

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна  
Должность: проректор по учебной работе  
Дата подписания: 28.01.2021 14:53:30  
Уникальный программный ключ:  
0b817ca911e6668abb13a5d4260b9e3f1c11eabb175e943d14a4851fda56d089

## МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



### СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и проведения практических занятий по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков, А.А. Кислинский

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

**Система государственных органов и основные виды государственного контроля и надзора в сфере безопасности** : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и проведения практических занятий по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков, В.И. Томаков, А.А. Кислинский. Курск, 2014. 19 с.: табл. 1. Библиогр.: с. 19.

Рассматриваются виды государственного надзора и контроля в сфере безопасности со стороны федеральных органов исполнительной власти.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуются студентам всех специальностей и направлений подготовки, изучающим дисциплину «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.  
Усл. печ. л. 1,0. Уч. изд. л. 0,9. Тираж 25 экз. Заказ 503. Бесплатно.  
Юго-Западный государственный университет  
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

**Целью практического занятия** является выявление (установление) видов государственного надзора и контроля со стороны федеральных органов исполнительной власти за безопасностью человека, общества и природы в различных сферах деятельности.

## **1 Соотношение понятий «контроль» и «надзор» в Российской правовой системе**

Современные условия экономического развития общества настоятельно диктуют необходимость прогнозирования риска технических систем, оценки безопасности различных объектов, продовольственного сырья, фармацевтической продукции, окружающей среды и т.д., что возможно с помощью проведения определенных видов государственного контроля и надзора за объектами деятельности.

Контрольная функция выступает одной из ключевых функций современного государства наряду с законодательной, исполнительной и судебной. Государственный контроль является неизменным признаком государства. С контролем тесным образом связана такая функция государственных органов, как надзор. Контроль и надзор служат неким необходимым толчком для различных преобразований, становятся одним из решающих факторов обеспечения безопасности государства и общества.

*Контроль и надзор - это формы обеспечения законности в государственном управлении. Они представляют собой правообеспечительную деятельность компетентных государственных органов, связаны с применением соответствующих властных полномочий (возможности применения санкций), без которых надзор и контроль перестают существовать.*

Государственные органы контроля и надзора наделены властными полномочиями.

Исходя из вышесказанного, выделим следующие атрибутивные признаки каждого из названных понятий.

1. *Государственная контрольно-надзорная деятельность* в определенной сфере – это деятельность уполномоченного органа исполнительной власти по:

- выявлению, пресечению, предупреждению нарушений в данной сфере;

- выдвижению требований об устранении выявленных нарушений;
- применению мер государственного принуждения в случаях, установленных законом в целях обеспечения безопасности граждан, общества, государства;
- устранению последствий выявленных нарушений.

2. *Государственный контроль* в определенной сфере – это деятельность уполномоченного органа исполнительной власти, направленная на:

- получение, анализ информации о процессах и явлениях в данной сфере;
- сравнение полученных результатов с нормами, закрепленными в законодательстве;
- установление нарушений законодательства в данной сфере;
- прогнозирование состояния исполнения и соблюдения законодательства в данной сфере.

3. *Государственный надзор* в определенной сфере – это инициативная, государственно-властная деятельность уполномоченного органа исполнительной власти по систематическому целевому наблюдению за соблюдением и исполнением поднадзорными субъектами требований законодательства в данной сфере.

Государственное регулирование безопасности находится в системной взаимосвязи с государственным контролем и надзором, осуществляемым за исполнением соответствующих законоположений.

Под контрольно-надзорной деятельностью понимается специальный вид государственной деятельности, включающий предупреждение, выявление (установление) и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Контроль и надзор имеют общие черты и общее содержание, которое заключается в том, что:

- они являются государственными функциями;
- они проводятся субъектом – государственным органом (организацией), за исключением внутрифирменного контроля;
- они осуществляются путем проверок;

- при проверке изучаются наборы параметров объекта и его деятельности;
- они исходят из заранее установленных целевых параметров проверяемого объекта и его деятельности;
- по итогам осуществляются некие управленческие действия в отношении проверяемого объекта.

Можно проследить различия в понятиях, если разобраться в их сущности и содержании.

*Сущность контроля* заключается в проверке соответствия результатов заданным параметрам, его целям, а содержание – в том, что уполномоченные органы и лица выясняют, соответствует ли деятельность подконтрольных объектов нормативным предписаниям и нормативным правовым актам, поставленным перед ними задачам, и непосредственно принимают меры по устранению «отклонений» и привлечению виновных к ответственности.

*Сущность надзора* заключается в обеспечении законности и правопорядка путем выявления и устранения допущенных нарушений закона, а также в их предупреждении. Содержание надзора составляет основанная на законе деятельность специально уполномоченных субъектов, направляется на предупреждение, выявление и пресечение нарушений закона в целях обеспечения верховенства закона и единства законности, обеспечения конституционных прав и свобод граждан и охраняемых законом интересов общества и государства. Таким образом, можно отметить, что надзор в отличие от контроля не содержит административных функций.

Главным критерием по разграничению этих двух понятий является то, что:

- при осуществлении контроля обязательна подчиненность проверяемого проверяющему (основанная либо на государственных административных полномочиях, либо на полномочиях собственника);
- при надзоре, напротив, обязательным является независимость и самостоятельность проверяемого по отношению к проверяющему.

Помимо этого принципиального отличия, контроль и надзор, имеют следующие различия:

– функция контроля шире, чем функция надзора, так как включает помимо проверки исполнения установленных норм, еще и проверку исполнения текущих управленческих распоряжений;

– при осуществлении контроля возможно прямое оперативное вмешательство в деятельность подконтрольного объекта в отличие от надзора, который этого не предусматривает;

– различие в целях. Цель контроля: выявление соответствия деятельности нормам плюс оценка рациональности и эффективности деятельности. Цель надзора: выявление нарушений.

– для контроля характерна плановость мероприятий. Контроль производится непрерывно, а также выборочно, в ходе специальных контрольных мероприятий. Надзор осуществляется выборочно, но он не должен быть текущим;

– по итогам контрольной проверки возможно осуществление как прямых, так и косвенных мер воздействия на объект, тогда в как случае надзора – только косвенных.

## **2 Система государственных органов и основные виды государственного контроля и надзора**

Федеральные службы имеют компетенцию контрольных органов, хотя в их названии содержится слово «надзор». Что касается надзора, то, надзорными полномочиями в чистом виде обладает только прокуратура.

Органами контроля фактически являются все ныне действующие федеральные службы, а также все другие государственные органы, которые вправе при осуществлении проверок непосредственно вмешиваться в оперативную деятельность подконтрольных структур (ограничивать, приостанавливать либо прекращать их деятельность) и самостоятельно привлекать правонарушителей (юридических и физических лиц) к юридической ответственности. Надзорные полномочия в полном объеме следует признать только за прокуратурой, как единственным органом государственного надзора (причем, высшего).

Далее, используя данные таблицы 1, следует проанализировать систему и основные виды государственного контроля и надзора, *обеспечивающих безопасность* с указанием контролируемых законоположений, а также государственного органа, осуществляющего соответствующий контроль-надзор.

Таблица 1– Государственный контроль и надзор за безопасностью в различных сферах деятельности

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
1	<i>В области общественной безопасности</i>		
	<p>Государственный контроль за соблюдением правил, нормативов и стандартов при перевозке крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов автомобильным транспортом в части обеспечения безопасности дорожного движения, за исполнением владельцами транспортных средств, установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности.</p> <p>Контроль мест хранения и использования оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов, а также объекты, где они обрабатываются; при выявлении нарушений установленных правил выдачи обязательных предписаний должностным лицам об устранении этих нарушений, запрет деятельности объектов, аннулирование выданных разрешений, применение иных мер.</p>	<p>Соблюдение: Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»</p> <p>Федерального закона «Об оружии» и «Единых Правил безопасности при взрывных работах».</p>	<p>Органы внутренних дел (МВД России).</p>
2	<i>В области фискальной политики</i>		
	<p>Контроль за уплатой взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний и расходования денег фонда.</p>	<p>Соблюдение Трудового Кодекса Российской Федерации в части обязательного страхования работников от несчастных случаев на производстве.</p>	<p>Фонд социального страхования Российской Федерации.</p>
	<p>Государственный</p>	<p>а) правильность исчисления</p>	<p>ФНС России.</p>

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах.	налогов; б) полнота уплаты налогов; в) своевременность уплаты налогов.	
	Государственный надзор в области таможенного дела.	Прием нерастаможенных грузов и контроль таможенных операций.	ФТС России.
3	<i>В области обеспечения обороны</i>		
	Государственный надзор за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации.	Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации.	Генеральный штаб Министерства обороны России (соответствующий военный комиссариат).
4	<i>В области соблюдения норм трудового законодательства</i>		
	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации осуществляет федеральная инспекция труда.	Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, иными федеральными органами исполнительной власти, органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, другими организациями.	Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда.
5	<i>В области защиты прав потребителей</i>		
	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти,	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия.



№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.	
6	<i>В области земельных правоотношений и природопользования</i>		
	Государственный земельный контроль.	Обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями и должностными лицами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.	1. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. 2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. 3. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.
	Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.	Обеспечение соблюдения пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) и технических требований в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.	Федеральное агентство по недропользованию Министерства природных ресурсов и экологии.
	Государственный контроль и надзор за использованием, и осуществление охраны водных объектов, обеспечение соблюдения: а) требований к использованию и охране водных объектов; б) особого правового режима использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в границах водоохранных зон и зон	Соблюдение юридическими лицами установленного законодательством порядка использования и охраны водных объектов; стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов; режима использования территорий водоохраных зон водных объектов и иных требований водного законодательства Российской Федерации.	Федеральное агентство водных ресурсов Министерства природных ресурсов и экологии.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	<p>специальной охраны источников питьевого водоснабжения;</p> <p>в) иных требований водного законодательства.</p>		
	<p>Государственный контроль и надзор за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.</p>	<p>Государственный лесной контроль и надзор осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий. Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, обеспечение соблюдения всеми гражданами и юридическими лицами установленного порядка пользования лесным фондом, правил отпуска древесины на корню, рубок главного пользования, рубок промежуточного пользования и прочих рубок, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.</p>	<p>Федеральное агентство лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии осуществляет государственный лесной контроль и надзор непосредственно и через свои территориальные органы в отношении лесничеств и лесопарков на территории субъектов Российской Федерации, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.</p>

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	<p>Государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий.</p>	<p>Государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляются Правительством Российской Федерации и специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды. Государственный контроль за осуществлением охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов, экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей среды, экологическое просвещение, участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов, за сохранением природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов, сохранение историко-культурных объектов, экологическим просвещением населения, созданием условий для регулируемого туризма и отдыха, разработкой и внедрением научных методов охраны природы и экологического просвещения, осуществлением экологического мониторинга, восстановлением нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.</p>	<p>Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов и экологии</p>

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
7	<i>В области экологии и охраны окружающей среды</i>		
	Государственный надзор за проведением работ по акцизному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России (Росгидромет) Министерства природных ресурсов и экологии.
	Государственный экологический контроль на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности.	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет государственный экологический контроль в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России (Росгидромет) Министерства природных ресурсов и экологии.
	Государственный энергетический надзор.	Государственный надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок, осуществляется федеральным органом ис-	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		полнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей.	
8	<i>В области промышленной безопасности</i>		
	Государственный надзор за безопасным ведением работ в промышленности.	Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях промышленности и на некоторых объектах осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, который вправе следить за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда на объектах угольной, горнорудной, горнохимической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геологоразведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.
	Государственный контроль и надзор за объектами хранения, применения, транспортирования взрывчатых материалов промыш-	Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при создании, эксплуатации и ликвидации опасных	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	ленного назначения, производства взрывчатых веществ в местах их применения.	производственных объектов, включая: объекты хранения, применения, транспортирования взрывчатых материалов промышленного назначения, производства взрывчатых веществ в местах их применения.	
	Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью.	Государственный надзор за соблюдением правил ядерной и радиационной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Центральное межрегиональное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.
9	<i>В области пожарной безопасности</i>		
	Государственный пожарный надзор.	Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами.	Служба государственного пожарного надзора МЧС России.
10	<i>В области технической безопасности</i>		
	Государственный надзор за обеспечением безопасности дорожного движения самоходных машин и других видов техники.		Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.
	Государственный надзор за обеспечением безопасности дорожного движения транспортных средств.	Эксплуатация, ремонт, техническое обслуживание, безопасность дорожного движения транспортных средств, порядок выпуска на линию автотранспортных средств, их техническое обслуживание и ремонт, а так-	Управление государственного автотранспортного надзора.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		же задачи и основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения.	
	Государственный надзор за обеспечением безопасного и качественного функционирования железнодорожного транспорта.	Исполнение установленных правил технической эксплуатации железнодорожного транспорта, правил безопасности при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом, наличия лицензий на осуществление определенного вида деятельности (лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на ж.д. транспорте).	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.
11	<i>В области связи, коммуникаций и защиты информации</i>		
	Надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.	Государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также организация деятельности радиочастотной службы.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).
	Государственный надзор за обеспечением защиты сведений, составляющих государственную тайну.	Соблюдение требований законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну.	ФСБ России.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	Государственный контроль в области обращения и защиты информации.	Соблюдение Трудового Кодекса Российской Федерации в части обработки персональных данных работников.	Генеральная прокуратура России; Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда.
12	<i>В области обращения ценных бумаг</i>		
	Государственный контроль в области отношений, возникающих при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг, в том числе отношений, возникающих при ведении реестра владельцев ценных бумаг.	Соблюдение требований законодательства Российской Федерации о ценных бумагах и нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг.	Федеральный орган исполнительной власти по рынку ценных бумаг (ФСФР России).
13	<i>В области обеспечения единства измерений</i>		
	Государственный метрологический надзор.	Соблюдением обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к измерениям, единицам величин, а также к эталонам единиц величин, стандартным образцам, наличием и соблюдением аттестованных методик измерений.	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.
14	<i>В области соблюдения проектных показателей производственной деятельности предприятия</i>		
	Государственный контроль соответствия параметров производства проектным показателям.	Соблюдение проектных показателей производственной деятельности предприятия, обеспечение своевременного оформления ввода в эксплуатацию вновь построенных объектов.	Федеральной службы государственной статистики; Министерство промышленности и торговли России.
15	<i>В области производства и обращения драгметаллов и драгкамней</i>		
	Федеральный пробирный надзор.	Осуществление в пределах своей компетенции государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области производства, из-	Государственная инспекция пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты при



№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		влечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.	Министерстве финансов Российской Федерации.
16	<i>В области капитального строительства и реконструкции</i>		
	Государственный строительный надзор.	Проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.
17	<i>В области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним</i>		
	Проверка действительности поданных заявителем документов и наличия соответствующих прав у подготовившего документ лица или органа власти; проверка наличия ранее зарегистрированных и ранее заявленных прав.	Соблюдение ФЗ - «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».	Министерство юстиции Российской Федерации.

Следует отметить, что необходимыми основаниями для осуществления деятельности по контролю и надзору являются ее законность и общественная целесообразность (направленность на предотвращение негативных последствий).

Российской Федерации от 09.03.2004 года №314 (с последующими изменениями и дополнениями) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» осуществляются главным образом федеральными службами.

В настоящее время таких служб (без т.н. «силовики») насчитывается 26, лишь небольшая часть из них не осуществляет контрольно-надзорных функций по отношению к промышленным предприятиям. Кроме того, контрольно-надзорные функции (в том

числе и в отношении промышленных предприятий) реализуются тремя федеральными агентствами (Ростехрегулирование, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральное агентство по недропользованию), а также рядом «силовых» структур, прежде всего, МЧС России (гражданская оборона и пожарная безопасность), МВД России и подведомственная ему Федеральная миграционная служба, ФСБ России, ФСКН России, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Министерства обороны Российской Федерации.

Большая часть указанных государственных органов имеет территориальные органы и подведомственные учреждения, также участвующие в осуществлении контрольно-надзорных функций.

Общая численность сотрудников этих органов (без МВД России, МЧС России, ФСБ России) превышает 300 тысяч человек, то есть составляет большинство среди работников гражданских федеральных органов исполнительной власти.

### **Контрольные вопросы и задания**

Закончите фразу: «Под контрольно-надзорной деятельностью понимается ...».

В чем заключается общность и различие государственного контроля и надзора?

Какая федеральная служба осуществляет Государственный строительный надзор?

Какие законоположения контролирует служба государственного пожарного надзора МЧС России?

Какая федеральная служба осуществляет Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью?

Какая служба осуществляет надзорно-контрольные функции за соблюдением Трудового Кодекса Российской Федерации в части обязательного страхования работников от несчастных случаев на производстве?

Какой федеральный государственный орган осуществляет Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации?

Закончите предложение, указав соответствующую федеральную службу: «Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических норм и правил осуществляется ...»

Закончите фразу: «Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение ...».

Какая Федеральная служба осуществляет контроль и надзор за исполнением установленных правил технической эксплуатации железнодорожного транспорта, правил безопасности при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом, наличия лицензий на осуществление определенного вида деятельности (лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на ж.д. транспорте)?

Какая Федеральная служба осуществляет контроль и надзор в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей при их эксплуатации и обслуживании?

### **Рекомендуемые источники информации**

1. Интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).
2. Законодательная база Российской Федерации  
<http://zakonbase.ru/>.
3. Система ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>) и др.