

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич

Должность: ректор

Дата подписания: 14.06.2024 16:37:12

Уникальный программный ключ:

9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова



2016 г.

ФУНКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ЕДИНОЙ СТРУКТУРЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Методические указания для выполнения практических занятий и самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплинам «Экологическая безопасность», «Экологическая безопасность в теплоэнергетике» «Охрана окружающей среды в теплотехнологии» (направление подготовки 13.04.01, 13.03.01); «Горнопромышленная экология» (специальность 21.05.04); «Экология урбанизированных территорий» (направление подготовки 21.03.02)

Курск 2016

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в единой структуре управления охраной окружающей среды и экологической безопасностью : методические указания для выполнения практических занятий и самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплинам «Экологическая безопасность», «Экологическая безопасность в теплоэнергетике», «Охрана окружающей среды в теплотехнологии» (направление подготовки 13.04.01, 13.03.01); «Горнопромышленная экология» (специальность 21.05.04); «Экология урбанизированных территорий» (направление подготовки 21.03.02) / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2016. 20 с.

Рассматривается природопользование с позиций правового регулирования российским законодательством; детально разбираются основные функции, полномочия и содержание основных видов надзорной и контрольной деятельности Росприроднадзора в системе государственных органов Российской Федерации, составляющих единую структуру управления в области охраны окружающей среды.

Рекомендуются студентам других направлений подготовки и специальностей при изучении дисциплины «Экология».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 15.11.2016 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,1. Уч. изд. л. 1,0. Тираж 50 экз. Заказ 1141. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель занятия: изучить деятельность и полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в системе государственных органов Российской Федерации, составляющих единую структуру управления в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

1 Природопользование в Российской Федерации с позиций правового регулирования взаимоотношений в системе «Общество-природа» российским законодательством

Понятие «природопользование» в российском законодательстве. Понятие «природопользование» достаточно широко используется в федеральном законодательстве. Применяются термины «рациональное», «экстенсивное», «незаконное» природопользование, традиционное природопользование, рациональное природопользование. Глава 8 Кодекса об административных правонарушениях РФ называется «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». Однако законное определение ему не даётся. В российском законодательстве чаще встречается термин «использование природных ресурсов», и его определение дано в Федеральном законе «Об охране окружающей среды»: это эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

В отличие от термина «использование природных ресурсов», понятие «ресурсопользование» практически не встречается ни в нормативных правовых актах, ни в юридической литературе (при этом экономисты, экологи и представители других естественных наук используют его намного чаще).

Законодатель широко применяет при принятии нормативных правовых актов такие термины, как, например, недропользование и водопользование. Это позволяет применять понятие «природопользование» как обобщающее в случае использования любых природных ресурсов, учитывая и то, что пользование отличает направленность на достижение определённого, в том числе социально значимого, результата, причём результата положительного - блага, выгоды.

Природопользование и ресурсопользование предполагают использование природных объектов и ресурсов, однако между ними

имеется существенное различие. Не случайно в ст. 72 Конституции РФ, с одной стороны, ставятся в один ряд такие понятия, как природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, и, с другой стороны, отдельно регламентируются вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами.

Право природопользования, определяемое российским законодательством. Право природопользования (и ресурсопользования) имеет двойное значение. Его можно рассматривать и как субъективное право на использование природного ресурса, и как объективное право - систему правовых норм, регулирующих отношения, возникающие при использовании природных ресурсов.

Право на использование природных ресурсов, обусловленное неразрывной связью человека и природы, называют правом общего природопользования. В его основе лежит естественное право человека на удовлетворение своих жизненных потребностей и на пользование здоровой и благоприятной окружающей средой, поэтому для реализации такого права не требуется разрешения государства, его уполномоченных органов, юридических или физических лиц, в пользовании которых находятся природные ресурсы.

Право человека на благоприятную природную среду, на пользование атмосферным воздухом, солнечной радиацией, ловлю рыбы (не отнесенной к ценным породам) для личного потребления и другие аналогичные права обусловлены естественными правами человека и не требуют законодательного опосредования., т. е. реализуется естественное право человека, данное ему от рождения.

С другой стороны, действующее законодательство регулирует такие виды права общего природопользования, как право общего водопользования, право общего землепользования, право общего лесопользования. Это позволяет говорить, что право общего природопользования может основываться как на естественном, так и на позитивном (объективном) праве. При этом, однако, следует иметь в виду, что позитивное право в отношениях общего природопользования лишь формально-юридически закрепляет уже имеющиеся права человека.

Виды природопользования, определяемые российским законодательством. Природопользование включает в себя специальное природопользование (потребительское, эксплуатационное и компенсационное природопользование), а также общее природопользование.

Если для первых трёх видов природопользования необходимо выдача лицензии, решения, заключения договора или соглашения с участием государства об использовании природного ресурса, то для осуществления общего природопользования такие юридические факты, как основания возникновения права природопользования, не требуются.

Потребительское природопользование связано с изъятием природного ресурса из окружающей среды, нарушением системы существовавших связей ресурса со средой и является наиболее экономически важным видом природопользования. Включает в себя такие виды использования природных ресурсов, как:

1) восполнение природных ресурсов в ходе поиска, разведки, оценки, изучения, ведения мониторинга и государственного кадастра отдельных видов природных ресурсов и проведения иных разведочных и исследовательских работ;

2) добыча природных ресурсов, включающая в себя извлечение основного ресурса из природной среды и природно-техногенных объектов;

3) извлечение из природного ресурса его дополнительных полезных свойств (вторичных, сопутствующих природных ресурсов).

Эксплуатационное использование природных ресурсов включает в себя такие предусмотренные природоресурсным законодательством виды использования природных ресурсов, как:

а) их эксплуатацию в качестве транспортных коммуникаций и мест прокладки технологических коммуникаций;

б) захоронение отходов и создание мест захоронения, а также выбросы и сбросы в окружающую среду;

в) рекреационное использование;

г) создание искусственных инженерных и иных объектов;

д) иное использование природных ресурсов, не связанное с их изъятием из окружающей среды (научно-исследовательское, культурно-просветительское, природоохранное и др.).

Компенсационное природопользование заключается в воспроизводстве природных ресурсов. Отношения по воспроизводству при-

родных ресурсов подразделяются на отношения по: а) восстановлению и б) возобновлению природных ресурсов и объектов.

Отношения, возникающие при потребительском природопользовании, составляют предмет природоресурсного права.

При эксплуатационном и компенсационном природопользовании соответствующие отношения входят в сферу его действия и регулируются нормами как природоресурсного, так и смежных с ним отраслей - гражданского, административного, экологического, земельного и иных отраслей права.

Перечисленные виды природопользования могут быть, кроме того, классифицированы по видам используемых природных ресурсов. Основными из них являются недропользование, водопользование, лесопользование, пользование объектами животного мира, использование природных лечебных ресурсов. Самостоятельным видом природопользования является использование неживых (минеральных) ресурсов исключительной экономической зоны России.

Возможна классификация природопользования по субъектам. Субъектами природопользования могут быть юридические лица, физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, а также объединения юридических лиц, не имеющие статуса юридического лица и действующие на основании договора о совместной деятельности (иногда такое объединение в юридической науке именуется консорциумом).

Комплексное природопользование в российском законодательстве. Практически невозможно использовать один природный ресурс без прямого или опосредованного воздействия на другой (другие) природный ресурс. Это обуславливает необходимость комплексного использования природных ресурсов. Комплексное природопользование предполагает рациональное использование не только одного (основного) природного ресурса, но и иных, непосредственно связанных с ним ресурсов. Под комплексным природопользованием для предприятия понимается такое использование природно-ресурсного потенциала территории, при котором эксплуатация (добыча, изъятие) одного вида природного ресурса наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам, а хозяйственная деятельность предприятия оказывает в целом минимально возможное воздействие на окружающую природную среду. Тем самым законодатель побуждает природопользователя к рациональному использованию природных ресурсов, то есть к

их наиболее полному извлечению и минимизации потерь (например, добыча не только нефти, но и сопутствующего природного газа).

В юридической науке комплексным признается природопользование, направленное на удовлетворение, как правило, экономических интересов природопользователей, использование природно-ресурсного потенциала территории (использование одного или нескольких природных ресурсов, удаление отходов в одну или несколько сред и др.), осуществляемое с учетом состояния окружающей среды в регионе, при котором экологически значимая деятельность проводится в рамках установленных уполномоченными государственными органами нормативов допустимого использования (изъятия) природного ресурса, предельно допустимых вредных воздействий, а эксплуатация одного или ряда видов природных ресурсов наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам и с соблюдением других условий, предусмотренных лицензией (разрешением).

Рациональное использование природных ресурсов - это форма экологической деятельности, содержание которой составляют сохранение качества окружающей среды и природных ресурсов, с одной стороны, и достижение таких национальных моделей производства и потребления и такой международной экономической системы - с другой, при которых разработка природных ресурсов обеспечивает экономический рост и устойчивое развитие общества.

Устойчивое природопользование. Устойчивое природопользование можно рассматривать как такую модель использования природных ресурсов, в которой рациональное использование природных ресурсов неразрывно сочетается с охраной окружающей среды. Охрана окружающей среды возможна только в том случае, если природные ресурсы используются, вовлекаются в хозяйственный оборот. Природопользование первично по отношению к охране окружающей среды. Поэтому можно утверждать, что устойчивое природопользование возможно только путём рационального использования природных ресурсов.

Невозможно охранять, например, месторождение нефти при её добыче, поскольку нефть, как ресурс, в данном случае изымается, уничтожается. При этом действительно необходимы меры по минимизации загрязнения воздуха при выбросах и сжигании попутного газа, вреда, причиняемого лесным участкам, водным объектам и объектам животного мира. Но эти мероприятия сложно рассматривать как охрану самого добываемого ресурса - нефти. В совокупности же ра-

циональная добыча этого ресурса вместе с выполнением требований по охране других природных ресурсов обеспечит устойчивое природопользование при разработке месторождения. Это утверждение справедливо для использования всего природоресурсного потенциала в целом.

В целях обеспечения устойчивости природопользования *необходимо введение государственных ограничений на объёмы извлечения природных ресурсов*. Ограничения осуществляются путем, нормирования (лимитирования) изъятия природного ресурса, осуществляемого в отношении всех природных ресурсов (минеральных, лесов, вод, объектов животного мира и др.) на основе научно обоснованных критериев. Лимиты (нормы) изъятия природных ресурсов устанавливаются такие объемы их извлечения, которые предполагают возможность восстановления природных ресурсов либо разумную постепенность их использования.

Только при реализации соответствующих механизмов возможен долгосрочный комплексный и надежно функционирующий подход к минеральным ресурсам как к составной части других природных ресурсов и биосферы в целом. Такой подход имеет своей целью не защиту окружающей среды от последствий добычи и использования минерального сырья, а комплексное, экологически и экономически целесообразное развитие всех компонентов биосферы. Таким образом очевидна необходимость государственного контроля и надзора в сфере природопользования.

2 Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

2.1 Основные функции

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление государственным фондом недр, лесным хозяйством, водными объектами и особо охраняемыми природными территориями является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (МПР России).

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности нахо-

дящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства лесного хозяйства, Федерального агентства по природопользованию, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

При этом МПР России не вправе осуществлять функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

Функции по контролю и надзору возложены на Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), находящихся в ведении Правительства РФ.

Министерство природных ресурсов Российской Федерации самостоятельно осуществляет правовое регулирование, а также разрабатывает и представляет в правительство России проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов президента России и Правительства России по следующим вопросам:

- геологическое изучение, рациональное использование и охрана недр;
- использование, охрана, защита лесного фонда и воспроизводство лесов;
- использование и охрана водных объектов;
- эксплуатация водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений) и обеспечение их безопасности;
- охрана, использование и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания;
- особо охраняемые природные территории;
- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- охрана атмосферного воздуха;
- обращение с отходами производства и потребления (за исключением радиоактивных);
- совершенствование экономического механизма регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

2.2 Структура министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

2.2.1 Департаменты

Департамент государственной политики и регулирования в области водных ресурсов.

Департамент государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования.

Департамент государственной политики и регулирования в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды.

Департамент государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов.

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира.

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Департамент международного сотрудничества.

Департамент экономики и финансов и др.

2.2.2 Подведомственные службы

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра).

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз).

2.2.3 Федеральная Служба по надзору в сфере природопользования. Общие положения

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования действует на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370», также

осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Стратегическая цель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - обеспечение экологической и экономической безопасности РФ, соблюдение рационального, непрерывного, неистощительного, экологически безопасного природопользования, сохранение всех компонентов окружающей среды от деградации и уничтожения.

Главными задачами государственного контроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды являются выявление, пресечение и профилактика правонарушений, связанных с незаконным и нерациональным использованием природных ресурсов, с негативным воздействием на окружающую среду при осуществлении всех видов природопользования, в том числе экологически опасных.

¹Росприроднадзор реализовывает функции по контролю и надзору в следующих сферах деятельности:

- охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты, надзор за которыми относится к компетенции Федеральной службы ветеринарного и фитосанитарного надзора);
- организации геологического изучения и рационального использования недр;
- использования и охраны лесного фонда, водных объектов;
- государственного земельного контроля в пределах своей компетенции;
- ввоза и вывоза дикой фауны и флоры;
- организации и проведения государственной экологической экспертизы;
- ведения Красной книги российской территории;
- ведения кадастра особо охраняемых территорий.

¹ Отличие деятельности Ростехнадзора в сфере природопользования:

Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия.

Ростехнадзор является:

- регулирующим органом по Конвенции о ядерной безопасности и компетентным органом Российской Федерации по Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- органом государственного горного надзора;
- специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;
- специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Ростехнадзор осуществляет нормативное правовое регулирование по вопросам взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору призваны обеспечить взаимодействие в области осуществления государственного экологического контроля и проведения государственной экологической экспертизы.

2.2.4 Структурные подразделения и отделы Росприроднадзора

Управление государственного геологического надзора, надзора в сфере особо охраняемых природных территорий и животного мира.

Основная деятельность Управления включает в себя:

а) контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

б) контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов; выдачу разрешений в области охраны и использования объектов животного и растительного мира;

в) исполнение функций административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. (Конвенция СИТЕС) в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб.

Управление государственного экологического надзора.

Основная деятельность Управления включает в себя:

– обеспечение соблюдения всеми органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями, юридическими и физическими лицами (в том числе должностными лицами, гражданами, лицами, не имеющими гражданства и иностранными лицами) исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности;

– обеспечение координации взаимодействия специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды и их территориальных органов в части осуществления ими государственного надзора за использованием и охраной отдельных видов природных ресурсов и координацию взаимодействия деятельности других ведомств и их территориальных

органов, которые в соответствии с законодательством осуществляют полномочия в области охраны окружающей среды.

Управление разрешительной деятельности.

Основная деятельность Управления – непосредственная реализация полномочий Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в области государственной экологической экспертизы, экологического нормирования, разрешительной деятельности, а также в области регулирования обращения с отходами.

3 Полномочия, функции и права Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

1. Осуществляет в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их

обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

– государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки));

– федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

2. Выполняет функции:

– административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;

– федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал;

– федерального органа исполнительной власти, уполномоченного выдавать в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

– по контролю за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенным к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им указанных полномочий Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции;

– выдает в установленном порядке разрешения на:

1. использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

2. оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

3. содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также на содержание и разведение иных объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

4. акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, на гибридизацию объектов животного мира;

5. ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

6. вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

7. создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

8. выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ), сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. N 230 "О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и

микроорганизмов", вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

9. транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

10. создание объектов размещения отходов в пределах своей компетенции;

11. захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.

– осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

– согласовывает введение органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений и запретов на использование объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов (кроме объектов рыболовства);

– координирует деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира в пределах своей компетенции;

– согласовывает порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами, определяемый юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, по объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору;

– согласовывает порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами, определяемый юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, по объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору;

– ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;

– ведет государственный кадастр отходов и государственный учет в области обращения с отходами, а также проводит работу по паспортизации отходов I - IV класса опасности;

– организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня;

– согласовывает заявления о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформляет другие разрешительные документы в случаях, предусмотренных положениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества следующих групп товаров:

1. дикорастущее лекарственное сырье (растения, части растений, семена и плоды);

2. дикие живые животные и отдельные дикорастущие растения;

3. редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их части и (или) дериваты, включенные в Красную книгу Российской Федерации;

4. коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии;

5. минеральное сырье (природные необработанные камни);

6. информация о недрах;

7. озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

8. опасные отходы;

9. ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте).

– ведет реестр районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

– осуществляет ведение Красной книги Российской Федерации;

– осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

– обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

– организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;
- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций;
- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности Службы, научные и иные организации, ученых и специалистов;
- применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения законодательства Российской Федерации;
- приостанавливать использование лесов в пределах полномочий в соответствии с федеральными законами;
- направлять в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации представления по ограничению, приостановлению или запрещению использования объектов животного мира на определенных территориях и акваториях в пределах полномочий в соответствии с федеральными законами;
- создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте существо разграничений деятельности Росприроднадзора и Ростехнадзора в сфере природопользования.

2. Сформулируйте стратегическую цель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

3. Сформулируйте основные задачи государственного контроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

4. Дайте толкование термину «природопользование».

5. В чем заключается смысл понятий «объективное право природопользования» и «естественное право природопользования»?

6. Закончите определение: «Право природопользования как объективное право – это ... ».

7. Назовите и охарактеризуйте три основных вида природопользования.

8. Для какого вида природопользования необходима выдача лицензии, решения, заключения договора или соглашения с участием государства об использовании природного ресурса?

9. В чем состоит суть устойчивого природопользования?

10. По каким направлениям в сфере экологической безопасности Росприроднадзор реализует свои функции?

Источники информации

1. Правовая платформа ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>).

2. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (<http://www.mnr.gov.ru/>).