

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич
Должность: ректор
Дата подписания: 03.02.2022 15:40:55
Уникальный программный ключ:
9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ:
Проректор по учебной работе
Локтионова
« 1 » 12 2021 г.



ПРОБЛЕМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Методические указания для подготовки к практическим занятиям для студентов очной и заочной форм обучения направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», направленность (профиль) «Юридическое сопровождение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления»

Курск 2021

УДК 34

Составитель: А.Н. Грохотов

Рецензент

Кандидат исторических наук, доцент *В.В. Яценко*

Проблемы избирательного права : методические указания для подготовки к практическим занятиям для студентов очной и заочной форм обучения направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», направленность (профиль) «Юридическое сопровождение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления» / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: А.Н. Грохотов - Курск, 2021. - 15 с.: Библиогр.: с. 15.

Излагаются тематика, методические рекомендации к изучению вопросов семинарских занятий, рекомендуемая литература.

Предназначены для студентов юридического факультета и преподавателей, ведущих занятия по дисциплине «Проблемы избирательного права».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать *1.12.21* .Формат 60x84/16

Усл. печ.л. 0,8 . Уч.-изд.л. 0,7 .

Тираж 100 экз. Заказ. *1100* . Бесплатно.

Юго-западный государственный университет.

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ.

Практические занятия (семинары) необходимы для контроля преподавателем подготовленности студентов; закрепления изученного материала; развития умений и навыков подготовки докладов, сообщений по конституционно-правовой проблематике; приобретения опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов. Подготовка студента к занятию осуществляется на основании задания (плана семинара), которое разрабатывается преподавателем на основе рабочей программы и доводится до сведения студента своевременно. При подготовке студенту необходимо усвоить основные вопросы темы семинара. На практических занятиях детально изучаются вопросы, указанные в программе. Практическим занятиям предшествует самостоятельная работа студентов, связанная с освоением лекционного материала и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также литературе, рекомендованной преподавателем. Практическое занятие может включать в себя элементы индивидуального собеседования. Преподаватель должен осуществлять индивидуальный контроль работы студентов; давать соответствующие рекомендации; в случае необходимости помочь студенту составить индивидуальный план работы. Практическое занятие начинается со вступительного слова преподавателя, формулирующего цель занятия и характеризующего его основную проблематику. Затем, как правило, заслушиваются сообщения студентов. Обсуждение сообщения совмещается с рассмотрением намеченных вопросов. Сообщения, предполагающие анализ публикаций по отдельным (конкретным) вопросам, заслушиваются обычно в середине занятия. Поощряется выдвижение и обсуждение альтернативных мнений. В заключительном слове преподаватель подводит итоги обсуждения и объявляет оценки выступавшим студентам. В целях контроля подготовленности студентов и привития им навыков краткого письменного изложения своих мыслей преподаватель в ходе практических занятий может осуществлять контроль знаний в виде тестовых заданий. При подготовке к практическому занятию (семинару) студенты имеют возможность

воспользоваться консультациями преподавателя. Вопросы для обсуждения и контрольного опроса, литература для подготовки к семинарам указаны в настоящих рекомендациях. Кроме указанных тем студенты вправе, по согласованию с преподавателем, избирать и другие интересующие их темы. Качество учебной работы студентов преподаватель оценивает в конце семинара, выставляя в журнал текущие оценки. Студент имеет право ознакомиться с ними. Одна из эффективных форм освоения учебного материала – это подготовка сообщений. Сообщение – это самостоятельная работа, анализирующая и обобщающая публикации по заданной тематике, предполагающая выработку и обоснование собственной позиции автора в отношении рассматриваемых вопросов. Написанию сообщений предшествует изучение широкого круга первоисточников, монографий, статей, обобщение научных точек зрения. Рекомендуемое время сообщения - 10-12 минут. В отдельных случаях по поручению преподавателя студенты готовят выступления, в которых особое внимание должно быть уделено дискуссионным вопросам избирательного права, отражена современная практика развития избирательных правоотношений.

2. ТЕМАТИКА И ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ТЕМА 1. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО: ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, СУБЪЕКТЫ, ПРИНЦИПЫ.

План:

1. Понятие «избирательное право».
2. Принципы избирательного права.
3. Избирательные права.
4. Институты избирательного права.
5. Система избирательного права.
6. Понятие и виды источников избирательного права.
7. Международные нормы и договоры как источники избирательного права.
8. Конституция РФ как основной источник избирательного права.

9. Федеральные законы в системе источников избирательного права.

10. Подзаконные акты как источники избирательного права.

11. Акты Конституционного Суда РФ в избирательном праве.

12. Нормативные акты Центральной избирательной комиссии РФ.

Основные вопросы темы, требующие внимания обучающегося:

Понятие избирательного права. Система избирательного права. Объективное избирательное право и субъективное избирательное право. Активное избирательное право и пассивное избирательное право. Понятие принципов избирательного права, их классификация и правовое закрепление. Всеобщее избирательное право. Понятие всеобщего избирательного права. Понятие избирательного ценза. Гарантии всеобщего избирательного прав. Равное избирательное право. Понятие равного избирательного права. Гарантии равного избирательного права. Прямое избирательное право. Понятие прямого избирательного права. Виды непрямого избирательного права. Тайное голосование. Понятие тайного голосования и его гарантии. Свободное и добровольное участие граждан Российской Федерации в выборах. Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Обязательность выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления и проведение их в установленные законодательством сроки. Обеспечение законности и гласности при подготовке и проведении выборов. Иные принципы избирательного права. Источники избирательного права Российской Федерации: понятие и виды. Конституция Российской Федерации – основной источник избирательного права. Федеральное избирательное законодательство. Указы Президента Российской Федерации как источник избирательного права. Положения о выборах во вновь образованных субъектах Российской Федерации. Конституции (уставы) и избирательное законодательство субъектов Российской Федерации. Уставы муниципальных образований, иные нормативные акты муниципальных образований как источник избирательного права. Нормативные акты избирательных комиссий. Нормативные акты Центральной из-

бирательной комиссии Российской Федерации и их роль в организации избирательного процесса в России. Материалы судебной практики, в том числе акты Конституционного Суда Российской Федерации и их значение для развития избирательного законодательства. Международные избирательные стандарты и их значение для развития избирательного законодательства Российской Федерации.

Основные понятия: избирательное право, ценз оседлости, возрастной ценз, ценз неизбираемости, принцип всеобщего избирательного права, принцип равного избирательного права, принцип прямого избирательного права, принцип тайного голосования, принцип свободы выборов, нормы избирательного права, правоприменительное законодательства.

ТЕМА 2. ЭВОЛЮЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА.

План:

1. Становление и развитие избирательного права: зарубежный опыт.
2. Избирательная система Российской империи 1906-1914 годов.
3. Сравнительная характеристика советской и постсоветской избирательных систем.

Основные вопросы темы, требующие внимания обучающегося:

Развитие избирательного права в западной Европе и США. Закон о «булыгинской Думе». Манифест 17 октября 1905 г. Избирательное законодательство о выборах в I, II Государственную Думу Российской империи. Избирательное законодательство о выборах в III, IV Государственную Думу Российской империи. Избирательное право в СССР.

Основные понятия: выборы, депутат, политические партии, курии, Государственная Дума, Государственный Совет, Верховный Совет.

ТЕМА 3. ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ.

План:

1. Система федерального избирательного законодательства.
2. Модели и особенности законодательства субъектов РФ о выборах в региональные представительные органы.
3. Соотношение федерального и регионального законодательства о выборах: проблемы правового регулирования и практики.

Основные вопросы темы, требующие внимания обучающегося:

Понятие источников избирательного права и основные разновидности нормативно-правовых актов в сфере избирательного права. Состояние и основные параметры федерального регулирования избирательных отношений. Упорядочение участия политических объединений в федеральном избирательном процессе. Судебные гарантии реализации избирательных прав граждан на федеральных выборах РФ. Модели избирательных систем для формирования законодательных органов власти субъектов. Модели приведения к должности главы субъекта РФ. Судебные средства обеспечения избирательных прав граждан на региональном уровне. Перспективы совершенствования порядка формирования органов власти субъектов РФ. Проблемы «партийного фактора» и всеобщности выборов. Муниципальные реформы и проблемы выбора моделей формирования органов местного самоуправления. Тенденции формирования системы органов муниципальной власти. Избирательные системы, применяемые для формирования муниципальных представительных органов. Модели замещения должности главы муниципального образования. Проблемы всеобщности выборов и партийного участия на муниципальном уровне. Судебные средства обеспечения избирательных прав граждан на муниципальном уровне.

Основные понятия: избирательное право, региональное избирательное законодательство, федеральное избирательное законодательство, органы местного самоуправления, модели избирательных систем.

ТЕМА 4. ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА.

План:

1. Понятие субъекта избирательных правоотношений.
2. Виды субъектов избирательных правоотношений.
3. Избиратели.
4. Избирательные объединения.
5. Кандидаты, зарегистрированные кандидаты и их представители.
6. Наблюдатели.
7. Формы взаимодействия субъектов избирательного процесса: пути оптимизации.
8. Проблемы осуществления общественного контроля на выборах.

Основные вопросы темы, требующие внимания обучающегося:

Понятие «избиратель»: юридическая характеристика. Понятие и содержание правового статуса избирателя. Правовое регулирование статуса избирателя. Избирательные права граждан: понятие, содержание, классификация. Избирательные цензы. Гарантии избирательных прав граждан. Абсентеизм: проблемы уменьшения абсентеизма. Повышение правовой культуры избирателей. Понятие кандидата и его правовой статус. Равенство кандидатов. Ограничения, связанные с должностным или служебным положением кандидата. Содержание понятия «использование преимуществ должностного или служебного положения». Понятие, регистрация и статус доверенных лиц кандидата. Уполномоченные представители по финансовым вопросам. Роль юриста, юридической службы в штабе кандидата, избирательного объединения. Гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов. Избирательные объедине-

ния – участники избирательного процесса. Понятие избирательного объединения; общие требования, порядок формирования и регистрации. Правовой статус избирательного объединения. Политические партии как участники избирательного процесса: понятие и правовой статус. Участие в выборах регионального отделения или иного структурного подразделения политической партии. Роль политических партий в избирательном процессе. Правовые гарантии участия избирательных объединений в выборах. Институт наблюдателей как одна из форм контроля за выборами. Классификация и правовой статус наблюдателей.

Основные понятия: абсентеизм, избирательные объединения и блоки, кандидат, институт представителей, наблюдатели, правовые гарантии участия в выборах, неприкосновенность.

ТЕМА 5. ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ НА ВЫБОРАХ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ И УРОВНЕЙ.

План:

1. Мажоритарная избирательная система и особенности ее применения в Российской Федерации.
2. Пропорциональная избирательная система: модели, применяемые в Российской Федерации.
3. Проблемы применения пропорциональной избирательной системы на муниципальных выборах.
4. Смешанные избирательные системы.

Основные вопросы темы, требующие внимания обучающегося:

Понятие выборов. Классификация выборов в зависимости от территории, на которой проводятся выборы, в зависимости от формируемого органа (избрания должностного лица), в зависимости от способа волеизъявления избирателей, в зависимости от срока проведения, в зависимости от масштаба выборов (количества замещаемых мандатов представительного органа), в зависимости

от количества зарегистрированных кандидатов. Понятие избирательной системы в узком и широком смыслах. Основные избирательные системы современности. Мажоритарная избирательная система. Разновидности мажоритарной избирательной системы: относительного, абсолютного и квалифицированного большинства, альтернативное голосование. Панаширование. Положительные и отрицательные черты каждой разновидности. Их применение в России.

Пропорциональная избирательная система. Разновидности пропорциональной избирательной системы: «списочная» система, система единого передаваемого голоса (одного переходящего голоса), система дополнительного члена. Преференциальная система. Институт блокирования (соединения списков). Институт свободных списков. Положительные и отрицательные черты каждой разновидности. Их применение в России. Полупропорциональная избирательная система. Разновидности полупропорциональной избирательной системы: система единственного непередаваемого голоса, система кумулятивного вотума. Положительные и отрицательные черты каждой разновидности. Их возможное применение в России. Смешанная избирательная система. Различные способы смешения. Положительные и отрицательные черты каждой разновидности. Избирательная система Российской Федерации (в широком смысле): общая характеристика.

Основные понятия: Мажоритарная избирательная система. Пропорциональная избирательная система. Смешанная избирательная система.

ТЕМА 6. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА РАЗЛИЧНЫХ СТАДИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА.

План:

1. Содержание понятия «избирательный процесс».
2. Понятие и виды стадий избирательного процесса: назначение выборов, подготовка к выборам, выдвижение кандидатов (или списков), предвыборная агитация, досрочное голосование, голосо-

вание, повторное голосование, подсчет голосов, повторный подсчет голосов, определение итогов, обработка итогов выборов, официальное опубликование результатов голосования.

3.Избирательные действия и процедуры.

4.Избирательный календарь.

5.Избирательная кампания кандидата (избирательного объединения, блока).

6.Современные избирательные технологии: понятие и общая характеристика.

7.Проблемы правового регулирования избирательных технологий.

8.Государственная информационная система (ГАС) «Выборы»: понятие, структура, правовой статус.

9.Электоральная статистика.

10. Контрольно-ревизионные службы в избирательном процессе.

Основные вопросы темы, требующие внимания обучающегося:

Понятие избирательного процесса. Избирательный процесс как механизм реализации права граждан избирать и быть избранными. Избирательный процесс и избирательная кампания. Соотношение понятий «избирательная кампания» и «избирательная кампания кандидата, избирательного объединения». Стадии избирательного процесса. Избирательные действия и процедуры, общие требования к ним. Избирательный календарь. Сроки в избирательном процессе. Избирательный процесс и избирательные правоотношения. Избирательный процесс и правовая культура.

Основные понятия: избирательный процесс, избирательная кампания, кандидат, избирательное объединение, избирательный блок, избирательные технологии, ГАС «Выборы», избирательный округ, электоральная география, электоральная статистика, избирательный залог.

ТЕМА 7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА В РФ.

План:

1. Развитие законодательства о выборах в Российской Федерации в контексте развития демократии.
2. Тенденции развития избирательного права и процесса в России и в мире.
3. Перспективы развития законодательства о народном представительстве и выборах.

Основные вопросы темы, требующие внимания обучающегося:

Основные избирательные системы и технологии в России и мире. Конституционно-правовые проблемы участия СМИ в выборах и соглашения политических партий как факторы формирования политических элит. Решения органов конституционного контроля по избирательным спорам. Взаимодействие институтов представительной и непосредственной демократии. Роль избирательной системы и избирательного процесса как связующего звена в представительной и непосредственной демократии. Новые технологии и неукоснительность правовых требований к избирательным процедурам.

Основные понятия: представительная демократия, непосредственная демократия, избирательное право, избирательный процесс, избирательные системы, избирательные технологии.

**ТЕМА 8: ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ:
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ.****План:**

1. Избирательные споры: понятие, виды.
2. Рассмотрение и разрешение споров в судебном порядке.
3. Рассмотрение и разрешение споров во внесудебном порядке.

Основные вопросы темы, требующие внимания обучающегося:

Понятие и классификация избирательных споров. Предмет избирательного спора. Причины возникновения избирательных споров. Субъекты (стороны) избирательного спора. Оспаривающая сторона. Порядок разрешения избирательных споров. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан. Сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений. Роль избирательных комиссий в разрешении избирательных споров. Судебное рассмотрение избирательных споров.

Основные понятия: гарантии избирательных прав, судебная защита избирательных прав, внесудебная защита избирательных прав, избирательный спор, юридическая ответственность.

ТЕМА 9: ИЗБИРАТЕЛЬНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ.

План:

1. Понятие и особенности избирательно-правовой ответственности.
2. Виды избирательно-правовой ответственности.
3. Основание и порядок привлечения к избирательно-правовой ответственности.
4. Конституционно-правовая ответственность за нарушение избирательного законодательства: субъекты, основания, формы.

Основные вопросы темы, требующие внимания обучающегося:

Понятие и общая характеристика ответственности за нарушение избирательных прав участников выборов. Виды, основания и меры ответственности за нарушение избирательных прав участников выборов. Конституционно - правовая

ответственность. Административная ответственность. Уголовная ответственность.

Основные понятия: гарантии избирательных прав, избирательный спор, юридическая ответственность.

3 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная учебная литература

1. Избирательное право России : учебник / В. О. Лучин, В. Н. Беленовский, Т. М. Пряхина и др. ; ред. В. О. Лучин. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2015. – 735 с. : ил., табл., граф. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027> (дата обращения: 07.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.

2. Избирательное право : учебник / Б. С. Эбзеев, К. К. Гасанов, В. А. Виноградов и др. ; ред. Б. С. Эбзеев, К. К. Гасанов, Е. Н. Хазов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2015. – 431 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426595> (дата обращения: 07.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.

3. Избирательное право: учебное пособие / под ред. К.К.Гасанова, А.С. Прудникова, В.А.Виноградова. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.- 655 с. - Текст : непосредственный.

4. Избирательное право Российской Федерации : учебник для магистров / Уральская государственная юридическая академия ; под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2012. - 411 с. - Текст : непосредственный.

Дополнительная учебная литература

1. Трыканова, С. А. Основы избирательного права и процесса : учебное пособие : С. А. Трыканова. – 3-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2021. – 96 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=79466> (дата обращения: 07.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.

2. Конституционное право : учебник / И. С. Лапшин, Т. А. Коломейцева, Л. Ю. Свистунова и др. ; под ред. И. С. Лапшина. – Москва : Университет Синергия, 2021. – 236 с. : ил. – (Университетская серия). – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=602846> (дата обращения: 07.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.

3. Избирательное законодательство и выборы в современном мире/авт.: В.И.Лысенко, А.Г.Головин; под ред. В.Е.Чурова. – М.: МедиаПресс. 2009. 528 с. - Текст : непосредственный.

4. Международные избирательные стандарты: сборник документов. Вып. 2/Отв. Ред. В.И.Лысенко. – М.: ЦИК РФ. 2009. 1248 с.

5. Волков В. П. Некоторые проблемы и пути их решения для обеспечения законности избирательного процесса в Российской Федерации: научно-практическое пособие / В. П. Волков, О. В. Дамаскин, С.М. Шапиев. – М.: Новости, 2009. 288 с. - Текст : непосредственный.

Используемые информационные технологии и перечень ресурсов информационно- телекоммуникационной сети Интернет

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
2. Справочно-правовая система «Гарант»