

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе



О.Г. Локтионова

2015 г.

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ВКЛЮЧАЯ ОХРАНУ ТРУДА

Методические указания для выполнения практических занятий и
самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплине
«Надзор и контроль в сфере безопасности»
для студентов направления подготовки
280700.62 Техносферная безопасность

Курск 2015

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, О.В. Курочкина

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *Г.П. Тимофеев*

Основы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, включая охрану труда: методические указания для выполнения практических занятий и самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, О.В. Курочкина. Курск, 2015. 24 с.: прилож. 3. Библиогр.: с.18.

Рассмотрены законодательные основы государственного и ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая охрану труда

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 30.11.2015. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,2. Уч. изд. л. 1,1. Тираж 100 экз. Заказ 918. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет

305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель работы. Изучить порядок осуществления Государственного надзора В Российской Федерации за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

Задачи.

1. Используя официальные материалы Министерства труда и социальной защиты РФ ознакомиться с результатами надзорно-контрольной деятельности федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений.

2. Ознакомиться с результатами проверки федеральной инспекцией труда соблюдения работодателями требований статей 212, 221 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации.

3. Ознакомиться с результатами проверки федеральной инспекцией труда соблюдения работодателями требований статей 228, 229, 230 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения расследования, оформления и учета и фактами сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве.

4. Изучить основы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, включая охрану труда (общие положения о Федеральной инспекции труда, основные права и ответственность государственных инспекторов труда, Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и ответственность за воспрепятствование деятельности государственных инспекторов труда).

Введение

Федеральная инспекция труда – единая централизованная система государственных органов, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, состоящая из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его

территориальных органов по надзору и контролю в трудовой сфере (государственных инспекций труда в субъектах РФ).

В соответствии со ст. 365 ТК РФ федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с др. специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по надзору в установленной сфере деятельности, органами прокуратуры, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, др. организациями.

Основные полномочия Федеральной инспекции труда установлены в ст. 356 ТК РФ. В своей деятельности Федеральная инспекция труда руководствуется Положением о федеральной инспекции труда, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28 января 2000 г. № 78 и Положением о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №324. Руководство деятельностью Федеральной инспекции труда осуществляет главный государственный инспектор труда РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ.

1 Осуществление Государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права

1.1 Результаты надзорно-контрольной деятельности уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений

В целях обеспечения прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, в 2013 году госинспекциями труда было проведено более 57,5 тыс. проверок по охране труда, в ходе которых было выявлено более 404,3 тыс. нарушений трудовых прав работников.

Основное внимание госинспекторов труда было уделено обеспечению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных правовыми нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и

продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда» и др.

Основные результаты надзорно-контрольной деятельности уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений, а также сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в ходе ее осуществления, представлены в Приложениях А, Б.

1.2 Результаты проверки соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых госинспекторами труда нарушений по вопросам охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда.

В 2013 году госинспекторами труда было проведено около 26,6 тыс. тематических проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда, в ходе которых было выявлено и устранено свыше 143,7 тыс. нарушений.

Наиболее распространёнными нарушениями законодательства в этой сфере являются не прохождение руководителями и специалистами проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний по охране труда, стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с не прохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний работников по ох-

ране труда по требованию госинспекторов труда в 2013 году было отстранено от работы 95,7 тыс. работников организаций.

1.3 Проверки соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты

В течение 2013 года госинспекторами труда было проведено 17,8 тыс. тематических инспекционных проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, в ходе которых выявлено 50,4 тыс. нарушений.

По результатам проведенных проверок было прекращено использование 128 430 единиц средств индивидуальной защиты и коллективной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда.

Из-за выявленных нарушений требований охраны труда, представлявших непосредственную угрозу жизни и здоровью работников, в 2013 году были оформлены в соответствии со статьей 27.16 КоАП РФ и направлены в суды протоколы о временном запрете деятельности 293 структурных подразделений и производственных участков и эксплуатации 1 775 агрегатов, объектов, зданий или сооружений.

1.4 Проверки соблюдения работодателями требований статей 228, 229, 230 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.

В 2013 году госинспекторами труда в установленном порядке было расследовано 12 538 несчастных случаев на производстве, из них 571 групповой несчастный случай, 6 230 тяжелых несчастных случаев и 4 825 несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в 2013 году и иные периоды.

Кроме того, госинспекторами труда осуществлялась системная работа по обеспечению надзорно-контрольной деятельности за со-

блюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве. Так, в 2013 году госинспекторами труда было проведено более 7,9 тыс. проверок соблюдения работодателями требований статей 228, 229 и 230 Трудового кодекса Российской Федерации, в результате которых было выявлено и устранено свыше 18,5 тыс. нарушений (Приложение А).

Наиболее распространёнными нарушениями законодательства в этой сфере являются нарушение работодателями установленных сроков расследования несчастных случаев на производстве, нарушение установленного порядка направления извещений, несоответствие причин несчастных случаев на производстве фактическим обстоятельствам происшествия, необоснованное возложение вины в произошедшем несчастном случае на пострадавшего, нарушение установленного порядка оформления и учета материалов расследования, необоснованная квалификация несчастных случаев как несчастных случаев, не связанных с производством.

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве должностными лицами федеральной инспекции труда в 2013 году в установленном порядке было направлено в органы прокуратуры и следствия более 9,2 тыс. материалов (87,3% от общего количества направленных в органы прокуратуры и следствия в 2013 году материалов) для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве, по которым было возбуждено 224 уголовных дела. По результатам рассмотрения уголовных дел осуждено судом в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса Российской Федерации 30 виновных лица.

1.5 Выявление фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2013 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 1 112 сокрытых несчастных случаев на производстве (8,9% от общего числа

расследованных в 2013 году несчастных случаев), включая 278 несчастных случаев со смертельным исходом. По сравнению с 2012 годом их количество сократилось на 374 и 60 несчастных случаев, соответственно (Приложение В). В течение последних 5 лет общее количество выявленных сокрытых несчастных случаев имеет тенденцию к сокращению на 11-15% в год. Количество выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным исходом также уменьшается (исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая), при этом оно составляет порядка 12-13% от общего количества несчастных случаев со смертельным исходом.

2 Основы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, включая охрану труда

2.1 Общие положения

В данном разделе рассмотрены законодательные основы государственного и ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая охрану труда.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством РФ.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности осуществляется в соответствии с законодательством РФ уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами РФ и законами субъектов РФ.

Федеральная инспекция труда – единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного

надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

Руководство деятельностью федеральной инспекции труда осуществляет руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, - главный государственный инспектор труда РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ.

Деятельность федеральной инспекции труда и ее должностных лиц осуществляется на основе принципов уважения, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, законности, объективности, независимости и гласности.

2.2 Основные задачи Федеральной инспекции труда

Основными задачами федеральной инспекции труда являются:

- обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан, включая право на безопасные условия труда;
- соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- доведение до сведения соответствующих органов государственной власти фактов нарушений, действий (бездействия) или злоупотреблений, которые не подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии с возложенными на нее задачами федеральная инспекция труда реализует следующие основные полномочия:

- осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством прове-

рок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

- анализирует обстоятельства и причины выявленных нарушений, принимает меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

- осуществляет в соответствии с законодательством РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях;

- направляет в установленном порядке соответствующую информацию в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, правоохранительные органы и в суды;

- проверяет соблюдение установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

- обобщает практику применения, анализирует причины нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, готовит соответствующие предложения по их совершенствованию;

- анализирует состояние и причины производственного травматизма и разрабатывает предложения по его профилактике, принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве или проводит его самостоятельно;

- принимает необходимые меры по привлечению в установленном порядке квалифицированных экспертов и (или) организаций в целях обеспечения надлежащего применения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, получения объективной оценки состояния условий труда на рабочих местах, а также получения информации о влиянии применяемых технологий, используемых материалов и методов на состояние здоровья и безопасность работников;

- запрашивает у федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, органов прокуратуры, судебных органов, работодателей и других организаций и безвоз-

мездно получает от них информацию, необходимую для выполнения возложенных на нее задач;

- ведет прием и рассматривает заявления, письма, жалобы и иные обращения граждан о нарушениях их трудовых прав, принимает меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав;

- осуществляет информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- информирует общественность о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, ведет разъяснительную работу о трудовых правах граждан;

- готовит и публикует ежегодные доклады о соблюдении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в установленном порядке представляет их Президенту РФ и в Правительство РФ;

- проверяет соблюдение требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также порядка назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей;

- направляет в национальный орган по аккредитации представления о приостановке действия аттестата аккредитации организации, проводящей специальную оценку условий труда и допускающей нарушение требований законодательства о специальной оценке условий труда;

- в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, предложение об аннулировании сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда в связи с допускаемым этим экспертом нарушением законодательства о специальной оценке условий труда;

- направляет в соответствующие органы государственной власти информацию о фактах нарушений, действиях (бездействии) или

злоупотреблениях, которые не подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; - иные полномочия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

2.3 Основные права государственных инспекторов труда

Государственные инспекторы труда при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, имеют право:

– в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения проверки организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей - физических лиц;

– запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, иных организаций и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;

– изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, с уведомлением об этом работодателя или его представителя и составлять соответствующий акт;

– расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;

– предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;

– направлять в суды требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;

– выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;

– запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, если такие средства не соответствуют обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, и государственным нормативным требованиям охраны труда;

– составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

– выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве;

– предъявлять организации, проводящей специальную оценку условий труда, обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений требований законодательства о специальной оценке условий труда.

В случае обращения профсоюзного органа, работника или иного лица в государственную инспекцию труда по вопросу, находящемуся на рассмотрении соответствующего органа по рассмотрению индивидуального или коллективного трудового спора (за исключением исков, принятых к рассмотрению судом, или вопросов, по которым имеется решение суда), государственный инспектор труда при выявлении очевидного нарушения трудового законодательства или иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, имеет право выдать работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению. Данное предписание может быть обжаловано

работодателем в суд в течение десяти дней со дня его получения работодателем или его представителем.

2.4 Обязанности государственных инспекторов труда

Государственные инспекторы труда при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязаны соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы работодателей – физических лиц и работодателей – юридических лиц (организаций).

Государственные инспекторы труда обязаны хранить охраняемую законом тайну (государственную, служебную, коммерческую и иную), ставшую им известной при осуществлении ими своих полномочий, а также после оставления своей должности, считать абсолютно конфиденциальным источник всякой жалобы на недостатки или нарушения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, воздерживаться от сообщения работодателю сведений о заявителе, если проверка проводится в связи с его обращением, а заявитель возражает против сообщения работодателю данных об источнике жалобы.

2.5 Независимость государственных инспекторов труда

Государственные инспекторы труда при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей являются полномочными представителями государства и находятся под его защитой, независимы от государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону.

2.6 Порядок организации и проведения проверок работодателей

Порядок проведения проверок должностными лицами федеральной инспекции труда определяется ратифицированными Российской Федерацией конвенциями Международной организации труда

по вопросам инспекции труда, настоящим Кодексом, иными федеральными законами, а также решениями Правительства РФ.

Государственные инспекторы труда в целях осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проводят плановые и внеплановые проверки на всей территории РФ любых работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей – физических лиц) в порядке, установленном федеральными законами.

Предметом проверки является соблюдение требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнение предписаний об устранении выявленных в ходе проверок нарушений и о проведении мероприятий по предотвращению нарушений норм трудового права и по защите трудовых прав граждан.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения работодателем выданного федеральной инспекцией труда предписания об устранении выявленного нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

2) поступление в федеральную инспекцию труда: обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральной инспекции труда и других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников;

3) обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав;

4) запроса работника о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте в соответствии со статьей 219 Трудового Кодекса РФ;

5) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) федеральной инспекции труда о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

2.7 Обжалование решений государственных инспекторов труда

Решения государственных инспекторов труда могут быть обжалованы соответствующему руководителю по подчиненности, главному государственному инспектору труда РФ и (или) в суд. Решения главного государственного инспектора труда РФ могут быть обжалованы в суд.

2.8 Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Руководители и иные должностные лица организаций, а также работодатели – физические лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, несут ответственность в случаях и порядке, которые установлены настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

2.9 Ответственность за воспрепятствование деятельности государственных инспекторов труда

Лица, препятствующие осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, не исполняющие предъявленные им предписания, применяющие угрозы насилия или насильственные действия по отношению к

государственным инспекторам труда, членам их семей и их имуществу, несут ответственность, установленную федеральными законами.

Контрольные вопросы и задания

1. Какая служба осуществляет Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства?

2. Какая служба осуществляет Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности?

3. Закончите фразу: «Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется ...».

4. Назовите основные задачи федеральной инспекции труда.

6. Какими полномочиями обладает федеральная инспекция труда? Приведите несколько примеров на Ваш выбор. Поясните смысл.

7. Какими правами обладают Государственные инспекторы труда при осуществлении федерального государственного надзора? Приведите несколько примеров на Ваш выбор. Поясните смысл.

9. Назовите основные обязанности государственных инспекторов труда.

10. Что является основанием для проведения внеплановой проверки организации (предприятия и т.д.) федеральной инспекции труда?

11. Что является предметом проверки федеральной инспекции труда?

12. Объясните, почему происходит сокрытие несчастных случаев на производстве?

13. Каким образом, по Вашему мнению, должна строиться система управления охраной труда и промышленной безопасностью в организациях, чтобы уменьшить негативные проявления по охране труда со стороны работодателей?

14. Назовите тенденции, основные причины производственного травматизма в отраслях экономики РФ.

15. Какие мероприятия, по Вашему мнению, будут способствовать улучшению охраны труда в организациях?

Список литературы

1. Буянова М. О. Трудовое право России : учебное пособие. М.: Проспект, 2009. 240 с.
2. Доклад о реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2013 году. М., 2014г. [Электронный ресурс]: офиц. сайт Министерства труда и социальной защиты РФ.URL: http://www.rosmintrud.ru/find/index_html (дата обращения 27.02.2015).
3. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2015-2017 годы // <http://www.rosmintrud.ru/ministry/about/reports/2>.
4. Система ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>) и др.
5. Томаков М.В. Построение эффективной системы управления охраной труда и промышленной безопасностью корпорации в рамках системного подхода // Известия Юго-Западного государственного университета. №4 (43). 2012. Ч.2. С.177-181.
6. Томаков М.В., Томаков В.И., Казакова Ю.М. Тенденции, причины производственного травматизма и мероприятия по улучшению охраны труда и управления персоналом организаций // Актуальные проблемы экологии и охраны труда. Сб. статей VII Международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. Курск, 2015. С. 314-319.
7. Томакова И.А., Томаков М.В. Законодательное совершенствование финансового обеспечения работодателями предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний // Актуальные проблемы экологии и охраны труда. Сб. статей VII Международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. Курск, 2015. С. 305-310.
8. Томакова И.А., Томаков М.В. Проблемы оценки социально-экономических последствий неблагоприятных условий труда и производственного травматизма // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2015. №1 (4). С. 40-43.

Приложение А

Основные результаты надзорно-контрольной деятельности
в сфере трудовых отношений в Российской Федерации за 2012-2013
годы (по данным Роструда)

Наименование показателей	2012	2013	в % к 2012
Общее количество проведенных проверок, всего:	135 591	131 609	97,1
<i>в том числе:</i>			
в отношении хозяйствующих субъектов малого пред- принимательства	54 222	49 650	91,6
<i>Из общего количества проверок проведено:</i>			
государственными инспекторами труда (по правовым вопросам)	76 169	74 104	97,3
государственными инспекторами труда (по охране труда)	59 412	57 505	96,8
<i>Из общего количества проверок проведено со- вместно с:</i>	13 135	8 587	65,4
органами прокуратуры	6 817	3 442	50,5
органами технологического надзора	767	579	75,5
органами санитарно-эпидемиологического надзора	408	339	83,1
органами по труду	2503	1575	62,9
органами пожарного надзора	371	307	82,7
органами налогового и финансового надзора	127	130	102,4
органами государственной службы занятости насе- ления	147	130	88,4
профсоюзными органами	1 744	1 220	70,0
<i>Из общего количества проверок проведено по во- просам:</i>			
коллективных договоров и соглашений	5 627	5 525	98,2
трудового договора	33 994	39 471	116,1
рабочего времени и времени отдыха	16 814	18 175	108,1
оплаты труда	54 789	56 552	103,2
гарантий и компенсаций	11 226	12 640	112,6
дисциплины труда и трудового распорядка	9 854	10 557	107,1
материальной ответственности сторон трудового до- говора	9 892	11 241	113,6
регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями	5 909	5 244	88,7
регулирования труда работников в возрасте до во- семнадцати лет	2 718	2 850	104,9
особенностей регулирования труда других категорий работников	3 856	4 348	112,8
целевого использования средств на мероприятия по охране труда	5 057	5 237	103,6
проведения медицинских осмотров работников	12 167	12 940	106,4
обучения и инструктирования работников по охране труда	28 419	26 569	93,5

Наименование показателей	2012	2013	В % к 2012
обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и коллективной защиты	17 373	17 820	102,6
проведения аттестации рабочих мест по условиям труда	24 199	22 360	92,4
санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников	6 216	6 134	98,7
обеспечения работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, лечебно-профилактическим питанием, молоком или другими равноценными пищевыми продуктами	3 809	3 905	102,5
соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве	9 385	7 941	84,6
Общее количество выявленных в ходе проведения проверок правонарушений, всего:	679 146	660 125	97,2
<i>в том числе:</i>			
в хозяйствующих субъектах малого предпринимательства	273 517	237 836	87,0
<i>Из общего количества нарушений выявлено:</i>			
государственными инспекторами труда (по правовым вопросам)	249 487	255 776	102,5
государственными инспекторами труда (по охране труда)	429 659	404 349	94,1
<i>Из общего количества нарушений выявлено по вопросам:</i>			
коллективных договоров и соглашений	6 729	5 369	79,8
трудового договора	84 038	93 370	111,1
рабочего времени и времени отдыха	32 041	31 244	97,5
оплаты труда	91 690	95 474	104,1
гарантий и компенсаций	13 506	15 692	116,2
дисциплины труда и трудового распорядка	14 962	14 652	97,9
материальной ответственности сторон трудового договора	15 324	16 529	107,9
регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями	5 015	4 834	96,4
регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет	2 480	1 580	63,7
особенностей регулирования труда других категорий работников	3 911	3 264	83,5
целевого использования средств на мероприятия по охране труда	6 660	5 914	88,8
проведения медицинских осмотров работников	22 846	21 795	95,4
обучения и инструктажа работников по охране труда	150 816	143 745	95,3
обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и коллективной защиты	49 750	50 401	101,3
проведения аттестации рабочих мест по условиям труда	44 026	38 454	87,3

Наименование показателей	2012	2013	В % к 2012
санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников	9 550	9 520	99,7
обеспечения работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, лечебно-профилактическим питанием, молоком или другими равноценными пищевыми продуктами	4 161	3 482	83,7
соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве	24 645	18 562	75,3
Общее количество предписаний, выданных по результатам проведения проверок	109 983	106 906	97,2
<i>в том числе:</i>			
выданных руководителям хозяйствующих субъектов малого предпринимательства	43 899	38 013	86,6
<i>Из общего количества выданных предписаний выявлено:</i>			
государственными инспекторами труда (по правовым вопросам)	49 331	49 691	100,7
государственными инспекторами труда (по охране труда)	60 652	57 215	94,3
Количество направленных материалов в органы прокуратуры и следствия в целях рассмотрения в установленном порядке вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства, всего:	10 853	10 552	97,2
<i>в том числе:</i>			
в связи с несчастными случаями на производстве (в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса РФ)	9 943	9 214	92,7
<i>из них:</i>			
возбуждено уголовных дел	255	224	87,8
осуждено судом виновных лиц	41	30	73,2
в связи с нарушениями законодательства об оплате труда (в соответствии со статьей 145-1 Уголовного кодекса РФ) <i>из них:</i>	867	1 277	147,3
возбуждено уголовных дел	31	42	135,5
осуждено судом виновных лиц	0	9	
Количество вынесенных постановлений о назначении административных наказаний в отношении должностных лиц, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица	101 853	112 350	110,3
<i>в том числе:</i>			
государственными инспекторами труда (по правовым вопросам)	46 400	52 478	113,1

Наименование показателей	2012	2013	В % к 2012
государственными инспекторами труда (по охране труда)	55 453	59 872	108,0
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	573 534	1 070 510	186,7
<i>в том числе:</i>			
государственными инспекторами труда (по правовым вопросам)	276336	500888	181,3
государственными инспекторами труда (по охране труда)	297197	569622	191,7
Количество оформленных в соответствии со статьей 27.16 КоАП РФ и направленных в суды протоколов о временном запрете:			
деятельности структурных подразделений и производственных участков	158	293	185,4
эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений	1 118	1 775	158,8
Направлено в суды протоколов для привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных административных правонарушениях в соответствии с частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ	1 087	1 762	162,1
Принято судами решений о назначении административных наказаний на основании протоколов, оформленных должностными лицами гострудинспекции в соответствии с частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ	814	1 305	160,3
Отменено по требованию государственных инспекторов труда незаконных приказов об увольнении работников	1 017	881	89,2
Отменено по требованию государственных инспекторов труда незаконно примененных к работникам дисциплинарных взысканий	1 875	1 672	87,7
Количество лиц, отстраненных по требованию государственных инспекторов труда в связи с не прохождением в установленном порядке обучения и инструктажа по охране труда, стажировки на рабочих местах и проверке знаний требованиям охраны труда	66 692	95 686	143,5
Прекращено по требованию государственных инспекторов труда использование не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда (в том числе требованиям технических регламентов) средств индивидуальной и коллективной защиты работников:			
количество видов	2 887	3 942	136,5
количество единиц	92 707	128 430	138,5
Общее количество проведенных расследований несчастных случаев	13 687	12 538	91,6
<i>в том числе:</i>			

Наименование показателей	2012	2013	В % к 2012
групповых несчастных случаев	599	571	95,3
тяжелых несчастных случаев	6 875	6 230	90,6
несчастных случаев со смертельным исходом	5 211	4 825	92,6
других несчастных случаев	1 002	912	91,0
Количество трудовых договоров, оформленных работниками по требованию государственных инспекторов труда	33 788	174 138	515,4
Принято на личном приеме граждан	235 958	249 790	105,9
Количество консультаций работодателей и работников	396 432	382 690	96,5
Количество случаев оказания правовой помощи гражданам при подготовке исков по трудовым делам в судах	4 515	4 162	92,2

Приложение Б

Сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в 2012-2013 годах уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда в ходе осуществления надзорно-контрольной деятельности
(по видам экономической деятельности)

Раздел	Виды экономической деятельности	Проведено проверок, всего		Выявлено нарушений всего, единиц	
		2012	2013	2012	2013
По всем проверенным хозяйствующим субъектам		135 591	131 609	679 146	660 125
A	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	8821	7658	59709	50051
B	рыболовство, рыбоводство	674	673	1971	2021
C	добыча полезных ископаемых	2854	3061	14134	13418
D	обрабатывающие производства	18654	16877	111665	94759
E	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2897	2744	12918	11651
F	строительство	16056	17486	87851	102764
G	торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	24280	21797	108739	96484
H	гостиницы и рестораны	3296	2872	17087	15443
I	транспорт и связь	9922	11376	46150	63276
J	финансовая деятельность	1540	1385	5223	4250
K	операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	6308	5871	28031	26347

Раздел	Виды экономической деятельности	Проведено проверок, всего		Выявлено нарушений всего, единиц	
		2012	2013	2012	2013
L	государственное управление, обеспечение военной безопасности, обязательное социальное страхование	5087	4609	21759	18815
M	образование	11383	12382	54584	59950
N	здравоохранение и предоставление социальных услуг	9492	9178	43169	42787
O	предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	11325	9881	51483	43305

Приложение В
Сокрытые несчастные случаи на производстве
(по данным Роструда)

Наименование показателя	Отчетный период								
	2009 г.	2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013	
	всего	всего	в % к 2009 г.	всего	в % к 2010 г.	всего	в % к 2011 г.	всего	в % к 2012 г.
Количество выявленных сокрытых несчастных случаев на производстве, всего:	1949	1686	86,5	1486	88,1	1321	88,9	1112	84,2
в том числе со смертельным исходом	365	326	89,3	316	96,9	338	107	278	82,2