельностью таможенных органов.

В 1800 году восстанавливается компетенция Коммерц-коллегии. Она была разделена на семь экспедиций. Первая вела дела внешней торговли, а также представляла предложения об изменениях в таможенном тарифе и торговом уставе. 8 сентября 1802 г. принят Высочайший манифест об учреждении министерств. Таможенные учреждения остались в составе Министерства коммерции. 25 июня 1811 г. подписан манифест о новом учреждении министерства. В состав Министерства финансов входил Департамент внешней торговли, директором которого был назначен Михаил Алексеевич Обрезков. Он состоял из двух отделений: внешних сношений и таможенного, которое ведало делами, относящимися к управлению таможен. Таможенное отделение имело три стола: первый – по всему производству дел в таможенных по европейской границе и на морях – Белом, Балтийском, Черном, Азовском; второй – по делам таможен на Азиатской границе и по Каспийскому морю; третий – по делам об определении и увольнении чиновников и служителей по таможенным и заставам, о наградах и производстве их, об определении и увольнении маклеров, таможенных зданиях.

Учитывая слабость Таможенной пограничной стражи, в 1811 г. было



введено «Положение об устройстве Пограничной казачьей стражи», подписанное военным министром России Барклаем де Толли. На каждые 150 км границы выделялся Донской казачий полк. Службу казаки несли от Палангена до реки Ягорлык, впадающей в Днестр. Всего было выделено одиннадцать донских казачьих полков. Границы охранялись в две линии. В первой охрану осуществляли казачьи команды, во второй – вольнонаемные таможенные объездчики.

В результате реорганизации Таможенной пограничной стражи из вольнонаемных создавались команды пограничной стражи из 10 объездчиков каждая. Три команды подчинялись надзирателю и его помощнику. Каждая команда охраняла участок границы протяженностью 15 верст. Таможенная пограничная охрана укомплектовывалась за счет Отставных армейских нижних чинов, при условии наличия у них рекомендаций военных органов, где ранее служил аттестуемый. Однако в связи с тем, что бывших военных не хватало, в пограничную стражу набирали лиц из числа местных жителей. Практика охраны границы смешанным способом не всегда оправдывала себя. Следует отметить, что и среди казаков было много злоупотреблений. Они подчас потворствовали контрабанде, а в ряде случаев и сами занимались незаконным провозом товаров через границу.

Отрицательно сказывалась и двойная подчиненность. Опыт подтверждал между тем, что вследствие специфики охраны границы защита экономических интересов и борьба с незаконным переходом границы более успешно осуществляются военными. Это привело к мысли о создании пограничной стражи по военному образцу. Начались поиски наиболее приемлемой организационной структуры пограничной стражи, которая бы в первую очередь защитила экономические интересы государства на границе. В 1822 году правительство принимает решение об упразднении Таможенной пограничной стражи и создании Пограничной таможенной стражи из полковых воинских чинов, преимущественно кавалерийских полков, и выдвигании ее в первую линию, казачьи полки переводились во вторую линию.

Однако вскоре практика охраны границы указанным способом показала, что надзиратели и объездчики, подчиненные гражданским лицам, не оправдывают своего назначения, они сблизились с контрабандистами и потворствовали им. Казачьи полки, оторванные от Дона, разлагались. Назрела необходимость новой реформы в области защиты экономических интересов Российского государства на государственной границе. 5 августа 1827 г. была учреждена новая Таможенная пограничная стража на твердых воинских началах с военной организацией по типу регулярной армии. Ранее созданная таможенная стража была упразднена. В 1832 г. казачьи полки также были отозваны с границы и отправлены на Дон. В соответствии с Карантинным уставом 1832 г. Таможенная пограничная стража была переименована и получила название «Пограничной стражи». Переименование было подтверждено Высочайшим указом 1835 г., в котором

говорилось, что всю стражу, независимо от того, возложена на нее охрана границы в карантинном отношении или нет, именовать пограничную стражею.

Пограничная стража подчинялась гражданским чиновникам Департамента внешней торговли в лице начальников таможенных округов. Главной задачей Пограничной стражи была охрана границы в экономическом отношении, то есть борьба с контрабандой. Второй задачей являлся и пограничный надзор. На Пограничную стражу возлагались следующие обязанности: «недопущение провоза и переноса товаров и задержание их, а также недопущение проезда и перехода лиц через границу не в указанных таможенными учреждениями местах; прекращение буйств, грабежей и всяких беспорядков на пограничной черте; осуществление в некоторых местах границы Империи карантинного надзора; оказание помощи судам, бедствующим по близости берегов, в спасении людей, находящихся на них и в сохранении имущества судов, потерпевших крушение». С целью защиты экономических интересов государства, правительство России разрабатывает ряд мер, направленных на пресечение контрабанды. Прежде всего, вводится система вознаграждения для тех кто задержал контрабанду. В соответствии с Высочайшим указом Александра I (1811 г.) 80% сумм штрафов за контрабанду и реализованной стоимости конфискатов предназначалось в награду, 20% зачислялось в накопление пенсионного фонда таможенных чиновников и их семьям. Из 80% – 2/3 выдавалось задержавшим, а 1/3 – начальнику таможенного округа, управляющим и членам таможни. Одновременно получает развитие законодательство о контрабанде. В Таможенном уставе 1819 г. было дано определение контрабанде. Под контрабандой понимали не только пронос или провоз товаров через границу мимо таможни, но и товары, не указанные в предъявленных в таможню документах.

Однако принятые меры не в состоянии были устранить проблему контрабанды в целом. Исторические источники свидетельствуют, что в начале века контрабандным товаром были завалены все лавки. В конце 20-х и в 40-е годы на границах Пруссии и Австрии контрабанда возросла в несколько раз. Это было связано с тем, что в 1822 г. был принят новый тариф, в соответствии с которым пошлины возросли по некоторым товарам более чем в 2,5 раза.

Усиление контрабанды было вызвано и тем, что сопредельные страны в своем экономическом развитии достигли более высокого уровня по сравнению с Россией, где только начинался промышленный переворот. Сказалось и неблагоприятное положение в финансовой сфере. Инфляция, вызванная войной 1812–1813 гг., а затем и фритредерским тарифом 1819 г., охватила все стороны деятельности и в итоге оказалась огромным внешним и внутренним долгом. Все это, вместе взятое, способствовало развитию контрабанды.

## ГЛАВА VIII Таможенное дело и таможенная политика России в 50–70х годах XIX в.

### **Тема 1. Социально-экономическое и внешнеполитическое положение России в 1850-е гг.**

После ухода Е. Канкрин с поста министра финансов в 1844 г. В таможенной политике начали преобладать тенденции смягчения протекционизма. Это нашло свое выражение в проекте «О мерах к распространению внешней торговли России», подготовленном коммерции советником Поповым. В этом документе трудности сбыта русских товаров объяснялись высокими таможенными пошлинами на вывозные товары и запретительным тарифом на привозные. Срочно начал готовиться новый тариф. Его разработку возглавил известный экономист Л. В. Тенгоборский, симпатизировавший фритредерству. Принятый 13 октября 1850 г. таможенный тариф значительно смягчил запретительные тенденции. Если старый тариф имел 336 статей обложенных пошлиной товаров, 11 запретительных и 56 беспошлинных, то новый состоял из 118 статей (109 товаров с пошлиной, 6 – беспошлинных и 3 – запретительных к ввозу). Что же касается главных товаров ввоза (хлопчатобумажные ткани, красящие вещества, оборудование), то пошлины по ним резко снизились.

Тариф 1850 г. положил начало либерализации в таможенном деле, которая, особенно активизировалась в тарифах 1857 и 1868 гг. По 299 статьям тарифа 1850 г. пошлины были уменьшены, по 12 сняты запрещения к ввозу.

Особенно облегчен ввоз сырых и полуобработанных материалов. В последующем в 1859 и 1861 гг. к ставкам тарифа 1857 г. сделаны были две 10-процентные прибавки. Естественно, что в период с 1850 г. и до середины 70-х годов в Россию хлынул поток товаров. В этих условиях значительная часть фабрик и заводов страны, созданных в 30–40-е гг., не выдержала иностранной конкуренции: продукция из-за рубежа была более качественной, так как выпускалась по новой технологии.

Кроме этого, следует учесть последствия Крымской войны, которые привели к сокращению торговли и, в конечном счете, к резкой инфляции денег. И хотя таможенные доходы в этот период возросли, так как увеличился ввоз товаров, экономика России находилась в кризисном состоянии, требовались незамедлительные меры по стабилизации финансов. В этих условиях общественное мнение стало поддерживать протекционистские меры, но это было лишь пожелание. Таможенное обложение, составлявшее в 1850–1852 гг. 34% цены, в 1862 г. не превышало 16%. Значительно были понижены пошлины на привозное сырье и полуобработанные материалы в тарифе 1868 г.

Фритредерские тенденции широко раскрыли путь к ввозу товаров из-за

рубежа. С развитием промышленности возрастает потребность в машинной технике. Только за 1850 г. было ввезено машин на общую сумму 48 млн. руб., а всего за 1831–1860 г. – на сумму 64 млн. рублей. Ввоз высококачественного хлопка за первую половину XIX в. увеличился более чем в 50 раз, достигнув в 1859 г. 3 млн. пудов. До 1850 г. на чугун и железо применялись запретительные тарифы, позволявшие русским промышленникам монополизировать внутренний рынок и диктовать высокие цены. Однако отсталость металлургии вынуждала Россию ввозить металлургическую продукцию, в частности рельсы, потребность в которых возрастала в связи со строительством железных дорог. Экспорт же металла к концу первой половины XIX в. сократился до 856 тыс. пудов в год.

С середины XIX в. активно развивался товарооборот с Закавказьем и Средней Азией. В страны Азии вывозились в основном промышленные изделия. Из Средней Азии ввозили в Россию хлопок-сырец, хлопковую пряжу, козий пух, сухие фрукты. Развитие торговли со Средней Азией представляло особую трудность из-за крайней отсталости ее народов, непонимания цивилизованных форм торговых отношений. Но и в этих сложных условиях русская торговля прокладывает себе путь в среднеазиатские страны и далее на Восток. Именно в середине XIX в. усилились торговые связи Бухары и Ташкента с Афганистаном, Ираном, Индией. Растет внешнеторговый оборот. Тесные торговые связи поддерживались с Китаем. В этом отношении выгодно для России был заключен 16 мая 1858 г. Айгунский договор, в соответствии с которым достигнута договоренность о взаимной торговле подданных обоих государств, проживающих по рекам Сунгари, Амуру, Уссури. С 1 июля 1858 г., по договору в Тянь-Дзине, для русских судов были открыты те китайские порты, где велась торговля с другими государствами.

Ряд льгот в торговле предоставлялся в соответствии с Пекинским дополнительным трактатом. В частности, разрешалось вести меновую торговлю по всей пограничной линии и подтверждалось право русских купцов на круглогодичную торговлю и провоз товаров по пути из Кяхты в Пекин и с Урги до Калгана. В соответствии с договором 1862 г. были установлены особые правила торговли в 50-километровой пограничной полосе. Для русских торговых судов в Японии были открыты порты Симода, Хокодате, Нагасаки. Во второй половине XIX в. в России успешно осуществлялась промышленная индустриализация, строились железные дороги, развертывалась добыча полезных ископаемых, складывался внутренний рынок, активно развивалась внешняя торговля, стабилизировалась финансовая система. Во второй половине 1850-х гг. значительно увеличивается количество механических заводов с 29 в 1856 г. до 106 в 1861 г. Быстрый рост фабрик в период после 1850 г. обусловлен тем, что основная их масса была открыта после отмены крепостного права. Уменьшение их количества после 1865 г. объясняется тем, что не все они выдержали конкуренцию из-за малого числа рабочих, примитивной техники,

невысокой производительности. Фритредерские тенденции в стране не способствовали их защите.

Таким образом, активное развитие промышленности способствовало расширению внешнеторговых связей и, в перспективе, увеличению доходов государства. Однако в силу отсталости России ее промышленное развитие запаздывало на 50–100 лет по сравнению с Западом.

## **Тема 2. Таможенный тариф 1857 г.**

Начавшиеся буржуазные реформы побуждали правительство к смягчению запретительной системы. В основания тарифа были положены следующие правила:

1. понижение окладов на ввозимые «жизненные припасы» в интересах, во-первых, российских потребителей, во-вторых, доходов казны (за счет роста потребления), в-третьих, с целью предотвращения контрабанды;

2. понижение пошлин на сырье и полуфабрикаты, если они не производились в достаточном количестве на российских предприятиях – бумажная пряжа, чугун (разрешен к привозу), железо, химический продукты и т.п.

Он сохранил и закрепил сложившийся баланс различных интересов: внешней торговли и государственного казначейства, промышленности и потребителей. Например, в интересах обрабатывающей промышленности рекомендовалось понижение таможенных пошлин на сырье и полуфабрикаты, в том числе на олово, поташную соду, щавелевую и серную кислоты. В то же время Государственный Совет отмечал вполне охранительный характер проектируемых пошлин, призванных обеспечить защиту интересов обрабатывающей промышленности. В таможенном тарифе от 28 мая 1857 г. насчитывалось всего 367 статей. Из них товары по 298 статьям были обложены таможенной пошлиной, по 60 – разрешены для беспошлинного ввоза, а по 9 – запрещены для ввоза. Таким образом, новый таможенный тариф, принятый в 1857 г., представлял собой еще одну уступку в пользу системы свободной торговли. Несмотря на то, что тариф 1857 г. ограждал основную массу русских промышленников от иностранной конкуренции, призывы фритредеров, ратовавших за свободную конкуренцию, как необходимое условие выхода на мировой уровень промышленного производства, не оставались в России без внимания.

Тем не менее, таможенный тариф 1857 г. способствовал значительному росту внешней торговли России. Так в 1857-1868 гг. среднегодовой экспорт России составил 189,2 млн. руб., импорт – 180,4 млн. руб., внешнеторговый оборот – 369,6 млн. руб. В результате по сравнению с 1851-1856 гг., экспорт страны увеличился на 85 млн. руб., импорт – на 65,9 млн. руб., оборот – на 150,9 млн. руб. В 1857-1868 гг. было вновь сформировано среднегодовое положительное сальдо, которое составило 8,8 млн. руб.

В период 1857–1868 гг. проводилась таможенная политика, направленная на постепенное облегчение тарифа (за исключением фискальных надбавок в 5% в 1858 и в 1861 году). Были понижены ввозные пошлины на чугун и железо – сырье для развивающейся русской промышленности, а в 1863 г. освобожден от пошлины хлопок-сырец. Возрос ввоз в Россию хлопка, пряжи, машин, оборудования, чая, кофе. Вывозился из страны в основном хлеб.

В интересах отечественных промышленников, прежде всего для развития машиностроения, заводам, имеющим паровой или гидравлический двигатель с 1861 г. предоставлялось право на получение из-за границы без уплаты пошлины чугуна и железа в требуемом количестве. В 1864 г. Это положение было распространено на любые машиностроительные заводы, которые занимались производством и ремонтом любых машинных приборов, механизмов, пароходов, мостов и т.п. За период 1861 – 1871 гг. эту льготу получил 141 завод, хотя реально ей смогли воспользоваться только 119 предприятий.

Развитие промышленности в России, расширение железнодорожной сети и водного транспорта способствовали расширению торговых связей. В период господства фритредерских тенденций на началах взаимного благоприятствования были заключены торговые договора и соглашения с Францией (1857, 1874 гг.), Англией и Бельгией (1858 г.), Австро-Венгрией (1860 г.), Италией (1863 г.), Гавайями (1869 г.), Швейцарией (1872 г.), Перу (1874 г.), Испанией (1876 г.).

В 1865 г. состоялся очередной пересмотр тарифа. Изменения были направлены на сокращение числа статей тарифа путем соединения некоторых из них, имевших однородный характер, а также упразднения тех статей, которые приносили незначительный доход. В целом это свидетельствовало об общем понижении пошлин.

### **Тема 3. Таможенный тариф 1868 г.**

Новый тариф 1868 г. также отвечал принципам свободной торговли, но имел при этом ряд особенностей. Во-первых, понижение ввозных пошлин затронуло в основном сырьевые и потребительские товары с целью поощрения их ввоза, противодействия контрабанде и увеличения таможенного дохода. В тарифе 1868 г. были отменены пошлины по 16 статьям, уменьшены ставки по 152 статьям (на 1410 тыс. руб.) и увеличены по 35 статьям (на 260 тыс. руб.). Таможенное обложение, составлявшее в 1850–1852 гг. 34% цены, в 1862 г. не превышало 16%. Значительно были понижены пошлины на привозное сырье и полуобработанные материалы в тарифе 1868 г.

Во-вторых, тарифом 1868 г. вводилась пошлина на машины, повышалась пошлина на шерстяную и льняную пряжу, полотно, шелк,

шелковые ткани, а также некоторые другие товары, что свидетельствовало возросшем влиянии заинтересованных группировок торгово-промышленного класса на сам процесс выработки и принятия правительственных решений в области внешнеэкономической деятельности. Следует также отметить и еще одно обстоятельство – последующее десятилетие было ознаменовано быстрым развитием обрабатывающей промышленности и железнодорожного строительства. В 1860 – 1870 гг. практика предоставления индивидуальных таможенных льгот для отдельных компаний (например, для строящих железные дороги, мосты и т.д.) продолжалась широко применяться.

Железные дороги в России до конца 70-х гг. XIX в. строились почти исключительно из импортного, беспошлинно ввозимого материала. Рост внешней торговли, которому способствовал таможенный тариф 1868 г., негативно сказался на состоянии торгового баланса страны – за 1869 – 1876 гг. среднегодовое отрицательное сальдо составило огромную сумму в 75,6 млн. руб. С другой стороны, понижение ставок повлияло на возрастание суммы таможенных доходов в казну. За 1868 – 1875 гг. она составила в среднем 53,32 млн. рублей, что в процентном соотношении составило более чем 50% прироста дохода.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что, несмотря на определенные успехи, таможенно-торговая политика России в период фритредерства в целом не оправдала надежд правительства. Таможенные тарифы 1850 г. и 1857 г. не смогли обеспечить ни крупный рост таможенного дохода, ни увеличение положительного внешнеторгового сальдо, ни заметное развитие промышленности. Хотя таможенный тариф 1868 г. и стимулировал значительный прирост производства в главных отраслях отечественной промышленности, однако, в период его действия страна имела огромный отрицательный внешнеторговый баланс. За 1851-1876 гг. Россия, бесспорно, сделала заметный шаг вперед в своём развитии, но он оказался явно недостаточным для коренного улучшения её социально-экономического положения.

## **ГЛАВА IX. Таможенное дело и таможенная политика России в 1877–1917 гг.**

### **Тема 1. Протекционистский поворот в таможенной политике и таможенный тариф 1891 г.**

Период с 1877 по 1891 г. ознаменовался переходом к охранительным тарифам и преданию таможенной политике значения политического курса, попыткой приостановить экономическую экспансию иностранных государств (и в первую очередь Германии) против России. По оценке специалистов и статистическим данным, 1877 г. является годом перехода к протекционизму. В рассматриваемый период пошлины были еще сравнительно невелики и очень далеки от размеров покровительственных, так как привоз товаров в Россию еще был высокий – 565,314 тыс. руб., вывоз – 369,540 тыс. рублей.

Тем не менее в последующие годы таможенные пошлины неуклонно росли, а также вводились новые на многие товары, ранее пропускавшимися по тарифу 1868 г. беспошлинно. Особенно активно повышались пошлины на сталь и железо. Размеры этой пошлины служили показателем защиты национальной экономики. Ставки пошлин являлись показателем стратегии таможенной политики и развития всех отраслей промышленности. К середине 80-х годов законодательство защитило все отрасли железной индустрии высокими таможенными ставками. Переход к резко выраженной покровительственной политике подтверждается конкретными цифрами. Средний годовой размер таможенного дохода повысился с 42,3 млн. руб. кред. (в 1869–1871 гг.) до 57,2 млн. руб. кред. (в 1872–1875 гг.). Далее после введения золотой пошлины – с 60,6 млн. руб. зол. (в 1878–1880 гг.) до 80,2 млн. руб. зол. (в 1888–1890 гг.).

Торговый баланс также изменился в пользу России. Так в 1876–1880 гг. вывоз составил 527,3 млн. руб., а ввоз 517,7 млн. руб.; в 1881–1885 гг. вывоз составлял уже 550 млн. руб., ввоз 494,3 млн. руб.; в 1886–1890 гг. вывоз составлял 630,9 млн. руб., а ввоз только 392,3 млн. руб.

Рост пошлин на чугун, железо и сталь в 80-е годы привел не только к сокращению ввоза, но и росту их внутреннего производства. Так, если в 1881 г. ввоз чугуна составил 14,3 млн. пудов при внутреннем производстве 28,6 млн. пудов; железа – 6,5 и соответственно 17,8 млн. пудов; стали – 1,5 и 17,9 млн. пудов, то к 1890 г. эти данные в корне изменились. Ввоз чугуна снизился до 7,6 млн. пудов при росте внутреннего производства до 57,5 млн. пудов; железа – 4,9 и 26; млн. пудов; стали – 0,94 и 23,1 млн. пудов.

Таможенная политика в этот период строилась на потребностях охранительных факторов и предполагала подъем промышленности и, безусловно, решение фискальных проблем. Повышение таможенных пошлин в период после 1877 г. по 1890 г. более чем на 100% вызвало потребность их систематизации и придания таможенной политике значения политического



курса.

Разработка нового тарифа осуществлялась по распоряжению Александра III и началась в 1889 году. Этому предшествовала записка Д.И.Менделеева в адрес министра финансов И.А.Вышнеградского «Материалы для пересмотра таможенного тарифа Российской империи». Для разработки нового тарифа был создан комитет во главе с Д.И.Менделеевым, в который, кроме экспертов, вошли 62 представителя от торгово-промышленных предприятий, 7 профессоров технологического института, представители сельскохозяйственного производства.

Новый протекционистский тариф по европейской торговле был разработан и окончательно утвержден 11 июня 1891 г. и введен в действие с 1 июля того же года.

Отличительная особенность тарифа заключалась в том, что он носил строго охранительный покровительственный характер для всей русской промышленности и добывающих производств, т.е. от сырья и до изготовления готовых изделий. Составители тарифа стремились к тому, чтобы в каждой группе товаров размеры пошлин для сырого материала, полуфабриката и готовых изделий были согласованы между собой, чтобы охранительные функции тарифа равномерно распределялись на все товары. Таким образом, были скоординированы пошлины в группе металлов: на руду, чугун, железо и на изделия из этих металлов. Практически тариф положил начало новому подходу к таможенной политике. В нем заново была переработана редакция и номенклатура товаров. Весь тариф разделялся на 10 групп – 218 статей (в тарифе 1868 г. было 442 статьи).

По тарифу 1891 г. ставки пошлин по статьям тарифа были повышены в среднем до 25–30%. А по таким предметам, как керосин, – в 3 раза, на нефть – в 2 раза, на медь – от 6 до 8 раз, чугун – в 10 раз, железо – от 3 до 4,5 раза, паровозы – в 4 раза, рельсы – в 4 раза, хлопчатобумажные ткани – в 2 раза и т.д. Тариф, в смысле охранительной политики, превосходил все существующие до этого в Европе запретительные пошлины. По официальным правительственным взглядам, принятие тарифа 1891 г. имело своей целью не конкуренцию на внешних рынках, где европейские страны достигали высокого уровня экономического развития, а введение защитных мер от экономической экспансии извне.

## **Тема 2. Торгово-таможенная война России и Германии.**

Таможенный тариф 1891 г. являлся кульминационным пунктом во взаимоотношениях между Россией и Германией, так как ставки пошлин по некоторым его статьям были столь высоки, что носили прямо запретительный характер. Между тем интересы России и Германии сталкивались и ранее, причем не только в области промышленной конкуренции, но и в области сельского хозяйства. Германия являлась важным рынком сбыта сельскохозяйственной продукции для России. Однако

русские сельскохозяйственные товары представляли угрозу экономическим интересам прусского юнкерства.

Еще в феврале 1885 г. рейхстаг большинством голосов приверженцев защиты сельского хозяйства принял законопроект, согласно которому пошлины на сельскохозяйственные продукты повысились: на пшеницу с 1 марки до 3 марок; на рожь с 1 марки до 2 марок; на ячмень, овес с 0,5 марки и 1 марки до 1,50–2,0 марок; на кукурузу, гречиху и прочее с 0,5 марки до 1 марки; на солод с 1,2 марки до 3 марок; на рис с 0,30 марки до 1 марки; на муку с 3 марок (согласно закону 1881 г. против 2 марок по тарифу 1879 г.) до 5 марок.

В последующие два года был принят новый законопроект повышения таможенного обложения иностранного хлеба. Ставки в марках за 100 кг возросли: на пшеницу с трех марок до пяти, рожь с трех марок до пяти марок, овес с трех до четырех, ячмень – ставка пошлины осталась прежней, изменились ставки пошлины на кукурузу и гречиху в два раза, на муку с 7,5 марок до 10,5 марок, на солод с 1,2 до 4,0 марок. Если прусские юнкера и их представители были удовлетворены принятыми мерами, то крупная буржуазия посчитала санкции правительства недостаточно эффективными. Используя повышение ставок таможенных пошлин на сельскохозяйственные продукты, Германия делает попытки добиться от России уступок в тарифной политике по отношению к промышленным товарам.

В условиях осуществления со стороны России охранительной таможенной политики в 90-е гг. и принятия тарифа 1891 г., это соперничество между двумя странами привело к таможенной войне. До 1892 г. Германия, как и Россия, применяла повышение таможенной ставки одинаково ко всем государствам. В 1892 г. и начале 1893 г. Германия заключила с 22-мя государствами, в том числе и со всеми российскими конкурентами по привозу к ней сельскохозяйственной продукции. В результате Россия фактически устранилась с Германского рынка. Она должна была уплачивать с пуда пшеницы и ржи 37,9 копеек, тогда как Румыния, Австро-Венгрия, Соединенные Штаты и другие страны – 26, 6 копеек. После безуспешных переговоров о включении России в число благоприятствуемых Германией государств, 1 июля 1893 года в России был установлен дифференцированный тариф, ставки которого были образованы путём надбавки 30, 20 и 15% к пошлинам нормального тарифа, смотря по виду товаров (закон о двойном таможенном тарифе). В ответ на это Германия повысила на 50% пошлины на русские товары. Вследствие чего и Россией была сделана надбавка на германские товары в 5%, а германские суда были обложены увеличенным ластовым сбором (по 1 рублю вместо 5 копеек с лафта за приход и отход судна).

Разгоревшаяся таможенная война наносила значительный ущерб экономике обеих государств, но в большей степени для Германии, которая нуждалась в сбыте своей промышленной продукции. По данным германской

статистики, стоимость ввезенных в Россию Германией товаров в 1892 г. составила 239,5 млн. марок, в 1893 г. – 184,6 млн. марок. Что же касается России, то ей удалось найти партнеров по торговле в других странах (в Англии, Франции и других государствах) и реализовать на 80% запасы хлеба. Несмотря на это таможенная война нанесла серьезный ущерб России, это просматривается в следующих данных: в 1891 г. Доля ввоза российского хлеба в Германию составляла 54%, в 1892 г. – 18,3%, в 1893 г. – 13,9%.

Давление таможенной войны не выдержала Германия. Она предложила сесть за стол переговоров, в результате которых 29 января 1894 г. Был заключен русско-германский торговый договор сроком на десять лет. Согласно договору был разработан и принят Конвенционный тариф. Пошлины на российский хлеб были значительно ниже не только боевых, но и прежних по Общему Германскому тарифу. Россия же снижала пошлины по 125 статьям и пунктам тарифа 1891 г. на 10 – 30 %, по химическим же продуктам снижение составило до 37 %, а по металлоизделиям – 10 – 50%.

В целом Германия извлекла более выгод, чем Россия, так как она вывозила из России главным образом сырье, а возвращала ей обработанные фабричные изделия. Кроме того, следует учесть, что германские промышленники, желая обойти таможенные стеснения, основали ряд фабрик и заводов в пределах самой России. Однако Россия не отказалась от курса покровительственной таможенной политики. В 1900 г. состоялось 10 – 50 % повышение пошлин по более чем 100 статьям тарифа 1891 г. В 1904 г. Германии пришлось согласиться с повышением пошлин по 96 статьям против конвенциональных ставок 1894 г.

После заключения торгового договора с Германией наступил этап господства конвенционных тарифов, что отражало общую тенденцию роста экономических связей между странами в период империализма, и невозможность в этих условиях проводить сугубо автономную таможенную политику. Конвенциональные соглашения были заключены Россией не только с Германией, но также с Францией (еще в 1883 г.), Австро-Венгрией, Болгарией, Италией и Португалией.

### **Тема 3. Таможенная система в конце XIX – начале XX вв.**

26 октября 1864 г. Департамент внешней торговли был переименован в Департамент таможенных сборов. Возглавлял его директор. Кроме директора, имелись два вице-директора и четыре таможенных ревизора. Департамент имел в своем составе канцелярию и 7 отделений: законодательное, строительное, судное, счетное, статистическое, тарифное, азиатское. Следующим звеном в структуре таможенной службы являлись таможенные округа, далее шли таможни, затем таможенные заставы, переходные пункты и посты, таможенные участки.

Россия в это время была разделена на 10 таможенных округов (Санкт-

Петербургский, Рижский, Калишский, Бессарабский, Южный и др.), на территории которых находилось 95 таможен, 64 таможенные заставы и 71 переходный пункт и пост. В зависимости от обширности таможенных операций таможни делились на: главные складочные таможни (Санкт-Петербургская портовая, Московская и Харьковская); крупные – таможни 1 класса (Санкт-Петербургская, Московская, Ревельская, Одесская, Архангельская и др.); средние – таможни 2 класса (Евпаторийская, Зелюнская, Слупецкая, Иголомийская и др.); малые – таможни 3 класса (Онежская, Аккерманская, Херсонская, Николаевская, Мариупольская и др.) В соответствии с расписанием каждая таможня наделялась особыми правами. Через складочные таможни I класса разрешалось провозить все иностранные товары, кроме запрещенных по тарифу. Через таможни II и III класса провозились все беспошлинные товары и те, которые не подлежат наложению клейм, а также бандероли. Таможенным заставам разрешалось пропускать только беспошлинные товары, а из обложенных пошлиной – хлеб в муке, овощи, цикорий. На переходных пунктах никаких товаров не провозили. Товары могли храниться в главных складочных таможнях до трех лет.

Департаменту таможенных сборов, кроме таможен, подчинялись Пограничная и Корчемная стражи. В новом столетии Департамент таможенных сборов не претерпел особых изменений. В его составе оставались таможенные округа с таможнями и Корчемная стража. Пограничная стража в связи с созданием Отдельного корпуса Пограничной стражи в 1893 г. была выведена из подчинения Департамента. Корпус подчинялся министру финансов, который являлся его шефом. Непосредственное руководство Отдельным корпусом пограничной стражи осуществлял его командир, имевший воинское звание генерал-лейтенанта. Пограничная стража располагалась в две линии: первая проходила по самой черте границы, а вторая – на пятивёрстном от неё расстоянии. Она не должна была взимать никаких таможенных пошлин или каких-либо других сборов.

Введение тарифа 1891 г. с неизбежностью обострило проблему контрабандного ввоза. Именно поэтому в 1892 г. был принят новый Таможенный устав, который состоял из 1766 статей. Все приезжавшие из-за границы лица, какого бы звания они ни были, могли быть пропущены в Россию только после таможенного досмотра, которому ни под каким видом не должны были противиться. Новым в уставе было то, что взыскания за его нарушения стали едиными как для европейской, так и для азиатской внешней торговли.

Устанавливались следующие сроки взимания таможенных пошлин с иностранных товаров (со дня ввоза их в таможню): в главных складочных таможнях – трёхлетний; в таможнях 1 класса – годовой; в таможнях 2 класса – двухмесячный; в таможнях 3 класса – одномесячный. Российские товары как обложенные таможенной пошлиной, так и не обложенные ею могли вывозиться за границу через все таможни, таможенные заставы и переходные

пункты.

В уставе контрабандой считались товары, провозимые или проносимые за границу или из-за границы, минуя таможенную, а также и те, которые были из-за границы привезены в таможенную, но в грузовых документах и поданных объявлениях не указаны. Устанавливались различные меры наказания за контрабанду в зависимости от того, были ли эти товары запрещены или разрешены к ввозу, а также были ли они обложены импортными пошлинами или же разрешены для беспошлинного привоза. Высшей мерой наказания за контрабанду была ссылка на каторжные работы на срок от 4 до 6 лет. Согласно статье 1542 Устава 1892 г., она применялась к лицам, неоднократно судившимся за контрабанду, задерживаемую в пограничной полосе. Далее следовало наказание: ссылка в Сибирь на поселение, ссылка на жительство в Сибирь или отдача в исправительное - арестантское отделение. Следующим являлась ссылка в одну из отдаленных губерний, кроме, сибирских, или заключение в тюрьму. Заключение в тюрьму наказывались лица за квалифицированную контрабанду, они могли быть лишены, некоторых прав или подвергнуты тюремному заключению без ограничения в правах.

Статья 1554 предусматривала заключение в крепости (при задержании у северо-восточных берегов Черного моря). Независимо от полученного наказания на осужденных налагалось денежное взыскание. Таможенным уставом предусматривалось денежное взыскание в конкретных размерах и взыскание без определенного размера. Если провозитель контрабанды доказывал, что хозяином контрабанды является конкретное лицо, то на провозителя налагалось взыскание в размере от 30 до 60 рублей, а основной взнос платил владелец товара. Практиковалась и пятикратная пошлина. В золотом исчислении она составляла  $3 \frac{1}{3}$ -кратную по курсу золотого рубля. За попытку провоза запрещенных товаров взыскивалась двойная их стоимость, а за незаконный провоз товаров беспошлинных взималось 10% с их цены (статьи 1520, 1522 и 1524 Таможенного устава 1892 г.).

## **ГЛАВА X. Таможенное дело и таможенная политика Советской России и СССР (1917–1991).**

### **Тема 1. Становление советской таможенной системы в 1917 – начале 20-х гг.**

После февральской революции процессы советизации охватили таможенную службу. Однако, таможенники старались позиционировать себя вне какой-либо политической борьбы. Еще 1 сентября 1917 г. I съезд таможенных служащих провозгласил лозунг: «Наш союз беспартийный». После октябрьской революции комитет профсоюзов таможенных служащих и низовые организации стали на платформу Советской власти. Советское правительство, заботясь о защите экономических интересов страны на границе, издало ряд постановлений, регулирующих таможенную службу. В таможенные учреждения был направлен ряд распоряжений, регламентирующих организацию таможенного контроля. Первым правительственным документом, в котором закреплялись подчиненность таможенных органов и их функциональные обязанности, а также порядок ввоза и вывоза товаров, стало постановление СНК РСФСР от 29 декабря 1917 г. (11 января 1918 г.) «О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров». В постановлении говорилось, что разрешения на вывоз за границу и ввоз товаров из-за границы выдаются исключительно отделом внешней торговли Комиссариата торговли и промышленности. Декретом СНК РСФСР от 22 апреля 1918 г. «О национализации внешней торговли», торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продуктов с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей проводились от лица Российской Республики специально на то уполномоченными лицами. Декрет запрещал всякие торговые сделки за границей для ввоза и вывоза без ведома этих органов. Государство являлось основным регулятором внешней торговли. Таможенные пошлины рассматривались как вспомогательные средства.

Решение таможенных вопросов в торговле с другими странами законодательно закреплялось в Конституции РСФСР 1918 г. Право заключения таможенных и торговых договоров было отнесено к ведению Всероссийского Съезда Советов и ВЦИК. В годы развернувшейся в стране иностранной военной интервенции и гражданской войны таможенные органы и таможенные учреждения России продолжали выполнять свои функциональные обязанности в соответствии с указаниями органов Советской власти в центре и на местах. Этому способствовали революционные процессы, переход на сторону революции значительной части пограничной охраны, большевизация армии и демократизация таможенной охраны.

Анализируя работу таможенной системы в годы гражданской войны, следует отметить, что на ее деятельность оказала влияние политика военного коммунизма. Таможенная охрана в общей системе внешней торговли занимала лишь подчиненное место. Был момент, когда подошли к мысли совершенно отказаться от таможенной охраны и упразднить таможенное ведомство. Был даже проект о превращении Московской таможни в народные бани. Соответственно сокращались многие таможенные учреждения, нарушалась система управления, уходили из таможен квалифицированные кадры. И это объяснимо. Стремление к прямому товарообмену в стране привело к тому, что Главное управление таможенного контроля было переименовано в отдел в составе Материально-технического управления Наркомата торговли и промышленности.

Таможенное ведомство превратилось в орган Наркомата внешней торговли и не стало механизмом регулирования экономики финансов и внешней торговли. Исключение составляют годы новой экономической политики.

## **Тема 2. Развитие советской таможенной системы в годы НЭПа.**

В связи с переходом к НЭПу и возросшей потребностью в развитии внешнеторговых связей возникла острая необходимость в налаживании таможенного механизма регулирования внешней торговли, использовании возможностей тарифной политики в интересах защиты экономических интересов государства. Особую роль здесь сыграл прорыв советским государством внешнеполитической блокады весной 1922 г. на конференции в Генуе. Еще до Генуэзской конференции были заключены торговые соглашения с Англией (16 марта 1921 г.), с Германией (6 мая 1921 г.), Норвегией (2 сентября 1921 г.), Италией (26 декабря 1921 г.). Наряду с державами-победительницами на конференцию была приглашена и побежденная Германия. Подписание Рапальского договора привело к прорыву «санитарного кордона».

12 ноября 1923 г. на Главное таможенное управление, в соответствии с положением о Народном комиссариате внешней торговли, утвержденном ЦИК СССР, возлагались следующие задачи: организация и управление таможенными учреждениями; участие в разработке международных договоров и конвенций в части, касающейся таможенного дела; разработка таможенного тарифа; наблюдение за осуществлением мероприятий по борьбе с контрабандой через посредство таможенных учреждений за пределами зоны, в которой эта задача возложена на органы ОГПУ; наблюдение за выполнением всех законов и распоряжений по таможенной части; ведение таможенной статистики. В соответствии с выполняемыми задачами была создана и структура управления в составе пяти отделов: общего, тарифного, оперативно-судебного, сметно-расчетного, статистического, а также строительного бюро и инспекторской части.

8 января 1924 г. был создан правительственный документ, регулирующий правовое положение таможенного дела СССР – Таможенный устав СССР 1924 г. Он сыграл положительную роль в становлении таможенной охраны и послужил основой дальнейшего совершенствования нормативных документов и порядке осуществления государственного таможенного контроля. Он закрепил сложившуюся систему управления таможенным делом на всей территории страны и структуру таможенных органов. Функции управления осуществлял Народный комиссариат внешней торговли (НКВТ). В его состав входили Главное таможенное управление (ГТУ) и Тарифно-таможенный комитет (ТТК). Предусматривалась четырехзвенная таможенная структура: ГТУ и его отделения в союзных республиках, районные таможенные инспекторские управления, таможни и таможенные посты.

В сентябре 1925 г. были объявлены новое положение о ГТУ и его новая структура. В состав ГТУ входили отделы: административно- хозяйственный, тарифный, оперативный, борьбы с контрабандой, сметно- расчетный, статистический, а также инспекторская часть на правах отдела. 19 декабря 1925 г. были объявлены новые штаты ГТУ, а 13 сентября 1926 г. – «Положение о Главном таможенном управлении». Изменения в функциональных отделах диктовались расширением объема задач, возлагаемых на ГТУ в период НЭПа, а также потребностью в активизации борьбы с контрабандой. 19 декабря 1928 г. был принят и введен в действие Таможенный кодекс СССР. Регулирование внешней торговли достигалось таможенными пошлинами, системой лицензий, определенной политикой, постановлениями по торговле. Операции Внешторга осуществлялись через созданные торговые органы двух типов. К первому типу относились: Госторг (Государственная экспортно-импортная контора), действующая на коммерческих началах; Внешторг, на который, согласно Декрету СНК от 13 марта 1922 года, возлагалась организация специальных акционерных предприятий - русских, иностранных, комбинированных; семь объединений НКВТ по типу паевых обществ, из них Нефтеэкспорт, Металлторг, Западолес, Северолес, Льноторг имели право выхода на международный рынок. Второй тип – смешанные общества с участием правительства и частных капиталов: Кожсырье, Деруметалл (экспорт металла) – русско-германское; Дерутра – русско- германское транспортное общество и др.

Таможенная политика Советской Республики строилась по принципу промышленного протекционизма. Введение этой системы диктовалось разрухой в стране, вызванной первой мировой и гражданской войнами, а также экономической блокадой. Уменьшение размеров производства, понижение покупательной способности, перемещение спроса от рынка к домашнему производству сказались и на таможенной политике. Это был объективный процесс. Но чрезмерный протекционизм задерживал развитие



рынка, отрицательно сказывался как на восстановлении и развитии металлургической и металлообрабатывающей промышленности, так и на искусственном поддержании элементов натурального хозяйства в сельской местности.

### **Тема 3. Советская таможенная система в 30 – 80-е гг. XX в.**

В 30-е гг. таможенная система теряет свое значение, которое оно приобрела в 20-е гг. Связано это со свертыванием НЭПа, снижением внешнеторгового оборота (почти в три раза к середине 30-х гг.). Таможенная служба выполняла по сути функцию контролера, регистрирующего и пропускающего товары и пассажиров через государственную границу. В связи со снижением нагрузки наблюдается сокращение штата таможенной службы – к середине 30-х гг. число таможенных служащих насчитывало около двух тысяч человек.

Нападение фашистской Германии на СССР существенно изменило данную ситуацию. Таможенной системе был нанесен серьезный ущерб. 24 таможни, расположенные на западных границах, оказались захваченными гитлеровцами. С началом войны в ряды Красной Армии, ополчение и партизанское движение ушло 9/10 личного состава.

На таможни возлагались новые задачи, в основном пропуск грузов, поступающих по ленд-лизу и по линии Международного Красного креста. И если в первый год войны эти грузы поступали в небольших количествах, то начиная с 1945 г. они шли массовым потоком, что накладывало на личный состав таможен дополнительную нагрузку. Основное количество грузов проследовало через Архангельскую, Мурманскую, Владивостокскую, Бакинскую, Джульфинскую, Гауданскую таможни, Красноводский таможенный пост.

Разгром гитлеровской Германии открыл широкие возможности для восстановления таможен на западных границах и в целом для укрепления таможенной системы. В первые послевоенные годы таможенная система состояла из Главного таможенного управления, в составе которого имелись следующие отделы: кадров, транзитно-грузовой, почтово-пассажирский, борьбы с контрабандой, таможенной статистики, таможенной информации, тарифов и кодификации, финансовый, снабжения. При ГТУ имелась инспекция отделения Главного таможенного управления, таможни, таможенные посты. Таможни подразделялись на 3 класса. В союзных республиках, краях, областях находились уполномоченные Министерства внешней торговли. В связи с расширением связей СССР со странами – участницами СЭВ, с каждым годом увеличивался объем товарооборота и поток транспортных средств через государственную границу. За 20 лет число транспортных средств, следующих через границу, возросло почти в 9 раз. Если перевозки грузов судами увеличились в 5 раз, то железно-дорожным транспортом – лишь в 1,5 раза. Следовательно, увеличилась нагрузка на

портовые таможи, хотя штатная их численность в рассматриваемый период оставалась практически неизменной. Количество иностранных туристов, следующих в СССР, составило в 1951 г. – 5 3764 чел., а в 1966 г. – 2 546 864 чел.

Правовое регулирование таможенных отношений в 60-х гг. осуществлялась в соответствии с положениями нового Таможенного кодекса СССР, принятого 5 мая 1964 г. Кодексом предусматривались три главные задачи таможенных учреждений: осуществление контроля за соблюдением государственной монополии внешней торговли, совершение таможенных операций и борьба с нарушениями таможенных правил и контрабандой. Соответственно этим задачам была построена структура Таможенного кодекса, то есть его разделы, содержащие правовые нормы таможенного дела.

Управление таможенным делом возлагалось на Министерство внешней торговли СССР через Главное таможенное управление, которое являлось частью государственного аппарата в сфере управления таможенным контролем. Общие положения кодекса и его отдельные разделы свидетельствуют о принципе централизации таможенного дела в СССР на основе передачи прав в этой сфере союзных республик центральной власти. Как и ранее, кодекс закреплял принцип, согласно которому таможенные пошлины рассматривались как инструмент внешнеторговой политики. Впервые министру внешней торговли предоставлялось право издавать приказы и инструкции по таможенному делу, обязательные для всех организаций и граждан.

В последующие годы ряд положений Таможенного кодекса был пересмотрен и уточнен. В частности, Указом Президиума Верховного Совета СССР в 1971 г. была усилена административная ответственность за контрабанду валюты и валютных ценностей. Дополнительно к мере наказания в виде конфискации выявленной контрабанды пассажиры могли быть подвергнуты дополнительной санкции – штрафу. Ряд таможенно-правовых документов был пересмотрен в связи с принятием Конституции СССР 1977 г. В частности, были приняты новые Правила таможенного контроля за вещами лиц, следующих через государственную границу. Эти правила упростили процедуру таможенного досмотра. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 февраля 1978 г. была уточнена статья 57 Таможенного кодекса о разрешении пропуска в СССР переселяющихся на постоянное место жительства. Некоторые права по определению перечня предметов, ввозимых при переезде с соответствующей пошлиной, предоставлялись МВТ СССР.

#### **Тема 4. Реорганизация таможенной службы в годы перестройки.**

В годы «перестройки» была предпринята попытка реорганизации таможенной службы в новых условиях. В 1986 г. ГТУ было преобразовано в

Главное управление государственного таможенного контроля (ГУГТК) при Совете Министров СССР. Увеличение числа международных перевозок и рост объема пассажирского сообщения обусловили рост числа таможенных учреждений и вызвали необходимость структурной перестройки органов управления таможенным делом. Ранее существовавшие отделы ГТУ в рамках ГУГТК были преобразованы в управления. Среди них: Управление организации таможенного контроля, Управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил, Управление таможенного права, Управление таможенной политики и внешних связей, Управление материально-технического развития и социального обеспечения и др. Наряду с функциональным принципом определения деятельности структурных подразделений имел место и территориальный принцип. Таможенные органы по дислокации делились на пограничные и внутренние. По специфике деятельности местные учреждения подразделялись на сухопутные, воздушные, морские (речные).

Юридическое закрепление отхода от принципа государственной монополии внешней торговли, содержащееся в Постановлении Совета Министров СССР от 11 декабря 1989 г., поставило перед ГУГТК задачу формировать новую таможенную политику и современный механизм таможенного контроля. Меняется функциональная направленность таможенных органов. Приоритетные задачи, которые встали перед ГУГТК, были: разработка нового таможенного законодательства, отвечавшего реалиям либерализации внешней торговли; создание новых таможен в местах сырьевых источников и производства товаров, а также пунктов пропуска на путях движения экспортных и импортных товаров; использование мирового опыта применения гармонизированной системы описания и кодирования товаров. Однако отсутствие законодательной базы для перестройки системы управления таможенным делом существенно осложняло осуществление поставленных задач. Существенные изменения в организацию таможенного управления внесли положения Таможенного кодекса СССР 1991 г. и Закона СССР «О таможенном тарифе» 1991 г. согласно этим документам предусматривалось создание двух координационных органов – Таможенно-тарифного совета и Координационного совета по борьбе с международным незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

### **Тема 5. Изменения в таможенном деле после 1991 г. и основные проблемы становления российской таможенной службы.**

Обретение суверенитета, повлекшее за собой череду экономических преобразований, принципиально изменило место и роль таможенных органов в системе государственного управления РФ. В связи с этим 25 октября 1991 г. и была образована таможенная служба России. Сложность работы, прежде всего, состояла в том, что с распадом СССР России досталось всего лишь

20% действующих таможен, тогда как доля товарооборота во внешней торговле превышала 50%. В этих условиях ГТК России разработал программу развития таможенной службы России, которая была одобрена правительством. Программой предусматривалось создание сети таможенных учреждений внутри России и на ее границах, компьютеризация таможенной службы на территории всей России, техническое оснащение таможенных учреждений, переподготовка и повышение квалификации сотрудников, решение социальных вопросов работников таможенных учреждений.

Расчитанная на несколько лет, программа предполагала создание на территории России в 1992–1993 гг. 227 таможен, из них 201 внутри страны и только 26 на границе. Планировалось привлечь на работу в таможенную систему дополнительно к имеющейся численности (8 тыс.) таможенников еще 15 тысяч. Только за 1992 году численность сотрудников таможенных органов России возросла до 18,5 тыс. человек, а число таможенных учреждений увеличилось с 200 до 400.

В связи с новыми подходами были пересмотрены взгляды на таможенную политику. Ее основу составили три основополагающих принципа. Первый из них состоял в том, что возрождался опыт дореволюционной России. Таможенные органы совместно с другими государственными структурами стали органами экономической защиты новой России как внутри страны, так и на границе. Второй принцип исходил из того, что таможенная служба нацеливалась на сближение с соседними странами путем упрощения и унификации таможенных процедур в соответствии с мировым опытом. Третий предполагал переориентировку таможенного контроля с границы внутрь страны, где оформлялась основная масса грузооборота. Уже в течение 1992 г. – 1 квартале 1993 г. возросла доля внутренних таможен в общем количестве обработанных грузовых таможенных деклараций с 67,9 до 81,5%, а доля пограничных, естественно, сократилась с 32,1 до 18,5%.

В 1992 году был принят ряд мер по совершенствованию тарифов. Вышедший 11 ноября 1991 г. указ Президента России «О либерализации внешнеэкономической деятельности РФ» стал ключевым направлением экономической политики. Вместе с тем реализация указа потребовала совершенствования таможенно-тарифного регулирования и экспортного налога со стороны Таможенного комитета, министерств экономики, финансов, внешних экономических связей.

Являясь правопреемником таможенного органа СССР, ГТК России продолжил контакты с Советом таможенного сотрудничества, Комиссией европейских сообществ (с 1 ноября 1993 г. Комиссия Европейского Союза) и таможенными органами стран Запад.

## Заключение

Анализ развития таможенного дела, изменений в таможенной политике и законодательстве и оценка возможности применения предшествующего опыта развития таможенной системы в России в настоящее время позволяет отметить, что предшествующий опыт создания и функционирования таможенной службы представляет теоретико-прикладной интерес для формирования и развития российской таможенной системы, которая, несомненно, будет развиваться и далее. Глобализация, различные формы интеграции и политические изменения в мире приводят к перманентному изменению таможенной практики, которые, без учета исторического опыта, могут не быть эффективными или их реализация займет длительный период времени.

Особую актуальность изучению различных этапов становления таможенной службы России и трансформации таможенной политики придают интеграционные процессы современного развития, в ходе которых необходимо придерживаться общемировых тенденций с учетом национальных интересов.

В процессе формирования российской таможенной службы и нового таможенного законодательства целесообразно учесть международный аспект организации и ведения таможенного дела. В частности, целесообразно применить к российским условиям правовой материал, содержащийся в Уставе Всемирной торговой организации (ВТО) с учетом экономических интересов России.

С целью дальнейшего, более глубокого изучения дисциплины, желательно ознакомиться с оригиналами законов о таможенном регулировании и таможенной службе разных исторических периодов, с внешнеполитическими интересами страны и соответствующей политике регулирования внешнеторговых операций.