

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич
Должность: «Юр-Западный государственный университет»
Дата подписания: 31.12.2020 13:36:24
Уникальный программный ключ:
9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6
Кафедра административного и трудового права

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

«25» 01



АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Методические указания для подготовки к практическим занятиям для
студентов направления подготовки (специальности)
40.04.01 Юриспруденция

УДК: 342.9

Составители: Е.В. Позднякова

Рецензент

Доктор юридических наук, профессор *С.В. Лихачев*

Актуальные проблемы административного права: методические указания для подготовки к практическим занятиям для студентов направления подготовки (специальности) 40.04.01 Юриспруденция / Юго-Зап. ун-т; сост. Е.В. Позднякова. – Курск, 2018. – 14 с.

В методических указаниях представлены планы семинарских занятий, темы для подготовки докладов, основные термины и определения. Целью методических указаний является оказание студентам помощи в изучении дисциплины «Актуальные проблемы административного права».

Методические указания подготовлены для студентов, аспирантов и преподавателей вузов и факультетов юридической направленности.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать *28.01* Формат 60×80 1/16.
Усл. печ. л. *10* Уч.-изд. л. *96* Тираж 100 экз. Заказ *89* Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Введение.....	4
2. Планы семинарских занятий.....	5
3. Темы докладов	7
4. Основные термины и определения.....	9

ВВЕДЕНИЕ

Методические указания к семинарским занятиям по курсу «Актуальные проблемы административного права» предназначены для практического изучения данной дисциплины.

К каждому семинарскому занятию предлагается перечень вопросов, необходимых для полного и всестороннего изучения темы.

Цель семинарских занятий – формирование теоретических знаний студентов, обучение работе с законодательством для правильной квалификации характера возникших правоотношений и нахождения соответствующих случаю правовых норм.

Для успешной подготовки к семинару необходимо посещать лекции, изучать нормативные акты, которые озвучиваются преподавателем на лекции. Практические занятия проводятся с подготовкой студентами докладов, с приглашением практических работников и с обязательным обсуждением поставленных проблем.

Кроме этого, для подготовки к практическому занятию студенты должны, предварительно изучить учебную и научную литературу, перечень которой прилагается к каждому занятию.

В связи с происходящими изменениями в законодательстве, студенты должны проявлять большую самостоятельность в изучении соответствующих нормативных актов, следить за изменением текущего законодательства. Выступая на семинаре, следует четко формулировать ответы на поставленные вопросы, обосновать их ссылками на законодательство и судебную практику, логически правильно строить ответ.

2. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Понятийный аппарат и терминология административного права

Общеправовые термины административного права. Формирование терминологического аппарата в российской административистике. Становление и развитие науки административного права в России.

Тема 2. Административно-правовые нормы и отношения

Проблемы закрепления и реализации норм административного права. Применение конклюдентных норм. Регулирование административно-правовых отношений.

Тема 3. Административно-правовой статус субъектов

Проблемы закрепления и реализации административно-правового статуса граждан РФ. Иностранцы граждане как субъекты административного права. Лица без гражданства как субъекты административного права. Миграционное законодательство и его реализация в структуре административного права. Коллективные субъекты административного права и их правовой статус во взаимосвязи с изменениями гражданского законодательства.

Тема 4. Организация и деятельность органов исполнительной власти

Проблемы функционирования Правительства РФ. Формы и методы определения организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Тема 5. Государственная служба Российской Федерации

Модернизация института государственной службы. Проблемы поступления и прохождения государственной службы. Аттестация государственной службы требует пересмотра. Прекращение служебных полномочий государственным служащим. Дисциплинарная ответственность государственных служащих.

Тема 6. Методы административного управления

Убеждение и поощрение как формы административного управления. Административное принуждение как процессуальное действие.

Тема 7. Административное регулирование по отраслям

Проблемы управления в социально-культурном блоке. Управление в системе здравоохранения. Административное управление образованием и наукой. Социальная сфера как объект административно-правового регулирования. Административно-политическая сфера. Управление в сфере российской экономикой и энергетическим блоком.

Тема 8. Проблемы института административной ответственности и административного наказания

Состав административного правонарушения. Основания освобождения от административной ответственности. Система административных наказаний и проблемы реализации отдельного вида наказания.

Тема 9. Производство по делам об административных правонарушениях

Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях; субъекты, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Возбуждение дела об административном правонарушении. Рассмотрение дела и вынесение постановления или решения по делу об административном правонарушении. Обжалование и опротестование постановления или решения по делу об административном правонарушении. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Вступление в законную силу постановлений об

административном правонарушении. Приведение постановлений о назначении административных наказаний в исполнение. Сроки давности исполнения постановлений о назначении административного наказания. Прекращение и окончание исполнения постановления о назначении административного наказания.

3. ТЕМЫ ДОКЛАДОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА»

1. Модернизация института государственной службы.
2. Проблемы поступления и прохождения государственной службы.
3. Убеждение и поощрение как формы административного управления.
4. Административное принуждение как процессуальное действие.
5. Проблемы управления социально-культурной сферой.
6. Управление в системе здравоохранения.
7. Административное управление образованием и наукой.
8. Социальная сфера как объект административно-правового регулирования.
9. Актуальные проблемы административно-политической сферы.
10. Управления в сфере российской экономики.
11. Система административных наказаний и проблемы реализации отдельного вида наказания.
12. Понятие и виды юридического процесса.
13. Правоприменительный и юрисдикционный административные процессы.

Литература

1. Агапов, А. Б. Административное право [Текст] : учебник для бакалавриата и магистратуры: в 2 т. / А. Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. Т. 1: Общая часть. - Москва: Юрайт, 2016 - 429 с.
2. Агапов, А. Б. Административное право [Текст] : учебник для бакалавриата и магистратуры : в 2 т. / А. Б. Агапов. - 10-е изд., перераб. и доп. Т. 2 : Публичные процедуры. Особенная часть. - Москва: Юрайт, 2016 - 371 с.

3. Административное право России [Текст]: учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. /Отв. ред. Л.Л. Попов. – М.: Проспект, 2015. – 560 с.
4. Административное право России [Электронный ресурс]: учебник / под ред. В. Я. Кикоть, П. И. Кононов, Н. В. Румянцев. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 759 с. // Режим доступа - <http://biblioclub.ru/>
5. Административно-процессуальное право России [Текст]: учебник / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. - 341 с.
6. Административный процесс [Текст]: учеб. пособие / В.В. Волкова [и др.]. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. - 175 с.
7. Боренштейн А. Л. Административная ответственность [Электронный ресурс]: учебное пособие. Ч. 1. - Курск., 2014. - 144 с.
8. Глущенко, П.П. Административное право. Краткий курс [Текст]/П.П. Глущенко, Н.Н. Жильский и др. - 2-е изд. - СПб.: Питер, 2011. - 272 с.
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Текст]: принят 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
10. Комментарий к кодексу РФ об административных правонарушениях [Текст] / под ред. Борисова А. Б. – М., 2015. – 880 с.
11. Конин, Н. М. Административное право [Текст]: учебник / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. - М.: Издательство Юрайт, 2015. - 574 с.
12. Копытов, Ю. А. Административное право [Текст]: учебник / Ю. А. Копытов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2015. - 649 с.
13. Копытов, Ю.А. Административное право [Текст] : учебник для академического бакалавриата / Ю. А. Копытов. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2015. - 649 с.
14. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации [Текст]: учебник / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2015. 519 с.

4. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Административное право – отрасль публичного Российского права, совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления (организации и реализации исполнительной власти).

Административно-правовая норма – определенное правило поведения, установленное и санкционированное государством для регулирования общественных отношений, исследующихся в сфере государственного управления.

Административно–правовые отношения – общественные отношения, возникающие на основе административно-правовых норм, участники которых наделены определенными правами и обязанностями в сфере государственного управления.

Административные наказания – установленные государством меры ответственности за совершенные административные правонарушения и применяемые в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административно-правовые формы – правовые акты нормативного или индивидуального характера, принимаемые компетентными органами государственного управления в целях совершения на их основе юридически значимых действий.

Административно-правовой метод управления – прямое управляющее воздействие субъекта управления, осуществляемое на основе прямых предписаний (команд, указаний и т.д.) и являющееся обязательным для исполнения объектами управления.

Административный процесс – деятельность компетентных органов исполнительной власти и их должностных лиц, урегулированная административно-процессуальными нормами по разрешению индивидуальных конкретных дел в сфере государственного управления.

Административная ответственность – самостоятельный вид юридической ответственности физических и юридических лиц, предусмотренный Кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ об административных правонарушениях в целях защиты личности, охраны прав и свобод человека и гражданина,

охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты общественной нравственности, охраны окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защиты законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений.

Административная юрисдикция – урегулированная законодательством деятельность компетентных органов государственной власти и их должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях и применению к правонарушителю мер административной ответственности (административных наказаний).

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административный арест – мера административного наказания, которая заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции – до тридцати суток. Административный арест назначается судьей и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам 1 и 2 группы.

Административный штраф – мера административного наказания, представляющая денежное взыскание с правонарушителя в величине, кратной минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом; стоимости предмета административного правонарушения; суммы неуплаченных налогов, сборов, подлежащих

уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо суммы незаконной валютной операции. Размер административного штрафа, налагаемого на граждан, не может превышать двадцать пять минимальных размеров оплаты труда, на

должностных лиц – пятьдесят минимальных размеров оплаты труда, на юридических лиц – одну тысячу минимальных размеров оплаты труда.

Администрация – 1) деятельность государства (исполнительно-распорядительных органов) по управлению; совокупность государственных органов, осуществляющих функции управления;

2) должностные лица управления, руководящий персонал учреждения, организации, предприятия.

Административно-территориальное деление – система территориальной государства, на основе которой образуются и функционируют органы государственной власти и управления.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лиц без гражданства – мера административного наказания, которая заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Административная правоспособность – способность гражданина вступать в конкретные административно-правовые отношения (иметь права) и выполнять возложенные на него обязанности.

Административная дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и реализовывать представленные ему права и выполнять возложенные на него обязанности в сфере государственного управления.

Административное задержание – мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, которая заключается в кратковременном ограничении свободы физического лица. Если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Срок административного задержания не должен превышать три часа совершения и отдельных административных правонарушений – не более 48 часов.

Административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, – военнослужащие и призванные на военные сборы граждане, а также ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами. Сотрудники органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы, федеральных органов налоговой полиции таможенных органов несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах.

Административная ответственность должностных лиц – должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей

Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц – указанные категории граждан и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Акт управления – юридический акт, издаваемый в одностороннем порядке специально уполномоченными на то органами и должностными лицами для регулирования управленческих отношений или рассмотрения конкретного управленческого дела (вопроса), определяющий поведение конкретного адресата и обладающий государственно-властным творческим характером.

Административные комиссии – коллегиальные органы, создаваемые в соответствии с законами субъектов Российской Федерации для рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Административный надзор – деятельность органов государственного управления по контролю над соблюдением организациями, предприятиями, учреждениями, должностными лицами и гражданами установленных государством правил поведения в отдельных областях и отраслях управления.

Административное производство – деятельность специально уполномоченных государственных органов и должностных лиц по рассмотрению и разрешению индивидуальных административных дел.

Акты Президента Российской Федерации – правовые акты (указы и распоряжения), издаваемые Президентом Российской Федерации.

Аттестация – определение квалификации работника, уровня знаний учащегося; отзыв, характеристика.

Безопасность – состояние правовой защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, а также противоправных посягательств.

Ведомство – отрасль государственного управления и система обслуживающих его учреждений.

Вменяемость – способность лица по своему психическому состоянию здоровья отдавать отчет своим действиям и руководить ими.

Верховный суд – высший судебный орган в Российской Федерации, осуществляющий надзор за судебной деятельностью судов общей юрисдикции, при рассмотрении последними уголовных, гражданских, административных и др. дел.

Верховенство закона – применительно к Российской Федерации, где основным законом является Конституция РФ, данный принцип означает, что все другие законы и подзаконные акты должны издаваться на основе основного закона и не противоречить ему.

Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения – принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета. Возмездное изъятие охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Виды административных наказаний – за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного

правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация.