

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Швецова Александра Викторовна

Должность: декан ЮФ по учебной работе

Дата подписания: 22.02.2022 08:14:39

Уникальный программный ключ:

0B01B7C01176683A015A942603A00D1A0B6773E942E6A8B9D6A5A0E4

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и проведения практических занятий по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков, А.А. Кислинский

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Система государственных органов и основные виды государственного контроля и надзора в сфере безопасности : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и проведения практических занятий по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков, В.И. Томаков, А.А. Кислинский. Курск, 2014. 19 с.: табл. 1. Библиогр.: с. 19.

Рассматриваются виды государственного надзора и контроля в сфере безопасности со стороны федеральных органов исполнительной власти.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуются студентам всех специальностей и направлений подготовки, изучающим дисциплину «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 1,0. Уч. изд. л. 0,9. Тираж 25 экз. Заказ 503. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Целью практического занятия является выявление (установление) видов государственного надзора и контроля со стороны федеральных органов исполнительной власти за безопасностью человека, общества и природы в различных сферах деятельности.

1 Соотношение понятий «контроль» и «надзор» в Российской правовой системе

Современные условия экономического развития общества настоятельно диктуют необходимость прогнозирования риска технических систем, оценки безопасности различных объектов, продовольственного сырья, фармацевтической продукции, окружающей среды и т.д., что возможно с помощью проведения определенных видов государственного контроля и надзора за объектами деятельности.

Контрольная функция выступает одной из ключевых функций современного государства наряду с законодательной, исполнительной и судебной. Государственный контроль является неизменным признаком государства. С контролем тесным образом связана такая функция государственных органов, как надзор. Контроль и надзор служат неким необходимым толчком для различных преобразований, становятся одним из решающих факторов обеспечения безопасности государства и общества.

Контроль и надзор - это формы обеспечения законности в государственном управлении. Они представляют собой правообеспечительную деятельность компетентных государственных органов, связаны с применением соответствующих властных полномочий (возможности применения санкций), без которых надзор и контроль перестают существовать.

Государственные органы контроля и надзора наделены властными полномочиями.

Исходя из вышесказанного, выделим следующие атрибутивные признаки каждого из названных понятий.

1. *Государственная контрольно-надзорная деятельность* в определенной сфере – это деятельность уполномоченного органа исполнительной власти по:

- выявлению, пресечению, предупреждению нарушений в данной сфере;

- выдвижению требований об устранении выявленных нарушений;
- применению мер государственного принуждения в случаях, установленных законом в целях обеспечения безопасности граждан, общества, государства;
- устранению последствий выявленных нарушений.

2. *Государственный контроль* в определенной сфере – это деятельность уполномоченного органа исполнительной власти, направленная на:

- получение, анализ информации о процессах и явлениях в данной сфере;
- сравнение полученных результатов с нормами, закрепленными в законодательстве;
- установление нарушений законодательства в данной сфере;
- прогнозирование состояния исполнения и соблюдения законодательства в данной сфере.

3. *Государственный надзор* в определенной сфере – это инициативная, государственно-властная деятельность уполномоченного органа исполнительной власти по систематическому целевому наблюдению за соблюдением и исполнением поднадзорными субъектами требований законодательства в данной сфере.

Государственное регулирование безопасности находится в системной взаимосвязи с государственным контролем и надзором, осуществляемым за исполнением соответствующих законоположений.

Под контрольно-надзорной деятельностью понимается специальный вид государственной деятельности, включающий предупреждение, выявление (установление) и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Контроль и надзор имеют общие черты и общее содержание, которое заключается в том, что:

- они являются государственными функциями;
- они проводятся субъектом – государственным органом (организацией), за исключением внутрифирменного контроля;
- они осуществляются путем проверок;

- при проверке изучаются наборы параметров объекта и его деятельности;
- они исходят из заранее установленных целевых параметров проверяемого объекта и его деятельности;
- по итогам осуществляются некие управленческие действия в отношении проверяемого объекта.

Можно проследить различия в понятиях, если разобраться в их сущности и содержании.

Сущность контроля заключается в проверке соответствия результатов заданным параметрам, его целям, а содержание – в том, что уполномоченные органы и лица выясняют, соответствует ли деятельность подконтрольных объектов нормативным предписаниям и нормативным правовым актам, поставленным перед ними задачам, и непосредственно принимают меры по устранению «отклонений» и привлечению виновных к ответственности.

Сущность надзора заключается в обеспечении законности и правопорядка путем выявления и устранения допущенных нарушений закона, а также в их предупреждении. Содержание надзора составляет основанная на законе деятельность специально уполномоченных субъектов, направляется на предупреждение, выявление и пресечение нарушений закона в целях обеспечения верховенства закона и единства законности, обеспечения конституционных прав и свобод граждан и охраняемых законом интересов общества и государства. Таким образом, можно отметить, что надзор в отличие от контроля не содержит административных функций.

Главным критерием по разграничению этих двух понятий является то, что:

- при осуществлении контроля обязательна подчиненность проверяемого проверяющему (основанная либо на государственных административных полномочиях, либо на полномочиях собственника);
- при надзоре, напротив, обязательным является независимость и самостоятельность проверяемого по отношению к проверяющему.

Помимо этого принципиального отличия, контроль и надзор, имеют следующие различия:

– функция контроля шире, чем функция надзора, так как включает помимо проверки исполнения установленных норм, еще и проверку исполнения текущих управленческих распоряжений;

– при осуществлении контроля возможно прямое оперативное вмешательство в деятельность подконтрольного объекта в отличие от надзора, который этого не предусматривает;

– различие в целях. Цель контроля: выявление соответствия деятельности нормам плюс оценка рациональности и эффективности деятельности. Цель надзора: выявление нарушений.

– для контроля характерна плановость мероприятий. Контроль производится непрерывно, а также выборочно, в ходе специальных контрольных мероприятий. Надзор осуществляется выборочно, но он не должен быть текущим;

– по итогам контрольной проверки возможно осуществление как прямых, так и косвенных мер воздействия на объект, тогда в как случае надзора – только косвенных.

2 Система государственных органов и основные виды государственного контроля и надзора

Федеральные службы имеют компетенцию контрольных органов, хотя в их названии содержится слово «надзор». Что касается надзора, то, надзорными полномочиями в чистом виде обладает только прокуратура.

Органами контроля фактически являются все ныне действующие федеральные службы, а также все другие государственные органы, которые вправе при осуществлении проверок непосредственно вмешиваться в оперативную деятельность подконтрольных структур (ограничивать, приостанавливать либо прекращать их деятельность) и самостоятельно привлекать правонарушителей (юридических и физических лиц) к юридической ответственности. Надзорные полномочия в полном объеме следует признать только за прокуратурой, как единственным органом государственного надзора (причем, высшего).

Далее, используя данные таблицы 1, следует проанализировать систему и основные виды государственного контроля и надзора, *обеспечивающих безопасность* с указанием контролируемых законоположений, а также государственного органа, осуществляющего соответствующий контроль-надзор.

Таблица 1– Государственный контроль и надзор за безопасностью в различных сферах деятельности

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
1	<i>В области общественной безопасности</i>		
	<p>Государственный контроль за соблюдением правил, нормативов и стандартов при перевозке крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов автомобильным транспортом в части обеспечения безопасности дорожного движения, за исполнением владельцами транспортных средств, установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности.</p> <p>Контроль мест хранения и использования оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов, а также объекты, где они обрабатываются; при выявлении нарушений установленных правил выдачи обязательных предписаний должностным лицам об устранении этих нарушений, запрет деятельности объектов, аннулирование выданных разрешений, применение иных мер.</p>	<p>Соблюдение: Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»</p> <p>Федерального закона «Об оружии» и «Единых Правил безопасности при взрывных работах».</p>	<p>Органы внутренних дел (МВД России).</p>
2	<i>В области фискальной политики</i>		
	<p>Контроль за уплатой взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний и расходования денег фонда.</p>	<p>Соблюдение Трудового Кодекса Российской Федерации в части обязательного страхования работников от несчастных случаев на производстве.</p>	<p>Фонд социального страхования Российской Федерации.</p>
	<p>Государственный</p>	<p>а) правильность исчисления</p>	<p>ФНС России.</p>

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах.	налогов; б) полнота уплаты налогов; в) своевременность уплаты налогов.	
	Государственный надзор в области таможенного дела.	Прием нерастаможенных грузов и контроль таможенных операций.	ФТС России.
3	<i>В области обеспечения обороны</i>		
	Государственный надзор за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации.	Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации.	Генеральный штаб Министерства обороны России (соответствующий военный комиссариат).
4	<i>В области соблюдения норм трудового законодательства</i>		
	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации осуществляет федеральная инспекция труда.	Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, иными федеральными органами исполнительной власти, органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, другими организациями.	Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда.
5	<i>В области защиты прав потребителей</i>		
	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти,	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.	
6	<i>В области земельных правоотношений и природопользования</i>		
	Государственный земельный контроль.	Обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями и должностными лицами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.	1. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. 2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. 3. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.
	Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.	Обеспечение соблюдения пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) и технических требований в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.	Федеральное агентство по недропользованию Министерства природных ресурсов и экологии.
	Государственный контроль и надзор за использованием, и осуществление охраны водных объектов, обеспечение соблюдения: а) требований к использованию и охране водных объектов; б) особого правового режима использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в границах водоохранных зон и зон	Соблюдение юридическими лицами установленного законодательством порядка использования и охраны водных объектов; стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов; режима использования территорий водоохраных зон водных объектов и иных требований водного законодательства Российской Федерации.	Федеральное агентство водных ресурсов Министерства природных ресурсов и экологии.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	<p>специальной охраны источников питьевого водоснабжения;</p> <p>в) иных требований водного законодательства.</p>		
	<p>Государственный контроль и надзор за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.</p>	<p>Государственный лесной контроль и надзор осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий. Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, обеспечение соблюдения всеми гражданами и юридическими лицами установленного порядка пользования лесным фондом, правил отпуска древесины на корню, рубок главного пользования, рубок промежуточного пользования и прочих рубок, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.</p>	<p>Федеральное агентство лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии осуществляет государственный лесной контроль и надзор непосредственно и через свои территориальные органы в отношении лесничеств и лесопарков на территории субъектов Российской Федерации, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.</p>

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	<p>Государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий.</p>	<p>Государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляются Правительством Российской Федерации и специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды. Государственный контроль за осуществлением охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов, экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей среды, экологическое просвещение, участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов, за сохранением природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов, сохранение историко-культурных объектов, экологическим просвещением населения, созданием условий для регулируемого туризма и отдыха, разработкой и внедрением научных методов охраны природы и экологического просвещения, осуществлением экологического мониторинга, восстановлением нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.</p>	<p>Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов и экологии</p>

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
7	<i>В области экологии и охраны окружающей среды</i>		
	Государственный надзор за проведением работ по акцизному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России (Росгидромет) Министерства природных ресурсов и экологии.
	Государственный экологический контроль на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности.	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет государственный экологический контроль в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России (Росгидромет) Министерства природных ресурсов и экологии.
	Государственный энергетический надзор.	Государственный надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок, осуществляется федеральным органом ис-	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		полнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей.	
8	<i>В области промышленной безопасности</i>		
	Государственный надзор за безопасным ведением работ в промышленности.	Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях промышленности и на некоторых объектах осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, который вправе следить за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда на объектах угольной, горнорудной, горнохимической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геологоразведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.
	Государственный контроль и надзор за объектами хранения, применения, транспортирования взрывчатых материалов промыш-	Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при создании, эксплуатации и ликвидации опасных	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	ленного назначения, производства взрывчатых веществ в местах их применения.	производственных объектов, включая: объекты хранения, применения, транспортирования взрывчатых материалов промышленного назначения, производства взрывчатых веществ в местах их применения.	
	Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью.	Государственный надзор за соблюдением правил ядерной и радиационной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Центральное межрегиональное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.
9	<i>В области пожарной безопасности</i>		
	Государственный пожарный надзор.	Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами.	Служба государственного пожарного надзора МЧС России.
10	<i>В области технической безопасности</i>		
	Государственный надзор за обеспечением безопасности дорожного движения самоходных машин и других видов техники.		Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.
	Государственный надзор за обеспечением безопасности дорожного движения транспортных средств.	Эксплуатация, ремонт, техническое обслуживание, безопасность дорожного движения транспортных средств, порядок выпуска на линию автотранспортных средств, их техническое обслуживание и ремонт, а так-	Управление государственного автотранспортного надзора.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		же задачи и основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения.	
	Государственный надзор за обеспечением безопасного и качественного функционирования железнодорожного транспорта.	Исполнение установленных правил технической эксплуатации железнодорожного транспорта, правил безопасности при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом, наличия лицензий на осуществление определенного вида деятельности (лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на ж.д. транспорте).	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.
11	<i>В области связи, коммуникаций и защиты информации</i>		
	Надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.	Государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также организация деятельности радиочастотной службы.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).
	Государственный надзор за обеспечением защиты сведений, составляющих государственную тайну.	Соблюдение требований законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну.	ФСБ России.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	Государственный контроль в области обращения и защиты информации.	Соблюдение Трудового Кодекса Российской Федерации в части обработки персональных данных работников.	Генеральная прокуратура России; Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда.
12	<i>В области обращения ценных бумаг</i>		
	Государственный контроль в области отношений, возникающих при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг, в том числе отношений, возникающих при ведении реестра владельцев ценных бумаг.	Соблюдение требований законодательства Российской Федерации о ценных бумагах и нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг.	Федеральный орган исполнительной власти по рынку ценных бумаг (ФСФР России).
13	<i>В области обеспечения единства измерений</i>		
	Государственный метрологический надзор.	Соблюдением обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к измерениям, единицам величин, а также к эталонам единиц величин, стандартным образцам, наличием и соблюдением аттестованных методик измерений.	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.
14	<i>В области соблюдения проектных показателей производственной деятельности предприятия</i>		
	Государственный контроль соответствия параметров производства проектным показателям.	Соблюдение проектных показателей производственной деятельности предприятия, обеспечение своевременного оформления ввода в эксплуатацию вновь построенных объектов.	Федеральной службы государственной статистики; Министерство промышленности и торговли России.
15	<i>В области производства и обращения драгметаллов и драгкамней</i>		
	Федеральный пробирный надзор.	Осуществление в пределах своей компетенции государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области производства, из-	Государственная инспекция пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты при

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		влечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.	Министерстве финансов Российской Федерации.
16	<i>В области капитального строительства и реконструкции</i>		
	Государственный строительный надзор.	Проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.
17	<i>В области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним</i>		
	Проверка действительности поданных заявителем документов и наличия соответствующих прав у подготовившего документ лица или органа власти; проверка наличия ранее зарегистрированных и ранее заявленных прав.	Соблюдение ФЗ - «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».	Министерство юстиции Российской Федерации.

Следует отметить, что необходимыми основаниями для осуществления деятельности по контролю и надзору являются ее законность и общественная целесообразность (направленность на предотвращение негативных последствий).

Российской Федерации от 09.03.2004 года №314 (с последующими изменениями и дополнениями) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» осуществляются главным образом федеральными службами.

В настоящее время таких служб (без т.н. «силовики») насчитывается 26, лишь небольшая часть из них не осуществляет контрольно-надзорных функций по отношению к промышленным предприятиям. Кроме того, контрольно-надзорные функции (в том

числе и в отношении промышленных предприятий) реализуются тремя федеральными агентствами (Ростехрегулирование, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральное агентство по недропользованию), а также рядом «силовых» структур, прежде всего, МЧС России (гражданская оборона и пожарная безопасность), МВД России и подведомственная ему Федеральная миграционная служба, ФСБ России, ФСКН России, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Министерства обороны Российской Федерации.

Большая часть указанных государственных органов имеет территориальные органы и подведомственные учреждения, также участвующие в осуществлении контрольно-надзорных функций.

Общая численность сотрудников этих органов (без МВД России, МЧС России, ФСБ России) превышает 300 тысяч человек, то есть составляет большинство среди работников гражданских федеральных органов исполнительной власти.

Контрольные вопросы и задания

Закончите фразу: «Под контрольно-надзорной деятельностью понимается ...».

В чем заключается общность и различие государственного контроля и надзора?

Какая федеральная служба осуществляет Государственный строительный надзор?

Какие законоположения контролирует служба государственного пожарного надзора МЧС России?

Какая федеральная служба осуществляет Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью?

Какая служба осуществляет надзорно-контрольные функции за соблюдением Трудового Кодекса Российской Федерации в части обязательного страхования работников от несчастных случаев на производстве?

Какой федеральный государственный орган осуществляет Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации?

Закончите предложение, указав соответствующую федеральную службу: «Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических норм и правил осуществляется ...»

Закончите фразу: «Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение ...».

Какая Федеральная служба осуществляет контроль и надзор за исполнением установленных правил технической эксплуатации железнодорожного транспорта, правил безопасности при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом, наличия лицензий на осуществление определенного вида деятельности (лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на ж.д. транспорте)?

Какая Федеральная служба осуществляет контроль и надзор в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей при их эксплуатации и обслуживании?

Рекомендуемые источники информации

1. Интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).
2. Законодательная база Российской Федерации
<http://zakonbase.ru/>.
3. Система ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>) и др.