

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Е.Н. Воронов

**ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО
(ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ СТАДИЯ
ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА)**

Учебное пособие

*Утверждено Учебно-методическим советом
Юго-Западного государственного университета*

Курск 2014

УДК 347.91/.95
ББК 67.310
В 75

Рецензенты:

Кандидат юридических наук, доцент,
завкафедрой гражданско-правовых дисциплин
ФГБОУ ВПО «Курская государственная сельскохозяйственная
академия им. профессора И.И. Иванова» *А.А. Кривоухов*
Кандидат юридических наук, доцент, завкафедрой
гражданского и арбитражного процесса ФГБОУ ВПО «Курский
государственный университет» *М.В. Воробьев*

Воронов Е.Н.

В 75 Исполнительное производство (заключительная стадия
гражданского процесса): учеб. пособие / Е.Н. Воронов; Юго-
Зап. гос. ун-т. Курск, 2014. 175 с. Библиогр.: с. 170–174.
ISBN 978-5-7681-0971-4

Учебное пособие соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту направления 030900.68 «Юриспруденция». Содержит материалы для изучения исполнительного производства как стадии гражданского процесса, а также контрольные вопросы и тестовые задания для проверки качества знаний обучающихся.

Пособие предназначено для студентов, обучающихся по юридическим специальностям и направлениям подготовки, изучающих дисциплины «Гражданское процессуальное право», «Арбитражный процесс», «Исполнительное производство», «Особенности исполнения судебных постановлений», преподавателей высших учебных заведений, а также всех интересующихся проблемами исполнительного производства.

УДК 347.91/.95
ББК 67.310

ISBN 978-5-7681-0971-4

© Юго-Западный государственный
университет, 2014
© Воронов Е.Н., 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
ВВЕДЕНИЕ	6
Глава 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА	8
1.1. Основные подходы в понимании исполнительного производства	8
1.2. Источники исполнительного производства	13
1.3. Субъекты исполнительного производства	21
1.3.1. Субъекты, наделенные властными полномочиями в рамках исполнительного производства	21
1.3.2. Субъекты, не наделенные властными полномочиями в рамках исполнительного производства	31
Глава 2. ОБЩИЕ ПРАВИЛА ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА	46
2.1. Понятие и виды исполнительных документов	46
2.2. Стадии исполнительного производства	54
2.2.1. Возбуждение исполнительного производства	55
2.2.2. Осуществление исполнительного производства	62
2.2.3. Завершение исполнительного производства	87
2.2.4. Поворот исполнения	92
Глава 3. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА	99
3.1. Общие правила обращения взыскания на имущество должника	99
3.1.1. Обращение взыскания на денежные средства	104
3.1.2. Обращение взыскания на отдельные виды имущества	108
3.1.3. Имущественные иммунитеты	122
3.1.4. Оценка и передача под охрану или на хранение арестованного имущества должника	125
3.1.5. Реализация имущества должника	128
3.1.6. Распределение взысканных денежных средств и очередность удовлетворения требований взыскателей	135

3.2. Обращение взыскания на имущество должника-организации	137
3.3. Обращение взыскания на имущество должника-гражданина	145

Глава 4. ИСПОЛНЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА..... 156

4.1. Общие правила исполнения исполнительных документов неимущественного характера	156
4.2. Особенности исполнения исполнительных документов неимущественного характера по отдельным категориям гражданских дел.....	158
4.2.1. <i>Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования о восстановлении на работе и последствия его неисполнения.....</i>	158
4.2.2. <i>Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования о выселении должника, об освобождении нежилого помещения, земельного участка, о сносе строения, здания или сооружения либо их отдельных конструкций</i>	160
4.2.3. <i>Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования о вселении взыскателя</i>	163
4.2.4. <i>Исполнение содержащихся в исполнительных документах требований об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком</i>	164

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 168

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК..... 170

ПРЕДИСЛОВИЕ

В учебном пособии представлены материалы для изучения одной из важнейших стадий гражданского процесса – исполнительного производства. Целью освоения процесса исполнения судебных актов и актов иных органов является формирование у обучающихся знаний, умений, навыков и компетенций в области исполнительного производства, необходимых для успешной профессиональной деятельности в сфере исполнения судебных актов и актов иных органов на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры. Задачами изучения исполнительного производства являются: овладение обучаемыми теоретическими знаниями и навыками применения исполнительного законодательства; формирование необходимых знаний в сфере исполнительного права и развитие на этой основе общей правовой и нравственной культуры; изучение общих понятий и категорий исполнительного производства; овладение методикой правового анализа норм исполнительного производства, составления юридических документов; формирование правового мышления; возможность применения полученных знаний.

Данное учебное пособие предназначено для студентов юридических факультетов, изучающих дисциплины «Гражданское процессуальное право», «Арбитражный процесс», «Исполнительное производство», «Особенности исполнения судебных постановлений», а также для широкого круга специалистов в области исполнительного производства, ученых-юристов, всех интересующихся проблемами исполнения судебных актов и актов иных органов по гражданским делам.

Учебное пособие основано на детальном анализе целого ряда нормативных правовых актов и литературы, а также правоприменительной практики в сфере исполнительного производства. Обобщаются и критически оцениваются материалы отдельных российских исследователей по данной проблематике. Источники, цитируемые в настоящей работе, отражают современную точку зрения на исследуемую проблему.

ВВЕДЕНИЕ

Характерной чертой Российской государственности на современном этапе является довольно низкий уровень исполнения судебных актов. По самым оптимистичным подсчетам фактическим исполнением заканчивается около 50% исполнительных производств¹. При этом страдают не только отдельные граждане и организации, права которых остаются незащищенными, но и теряется авторитет судебной ветви власти, что негативно сказывается на доверии населения к государству в целом.

О необходимости изменений в сфере принудительного исполнения судебных актов не раз высказывался Президент Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека². В одном из своих Посланий Федеральному собранию Российской Федерации Президент России предложил установить уголовную ответственность для недобросовестных должников. Однако только лишь ужесточение законодательства в отношении должников вряд ли решит проблемы эффективности исполнения судебных актов и актов иных органов.

На результативность исполнительного производства в России влияет целый комплекс проблем, в том числе и проблемы правового регулирования этих отношений. 2 октября 2007 г. был принят Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (далее –

¹ Выполнение Федеральной службой судебных приставов основных показателей деятельности по итогам работы за 2013 год [Электронный ресурс]. URL: <http://fssprus.ru/2033197/> (дата обращения: 04.08.2014)

² См., например: Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ: послание Президента РФ Федеральному Собранию от 26 апр. 2007 г. // Рос. газета. 2007. 27 мая; Послание Президента России Дмитрия Медведева Федеральному Собранию РФ [Электронный ресурс]: послание Президента РФ Федеральному Собранию от 5 ноября 2008 г. URL: http://www.kremlin.ru/appears/2008/11/05/1349_type63372type63374type63381type82634_20874_9.shtml (дата обращения: 16.06.2014.); Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2007 год // Рос. газета. 2008. 14 марта.

ФЗИП)³, который в целом расширил полномочия Службы судебных приставов по принудительному исполнению судебных актов. Закон установил новые меры принудительного исполнения, детализировал процесс осуществления отдельных исполнительных действий, повысил степень ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве и др. При этом вступление в силу этого закона так и не привело к увеличению эффективности принудительного исполнения. К тому же нормы об исполнительном производстве по-прежнему сохраняются и в иных нормативных актах. До настоящего времени не принят сводный нормативный акт, регламентирующий принудительное исполнение судебных актов и актов иных органов.

Исполнительное производство представляет собой деятельность, направленную на наиболее полное и своевременное исполнения предписаний судебных актов и актов иных юрисдикционных органов. В данном учебном пособии будет рассматриваться целый ряд проблем, связанных с правовым регулированием исполнительного производства, таких как основные подходы в понимании исполнительного производства; источники исполнительного производства; классификация и правовое положение субъектов исполнительного производства; общие правила исполнительного производства; порядок обращения взыскания на имущество должника; особенности обращения взыскания на имущество должника-организации; особенности обращения взыскания на имущество должника-гражданина; порядок исполнения исполнительных документов неимущественного характера.

Данное учебное пособие – это взгляд автора на содержание исполнительного производства как заключительной стадии гражданского процесса, основанный на многолетнем опыте преподавания дисциплин «Гражданское процессуальное право», «Исполнительное производство», «Особенности исполнения судебных постановлений» на юридическом факультете Юго-Западного государственного университета.

³ Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 октября 2007 г.// Рос. газета. 2007. 6 окт.

Глава 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

1.1. Основные подходы в понимании исполнительного производства

На сегодняшний день в науке еще не сложилось единого понимания природы исполнительного производства. Все точки зрения по данному вопросу можно разделить на три группы. Первая точка зрения (ее можно назвать традиционной) определяет исполнительное производство как завершающую стадию гражданского процесса. Согласно второй точки зрения, исполнительное производство – это часть административного процесса. И, наконец, третья группа исследователей считает, что исполнительное производство – это самостоятельная отрасль права.

Еще дореволюционные авторы, такие как Г. Вербловский, Е.В. Васьковский, К.И. Малышев, рассматривали исполнительное производство как часть гражданского процесса⁴. Так, К.И. Малышев особо подчеркивал, что окончанием процесса является «...решение... приведенное в исполнение»⁵. Эта доктрина господствовала и в советский период⁶, прежде всего потому, что нормы об исполнительном производстве сосредотачивались в основном в процессуальных кодексах⁷. На современном этапе значительное число отечественных ученых также разделяют эти взгляды.

⁴ См.: Васьковский Е.В. Учебник гражданского процесса. М., 1914. С. 7; Малышев К.И. Курс гражданского судопроизводства. СПб., 1875. Т. 2. С. 36; Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза – И.А. Ефрона. СПб., 1894. Т. 13. С. 450.

⁵ Малышев К.И. Указ соч. С. 36.

⁶ См.: Авдюков М.Г. Исполнение судебных решений. М., 1960; Зейдер Н.Б. Гражданские процессуальные правоотношения. Саратов, 1965; Курс советского гражданского процессуального права. / под ред. А.А. Мельникова. М., 1981. Т. 2. С. 322; Лесницкая Л.Ф. Исполнительное производство. М., 1989 и др.

⁷ См.: ГПК РСФСР 1924 г. Ч. 5 // Собрание указаний РСФСР. 1923. №46-47, ст. 478; ГПК РСФСР 1964 г. Раздел 5// Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1964. № 24, ст. 407.

Так, Н.В. Куракова пишет, что «подтверждением неразрывной связи исполнения с гражданским процессом является... то, что в ГПК и АПК 2002 г., то есть в процессуальных кодексах, принятых уже спустя пять лет после введения в действие первого Закона «Об исполнительном производстве», встречаются нормы по общим вопросам процесса, охватывающие и исполнение»⁸. Такую же точку зрения высказывают и другие авторы⁹.

Например, С.В. Щепалов отмечает, что на сегодняшний день общепринятым является деление гражданского процесса на стадии. Причем каждая стадия должна обладать завершенностью и отдельной задачей. Задачей исполнительного производства в соответствии со ст. 1 и 2 ФЗИП является исполнение судебных актов и актов других органов. Процедура исполнительного производства обладает признаком завершенности, так как при полном исполнении юрисдикционного акта может считаться выполненной задача исполнительного производства и достигнутой цель гражданского процесса, по которому исполняется соответствующий юрисдикционный акт. Соответственно исполнительное производство по своей природе является стадией гражданского процесса. «Следовательно, – указывает автор, – правоотношения, которые образуют в своей совокупности стадию исполнительного производства, также имеют гражданскую процессуальную природу»¹⁰.

«Как гражданские процессуальные правоотношения, – пишут И.Б. Морозова и А.М. Треушников, – так и правоотношения в исполнительном производстве пронизывают принцип диспозитивности»¹¹. Доказывая неразрывность гражданско-процессуальных и исполнительных правоотношений, авторы говорят о единстве осно-

⁸ Куракова Н.В. Место исполнительного производства в системе права // Арбитражный и гражданский процесс. 2004. № 12. С. 37.

⁹ См., например: Лусегенова З.С., Невский И.А. Функции арбитражного суда по исполнению судебных актов в нормах нового арбитражного процессуального кодекса // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 2003. № 7 (128). С. 60; Першин А.П. Возможности совершенствования механизма исполнения решений арбитражных судов // Арбитражный и гражданский процесс. 2002. № 2. С. 39.

¹⁰ Щепалов С.В. Природа и характер правоотношений в исполнительном производстве: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 58.

¹¹ Морозова И.Б., Треушников А.М. Исполнительное производство. М., 2006. С. 34.

ваний возникновения этих правоотношений. «Так, обращение взыскателя к судебному приставу-исполнителю с исполнительным документом суда или иного органа, выдавшего исполнительный документ, представляет собой юридическое действие, с которым связано возникновение обязанности у судебного пристава-исполнителя при наличии необходимых условий принять исполнительный документ и возбудить исполнительное производство»¹².

Таким образом, если говорить о процессуальном характере правоотношений в исполнительном производстве, а также об исполнительном производстве как о стадии гражданского процесса, то в этих правоотношениях должен постоянно присутствовать суд¹³. Рассматривая указанную доктрину в качестве основной, можно сделать вывод о том, что деятельность по принудительному исполнению судебных актов должна сосредоточиваться в рамках судебной власти.

Другая группа ученых-юристов рассматривает исполнительное производство как часть административного процесса. Административные отношения определяются как «властеотношения», основывающиеся на принципах соподчиненности отсутствия равенства сторон. Относя исполнительное производство к административному праву, авторы прежде всего указывают на то, что оно является исключительной компетенцией законодательно определенной структуры исполнительной власти. Входящие в нее должностные лица, исполняя свои функции, обладают широкими властными полномочиями в отношении всех субъектов административного права. Эти должностные лица наделены правом применять предусмотренные законодательством меры принуждения, а сопротивление их действиям влечет за собой юридическую ответственность¹⁴.

¹² Морозова И.Б., Треушников А.М. Исполнительное производство. М., 2006. С. 35.

¹³ См., например: Гражданский процесс: учебник / под ред. М.К. Треушникова. М., 2010. С. 5.

¹⁴ Бурмаков Ю.И. Проблемы организации исполнительного производства в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 17–37; Сарычев А.Н. Исполнительное производство как вид административного производства: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1998. С. 15–37; Горбунова Я.П. Исполнительное производство как институт административного права: проблемы организации, практической реализации и перспективы правового регулирования: дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2007. С. 10–11 и др.

Эта доктрина значительно расширяет понимание места органов принудительного исполнения в механизме государства. Согласно п. К ч. 1 ст. 72 Конституции, административное право и процесс находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, что позволяет перевести организацию принудительного исполнения еще и на региональный уровень.

Все более популярной в научных кругах становится точка зрения на исполнительное производство как на специфическое, отличающееся от гражданского процесса правовое образование. Однако и по этому вопросу в научной среде еще не сложилось единой позиции.

Еще в советский период М.А. Гурвич утверждал, что исполнительное производство не входит в состав деятельности по осуществлению правосудия и является по отношению к ней «инородным клином»¹⁵. Дальнейшую поддержку эта точка зрения получила после принятия в 1997 г. Федеральных законов «Об исполнительном производстве» и «О судебных приставах». Одни авторы, вслед за профессором М.К. Юковым, признают существование самостоятельной новой комплексной отрасли права, предмет которой образуют качественно неоднородные общественные отношения: организационные, управленческие, контрольные, процессуальные, имущественные, финансовые, административные и надзорные¹⁶.

Другая группа ученых отрицает комплексный характер исполнительного производства, предлагая определять его как самостоятельную процессуальную отрасль права, которой присущи однородные, процессуальные отношения, складывающиеся в процессе исполнительного производства, а также действия, имеющие место в ходе исполнительного процесса¹⁷. Так, определяя исполнительное производство как отдельную отрасль права, Д.Х. Валеев указывает на специфику предмета и методов правового регулирования, нали-

¹⁵ Гурвич М.А. Особые производства в гражданском процессе // Социалистическая законность. 1958. № 8. С. 28.

¹⁶ Куракова Н.В. Место исполнительного производства в системе права // Арбитражный и гражданский процесс. 2004. № 11. С. 45.

¹⁷ Исаенкова О.В. Проблемы исполнительного права в гражданской юрисдикции. Саратов, 2002. С. 93; Гуреев В.А., Гуцин В.В. Исполнительное производство: учебник. М., 2009. С. 13–15.

чие собственных принципов исполнительного производства, специфику законодательной базы, отличие субъектов – участников исполнительных действий от участников гражданского процесса как по составу, так и по функциям, которые они осуществляют¹⁸. Автор также доказывает правоохранительную природу исполнительного производства, говоря, что в его рамках осуществляется принудительное исполнение. В связи с чем исполнительное производство является самостоятельным участком правоохранительной деятельности¹⁹. Еще одни исследователи доказывают внепроцессуальный характер исполнительного производства как совокупности целой системы определенных производств по исполнению конкретных юрисдикционных актов, относящихся к сфере ведения исполнительной власти²⁰.

Более обоснованной, по нашему мнению, является позиция М.К. Юкова. Однако, признавая комплексный характер исполнительного производства, мы считаем невозможным отрицать его процессуальную составляющую. Как справедливо отмечает Н.В. Куракова, отказ от процессуальной формы в исполнительном производстве ведет к появлению «полицейского права» – ужесточению метода правового регулирования и связанных с ним мер административно-правового и уголовно-правового характера без необходимой защиты от возможного произвола со стороны государства и отдельных должностных лиц²¹. На основании сложившейся современной юридической практики в российской системе права складывается комплексная отрасль – исполнительное право. Причем одним из главных отличий исполнительного производства от гражданского процесса является его субъектный состав.

¹⁸ Валеев Д.Х. Процессуальное положение лиц, участвующих в исполнительном производстве: рукопись дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 1999. С. 18.

¹⁹ Валеев Д.Х. Исполнительное производство: учебник для вузов. СПб., 2008. С. 43.

²⁰ Решетникова И.В., Ярков В.В. Гражданское право и гражданский процесс в современной России. М., 1999. С. 204.

²¹ Куракова Н.В. Место исполнительного производства в системе права // Арбитражный и гражданский процесс. 2004. № 12. С. 36.

Субъектом гражданско-процессуальных отношений всегда выступает суд. Сторонами же исполнительного производства, согласно ст. 48 и 49 ФЗИП, являются взыскатель и должник. Несмотря на то, что судебное решение о взыскании непосредственно порождает отдельные исполнительные правоотношения, в их большей части суд участия не принимает. Как указывает В.В. Ярков, исполнительное производство по действующему законодательству организационно выведено из сферы судебной власти. Тем самым с судов сняты непосредственные обязанности по организационному обеспечению принятых ими актов и других исполнительных документов²².

1.2. Источники исполнительного производства

Законодательство, регулирующее исполнительное производство, отличается большим многообразием. Общий перечень соответствующих норм установлен в ст. 3 ФЗИП. Законодательство РФ об исполнительном производстве основано на Конституции РФ и состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона «О судебных приставах» и иных федеральных законов, регулирующих условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Нормы федеральных законов, регулирующие условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, должны соответствовать ФЗИП.

На основании и во исполнение настоящего ФЗИП Президент РФ и Правительство РФ принимают нормативные правовые акты по вопросам обеспечения исполнительного производства.

Таким образом, исполнительное производство регламентируется исключительно федеральным законодательством.

Конституция РФ является основой российского законодательства, определяющей главные направления деятельности органов государственной власти, в том числе и Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации (далее – ФССП РФ) по осуществлению исполнительного производства. Ст. 2 Основного закона устанавливает приоритет прав и свобод человека и гражданина,

²² Арбитражный процесс: учебник / под ред. В.В. Яркова. М., 2010. С. 360.

обеспечения и защиты его интересов в работе судебного пристава-исполнителя как представителя государства. Ст. 45 и 46 гарантируют защиту прав и свобод, в том числе и в судебном порядке. Неисполненный судебный акт сводит на нет весь правоприменительный процесс, тем самым значительно ущемляются законные интересы личности.

Отдельные нормы Конституции РФ непосредственно регламентируют исполнительное производство: согласно ст. 35, никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда; в соответствии со ст. 40 никто не может быть произвольно лишен своего жилища; ст. 53 гарантирует каждому возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Следующей важной правовой основой деятельности пристава-исполнителя являются постановления и определения Конституционного Суда РФ. Проблема применения данных актов в деятельности судебного пристава-исполнителя на сегодня является мало изученной и требует более глубокого исследования. Мы коснемся лишь некоторых ее аспектов.

Согласно ст. 6 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», решения этого органа обязательны на всей территории России для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений²³. Вслед за академиком М.Н. Марченко и некоторыми другими авторами отметим, что качеством обязательности обладают не только положения, выраженные в резолютивной части, но и правовая позиция Конституционного Суда, содержащаяся в мотивировочной части его решений²⁴.

²³ О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. Конституционный закон от 21 июля 1994 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. №13, ст. 1447.

²⁴ Марченко М.Н. Судебное правотворчество и судебское право. М., 2007. С. 141; Афанасьев С.Ф. О некоторых аспектах воздействия решений Конституционного Суда РФ на исполнительное производство // Арбитражный и гражданский процесс. 2004. № 5. С. 41; Лазарев Л.В. Конституционный Суд России и развитие конституционного права // Журнал российского права. 1997. № 11. С. 9.

Необходимость обращения судебного пристава-исполнителя к актам Конституционного Суда и, в частности, к его правовой позиции, обусловлена тем, что здесь часто устанавливается порядок осуществления исполнительных действий, решаются многие противоречия исполнительного законодательства. Например, в постановлении от 30 июля 2001 г. № 13-П регламентируется порядок применения штрафных санкций к должнику²⁵. Постановлением от 14 мая 2003 г. № 8-П была разрешена коллизия между нормами Законов «О судебных приставах» и «О банках и банковской деятельности». В соответствии с последним судебные приставы-исполнители не обладали возможностью получать информацию о банковских вкладах физических и юридических лиц²⁶, хотя ст. 14 ФЗ «О судебных приставах» наделяет их таким правом. В приведенном постановлении Конституционного Суда было указано, что судебный пристав-исполнитель, действуя в рамках публичной функции по принудительному исполнению постановления суда, вправе требовать предоставления сведений о банковском вкладе физического лица, а банк, иная кредитная организация обязаны предоставить такие сведения – в пределах задолженности, подлежащей взысканию согласно исполнительному документу²⁷.

К тому же решения Конституционного Суда РФ исполняются далеко не сразу. Внесение изменений в законодательство часто происходит через несколько лет. Например, положения указанных выше Постановлений были реализованы только в 2008 г., после

²⁵ По делу о проверке конституционности положений подпункта 7 пункта 1 статьи 7, пункта 1 статьи 77 и пункта 1 статьи 81 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в связи с запросами арбитражного суда Воронежской области, арбитражного суда Саратовской области и жалобой Открытого акционерного общества «Разрез «Изыхский»: постановление Конституционного Суда РФ от 30 июля 2001 г. № 13-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 32, ст. 3412.

²⁶ О банках и банковской деятельности: федер. закон от 2 дек. 1990 г. // Там же. 1996. № 6, ст. 492.

²⁷ По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 14 Федерального закона «О судебных приставах» в связи с запросом Лангепасского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа: постановление Конституционного Суда РФ от 14.05.2003. № 8-П // Там же. 2003. №21, ст. 2058.

вступления в силу Федерального закона «Об исполнительном производстве». Конституционный Суд сам указывает на необходимость использования своих решений в правоприменительной практике. Например, в уже рассмотренном Постановлении от 12 июля 2007 г. № 10-П отмечается, что «впредь до установления федеральным законодателем соответствующего регулирования судам и другим правоприменительным органам надлежит непосредственно применять Конституцию Российской Федерации, а также руководствоваться настоящим Постановлением».

Федеральный закон «О судебных приставах» устанавливает основные положения по организации профессиональной деятельности судебного пристава-исполнителя²⁸.

Однако основным нормативным актом, регулирующим исполнительное производство, является Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 г. По сравнению с Законом 1997 г.²⁹ здесь подробнее прописаны процедуры возбуждения исполнительного производства, отказа в возбуждении исполнительного производства, его приостановления и окончания. Представлены совершенно новые, доработанные с учетом имеющегося опыта положения об оценке и продаже арестованного имущества. Закон закрепляет положения о первоочередном удовлетворении требований взыскателя. Расширен круг исполнительных действий, мер принудительного воздействия. Руководящие должностные лица ФССП и ее управлений в регионах получили дополнительные полномочия по контролю над исполнительной деятельностью.

Однако закон имеет целый ряд недостатков. Так, не преодолена сложившаяся еще с советских времен тенденция к излишней опеке должника. Не предусматривается альтернативных мер воздействия, например, в случае отсутствия у должника имущества, на которое можно обратить взыскание. Такое положение позволяет лицу, нарушившему законные интересы других субъектов, уйти от ответственности, показывая тем самым беспомощность власти в вопросах обеспечения прав и свобод, и стимулирует недобросо-

²⁸ О судебных приставах: федер. закон от 21 июля 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. №30, ст. 3590.

²⁹ Об исполнительном производстве: федер. закон от 21 июля 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. №30, ст. 3591.

вестных должников. Как и в старом Законе «Об исполнительном производстве» 1997 г., здесь сохраняется большое количество отсылочных норм, в связи с чем существенное значение в регулировании процесса принудительного исполнения судебных актов играют процессуальные кодексы и иные нормативные акты.

Гражданский процессуальный кодекс РФ (далее – ГПК РФ) устанавливает случаи немедленного исполнения решений суда (ст. 211), раскрывает порядок выдачи исполнительных листов (ст. 428), в том числе на принудительное исполнение решений третейских судов (ст. 423-427), определяет порядок выдачи нескольких исполнительных листов по одному судебному решению (ст. 429) и процедуру обжалования действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя (ст. 441), регулирует вопросы поворота исполнения решения суда (ст. 443) и др.³⁰ Здесь следует отметить, что ГПК РФ регламентирует не только исполнительные правоотношения, в которых принимает непосредственное участие суд, но и самостоятельные действия судебного пристава-исполнителя³¹. Это говорит о некоей двойственности положения как исполнительного производства, так и судебного пристава-исполнителя, который организационно выведен из-под юрисдикции судов.

Ряд вопросов, возникающих в исполнительном производстве, и порядок их разрешения арбитражным судом регулируется Арбитражным процессуальным кодексом РФ (далее – АПК РФ), например, ст. 322 – 324³². Деятельность судебного пристава по принудительному исполнению приговоров судов регламентируется Уголовно-исполнительным кодексом РФ (далее – УИК РФ), например, ст. 16, 31, 32³³.

В своей работе судебный пристав-исполнитель руководствуется также нормами Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ).

³⁰ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: [принят 23 окт. 2002 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. №46, ст. 4532.

³¹ См., например: Там же. Ст. 446. (Имущество, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам).

³² Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: [принят 24 июля 2002 г.] // Там же. 2002. №30, ст. 3012.

³³ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: [принят 8 янв. 1997 г.] // Там же. 1997. №2, ст. 198.

Здесь урегулированы: порядок обращения взыскания на заложенное имущество и его реализация (ст. 349, 350), порядок проведения торгов (ст. 447-449)³⁴. Семейный кодекс (далее – СК РФ) устанавливает порядок исполнения решений судов по делам, связанным с воспитанием детей (ст. 79), о взыскании алиментов (разд. V)³⁵. В Трудовом кодексе (далее – ТК РФ) отражены вопросы исполнения решений о восстановлении на работе (ст. 396)³⁶.

Некоторые нормы, регулирующие исполнительное производство, носят административно-процессуальный характер. Поэтому к нормам, регламентирующим исполнительное производство, следует отнести и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). В ФЗИП есть ряд статей напрямую отсылающих к нормам КоАП. Например, ст. 41 устанавливает, что исполнение судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении может быть приостановлено судом, другим органом или должностным лицом, выдавшими исполнительный документ, по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях регламентируются Разделом V КоАП РФ. В настоящее время к недобросовестным должникам в процессе исполнительного производства может применяться санкция ст. 17.8 КоАП РФ («Воспрепятствование законной деятельности судебного пристава-исполнителя»), ст. 17.14 («Нарушение законодательства об исполнительном производстве»), ст. 17.15 («Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера»)³⁷.

³⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1: [принят 30 нояб. 1994 г.] // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1994. №32, ст. 3301.

³⁵ Семейный кодекс Российской Федерации: [принят 29 декабря 1995 г.] // Там же. 1996. №1, ст. 16.

³⁶ Трудовой кодекс Российской Федерации: [принят 30 дек. 2001 г.] // Там же. 2002. №1 (Ч. 1), ст. 3.

³⁷ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [принят 30 дек. 2001 г. (с изменениями и дополнениями)] // Там же. 2002. № 1 (Ч. 1), ст. 1.

При исполнении отдельных актов судебных и иных юрисдикционных органов судебному приставу-исполнителю приходится обращаться и к другим законам: Жилищному кодексу РФ, Налоговому кодексу РФ и др.³⁸ Исполняя решение третейских судов и международных коммерческих арбитражей, судебные приставы-исполнители должны руководствоваться ФЗ «О третейских судах в РФ» и Законом РФ «О международном коммерческом арбитражном суде»³⁹.

К нормативным правовым актам, которыми руководствуются судебные приставы-исполнители, относятся также акты Президента РФ, Правительства и Министерства юстиции⁴⁰. Отметим, что акты Минюста принимаются в основном по организационным вопросам деятельности судебного пристава-исполнителя. Президент и Правительство издают акты и по вопросам исполнительного производ-

³⁸ См.: Жилищный кодекс Российской Федерации: [принят 29 дек. 2004 г.] // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2005. № 1. (Ч. 1), ст. 14; Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. I: [принят 16 июля 1998 г. (с изменениями и дополнениями)] // Там же. 1998. №31, ст. 3824; Таможенный кодекс Российской Федерации [принят 28 мая 2003 г.] // Там же. 2003. №22, ст. 2066.

³⁹ См.: О третейских судах в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 2002 г. // Там же. 2002. №30, ст. 3019; О международном коммерческом арбитражном суде: закон Рос. Федерации от 7 июля 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Российской Федерации. 1992. №30, ст. 1790.

⁴⁰ См., например: Вопросы Федеральной службы судебных приставов: указ Президента РФ от 13 окт. 2004 г.; О порядке учета, оценки и распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства: пост. Правительства РФ от 29 мая 2003 г. // Там же. 2003. №22, ст. 2171; О порядке обеспечения прокурорских работников, судей и судебных приставов в служебных целях проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения: пост. Правительства РФ от 27 янв. 2004 г. // Там же. 2004. №52. (Ч. 2), ст. 5514; Об утверждении порядка наложения ареста на ценные бумаги: пост. Правительства РФ от 12 авг. 1998 г. // Там же. 1998. №33, ст. 4035; Об утверждении положения о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества: пост. Правительства РФ от 7 июля 1998 г. // Там же. 1998. №28, ст. 3362; Об утверждении служебного распорядка Федеральной службы судебных приставов: приказ ФССП РФ от 3 авг. 2006 г. // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. №40 и др.

ства (см. ст. 3), но только лишь на основании и во исполнениеФЗИП и иных федеральных законов⁴¹.

Исходя из ч. 4 ст. 15 Конституции РФ отдельную группу актов, регулирующих деятельность по принудительному исполнению, составляют нормы международного права. В ч. 4 ст. 3ФЗИП указано, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством РФ об исполнительном производстве, то применяются правила международного договора. Признание и исполнение решений иностранных судов и арбитражных решений на территории России регламентируется международными соглашениями (конвенциями), договорами, участником которых является Российская Федерация⁴².

Как видим, нормы исполнительного производства рассредоточены по разным отраслям российского права. Здесь сочетаются федеральные законы, подзаконные нормативные акты, решения Конституционного Суда РФ, нормы международного права.

⁴¹ Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 окт. 2007 г. // Рос. газета. 2008. 4 марта.

⁴² См., например: Гагская конвенция по вопросам гражданского процесса: [принята 1 марта 1954 г.] // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 1996. №12. С. 104–112; Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений: [принята 10 июня 1958 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. 1960. №46, ст. 421; Киевское соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности: [принято 20 марта 1992 г.] // Вестник ВАС РФ. 1992. №1. С. 114–118; Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам: [принята 22 янв. 1993 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. №317, ст. 1472; Московское соглашение о порядке взаимного исполнения решений арбитражных, хозяйственных и экономических судов на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ): [принято 6 марта 1998 г.] // Вестник ВАС РФ. 1999. №3. С. 192; О порядке взаимного исполнения судебных актов арбитражных судов Российской Федерации и хозяйственных судов Республики Беларусь: соглашение между РФ и Республикой Беларусь от 17 янв. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. №7, ст. 550 и др.

1.3. Субъекты исполнительного производства

Всех субъектов исполнительного производства можно разделить на две группы. В первую группу входят лица, наделенные государственно-властными полномочиями: ФССП РФ, суд, органы внутренних дел, прокуратура и др. Вторую группу составляют субъекты, не наделенные властными полномочиями в рамках исполнительного производства: стороны (взыскатель, должник), банки и иные кредитные организации, лица, выплачивающие периодические платежи должнику, лица, содействующие исполнительному производству (поняты, специалисты, переводчики) и др.

1.3.1. Субъекты, наделенные властными полномочиями в рамках исполнительного производства

Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации

ФССП РФ является центральным субъектом исполнительного производства, так как именно на нее ФЗИП в ст. 5 возлагает полномочия по осуществлению принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов. ФССП РФ осуществляет свою деятельность по территориальному принципу, ее подразделения расположены во всех субъектах Российской Федерации. Руководители подразделений ФССП РФ осуществляют текущий и последующий контроль за исполнительным производством.

Возглавляет ФССП РФ директор – главный судебный пристав Российской Федерации. В рамках текущего контроля за принудительным исполнением, согласно п. 10 Положения о ФССП, он обеспечивает и контролирует в соответствии с законодательством РФ исполнительное производство, возбужденное в отношении одного и того же должника в различных территориальных органах ФССП. Приостанавливает исполнительное производство в случае поступления жалобы на постановление, действия (бездействие) подчиненных ему должностных лиц службы судебных приставов, передает исполнительное производство из одного подразделения Службы в другое, определяет подразделение судебных приставов, которое будет осуществлять сводное исполнительное производство,

если исполнительные документы в отношении одного должника или нескольких должников по солидарному взысканию предъявлены в территориальные органы ФССП нескольких субъектов РФ⁴³.

Директор ФССП к тому же осуществляет федеральный контроль над исполнением наиболее сложных и актуальных исполнительных производств⁴⁴.

В рамках последующего контроля главный судебный пристав РФ рассматривает жалобы на действия сотрудников ФССП в порядке подчиненности. В соответствии со ст. 123 ФЗИП главный судебный пристав РФ наделяется правом принимать в порядке подчиненности жалобы на действия (бездействие) главного судебного пристава субъекта РФ и его заместителей. Возможность принятия самостоятельного решения взамен отмененного постановления судебного пристава-исполнителя, установленная в ст. 127 ФЗИП, ставит руководящие должностные лица ФССП (директора ФССП, главного судебного пристава субъекта РФ и др.) на качественно новый уровень организации исполнительного производства, позволяя непосредственно влиять на совершение исполнительных действий⁴⁵.

В структуре центрального аппарата ФССП можно выделить три основных функциональных компонента, которые в дальнейшем реализуются на уровне региональных управлений. Первый отвечает за организацию исполнительного производства и реализацию имущества должников, находя свое материальное воплощение в двух соответствующих управлениях (Управление организации исполнительного производства и Управление организации работы по реализации имущества должника). Второй – за обеспечение установлен-

⁴³ О судебных приставах: федер. закон от 21 июля 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. №30. Ч. 3, ст. 40, ч. 9, ст. 33, ч. 2, ст. 34.

⁴⁴ Об утверждении Положения о порядке координации действий и осуществления контроля над исполнительным производством главным судебным приставом Российской Федерации и главными судебными приставами субъектов Российской Федерации: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 23 мая 2001 г. // Бюл. Министерства юстиции Рос. Федерации. 2001. №6.

⁴⁵ Воронов Е.Н. Федеральная служба судебных приставов как субъект исполнительного производства // Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 5–1 (44). С. 30.

ного порядка деятельности судов, который включает в себя организацию дознания и административной практики и также выражен в двух управлениях (Управление организации обеспечения исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов и Управление организации дознания и административной практики). Третий осуществляет контроль, а также организационно обеспечивает два предыдущих компонента и реализуется в деятельности пяти управлений (Организационно-контрольное управление, Правовое управление, Управление делопроизводства, Управление государственной службы и кадров, Управление делами). Все три компонента тесно взаимосвязаны, причем второй компонент, помимо организационного обеспечения деятельности судов, осуществляет силовую поддержку исполнительного производства.

В соответствии со ст. 78 Конституции РФ федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. На уровне субъектов Российской Федерации сегодня действуют 82 региональных управления ФССП, которые подчинены центральному аппарату Службы. Во многом их структура сходна с центральным аппаратом ФССП.

Возглавляют территориальные органы ФССП России главные судебные приставы субъектов РФ, назначаемые на должность и освобождаемые от должности приказом Министерства юстиции РФ по представлению директора ФССП России⁴⁶.

В рамках текущего контроля руководитель Управления ФССП в субъекте РФ выполняет территориальный контроль над исполнением наиболее сложных и актуальных исполнительных производств в связи с чем организует районное, межрайонное подразделение (группу) судебных приставов по особым исполнительным производствам, в которые передаются исполнительные производства на сумму, превышающую 20 млн руб. Он имеет право отменить незаконные постановления подчиненных судебных приставов, принять новое решение, определить меры, которые должны быть

⁴⁶ Об утверждении положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов. П. 9: приказ Министерства Юстиции Рос. Федерации от 9 апр. 2007 г. // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 19.

приняты в целях устранения допущенных нарушений. Может приостановить исполнительное производство в случае поступления жалобы на постановление, действия (бездействие) подчиненных ему должностных лиц службы судебных приставов.

Если исполнительные документы в отношении одного должника или нескольких должников по солидарному взысканию предъявлены в несколько подразделений территориального органа ФССП, то по ним возбуждается (ведется) сводное исполнительное производство в подразделении судебных приставов, которое определяется главным судебным приставом субъекта РФ. Он же осуществляет контроль за ведением такого исполнительного производства или возлагает данную обязанность на своего заместителя. Также на основании ч. 9 ст. 33 ФЗИП главный судебный пристав субъекта РФ в целях более полного и правильного осуществления исполнительного производства вправе передать исполнительное производство из одного подразделения судебных приставов в другое (в том числе на стадии возбуждения исполнительного производства), о чем извещаются взыскатель, должник, а также суд, другой орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ.

В рамках последующего контроля над исполнительным производством руководитель территориального подразделения ФССП рассматривает жалобы на постановление судебного пристава-исполнителя, утвержденное старшим судебным приставом, постановление старшего судебного пристава, а также их действия (бездействие) в порядке подчиненности.

Как и в центральном аппарате, в структуре регионального Управления ФССП РФ присутствуют подразделения по осуществлению исполнительного производства, работы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, отделы дознания и административной практики и др. Силовая составляющая еще более увеличивается с введением в структуру Управления группы быстрого реагирования, деятельность которой направлена в том числе и на обеспечение безопасности судебных приставов-исполнителей при совершении исполнительных действий.

Основным организационно-правовым звеном системы принудительного исполнения в Российской Федерации, ее фундаментом

являются районные, межрайонные или соответствующие им территориальные подразделения судебных приставов, возглавляемые старшими судебными приставами, находящимися в организационном подчинении служб судебных приставов субъектов РФ.

Старший судебный пристав назначается на должность руководителем территориального органа ФССП. При этом кандидат на этот пост должен иметь высшее юридическое образование⁴⁷. Текущий контроль старшего судебного пристава в исполнительном производстве гораздо шире, нежели контроль других руководителей Службы. Старший судебный пристав утверждает наиболее важные постановления судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа. Кроме того, согласно ФЗИП, он дает письменное разрешение на совершение судебным приставом-исполнителем исполнительных действий в нерабочие дни и в период с 22 часов до 6 часов (ст. 35); утверждает акт судебного пристава-исполнителя о невозможности взыскания по основаниям, указанным в подп. 2–6 п. 2 ст. 46 указанного Закона; разрешает вопросы об отводе судебного пристава-исполнителя (ст. 63) и др.

Последующий контроль старшего судебного пристава в исполнительном производстве заключается в рассмотрении жалоб на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя в порядке подчиненности.

Следует также отметить, что на практике, в силу различных причин, старшие судебные приставы осуществляют исполнительные действия. Это может быть вызвано сложностью работы, отсутствием «свободных» судебных приставов-исполнителей, а также наличием в небольших подразделениях ФССП лишь одного судебного пристава-исполнителя. Данное полномочие старший судебный пристав выполняет в соответствии со ст. 10 ФЗ «О судебных приставах».

Районные, межрайонные или соответствующие им территориальные подразделения судебных приставов, являясь фундаментом системы принудительного исполнения, непосредственно осуществляют процессуальные действия по реализации судебных актов. Они

⁴⁷ О судебных приставах: федер. закон от 21 июля 1997 г. // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1997. №30, ст. 3.

включают в себя судебных приставов-исполнителей и судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (далее – судебные приставы по ОУПДС).

Именно на судебных приставов-исполнителей возложены полномочия по принудительному исполнению. Однако в исполнительное производство вовлечены и судебные приставы по ОУПДС. Так, согласно ч. 1 ст. 10 ФЗ «О судебных приставах», судебный пристав по ОУПДС осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки к судебному приставу-исполнителю, участвует по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий. Их участие в исполнительном производстве продиктовано необходимостью предотвращения противоправных действий в отношении судебного пристава-исполнителя.

Судебный пристав-исполнитель является лицом, непосредственно осуществляющим принудительное исполнение в рамках деятельности структурных подразделений территориальных органов ФССП. ФЗ «О судебных приставах» иФЗИП наделяют его широким кругом полномочий в рамках исполнительного производства.

В процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве, судебный пристав-исполнитель принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов; предоставляет сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии; рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования; обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности; получает и обрабатывает персональные данные при условии, что они необходимы для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов в объеме, необходимом для этого; объявляет розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу,

содержащему требованию об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, требованию о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора РФ, и осуществляет такой розыск в соответствии с законодательством; осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях; при выявлении признаков преступления составляет сообщение об этом и направляет его начальнику органа дознания (старшему судебному приставу) для принятия решения в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством.

Судебный пристав-исполнитель имеет право: получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, в том числе персональные данные, объяснения и справки; проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов; давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий; входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им; арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом; налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе; использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника; в

случае неясности положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения обратиться в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения; объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка; вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве; при совершении исполнительных действий проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, участвующих в исполнительном производстве; при производстве розыска должника, его имущества, розыска ребенка (исполнительного розыска) или при производстве на основании судебного акта розыска гражданина – ответчика по гражданскому делу и (или) ребенка проводить исполнительно-розыскные действия: запрашивать из банков данных оперативно-справочной, розыскной информации и обрабатывать необходимые для производства розыска персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе, проверять документы, удостоверяющие личность гражданина, если имеются основания полагать, что он и (или) его имущество находятся в розыске или он удерживает ребенка, находящегося в розыске, осуществлять отождествление личности, опрашивать граждан, наводить справки, изучать документы, осматривать имущество, обследовать помещения, здания, сооружения, участки местности, занимаемые разыскиваемыми лицами или принадлежащие им, а также транспортные средства, принадлежащие указанным лицам; при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск; совершать иные действия, предусмотренныеФЗИП.

Суд

В отличие от исполнительного производства советских времен, в современной России оно практически выведено из-под юрисдикции судов, большинство действий по принудительному исполнению судебный пристав-исполнитель осуществляет самостоятельно. Однако законодательство сохраняет за судом ряд важ-

ных полномочий в исполнительном производстве. Например, суд рассматривает заявления об отсрочке или рассрочке исполнения судебных актов, изменении способа и порядка их исполнения, разъясняет судебные постановления⁴⁸. В компетенции суда находятся вопросы отложения исполнительных действий, поворота исполнения, приостановления и прекращения исполнительного производства по исполнительным документам, выданным судебными органами (ст. 38, 39, 43)⁴⁹.

Основным видом контроля в исполнительном производстве, по нашему мнению, продолжает оставаться судебный контроль. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды рассматривают дела об оспаривании постановлений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя⁵⁰. Согласно ст. 128 ФЗИП, постановления должностного лица ФССП, его действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа могут быть оспорены в арбитражном суде либо суде общей юрисдикции, в районе деятельности которого указанное лицо исполняет свои обязанности.

На действия судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа, выданного арбитражным судом, или отказ в совершении указанных действий, в том числе на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, взыскателем или должником

⁴⁸ Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 окт. 2007 г. // Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: [принят 23 окт. 2002 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. №46, ст. 433, 434; Арбитражный процессуальный кодекс Рос. Федерации: [принят 24 июля 2002 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. №30, ст. 179, 324.

⁴⁹ Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 окт. 2007 г. // Рос. газета. 2008. 14 марта; Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: [принят 23 окт. 2002 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. №46, ст. 435–437, 439, 443; Арбитражный процессуальный кодекс Рос. Федерации: [принят 24 июля 2002 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. №30, ст. 325, 327, 328.

⁵⁰ Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 окт. 2007 г. // Рос. газета. 2008. 14 марта; Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: [принят 23 окт. 2002 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. №46, ст. 441; Арбитражный процессуальный кодекс Рос. Федерации: [принят 24 июля 2002 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. №30, ст. 329.

может быть подана жалоба в арбитражный суд по месту нахождения судебного пристава-исполнителя в 10-дневный срок со дня совершения действия (отказа в совершении действия). В случаях, связанных с принудительным исполнением актов судов общей юрисдикции, жалоба на совершение исполнительных действий приставом-исполнителем или отказ в совершении таких действий, в том числе на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя, подается в суд общей юрисдикции по месту нахождения судебного пристава-исполнителя также в 10-дневный срок со дня совершения действия (отказа в совершении действия).

«Судебный контроль за производством принудительного исполнения исполнительных документов, – пишут И.Б. Морозова и А.М. Треушников, – является самым действенным и эффективным, так как суд – это орган правосудия, и никакой контроль со стороны государственных органов не заменит собой контроль судебный»⁵¹.

Органы внутренних дел

Сотрудники органов внутренних дел в пределах предоставленных им федеральным законом полномочий оказывают содействие судебным приставам-исполнителям в ходе исполнительного производства, в том числе при осуществлении розыска должника, его имущества или розыска ребенка, в порядке, установленном совместным нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Прокуратура

Согласно ст. 1 Закона «О прокуратуре РФ», прокуратура осуществляет надзор за деятельностью судебных приставов⁵². Прокурор также в соответствии с процессуальным законодательством является участником гражданского процесса (по ст. 45)⁵³. Соответ-

⁵¹ Морозова И.Б., Треушников А.М. Указ. соч. С. 90.

⁵² О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 17 янв. 1992 г. // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1995. №47, ст. 4472.

⁵³ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: [принят 14 нояб. 2002 г.] // Там же. 2002. №46, ст. 4532.

ственно как участник гражданского судопроизводства прокурор может дальше участвовать и в исполнительном производстве в интересах взыскателя либо должника.

1.3.2. Субъекты, не наделенные властными полномочиями в рамках исполнительного производства

Стороны исполнительного производства

К сторонам исполнительного производства относятся *взыскатель* и должник. Причем не всегда взыскатель совпадает с истцом, а должник с ответчиком. Например, если истец проиграл процесс, то госпошлина и иные судебные расходы будут взыскиваться ответчиком с него, и в таком случае истец становится должником, а ответчик – взыскателем.

Взыскателем и должником могут быть гражданин или организация, а также объединение граждан, не являющееся юридическим лицом.

Взыскателем является гражданин или организация, в пользу или в интересах которых выдан исполнительный документ.

Законодательством взыскателю предоставлены возможности для самостоятельного осуществления ряда исполнительных действий без участия ФССП (разыскные действия, представление исполнительных документов в банк, работодателю должника и т.д.). Он мог бы в значительной мере облегчить задачи ФССП РФ, да и реализовать собственные интересы, если бы заранее разыскал имущество, на которое можно обратить взыскание, тем более, что при розыске имущества должника судебный пристав-исполнитель часто ограничивается лишь направлением запросов в соответствующие ведомства и кредитные организации⁵⁴. В этом случае возможно, в частности, привлечение частных розыскных структур. Согласно ст. 3. ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», частные детективы имеют право осуществ-

⁵⁴ Воронов Е.Н. К вопросу об осуществлении прав взыскателя в исполнительном производстве // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. 2013. № 4. С. 33.

лять сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса⁵⁵.

Отечественное законодательство позволяет привлекать к такого рода деятельности и адвоката. В соответствии с ч. 3 ст. 6 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат вправе собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также общественных объединений и иных организаций. Указанные органы и организации в порядке, установленном законодательством, обязаны выдать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии не позднее чем в месячный срок со дня получения запроса адвоката; опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь⁵⁶.

Должником является гражданин или организация, обязанные по исполнительному документу совершить определенные действия (передать денежные средства и иное имущество, исполнить иные обязанности или запреты, предусмотренные исполнительным документом) или воздержаться от совершения определенных действий.

В исполнительном производстве могут участвовать несколько взыскателей или должников (соучастников). Каждый из них участвует в исполнительном производстве самостоятельно. Соучастник может поручить представлять свои интересы в исполнительном производстве другому соучастнику с его согласия.

Стороны исполнительного производства вправе знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии, представлять дополнительные материалы, заявлять ходатайства, участвовать в совершении исполнительных действий, давать устные и письменные объяснения в процессе совершения исполнительных действий, приводить свои доводы по всем вопросам, возникающим в ходе исполнительного производства, воз-

⁵⁵ О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 11 марта 1992 г. // Рос. газета. 1992. № 100; Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. №52 (ч. 1), ст. 6227.

⁵⁶ Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2002 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 23, ст. 2102.

ражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в исполнительном производстве, заявлять отводы, обжаловать постановления судебного пристава-исполнителя, его действия (бездействие), а также имеют иные права, предусмотренные законодательством об исполнительном производстве. До окончания исполнительного производства стороны исполнительного производства вправе заключить мировое соглашение, утверждаемое в судебном порядке.

Стороны исполнительного производства несут обязанности, установленные ФЗИП и иными федеральными законами.

ФЗИП предусматривает участие в исполнительном производстве *несовершеннолетних*.

Права и обязанности несовершеннолетнего в возрасте до четырнадцати лет осуществляет в исполнительном производстве его законный представитель.

Несовершеннолетний в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, являющийся по исполнительному документу взыскателем или должником, осуществляет свои права и исполняет обязанности в исполнительном производстве в присутствии или с согласия в письменной форме своего законного представителя или представителя органа опеки и попечительства.

Несовершеннолетний в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, являющийся по исполнительному документу взыскателем или должником, осуществляет свои права и исполняет обязанности в исполнительном производстве самостоятельно. Судебный пристав-исполнитель вправе в этом случае привлечь для участия в исполнительном производстве законного представителя несовершеннолетнего или представителя органа опеки и попечительства.

Несовершеннолетний, имеющий полную дееспособность, осуществляет свои права и исполняет обязанности в исполнительном производстве самостоятельно.

В случае выбытия одной из сторон исполнительного производства (смерть гражданина, реорганизация организации, уступка права требования, перевод долга) судебный пристав-исполнитель производит замену этой стороны исполнительного производства ее *правопреемником*.

Судебный пристав-исполнитель производит замену стороны исполнительного производства:

1) на основании судебного акта о замене стороны исполнительного производства правопреемником по исполнительному до-

кументу, выданному на основании судебного акта или являющегося судебным актом;

2) на основании правоустанавливающих документов, подтверждающих выбытие стороны исполнительного производства, по исполнительному документу, выданному иным органом или должностным лицом, в случае, если такое правопреемство допускается законодательством, с передачей правопреемнику прав и обязанностей, установленных законодательством.

О замене стороны исполнительного производства правопреемником пристав-исполнитель выносит постановление, которое утверждается старшим судебным приставом или его заместителем и копия которого не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется взыскателю и должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

Для правопреемника все действия, совершенные до его вступления в исполнительное производство, обязательны в той мере, в какой они были обязательны для стороны исполнительного производства, которую правопреемник заменил.

Гражданин участвует в исполнительном производстве лично или через *представителей*. Личное участие гражданина в исполнительном производстве не лишает его права иметь представителя. Если по исполнительному документу на должника возложены обязанности, которые он может исполнить только лично, то должник не вправе действовать через представителя.

Участие организации в исполнительном производстве осуществляется через ее органы или должностных лиц, которые действуют в пределах полномочий, предоставленных им федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или учредительными документами, либо через иных представителей.

Полномочия руководителей организаций и органов, действующих от их имени, подтверждаются представленными ими судебному приставу-исполнителю документами, удостоверяющими их служебное положение, а также учредительными и иными документами.

Доверенность, выдаваемая от имени организации другому лицу, должна быть подписана руководителем или иным уполномоченным на то лицом и скреплена печатью организации.

Полномочия законных представителей граждан подтверждаются представленными ими судебному приставу-исполнителю документами, удостоверяющими их статус.

Полномочия представителя, являющегося соучастником в исполнительном производстве, могут быть определены в заявлении, поданном представляемым лицом судебному приставу-исполнителю.

Полномочия других представителей, не указанных выше, в том числе адвокатов, на совершение действий, связанных с осуществлением исполнительного производства, удостоверяются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с федеральным законом, а в случаях, установленных международным договором РФ или федеральным законом, – иным документом.

Права и законные интересы несовершеннолетних, недееспособных граждан и граждан, ограниченных в дееспособности, в исполнительном производстве представляют их законные представители – родители, усыновители, опекуны или попечители. Законные представители обязаны представить документы, удостоверяющие их статус. Законный представитель может поручить участие в исполнительном производстве другому лицу, выбранному им в качестве представителя. Представителями сторон исполнительного производства не могут быть лица, не обладающие полной дееспособностью.

Судьи, следователи, прокуроры, сотрудники ФССП РФ и аппаратов судов не могут быть представителями сторон исполнительного производства, за исключением случаев, когда они участвуют в исполнительном производстве в качестве представителей соответствующих организаций или в качестве законных представителей сторон исполнительного производства.

Законные представители совершают от имени недееспособных граждан и граждан, ограниченных в дееспособности, все действия, право на совершение которых принадлежит указанным гражданам, с ограничениями, установленными федеральным законом.

Представители сторон исполнительного производства вправе совершать от их имени все действия, связанные с исполнительным производством, если иное не установленоФЗИП.

В доверенности, выданной представителю стороной исполнительного производства, должны быть специально оговорены его полномочия на совершение следующих действий:

- 1) предъявление и отзыв исполнительного документа;
- 2) передача полномочий другому лицу (передоверие);
- 3) обжалование постановлений и действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя;

- 4) получение присужденного имущества (в том числе денежных средств и ценных бумаг);
- 5) отказ от взыскания по исполнительному документу;
- 6) заключение мирового соглашения.

Банки и иные кредитные организации

Банк или иная кредитная организация могут выступать в исполнительном производстве в качестве особого субъекта, уполномоченного осуществлять определенные исполнительные действия. В соответствии со ст. 7 ФЗИП банки исполняют требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц, речь идет о наложении ареста на счета или списании денежных средств со счетов должников.

Исполнительный документ о взыскании денежных средств или об их аресте может быть направлен в банк или иную кредитную организацию непосредственно взыскателем. Одновременно с исполнительным документом взыскатель представляет в банк или иную кредитную организацию заявление, в котором указываются:

- 1) реквизиты банковского счета взыскателя, на который следует перечислить взысканные денежные средства;
- 2) фамилия, имя, отчество, гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства или место пребывания, идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии), данные миграционной карты и документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в России взыскателя-гражданина;
- 3) наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и юридический адрес взыскателя – юридического лица.

Представитель взыскателя представляет документ, удостоверяющий его полномочия, и сведения, указанные выше, о взыскателе и о себе.

Сегодня складывается практика обращения взыскания на денежные средства должника на счету в банке, предназначенном для погашения кредиторской задолженности⁵⁷.

⁵⁷ Определение Московского городского суда от 28 января 2011 г. по делу № 33-1643 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Законодательство довольно подробно регламентирует порядок привлечения банков и иных кредитных организаций к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 17.14 КоАП РФ («Неисполнение банком или иной кредитной организацией содержащегося в исполнительном документе требования о взыскании денежных средств с должника»)⁵⁸. К тому же этой статьей предусмотрена довольно серьезная санкция – половина от денежной суммы, подлежащей взысканию с должника, но не

⁵⁸ Согласно ст. 114 ФЗИП, в случае неисполнения в установленный указанным Законом срок исполнительного документа, содержащего требования о взыскании денежных средств с должника, банком или иной кредитной организацией, осуществляющими обслуживание счетов должника, при наличии денежных средств на указанных счетах судебный пристав-исполнитель составляет протокол об административном правонарушении в порядке, установленном ст. 28.2 КоАП РФ. Копия протокола вручается представителю банка или иной кредитной организации. После составления протокола судебный пристав-исполнитель направляет в арбитражный суд по месту нахождения банка или иной кредитной организации подписанное им и заверенное печатью (штампом) подразделения судебных приставов заявление о привлечении банка или иной кредитной организации к административной ответственности. В заявлении указываются: 1) наименование арбитражного суда, в который подается заявление; 2) наименование и адрес подразделения судебных приставов; 3) наименование и адрес банка или иной кредитной организации, в отношении которых составлен протокол об административном правонарушении; 4) дата и место совершения действий, послуживших основанием для составления протокола об административном правонарушении; 5) должность, фамилия и инициалы судебного пристава-исполнителя, составившего протокол об административном правонарушении; 6) требование о привлечении банка или иной кредитной организации к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 17.14 КоАП РФ; 7) иные необходимые сведения (номера телефонов, факсов, адреса электронной почты и другие); 8) перечень прилагаемых к заявлению документов. Копии заявления и прилагаемых к нему документов направляются в банк или иную кредитную организацию, в отношении которых составлен протокол об административном правонарушении. К подаваемому в суд заявлению прилагаются протокол об административном правонарушении и прилагаемые к протоколу документы, а также уведомление о вручении или иной документ, подтверждающие направление копий заявления и прилагаемых к нему документов в банк или иную кредитную организацию, в отношении которых составлен протокол об административном правонарушении. (Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 окт. 2007 г. // Рос. газета. 2007. 6 окт.).

более одного миллиона рублей, что дает повод говорить о хороших перспективах эффективности ее использования и достижении целей превенции в совершении подобных правонарушений⁵⁹.

Также банки обязаны выполнять отдельные поручения судебного пристава-исполнителя, например, согласно ч. 3 ст. 72 (Порядок обращения взыскания на денежные средства должника при исчислении долга в иностранной валюте) ФЗИП, если денежные средства должника находятся на счетах и во вкладах в банках и иных кредитных организациях, которым в соответствии с лицензией на осуществление банковских операций не предоставлено право осуществлять куплю-продажу иностранной валюты, то судебный пристав-исполнитель своим постановлением обязывает банк или иную кредитную организацию перечислить указанные денежные средства в банк, имеющий такое право.

Эмитенты и профессиональные участники рынка ценных бумаг

Исполнительный документ о списании с лицевого счета или со счета депо должника и о зачислении на лицевой счет или счет депо взыскателя эмиссионных ценных бумаг может быть направлен взыскателем непосредственно эмитенту, если он самостоятельно осуществляет деятельность по ведению реестра владельцев таких ценных бумаг, или держателю реестра, осуществляющему ведение реестра владельцев эмиссионных ценных бумаг по поручению эмитента, либо депозитарию, осуществляющему учет прав на эмиссионные ценные бумаги должника, при условии, что взыскатель располагает сведениями об имеющихся на указанных счетах должника ценных бумагах.

Одновременно с исполнительным документом о списании ценных бумаг взыскатель представляет заявление, в котором указываются:

1) реквизиты банковского счета взыскателя, на который следует перечислить взысканные денежные средства;

⁵⁹ Воронов Е.Н. Особенности юридической ответственности банков и иных кредитных организаций в исполнительном производстве // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 2. С. 256.

2) фамилия, имя, отчество, гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства или место пребывания, идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии), данные миграционной карты и документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в России взыскателя-гражданина;

3) наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и юридический адрес взыскателя – юридического лица.

Представитель взыскателя представляет документ, удостоверяющий его полномочия, и сведения, указанные выше, о взыскателе и о себе.

Исполнительный документ о списании ценных бумаг подлежит исполнению лицом, осуществляющим учет прав на эмиссионные ценные бумаги должника.

При передаче документов, составляющих систему ведения реестра владельцев эмиссионных ценных бумаг, переводе эмиссионных ценных бумаг с лицевого счета на счет депо или со счета депо на лицевой счет либо одним депозитарием другому депозитарию неисполненные или исполненные частично исполнительные документы о списании ценных бумаг передаются новому лицу, осуществляющему учет прав на эмиссионные ценные бумаги должника.

Лица, выплачивающие должнику-гражданину периодические платежи

Исполнительный документ о взыскании периодических платежей, о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме 25 000 руб., может быть направлен в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, непосредственно взыскателем.

Одновременно с исполнительным документом взыскатель представляет заявление, в котором указываются:

1) реквизиты банковского счета, на который следует перечислять денежные средства, либо адрес, по которому следует переводить денежные средства;

2) фамилия, имя, отчество, реквизиты документа, удостоверяющего личность взыскателя-гражданина;

3) наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и юридический адрес взыскателя – юридического лица.

Представитель взыскателя представляет документ, удостоверяющий его полномочия, и сведения, указанные выше, о взыскателе.

Лица, выплачивающие должнику-гражданину периодические платежи, производят индексацию периодических платежей, выплачиваемых в целях возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью, по договору пожизненного содержания и в других установленных законом случаях, в порядке, установленном законодательством. О такой индексации указанные лица обязаны издать приказ (распоряжение).

Законодательство об исполнительном производстве устанавливает гарантии защиты прав взыскателя от неправомерных действий лиц, выплачивающих периодические платежи должнику. В соответствии со ст. 118 ФЗИП взыскатель вправе предъявить лицам, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию или иные периодические платежи, иск о взыскании денежной суммы, удержанной с должника, но не перечисленной взыскателю по их вине.

Лица, содействующие исполнительному производству

Переводчик

При совершении исполнительных действий стороны исполнительного производства или судебный пристав-исполнитель могут пригласить переводчика. Переводчиком может быть дееспособный гражданин, достигший возраста восемнадцати лет, владеющий языками, знание которых необходимо для перевода.

Решение о назначении переводчика оформляется постановлением судебного пристава-исполнителя.

Должнику или взыскателю, которому необходимы услуги переводчика, пристав-исполнитель предоставляет срок для его приглашения. Если должник или взыскатель не обеспечит участие переводчика в указанный срок, то судебный пристав-исполнитель назначает переводчика по своему усмотрению.

Переводчик имеет право на вознаграждение за выполненную работу. Выплаченное ему вознаграждение относится к расходам по совершению исполнительных действий.

В случае заведомо неправильного перевода переводчик несет ответственность в соответствии с законодательством, о чем он предупреждается судебным приставом-исполнителем.

Понятые

Участие понятых обязательно при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения, связанных с вскрытием нежилых помещений, занимаемых должником или другими лицами либо принадлежащих должнику или другим лицам, жилых помещений, занимаемых должником, осмотром имущества должника, наложением на него ареста, а также с изъятием и передачей указанного имущества. В других случаях понятые приглашаются по усмотрению судебного пристава-исполнителя.

В качестве понятых могут быть приглашены любые дееспособные граждане, достигшие возраста восемнадцати лет, не заинтересованные в исходе исполнительного производства, не состоящие с лицами, участвующими в исполнительном производстве, в родстве или свойстве, а также не подчиненные и не подконтрольные указанным лицам. Количество понятых не может быть менее двух.

Понятой обязан удостоверить своей подписью в акте о совершении исполнительных действий и (или) применении мер принудительного исполнения содержание и результаты указанных действий и мер, при которых он присутствовал. Понятой вправе знать, для участия в совершении каких действий и (или) применения каких мер он приглашается, на основании какого исполнительного документа совершаются действия и применяются меры, а также делать замечания. Замечания понятого заносятся в указанный акт. По желанию понятого замечания могут им заноситься в акт собственноручно. Перед началом совершения исполнительных действий и (или) применения мер принудительного исполнения, в которых участвует понятой, судебный пристав-исполнитель разъясняет ему обязанности и права понятого. В акт о совершении исполнительных действий и (или) применении мер принудительного исполнения судебный пристав вносит сведения о реквизитах документа, удостоверяющего личность понятого.

Понятой имеет право на компенсацию расходов, понесенных им в связи с исполнением обязанностей понятого, а также на возмещение недополученной заработной платы или денежную компенсацию в связи с потерей времени. Указанные расходы относятся к расходам по совершению исполнительных действий и возмещаются понятому.

Специалист

В качестве специалиста (специалистов) для участия в исполнительном производстве по инициативе судебного пристава-исполнителя или по просьбе сторон исполнительного производства может быть привлечено не заинтересованное в исходе исполнительного производства лицо, обладающее специальными знаниями, о чем судебным приставом-исполнителем выносится постановление.

Специалист обязан явиться по вызову судебного пристава-исполнителя, отвечать на поставленные приставом-исполнителем вопросы, давать в устной или письменной форме консультации и пояснения, при необходимости оказывать техническую помощь.

Специалист имеет право на вознаграждение за выполненную работу. Выплаченное ему вознаграждение относится к расходам по совершению исполнительных действий.

За отказ или уклонение от исполнения обязанностей, установленных настоящей статьей, а также за дачу заведомо ложного отчета или заключения специалист несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем он предупреждается судебным приставом-исполнителем.

Вопросы для самоподготовки

1. В чем состоит дискуссия о месте исполнительного производства в системе российского права?
2. Охарактеризуйте источники исполнительного производства.
3. Дайте анализ правового положения ФССП РФ.
4. Назовите права и обязанности судебного пристава-исполнителя.
5. Каково положение судебных органов как субъектов исполнительного производства?

6. Охарактеризуйте правовое положение взыскателя и должника в исполнительном производстве.

7. В чем состоит особенность правового положения банков и иных кредитных организаций в исполнительном производстве?

8. Дайте характеристику лицам, содействующим исполнительному производству.

Тестовые задания для самоконтроля

1. В российской юридической науке исполнительное производство рассматривается как часть:

- а) уголовного процесса;
- б) административного процесса;
- в) конституционного процесса;
- г) гражданского процесса;
- д) семейного процесса.

2. К источникам исполнительного производства относятся:

- а) Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации;
- б) Гражданский кодекс Российской Федерации;
- в) Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- г) Закон Курской области «Об административных правонарушениях»;
- д) Федеральный закон «Об исполнительном производстве»;
- е) Федеральный закон «О судебных приставах»;
- ж) Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.

3. Какие из перечисленных нормативных актов определяют условия и порядок принудительного исполнения судебных актов:

- а) Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации;
- б) Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- в) Федеральный закон «Об исполнительном производстве»;
- г) Федеральный закон «Об акционерных обществах»;
- д) Семейный кодекс Российской Федерации;

е) Федеральный закон «О судебных приставах».

4. Органом принудительного исполнения является:

а) суд, принявший акт, подлежащий принудительному исполнению;

б) Министерство юстиции Российской Федерации;

в) Федеральная служба судебных приставов.

5. Сторонами в исполнительном производстве являются:

а) взыскатель и должник;

б) судебный пристав-исполнитель, взыскатель и должник;

в) суд, взыскатель и должник.

6. В каком порядке должник вправе обжаловать постановление судебного пристава-исполнителя:

а) путем обращения в суд с заявлением об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя;

б) путем подачи жалобы на действия судебного пристава-исполнителя главному судебному приставу субъекта российской федерации;

в) путем подачи жалобы на действия судебного пристава-исполнителя вышестоящему должностному лицу.

7. Несовершеннолетний в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет:

а) не может быть должником в исполнительном производстве;

б) может быть должником в исполнительном производстве.

8. Замена стороны исполнительного производства ее правопреемником производится судебным приставом-исполнителем:

а) на основании решения, принятого судебным приставом-исполнителем самостоятельно;

б) на основании решения, принятого старшим судебным приставом;

в) на основании судебного акта.

9. Понятые приглашаются для участия в исполнительном производстве:

- а) в случае необходимости проведения осмотра имущества должника;
- б) в случае наложения ареста на имущество должника;
- в) в случае проведения оценки имущества должника.

10. Специалист может быть привлечен для участия в исполнительном производстве:

- а) по инициативе судебного пристава-исполнителя;
- б) по просьбе сторон исполнительного производства;
- в) по требованию лиц, участвующих в исполнительном производстве.

11. Переводчиком в исполнительном производстве является:

- а) любой приглашенный сторонами исполнительного производства дееспособный гражданин, владеющий языком, знание которого необходимо для перевода;
- б) назначенный решением судебного пристава-исполнителя дееспособный гражданин, достигший возраста восемнадцати лет, владеющий языком, знание которого необходимо для перевода;
- в) назначенный решением судебного пристава-исполнителя по приглашению должника или взыскателя дееспособный гражданин, достигший возраста восемнадцати лет, владеющий языком, знание которого необходимо для перевода.

Глава 2. ОБЩИЕ ПРАВИЛА ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

2.1. Понятие и виды исполнительных документов

Исполнительное производство как стадия гражданского процесса начинается путем направления исполнительного документа в соответствующее подразделение ФССП РФ.

Исполнительные документы – это выданные судом или иным, юрисдикционным органом документы, которые подлежат принудительному исполнению в рамках исполнительного производства.

ФЗИП устанавливает перечень таких документов, требования к ним, а также сроки их представления к исполнению. Согласно ст. 12 ФЗИП, исполнительными документами, направляемыми (предъявляемыми) судебному приставу-исполнителю, являются:

1) исполнительные листы, выдаваемые судами общей юрисдикции и арбитражными судами на основании принимаемых ими судебных актов;

2) судебные приказы;

3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов или их нотариально удостоверенные копии;

4) удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам;

5) акты Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ о взыскании денежных средств с должника-гражданина, зарегистрированного в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя, без приложения документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в случае, если должник вправе осуществлять предпринимательскую деятельность без открытия расчетного и иных счетов;

б) акты органов, осуществляющих контрольные функции, за исключением исполнительных документов, указанных в п. 5, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о полном или ча-

стичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований;

7) судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях;

8) постановления судебного пристава-исполнителя;

9) акты других органов в случаях, предусмотренных федеральным законом;

10) исполнительная надпись нотариуса при наличии соглашения о внесудебном порядке обращения взыскания на заложенное имущество, заключенного в виде отдельного договора или включенного в договор о залоге;

11) запрос центрального органа, назначенного в Российской Федерации в целях обеспечения исполнения обязательств по международному договору РФ, о розыске ребенка, незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в России.

Законодательство предусматривает особые требования к исполнительным документам (ст. 13, 14 ФЗИП). В исполнительном документе, за исключением постановления судебного пристава-исполнителя, судебного приказа, исполнительной надписи нотариуса и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, должны быть указаны:

1) наименование и адрес суда или другого органа, выдавшего исполнительный документ, фамилия и инициалы должностного лица;

2) наименование дела или материалов, на основании которых выдан исполнительный документ, и их номера;

3) дата принятия судебного акта, акта другого органа или должностного лица;

4) дата вступления в законную силу судебного акта, акта другого органа или должностного лица либо указание на немедленное исполнение;

5) сведения о должнике и взыскателе:

а) для граждан – фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, а для должника также – дата и место рождения, место работы (если оно известно) и для должника, являющегося индивидуальным предпринимателем, также – дата и место его

государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика;

б) для организаций – наименование, место нахождения, фактический адрес (если он известен), дата государственной регистрации в качестве юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика;

в) для Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования – наименование и адрес органа, уполномоченного от их имени осуществлять права и исполнять обязанности в исполнительном производстве;

б) резолютивная часть судебного акта, акта другого органа или должностного лица, содержащая требование о возложении на должника обязанности по передаче взыскателю денежных средств и иного имущества либо совершению в пользу взыскателя определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий;

7) дата выдачи исполнительного документа.

Если до выдачи исполнительного документа предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения, то в исполнительном документе указывается, с какого времени начинается срок исполнения содержащихся в нем требований.

Исполнительный документ, выданный на основании судебного акта или являющийся судебным актом, подписывается судьей и заверяется гербовой печатью суда.

Исполнительный документ, выданный на основании акта другого органа или являющийся актом другого органа, подписывается должностным лицом этого органа и заверяется печатью данного органа или лица, его выдавшего.

Содержание судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов определяется федеральными законами. Эти исполнительные документы подписываются лицами, принявшими или удостоверившими их, и заверяются печатью.

В запросе центрального органа о розыске ребенка указываются:

1) наименование и адрес органа, выдавшего запрос, фамилия и инициалы должностного лица;

2) дата поступления заявления о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Рос-

сии ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора РФ;

3) сведения о ребенке: фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения, имеющиеся сведения о его месте пребывания и иные сведения, которые могут помочь установить местонахождение ребенка;

4) сведения о лице, с которым может находиться ребенок: фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения (если известна), имеющиеся сведения о месте жительства и (или) месте пребывания, местонахождении его имущества, месте работы и иные сведения, которые могут помочь установить местонахождение ребенка;

5) дата выдачи запроса центрального органа о розыске ребенка.

Решения по вопросам исполнительного производства, принимаемые судебным приставом-исполнителем, главным судебным приставом РФ, главным судебным приставом субъекта РФ, старшим судебным приставом и их заместителями со дня направления (предъявления) исполнительного документа к исполнению, оформляются постановлениями должностного лица службы судебных приставов.

В постановлении судебного пристава-исполнителя или иного должностного лица службы судебных приставов должны быть указаны:

1) наименование подразделения судебных приставов и его адрес;

2) дата вынесения постановления;

3) должность, фамилия и инициалы лица, вынесшего постановление;

4) наименование и номер исполнительного производства, по которому выносится постановление;

5) вопрос, по которому выносится постановление;

6) основания принимаемого решения со ссылкой на федеральные законы и иные нормативные правовые акты;

7) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

8) порядок обжалования постановления.

Постановление судебного пристава-исполнителя или иного должностного лица службы судебных приставов может быть вынесено в форме электронного документа, подписанного усиленной

квалифицированной электронной подписью судебного пристава-исполнителя или иного должностного лица службы судебных приставов в порядке, установленном законодательством.

Постановление судебного пристава-исполнителя или иного должностного лица службы судебных приставов подлежит исполнению в срок, указанный в постановлении, и может быть обжаловано в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу службы судебных приставов или оспорено в суде. Вышестоящее должностное лицо службы судебных приставов вправе отменить или изменить не соответствующее требованиям законодательства РФ решение судебного пристава-исполнителя или иного должностного лица службы судебных приставов.

Остановимся подробнее на характеристике исполнительных документов, выдаваемых судами общей юрисдикции в рамках гражданского судопроизводства.

Исполнительный лист – это исполнительный документ, выдаваемый судом на основе вступившего в законную силу постановления, либо на основании определения суда об обеспечении иска.

В соответствии со ст. 428 ГПК РФ исполнительный лист выдается судом взыскателю после вступления судебного постановления в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, если исполнительный лист выдается немедленно после принятия судебного постановления. Он может выдаваться взыскателю или по его просьбе направляться судом для исполнения.

По решению суда о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного постановления в разумный срок исполнительный лист направляется на исполнение судом в пятидневный срок со дня принятия судебного постановления независимо от наличия просьбы взыскателя. Такой исполнительный лист должен содержать реквизиты банковского счета взыскателя, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию.

Исполнительный лист по определению о предварительном обеспечении защиты исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы, выдается взыскателю не позднее следующего дня после дня вынесения такого определения.

Если судебное постановление предусматривает обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ, к выдаваемому исполнительному листу должна прилагаться заверенная судом в установленном порядке копия судебного постановления, для исполнения которого выдан исполнительный лист.

Исполнительный лист, выданный до вступления в законную силу судебного постановления, за исключением случаев немедленного исполнения, является ничтожным и подлежит отзыву судом, вынесшим судебное постановление.

По каждому решению суда выдается один исполнительный лист. Однако если решение принято в пользу нескольких истцов или против нескольких ответчиков, а также если исполнение должно быть произведено в различных местах, суд по просьбе взыскателя должен выдать несколько исполнительных листов с точным указанием места исполнения или той части решения, которая по данному листу подлежит исполнению.

На основании решения или приговора суда о взыскании денежных сумм с солидарных ответчиков по просьбе взыскателя должно быть выдано несколько исполнительных листов, число которых соответствует числу солидарных ответчиков. В каждом исполнительном листе должна быть указана общая сумма взыскания и должны быть указаны все ответчики и их солидарная ответственность.

На основании определения о предварительном обеспечении защиты исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы, в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», суд выдает исполнительный лист взыскателю, а также по ходатайству взыскателя направляет исполнительный лист в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.

В случае утраты подлинника исполнительного листа, суд, принявший решение, может выдать по заявлению взыскателя или судебного пристава-исполнителя дубликаты исполнительных документов.

Заявление о выдаче дубликата исполнительного документа может быть подано в суд до истечения срока, установленного для предъявления исполнительного документа к исполнению, за исключением случаев, если исполнительный документ был утрачен судебным приставом-исполнителем или другим осуществляющим исполнение лицом и взыскателю стало об этом известно после истечения срока, установленного для предъявления исполнительного документа к исполнению. В этих случаях заявление о выдаче дубликата исполнительного документа может быть подано в суд в течение месяца со дня, когда взыскателю стало известно об утрате исполнительного документа.

Заявление взыскателя или судебного пристава-исполнителя о выдаче дубликата исполнительного документа рассматривается судом в судебном заседании в срок, не превышающий десяти дней со дня поступления указанного заявления в суд. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте заседания, однако их неявка не является препятствием к разрешению вопроса о выдаче дубликата. При рассмотрении данного заявления суд выясняет обстоятельства, свидетельствующие об утрате исполнительного документа, и исследует доказательства, подтверждающие его утрату. На определение суда о выдаче дубликата исполнительного документа или об отказе в его выдаче может быть подана частная жалоба.

По общему правилу, согласно ст. 21 ФЗИП, исполнительные листы могут быть предъявлены к исполнению в течение трех лет со дня вступления судебного акта в законную силу или окончания срока, установленного при предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения. Исполнительные листы, содержащие требования о возвращении на основании международного договора РФ незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в России ребенка, предъявляются к исполнению в течение одного года со дня вступления в законную силу судебного акта.

Судебный приказ – судебное постановление, вынесенное судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника, если требование основано на нотариально удостоверенной сделке, на сделке, совершенной в простой письменной форме, на совершенном нотариусом протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недати-

ровании акцепта, заявлено требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанное с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц, о взыскании с граждан недоимок по налогам, сборам и другим обязательным платежам, о взыскании начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы, сумм оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) иных сумм, начисленных работнику заявлено территориальным органом федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов требование о взыскании расходов, произведенных в связи с розыском ответчика, или должника, или ребенка, заявлено требование о взыскании начисленной, но не выплаченной денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику (ст. 121, 122 ГПК РФ).

Судебный приказ является одновременно исполнительным документом и приводится в исполнение в порядке, установленном для исполнения судебных постановлений. Он может быть предъявлен к исполнению в течение трех лет со дня их выдачи.

Говоря о сроках предъявления исполнительных документов к исполнению, следует добавить, что они прерываются:

- 1) предъявлением исполнительного документа к исполнению;
- 2) частичным исполнением исполнительного документа должником (ст. 22 ФЗИП).

После перерыва течение срока предъявления исполнительного документа к исполнению возобновляется. Время, истекшее до прерывания срока, в новый срок не засчитывается.

В случае возвращения исполнительного документа взыскателю в связи с невозможностью его исполнения срок предъявления исполнительного документа к исполнению исчисляется со дня возвращения исполнительного документа взыскателю.

Если исполнение судебного акта, акта другого органа или должностного лица было отсрочено или приостановлено, то течение срока предъявления исполнительного документа к исполнению

возобновляется со дня возобновления исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица.

В случае рассрочки исполнения исполнительного документа течение срока предъявления его к исполнению продлевается на срок рассрочки.

Взыскатель, пропустивший срок предъявления исполнительного листа или судебного приказа к исполнению, на основании ст. 23 ФЗИП вправе обратиться с заявлением о восстановлении пропущенного срока в суд, принявший соответствующий судебный акт, если восстановление указанного срока предусмотрено федеральным законом.

ГПК РФ в ст. 432 и ст. 112 устанавливает порядок восстановления данного срока. Лицам, пропустившим установленный федеральным законом процессуальный срок по причинам, признанным судом уважительными, пропущенный срок может быть восстановлен.

Заявление о восстановлении пропущенного процессуального срока подается в суд, в котором надлежало совершить процессуальное действие, и рассматривается в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием к разрешению поставленного перед судом вопроса.

Одновременно с подачей заявления о восстановлении пропущенного процессуального срока должно быть совершено необходимое процессуальное действие (подана жалоба, представлены документы), в отношении которого пропущен срок.

Пропущенные сроки предъявления к исполнению исполнительных документов, выданных несудебными органами, восстановлению не подлежат.

2.2. Стадии исполнительного производства

Как и любой вид процессуальной деятельности, исполнительное производство делится на стадии. Таких стадий можно выделить как три основные: возбуждение исполнительного производства, осуществление исполнительного производства, заверше-

ние исполнительного производства; и одна дополнительная – поворот исполнения.

2.2.1. Возбуждение исполнительного производства

На этой стадии судебный пристав-исполнитель принимает решение о начале процесса исполнения судебных актов и актов иных органов.

Согласно ст. 30 ФЗИП, судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство на основании исполнительного документа по заявлению взыскателя, если иное не установлено Законом.

Заявление подписывается взыскателем либо его представителем. Представитель прилагает к заявлению доверенность или иной документ, удостоверяющий его полномочия. В заявлении может содержаться ходатайство о наложении ареста на имущество должника в целях обеспечения исполнения содержащихся в исполнительном документе требований об имущественных взысканиях, а также об установлении для должника ограничений, предусмотренных ФЗИП. Взыскатель может указать в заявлении о возбуждении исполнительного производства известные ему сведения о должнике, а также приложить к заявлению документы, содержащие информацию о должнике, его имущественном положении и иные сведения, которые могут иметь значение для своевременного и полного исполнения требований исполнительного документа.

Исполнительный документ и заявление подаются взыскателем по месту совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.

Если взыскателю неизвестно, в каком подразделении судебных приставов должно быть возбуждено исполнительное производство, то он вправе направить исполнительный документ и заявление в территориальный орган ФССП РФ (главному судебному приставу субъекта РФ) по месту совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения. Главный судебный пристав субъекта РФ направляет указанные документы в соответствующее подразделение судебных приставов в пятидневный срок со дня их получения, а если исполнительный документ подлежит немедленному исполнению – в день их получения.

Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство без заявления взыскателя, например, в случае, когда суд, другой орган или должностное лицо в соответствии с федеральным законом направляют исполнительный документ судебному приставу-исполнителю.

Основанием для возбуждения исполнительного производства также является вынесенное в процессе принудительного исполнения исполнительного документа постановление судебного пристава-исполнителя о взыскании расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора, наложенного приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа. В данном случае для возбуждения исполнительного производства заявления также не требуется.

Заявление взыскателя и исполнительный документ передаются судебному приставу-исполнителю в трехдневный срок со дня их поступления в подразделение судебных приставов.

Судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства.

При отказе взыскателю в удовлетворении ходатайства о наложении ареста на имущество должника или об установлении для должника ограничений, предусмотренных ФЗИП, судебный пристав-исполнитель указывает в постановлении о возбуждении исполнительного производства мотивы такого отказа.

Если исполнительный документ подлежит немедленному исполнению, то он после поступления в подразделение судебных приставов немедленно передается судебному приставу-исполнителю, чьи полномочия распространяются на территорию, где должно быть произведено исполнение, а в случае его отсутствия – другому приставу-исполнителю. Решение о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель должен принять в течение одних суток с момента поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

Если исполнительный документ впервые поступил в службу судебных приставов, то судебный пристав-исполнитель в поста-

новлении о возбуждении исполнительного производства устанавливает срок для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований и предупреждает должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении срока для добровольного исполнения с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий, предусмотренных ст. 112 и 116 ФЗИП.

Срок для добровольного исполнения составляет пять дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства, если иное не установлено Законом.

Если в исполнительном документе указан срок исполнения, то срок для добровольного исполнения определяется в соответствии со сроком, указанным в исполнительном документе. Если исполнительный документ предъявлен к исполнению по истечении срока исполнения, указанного в нем, то для добровольного исполнения устанавливается пятидневный срок, исчисляемый со дня возбуждения исполнительного производства.

Учеными дается неоднозначная оценка института предоставления срока для добровольного исполнения судебного решения. Так, И.Б. Морозова считает, что для недобросовестного должника этого срока вполне достаточно, чтобы принять меры к сокрытию имущества, денежных средств и т.д., чем воспрепятствовать исполнению исполнительного документа⁶⁰. Действительно, в практике осуществления принудительного исполнения встречается мало случаев добровольного выполнения судебных предписаний. Пока еще авторитета ФССП не хватает, чтобы при одном только упоминании о возможности применения мер принуждения должник самостоятельно выполнял ее требования⁶¹.

Судебный пристав-исполнитель не устанавливает срок для добровольного исполнения исполнительного документа в случаях возбуждения исполнительного производства:

1) при последующих предъявлениях исполнительного документа;

⁶⁰ Морозова И.Б., Треушников А.М. Исполнительное производство: учеб.-практ. пособие. М., 2006. С. 31.

⁶¹ Воронов Е.Н. Организация принудительного исполнения судебных актов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 134.

- 2) по исполнительному документу о конфискации имущества;
- 3) по исполнительному документу об отбывании обязательных работ;
- 4) по исполнительному документу, подлежащему немедленному исполнению;
- 5) по исполнительному документу о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 6) по запросу центрального органа о розыске ребенка.

Постановления пристава-исполнителя о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора, наложенного судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа, исполняются без возбуждения по ним отдельного исполнительного производства до окончания исполнительного производства, в ходе которого вынесены указанные постановления.

После окончания основного исполнительного производства судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство по вынесенным и неисполненным постановлениям о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора, наложенного приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа. В данном случае должнику также не дается срок для добровольного исполнения.

Копия постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, направляется взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

В случаях, когда исполнение судебного акта возлагается на представителя власти, государственного служащего, муниципального служащего, а также служащего государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации, судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства предупреждает указанных лиц об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 315 Уголовного ко-

декса Российской Федерации (далее – УК РФ) за неисполнение судебного акта, а равно воспрепятствование его исполнению⁶².

Возбужденные в отношении одного должника несколько исполнительных производств имущественного характера, а также возбужденные в отношении нескольких должников исполнительные производства по солидарному взысканию в пользу одного взыскателя объединяются в *сводное исполнительное производство*.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 ФЗИП, если исполнительные документы в отношении одного должника или нескольких должников по солидарному взысканию предъявлены в подразделения территориальных органов ФССП нескольких субъектов РФ, то по ним возбуждается (ведется) *сводное исполнительное производство* в подразделении судебных приставов, которое определяется главным судебным приставом РФ. Контроль за ведением такого исполнительного производства осуществляется главным судебным приставом РФ или возлагается им на одного из своих заместителей, главного судебного пристава субъекта РФ или старшего судебного пристава по месту ведения сводного исполнительного производства.

Если исполнительные документы в отношении одного должника или нескольких должников по солидарному взысканию предъявлены в несколько подразделений территориального органа ФССП РФ, то по ним возбуждается (ведется) *сводное исполнительное производство* в подразделении судебных приставов, которое определяется главным судебным приставом субъекта РФ. Контроль за ведением такого исполнительного производства осуществляется главным судебным приставом субъекта РФ или возлагается им на одного из своих заместителей или старшего судебного пристава по месту ведения сводного исполнительного производства.

Поступившие исполнительные документы, содержащие требования имущественного характера к должнику, в отношении которого ведется сводное исполнительное производство, и возбужденные в других подразделениях судебных приставов исполнительные производства передаются приставу-исполнителю, ведущему

⁶² Уголовный кодекс Российской Федерации: [принят 13 июня 1996 г.] // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954.

му сводное исполнительное производство, о чем извещаются взыскатель, должник, суд, другой орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ.

По сводному исполнительному производству исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем на территории, на которую не распространяются его полномочия.

Судебный пристав-исполнитель может отказать в возбуждении исполнительного производства в случаях, если:

1) исполнительный документ предъявлен без заявления взыскателя либо заявление не подписано взыскателем или его представителем, за исключением случаев, когда исполнительное производство подлежит возбуждению без заявления взыскателя;

2) исполнительный документ предъявлен не по месту совершения исполнительных действий;

3) истек и не восстановлен судом срок предъявления исполнительного документа к исполнению;

4) документ не является исполнительным либо не соответствует требованиям, предъявляемым к исполнительным документам;

5) исполнительный документ был ранее предъявлен к исполнению и исполнительное производство по нему было прекращено;

6) исполнительный документ был ранее предъявлен к исполнению и исполнительное производство по нему было окончено в связи с фактическим исполнением;

7) не вступил в законную силу судебный акт, акт другого органа или должностного лица, который является исполнительным документом или на основании которого выдан исполнительный документ, за исключением исполнительных документов, подлежащих немедленному исполнению;

8) исполнительный документ в соответствии с законодательством не подлежит исполнению ФССП;

9) исполнительный документ содержит требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в России ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора РФ, и ребенок достиг возраста, по достижении которого ука-

занный международный договор не подлежит применению в отношении этого ребенка.

Судебный пристав-исполнитель выносит постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства в трехдневный срок.

Копия этого постановления с приложением всех поступивших документов не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется взыскателю, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

Исполнительный документ также может быть возвращен судебным приставом-исполнителем взыскателю после возбуждения исполнительного производства. Согласно ст. 46 ФЗИП, исполнительный документ, по которому взыскание не производилось или произведено частично, возвращается взыскателю:

- 1) по заявлению взыскателя;
- 2) если невозможно исполнить обязывающий должника совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий) исполнительный документ, возможность исполнения которого не утрачена;
- 3) если невозможно установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях, за исключением случаев, когда предусмотрен розыск должника или его имущества;
- 4) если у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными;
- 5) если взыскатель отказался оставить за собой имущество должника, не реализованное в принудительном порядке при исполнении исполнительного документа;
- б) если взыскатель своими действиями препятствует исполнению исполнительного документа.

В случаях, предусмотренных п. 2–б, пристав-исполнитель составляет акт о наличии обстоятельств, в соответствии с которыми исполнительный документ возвращается взыскателю. Акт судебно-

го пристава-исполнителя утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Судебный пристав-исполнитель выносит постановление об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа.

Возвращение взыскателю исполнительного документа не является препятствием для повторного предъявления исполнительного документа к исполнению в пределах срока, установленного законом.

2.2.2. Осуществление исполнительного производства

На этой стадии судебный пристав-исполнитель осуществляет исполнительные действия и применяет меры принудительного исполнения и меры юридической ответственности к должнику, не пожелавшему исполнить судебное решение или решение иного органа.

Исполнительные действия и меры принудительного исполнения

Законодательство об исполнительном производстве устанавливает, что *исполнительными действиями* являются совершаемые судебным приставом-исполнителем (главным судебным приставом РФ, главным судебным приставом субъекта РФ, старшим судебным приставом и их заместителями при осуществлении контроля в установленной сфере деятельности) в соответствии с законодательством об исполнительном производстве действия, направленные на создание условий для применения мер принудительного исполнения, а равно на понуждение должника к полному, правильному и своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе.

Согласно ст. 64 ФЗИП, судебный пристав-исполнитель вправе совершать следующие исполнительные действия:

1) вызывать стороны исполнительного производства (их представителей), иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством;

2) запрашивать необходимые сведения, в том числе персональные данные, у физических лиц, организаций и органов, находящихся на территории России, а также на территориях иностранных государств, в порядке, установленном международным дого-

вором РФ, получать от них объяснения, информацию, справки; (см. текст в предыдущей редакции);

3) проводить проверку, в том числе проверку финансовых документов, по исполнению исполнительных документов;

4) давать физическим и юридическим лицам поручения по исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах;

5) входить в нежилые помещения, занимаемые должником или другими лицами либо принадлежащие должнику или другим лицам, в целях исполнения исполнительных документов; (см. текст в предыдущей редакции);

б) с разрешения в письменной форме старшего судебного пристава (а в случае исполнения исполнительного документа о вселении взыскателя или выселении должника - без указанного разрешения) входить без согласия должника в жилое помещение, занимаемое должником;

7) в целях обеспечения исполнения исполнительного документа накладывать арест на имущество, в том числе денежные средства и ценные бумаги, изымать указанное имущество, передавать арестованное и изъятое имущество на хранение;

8) в порядке и пределах, которые установлены ФЗИП, производить оценку имущества;

9) привлекать для оценки имущества специалистов, соответствующих требованиям законодательства об оценочной деятельности;

10) производить розыск должника, его имущества, розыск ребенка самостоятельно или с привлечением органов внутренних дел;

11) запрашивать у сторон исполнительного производства необходимую информацию;

12) рассматривать заявления и ходатайства сторон исполнительного производства и других лиц, участвующих в исполнительном производстве;

13) взыскивать исполнительский сбор; (см. текст в предыдущей редакции);

14) обращаться в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на имущество и сделок с ним, для проведения

регистрации на имя должника принадлежащего ему имущества в случаях и порядке, которые установлены ФЗИП;

15) устанавливать временные ограничения на выезд должника из Российской Федерации;

16) проводить проверку правильности удержания и перечисления денежных средств по судебному акту, акту другого органа или должностного лица, а также правильности списания с лицевого счета должника в системе ведения реестра и счетах депо в депозитариях, открытых профессиональным участником рынка ценных бумаг, и зачисления на лицевой счет или счет депо взыскателя эмиссионных ценных бумаг по заявлению взыскателя или по собственной инициативе, в том числе по исполнительным документам, предъявленным в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 8, ч. 1 ст. 8.1 и ч. 1 ст. 9 ФЗИП;

17) производить зачет встречных однородных требований, подтвержденных исполнительными документами о взыскании денежных средств;

18) совершать иные действия, необходимые для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов.

Следует заметить, что довольно часто недобросовестные должники стремятся уклониться от исполнения своих обязанностей в рамках исполнительного производства, скрываются от сотрудников ФССП РФ, укрывают свое имущество. В этом случае судебный пристав-исполнитель осуществляет розыск должника либо его имущества.

Под **исполнительным розыском** в соответствии со ст. 65 ФЗИП понимаются проводимые судебным приставом-исполнителем, на которого возложены функции по розыску, предусмотренные законом, исполнительно-розыскные действия, направленные на установление местонахождения должника, имущества должника или местонахождения ребенка.

Розыск объявляется по месту исполнения исполнительного документа либо по последнему известному месту жительства или месту пребывания должника или ребенка, местонахождению имущества должника либо месту жительства взыскателя. Объявление розыска является основанием для осуществления такого розыска на

территории России, а также в порядке, установленном международными договорами РФ, на территориях иностранных государств.

По своей инициативе или по заявлению взыскателя судебный пристав-исполнитель объявляет розыск должника или его имущества по исполнительным документам, содержащим требования о защите интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, если сумма требований по исполнительному документу (исполнительным документам) в отношении должника превышает 10 000 руб., а также требования о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью или в связи со смертью кормильца, возмещении ущерба, причиненного преступлением, об отбывании обязательных работ, о взыскании штрафа, назначенного в качестве наказания за совершение преступления.

По своей инициативе или по заявлению взыскателя судебный пристав-исполнитель объявляет розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании либо о передаче ребенка, порядке общения с ребенком или требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в России ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора РФ.

По исполнительным документам, содержащим другие требования, судебный пристав-исполнитель по заявлению взыскателя вправе объявить розыск:

1) должника по исполнительному документу неимущественного характера, если исполнение требований исполнительного документа невозможно в отсутствие должника;

2) должника по исполнительным документам имущественного характера, если исполнение требований исполнительного документа невозможно в отсутствие должника и сумма требований по исполнительному документу (исполнительным документам) в отношении должника превышает 10 000 руб.;

3) имущества должника по исполнительным документам имущественного характера, если сумма требований по исполнительному документу (исполнительным документам) в отношении должника превышает 10 000 руб.

Постановление о розыске должника или его имущества либо об отказе в объявлении такого розыска выносится судебным приставом-исполнителем в трехдневный срок со дня поступления к нему заявления взыскателя об объявлении розыска или со дня возникновения оснований для объявления розыска. Постановление о розыске ребенка либо об отказе в объявлении такого розыска выносится судебным приставом-исполнителем в течение суток с момента поступления к нему заявления взыскателя об объявлении розыска или со дня возникновения оснований для объявления розыска.

Данное постановление утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Оно подлежит немедленному исполнению. Этим постановлением производство розыска поручается судебному приставу-исполнителю, осуществляющему розыск, или приставу-исполнителю, в производстве которого находится соответствующее исполнительное производство и который в этом случае пользуется всеми полномочиями судебного пристава-исполнителя, осуществляющего розыск.

Копии постановления судебного пристава-исполнителя о розыске или об отказе в объявлении розыска направляются сторонам исполнительного производства. В случае отсутствия сведений о местонахождении должника копия постановления судебного пристава-исполнителя направляется по последнему известному месту жительства или месту пребывания должника. Копия постановления о розыске ребенка направляется также в органы опеки и попечительства по месту жительства ребенка.

При производстве розыска судебный пристав-исполнитель вправе совершать исполнительные действия, предусмотренные законом, а также проводить следующие исполнительно-розыскные действия: запрашивать из банков данных оперативно-справочной, розыскной информации и обрабатывать необходимые для производства розыска персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе, проверять документы, удостоверяющие личность гражданина, если имеются основания полагать, что он и (или) его имущество находятся в розыске или он удерживает ребенка, находящегося в розыске, осуществлять отождествление личности, опрашивать граждан, наводить справки, изучать документы, осматривать имущество, обследовать помещения, здания, сооруже-

ния, участки местности, занимаемые разыскиваемыми лицами или принадлежащие им, а также транспортные средства, принадлежащие указанным лицам. Порядок организации проведения исполнительно-разыскных действий определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции. Тактика проведения исполнительно-разыскных действий определяется главным судебным приставом РФ. (см. текст в предыдущей редакции)

Судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, вправе применять меры принудительного исполнения.

Для производства розыска пристав-исполнитель по заявлению взыскателя вправе использовать сведения, полученные в результате осуществления частной детективной (сыскной) деятельности, а для производства розыска должника-гражданина или ребенка также использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации.

Если разыскиваемые должник, его имущество или ребенок обнаружены на территории, на которую не распространяются полномочия судебного пристава-исполнителя, главный судебный пристав субъекта РФ по месту обнаружения должника, его имущества или ребенка организует незамедлительное направление сообщения об этом, в том числе с использованием сети «Интернет», в территориальный орган ФССП по месту объявления розыска, обеспечение сохранности обнаруженного имущества, а также взаимодействие с органами опеки и попечительства по передаче обнаруженного в результате розыска ребенка законному представителю, опекуну или попечителю, которому должен быть передан ребенок во исполнение требования исполнительного документа.

При обнаружении разыскиваемого должника-гражданина исполнительные действия совершаются, а меры принудительного исполнения применяются по месту его обнаружения. В случае необходимости для совершения исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения должник-гражданин может быть препровожден в ближайшее к месту обнаружения подразделение судебных приставов. При обнаружении ребенка, розыск которого осуществляется на основании запроса центрального органа о розыске ребенка, пристав-исполнитель, осуществляющий розыск,

незамедлительно сообщает об этом органу опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка и центральному органу, назначенному в Российской Федерации в целях обеспечения исполнения обязательств по международному договору РФ. При обнаружении ребенка, в отношении которого объявлен розыск, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, незамедлительно сообщает об этом органам опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка и принимает меры для передачи ребенка законному представителю, опекуну или попечителю, которому должен быть передан ребенок во исполнение требования исполнительного документа. В случае невозможности немедленной передачи ребенка указанному законному представителю, опекуну или попечителю пристав-исполнитель передает ребенка органам опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка, о чем незамедлительно извещает указанного законного представителя, опекуна или попечителя. При обнаружении ребенка, в отношении которого объявлен розыск по исполнительному документу, содержащему требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в России ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора РФ, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, незамедлительно сообщает об этом органам опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка и центральному органу, назначенному в Российской Федерации в целях обеспечения исполнения обязательств по международному договору РФ.

Судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, не позднее дня, следующего за днем совершения исполнительных действий и (или) применения мер принудительного исполнения, направляет вынесенные (составленные) в результате их совершения или применения постановления (акты) приставу-исполнителю, объявившему розыск.

Довольно эффективной мерой воздействия, предусмотренной ст. 67 ФЗИП, является ***временное ограничение на выезд должника из Российской Федерации***.

При неисполнении должником-гражданином или должником, являющимся индивидуальным предпринимателем, в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин

требований, содержащихся в исполнительном документе, сумма задолженности по которому превышает 10 000 руб., или исполнительном документе неимущественного характера, выданных на основании судебного акта или являющихся судебным актом, пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из России.

Постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Копии указанного постановления направляются должнику, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и в пограничные органы.

Если исполнительный документ, сумма задолженности по которому превышает 10 000 руб., или исполнительный документ неимущественного характера выданы не на основании судебного акта или не являются судебным актом, то взыскатель или судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд с заявлением об установлении для должника временного ограничения на выезд из Российской Федерации.

Меры принудительного исполнения

Например, О.В. Грицай считает, что под мерами принудительного исполнения следует понимать установленные законом средства реального, полного и своевременного исполнения требований исполнительного документа. Их содержанием является совокупность процессуальных способов воздействия на должника, применяемых судебными приставами-исполнителями, для понуждения его к исполнению юрисдикционного акта в зависимости от его содержания, наличия имущества и других, заслуживающих внимания обстоятельств⁶³. В ФЗИП, ст. 68, дается иное определение: «Это действия, указанные в исполнительном документе, или действия, совершаемые судебным приставом-исполнителем в целях получения с должника имущества, в том числе денежных средств, подле-

⁶³ Грицай О.В. Понятие и содержание мер принудительного исполнения судебных актов // Исполнительное право. 2006. №4. С. 22.

жащего взысканию по исполнительному документу». В этой связи представляется довольно спорной точка зрения Е.А. Дегтя и Б.Е. Дегтя, отождествляющих понятие меры принудительного исполнения с исполнительными действиями⁶⁴. Довольно трудно назвать, например, такое исполнительное действие, как запрос необходимых сведений у физических лиц, организаций и органов, находящихся на территории России, мерой принудительного исполнения. Скорее меры принудительного исполнения, наряду с применением юридической ответственности, являются составной частью исполнительных действий.

Общий перечень мер принудительного исполнения содержится в ст. 68 ФЗИП. Характерно, что некоторые из них могут осуществляться и без обязательного присутствия должника. (см. текст в предыдущей редакции)

Мерами принудительного исполнения являются:

1) обращение взыскания на имущество должника, в том числе на денежные средства и ценные бумаги;

2) обращение взыскания на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений;

3) обращение взыскания на имущественные права должника, в том числе на право получения платежей по исполнительному производству, в котором он выступает в качестве взыскателя, на право получения платежей по найму, аренде, а также на исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, права требования по договорам об отчуждении или использовании исключительного права на результат интеллектуальной деятельности и средство индивидуализации, право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, принадлежащее должнику как лицензиату;

4) изъятие у должника имущества, присужденного взыскателю, а также по исполнительной надписи нотариуса в предусмотренных федеральным законом случаях;

⁶⁴ Деготь Е.А., Деготь Б.Е. Исполнительный процесс: науч.-практ. пособие. М., 2006. С. 135.

5) наложение ареста на имущество должника, находящееся у должника или у третьих лиц, во исполнение судебного акта об аресте имущества;

6) обращение в регистрирующий орган для регистрации перехода права на имущество, в том числе на ценные бумаги, с должника на взыскателя в случаях и порядке, которые установленыФЗИП;

7) совершение от имени и за счет должника действия, указанного в исполнительном документе, в случае, если это действие может быть совершено без личного участия должника;

8) принудительное вселение взыскателя в жилое помещение;

9) принудительное выселение должника из жилого помещения;

10) принудительное освобождение нежилого помещения от пребывания в нем должника и его имущества;

11) принудительное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства;

12) принудительное освобождение земельного участка от присутствия на нем должника и его имущества;

13) иные действия, предусмотренные федеральным законом или исполнительным документом.

Ответственность за нарушение законодательства об исполнительном производстве

Помимо мер принудительного исполнения, в рамках исполнительного производства могут быть применены и меры юридической ответственности.

Суть юридической ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве заключается в необходимости лица, нарушившего это законодательство, претерпевать определенные неблагоприятные последствия своего противоправного деяния. При этом в исполнительном производстве предусматривается как ответственность, предусмотреннаяФЗИП, так и иные виды юридической ответственности: административная и уголовная.

К мерам юридической ответственности, предусмотреннойФЗИП, относится *исполнительский сбор*.

Исполнительский сбор, согласно ст. 112ФЗИП, является денежным взысканием, налагаемым на должника в случае неисполне-

ния им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства. Исполнительский сбор зачисляется в федеральный бюджет.

Исполнительский сбор устанавливается судебным приставом-исполнителем по истечении указанного выше срока, если должник не представил приставу-исполнителю доказательств того, что исполнение было невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. Постановление судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора утверждается старшим судебным приставом.

Исполнительский сбор устанавливается в размере 7% от подлежащей взысканию суммы или стоимости взыскиваемого имущества, но не менее 1 000 руб. с должника-гражданина или должника-индивидуального предпринимателя и 10 000 руб. с должника-организации. В случае неисполнения исполнительного документа неимущественного характера исполнительский сбор с должника-гражданина или должника-индивидуального предпринимателя устанавливается в размере 5 000 руб., с должника-организации – 50 000 руб.

В отношении нескольких должников по солидарному взысканию в пользу одного взыскателя исполнительский сбор устанавливается с каждого из должников в размере 7 % от подлежащей взысканию суммы или стоимости взыскиваемого имущества, но не менее 1 000 руб. с должника-гражданина или должника-индивидуального предпринимателя и 10 000 руб. с должника-организации. Исполнительский сбор за неуплату периодических платежей исчисляется и взыскивается с суммы каждой задолженности в отдельности.

Исполнительский сбор не взыскивается в случаях, когда исполнительное производство возбуждено:

1) по исполнительному документу, поступившему в порядке, установленном ч. 6 ст. 33 ФЗИП⁶⁵;

2) при повторном предъявлении к исполнению исполнительного документа, по которому вынесено и не отменено постановление судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора;

3) по постановлению судебного пристава-исполнителя о взыскании расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора, наложенного приставом в процессе исполнения исполнительного документа;

4) по судебным актам по обеспечительным мерам;

5) по исполнительным документам, содержащим требования о принудительном выдворении за пределы России иностранных граждан или лиц без гражданства;

6) по исполнительным документам, содержащим требования об отбывании обязательных работ;

7) по запросу центрального органа о розыске ребенка.

Должник вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд с заявлением об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора, с иском об отсрочке или о рассрочке его взыскания, об уменьшении его размера или освобождении от взыскания исполнительского сбора.

Суд вправе с учетом степени вины должника в неисполнении в срок исполнительного документа, имущественного положения должника, иных существенных обстоятельств отсрочить или рас-

⁶⁵ При необходимости совершения отдельных исполнительных действий и (или) применения отдельных мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются полномочия судебного пристава-исполнителя, он вправе поручить соответствующему судебному приставу-исполнителю совершить исполнительные действия и (или) применить меры принудительного исполнения. Поручение оформляется постановлением судебного пристава-исполнителя. Поручение направляется в соответствующее подразделение судебных приставов в письменной форме с одновременным (по возможности) направлением посредством сети «Интернет» не позднее дня, следующего за днем вынесения постановления. На время исполнения поручения исполнительное производство может быть приостановлено, за исключением случаев, если для исполнения поручения необходимо применение мер принудительного исполнения.

срочить взыскание исполнительского сбора, а также уменьшить его размер, но не более чем на одну четверть от установленного законом размера. При отсутствии установленных ГК РФ оснований ответственности за нарушение обязательства суд вправе освободить должника от взыскания исполнительского сбора.

Исполнительский сбор возвращается должнику в полном объеме в случаях отмены:

- 1) судебного акта, акта другого органа или должностного лица, на основании которых был выдан исполнительный документ;
- 2) исполнительного документа;
- 3) постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора.

Административная ответственность в исполнительном производстве

КоАП РФ предусматривает возможность применения административных наказаний за нарушение законодательства об исполнительном производстве. Данные нормы можно разделить на две группы. Первая включает статьи, по которым постановления по делам об административных правонарушениях могут выносить должностные лица ФССП РФ, вторая – статьи, по которым указанные лица могут составлять протоколы, а окончательное решение выносят суды общей юрисдикции и арбитражные суды⁶⁶.

В соответствии со ст. 23.68 КоАП РФ, ФССП РФ рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и 3 ст. 17.14 (Нарушение законодательства об исполнительном производстве) и ст. 17.15 (Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера). Согласно п. 77, ч. 2, ст. 28.3 КоАП РФ, должностные лица ФССП РФ вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 17.8 (Воспрепятствование законной деятельности судебного пристава), ч. 2 и 2.1 ст. 17.14 (Нарушение законодательства об исполнительном производстве), ч. 1 ст. 19.4 (Неповиновение законному распоряжению должностного

⁶⁶ Воронов Е.Н. Особенности применения административной ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. 2012. № 1. Ч. 2. С. 22.

лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)), ч. 1 ст. 19.5 (Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)), ст. 19.6 (Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения), ст. 19.7 (Непредставление сведений (информации)) Кодекса.

Довольно часто судебные приставы-исполнители применяют положения гл. 19, тогда как целесообразнее было бы использовать статьи гл. 17 КоАП РФ⁶⁷. Использование положений гл. 19 КоАП РФ в исполнительном производстве усложняется необходимостью обращения в суд, тогда как по ч. 1 и 3 ст. 17.14 постановления могут выноситься непосредственно должностными лицами ФССП РФ, к тому же ст. 17.14 устанавливает более жесткие меры наказания.

Уголовная ответственность в исполнительном производстве

Согласно ст. 113ФЗИП, за нарушение законодательства об исполнительном производстве предусматривается юридическая ответственность вплоть до уголовной. Должник в исполнительном производстве может быть привлечен к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ (Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей), ст. 177 УК РФ (Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности), ст. 312 УК РФ (Незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации), ст.

⁶⁷ Информация Ульяновского областного суда по обобщению судебной практики по рассмотрению административных дел, вытекающих из деятельности судебных приставов [Электронный ресурс]. URL: http://uloblsud.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=1221 (дата обращения: 12.07.2014); Обзор судебной практики рассмотрения мировыми судьями Кемеровской области дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: обзор Кемеровского областного суда от 9 июля 2009 г. № 01-26/630. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Бюллетень судебной практики Свердловского областного суда по делам об административных правонарушениях (четвертый квартал 2008 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

315 УК РФ (Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта) и др.

Чаще всего уголовная ответственность применяется по ст. 157 УК РФ к лицам, уклоняющимся от выплаты алиментов на несовершеннолетних детей. С каждым годом увеличивается количество уголовных дел, возбужденных по ст. 177 УК РФ, предусматривающей ответственность за злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности в крупном размере. В случае привлечения к уголовной ответственности за злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности должностных лиц может возникнуть конкуренция норм ст. 177 и ст. 315 УК РФ. Согласно Методическим рекомендациям ФССП РФ, учитывая положения ч. 3 ст. 17 УК РФ, применяется ст. 177 УК РФ, которая является специальной по отношению к ст. 315 УК РФ. Но если представитель власти, служащий государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации будет злостно уклоняться от погашения кредиторской задолженности, не достигшей крупного размера, ответственность наступает по общей норме⁶⁸.

Санкции ст. 157, 177, 315 УК РФ предусматривают такие наказания, как штраф, обязательные работы, исправительные работы, арест, лишение свободы до 2-х лет.

При осуществлении исполнительного производства судебному приставу-исполнителю необходимо учитывать ряд обстоятельств, среди которых: место совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, время совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, сроки совершения исполнительных действий.

Место совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения

В соответствии со ст. 33 ФЗИП, если должником является гражданин, то исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-

⁶⁸ Воронов Е.Н. Особенности применения уголовной ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. 2012. № 1. Ч. 2. С. 90–93.

исполнителем по его месту жительства, месту пребывания или местонахождению его имущества.

Если должником является организация, то исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются по ее юридическому адресу, местонахождению ее имущества или по юридическому адресу ее представительства или филиала.

Требования, содержащиеся в исполнительных документах, обязывающих должника совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий), исполняются по месту совершения этих действий.

В случае отсутствия сведений о местонахождении должника, его имущества, местонахождении ребенка исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем по последнему известному месту жительства, или месту пребывания должника, или по месту жительства взыскателя до установления местонахождения должника, его имущества.

После установления местонахождения должника, его имущества судебный пристав-исполнитель:

1) продолжает исполнительное производство, если должник, имущество должника находятся на территории, на которую распространяются его полномочия;

2) передает исполнительное производство на исполнение в другое подразделение судебных приставов в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ФЗИП.

При необходимости совершения отдельных исполнительных действий и (или) применения отдельных мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются полномочия судебного пристава-исполнителя, он вправе поручить соответствующему судебному приставу-исполнителю совершить исполнительные действия и (или) применить меры принудительного исполнения. Поручение оформляется постановлением судебного пристава-исполнителя. Поручение направляется в соответствующее подразделение судебных приставов в письменной форме с одновременным (по возможности) направлением посредством сети «Интернет» не позднее дня, следующего за днем вынесения постанов-

ления. На время исполнения поручения исполнительное производство может быть приостановлено, за исключением случаев, если для исполнения поручения необходимо применение мер принудительного исполнения.

Если в процессе исполнения исполнительного документа изменились место жительства должника, место его пребывания и выяснилось, что на территории, на которую распространяются полномочия пристава-исполнителя, отсутствует имущество должника, на которое может быть обращено взыскание, пристав составляет акт и выносит постановление о передаче исполнительного производства в другое подразделение судебных приставов.

Постановление о передаче исполнительного производства в другое подразделение судебных приставов утверждается:

1) старшим судебным приставом или его заместителем, в подчинении которого находится судебный пристав-исполнитель, – при передаче исполнительного производства в подразделение судебных приставов в пределах территории субъекта РФ;

2) главным судебным приставом субъекта РФ или его заместителем, в подчинении которого находится судебный пристав-исполнитель, – при передаче исполнительного производства в подразделение судебных приставов другого территориального органа ФССП.

Постановление о передаче исполнительного производства в другое подразделение судебных приставов, подлинники исполнительного документа и материалов исполнительного производства передаются в другое подразделение судебных приставов не позднее дня, следующего за днем его вынесения. Копии постановления о передаче исполнительного производства, исполнительного документа и материалов исполнительного производства остаются в подразделении судебных приставов, в котором ранее исполнялся исполнительный документ.

Главный судебный пристав РФ или главный судебный пристав субъекта РФ в целях более полного и правильного осуществления исполнительного производства вправе передать исполнительное производство из одного подразделения судебных приставов в другое (в том числе на стадии возбуждения исполнительного производства), о чем выносится соответствующее постановление. По ис-

полнительному производству, переданному по решению главного судебного пристава РФ или главного судебного пристава субъекта РФ из одного подразделения судебных приставов в другое, судебный пристав-исполнитель вправе совершать исполнительные действия и применять меры принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются его полномочия. При совершении приставом-исполнителем исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются его полномочия, на данной территории главный судебный пристав субъекта РФ, старший судебный пристав обязаны оказывать содействие судебному приставу-исполнителю в исполнении исполнительного документа.

На территории иностранных государств исполнительные действия совершаются в порядке, предусмотренном международными договорами РФ.

Время совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения

Статья 35 ФЗИП устанавливает, что исполнительные действия совершаются в рабочие дни с 6 часов до 22 часов. Конкретное время определяется судебным приставом-исполнителем.

Взыскатель и должник вправе предложить судебному приставу-исполнителю удобное для них время.

Совершение исполнительных действий в нерабочие дни, установленные федеральным законом или иными нормативными правовыми актами, а также в рабочие дни с 22 часов до 6 часов допускаются только в случаях, не терпящих отлагательства:

- 1) создающие угрозу жизни и здоровью граждан;
- 2) когда исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, связано с проведением выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- 3) исполнения требований исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, за исключением требований о взыскании алиментов, выплате заработной платы, восстановлении на работе;
- 4) обращения взыскания на имущество должника, подверженное быстрой порче;

5) исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

б) исполнения запроса центрального органа о розыске ребенка, а также требования, содержащегося в исполнительном документе, о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в России ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора РФ.

Судебный пристав-исполнитель также вправе совершать исполнительные действия с 9 часов до 20 часов в нерабочие дни, если это необходимо для осуществления контроля за поведением должника, отбывающего обязательные работы.

Для совершения исполнительных действий в выходные и нерабочие дни, а также с 22 до 6 часов судебный пристав-исполнитель должен получить в письменной форме разрешение старшего судебного пристава или его заместителя, которые незамедлительно уведомляют об этом главного судебного пристава субъекта РФ.

Сроки совершения исполнительных действий

Законом устанавливается двухмесячный срок для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе (ст. 36 ФЗИП).

Если же срок исполнения содержащихся в исполнительном документе требований установлен федеральным законом или исполнительным документом, то требования должны быть исполнены в срок, установленный соответственно федеральным законом или исполнительным документом.

Содержащиеся в исполнительном документе требования о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника должны быть исполнены не позднее первого рабочего дня после дня поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

Если исполнительным документом предусмотрено немедленное исполнение содержащихся в нем требований, то их исполнение должно быть начато не позднее первого рабочего дня после дня по-

ступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

Требования, содержащиеся в исполнительном листе, выданном на основании определения суда об обеспечении иска, должны быть исполнены в день поступления исполнительного листа в подразделение судебных приставов, а если это невозможно по причинам, не зависящим от судебного пристава-исполнителя, - не позднее следующего дня. В таком же порядке исполняется постановление пристава-исполнителя об обеспечительных мерах.

В сроки совершения исполнительных действий не включается время:

1) в течение которого исполнительные действия не производились в связи с их отложением;

2) в течение которого исполнительное производство было приостановлено;

3) отсрочки или рассрочки исполнения исполнительного документа;

4) со дня обращения взыскателя, должника, судебного пристава-исполнителя в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении положений исполнительного документа, предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения, а также об изменении способа и порядка его исполнения до дня получения судебным приставом-исполнителем вступившего в законную силу судебного акта, акта другого органа или должностного лица, принятого по результатам рассмотрения такого обращения;

5) со дня вынесения постановления о назначении специалиста до дня поступления в подразделение судебных приставов его отчета или иного документа о результатах работы;

6) со дня передачи имущества для реализации до дня поступления вырученных от реализации этого имущества денежных средств на счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение подразделения судебных приставов, но не более двух месяцев со дня передачи последней партии указанного имущества для реализации.

Истечение сроков совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения не является основа-

нием для прекращения или окончания исполнительного производства.

При наличии обстоятельств, затрудняющих исполнение судебного постановления или постановлений иных органов, согласно ст. 37 ФЗИП, взыскатель, должник, судебный пристав-исполнитель вправе обратиться с заявлением о предоставлении *отсрочки* или *рассрочки исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица*, а также об *изменении способа и порядка его исполнения* в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

ГПК РФ в ст. 203 устанавливает, что соответствующие заявления рассматриваются в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием к рассмотрению и разрешению поставленного перед судом вопроса.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 26 июня 2008 г. №13, заявления осужденного или гражданского ответчика по уголовному делу об отсрочке или рассрочке исполнения приговора в части имущественного взыскания рассматриваются в порядке, установленном ст. 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации⁶⁹.

При рассмотрении указанных заявлений с учетом необходимости своевременного и полного исполнения решения или приговора в части имущественного взыскания суду в каждом случае следует тщательно оценивать доказательства, представленные в обоснование просьбы об отсрочке (рассрочке), и материалы исполнительного производства, если исполнительный документ был предъявлен к исполнению.

В случае удовлетворения заявления в определении суда, помимо сведений, перечисленных в ст. 225 ГПК РФ, должен быть указан срок действия отсрочки (рассрочки), а при рассрочке, кроме того, размер (в рублях или в процентах от суммы) периодических платежей, подлежащих взысканию в счет погашения присужденной суммы. При этом пределы действия отсрочки (рассрочки) могут

⁶⁹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: [принят 18 дек. 2001 г.] // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2001. №52 (ч. I), ст. 4921.

быть определены не только датой, но и наступлением какого-либо события (изменением материального положения ответчика, выздоровлением и т.п.). Если обстоятельства, в силу которых лицу была предоставлена отсрочка (рассрочка), отпали ранее, чем указано в определении, суд по заявлению заинтересованного лица либо судебного пристава-исполнителя может решить вопрос о прекращении действия отсрочки (рассрочки). Заявление о предоставлении отсрочки (рассрочки) исполнения решения на новый срок либо о прекращении действия отсрочки (рассрочки) должно рассматриваться в таком же порядке, как и первичное⁷⁰.

На определение суда об отсрочке или о рассрочке исполнения решения суда, об изменении способа и порядка его исполнения может быть подана частная жалоба.

В случае предоставления должнику отсрочки исполнения исполнительные действия не совершаются и меры принудительного исполнения не применяются в течение срока, установленного судом, другим органом или должностным лицом, предоставившими отсрочку. Также необходимо добавить, что в период действия отсрочки исполнения решения суда, обращение взыскания на денежные средства должника, включающее в себя их списание со счета должника, удержание на депозитном счете подразделения судебных приставов и (или) перечисление взыскателю, является неправомерным⁷¹.

При предоставлении должнику рассрочки исполнения исполнительный документ исполняется в той части и в те сроки, которые установлены в акте о предоставлении рассрочки.

Также пристав-исполнитель, согласно ст. 38 ФЗИП, вправе ***отложить исполнительные действия и применение мер прину-***

⁷⁰ О применении норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении и разрешении дел в суде первой инстанции: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 июня 2008 г. №13 // Бюл. Верховного Суда РФ. 2008. №10.

⁷¹ Обзор практики рассмотрения споров, связанных с совершением исполнительных действий и применением мер принудительного исполнения (одобрен президиумом Федерального арбитражного суда Уральского округа 8 июля 2011 г.) // Вестник Федерального арбитражного суда Уральского округа. 2011. №4.

дительно исполнения по заявлению взыскателя или по собственной инициативе на срок не более десяти дней.

Он будет обязан сделать это на основании судебного акта, а также в иных случаях, предусмотренных законом (например, в случае самостоятельной реализации должником своего имущества, предусмотренном ст. 87.1 ФЗИП).

В заявлении взыскателя и судебном акте должна быть указана дата, до которой откладываются исполнительные действия и применение мер принудительного исполнения. Заявление взыскателя об отложении исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения передается судебному приставу-исполнителю не позднее дня, следующего за днем его поступления в подразделение судебных приставов, и подлежит рассмотрению судебным приставом-исполнителем не позднее дня, следующего за днем поступления к нему заявления.

Об отложении или отказе в отложении исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения пристав выносит постановление, которое утверждается старшим судебным приставом или его заместителем и копия которого не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется взыскателю и должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ. В постановлении об отложении исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения указывается дата, до которой откладываются исполнительные действия или применение мер принудительного исполнения.

Исполнительное производство может быть **приостановлено**. ФЗИП предусматривает два способа его приостановления: судом и судебным приставом-исполнителем.

В соответствии со ст. 39 ФЗИП исполнительное производство подлежит приостановлению судом полностью или частично в случаях:

1) предъявления иска об освобождении от наложенного ареста (исключения из описи) имущества, на которое обращено взыскание по исполнительному документу;

2) оспаривания результатов оценки арестованного имущества;

3) оспаривания постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора;

4) в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

Исполнительное производство может быть приостановлено судом в порядке, установленном законодательством, полностью или частично в случаях:

1) оспаривания исполнительного документа или судебного акта, на основании которого выдан исполнительный документ;

2) оспаривания в суде акта органа или должностного лица, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях;

3) нахождения должника в длительной служебной командировке;

4) принятия к производству заявления об оспаривании постановления, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя или отказа в совершении действий;

5) обращения взыскателя, должника или судебного пристава-исполнителя в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения.

Статья 40 ФЗИП устанавливает условия, при которых исполнительное производство приостанавливается приставом-исполнителем.

Так, исполнительное производство подлежит приостановлению судебным приставом полностью или частично в случаях:

1) смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом, актом другого органа или должностного лица требования или обязанности допускают правопреемство;

2) утраты должником дееспособности;

3) участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством, выполнения должником задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта либо просьбы взыскателя, находящегося в таких же условиях;

4) отзыва у должника – кредитной организации, лицензии на осуществление банковских операций, за исключением исполнительного производства, которое в соответствии с ФЗ «О банках и банковской деятельности» не приостанавливается;

5) применения арбитражным судом в отношении должника-организации процедуры банкротства;

6) принятия судом к рассмотрению иска должника об отсрочке или рассрочке взыскания исполнительского сбора, уменьшении его размера или об освобождении от взыскания исполнительского сбора;

7) направления судебным приставом-исполнителем в Федеральную налоговую службу (далее – ФНС РФ) или Банк России уведомления о наложении ареста на имущество должника-организации, без которого она не может осуществлять свою деятельность (непосредственно используемые в производстве товаров, выполнении работ или оказании услуг имущественные права, участвующее в производстве товаров имущество: объекты недвижимого имущества производственного назначения, сырье и материалы, станки, оборудование и другие основные средства, в том числе ценные бумаги, составляющие инвестиционные резервы инвестиционного фонда).

Исполнительное производство может быть приостановлено приставом-исполнителем полностью или частично в случаях:

1) нахождения должника на лечении в стационарном лечебном учреждении;

2) розыска должника, его имущества или розыска ребенка;

3) просьбы должника, проходящего военную службу по призыву в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством;

4) направления постановления о поручении совершить отдельные исполнительные действия и (или) применить отдельные меры принудительного исполнения в другое подразделение ФССП РФ.

Главный судебный пристав РФ, главный судебный пристав субъекта РФ и их заместители вправе приостановить исполнительное производство в случае поступления жалобы на постановление,

действия (бездействие) подчиненных им должностных лиц службы судебных приставов.

2.2.3. Завершение исполнительного производства

Законодательство об исполнительном производстве устанавливает два способа его завершения: окончание исполнительного производства и прекращение исполнительного производства. Основное их отличие заключается в юридических последствиях, а именно при прекращении исполнительного производства исполнительный документ не может быть еще раз предъявлен к исполнению, а при окончании такая возможность существует.

Прекращение исполнительного производства

Исполнительное производство может быть прекращено судом или судебным приставом-исполнителем. На основании ст. 43 ФЗИП исполнительное производство прекращается судом в случаях:

1) смерти взыскателя-гражданина (должника-гражданина), объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом, актом другого органа или должностного лица требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику и не могут быть реализованы доверительным управляющим, назначенным органом опеки и попечительства;

2) утраты возможности исполнения исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий);

3) отказа взыскателя от получения вещи, изъятой у должника при исполнении исполнительного документа, содержащего требование о передаче ее взыскателю;

4) в иных случаях, когда федеральным законом предусмотрено прекращение исполнительного производства.

Исполнительное производство прекращается приставом-исполнителем в случаях:

1) принятия судом акта о прекращении исполнения выданного им исполнительного документа;

2) принятия судом отказа взыскателя от взыскания;

3) утверждения судом мирового соглашения между взыскателем и должником;

4) отмены судебного акта, на основании которого выдан исполнительный документ;

5) отмены или признания недействительным исполнительного документа, на основании которого возбуждено исполнительное производство;

6) прекращения по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении судом, другим органом или должностным лицом, выдавшими исполнительный документ;

7) внесения записи об исключении юридического лица (взыскателя-организации или должника-организации) из единого государственного реестра юридических лиц;

8) если исполнительный документ содержит требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в России ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора РФ, и ребенок достиг возраста, по достижении которого указанный международный договор не подлежит применению в отношении этого ребенка.

При отмене судебного акта, ставшего основанием для прекращения исполнительного производства, либо изменении обстоятельств, послуживших основанием для прекращения исполнительного производства, оно возобновляется по заявлению взыскателя или инициативе судебного пристава-исполнителя.

Согласно ст. 44 ФЗИП, в постановлении о прекращении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель отменяет все назначенные им меры принудительного исполнения, в том числе арест имущества, а также установленные для должника ограничения. В исполнительном документе пристав-исполнитель делает отметку о полном исполнении требования исполнительного документа или указывает часть, в которой это требование исполнено.

Копии постановления судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства, об отмене мер принудительного исполнения направляются взыскателю, должнику, в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, а также в органы (лицам), исполняющие постановления

об установлении для должника ограничений, в трехдневный срок со дня вынесения постановления о прекращении исполнительного производства.

Исполнительный документ, по которому исполнительное производство прекращено, остается в материалах прекращенного исполнительного производства и не может быть повторно предъявлен к исполнению.

Окончание исполнительного производства

Исполнительное производство в соответствии со ст. 47 ФЗИП оканчивается приставом-исполнителем в случаях:

1) фактического исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе;

2) фактического исполнения за счет одного или нескольких должников требования о солидарном взыскании, содержащегося в исполнительных документах, объединенных в сводное исполнительное производство;

3) возвращения взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным ст. 46 ФЗИП (по заявлению взыскателя;

– если невозможно исполнить обязывающий должника совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий) исполнительный документ, возможность исполнения которого не утрачена;

– если невозможно установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях, за исключением случаев, когда законом предусмотрен розыск должника или его имущества;

– если у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными;

– если взыскатель отказался оставить за собой имущество должника, не реализованное в принудительном порядке при исполнении исполнительного документа;

– если взыскатель своими действиями препятствует исполнению исполнительного документа);

4) возвращения исполнительного документа по требованию суда, другого органа или должностного лица, выдавших исполнительный документ;

5) ликвидации должника-организации и направления исполнительного документа в ликвидационную комиссию (ликвидатору);

6) признания должника-организации банкротом и направления исполнительного документа конкурсному управляющему;

7) направления копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей, установленных исполнительным документом.

В исполнительном документе судебный пристав-исполнитель делает отметку о полном исполнении требования исполнительного документа или указывает часть, в которой это требование исполнено.

Об окончании исполнительного производства выносится постановление с указанием на исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, полностью или частично либо на их неисполнение. При окончании сводного исполнительного производства по исполнительным документам, содержащим требование о солидарном взыскании, в постановлении указывается, с какого должника и в каком размере произведено солидарное взыскание.

В постановлении об окончании исполнительного производства, за исключением окончания исполнительного производства по исполнительному документу об обеспечительных мерах, отменяются розыск должника, его имущества, розыск ребенка, а также установленные для должника ограничения, в том числе ограничения на выезд из России и ограничения прав должника на его имущество.

Копии постановления судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляются:

1) взыскателю и должнику;

2) в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ;

3) в банк или иную кредитную организацию, другую организацию или орган, исполнявшие требования по установлению ограничений в отношении должника и (или) его имущества;

4) в организацию или орган, осуществлявшие розыск должника, его имущества, розыск ребенка.

В течение срока предъявления исполнительного документа к исполнению постановление пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства может быть отменено старшим судебным приставом или его заместителем по собственной инициативе или по заявлению взыскателя в случае необходимости повторного совершения исполнительных действий и применения, в том числе повторного, мер принудительного исполнения.

Одновременно с вынесением постановления об окончании основного исполнительного производства судебный пристав-исполнитель может возбудить исполнительное производство по не исполненным полностью или частично постановлениям о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора, наложенного судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа.

Расходами по совершению исполнительных действий в соответствии со ст. 116 ФЗИП являются денежные средства федерального бюджета, взыскателя и иных лиц, участвующих в исполнительном производстве, затраченные на организацию и проведение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения.

К ним относятся денежные средства, затраченные на:

- 1) перевозку, хранение и реализацию имущества должника;
- 2) вознаграждение за работу переводчиков, специалистов и иных лиц, привлеченных в установленном порядке к организации и проведению исполнительных действий, и компенсацию понесенных ими, а также понятими расходов;
- 3) перевод (пересылку) взыскателю денежных средств;
- 4) розыск должника, его имущества, розыск ребенка;
- 5) проведение государственной регистрации прав должника;
- 6) совершение других необходимых действий в процессе исполнения исполнительного документа.

Расходы по совершению исполнительных действий возмещаются федеральному бюджету, взыскателю и лицам, понесшим указанные расходы, за счет должника.

Если исполнительное производство прекращено в результате отмены судебного акта, на основании которого выдан исполнительный документ либо отмены или признания недействительным исполнительного документа, на основании которого возбуждено исполнительное производство, расходы по совершению исполнительных действий относятся на счет федерального бюджета.

Взыскание с должника расходов по совершению исполнительных действий, отнесение их на счет федерального бюджета в случаях, предусмотренных законом, а также возмещение расходов лицу, которое их понесло, производятся на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом или его заместителем.

2.2.4. Поворот исполнения

Поворот исполнения – это возврат должнику всего того, что с него было взыскано в рамках исполнительного производства в результате отмены судебного акта и акта иного органа (целиком или в части). Нормы, регламентирующие поворот исполнения, содержатся в ГПК РФ и АПК РФ. (см. текст в предыдущей редакции)

Так, согласно ст. 443 ГПК РФ, в случае отмены решения суда, приведенного в исполнение, и принятия после нового рассмотрения дела решения суда об отказе в иске полностью или в части либо определения о прекращении производства по делу или об оставлении заявления без рассмотрения ответчику должно быть возвращено все то, что было с него взыскано в пользу истца по отмененному решению суда (поворот исполнения решения суда).

Суд, которому дело передано на новое рассмотрение, на основании ст. 444 ГПК РФ обязан по своей инициативе рассмотреть вопрос о повороте исполнения решения суда и разрешить дело в новом решении или новом определении суда.

В случае, если суд, вновь рассматривавший дело, не разрешил вопрос о повороте исполнения решения суда, ответчик вправе подать в этот суд заявление о повороте исполнения решения суда. Это заявление рассматривается в судебном заседании. Лица, участвую-

щие в деле, извещаются о времени и месте заседания, однако их неявка не является препятствием к рассмотрению заявления о повороте исполнения решения суда.

На определение суда о повороте исполнения решения суда может быть подана частная жалоба.

Суд, рассматривающий дело в суде апелляционной, кассационной или надзорной инстанции, если он своим решением, определением или постановлением окончательно разрешает спор, либо прекращает производство по делу, либо оставляет заявление без рассмотрения, согласно ст. 445 ГПК РФ, обязан разрешить вопрос о повороте исполнения решения суда или передать дело на разрешение суда первой инстанции. В случае, если в решении, определении или постановлении вышестоящего суда нет никаких указаний на поворот исполнения решения суда, ответчик вправе подать соответствующее заявление в суд первой инстанции. В случае отмены в суде апелляционной инстанции решения суда по делу о взыскании алиментов поворот исполнения решения суда допускается только в тех случаях, если отмененное решение суда было основано на сообщенных истцом ложных сведениях или представленных им подложных документах.

В случае отмены в кассационном или надзорном порядке решений суда по делам о взыскании денежных сумм по требованиям, вытекающим из трудовых отношений, о взыскании вознаграждения за использование прав на произведения науки, литературы и искусства, исполнения, открытия, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья либо смертью кормильца, поворот исполнения решения допускается, если отмененное решение суда было основано на сообщенных истцом ложных сведениях или представленных им подложных документах.

Также поворот решения не допускается при отмене в суде апелляционной, кассационной или надзорной инстанции решения суда по делу о взыскании трудовой пенсии, за исключением случаев недобросовестности со стороны гражданина и счетной ошибки,

предусмотренных ст. 1109 ГК РФ⁷². Так, согласно данной статье ГК РФ, не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения:

1) имущество, переданное во исполнение обязательства до наступления срока исполнения, если обязательством не предусмотрено иное;

2) имущество, переданное во исполнение обязательства по истечении срока исковой давности;

3) заработная плата и приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, алименты и иные денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средств к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счетной ошибки;

4) денежные суммы и иное имущество, предоставленные во исполнение несуществующего обязательства, если приобретатель докажет, что лицо, требующее возврата имущества, знало об отсутствии обязательства либо предоставило имущество в целях благотворительности.

Для целей поворота исполнения суд выдает исполнительный лист на возврат соответствующего имущества. Исполнение определения осуществляется по общим правилам исполнительного производства, предусмотренным ФЗИП.

Вопросы для самоподготовки

1. Дайте характеристику исполнительным документам.
2. В каком порядке осуществляется возбуждение исполнительного производства?
3. Назовите основные исполнительные действия.
4. Что такое меры принудительного исполнения, и какими они бывают?
5. Охарактеризуйте юридическую ответственность в исполнительном производстве.
6. Что собой представляет исполнительский сбор?

⁷² О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 дек. 2012 г. №30 // Бюл. Верховного Суда РФ. 2013. №2.

7. В какие сроки должны быть совершены исполнительных действий?

8. Назовите место и время совершения исполнительных действий.

9. Что такое отсрочка или рассрочка исполнения судебных актов и актов других органов, а также изменение способа и порядка их исполнения?

10. Как происходит приостановление исполнительных действий?

11. На каких основаниях и в каком порядке происходит прекращение исполнительного производства?

12. В чем суть процедуры окончания исполнительного производства?

13. Что такое расходы при совершении исполнительных действий, и как они взыскиваются?

14. Что такое поворот исполнения, и как он осуществляется?

Тестовые задания для самоконтроля

1. Исполнительными документами не являются:

а) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;

б) постановления судебного пристава-исполнителя;

в) постановления суда.

2. Предъявить исполнительный документ судебному приставу-исполнителю имеют право:

а) взыскатель;

б) взыскатель, суд или другой орган, выдавший исполнительный документ;

в) взыскатель, суд, прокурор.

3. Какой срок установлен для вынесения постановления о возбуждении исполнительного производства при предъявлении исполнительного документа, содержащего требования о взыскании заработной платы, алиментов, восстановлении на работе:

а) немедленно при поступлении исполнительного документа;

б) в течение 3 дней;

в) в течение 5 дней.

4. С какого момента исчисляется 3-дневный срок, установленный законом для решения вопроса о возбуждении исполнительного производства:

а) с момента поступления исполнительного документа в подразделение Службы судебных приставов;

б) со дня поступления исполнительного документа судебному приставу-исполнителю;

в) со дня выдачи судом исполнительного документа.

5. Срок для добровольного исполнения требований исполнительного документа составляет:

а) 3 дня;

б) 5 дней;

в) от 1 до 5 дней.

6. В какое время при обычных условиях могут быть совершены исполнительные действия судебным приставом-исполнителем:

а) в рабочие и праздничные дни с 6 часов до 22 часов;

б) в рабочие дни с 9 до 18 часов;

в) в рабочие дни с 6 до 22 часов.

7. Может ли судебный пристав-исполнитель совершать исполнительные действия на территории, на которую не распространяются его функции, если в процессе исполнения исполнительного документа возникла такая необходимость:

а) имеет право;

б) не имеет права, так как обязательно должен передать исполнительный документ другому судебному приставу-исполнителю, действующему на данной территории;

в) имеет право с согласия взыскателя.

8. В какой срок должны быть совершены исполнительные действия судебным приставом-исполнителем:

а) в двухмесячный срок со дня поступления исполнительного документа судебному приставу-исполнителю;

б) в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства;

в) в четырехмесячный срок со дня вступления исполнительного документа в законную силу.

9. В какой срок могут быть предъявлены к исполнению исполнительные листы, выдаваемые на основании решений судов общей юрисдикции:

а) в течение 3 лет со дня вынесения судебного решения;

б) в течение 3 лет со дня выдачи исполнительного листа;

в) в течение 3 лет со дня вступления судебного решения в законную силу.

10. Исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов арбитражных судов, по которым арбитражным судом восстановлен пропущенный срок для предъявления исполнительного листа к исполнению, могут быть предъявлены к исполнению:

а) в течение 3 месяцев со дня вынесения судебного решения;

б) в течение 3 месяцев со дня выдачи исполнительного листа;

в) в течение 3 месяцев со дня вступления судебного решения в законную силу.

11. На какой срок судебный пристав-исполнитель может отложить исполнительные действия по собственной инициативе или по заявлению должника:

а) на 2 месяца;

б) один раз на срок не более 10 дней;

в) неоднократно на срок не более 10 дней.

12. Приостановить или прекратить исполнительное производство имеет право:

а) судебный пристав-исполнитель;

б) прокурор или суд;

в) суд.

13. Предусмотрен ли Законом «Об исполнительном производстве» принудительный привод граждан к месту совершения исполнительных действий:

- а) предусмотрен;
- б) не предусмотрен;
- в) предусмотрен с разрешения судьи.

14. Исполнительский сбор взыскивается:

- а) с взыскателя при предъявлении исполнительного документа судебному приставу;
- б) с должника при неисполнении исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения;
- в) с взыскателя и должника поровну за совершение исполнительных действий судебным приставом-исполнителем.

Глава 3. ОБРАЩЕНИЕ ВЗЫСКАНИЯ НА ИМУЩЕСТВО ДОЛЖНИКА

3.1. Общие правила обращения взыскания на имущество должника

Обращение взыскания на имущество должника является основным способом исполнения приставом исполнительных документов имущественного характера.

К *имуществу*, согласно ст. 128 ГК РФ, относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность).

В соответствии со ст. 69 ФЗИП обращение взыскания на имущество должника включает изъятие имущества и (или) его реализацию, осуществляемую должником самостоятельно, или принудительную реализацию либо передачу взыскателю.

Взыскание на заложенное имущество на основании исполнительной надписи нотариуса может включать изъятие имущества и его передачу залогодержателю для последующей реализации этого имущества в установленном ГК РФ (ст. 350–350.2)⁷³, ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» порядке (ст. 56–59)⁷⁴.

Взыскание на имущество должника, в том числе на денежные средства в рублях и иностранной валюте, обращается в размере задолженности, то есть в размере, необходимом для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, с учетом взыскания расходов по совершению исполнительных действий и

⁷³ См.: Гражданский кодекс Российской Федерации: [принят 30 нояб. 1994 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994 г. №32, ст. 350–350.2.

⁷⁴ Об ипотеке (залоге недвижимости): федер. закон от 16 июля 1998 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. №29, ст. 3400.

исполнительского сбора, наложенного приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа. Взыскание на имущество должника по исполнительным документам обращается в первую очередь на его денежные средства в рублях и иностранной валюте и иные ценности, в том числе находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, за исключением денежных средств должника, находящихся на залоговом, номинальном, торговом и (или) клиринговом счетах. На денежные средства должника в иностранной валюте взыскание обращается при отсутствии или недостаточности у него денежных средств в рублях.

При отсутствии или недостаточности у должника денежных средств взыскание обращается на иное имущество, принадлежащее ему на праве собственности, хозяйственного ведения и (или) оперативного управления, за исключением имущества, изъятого из оборота, и имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание, независимо от того, где и в чьем фактическом владении и (или) пользовании оно находится.

Должник вправе указать имущество, на которое он просит обратить взыскание в первую очередь. Окончательно очередность обращения взыскания на имущество должника определяется судебным приставом-исполнителем.

Если должник имеет имущество, принадлежащее ему на праве общей собственности, то взыскание обращается на долю должника, определяемую в соответствии с федеральным законом.

При выделе в соответствии с ФЗ «Об инвестиционном товариществе» (ст. 16)⁷⁵ доли товарища в общем имуществе товарищей по долгам участника договора инвестиционного товарищества не может быть обращено взыскание на денежные средства, составляющие доли других участников договора инвестиционного товарищества в общем имуществе товарищей и находящиеся на счете инвестиционного товарищества для осуществления операций по договору инвестиционного товарищества.

⁷⁵ См.: Об инвестиционном товариществе: федер. закон от 28 ноябр. 2011 г. // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2011 г. №49 (ч. 1), ст. 7013.

Должник по требованию судебного пристава-исполнителя обязан представить сведения о принадлежащих ему правах на имущество, в том числе исключительных и иных правах на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, правах требования по договорам об отчуждении или использовании указанных прав, в размере задолженности.

Если сведений о наличии у должника имущества не имеется, то судебный пристав-исполнитель запрашивает эти сведения у налоговых органов, иных органов и организаций, исходя из размера задолженности. При этом у органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на имущество, лиц, осуществляющих учет прав на ценные бумаги, банков и иных кредитных организаций, владельцев номинальных банковских счетов пристав-исполнитель запрашивает необходимые сведения с разрешения в письменной форме старшего судебного пристава или его заместителя. Взыскатель при наличии у него исполнительного листа с неистекшим сроком предъявления к исполнению вправе обратиться в налоговый орган с заявлением о представлении этих сведений.

У налоговых органов, банков и иных кредитных организаций могут быть запрошены сведения:

- 1) о наименовании и местонахождении банков и иных кредитных организаций, в которых открыты счета должника;
- 2) о номерах расчетных счетов, количестве и движении денежных средств в рублях и иностранной валюте;
- 3) об иных ценностях должника, находящихся на хранении в банках и иных кредитных организациях.

Налоговые органы, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на имущество, лица, осуществляющие учет прав на ценные бумаги, банки и иные кредитные организации, иные органы и организации представляют запрошенные сведения в течение семи дней со дня получения запроса.

В соответствии со ст. 80 ФЗИП судебный пристав-исполнитель в целях обеспечения исполнения исполнительного документа, содержащего требования об имущественных взысканиях, вправе, в том числе и в течение срока, установленного для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований, наложить **арест** на имущество должника.

При этом пристав-исполнитель вправе не применять правила очередности обращения взыскания на имущество должника.

Арест имущества должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании денежных средств, за исключением ареста денежных средств, ареста заложенного имущества, подлежащего взысканию в пользу залогодержателя, и ареста имущества по исполнительному документу, содержащему требование о наложении ареста, не допускается, если сумма взыскания по исполнительному производству не превышает 3 000 руб.

По заявлению взыскателя о наложении ареста на имущество должника судебный пристав-исполнитель принимает решение об удовлетворении указанного заявления или об отказе в его удовлетворении не позднее дня, следующего за днем подачи такого заявления.

Арест на имущество должника применяется:

- для обеспечения сохранности имущества, которое подлежит передаче взыскателю или реализации;
- при исполнении судебного акта о конфискации имущества;
- при исполнении судебного акта о наложении ареста на имущество, принадлежащее должнику и находящееся у него или у третьих лиц. Не допускается:
 - арест заложенного имущества в целях обеспечения иска взыскателя, не имеющего преимущества перед залогодержателем в удовлетворении требований.

Арест имущества должника включает запрет распоряжаться имуществом, а при необходимости – ограничение права пользования имуществом или изъятие имущества. Вид, объем и срок ограничения права пользования имуществом определяются приставом-исполнителем в каждом случае с учетом свойств имущества, его значимости для собственника или владельца, характера использования, о чем судебный пристав-исполнитель делает отметку в постановлении о наложении ареста на имущество должника и (или) акте о наложении ареста (описи имущества).

Арест имущества должника (за исключением ареста, исполняемого регистрирующим органом, ареста денежных средств, находящихся на счетах в банке или иной кредитной организации, ареста ценных бумаг и денежных средств, находящихся у профессиональ-

ного участника рынка ценных бумаг) производится судебным приставом-исполнителем с участием понятых с составлением акта о наложении ареста (описи имущества). Акт о наложении ареста на имущество должника (опись имущества) подписывается судебным приставом-исполнителем, понятыми, лицом, которому приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение указанное имущество, и иными лицами, присутствовавшими при аресте. В случае отказа кого-либо из указанных лиц подписать акт (опись) в нем (в ней) делается соответствующая отметка.

Копии постановления судебного пристава-исполнителя о наложении ареста на имущество должника, акта о наложении ареста на имущество должника (описи имущества), если они составлялись, направляются сторонам исполнительного производства, а также в банк или иную кредитную организацию, профессиональному участнику рынка ценных бумаг, в регистрирующий орган, дебитору, собственнику государственного или муниципального имущества, другим заинтересованным лицам не позднее дня, следующего за днем вынесения постановления или составления акта, а при изъятии имущества – незамедлительно.

Постановление судебного пристава-исполнителя о наложении (снятии) ареста на недвижимое имущество должника или сведения, содержащиеся в постановлении и акте о наложении ареста на имущество должника (описи имущества), в трехдневный срок со дня принятия постановления направляются в регистрирующий орган в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Законодательство об исполнительном производстве устанавливает защиту лиц, интересы которых затрагиваются при обращении взыскания на имущество должника. Так, согласно ст. 119 ФЗИП, в случае возникновения спора, связанного с принадлежностью имущества, на которое обращается взыскание, заинтересованные лица вправе обратиться в суд с иском об освобождении имущества от наложения ареста или исключения его из описи.

Заинтересованные лица вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных им в результате совершения исполнительных действий и (или) применения мер принудительного исполнения.

3.1.1. Обращение взыскания на денежные средства

Как уже выше отмечалось, в первую очередь судебный пристав-исполнитель обращает взыскание на денежные средства должника. Согласно ст. 70 ФЗИП, наличные денежные средства в рублях и иностранной валюте, обнаруженные у должника, в том числе хранящиеся в сейфах кассы должника-организации, находящиеся в изолированном помещении этой кассы или иных помещениях должника-организации либо хранящиеся в банках и иных кредитных организациях, изымаются, о чем составляется соответствующий акт. Изъятые денежные средства не позднее операционного дня, следующего за днем изъятия, сдаются в банк для перечисления на депозитный счет подразделения судебных приставов.

Перечисление денежных средств со счетов должника производится на основании исполнительного документа или постановления судебного пристава-исполнителя без представления в банк или иную кредитную организацию взыскателем или судебным приставом-исполнителем расчетных документов. Если денежные средства имеются на нескольких счетах должника, то пристав-исполнитель в постановлении указывает, с какого счета и в каком объеме должны быть списаны денежные средства.

Если на денежные средства, находящиеся на счетах должника, наложен арест, то судебный пристав-исполнитель в постановлении указывает, в каком объеме и порядке снимается наложенный им арест с денежных средств должника. Банк или иная кредитная организация обязаны в течение трех дней со дня получения постановления сообщить судебному приставу-исполнителю об исполнении указанного постановления.

Банк или иная кредитная организация, осуществляющие обслуживание счетов должника, незамедлительно исполняют содержащиеся в исполнительном документе или постановлении судебного пристава-исполнителя требования о взыскании денежных средств, о чем в течение трех дней со дня их исполнения информирует взыскателя или судебного пристава-исполнителя. В случае обоснованных сомнений в подлинности исполнительного документа, полученного непосредственно от взыскателя (его представите-

ля), или сомнений в достоверности иных сведений⁷⁶, банк или иная кредитная организация вправе для проверки подлинности исполнительного документа либо достоверности сведений задержать исполнение исполнительного документа, но не более чем на семь дней. При проведении указанной проверки банк или кредитная организация незамедлительно приостанавливает операции с денежными средствами на счетах должника в пределах суммы денежных средств, подлежащей взысканию.

В случае получения банком или иной кредитной организацией постановления пристава-исполнителя исполнение содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании денежных средств осуществляется путем их перечисления на депозитный счет подразделения судебных приставов. В случае получения банком или иной кредитной организацией исполнительного документа непосредственно от взыскателя исполнение содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании денежных средств осуществляется путем их перечисления на счет, указанный взыскателем.

Не исполнить исполнительный документ или постановление судебного пристава-исполнителя полностью банк или иная кредитная организация может в случае отсутствия на счетах должника денежных средств либо в случае, когда на денежные средства, находящиеся на указанных счетах, наложен арест или когда в порядке, установленном законом, приостановлены операции с денежными средствами, либо в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

⁷⁶ Речь идет о сведениях, представляемых в банк непосредственно должником, в соответствии с ч. 2 ст. 8 ФЗИП (Одновременно с исполнительным документом взыскатель представляет в банк или иную кредитную организацию заявление, в котором указываются: 1) реквизиты банковского счета взыскателя, на который следует перечислить взысканные денежные средства; 2) фамилия, имя, отчество, гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства или место пребывания, идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии), данные миграционной карты и документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации взыскателя-гражданина; 3) наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и юридический адрес взыскателя – юридического лица.

Если имеющихся на счетах должника денежных средств недостаточно для исполнения содержащихся в исполнительном документе или постановлении пристава-исполнителя требований, то банк или иная кредитная организация перечисляет имеющиеся средства и продолжает дальнейшее исполнение по мере поступления денежных средств на счет или счета должника до исполнения содержащихся в исполнительном документе или постановлении судебного пристава-исполнителя требований в полном объеме. О произведенных перечислениях банк или иная кредитная организация незамедлительно сообщает судебному приставу-исполнителю или взыскателю, если исполнительный документ поступил от взыскателя.

Банк или иная кредитная организация заканчивает исполнение исполнительного документа: после перечисления денежных средств в полном объеме;

– по заявлению взыскателя;

– по постановлению судебного пристава-исполнителя о прекращении (об окончании, отмене) исполнения.

При поступлении на депозитный счет подразделения судебных приставов денежных средств должника в большем размере, чем необходимо для погашения размера задолженности, пристав-исполнитель возвращает должнику излишне полученную сумму.

Со дня отзыва у банка или иной кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций исполнительные документы об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся на его счетах в таком банке или такой кредитной организации, подлежат исполнению с учетом положений ФЗ «О банках и банковской деятельности» (ст. 20) и ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций»⁷⁷.

Указанные положения применяются также в случае обращения взыскания на электронные денежные средства должника, перевод которых осуществляется с использованием персонифицирован-

⁷⁷ См.: О банках и банковской деятельности: федер. закон от 2 дек. 1990 г. // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1996. №6, ст. 492; О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций: федер. закон от 25 февр. 1999 г. // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1999. №9, ст. 1097.

ных электронных средств платежа, корпоративных электронных средств платежа. На денежные средства, находящиеся на счете гарантийного фонда платежной системы, открытом в соответствии со ст. 30 ФЗ «О национальной платежной системе»⁷⁸, не может быть обращено взыскание по обязательствам оператора платежной системы, центрального платежного клирингового контрагента или участника платежной системы.

Судебный пристав-исполнитель, на основании ст. 81 ФЗИП имеет право наложения ареста на денежные средства, находящиеся в банке или иной кредитной организации. Такое заявление он направляет в соответствующий банк или иную кредитную организацию.

В случае, когда неизвестны реквизиты счетов должника, пристав направляет в банк или иную кредитную организацию постановление о розыске счетов должника и наложении ареста на средства, находящиеся на счетах должника, в размере задолженности.

Банк (или иная кредитная организация) незамедлительно исполняет постановление о наложении ареста на денежные средства должника и сообщает судебному приставу-исполнителю реквизиты счетов должника и размер денежных средств должника, арестованных по каждому счету.

Судебный пристав-исполнитель незамедлительно принимает меры по снятию ареста с излишне арестованных банком или иной кредитной организацией денежных средств должника.

Данные правила применяются также в отношении денежных средств должника, находящихся на специальном счете профессионального участника рынка ценных бумаг или на номинальном банковском счете, владельцем которого является иное лицо.

Если денежные средства отсутствуют либо их недостаточно, банк (или иная кредитная организация) приостанавливает операции с имеющимися денежными средствами на счетах должника и (или) продолжает дальнейшее исполнение постановления о наложении ареста по мере поступления денежных средств на счета должника до исполнения в полном объеме указанного постановления или до снятия ареста судебным приставом-исполнителем.

⁷⁸ См.: О национальной платежной системе: федер. закон от 27 июня 2011 г. // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2011. №27, ст. 3872.

Со дня отзыва у банка или иной кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций исполнительные документы о наложении ареста на денежные средства должника, находящиеся на его счетах в таком банке или такой кредитной организации, подлежат исполнению с учетом положений ФЗ «О банках и банковской деятельности» и ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций».

3.1.2. Обращение взыскания на отдельные виды имущества

В исполнительном производстве существуют особенности обращения взыскания на различное имущество как в зависимости от его вида, так и в зависимости от субъекта, владеющего им.

Обращение взыскания на ценные бумаги

Обращение взыскания на ценные бумаги осуществляется в зависимости от их вида (документарные, бездокументарные) и лиц, в распоряжении которых они находятся.

Так, согласно ст. 73ФЗИП, по долгам профессионального участника рынка ценных бумаг не может быть обращено взыскание на денежные средства его клиентов, находящиеся на отдельном банковском счете (счетах), открытом профессиональным участником рынка ценных бумаг в кредитной организации в соответствии с ФЗ «О рынке ценных бумаг»⁷⁹.

⁷⁹ В случае оказания депоненту услуг, связанных с получением доходов по ценным бумагам и иных причитающихся владельцам ценных бумаг выплат, денежные средства депонентов должны находиться на отдельном банковском счете (счетах), открываемом (открываемых) депозитарием в кредитной организации (специальный депозитарный счет (счета)). Депозитарий обязан вести учет находящихся на специальном депозитарном счете (счетах) денежных средств каждого депонента и отчитываться перед ним. На денежные средства депонентов, находящиеся на специальном депозитарном счете (счетах), не может быть обращено взыскание по обязательствам депозитария. Депозитарий не вправе зачислять собственные денежные средства на специальный депозитарный счет (счета), за исключением случаев их выплаты депоненту, а также использовать в своих интересах денежные средства, находящиеся на специальном депозитарном счете (счетах). (О рынке ценных бумаг: федер. закон от 22 марта 1996 г. // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1996. № 17, ст. 1918).

По долгам профессионального участника рынка ценных бумаг не может быть обращено взыскание на ценные бумаги его клиентов, находящиеся на лицевых счетах и счетах депо.

По долгам управляющей компании паевого инвестиционного фонда не может быть обращено взыскание на денежные средства и (или) ценные бумаги лица, подавшего заявку на приобретение инвестиционных паев, хранящиеся на отдельном банковском счете и (или) счете депо управляющей компании паевого инвестиционного фонда до внесения в реестр владельцев инвестиционных паев записи о приобретении инвестиционных паев.

При обращении взыскания на имущество должника - владельца именных эмиссионных ценных бумаг, а также эмиссионных ценных бумаг на предъявителя, выпущенных с обязательным централизованным хранением или депонированных по иным основаниям у депозитария, на такие ценные бумаги налагается арест в соответствии со ст. 82ФЗИП.

В трехдневный срок со дня получения исполнительного документа от взыскателя или пристава-исполнителя лицо, осуществляющее учет прав должника на эмиссионные ценные бумаги, исполняет содержащиеся в исполнительном документе требования о списании с лицевого счета или со счета депо должника и зачислении на лицевой счет или счет депо взыскателя эмиссионных ценных бумаг либо делает отметку о полном или частичном неисполнении указанных требований в связи с отсутствием на счетах должника эмиссионных ценных бумаг, достаточных для удовлетворения требований взыскателя.

Списание ценных бумаг осуществляется с лицевых счетов (счетов депо) владельца ценных бумаг. Не допускается списание ценных бумаг, учитываемых на лицевых счетах (счетах депо) номинального держателя или иных счетах.

В случае обоснованных сомнений в подлинности исполнительного документа, полученного непосредственно от взыскателя (его представителя), или сомнений в достоверности сведений,

представленных в соответствии с частью 2 ст. 8.1 ФЗИП⁸⁰, лицо, осуществляющее учет прав на эмиссионные ценные бумаги, для проверки подлинности исполнительного документа или достоверности сведений вправе задержать исполнение исполнительного документа, но не более чем на семь дней.

В случае, если имеющихся на лицевом счете или счете депо должника эмиссионных ценных бумаг недостаточно для исполнения содержащихся в исполнительном документе требований о списании эмиссионных ценных бумаг, лицо, осуществляющее учет прав на эмиссионные ценные бумаги, производит списание имеющихся на счетах должника эмиссионных ценных бумаг и продолжает дальнейшее исполнение по мере зачисления эмиссионных ценных бумаг на счет или счета должника до исполнения содержащихся в исполнительном документе требований о списании эмиссионных ценных бумаг в полном объеме. О произведенных списаниях лицо, осуществляющее учет прав на эмиссионные ценные бумаги, незамедлительно сообщает приставу-исполнителю или взыскателю, если исполнительный документ поступил от взыскателя. Лицо, осуществляющее учет прав на эмиссионные ценные бумаги, заканчивает исполнение исполнительного документа в соответствии с ч. 10 ст. 70 ФЗИП⁸¹.

Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований является основанием для привлечения эмитента ценных бумаг, профессионального участника рынка ценных бумаг к адми-

⁸⁰ Одновременно с исполнительным документом о списании ценных бумаг взыскатель представляет заявление, в котором указываются следующие сведения: фамилия, имя, отчество, гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства или место пребывания, идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии), данные миграционной карты и документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации взыскателя-гражданина; наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и юридический адрес взыскателя – юридического лица.

⁸¹ Банк (или иная кредитная организация) заканчивает исполнение исполнительного документа: 1) после перечисления денежных средств в полном объеме; 2) по заявлению взыскателя; 3) по постановлению судебного пристава-исполнителя о прекращении (об окончании, отмене) исполнения.

нистративной ответственности в соответствии с ч. 2.1 ст. 17.14 КоАП РФ⁸².

В соответствии со ст. 82ФЗИП арест на *документарные* ценные бумаги налагается по месту их нахождения. Арест на *бездокументарные* ценные бумаги налагается на лицевых счетах (счетах депо) владельца ценных бумаг. Не допускается наложение ареста на бездокументарные ценные бумаги, учитываемые на лицевые счета (счета депо) номинального держателя или иных счетах. О наложении ареста на ценные бумаги судебный пристав-исполнитель выносит постановление. О наложении ареста на документарные ценные бумаги судебный пристав-исполнитель составляет также акт.

В постановлении или акте о наложении ареста на ценные бумаги указываются общее количество арестованных ценных бумаг, их вид и сведения о лицах, выдавших ценные бумаги, дата и место выдачи, другие данные, позволяющие идентифицировать ценные бумаги, а также установить принадлежность ценных бумаг должнику.

Наложение ареста на ценные бумаги, принадлежащие должнику, означает запрет для должника распоряжаться ими (продавать, предоставлять в качестве обеспечения собственных обязательств или обязательств третьих лиц, обременять иным образом, а также передавать такие ценные бумаги для учета прав другому депозитарию или держателю реестра, осуществляющему ведение реестра владельцев ценных бумаг). При установлении иных ограничений, в том числе ограничений права на получение дохода и других прав должника, закрепленных ценными бумагами, судебный пристав-

⁸² Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований о списании с лицевого счета или счета депо должника и зачислении на лицевой счет или счет депо взыскателя эмиссионных ценных бумаг при наличии ценных бумаг на соответствующем счете должника эмитентом, самостоятельно осуществляющим деятельность по ведению реестра владельцев эмиссионных ценных бумаг, профессиональным участником рынка ценных бумаг, осуществляющим учет прав на эмиссионные ценные бумаги, принадлежащие должнику, – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере одной трети стоимости эмиссионных ценных бумаг, подлежащих взысканию, но не более одной второй стоимости таких ценных бумаг.

исполнитель обязан перечислить установленные ограничения в постановлении о наложении ареста на ценные бумаги.

Наложение ареста на ценные бумаги не препятствует совершению эмитентом (управляющей компанией, управляющим) действий по их погашению, выплате по ним доходов, их конвертации или обмену на иные ценные бумаги, если такие действия предусмотрены решением о выпуске (правилами доверительного управления паевым инвестиционным фондом или ипотечным покрытием) арестованных ценных бумаг и не запрещены постановлением о наложении ареста на ценные бумаги. О совершении указанных действий эмитент (управляющая компания, управляющий) незамедлительно сообщает приставу-исполнителю.

Полученные в результате конвертации или обмена иные ценные бумаги считаются находящимися под арестом на тех же условиях, что и ценные бумаги, арестованные по постановлению о наложении ареста, если это не противоречит целям наложения ареста. Судебный пристав-исполнитель в дополнение к ранее вынесенному постановлению обязан вынести постановление о наложении ареста на ценные бумаги, полученные в результате конвертации или обмена, с учетом размера задолженности.

Если исполнительным документом установлено ограничение прав должника на получение дохода по ценным бумагам, то все доходы по этим ценным бумагам подлежат зачислению на депозитный счет подразделения судебных приставов.

Арестованные документарные ценные бумаги изымаются и передаются на хранение под роспись в акте о наложении ареста на ценные бумаги с вручением хранителю копии этого акта. Судебный пристав-исполнитель может принять решение о передаче этих ценных бумаг на хранение депозитарию.

Арестованные бездокументарные ценные бумаги не изымаются и не передаются для учета прав другому держателю реестра или депозитарию.

В случае приостановления или аннулирования соответствующей лицензии у депозитария, осуществляющего учет прав на арестованные ценные бумаги (хранение арестованных документарных ценных бумаг):

1) депозитарий сообщает об этом судебному приставу-исполнителю не позднее дня, следующего за днем получения уведомления о приостановлении или аннулировании лицензии;

2) должник сообщает судебному приставу-исполнителю, с каким депозитарием он заключил новый депозитарный договор;

3) пристав выносит постановление о передаче арестованных ценных бумаг новому депозитарию;

4) депозитарий, лицензия которого приостановлена или аннулирована, осуществляет перевод ценных бумаг с отметкой об их аресте депозитарию, указанному в постановлении судебного пристава-исполнителя, а также направляет ему копии постановления о наложении ареста и (или) акта о наложении ареста на ценные бумаги.

В случае замены эмитентом (управляющей компанией паевого инвестиционного фонда или управляющим ипотечного покрытия) держателя реестра, осуществляющего учет прав на арестованные ценные бумаги, держатель реестра:

1) сообщает об этом судебному приставу-исполнителю не позднее дня, следующего за днем, когда он узнал о произведенной замене;

2) осуществляет перевод ценных бумаг с отметкой об их аресте;

3) направляет новому держателю реестра копии постановления о наложении ареста и (или) акта о наложении ареста на ценные бумаги.

Эмитент (управляющая компания, управляющий) в случае наступления срока платежа или погашения принадлежащих должнику ценных бумаг, на которые наложен арест, зачисляет денежные средства, составляющие сумму выплаты по указанным ценным бумагам, на депозитный счет подразделения судебных приставов.

В случае погашения арестованных ценных бумаг в форме передачи их владельцу имущества и (или) имущественных прав судебный пристав-исполнитель обращает взыскание на такое имущество и (или) имущественные права в порядке, установленном ФЗИП.

Копии постановления о наложении ареста и (или) акта о наложении ареста на ценные бумаги направляются приставом-

исполнителем не позднее дня, следующего за днем его вынесения (составления), сторонам исполнительного производства, а также:

1) лицу, выдавшему ценные бумаги (за исключением эмиссионных ценных бумаг, инвестиционных паев паевых инвестиционных фондов и ипотечных сертификатов участия);

2) держателю реестра или депозитарию, осуществляющему учет прав на эмиссионные ценные бумаги на предъявителя с обязательным централизованным хранением либо учет прав на ценные бумаги и (или) хранение сертификатов ценных бумаг владельца;

3) эмитенту (управляющей компании, управляющему), если арест ценных бумаг состоит в ограничении прав, закрепленных этими ценными бумагами.

Со дня получения копий постановления и (или) акта о наложении ареста на ценные бумаги держатели реестра или депозитарий, осуществляющий учет прав на эмиссионные ценные бумаги на предъявителя с обязательным централизованным хранением либо учет прав на ценные бумаги и (или) хранение сертификатов ценных бумаг владельца, а также эмитент:

1) не имеют права выполнять требования должника, направленные на реализацию прав, в которых должник ограничен указанными постановлением и (или) актом;

2) обязаны немедленно приостановить операции с денежными средствами должника, находящимися на специальном счете профессионального участника рынка ценных бумаг, и ценными бумагами, находящимися на лицевых счетах и счетах депо, исходя из размера денежных средств, указанного в постановлении судебного пристава-исполнителя.

Обращение взыскания на имущественные права

Как уже отмечалось, действующее гражданское законодательство относит имущественные права к имуществу (ст. 128 ГК РФ).

В рамках исполнительного производства на основании ст. 75ФЗИП взыскание может быть обращено на такие принадлежащие должнику имущественные права, как:

1) право требования должника к третьему лицу, не исполнившему денежное обязательство перед ним как кредитором, в том числе право требования по оплате фактически поставленных долж-

ником товаров, выполненных работ или оказанных услуг, по найму, аренде и другим;

2) право требования в качестве взыскателя по исполнительному документу;

3) право на аренду недвижимого имущества;

4) исключительное право на результат интеллектуальной деятельности и средство индивидуализации, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством на них не может быть обращено взыскание⁸³;

5) право требования по договорам об отчуждении и использовании исключительного права на результат интеллектуальной деятельности и средство индивидуализации;

б) принадлежащее лицензиату право использования результата интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации;

7) иные принадлежащие должнику имущественные права.

Взыскание на принадлежащие должнику исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, право использования результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, а также на имущественные права в отношении третьих лиц обращается с соблюдением правил, установленных ГК РФ.

Обращение взыскания на принадлежащее должнику право получения денежных средств производится в порядке, установленном ст. 76ФЗИП для обращения взыскания на дебиторскую задолженность. В этом случае обращение взыскания состоит в переходе к взыскателю права должника на получение дебиторской задолженности в размере задолженности, но не более объема дебиторской задолженности, существовавшего на день обращения взыскания, и на тех же условиях.

Обращение взыскания на дебиторскую задолженность производится:

1) при наличии согласия взыскателя – путем внесения (перечисления) дебитором дебиторской задолженности на депозитный счет подразделения судебных приставов;

⁸³ См., например: Гражданский кодекс Российской Федерации: [принят 30 нояб. 1994 г.] // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1994. №32, ст. 1284.

2) при отсутствии согласия взыскателя или невнесении (перечислении) дебитором дебиторской задолженности на депозитный счет подразделения судебных приставов – путем продажи дебиторской задолженности с торгов.

Взыскание на дебиторскую задолженность не обращается в случаях, когда:

- 1) срок исковой давности для ее взыскания истек;
- 2) дебитор находится в иностранном государстве, с которым Российской Федерацией не заключен договор о правовой помощи;
- 3) дебитор находится в процессе ликвидации;
- 4) дебитор прекратил свою деятельность в качестве юридического лица и исключен из единого государственного реестра юридических лиц;
- 5) в отношении дебитора введена процедура банкротства.

Об обращении взыскания на дебиторскую задолженность пристав выносит постановление, в котором указывает порядок внесения (перечисления) денежных средств дебитором на депозитный счет подразделения судебных приставов. Указанное постановление не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется дебитору и сторонам исполнительного производства.

Судебный пристав-исполнитель своим постановлением обязывает дебитора исполнять соответствующее обязательство путем внесения (перечисления) денежных средств на указанный в постановлении депозитный счет подразделения судебных приставов, а также запрещает должнику изменять правоотношения, на основании которых возникла дебиторская задолженность.

Со дня получения дебитором постановления судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на дебиторскую задолженность исполнение дебитором соответствующего обязательства осуществляется путем внесения (перечисления) денежных средств на указанный в постановлении депозитный счет подразделения судебных приставов. Такое исполнение обязательства дебитором считается исполнением надлежащему кредитору. Права дебитора по отношению к должнику при этом не изменяются.

Дебитор обязан незамедлительно информировать пристава и должника о внесении (перечислении) денежных средств на депозитный счет подразделения судебных приставов.

На дебиторскую задолженность может быть наложен арест. Согласно ст. 83 ФЗИП, арест дебиторской задолженности состоит в объявлении запрета на совершение должником и дебитором любых действий, приводящих к изменению либо прекращению правоотношений, на основании которых возникла дебиторская задолженность, а также на уступку права требования третьим лицам.

О наложении ареста на дебиторскую задолженность судебный пристав-исполнитель выносит постановление и составляет акт, в котором указывает перечень документов, подтверждающих наличие дебиторской задолженности. В случае необходимости производятся изъятие указанных документов и передача их на хранение.

Копии постановления о наложении ареста и (или) акта о наложении ареста на дебиторскую задолженность направляются приставом-исполнителем не позднее дня, следующего за днем его вынесения (составления), дебитору и сторонам исполнительного производства.

Со дня получения дебитором уведомления о наложении ареста на дебиторскую задолженность и до дня реализации прав требования или получения дебитором уведомления о переходе прав требования к новому кредитору дебитор не вправе изменять правоотношения, на основании которых возникла дебиторская задолженность.

Правительством РФ могут быть установлены особенности обращения взыскания на отдельные виды имущественных прав.

Обращение взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц

ФЗИП в ст. 77 устанавливает, что обращение взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц, производится на основании судебного акта или исполнительной надписи нотариуса. Соответствующее заявление взыскателя или судебного пристава-исполнителя рассматривается судом в десятидневный срок со дня поступления заявления.

Вступивший в законную силу судебный акт по этому обращению подлежит немедленному исполнению. Не требуется судебного решения или исполнительной надписи нотариуса в случаях НН обращения взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организа-

циях или обращения взыскания на ценные бумаги и денежные средства должника, находящиеся у профессионального участника рынка ценных бумаг на счетах, указанных в статьях 73 и 73.1ФЗИП, а также исполнения судебного акта, содержащего требование о наложении ареста на имущество должника.

Обращение взыскания на заложенное имущество

По общему правилу, в соответствии со ст. 348 ГК РФ, взыскание на заложенное имущество для удовлетворения требований залогодержателя может быть обращено в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником обеспеченного залогом обязательства.

Обращение взыскания на заложенное имущество не допускается, если допущенное должником нарушение обеспеченного залогом обязательства незначительно и размер требований залогодержателя вследствие этого явно несоразмерен стоимости заложенного имущества. Если не доказано иное, предполагается, что нарушение обеспеченного залогом обязательства незначительно и размер требований залогодержателя явно несоразмерен стоимости заложенного имущества при условии, что одновременно соблюдены следующие условия:

- 1) сумма неисполненного обязательства составляет менее чем пять процентов от размера стоимости заложенного имущества;
- 2) период просрочки исполнения обязательства, обеспеченного залогом, составляет менее чем три месяца.

Если договором залога не предусмотрено иное, обращение взыскания на имущество, заложенное для обеспечения обязательства, исполняемого периодическими платежами, допускается при систематическом нарушении сроков их внесения, то есть при нарушении сроков внесения платежей более чем три раза в течение двенадцати месяцев, предшествующих дате обращения в суд или дате направления уведомления об обращении взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке, даже при условии, что каждая просрочка незначительна.

Должник и являющийся третьим лицом залогодатель вправе прекратить в любое время до реализации предмета залога обращение на него взыскания и его реализацию, исполнив обеспеченное

залогом обязательство или ту его часть, исполнение которой просрочено. Соглашение, ограничивающее это право, ничтожно.

Взыскание на заложенное имущество, согласно ст. 78 ФЗИП, обращается по исполнительному документу – судебному акту, исполнительному листу, исполнительной надписи нотариуса.

Судебный пристав на основании исполнительной надписи нотариуса:

1) изымает предмет залога у залогодателя или, если предметом залога является недвижимое имущество, принимает постановление о наложении ареста на предмет залога и направляет это постановление в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, для регистрации ареста в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в отношении воздушного судна, подлежащего государственной регистрации, в Едином государственном реестре прав на воздушные суда, в отношении морского судна, судна внутреннего плавания, подлежащих государственной регистрации, в соответствующем реестре судов РФ или судовой книге, принимает меры по охране такого объекта недвижимости либо, если предметом залога являются ценные бумаги, налагает арест;

2) передает соответствующие предмет залога или документы залогодержателю для последующей реализации заложенного имущества в порядке, установленном ГК РФ, ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и Законом РФ «О залоге»⁸⁴.

Обращение взыскания на заложенное недвижимое имущество по требованию залогодержателя производится по решению суда и не может быть осуществлено на основании исполнительной надписи нотариуса (ч. 1 ст. 249 ГК РФ).

Удовлетворение требования залогодержателя за счет заложенного недвижимого имущества без обращения в суд допускается только на основании нотариально удостоверенного соглашения залогодержателя с залогодателем, заключенного после возникновения оснований для обращения взыскания на предмет залога. Условие о праве залогодержателя обратиться взыскание на заложенное не-

⁸⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации: [принят 30 нояб. 1994 г.] // *Собрание законодательства Рос. Федерации*. 1994. №32, ст. 350. 350.1.

движимое имущество без предъявления иска в суд, содержащееся непосредственно в договоре о залоге, должно признаваться недействительным⁸⁵.

На основании ходатайства залогодержателя судебный пристав-исполнитель осуществляет реализацию предмета залога в порядке, установленном ФЗИП.

Если взыскание на имущество обращено для удовлетворения требований залогодержателя, то взыскание на заложенное имущество обращается в первую очередь независимо от наличия у должника другого имущества. Обращение взыскания в пользу залогодержателя на заложенное имущество может производиться без судебного акта об обращении взыскания.

Согласно ст. 353 ГК РФ, ст. 32 Закона о залоге и ст. 38 Закона об ипотеке, залог сохраняет силу, если право собственности на заложенное имущество либо право хозяйственного ведения или право оперативного управления переходит от залогодателя к другому лицу в результате возмездного или безвозмездного отчуждения этого имущества (за исключением случаев реализации этого имущества в целях удовлетворения требований залогодержателя в порядке, установленном законом) либо в порядке универсального правопреемства. Позиция Верховного Суда РФ по данному вопросу заключается в том, что такое основание к прекращению залога, как приобретение заложенного имущества лицом, которое не знало о его обременении залогом, не указано в ст. 352 ГК РФ, регулирующей прекращение залога. Следовательно, переход права собственности не прекращает право залога, поскольку правопреемник залогодателя становится на его место. При этом не предусмотрено каких-либо исключений, позволяющих освободить лицо, приобретшее заложенное имущество, от перешедших к нему обязанностей из договора залога на основании того, что при заключении договора купли-

⁸⁵ О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ № 6, Пленума ВАС РФ № 8 от 1 июля 1996 г. // Рос. газета. 1996. № 152.

продажи оно не знало о наложенных на имущество обременениях⁸⁶. О сохранении залога при переходе права на заложенное имущество к другому лицу указывает также Конституционный Суд РФ⁸⁷.

В связи с этим, установив факт приобретения заложенного движимого имущества третьим лицом, судебному приставу-исполнителю необходимо при производстве в присутствии этого лица ареста данного имущества в целях обеспечения его сохранности разъяснить ему право обращения в суд с иском об освобождении имущества от ареста или исключении его из описи. В случае если данное право третьим лицом не реализовано, пристав после производства ареста данного имущества в целях обеспечения его сохранности обращается в суд с заявлением о замене стороны исполнительного производства ее правопреемником.

По результатам рассмотрения соответствующего заявления судебный пристав-исполнитель либо с учетом положений ст. 52 ФЗИП производит замену должника-залогодателя лицом, приобретшим у него заложенное движимое имущество, либо выносит постановление об окончании исполнительного производства на основании п. 3 ч. 1 ст. 47 ФЗИП со ссылкой на п. 4 ч. 1 ст. 46 ФЗИП (если судом отказано в удовлетворении заявления и отсутствует возможность обращения взыскания на иное имущество должника).

Заложенное имущество реализуется в порядке, установленном ФЗИП, с учетом особенностей, предусмотренных ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и Законом РФ «О залоге», а также другими федеральными законами, предусматривающими особенности обращения взыскания на отдельные виды заложенного имущества.

Требования залогодержателя удовлетворяются из выручки от продажи заложенного имущества после погашения расходов на

⁸⁶ Определение Верховного Суда РФ от 10 апреля 2007 г. № 11В07-12. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

⁸⁷ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Угадчикова Анатолия Леонтьевича на нарушение его конституционных прав статьями 302, 349 и 353 Гражданского кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс]: определение Конституционного Суда РФ от 15 апреля 2008 г. № 319-О-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

проведение торгов без соблюдения очередности удовлетворения требований, установленной статьей 111 ФЗИП.

Следует добавить, что законодательство и судебная практика в большинстве решений не допускает обращения взыскания на заложенное имущество, если взыскателем является не залогодержатель⁸⁸. Однако ФССП рекомендует судебным приставам-исполнителям обращать взыскание на указанное имущество в пользу взыскателей, не являющихся залогодержателями, при отсутствии или недостаточности у должника иного имущества, не обремененного залогом, и при условии надлежащего уведомления залогодержателей об аресте заложенного имущества и принятии мер по обращению на него взыскания (согласно П. VII)⁸⁹.

3.1.3. Имущественные иммунитеты

Имущественный иммунитет от взыскания представляет собой установленное в сфере исполнительного производства правило, определяющее невозможность обращения взыскания на имущество должника в силу свойств этого имущества, его целевого назначения, признаков субъекта, в обладании которого оно находится.

Законодательство об исполнительном производстве устанавливает в качестве одного из принципов, на которых оно базируется – неприкосновенность минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи (ст. 4 ФЗИП). Тем самым гарантируется возможность нормального существования гражданина и его семьи. Имущественные иммунитеты предусмотрены и для организаций. В данном случае речь идет о максимальном сохранении для юридического лица возможности осуществлять свою хозяйственную и иную деятельность для последующего исполнения своих обязательств.

⁸⁸ Настольная книга судебного пристава-исполнителя: учеб.-практ. пособие / И.А. Аксенов, В.В. Астанин, Н.Н. Бакурова [и др.]; под ред. В.А. Гуреева. М., 2011. С. 745.

⁸⁹ Разъяснения по вопросам действий судебного пристава-исполнителя при обращении взыскания на заложенное имущество Письмо ФССП РФ от 23 декабря 2011 г. № 2/01-31629-АП // Бюл. Федеральной службы судебных приставов. 2012. №2.

Перечень имущественных иммунитетов физических лиц содержится в ст. 446 ГПК РФ. Здесь, в частности, установлено, что взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на следующее имущество, принадлежащее гражданину-должнику на праве собственности:

– жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание;

– земельные участки, на которых расположены объекты, указанные в абзаце втором настоящей части, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание;

– предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши;

– имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина-должника, за исключением предметов, стоимость которых превышает сто установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда;

– используемые для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, племенная, молочный и рабочий скот, олени, кролики, птица, пчелы, корма, необходимые для их содержания до выгона на пастбища (выезда на пасеку), а также хозяйственные строения и сооружения, необходимые для их содержания;

– семена, необходимые для очередного посева;

– продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении;

– топливо, необходимое семье гражданина-должника для приготовления своей ежедневной пищи и отопления в течение отопительного сезона своего жилого помещения;

– средства транспорта и другое необходимое гражданину-должнику в связи с его инвалидностью имущество;

– призы, государственные награды, почетные и памятные знаки, которыми награжден гражданин-должник.

Следует отметить, что данный перечень является довольно широким. В особенности вызывают вопросы положения первых двух абзацев. Получается, что должник может спокойно вкладывать свои средства в жилище, объявляя его единственным, и тем самым уходить от исполнения обязательств. Указанные положения были объектом неоднократного рассмотрения Конституционного Суда РФ.

Так, Определением Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2003 г. № 456-О был признан соответствующим Конституции абз. 1 ч. 1 ст. 446 ГПК РФ, устанавливающий иммунитет единственного жилища должника⁹⁰. Данная позиция недавно вновь подтверждена Постановлением Конституционного Суда РФ от 14 мая 2012 г. №11-П⁹¹. Однако позиция Конституционного Суда РФ была заявлена с квалифицированной оговоркой. В частности, в вышеуказанном Постановлении подчеркнуто, что распространение имущественного иммунитета на жилые помещения, размеры которых превышают средние показатели, а их стоимость достаточна для удовлетворения требований кредитора, нарушает баланс законных интересов участников исполнительного производства. Иммунитет на такое помещение необоснованно и несоразмерно ограничивает права кредитора. В связи с этим Конституционный Суд РФ обязал законодателя установить пределы действия имущественного (исполнительского) иммунитета, а также предусмотреть гарантии сохра-

⁹⁰ Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Октябрьского районного суда города Ижевска о проверке конституционности абзацев первого и второго пункта 1 статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2003 г. № 456-О // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2004. №3.

⁹¹ По делу о проверке конституционности абзацев первого и второй части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Ф.Х. Гумеровой и Ю.А. Шикунова: постановление Конституционного Суда РФ от 14 мая 2012 г. № 11-П // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2012. №21, ст. 2697.

нения жилищных условий для должника и членов его семьи, необходимых для их нормального существования. Законодатель также должен предусмотреть порядок обращения взыскания на жилое помещение (его части) и уточнить перечень лиц, подпадающих под понятие «совместно проживающие с гражданином-должником члены его семьи». Обращение взыскания на такое жилое помещение (его части) должно осуществляться на основании судебного решения и лишь в том случае, если суд установит, что оно явно превосходит определенные законом нормативы, а доходы гражданина-должника несоразмерны его обязательствам перед кредитором. В Постановлении Конституционного Суда РФ от 12 июля 2007 г. №10-П было указано о необходимости ограничения иммунитета в отношении земельного участка, принадлежащего должнику-гражданину⁹².

На иммунитеты должника-организации указывается в ст. 95 ФЗИП, где устанавливаются ограничения на обращение взыскания на такие виды имущества организации должника, как непосредственно используемые в производстве товаров, выполнении работ или оказании услуг имущественные права и на участвующее в производстве товаров имущество: объекты недвижимого имущества производственного назначения, сырье и материалы, станки, оборудование и другие основные средства, в том числе ценные бумаги, составляющие инвестиционные резервы инвестиционного фонда.

3.1.4. Оценка и передача под охрану или на хранение арестованного имущества должника

Оценка имущества должника, на которое обращается взыскание, в соответствии со ст. 85 ФЗИП производится судебным приставом-исполнителем по рыночным ценам, если иное не установлено законодательством.

⁹² По делу о проверке конституционности положения абзаца третьего части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.В. Безменова и Н.В. Калабуна: постановление Конституционного Суда РФ от 12 июля 2007 г. № 10-П // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2007. №30, ст. 3988.

Судебный пристав-исполнитель обязан в течение одного месяца со дня обнаружения имущества должника привлечь оценщика для оценки:

- 1) недвижимого имущества;
- 2) ценных бумаг, не обращающихся на организованных торгах (за исключением инвестиционных паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов);
- 3) имущественных прав (за исключением дебиторской задолженности, не реализуемой на торгах);
- 4) драгоценных металлов и драгоценных камней, изделий из них, а также лома таких изделий;
- 5) коллекционных денежных знаков в рублях и иностранной валюте;
- 6) предметов, имеющих историческую или художественную ценность;
- 7) вещи, стоимость которой по предварительной оценке превышает 30 000 руб.

Судебный пристав-исполнитель также обязан привлечь оценщика для оценки имущества, если должник или взыскатель не согласен с произведенной приставом-исполнителем оценкой имущества. Сторона исполнительного производства, оспаривающая произведенную судебным приставом-исполнителем оценку имущества, несет расходы по привлечению оценщика.

Если судебный пристав-исполнитель обязан привлечь оценщика для оценки отдельной вещи или имущественного права, то судебный пристав-исполнитель:

- 1) в акте (описи имущества) указывает примерную стоимость вещи или имущественного права и делает отметку о предварительном характере оценки;
- 2) назначает специалиста из числа отобранных в установленном порядке оценщиков;
- 3) выносит постановление об оценке вещи или имущественного права не позднее трех дней со дня получения отчета оценщика. Стоимость объекта оценки, указанная оценщиком в отчете, является обязательной для судебного пристава-исполнителя при вынесении указанного постановления, но может быть оспорена в суде сто-

ронами исполнительного производства не позднее десяти дней со дня их извещения о произведенной оценке;

4) направляет сторонам копию заключения оценщика по результатам отчета об оценке не позднее трех дней со дня его получения.

Стоимость ценных бумаг, обращающихся на организованных торгах, устанавливается судебным приставом-исполнителем путем запроса цены на ценные бумаги у организатора торговли, у которого соответствующие ценные бумаги включены в список ценных бумаг, допущенных к торгам, а стоимость инвестиционных паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов – путем запроса цены на инвестиционные паи у управляющей компании соответствующего инвестиционного фонда.

Копии постановления пристава об оценке имущества или имущественных прав направляются сторонам исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем его вынесения. При этом оценка имущества, произведенная судебным приставом-исполнителем без привлечения оценщика, может быть обжалована сторонами исполнительного производства в соответствии с законодательством или оспорена в суде не позднее десяти дней со дня их извещения о произведенной оценке.

Если установленный законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности срок действия отчета об оценке имущества должника истек, судебный пристав-исполнитель обязан в течение одного месяца со дня истечения указанного срока привлечь оценщика для повторной оценки имущества должника в порядке, установленном настоящей статьей.

Недвижимое имущество должника, на которое наложен арест, передается под охрану под роспись в акте о наложении ареста должнику или членам его семьи, назначенным приставом-исполнителем, либо лицам, с которыми территориальным органом ФССП заключен договор.

Движимое имущество должника, на которое наложен арест, передается на хранение под роспись в акте о наложении ареста должнику или членам его семьи, взыскателю либо лицу, с которым территориальным органом ФССП заключен договор. Хранение документов, подтверждающих наличие и объем имущественных прав

должника, а также движимого имущества может осуществляться в подразделении судебных приставов при условии обеспечения их сохранности.

Лицо, которому судебным приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение арестованное имущество, не может пользоваться этим имуществом без данного в письменной форме согласия судебного пристава-исполнителя. Судебный пристав-исполнитель не вправе давать такое согласие в отношении ценных бумаг, переданных на хранение депозитарию, а также в случае, когда пользование имуществом в силу его свойств приведет к уничтожению или уменьшению ценности данного имущества. Согласие пристава-исполнителя не требуется, если пользование указанным имуществом необходимо для обеспечения его сохранности.

Лицо, которому передано под охрану или на хранение арестованное имущество, если таковым не является взыскатель, должник или член его семьи, получает вознаграждение и возмещение понесенных расходов по охране или хранению указанного имущества за вычетом фактически полученной выгоды от его использования.

При необходимости смены хранителя судебный пристав-исполнитель выносит постановление. Передача имущества новому хранителю осуществляется по акту приема-передачи имущества.

3.1.5. Реализация имущества должника

Порядок реализации имущества должника регламентируется целым рядом статей ФЗИП (ст. 87, 87.1, гл. 9). Так, согласно ст. 87, при отсутствии спора о стоимости имущества должника, которая не превышает 30 000 руб., должник вправе реализовать такое имущество самостоятельно. Принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством РФ⁹³. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту

⁹³ Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Имущество, арестованное или изъятое при исполнении судебного акта о конфискации, передается государственным органам или организациям для обращения в государственную собственность в соответствии с их компетенцией, устанавливаемой Правительством РФ.

Реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает 500 000 руб., включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Судебный пристав-исполнитель не ранее десяти и не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления об оценке имущества должника выносит постановление о передаче имущества должника на реализацию. Он также обязан передать специализированной организации, а специализированная организация обязана принять от судебного пристава-исполнителя для реализации имущества должника в течение десяти дней со дня вынесения постановления о передаче имущества должника на реализацию. Передача специализированной организации имущества должника для реализации осуществляется приставом-исполнителем по акту приема-передачи.

Цена, по которой специализированная организация предлагает имущество покупателям, не может быть меньше стоимости имущества, указанной в постановлении об оценке имущества должника, за исключением случаев, предусмотренныхФЗИП.

Если имущество должника, за исключением переданного для реализации на торгах, не было реализовано в течение одного месяца со дня передачи на реализацию, то судебный пристав-исполнитель выносит постановление о снижении цены на 15%.

Если имущество должника не было реализовано в течение одного месяца после снижения цены, то пристав направляет взыскателю предложение оставить это имущество за собой. При наличии нескольких взыскателей одной очереди предложения направляются взыскателям в соответствии с очередностью поступления исполнительных документов в подразделение судебных приставов.

Нереализованное имущество должника передается взыскателю по цене на 25% ниже его стоимости, указанной в постановлении судебного пристава-исполнителя об оценке имущества должника. Если эта цена превышает сумму, подлежащую выплате взыскателю по исполнительному документу, то взыскатель вправе оставить нереализованное имущество за собой при условии одновременной выплаты (перечисления) соответствующей разницы на депозитный счет подразделения судебных приставов. Взыскатель в течение пяти дней со дня получения указанного предложения обязан уведомить в письменной форме судебного пристава-исполнителя о решении оставить нереализованное имущество за собой.

В случае отказа взыскателя от имущества должника либо непоступления от него уведомления о решении оставить нереализованное имущество за собой имущество предлагается другим взыскателям, а при отсутствии таковых (отсутствии их решения оставить нереализованное имущество за собой) возвращается должнику.

О передаче нереализованного имущества должника взыскателю судебный пристав-исполнитель выносит постановление, которое утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Передача имущества должника взыскателю оформляется актом приема-передачи.

Должник вправе в срок, не превышающий десяти дней со дня его извещения об оценке имущества, произведенной приставом-исполнителем или оценщиком, ходатайствовать о самостоятельной реализации указанного имущества, если его стоимость не превыша-

ет 30 000 руб. При поступлении от должника ходатайства о самостоятельной реализации такого имущества, судебный пристав-исполнитель выносит постановление об отложении применения мер принудительного исполнения, в котором определяет, что денежные средства в размере, указанном в постановлении об оценке такого имущества, вырученные должником от реализации, должны быть перечислены им на депозитный счет подразделения судебных приставов в срок, не превышающий десяти дней со дня вынесения постановления, и предупреждает должника об ответственности за совершение незаконных действий в отношении такого имущества и о последствиях его нереализации.

В случае нереализации должником в установленный срок данного имущества судебный пристав-исполнитель направляет взыскателю предложение об оставлении за собой такого имущества, а в случае отказа взыскателя от оставления за собой нереализованного имущества выносит постановление о передаче такого имущества на принудительную реализацию, копия которого направляется сторонам исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем его вынесения.

Взыскатель в срок, не превышающий десяти дней со дня его извещения о том, что стоимость имущества должника, оценка которого произведена приставом-исполнителем или оценщиком, не превышает 30 000 руб., вправе ходатайствовать об оставлении за собой указанного имущества в счет погашения взыскания. Судебный пристав-исполнитель при отсутствии ходатайства должника о самостоятельной реализации либо при нереализации должником в установленный срок этого имущества, на основании соответствующего ходатайства взыскателя, выносит постановление о передаче ему указанного имущества по цене, определенной судебным приставом или оценщиком.

Если стоимость имущества должника превышает сумму, подлежащую выплате взыскателю по исполнительному документу, взыскатель вправе оставить за собой такое имущество при условии одновременного перечисления соответствующей разницы на депозитный счет подразделения судебных приставов.

При поступлении ходатайств об оставлении за собой данного вида имущества от нескольких взыскателей одной очереди данное имущество передается в соответствии с очередностью поступления исполнительных документов в подразделение судебных приставов. Передача имущества должника взыскателю оформляется актом приема-передачи. В случае отказа взыскателя от передачи ему такого имущества должника либо непоступления от него ходатайства об оставлении за собой такого нереализованного имущества данное имущество подлежит принудительной реализации.

Реализация имущества должника на торгах

В соответствии со ст. 89 ФЗИП реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Начальная цена имущества, выставяемого на торги, не может быть меньше стоимости, указанной в постановлении об оценке имущества.

Ценные бумаги, обращающиеся на организованных торгах, подлежат реализации на таких торгах. Ценные бумаги подлежат продаже на торгах брокером или управляющим (если ценные бумаги переданы ему в управление), являющимся участником соответствующих торгов.

Организованные торги, проводимые организаторами торговли, осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об организованных торгах, без применения положений ст. 90–92 ФЗИП.

Ценные бумаги выставяются на организованных торгах по цене не ниже средневзвешенной цены этих ценных бумаг за последний час торгов предыдущего торгового дня. Заявка на продажу ценных бумаг на организованных торгах может выставяться неоднократно в течение двух месяцев со дня получения постановления судебного пристава. Если в двухмесячный срок со дня получения брокером или управляющим постановления судебного пристава-исполнителя ценные бумаги не были проданы на торгах, то при-

став-исполнитель предлагает взыскателю оставить ценные бумаги за собой по средневзвешенной цене этих ценных бумаг за последний час торгов последнего торгового дня, в который брокер или управляющий выставлял их на торги.

При передаче для реализации недвижимого имущества к постановлению судебного пристава-исполнителя и акту приема-передачи прилагаются:

- 1) копия акта о наложении ареста на имущество должника;
- 2) правоустанавливающие документы и документы, характеризующие объект недвижимости;
- 3) копии документов, подтверждающих право на земельный участок, в случае продажи отдельно стоящего здания.

При передаче для реализации объекта незавершенного строительства к постановлению судебного пристава-исполнителя и акту приема-передачи, кроме указанных документов, прилагаются копия решения об отводе земельного участка и копия разрешения органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления на строительство.

При передаче для реализации права долгосрочной аренды недвижимого имущества к постановлению судебного пристава и акту приема-передачи прилагаются также копия договора аренды и копия документа, подтверждающего согласие арендодателя на обращение взыскания на право долгосрочной аренды, либо документа, предоставляющего возможность передачи права долгосрочной аренды без согласия арендодателя.

Не допускается заключение договора по результатам торгов ранее чем через десять дней со дня подписания протокола, на основании которого осуществляется заключение договора, а в случае, если предусмотрено размещение указанного протокола на сайте в сети «Интернет», ранее чем через десять дней со дня такого размещения.

Торги, согласно ст. 90ФЗИП, должны быть проведены в двухмесячный срок со дня получения организатором торгов имущества для реализации.

Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ. До определения Правительством РФ официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством РФ. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Торги могут быть признаны несостоявшимися в случаях, если:

- 1) заявки на участие в торгах подали менее двух лиц;
- 2) на торги не явились участники торгов либо явился один участник торгов;
- 3) из явившихся участников торгов никто не сделал надбавки к начальной цене имущества;
- 4) лицо, выигравшее торги, в течение пяти дней со дня проведения торгов не оплатило стоимость имущества в полном объеме (ст. 91 ФЗИП).

В этом случае не ранее десяти дней, но не позднее одного месяца со дня объявления торгов несостоявшимися назначаются вторичные торги.

Вторичные торги объявляются и проводятся в соответствии со статьей 89 ФЗИП. Начальная цена имущества на вторичных торгах постановлением пристава-исполнителя снижается на 15%, если их проведение вызвано причинами, указанными в п. 1–3 ст. 91 ФЗИП. Начальная цена имущества на вторичных торгах не снижается, если их проведение вызвано причиной, указанной в п. 4 ст. 91 ФЗИП.

В случае объявления вторичных торгов несостоявшимися пристав-исполнитель направляет взыскателю предложение оставить имущество за собой. Торги могут быть признаны недействительными по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ст. 449 ГК РФ. Здесь, в частности, указано, что торги, проведенные с

нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

3.1.6. Распределение взысканных денежных средств и очередность удовлетворения требований взыскателей

Денежные средства, взысканные с должника в процессе исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, в том числе путем реализации имущества должника, на основании ст. 110 ФЗИП подлежат перечислению на депозитный счет подразделения судебных приставов, за исключением случаев, предусмотренных ФЗИП. Перечисление (выдача) указанных денежных средств осуществляется в порядке очередности в течение пяти операционных дней со дня поступления денежных средств на депозитный счет подразделения судебных приставов. В случае отсутствия сведений о банковских реквизитах взыскателя пристав-исполнитель извещает взыскателя о поступлении денежных средств на депозитный счет подразделения судебных приставов.

Не востребованные взыскателем денежные средства хранятся на депозитном счете подразделения судебных приставов в течение трех лет. По истечении данного срока указанные денежные средства перечисляются в федеральный бюджет.

Денежные средства, поступившие на депозитный счет подразделения судебных приставов при исполнении содержащихся в исполнительном документе требований имущественного характера, распределяются в следующей очередности:

- в первую очередь удовлетворяются в полном объеме требования взыскателя, в том числе возмещаются понесенные им расходы по совершению исполнительных действий;
- во вторую очередь возмещаются иные расходы по совершению исполнительных действий;
- в третью очередь уплачивается исполнительский сбор.

Требования каждой последующей очереди удовлетворяются после удовлетворения требований предыдущей очереди в полном объеме.

Денежные средства, оставшиеся после удовлетворения всех указанных требований, возвращаются должнику. О наличии остатка денежных средств и возможности их получения судебный пристав-исполнитель извещает должника в течение трех дней.

В случае, когда взысканная с должника денежная сумма недостаточна для удовлетворения в полном объеме требований, содержащихся в исполнительных документах, указанная сумма распределяется между взыскателями, предъявившими на день распределения соответствующей денежной суммы исполнительные документы, в следующей очередности:

– в первую очередь удовлетворяются требования по взысканию алиментов, возмещению вреда, причиненного здоровью, возмещению вреда в связи со смертью кормильца, возмещению ущерба, причиненного преступлением, а также требования о компенсации морального вреда;

– во вторую очередь удовлетворяются требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих (работавших) по трудовому договору, а также по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности;

– в третью очередь удовлетворяются требования по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды;

– в четвертую очередь удовлетворяются все остальные требования.

При распределении каждой взысканной с должника денежной суммы требования каждой последующей очереди удовлетворяются после удовлетворения требований предыдущей очереди в полном объеме.

Если взысканная с должника денежная сумма недостаточна для удовлетворения требований одной очереди в полном объеме, то они удовлетворяются пропорционально причитающейся каждому взыскателю сумме, указанной в исполнительном документе.

В случае исполнения требований, содержащихся в исполнительных документах, банком или иной кредитной организацией

очередность списания денежных средств со счетов должника определяется ст. 855 ГК РФ⁹⁴.

3.2. Обращение взыскания на имущество должника-организации

Обращение взыскания на имущество должника-организации осуществляется по правилам ст. 69ФЗИП с особенностями, указанными в гл. 10. То есть в первую очередь взыскание обращается на его денежные средства в рублях и иностранной валюте и иные ценности, в том числе находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях.

⁹⁴ При наличии на счете денежных средств, сумма которых достаточна для удовлетворения всех требований, предъявленных к счету, списание этих средств со счета осуществляется в порядке поступления распоряжений клиента и других документов на списание (календарная очередность), если иное не предусмотрено законом. При недостаточности денежных средств на счете для удовлетворения всех предъявленных к нему требований списание денежных средств осуществляется в следующей очередности: в первую очередь по исполнительным документам, предусматривающим перечисление или выдачу денежных средств со счета для удовлетворения требований о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, а также требований о взыскании алиментов; во вторую очередь по исполнительным документам, предусматривающим перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по выплате выходных пособий и оплате труда с лицами, работающими или работавшими по трудовому договору (контракту), по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности; в третью очередь по платежным документам, предусматривающим перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), поручениям налоговых органов на списание и перечисление задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также поручениям органов контроля за уплатой страховых взносов на списание и перечисление сумм страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов; в четвертую очередь по исполнительным документам, предусматривающим удовлетворение других денежных требований; в пятую очередь по другим платежным документам в порядке календарной очередности. Списание средств со счета по требованиям, относящимся к одной очереди, производится в порядке календарной очередности поступления документов.

В случае отсутствия у должника-организации денежных средств, достаточных для удовлетворения требований, содержащихся в исполнительном документе, взыскание обращается на иное имущество, принадлежащее указанной организации на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления (за исключением имущества, на которое в соответствии с законодательством не может быть обращено взыскание), независимо от того, где и в чьем фактическом пользовании оно находится⁹⁵.

Статья 94ФЗ устанавливает следующую очередность обращения взыскания на имущество должника-организации в случае отсутствия денежных средств:

– в первую очередь – на движимое имущество, непосредственно не участвующее в производстве товаров, выполнении работ или оказании услуг, в том числе на ценные бумаги (за исключением ценных бумаг, составляющих инвестиционные резервы инвестиционного фонда), предметы дизайна офисов, готовую продукцию (товары), драгоценные металлы и драгоценные камни, изделия из них, а также лом таких изделий;

– во вторую очередь – на имущественные права, непосредственно не используемые в производстве товаров, выполнении работ или оказании услуг;

⁹⁵ См.: Гражданский кодекс Российской Федерации: [принят 30 нояб. 1994 г.] // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1996. №1, ст. 1018. Обращение взыскания по долгам учредителя управления на имущество, переданное им в доверительное управление, не допускается, за исключением несостоятельности (банкротства) этого лица. При банкротстве учредителя управления доверительное управление этим имуществом прекращается и оно включается в конкурсную массу. Ст. 1405. Обращение взыскания на исключительное право на секретное изобретение не допускается. Об ипотеке (залоге недвижимости): федер. закон от 16 июля 1998 г. // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1998. №29, ст. 3400. Не допускается обращение взыскания на заложенный земельный участок из состава земель сельскохозяйственного назначения до истечения соответствующего периода сельскохозяйственных работ с учетом времени, необходимого для реализации произведенной или произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции.

– в третью очередь – на недвижимое имущество, непосредственно не участвующее в производстве товаров, выполнении работ или оказании услуг;

– в четвертую очередь – на непосредственно используемые в производстве товаров, выполнении работ или оказании услуг имущественные права и на участвующее в производстве товаров имущество: объекты недвижимого имущества производственного назначения, сырье и материалы, станки, оборудование и другие основные средства, в том числе ценные бумаги, составляющие инвестиционные резервы инвестиционного фонда.

Указанные положения применяются также при обращении взыскания на имущество должника-гражданина, зарегистрированного в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя, в случае исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, выданном судом, другим органом или должностным лицом в связи с предпринимательской деятельностью указанного гражданина.

Очередность обращения взыскания на имущество должника-организации устанавливается таким образом, чтобы без крайней необходимости не лишать его возможности продолжать свою основную деятельность (производственную либо иную, для осуществления которой создана данная организация) и после погашения долга за счет наложения ареста и реализации принадлежащего имущества⁹⁶. В соответствии со ст. 95 ФЗИП, если будет наложен арест на имущество четвертой очереди, то судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня составления акта о наложении ареста на указанное имущество направляет в ФНС РФ, а в случае, когда должником является банк или иная кредитная организация, – в Банк России копии постановления и акта о наложении ареста, а также сведения о размере требований взыскателей.

В тридцатидневный срок со дня получения постановления о наложении ареста и акта о наложении ареста на имущество ФНС либо Банк России должны сообщить судебному приставу об осуществлении или отказе в осуществлении ими действий по возбуж-

⁹⁶ Валеев Д.Х. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» (с постатейными материалами). М., 2011. С. 820.

дению в арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве) организации либо по отзыву у банка или иной кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций. Судебный пристав-исполнитель приостанавливает исполнительные действия по реализации имущества до получения от ФНС либо Банка России сведений об осуществлении или отказе в осуществлении указанных действий.

Если ФНС сообщила судебному приставу-исполнителю об осуществлении действий, связанных с возбуждением в арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника-организации, то пристав-исполнитель приостанавливает исполнительные действия по реализации имущества должника-организации до принятия арбитражным судом решения о введении в отношении должника процедуры банкротства, за исключением исполнительных действий по реализации имущества должника-организации для исполнения исполнительных документов: о взыскании задолженности по заработной плате; о выплате вознаграждения авторам результатов интеллектуальной деятельности; об истребовании имущества из чужого незаконного владения; о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью; о компенсации морального вреда; о взыскании задолженности по текущим платежам.

Если Банк России сообщил об отзыве у банка или иной кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций, то пристав-исполнитель приостанавливает исполнительное производство до принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом или о его принудительной ликвидации, за исключением производства по исполнительным документам:

– о взыскании задолженности по заработной плате; о выплате вознаграждения авторам результатов интеллектуальной деятельности; об истребовании имущества из чужого незаконного владения;

– о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью; о компенсации морального вреда;

– о взыскании задолженности по текущим платежам.

Законодательством предусматривается особый порядок осуществления исполнительного производства, применения мер принудительного исполнения в случае банкротства или ликвидации должника-организации.

Согласно ст. 96ФЗИП, на основании определения арбитражного суда о введении процедур наблюдения, финансового оздоровления или внешнего управления пристав-исполнитель приостанавливает исполнение исполнительных документов по имущественным взысканиям, за исключением исполнительных документов, выданных на основании вступивших в законную силу до даты введения указанных процедур судебных актов или являющихся судебными актами, о выплате вознаграждения авторам результатов интеллектуальной деятельности, об истребовании имущества из чужого незаконного владения, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, компенсации морального вреда, а также о взыскании задолженности по текущим платежам и исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате.

В Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23 июля 2009 г. № 59 подчеркивается, что поскольку требования по спорам, касающимся защиты владения или принадлежности имущества, в том числе об истребовании имущества из чужого незаконного владения (ст. 301 ГК РФ), о прекращении нарушений права, не связанных с лишением владения (ст. 304 ГК РФ), об освобождении имущества от ареста (исключении из описи), а также требования о пресечении действий, нарушающих исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации или создающих угрозу его нарушения (п. 2 п. 1 ст. 1252 ГК РФ), об изъятии и уничтожении контрафактных материальных носителей, в которых они выражены, либо оборудования, прочих устройств и материалов, главным образом используемых или предназначенных для совершения нарушения исключительных прав на них (п. 4 и 5 ст. 1252 ГК РФ), об изъятии или конфискации орудий и предметов административного правонарушения и т.п. не относятся к имущественным взысканиям по смыслу абз. 4 п. 1 ст. 63 Закона о банкротстве, исполнительное производство по указанным требованиям не приостанавливается.

В рамках неприостановленного исполнительного производства допускается наложение арестов и совершение судебным приставом-исполнителем иных исполнительных действий, предусмотренных Законом об исполнительном производстве, применение су-

дом общей юрисдикции или арбитражным судом мер, направленных на обеспечение исполнения судебного акта (согласно П. 3)⁹⁷.

Приостанавливая исполнительное производство, судебный пристав-исполнитель снимает аресты с имущества должника и иные ограничения по распоряжению этим имуществом, наложенные в ходе исполнительного производства. Судебный пристав-исполнитель вправе не снимать арест с имущества, стоимость которого не превышает размер задолженности, необходимый для исполнения требований исполнительных документов, исполнительное производство по которым не приостанавливается. Имущество, арест с которого не снят, может быть реализовано для удовлетворения требований по исполнительным документам, исполнение по которым не приостанавливается.

При введении процедуры финансового оздоровления или внешнего управления новые аресты на имущество должника могут быть наложены и иные ограничения по распоряжению указанным имуществом установлены исключительно в рамках процесса о банкротстве. Для наложения ареста пристав обращается с соответствующим ходатайством в суд, рассматривающий дело о банкротстве. Указанное ходатайство рассматривается применительно к п. 1 ст. 60 Закона о банкротстве. О судебном заседании извещается арбитражный управляющий. В части, касающейся рассмотрения этого ходатайства, судебный пристав-исполнитель пользуется правами и несет обязанности лица, участвующего в деле (ст. 41 АПК РФ), в частности, имеет право обжаловать определение об отказе в принятии таких обеспечительных мер.

По заявлению заинтересованного лица суд, рассматривающий дело о банкротстве, вправе принять обеспечительные меры, ограничивающие должника в распоряжении принадлежащим ему имуществом, в соответствии с ч. 1 ст. 93 АПК РФ. В отношении рассмотрения указанного заявления заинтересованное лицо пользуется правами и несет обязанности лица, участвующего в деле (ст. 41 АПК РФ), в частности, имеет право обжаловать определение об от-

⁹⁷ О некоторых вопросах практики применения Федерального закона «Об исполнительном производстве» в случае возбуждения дела о банкротстве»: постановление Пленума ВАС РФ от 23 июля 2009 г. №59// Вестник ВАС РФ. 2009. №9.

казе в принятии таких обеспечительных мер. О судебном заседании, на котором должно рассматриваться названное заявление, уведомляются арбитражный управляющий, представитель учредителей (участников) должника, представитель собрания (комитета) кредиторов. Определение о принятии обеспечительных мер может быть обжаловано на основании ч. 3 ст. 223 АПК РФ.

Получив копии решения арбитражного суда о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства (а также когда должник находится в процессе ликвидации), пристав-исполнитель оканчивает исполнительное производство, в том числе по исполнительным документам, исполнявшимся в ходе ранее введенных процедур банкротства, за исключением исполнительных документов о признании права собственности, компенсации морального вреда, об истребовании имущества из чужого незаконного владения, о применении последствий недействительности сделок, а также о взыскании задолженности по текущим платежам. Стоит отметить, что взыскание данных видов задолженностей может осуществляться и в бесспорном порядке, установленном ст. 8ФЗИП, то есть путем направления исполнительного документа в банк, в котором находятся счета должника-организации.

При этом банк не рассматривает по существу возражения должника против бесспорного списания, в том числе основанные на доводах о неверном указании взыскателем суммы задолженности или момента ее возникновения. Банк осуществляет проверку правомерности взыскания по формальным признакам, квалифицируя подлежащее исполнению требование как текущее, на основании данных, имеющихся в направленном для исполнения исполнительном или ином документе о взыскании денежных средств (либо в прилагаемом к нему документе). Если названные документы не содержат сведений, подтверждающих отнесение требований взыскателя к текущим платежам или к требованиям, по которым исполнение не приостанавливается, либо эти сведения являются противоречивыми (в частности, если судебный акт, на основании которого был выдан исполнительный документ, принят до возбуждения дела о банкротстве), то банк не вправе исполнять направленный для исполнения исполнительный или иной документ – он подлежит возврату взыскателю с указанием причины его возвращения. Основа-

ния для привлечения банка к предусмотренной законодательством ответственности за неисполнение требования, содержащегося в исполнительном или ином документе о взыскании денежных средств с должника, в данном случае отсутствуют (согласно П. 2)⁹⁸.

Одновременно с окончанием исполнительного производства пристав-исполнитель снимает наложенные им в ходе исполнительного производства аресты на имущество должника и иные ограничения по распоряжению этим имуществом.

Исполнительные документы, производство по которым окончено, вместе с копией постановления об окончании исполнительного производства в течение трех дней со дня окончания исполнительного производства направляются конкурсному управляющему или в ликвидационную комиссию (ликвидатору). Копия указанного постановления в тот же срок направляется сторонам исполнительного производства.

По заявлению взыскателя судебный пристав-исполнитель вправе проводить проверку правильности исполнения исполнительных документов, направленных ликвидатору.

В случае реорганизации должника-организации взыскание по исполнительным документам обращается на денежные средства и иное имущество той организации, на которую судебным актом возложена ответственность по обязательствам должника-организации.

ГК РФ в ст. 57 предусматривает пять форм реорганизации юридического лица: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование. Правопреемство при реорганизации юридических лиц регламентируется ст. 58 ГК РФ. Так, при слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу. Если осуществляется присоединение юридического лица к другому юридическому лицу, к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица. В случае разделения юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с передаточным актом. При выделении из состава

⁹⁸ О некоторых вопросах практики применения Федерального закона «Об исполнительном производстве» в случае возбуждения дела о банкротстве»: постановление Пленума ВАС РФ от 23 июля 2009 г. №59 // Вестник ВАС РФ. 2009. №9.

юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом. Если происходит преобразование юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются, за исключением прав и обязанностей в отношении учредителей (участников), изменение которых вызвано реорганизацией.

3.3. Обращение взыскания на имущество должника-гражданина

Обращение взыскания на имущество должника-гражданина осуществляется по правилам, предусмотренным ст. 69ФЗИП, в размере задолженности, то есть в первую очередь взыскание обращается на денежные средства в рублях и иностранной валюте и иные ценности, в том числе находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях. При отсутствии или недостаточности у должника денежных средств взыскание обращается на иное имущество, принадлежащее ему на праве собственности, хозяйственного ведения и (или) оперативного управления, за исключением имущества, изъятого из оборота, и имущества, на которое в соответствии с федеральным законом не может быть обращено взыскание, независимо от того, где и в чем фактическом владении и (или) пользовании оно находится.

Напомним, что перечень имущества должника-гражданина, на которое нельзя обратить взыскание, содержится в ст. 446ГПКРФ. В него, в частности, входит: жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание; земельные участки, на которых расположены объекты, указанные в абзаце втором настоящей части, за исключением указанного в настоящем абзаце иму-

щества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание; предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши; имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина-должника, за исключением предметов, стоимость которых превышает сто установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда; используемые для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, племенная, молочный и рабочий скот, олени, кролики, птица, пчелы, корма, необходимые для их содержания до выгона на пастбища (выезда на пасеку), а также хозяйственные строения и сооружения, необходимые для их содержания; семена, необходимые для очередного посева; продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении топливо, необходимое семье гражданина-должника для приготовления своей ежедневной пищи и отопления в течение отопительного сезона своего жилого помещения; средства транспорта и другое необходимое гражданину-должнику в связи с его инвалидностью имущество; призы, государственные награды, почетные и памятные знаки, которыми награжден гражданин-должник.

Таким образом, ФЗИП устанавливает приоритет обращения взыскания именно на имущество должника-гражданина, и только в определенных случаях взыскание обращается на его заработную плату и иные доходы.

Законодательство об исполнительном производстве не дает понятия доходов, а также не содержит отсылочных норм. ГК РФ рассматривает доходы как поступления, полученные в результате использования имущества (ст. 136 ГК). Налоговый кодекс РФ (далее – НК РФ) дает общее определение дохода, под которым понимает экономическую выгоду в денежной или натуральной форме (ст. 41 НК РФ), а также конкретизирует, что следует понимать под доходами физических (ст. 208 НК РФ) и юридических (ст. 248–250 НК РФ) лиц. При определении доходов, о которых идет речь в ст. 98 ФЗИП, нормы НК РФ не могут быть применены, поскольку со-

держат оговорку о том, что они регулируют только налоговые правоотношения (ст. 41 НК РФ). Никаких ограничений для применения в данном случае ст. 136 ГК РФ не предусмотрено. Поэтому обращение взыскания в порядке, установленном ст. 97 ФЗИП, осуществляется только на поступления, полученные в результате использования имущества (ст. 136 ГК РФ), и на заработную плату. Исходя из такого определения, доходами могут признаваться денежные суммы, получаемые от использования недвижимого имущества, ценных бумаг, паев, дивиденды, проценты и т.д.

Заработная плата, согласно ст. 129 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ), представляет собой вознаграждение за труд на основании трудового договора, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Взыскание может быть обращено также, в соответствии со ст. 26 ФЗ «О трудовых пенсиях»⁹⁹, на трудовую пенсию, под которой понимается ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц - заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными законом.

Согласно ст. 98 ФЗИП, пристав-исполнитель обращает взыскание на заработную плату и иные доходы должника-гражданина в следующих случаях:

- 1) исполнение исполнительных документов, содержащих требования о взыскании периодических платежей;
- 2) взыскание суммы, не превышающей 10 000 руб.;
- 3) отсутствие или недостаточность у должника денежных средств и иного имущества для исполнения требований исполнительного документа в полном объеме.

Лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, со дня получения исполнительного доку-

⁹⁹ О трудовых пенсиях: федер. закон от 17 дек. 2001 г. // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2001. №52 (1 ч.), ст. 4920.

мента от взыскателя или судебного пристава-исполнителя обязаны удерживать денежные средства из заработной платы и иных доходов должника в соответствии с требованиями, содержащимися в исполнительном документе. Лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, в трехдневный срок со дня выплаты обязаны выплачивать или переводить удержанные денежные средства взыскателю. Перевод и перечисление денежных средств производятся за счет должника.

При перемене должником места работы, учебы, места получения пенсии и иных доходов лица выплачивающие должнику заработную плату, пенсию, стипендию или иные периодические платежи обязаны незамедлительно сообщить об этом приставу-исполнителю и (или) взыскателю и вернуть им исполнительный документ с отметкой о произведенных взысканиях.

О новом месте работы, учебы, месте получения пенсии и иных доходов должник-гражданин обязан незамедлительно сообщить судебному приставу-исполнителю и (или) взыскателю. В случае, если должник не предоставит соответствующую информацию, он может быть привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.14 КоАП РФ.

Размер удержаний из заработной платы и иных доходов гражданина-должника регулируется не только ФЗИП, но также ТК РФ и Семейным кодексом РФ (далее – СК РФ).

Так, согласно ст. 138 ТК РФ, общий размер всех удержаний при каждой выплате заработной платы не может превышать 20%, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, – 50% заработной платы, причитающейся работнику.

При удержании из заработной платы по нескольким исполнительным документам за работником во всяком случае должно быть сохранено 50% заработной платы.

Ограничения, установленные этой статьей ТК РФ, не распространяются на удержания из заработной платы при отбывании исправительных работ, взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью другого лица, возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в связи со смертью кормильца, и возмещении ущерба, причиненного преступлением.

Размер удержаний из заработной платы в этих случаях не может превышать 70%.

В соответствии со ст. 110 СК РФ удержание алиментов на основании нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов может производиться и в случае, если общая сумма удержаний на основании такого соглашения и исполнительных документов превышает пятьдесят процентов заработка и (или) иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты.

Размер удержания из заработной платы и иных доходов должника, в том числе из вознаграждения авторам результатов интеллектуальной деятельности, согласно ст. 99 ФЗИП, исчисляется из суммы, оставшейся после удержания налогов.

При исполнении исполнительного документа (нескольких исполнительных документов) с должника-гражданина может быть удержано не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов. Удержания производятся до исполнения в полном объеме содержащихся в исполнительном документе требований.

Ограничение размера удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина не применяется при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца и возмещении ущерба, причиненного преступлением. В этих случаях размер удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина не может превышать семьдесят процентов.

Вышеуказанные ограничения размеров удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина не применяются при обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах должника, на которые работодателем производится зачисление заработной платы, за исключением суммы последнего периодического платежа.

При обращении взыскания на доходы должника-гражданина судебный пристав-исполнитель должен учитывать установленные законодательством иммунитеты в этой области. В соответствии со ст. 101 ФЗИП взыскание не может быть обращено на следующие виды доходов:

1) денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного здоровью;

2) денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда в связи со смертью кормильца;

3) денежные суммы, выплачиваемые лицам, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении ими служебных обязанностей, и членам их семей в случае гибели (смерти) указанных лиц;

4) компенсационные выплаты за счет средств бюджетов всех уровней гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;

5) компенсационные выплаты за счет средств бюджетов всех уровней гражданам в связи с уходом за нетрудоспособными гражданами;

6) ежемесячные денежные выплаты и (или) ежегодные денежные выплаты, начисляемые в соответствии с законодательством отдельным категориям граждан (компенсация проезда, приобретение лекарств и другое);

7) денежные суммы, выплачиваемые в качестве алиментов, а также суммы, выплачиваемые на содержание несовершеннолетних детей в период розыска их родителей;

8) компенсационные выплаты, установленные законодательством о труде:

а) в связи со служебной командировкой, с переводом, приемом или направлением на работу в другую местность;

б) в связи с изнашиванием инструмента, принадлежащего работнику;

в) денежные суммы, выплачиваемые организацией в связи с рождением ребенка, со смертью родных, с регистрацией брака;

9) страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию, за исключением пенсии по старости, пенсии по инвалидности и пособия по временной нетрудоспособности;

10) пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета;

11) выплаты к пенсиям по случаю потери кормильца за счет средств бюджетов субъектов РФ;

12) пособия гражданам, имеющим детей, выплачиваемые за счет средств бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов;

13) средства материнского (семейного) капитала;

14) суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемой за счет средств бюджетов всех уровней, внебюджетных фондов, за счет средств иностранных государств, российских, иностранных и межгосударственных организаций, иных источников:

а) в связи со стихийным бедствием или другими чрезвычайными обстоятельствами;

б) в связи с террористическим актом;

в) в связи со смертью члена семьи;

г) в виде гуманитарной помощи;

д) за оказание содействия в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии террористических актов, иных преступлений;

15) суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок, за исключением туристических, выплачиваемой работодателями своим работникам и (или) членам их семей, инвалидам, не работающим в данной организации, в находящиеся на территории России санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, а также суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок для детей, не достигших возраста шестнадцати лет, в находящиеся на территории Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные учреждения;

16) суммы компенсации стоимости проезда к месту лечения и обратно (в том числе сопровождающего лица), если такая компенсация предусмотрена федеральным законом;

17) социальное пособие на погребение. Здесь необходимо добавить, что по алиментным обязательствам в отношении несовершеннолетних детей, а также по обязательствам о возмещении вреда в связи со смертью кормильца ограничения по обращению взыскания, установленные пунктами 1 и 4, не применяются.

Вопросы для самоподготовки

1. Назовите особенности обращения взыскания на имущество должника.

2. Какова очередность взысканий в исполнительном производстве?

3. В чем состоит особенность обращения взыскания на денежные средства должника?

4. Как осуществляется обращение взыскания на ценные бумаги?
5. Что такое имущественные иммунитеты, и какими они бывают?
6. Как осуществляется обращение взыскания на имущество должника, находящееся в залоге?
7. Как осуществляется обращение взыскания на имущественные права должника?
8. Как производится оценка имущества должника?
9. Каков порядок реализации имущества должника?
10. Как производится распределение взысканных денежных средств, и какова очередность удовлетворения требований взыскателей?
11. В чем состоят особенности обращения взыскания на имущество должника-организации?
12. Назовите очередность обращения взыскания на имущество должника-организации.
13. Как осуществляется обращение взыскания на имущество должника-организации при банкротстве?
14. В чем состоят особенности обращения взыскания на доходы должника-гражданина?
15. Назовите доходы должника-гражданина, на которые не может быть обращено взыскание.

Тестовые задания для самоконтроля

1. Имущество, на которое обращается взыскание в первую очередь:
 - а) определяется должником;
 - б) определяется судебным приставом-исполнителем.
2. Вправе ли судебный пристав-исполнитель в случае отсутствия у должника-организации денежных средств налагать арест на наркотические средства, оружие и боеприпасы, находящиеся в его собственности:
 - а) имеет право;
 - б) не имеет права;
 - в) имеет право с разрешения старшего судебного пристава подразделения.

3. При исполнении исполнительного документа имущественного характера исполнительский сбор взыскивается в размере:

- а) 1000 рублей;
- б) 7% от взыскиваемой суммы или стоимости имущества должника;
- в) до 5000 рублей по усмотрению судебного пристава-исполнителя.

4. Вправе ли судебный пристав-исполнитель обратить взыскание на определенное имущество должника, если его рыночная стоимость превышает сумму долга по исполнительному документу:

- а) вправе;
- б) не вправе;
- в) вправе с разрешения старшего судебного пристава подразделения.

5. Какие действия должен предпринять судебный пристав-исполнитель, если специализированная организация не реализовала арестованное имущество в двухмесячный срок:

- а) предложить это имущество взыскателю;
- б) назначить другую специализированную организацию для реализации арестованного имущества;
- в) указанное имущество выкупается Службой судебных приставов.

6. Денежные средства, взысканные с должника в процессе исполнения требований имущественного характера, в первую очередь направляются на:

- а) уплату исполнительского сбора;
- б) удовлетворение требований взыскателя, в том числе по возмещению понесенных им расходов по совершению исполнительных действий;
- в) погашение штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем на должника в процессе исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе.

7. Банк обязан исполнить требования исполнительного документа о взыскании со счета должника денежных средств в течение:

- а) семи дней со дня получения исполнительного документа;
- б) трех дней со дня получения исполнительного документа.

8. Для перехода к взыскателю права должника на получение дебиторской задолженности:

- а) требуется согласие взыскателя;
- б) требуется согласие дебитора;
- в) требуется согласие кредитора.

9. Основанием обращения взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц, является:

- а) судебный акт;
- б) постановление судебного пристава-исполнителя.

10. Судебный пристав-исполнитель вправе налагать арест на имущество должника:

- а) после истечения срока, установленного для добровольного исполнения должником требований исполнительного документа;
- б) с момента возбуждения исполнительного производства, если такая мера необходима в целях обеспечения требований исполнительного документа.

11. Оценка недвижимого имущества, на которое обращается взыскание, производится:

- а) судебным приставом-исполнителем;
- б) судебным приставом исполнителем с участием сторон исполнительного производства;
- в) оценщиком.

12. Может ли быть обращено взыскание на иное имущество должника-организации по при наличии у него денежных средств, в том числе на счетах в банке:

- а) да;
- б) нет.

13. Укажите правильную очередность обращения взыскания на имущество должника-налогоплательщика (плательщика сборов) – организации:

- а) имущественные права, непосредственно не используемые в производстве товаров, выполнении работ или оказании услуг;
- б) участвующее в производстве товаров имущество;
- в) недвижимое имущество, непосредственно не участвующее в производстве товаров, выполнении работ или оказании услуг;
- г) денежные средства в рублях и иностранной валюте;
- д) движимое имущество, непосредственно не участвующее в производстве товаров, выполнении работ или оказании услуг.

14. При обращении взыскания на заработную плату и иные виды доходов с должника по общему правилу может быть удержано:

- а) 25% заработной платы и приравненных к ней платежей полного погашения взыскиваемых сумм;
- б) не более 50% заработной платы и приравненных к ней платежей до полного погашения взыскиваемых сумм;
- в) размер удержаний не может превышать 70%.

15. На какое имущество должника-гражданина законодательство не позволяет обратить взыскание:

- а) транспортное средство инвалида;
- б) дачный участок;
- в) персональный компьютер;
- г) на все указанные виды имущества можно обратить взыскание;
- д) на все указанные виды имущества нельзя обратить взыскание.

Глава 4. ИСПОЛНЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА

4.1. Общие правила исполнения исполнительных документов неимущественного характера

В данном случае речь идет о принуждении должника к совершению определенных действий или от воздержания от их совершения. По общему правилу должник должен совершить определенные действия в срок, который установлен решением суда. Так, согласно ст. 206 ГПК РФ, при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, суд в том же решении может указать, что, если ответчик не исполнит решение в течение установленного срока, истец вправе совершить эти действия за счет ответчика с взысканием с него необходимых расходов.

В случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено. Решение суда, обязывающее организацию или коллегиальный орган совершить определенные действия (исполнить решение суда), не связанные с передачей имущества или денежных сумм, исполняется их руководителем в установленный срок. В случае неисполнения решения без уважительных причин суд, принявший решение, либо судебный пристав-исполнитель применяет в отношении руководителя организации или руководителя коллегиального органа меры, предусмотренные федеральным законом.

Судебный пристав-исполнитель возбуждает соответствующее исполнительное производство, о чем выносит постановление. Согласно ст. 105 ФЗИП, в случаях неисполнения должником требований, содержащихся в исполнительном документе, в срок, установленный для добровольного исполнения, а также неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-

исполнитель выносит постановление о взыскании исполнительского сбора и устанавливает должнику новый срок для исполнения.

Исполнительский сбор, как уже выше отмечалось, по данным категориям исполнительных производств будет составлять с должника-гражданина или должника-индивидуального предпринимателя 5 000 руб., с должника-организации – 50 000 руб.

При неисполнении должником требований, содержащихся в исполнительном документе, без уважительных причин во вновь установленный срок пристав-исполнитель составляет в отношении должника протокол об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ и устанавливает новый срок для исполнения.

Согласно ст. 17.15 КоАП РФ, неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 500 руб.; на должностных лиц – от 10 000 до 20 000 руб.; на юридических лиц – от 30 000 до 50 000 руб.

Неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после наложения административного штрафа, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 2 500 руб.; на должностных лиц – от 15 000 до 20 000 руб.; на юридических лиц – от 50 000 до 70 000 руб.

Если судебный пристав неоднократно устанавливал должнику срок для исполнения исполнительного документа неимущественного характера, то штраф на должника может быть наложен в последующем несколько раз за каждый случай неисполнения требований¹⁰⁰.

Если для исполнения указанных требований участие должника необязательно, то пристав-исполнитель организует исполнение в соответствии с правами, предоставленными ему ФЗИП. В данном случае, как уже отмечалось, исполнительные действия могут со-

¹⁰⁰ Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» / под. ред. В.В. Яркова. М., 2009. С. 537.

вершаться от имени и за счет должника судебным приставом-исполнителем или по его поручению иными лицами.

4.2. Особенности исполнения исполнительных документов неимущественного характера по отдельным категориям гражданских дел

4.2.1. Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования о восстановлении на работе и последствия его неисполнения

Согласно ч. 1 ст. 394 ТК РФ, в случае признания увольнения или перевода на другую работу незаконным работник должен быть восстановлен на прежней работе органом, рассматривающим индивидуальный трудовой спор. А трудовой договор с лицом, принятым на место уволенного, подлежит прекращению по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (п. 2 ч. 1 ст. 83 ТК РФ), в связи с восстановлением на работе работника, ранее ее выполнявшего, по решению государственной инспекции труда или суда (именно они относятся к органам, которые могут восстановить работника).

При этом, согласно ст. 392 ТК РФ, работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении – в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи ему трудовой книжки.

При невозможности восстановления работника на прежней работе вследствие ликвидации организации суд признает увольнение незаконным, обязывает ликвидационную комиссию или орган, принявший решение о ликвидации организации, выплатить ему средний заработок за все время вынужденного прогула. Одновременно суд признает работника уволенным по п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ в связи с ликвидацией организации.

Если работник, с которым заключен срочный трудовой договор, был незаконно уволен с работы до истечения срока договора, суд восстанавливает работника на прежней работе, а если на время рассмотрения спора судом срок трудового договора уже истек, признает увольнение незаконным, изменяет дату увольнения и форму-

лировку основания увольнения на увольнение по истечении срока трудового договора.

По заявлению работника, увольнение которого признано незаконным, суд может ограничиться вынесением решения о взыскании в его пользу среднего заработка за время вынужденного прогула и об изменении формулировки основания увольнения на увольнение по собственному желанию (ч. 3 и 4 ст. 394 ТК РФ)¹⁰¹.

В соответствии со ст. 356 ТК РФ и в силу возложенных на федеральную инспекцию труда полномочий государственные инспекторы труда осуществляют надзор за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности, согласно федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ.

Таким образом, в случае получения решения суда или предписания государственного инспектора о восстановлении уволенного работника работодатель должен это исполнить. При этом решение о восстановлении на работе незаконно уволенного подлежит немедленному исполнению. При задержке работодателем исполнения такого решения орган, принявший решение, выносит определение о выплате работнику за все время задержки исполнения решения среднего заработка или разницы в заработке (ст. 396 ТК РФ, ст. 211 ГПК РФ).

Для исполнения исполнительного документа о восстановлении на работе пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство в порядке, предусмотренном ст. 30 ФЗИП. Согласно ст. 106 ФЗИП, содержащееся в исполнительном документе требование о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника считается фактически исполненным, если взыскатель допущен к исполнению прежних трудовых обязанно-

¹⁰¹ О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. №2 // Бюл. Верховного Суда РФ. 2004. №6.

стей и отменен приказ (распоряжение) об увольнении или о переводе взыскателя.

В случае неисполнения должником требования о восстановлении на работе уволенного или переведенного работника судебный пристав-исполнитель принимает меры, предусмотренные ст. 105 ФЗИП, и разъясняет взыскателю его право обратиться в суд или другой орган, принявший решение о восстановлении его на работе, с заявлением о взыскании с должника среднего заработка за время вынужденного прогула или разницы в заработке за все время со дня вынесения решения о восстановлении на работе по день исполнения исполнительного документа.

Согласно ст. 120 ФЗИП, в случае неисполнения содержащегося в исполнительном документе требования о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника ущерб, причиненный организации выплатой указанному работнику денежных сумм, может быть взыскан с руководителя или иного работника этой организации, виновных в неисполнении исполнительного документа.

4.2.2. Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования о выселении должника, об освобождении нежилого помещения, земельного участка, о сносе строения, здания или сооружения либо их отдельных конструкций

В соответствии со ст. 107 ФЗИП в случае, если должник в течение установленного срока для добровольного исполнения содержащегося в исполнительном документе требования о его выселении не освободил жилое помещение, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании с должника исполнительского сбора, устанавливает должнику новый срок для выселения и предупреждает его, что по истечении указанного срока принудительное выселение будет производиться без дополнительного извещения должника.

Исполнение требования о выселении или об освобождении нежилого помещения (об обязанности должника освободить нежилое помещение) включает в себя освобождение помещения, указанного в исполнительном документе, от должника, его имущества, домаш-

них животных и запрещение должнику пользоваться освобожденным помещением.

Исполнение требования об освобождении земельного участка (об обязанности должника освободить земельный участок) включает в себя освобождение земельного участка, указанного в исполнительном документе, от движимого и недвижимого имущества должника и запрещение должнику пользоваться освобожденным земельным участком. Снос расположенных на земельном участке строения, здания или сооружения либо их отдельных конструкций производится в случае, если это указано в исполнительном документе.

Снос строения, здания или сооружения либо их отдельных конструкций включает в себя разборку, демонтаж или разрушение строения, здания или сооружения, указанных в исполнительном документе, либо их отдельных конструкций независимо от типа, назначения и степени завершенности, а также уборку строительного мусора. В данном случае речь также ведется и о сносе самовольной постройки.

В соответствии со ст. 222 ГК РФ самовольной постройкой является жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданное на земельном участке, не отведенном для этих целей, в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданное без получения на это необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил.

Если строение признано незаконным, то оно подлежит сносу осуществившим ее лицом, либо за его счет (ч. 2 ст. 222 ГК РФ), если за лицом не признано право собственности на эту постройку (ч. 3 ст. 222 ГК РФ). При этом самовольная постройка не может быть снесена без судебного решения, только на основании актов административного характера¹⁰².

¹⁰² Обзор судебной практики по некоторым вопросам применения арбитражными судами статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации: информац. письмо Президиума ВАС РФ от 9 дек. 2010 г. №143 // Вестник ВАС РФ 2011. №2; О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав: постановление Пленума Верховного Суда РФ №10, Пленума ВАС РФ №22 от 29 апр. 2010 г. // Рос. газета. 2010. №109.

Собственник земельного участка, субъект иного вещного права на земельный участок, его законный владелец либо лицо, права и законные интересы которого нарушает сохранение самовольной постройки, вправе обратиться в суд по общим правилам подведомственности дел с иском о сносе самовольной постройки. С иском о сносе самовольной постройки в публичных интересах вправе обратиться прокурор, а также уполномоченные органы в соответствии с федеральным законом. К тому же на требование о сносе постройки, созданной на земельном участке истца без его согласия, если истец владеет этим земельным участком, а также на требование о сносе самовольной постройки, создающей угрозу жизни и здоровью граждан, исковая давность не распространяется (ст. 222, П. 6.7)¹⁰³.

Принудительное исполнение требования о выселении, об освобождении нежилого помещения или о сносе строения, здания или сооружения производится с участием понятых (в необходимых случаях – при содействии сотрудников органов внутренних дел) с составлением соответствующего акта о выселении, об освобождении нежилого помещения или о сносе строения, здания или сооружения либо их отдельных конструкций и описи имущества.

В необходимых случаях пристав-исполнитель обеспечивает хранение описанного имущества с возложением на должника понесенных расходов. Если в течение двух месяцев со дня передачи имущества под охрану или на хранение должник не забрал указанное имущество, то судебный пристав-исполнитель после предупреждения должника в письменной форме передает указанное имущество на реализацию в порядке, установленном ФЗИП.

Денежные средства, вырученные от реализации имущества должника и оставшиеся после возмещения расходов по исполнению, возвращаются должнику. Не востребованные должником денежные средства хранятся на депозитном счете подразделения судебных приставов в течение трех лет. По истечении этого срока указанные денежные средства перечисляются в федеральный бюджет.

¹⁰³ Обзор судебной практики по некоторым вопросам применения арбитражными судами статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации: информац. письмо Президиума ВАС РФ от 9 дек. 2010 г. №143 // Вестник ВАС РФ. 2011. №2.

В целях принудительного выселения и освобождения нежилого помещения, земельного участка или сноса строения, здания или сооружения либо их отдельных конструкций судебный пристав-исполнитель вправе привлечь соответствующую специализированную организацию.

В целях обеспечения принудительного выселения и освобождения нежилого помещения, земельного участка или сноса строения, здания или сооружения либо их отдельных конструкций пристав может предложить взыскателю произвести расходы на применение мер принудительного исполнения с последующим их возмещением за счет должника.

Возмещение расходов на применение мер принудительного исполнения осуществляется в порядке, предусмотренном гл. 16 ФЗИП.

4.2.3. Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования о вселении взыскателя

Для исполнения исполнительного документа о вселении взыскателя судебный пристав-исполнитель в порядке, предусмотренном ст. 30 ФЗИП, предоставляет должнику срок для добровольного исполнения соответствующего исполнительного документа.

В случае, когда должник по истечении срока, установленного для добровольного исполнения содержащегося в исполнительном документе требования о вселении взыскателя, продолжает препятствовать вселению, судебный пристав, на основании ст. 108 ФЗИП, выносит постановление о взыскании с должника исполнительского сбора и предупреждает его о том, что вселение взыскателя будет производиться принудительно без дополнительного извещения должника.

Вселение включает в себя обеспечение беспрепятственного входа взыскателя в указанное в исполнительном документе помещение и его проживания (пребывания) в нем.

Производится вселение с участием понятых (в необходимых случаях – при содействии сотрудников органов внутренних дел) с составлением акта.

Если в течение трех лет после вселения должник вновь воспрепятствует проживанию (пребыванию) взыскателя в указанном в

исполнительном документе жилом помещении, то постановление пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства может быть отменено старшим судебным приставом или его заместителем по заявлению взыскателя. В этом случае судебный пристав-исполнитель вновь производит вселение взыскателя и составляет в отношении должника протокол об административном правонарушении в соответствии со ст. 17.15 КоАП РФ.

В случае воспрепятствования проживанию (пребыванию) взыскателя в жилом помещении лицом, проживающим (зарегистрированным) в указанном помещении и не являющимся должником, вопрос о вселении взыскателя решается в судебном порядке.

4.2.4. Исполнение содержащихся в исполнительных документах требований об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком

Согласно СК РФ, отобрание ребенка у родителей возможно в следующих случаях: при лишении родительских прав обоих родителей (п. 5 ст. 71 СК РФ); при ограничении родительских прав обоих родителей (п. 4 ст. 74 СК РФ); если судом установлено, что ни родитель, ни лицо, у которого находится ребенок, не в состоянии обеспечить его надлежащее воспитание и развитие (п. 2 ст. 68 СК РФ); отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью (ст. 77 СК РФ). Только в первых трех случаях отобрание ребенка осуществляется по решению суда ФССП РФ.

В соответствии со ст. 109.1 ФЗИП, отобрание ребенка и его передача осуществляются с обязательным участием органа опеки и попечительства, а также лица, которому передается ребенок. При необходимости судебный пристав-исполнитель также привлекает к участию в исполнительном производстве представителя органов внутренних дел, детского психолога, врача, педагога, переводчика и иных специалистов. По фактам отобрания и передачи ребенка приставом-исполнителем составляется акт.

Исполнение требования исполнительного документа о порядке общения с ребенком включает в себя обеспечение судебным приставом-исполнителем беспрепятственного общения взыскателя с ребенком в соответствии с порядком, установленным судом.

При исполнении исполнительного документа, содержащего требование о порядке общения с ребенком, судебный пристав-исполнитель должен установить, что должник не препятствует общению взыскателя с ребенком. После установления данного факта судебный пристав-исполнитель оканчивает исполнительное производство в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 47 ФЗИП¹⁰⁴. В случае необходимости повторного совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства отменяется по заявлению взыскателя старшим судебным приставом или его заместителем.

Указанные выше действия применяются к исполнению документов, содержащих требования о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в России ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора РФ. Судебный пристав-исполнитель информирует центральный орган, назначенный в Российской Федерации в целях обеспечения исполнения обязательств по международному договору Российской Федерации, о ходе исполнительного производства путем направления копий постановлений, вынесенных в рамках исполнительного производства, не позднее дня, следующего за днем их вынесения.

Вопросы для самоподготовки

1. В чем состоит особенность исполнения по неимущественным спорам?
2. Дайте характеристику процессу исполнения требований о восстановлении на работе.
3. Как осуществляется исполнение исполнительных документов о выселении должника?
4. Как осуществляется исполнение исполнительных документов о сносе незаконной постройки?
5. В каком порядке осуществляется принудительное вселение взыскателя?

¹⁰⁴ В связи с фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе.

6. Как производится исполнение содержащихся в исполнительных документах требований об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком?

Тестовые задания для самоконтроля

1. К какой ответственности привлекается должник в случае неисполнения в указанные судебным приставом-исполнителем срок исполнительного документа неимущественного характера:

- а) уголовной;
- б) материальной;
- в) административной.

2. Исполнительский сбор по спорам неимущественного характера составляет:

- а) с должника-гражданина или должника-индивидуального предпринимателя 1 000 руб., с должника-организации – 10 000 руб.;
- б) с должника-гражданина или должника-индивидуального предпринимателя 5 000 руб., с должника-организации – 50 000 руб.;
- в) с должника-гражданина или должника-индивидуального предпринимателя 3 000 руб., с должника-организации – 20 000 руб.

3. В какой срок осуществляется исполнение исполнительного документа о восстановлении на работе:

- а) 2 месяца;
- б) немедленно;
- в) 3 дня.

4. Требование исполнительного документа о восстановлении на работе незаконно уволенного взыскателя считается фактически исполненным:

- а) если работодатель допустил взыскателя к исполнению прежних трудовых обязанностей;
- б) если работодатель отменил приказ (распоряжение) об увольнении взыскателя;
- в) если работодатель допустил взыскателя к исполнению прежних трудовых обязанностей и отменил приказ (распоряжение) об увольнении взыскателя.

5. Как следует поступить судебному приставу-исполнителю, если принудительному вселению взыскателя препятствует взрослый сын должника, проживающий вместе с ним на спорной жилой площади:

- а) продолжить принудительное вселение;
- б) наложить штраф на препятствующего и продолжить вселение;
- в) составить акт о препятствии и прекратить вселение;
- г) обратиться в суд за разъяснением.

6. Что должен предпринять судебный пристав-исполнитель, если должник – бабушка ребенка, не желая исполнять исполнительный лист о передаче ребенка его отцу, уехала с ребенком в другую местность, не оставив своего адреса:

- а) вернуть лист в суд с актом о невозможности исполнения;
- б) вернуть лист взыскателю с актом о невозможности исполнения;
- в) объявить розыск должника;
- г) объявить розыск ребенка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Являясь заключительной стадией гражданского процесса, исполнительное производство представляет собой одну из важнейших сфер правоприменения. Так как именно от ее эффективности зависит удовлетворение права гражданина или организации, обеспеченное вступившим в законную силу судебным решением.

ФЗИП закрепляет непосредственное осуществление функций по обеспечению принудительного исполнения актов юрисдикционных органов за ФССП РФ. Непосредственное осуществление исполнительного производства производится судебными приставами-исполнителями, объединенными в соответствующие подразделения, возглавляемые старшими судебными приставами. Отдельные исполнительные действия могут осуществлять и иные субъекты исполнительного производства, не наделенные властными полномочиями, – банки и иные кредитные организации, эмитенты и профессиональные участники рынка ценных бумаг и др. Принудительное исполнение судебных актов и актов иных органов может осуществляться только в порядке, предписанном ФЗИП, в котором закреплен исчерпывающий перечень процедур, применяемых в ходе исполнительного производства.

Основная цель исполнительного производства – наиболее полное и своевременное исполнение предписаний, содержащихся в исполнительных документах. Основанием для возбуждения исполнительного производства является неисполнение в добровольном порядке обязанным лицом (должником) своих обязательств имущественного и неимущественного характера. Применение мер принуждения – фактор, обеспечивающий реализацию обязанностей в условиях нежелания должника выполнять свои обязательства. Закон устанавливает строгие правила осуществления исполнительного производства. Вся процедура разделена на стадии (возбуждение исполнительного производства, осуществление исполнительного производства, завершение исполнительного производства), в рамках которых судебным приставом-исполнителем осуществляются четко установленные процессуальные действия.

ФЗИП предусматривает гарантии защиты прав и интересов не только взыскателей, но и должников. Эти гарантии проявляются и в установлении жестких оснований обращения взыскания на имущество, а также установления иммунитетов от взысканий как в отношении должников-граждан, так и в отношении должников-организаций. Исполнительное производство, предполагающее возможность применения мер принуждения и предусматривающее случаи привлечения к ответственности, не может обойтись без специальных мер защиты прав и законных интересов участников этого процесса. основополагающая форма защиты прав и законных интересов субъектов в ходе исполнительного производства – оспаривание действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя в судебном порядке либо обжалование в порядке подчиненности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алиев, Т.Т. К вопросу о порядке обращения в суд по делам об оспаривании ненормативных актов, решений и действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей / Т.Т. Алиев // Практика исполнительного производства. 2007. № 5-6.
2. Арбитражный процесс: учебник / под ред. В.В. Яркова. М., 2010.
3. Белоусов, Л.В. О конкуренции норм закона об исполнительном производстве, АПК РФ и других актов / Л.В. Белоусов // Арбитражная практика. 2008. №9.
4. Валеев, Д.Х. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» (с постатейными материалами) / Д.Х. Валеев. М., 2011.
5. Валеев, Д.Х. Исполнительное производство: учебник для вузов / Д.Х. Валеев. СПб., 2012.
6. Валеев, Д.Х. От решения к выполнению / Д.Х. Валеев // ЭЖ-Юрист. 2008. №47.
7. Васьковский, Е.В. Учебник гражданского процесса / Е.В. Васьковский. М., 1914.
8. Воронов, Е.Н. Особенности юридической ответственности банков и иных кредитных организаций в исполнительном производстве / Е.Н. Воронов // Актуальные проблемы российского права. 2014. №2.
9. Воронов, Е.Н. К вопросу о роли решений конституционного суда Российской Федерации в системе источников исполнительного права / Е.Н. Воронов, А.М. Нехороших // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. 2013. № 2.
10. Воронов, Е.Н. Органы принудительного исполнения судебных актов в России: история и современность / Е.Н. Воронов. Курск, 2013.
11. Воронов, Е.Н. К вопросу об осуществлении прав взыскателя в исполнительном производстве / Е.Н. Воронов // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. 2013. №4.

12. Воронов, Е.Н. Практические проблемы взыскания алиментных обязательств / Е.Н. Воронов // Семейное и жилищное право. 2013. №3.
13. Воронов, Е.Н. Федеральная служба судебных приставов как субъект исполнительного производства / Е.Н. Воронов // Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. №5–1 (44).
14. Воронов, Е.Н. Особенности применения административной ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве / Е.Н. Воронов // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. 2012. №1, ч. 2.
15. Воронов, Е.Н. Особенности применения уголовной ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве / Е.Н. Воронов // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и право. 2012. №1, ч. 2.
16. Воронов, Е.Н. Организация принудительного исполнения судебных актов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук / Е.Н. Воронов. М., 2010.
17. Воронов, Е.Н. Место органов принудительного исполнения судебных решений в механизме государства / Е.Н. Воронов // Исполнительное право. 2008. № 2.
18. Воронов, Е.Н. Принудительное исполнение судебных решений в России (проблемы организации, пути реформирования) / Е.Н. Воронов. Курск, 2007.
19. Голубева, А.Р. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 г. / А.Р. Голубева, Н.В. Салькова, И.В. Селионов. М., 2008.
20. Гуреев, В.А. Исполнительное производство: учебник / В.А. Гуреев, В.В. Гущин. М., 2013.
21. Гатаулина, Л.Ф. Некоторые правовые вопросы недействительности торгов, проведенных с нарушением правил, установленных законом / Л.Ф. Гатаулина // Юрист. 2008. №2.
22. Грицай, О. К вопросу о мерах принудительного исполнения в исполнительном производстве / О. Грицай // Арбитражный и гражданский процесс. №4. 2006.

23. Грицай, О.В. Принципы современного исполнительного производства / О.В. Грицай // Арбитражный и гражданский процесс. 2002. №6.
24. Гражданский процесс: учебник / отв. ред. проф. В.В. Ярков. М., 2010.
25. Гражданский процесс: учебник / под ред. М.С. Шакарян. М., 2007.
26. Гражданский процесс: учебник / под ред. М.К. Треушников. М., 2010.
27. Ермолинская, Т.В. Обжалование действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов в порядке подчиненности / Т.В. Ермолинская // Практика исполнительного производства. 2007. №5–6.
28. Изварина, А.Ф. Исполнение судебного решения судом должно быть неотъемлемой частью судебной защиты / А.Ф. Изварина // Арбитражный и гражданский процесс. 2006. №9.
29. Изварина, А.Ф. Исполнение судебных решений в России должно стать компетенцией суда / А.Ф. Изварина // Мировой судья. 2006. №10.
30. Исполнительное производство: процессуальная природа и цивилистические основы / под ред. Д.Х. Валеева и М.Ю. Челышева. М., 2007.
31. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» / под ред. В.В. Яркова. М., 2009.
32. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» и практике его применения (постатейный) / Л.В. Белоусов, А.В. Закарлюка, М.А. Куликова [и др.]; отв. ред. И.В. Решетникова. М., 2009.
33. Коршунов, Н.М. Исключительные права как объект взыскания: отдельные проблемы исполнительного производства / Н.М. Коршунов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2008. №7.
34. Кузнецова, Л.В. Обращение взыскания на дебиторскую задолженность по новому законодательству об исполнительном производстве / Л.В. Кузнецова // Право и экономика. 2008. № 1.
35. Котова, А. И снова в суд за исполнительным листом на исполнение исполнительного листа / А. Котова // Арбитражный и гражданский процесс. 2006. №1.

36. Куракова, Н.В. Место исполнительного производства в системе права / Н.В. Куракова // Арбитражный и гражданский процесс. 2004. № 11, 12.
37. Курс советского гражданского процессуального права: в 2 т. / под ред. А.А. Мельникова. М., 1981.
38. Максуров, А.А. Участники исполнительного производства / А.А. Максуров // Налоги. 2008. №20.
39. Максуров, А.А. Меры принудительного исполнения / А.А. Максуров // Исполнительное право. 2008. № 2.
40. Малышев, К.И. Курс гражданского судопроизводства / К.И. Малышев. СПб., 1875. Т. 1, 2.
41. Михалев, И. Оценка в исполнительном производстве: новеллы законодательства (сравнительный анализ) / И. Михалев // Арбитражный и гражданский процесс. 2007. №12.
42. Морозова, И.Б. Исполнительное производство / И.Б. Морозова, А.М. Треушников. М., 2006.
43. Мохов, А.А. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации: научно-практический комментарий (постатейный) / А.А. Мохов. М., 2011.
44. Настольная книга судебного пристава-исполнителя: учеб.-практ. пособие / И.А. Аксенов, В.В. Астанин, Н.Н. Бакурова [и др.]; под ред. В.А. Гуреева. М., 2011.
45. Постатейный комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации / А.В. Аргунов, В.В. Аргунов, А.В. Демкина [и др.]; под ред. П.В. Крашенинникова. М., 2012.
46. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» [Электронный ресурс] / под ред. О.В. Исаенковой. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
47. Рего, А.В. К вопросу о структуре правоотношений в исполнительном производстве / А.В. Рего // Арбитражный и гражданский процесс. 2003. №5.
48. Решетникова, И.В. Новый закон, старые проблемы / И.В. Решетникова // ЭЖ-Юрист. 2008. №38.
49. Решетникова, И.В. Гражданское право и гражданский процесс в современной России / И.В. Решетникова, В.В. Ярков. М., 1999.

50. Тоненкова, О.А. Обжалование действий судебного пристава-исполнителя – новая категория публично-правовых споров / О.А. Тоненкова // Исполнительное право. 2008. №1.
51. Скобликов, П.А. Преимущества применения нормы об ответственности по статье 177 УК РФ как инструмента взыскания проблемного долга / П.А. Скобликов // Закон. 2008. №11.
52. Слепченко, Е.В. Некоторые проблемы исполнения судебных актов / Е.В. Слепченко // Правоведение. 2006. №3.
53. Чуряев, А.В. Приостановление исполнительного производства / А.В. Чуряев // Право и экономика. 2008. №7.
54. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза – И.А. Ефрона. СПб., 1894. Т. 13.
55. Ярков, В.В. Значение Постановления Конституционного Суда РФ от 12 июня 2007 № 10-П для исполнительного производства / В.В. Ярков // Практика исполнительного производства. 2007. №5–6.

Учебное издание

Воронов Евгений Николаевич

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО
(ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ СТАДИЯ
ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА)

Учебное пособие

Редактор *М.Г. Анохина*

Компьютерная верстка и макет *О.А. Леоновой*

Подписано в печать 10.11.14. Формат 60×84 1/16. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 10,2. Уч.-изд. л. 9,2. Тираж 100 экз. Заказ .

Юго-Западный государственный университет.

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Отпечатано в ЮЗГУ.

