

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич
Должность: ректор
Дата подписания: 03.02.2022 16:34:30
Уникальный программный ключ:
9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной работе
О.Л. Доктинова
« 1 » 10


АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Методические указания для самостоятельной работы студентов
очной и заочной форм обучения направления подготовки 40.04.01
«Юриспруденция», направленность (профиль) «Юридическое
сопровождение деятельности органов государственной власти и
местного самоуправления»

Курск 2021

УДК 34.023

Составитель: Н.В. Чуб

Рецензент

Кандидат юридических наук, доцент *А.Н. Грохотов*

Актуальные проблемы миграционного законодательства:
методические указания по самостоятельной работе / Юго-Зап. гос.
ун-т; сост.: Н. В. Чуб – Курск, 2021. – 14 с.: – Библиогр.: с.14.

Содержат сведения по вопросам изучения особенностей развития миграционного законодательства. Указывается тематика самостоятельной работы студентов, ее формы, ряд рекомендаций по изучению разделов (тем) и выполнению заданий, приводятся нормативные источники и учебная литература.

Методические рекомендации соответствуют требованиям ФГОС ВО – магистратура по направлению подготовки (специальности) 40.04.01 Юриспруденция. Предназначены для студентов направления подготовки 40.04.01 очной и заочной форм обучения.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать *1.12.21*. Формат 60x84 1/16.

Усл.печ. л. 0,8 . Уч.-изд. л. 0,7.

Тираж 100 экз. Заказ *2061* Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет.
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1	Введение	4
1.1	Цель, задачи дисциплины	5
2	Разделы (темы) для самостоятельной работы студентов, предусмотренные рабочей программой дисциплины	7
2.1	Примерный перечень тем сообщений и рефератов	8
2.2	Примерная тематика презентаций по дисциплине	10
2.3	Участие студентов в научно-практической конференции	11
2.4	Порядок начисления баллов при подготовке СРС	11
3	Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	12
3.1	Основная учебная литература	12
3.2	Дополнительная учебная литература	12
3.3	Основные нормативные акты	12
3.4	Другие учебно-методические материалы	13- 14

Введение

В условиях стремительно меняющихся межгосударственных отношений, проведения конституционной реформы в РФ и цифровизации системы управления, вызовов современности – миграционных кризисов, этнической преступности – и новых нормативных подходов к статусу иностранных граждан и институту гражданства, актуальным является теоретическое и практическое изучение тенденций развития (содержания) правовых отношений в сфере миграции и их законодательного регулирования. Происходящие в мире процессы глобализации повлекли значительную активизацию международной миграции, которая оказывает серьезное влияние на развитие государств, их внутреннюю и внешнюю политику. Массовый приток иностранных трудовых мигрантов, выходцев из стран с другой культурой и традициями, может стать серьезным вызовом для государства, если не удастся их адаптировать к российским условиям, обеспечить их интеграцию в общество. В этих целях в России разработана достаточно полная законодательная база, регламентирующая вопросы правового положения иностранных граждан и защиты их прав. Миграционное законодательство постоянно меняется: вносятся изменения в законы о гражданстве РФ, статусе иностранных граждан, беженцев, выходят дополнительные Распоряжения или Указы, которые временно изменяют требования законодательства, выпускаются нормативные акты различных ведомств. Дисциплина «Актуальные проблемы миграционного законодательства» содержит ряд разделов, методов изучения, официальных источников, направленных на формирование знаний по выявлению проблем правового регулирования в сфере гражданства и миграции населения и их применения на практике. Данные методические указания составлены на основе рабочей программы дисциплины «Актуальные проблемы миграционного законодательства» для студентов юридического факультета, которая разработана в соответствии с требованиями ФГОС ВО – магистратура по направлению подготовки (специальности) 40.04.01 Юриспруденция на основании учебного плана ОПОП ВО 40.04.01 Юриспруденция.

1.1 Цель, задачи дисциплины:

Формирование целостных знаний об актуальных изменениях миграционной политики и миграционного законодательства, тенденций его развития, необходимых для правоприменительной, научно-исследовательской и нормотворческой сфер деятельности.

1.2 Задачи дисциплины

1. Овладение особенностями реализации управленческих функций в сфере применения миграционного законодательства;
2. Критическая оценка правовой нормы, являющихся нормативной основой миграционного права;
3. Получение опыта применения правовых актов в сфере функционирования публичных органов по вопросам миграционной политики.
4. Изучение юридических механизмов реализации прав и законных интересов граждан в сфере миграционных отношений.

Обучение в магистратуре основано на компетентностном подходе как совокупности способностей (готовностей), формирующихся у студента в образовательном процессе. Дисциплина «Актуальные проблемы миграционного законодательства» основана на освоении профессиональной компетенции ПК-3.2 («Использует юридические механизмы реализации прав и законных интересов граждан»).

Самостоятельную работу целесообразно проводить поэтапно с соблюдением определённых задач:

1 этап – определить цели самостоятельной работы.

Основная общая цель самостоятельной работы студента при изучении дисциплины «Актуальные проблемы миграционного законодательства» - закрепить теоретические знания, полученные в процессе лекционных занятий, а также сформировать практические навыки самостоятельного анализа особенностей дисциплины.

2 этап – конкретизировать познавательные, практические или проблемные аспекты.

3 этап – выбрать оптимальный способ действий (технологии, методы) для достижения поставленной цели

4 этап – спланировать (самостоятельно или с помощью преподавателя) программу самостоятельной работы;

5 этап – реализовать программу самостоятельной работы; проанализировать и сделать выводы по результатам.

Самостоятельная работа студентов по дисциплине «Актуальные проблемы миграционного законодательства» включает в себя изучение лекционного материала, учебников и учебных пособий, нормативно-правовых актов, подготовку тем сообщений, рефератов, выступлений в группах, на научно-практических конференциях, а также выполнение творческих заданий по проблемам реализации миграционного законодательства.

Магистр должен владеть культурой и техникой ведения дискуссий, приёмами собеседования, уметь ставить цель и формулировать задачи при самостоятельной работе; а также применять знания, полученные при изучении дисциплины «Актуальные проблемы миграционного законодательства» в будущей научно-исследовательской и практической деятельности.

Время, затрачиваемое на выполнение самостоятельной работы, ее тематика определяется с учетом рабочей программы дисциплины и рекомендаций преподавателя. Самостоятельную работу над дисциплиной следует начинать с изучения рабочей программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям и навыкам как планируемым результатам обучения. Необходимо учесть указания преподавателя, данные в ходе установочных занятий (лекций). Затем приступить к изучению отдельных разделов (тем) в порядке, предусмотренном программой. Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо изучить материал с помощью учебной литературы. Целесообразно составить краткий конспект или схему, отображающую смысл и связи основных понятий данного раздела и включенных в него вопросов. Затем полезно изучить выдержки из нормативных источников: Конституции РФ, федерального и регионального законодательства, судебных решений, международных соглашений и договоров.

При необходимости в процессе изучения раздела (темы) самостоятельной работы можно получить соответствующие указания и консультации на кафедре. Студенты могут при самостоятельном изучении отдельных тем и вопросов дисциплин пользоваться учебно-наглядными пособиями, учебным оборудованием и методическими разработками кафедры. Желательно изучить список рекомендованной основной и дополнительной литературы из рабочей программы дисциплины. Допускается использование специальных и универсальных словарей и энциклопедий для того, чтобы уточнить значения конкретных терминов и понятий.

Всю учебную литературу желательно конспектировать, выделив главное. Цель написания конспекта по дисциплине – сформировать навыки по поиску, отбору, анализу, обобщению и формулированию учебного материала. Эти навыки важны для юриста, который работает с текстами правовых документов для их последующего применения в сфере миграционных правоотношений. При работе над конспектом могут возникнуть трудные для самостоятельного изучения вопросы, с которыми уместно обратиться к преподавателю при посещении установочных лекций либо в индивидуальном порядке.

Разделы (темы) для самостоятельной работы студентов, предусмотренные рабочей программой дисциплины

1. Понятие, содержание и основные направления миграционной политики РФ.
2. История формирования миграционного законодательства.
3. Законодательство о гражданстве Российской Федерации: международные и федеральные акты.
4. Приобретение и прекращение гражданства РФ.
5. Правовое регулирование внешней миграции населения.
6. Ответственность за нарушение миграционного законодательства.

Студенты имеют право выбирать дополнительно интересующие их темы для самостоятельной работы.

Объем самостоятельной работы студентов заочной формы – 118,88 часа.

Самостоятельная работа студентов (СРС) основана на использовании лекционного материала, изучении нормативных материалов и литературы, анализе судебных решений, международных договоров и выражается в подготовке рефератов, обзоров законодательства, актов правотворчества. По темам, указанным в программе, по поручению преподавателя студенты готовят рефераты, в которых особое внимание должно быть уделено, прежде всего, дискуссионным вопросам реализации миграционного законодательства, отражена современная практика работы уполномоченных органов власти по вопросам миграции. Сообщение отличается от докладов и рефератов не только объемом информации, но и ее характером – сообщения дополняют изучаемый вопрос фактическими или статистическими материалами. Возможно письменное оформление задания, оно может включать элементы наглядности (иллюстрации, демонстрацию). Регламент времени на озвучивание сообщения – до 5 мин. Регламент озвучивания реферата – 7-10 мин. Слово "реферат" (от латинского – *referre* – докладывать, сообщать) означает сжатое изложение в устной или письменной форме содержания какого-либо вопроса или темы на основе критического обзора информации.

Примерный перечень тем сообщений и рефератов

Темы сообщений:

1. История развития миграционного права.
2. Источники миграционного права.
3. Миграционно-правовые отношения: понятие и особенности.
4. Зарубежный опыт миграционных отношений.
5. Условия программы переселения соотечественников, проживающих за рубежом.

Темы рефератов:

1. Проблемы приобретения гражданство РФ при вступлении в брак.
2. Оформление гражданства детей.

3. Документы, удостоверяющие гражданство РФ: основания получения.

4. Двойное гражданство. Многогражданство. Отсутствие гражданства.

5. Предоставление защиты и покровительства гражданам РФ, находящимся за пределами РФ.

В рамках выполнения СРС студенты могут подготовить презентации Power Point; составить проекты правовых актов при выявлении коллизий законодательства; оформить схему, таблицу как результат самостоятельного изучения нормы права в процессе ее применения. В рамках таблицы наглядно отображаются как разделы одной темы (одноплановый материал), так и разделы разных тем (многоплановый материал). Такие таблицы создаются как помощь в изучении большого объема информации, желая придать ему оптимальную форму для запоминания.

Презентация может представлять собой сочетание текста, гипертекстовых ссылок, компьютерной анимации, графики, видео, музыки и звукового ряда (но не обязательно всё вместе), которые организованы в единую среду. Кроме того, презентация имеет сюжет, сценарий и структуру, организованную для удобного восприятия информации. Отличительной особенностью презентации является её интерактивность, то есть создаваемая для пользователя возможность взаимодействия через элементы управления. Такие презентации являются мультимедийными. Мультимедийность повышает запоминаемость. Каждая самостоятельная презентация должна четко выполнять поставленную цель: помочь донести требуемую информацию об объекте презентации.

Подготовка презентаций Power Point по дисциплине «Актуальные проблемы миграционного законодательства» направлена на иллюстрированное, схематичное, доступное для восприятия аудиторией изложение тематических проблем, связанных с изучаемым учебным материалом. Презентация, созданная для демонстрации на занятии, обычно основана на конспекте лекции или иной используемой при самостоятельной работе студентов основной (дополнительной) литературе,

представленной в разделе «Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины».

Примерная тематика презентаций по дисциплине

1. Основания приобретения гражданства РФ.
2. Приобретение гражданства РФ по рождению.
3. Прием в гражданство РФ в общем и упрощенном порядке.
4. Восстановление в гражданстве Российской Федерации.
5. Основания прекращения гражданства РФ. Выход из гражданства РФ.
6. Выбор иного гражданства (оптация) при изменении Государственной границы РФ.
7. Трудовая миграция: правовые источники и проблемы
8. Основные права и обязанности иностранных граждан в РФ.
9. Миграционный учет: правовые источники и проблемы.
10. Государственный контроль в сфере миграции.

Подготовка и выполнение этих и других заданий в рамках самостоятельной работы студентов позволяют активизировать их правовое мышление, вовлечь в образовательный процесс; стимулируют самостоятельное, творческое отношение к предмету; повышают степень мотивации; обеспечивают постоянное взаимодействие обучаемых и преподавателей с помощью прямых и обратных связей, а именно взаимосвязь аудиторной и самостоятельной работы студентов, направленной на изучение теоретических положений, анализ изменяющегося и дополняющегося законодательства, обзоров судебной практики, международных договоров, регулирующих сложный комплекс миграционно-правовых отношений. В процессе самостоятельной работы студент приобретает навыки самоорганизации, самоконтроля, самоуправления и становится активным самостоятельным субъектом учебной деятельности. Студент самостоятельно определяет режим своей внеаудиторной работы и меру труда, затрачиваемого на овладение знаниями и умениями по

каждой дисциплине, выполняет внеаудиторную работу по индивидуальному плану, в зависимости от собственной подготовки, бюджета времени и других условий.

Участие студентов в научно-практической конференции

Привлечение студентов к участию на конференции и круглых столах осуществляется преподавателем на основании признания в соответствующей группе определенного реферата (сообщения), презентации, дипломной работы лучшим, оригинальным материалом.

Основой доклада на научной студенческой конференции безусловно являются результаты научных сообщений, одной или нескольких курсовых либо даже выпускной квалификационной работы, однако поскольку доклад представляет собой устную форму изложения, он не может быть превращен в пересказ этих работ. Кроме того, необходимо иметь в виду, что время доклада на научной студенческой конференции строго ограничено (не более 10-15 минут), поэтому указанные ранее материалы всегда представляют собой лишь основу для доклада, но не его содержание. В связи с этим в докладе студента после вступления с изложением актуальности предлагаемой вниманию аудитории проблемы должны быть представлены положения научного характера, подтверждающиеся анализом высказанных в науке точек зрения, тенденций соответствующей правоприменительной практики, а также иных практических материалов. Студент, делающий доклад на научной студенческой конференции, должен быть готов к вопросам, которые будут задавать ему слушатели, что делает необходимым при подготовке к докладу тщательное обдумывание дополнительной аргументации авторской позиции.

Порядок начисления баллов при подготовке СРС

	Минимальный балл		Максимальный балл	
--	------------------	--	-------------------	--

СРС	14	Выполнил/ но «не защитил»	21	Выполнил / «не защитил»
-----	----	---------------------------------	----	----------------------------------

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

Основная учебная литература:

1. Волох, В. А. Миграционные процессы и миграционная политика в современной России: учебное пособие для магистров : [16+] / В. А. Волох, О. Н. Слоботчиков, Б. А. Чернышов ; Институт мировых цивилизаций. – Москва : Издательский дом «ИМЦ», 2021. – 92 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=622036> (дата обращения: 18.01.2022). – Библиогр. в кн. – Текст: электронный.

2. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебное пособие / под ред. А. С. Прудникова. – Москва : Юнити, 2020. – 536 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615690> (дата обращения: 18.01.2022). – Библиогр. в кн. – Текст : электронный.

3. Реализация миграционной политики уполномоченными органами в сфере миграции в ряде зарубежных стран : учебное пособие / под общ. ред. А. С. Прудникова. – Москва : Юнити, 2020. – 248 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615707> (дата обращения: 18.01.2022). – Библиогр. в кн. – Текст : электронный.

8.2 Дополнительная учебная литература

5. Сухов, А. Н. Миграция в Европе и ее последствия : учебное пособие / А.Н.Сухов, С.А.Трыканова. – 4-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2021. – 216 с. – (Библиотека юриста). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=84910> (дата обращения: 18.01.2022). – Текст : электронный.

6. Правонарушения в сфере миграции: классификация, доказательства, производство: учебное пособие /Т.А. Прудникова, В. Д. Самойлов, С. А. Акимова, О. Е. Сокольцова ; ред. А. С. Прудников. – Москва : Юнити, 2015. – 135 с. – (Учебный курс «Деятельность Федеральной миграционной службы»). – Режим доступа: по подписке. –

URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116671> (дата обращения: 18.01.2022). – Библиогр. в кн. – Текст : электронный.

7. Государственная миграционная политика Российской Федерации: учебник для бакалавриата :/ В. А. Волох, В. А. Суворова, Е. В. Афанасьева, З. Р. Битиева ; отв. ред. С. П. Шорохова ; Институт мировых цивилизаций. – Москва : Институт мировых цивилизаций, 2019. – 196 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. –

URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=598476> (дата обращения: 18.01.2022). – Библиогр. в кн. – Текст : электронный

Основные нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (редакция от 30.12.2020 [№ 517-ФЗ](#)).

3. Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15.08.1996 N 114-ФЗ (редакция от 01.07.2021 [№ 270-ФЗ](#)).

4. Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ (редакция от 02.07.2021 [№ 357-ФЗ](#)).

5. Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" от 18.07.2006 № 109-ФЗ (редакция от 24.02.2021 [№ 22-ФЗ](#))

5. [Указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 \(ред. от 24.03.2021\) "О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом"](#)

**Другие учебно-методические материалы
Отраслевые юридические журналы в библиотеке
университета:**

Журнал «Государство и право»

Журнал «Конституционное и муниципальное право»

Журнал «Государственная власть и местное самоуправление»

Журнал «Административное право и процесс»

Журнал «Российская юстиция»

Журнал «Известия Юго-Западного государственного
университета»

**Перечень ресурсов информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для
освоения дисциплины**

1. <http://biblioclub.ru> – Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека онлайн».
2. <http://www.consultant.ru> – Официальный сайт компании «Консультант Плюс».
3. <http://services.fms.gov.ru/> – Официальный сайт Главного управления по вопросам миграции МВД России