

# МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

## П Р И К А З

*25 февраля 2025*

№ 217

Курск

**Об утверждении документов системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности университета требованиям антимонопольного законодательства на 2025 г.**

В целях обеспечения функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности университета требованиям антимонопольного законодательства, в соответствии с требованиями положения П 27.223–2022 «Об антимонопольном комплаенсе в университете» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить карту комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» на 2025 год в соответствии с приложением №1 к настоящему приказу.

2. Утвердить план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» на 2025 год в соответствии с приложением №2 к настоящему приказу.

3. Утвердить ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» на 2025 год в соответствии с приложением №3 к настоящему приказу.

4. Отделу цифровой трансформации (Беседин А.В.) разместить настоящий приказ, а также документы в соответствии с приложениями №1-№3 к настоящему приказу на официальном сайте университета.

5. Контроль за исполнением приказа возлагается на проректора по комплексной безопасности Казакова В.Н.

Ректор университета



С.Г. Емельянов

**Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности  
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» на 2025 год**

| Уровень риска  | Вид риска (описание)  | Функции и полномочия, при реализации которых возможен комплаенс-риск   | Причины и условия возникновения риска  | Наличие / отсутствие остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
|----------------|---|--|--|--|---|
| Низкий уровень | Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, аукционной документации, документации о проведении запроса предложений, определения содержания извещения о проведении запроса котировок, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства. | <p>Функции и полномочия, при реализации которых возможен комплаенс-риск</p> <p>1. Завышенные требования к предмету закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, предусмотренных документацией о закупке.</p> <p>2. Включение в описание объекта закупки требований и оказаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.</p> <p>3. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.</p> <p>4. Сбои в работе автоматизированных систем и торговых площадок.</p> | Несоблюдение ФГБОУ ВО «ЮЗГУ» единой конкурсной аукционной документации, иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе при осуществлении закупок для нужд заказчика. | отсутствие рисков                      | низкая                                      |

|                        |   |   |   |            |        |
|------------------------|---|---|---|------------|--------|
| Незначительный уровень | <p>Возникновение конфликта интересов в деятельности работников университета. Несоблюдение работниками университета обязанностей по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, предусмотренных законодательством РФ о противодействии коррупции.</p> | <p>1. Принятие решений, противоречащих действующему законодательству.</p>   | <p>Риск не возникал.<br/>Возможные причины возникновения:<br/>недостаточное знание действующего законодательства в области противодействия коррупции<br/>несоблюдение установленных процедур.</p>                   | отсутствие | низкая |
| Существенный уровень   | <p>Вероятность выдачи ФГБОУ «ЮЗГУ» предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.</p>   | <p>1. Разработка локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность ФГБОУ ВО «ЮЗГУ».<br/>2. Нарушение антимонопольного законодательства при оказании услуг.</p> | <p>Риск не возникал.<br/>Возможные причины возникновения:<br/>недостаточное знание действующего законодательства, несвоевременное отслеживание изменений законодательства, несоблюдение установленных процедур.</p> | отсутствие | низкая |

|                        |   |  |  |                   |               |
|------------------------|---|--|--|-------------------|---------------|
| <p>Высокий уровень</p> | <p>Вероятность выдачи ФГБОУ ВО «ЮЗГУ» предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности сотрудников ФГБОУ ВО «ЮЗГУ» (штраф, дисквалификация).</p> | <p>Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ФГБОУ ВО «ЮЗГУ» в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Излишне установленные требования к участникам закупки, требования о предоставлении документов, не предусмотренных законодательством РФ, нарушение порядка проведения закупочных процедур (установление неправомερных сроков окончания подачи заявок участниками при публикациях извещений о закупках товаров, работ, услуг конкурентными способами);</li> <li>2. Деление закупок товаров, работ, услуг с целью заключения контрактов с единственным поставщиком;</li> <li>3. Заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без публичной извещений о закупках товаров, работ, услуг по основаниям, не предусмотренным исключающим перечнем закупок товаров, работ, услуг).</li> </ol> | <p>Риск не возникал.<br/>Возможные причины возникновения:<br/>недостаточное знание действующего законодательства, несоблюдение установленных процедур.</p> | <p>отсутствие</p> | <p>низкая</p> |
|------------------------|---|--|--|-------------------|---------------|

|                             |  |  |   |                              |
|-----------------------------|--|--|---|------------------------------|
| <p>Существенный уровень</p> | <p>Возможность нарушения антимонопольного законодательства при использовании и. распоряжении федеральным имуществом ФГБОУ ВО «ЮЗГУ».</p> | <p>Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении федерального имущества, принадлежащего ФГБОУ ВО «ЮЗГУ» на праве оперативного управления, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, когда их проведение является обязательным. Несвоевременный пересмотр арендной платы по договорам аренды.</p> | <p>Риск не возникал.<br/>Возможные причины возникновения:<br/>Отсутствие соответствующей квалификации у ответственных должностных лиц в области антимонопольного законодательства.<br/>Недобросовестное отношение к должностным обязанностям.</p> | <p>отсутствие<br/>низкая</p> |
|-----------------------------|--|--|---|------------------------------|

## План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» на 2025 год

| № п/п | Риск нарушения антимонопольного законодательства   | Общие меры по минимизации и устранению рисков (согласно карте рисков)  | Предложенные действия  | Необходимые ресурсы   | Распределение ответственности и полномочий   | Календарный план выполнения работ | Критерии качества работы   | Требования к обмену информацией и мониторингу  |
|-------|--|--|--|---|--|-----------------------------------|--|--|
| 1     | Принятие решений, нарушающих единообразие практики ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» (далее – Университет) | <ol style="list-style-type: none"> <li>Проведение анализа ранее принятых решений.</li> <li>Выработка единой практики принятия решений.</li> <li>Систематическое повышение квалификации сотрудников.</li> <li>Анализ правоприменительной практики.</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.</li> <li>Предварительная оценка каждым лицом, вовлеченным в процесс подготовки и согласования закупочной документации, извещения об осуществлении закупок, последствий включения конкретных требований в описание объекта закупки в части непротиворечия, в том числе</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>Повышение квалификации членов комиссии по осуществлению закупок, сотрудников службы организации, обеспечения сопровождения закупок</li> <li>Привлечение при разработке закупочной документации специалистов в конкретной сфере экономической деятельности (при необходимости)</li> </ol> | Персональная ответственность каждого лица структурного подразделения Университета (по компетенции), вовлеченного в процесс подготовки закупки Университета, согласования, проведения Университетом закупки | Постоянно                         | <p>Исключение случаев описания объекта закупки, влекущих ограничение количества участников закупки</p> | <ol style="list-style-type: none"> <li>Информационное взаимодействие сотрудников подразделений Университета при согласовании проектов правовых актов.</li> <li>Мониторинг рассмотрения органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля</li> </ol> |

|  |   |  |   |  |  |  |  |                  |  |  |
|--|---|--|---|--|--|--|--|------------------|--|--|
|  | 2 | <p>Установление при закупке товаров, работ, услуг ограниченный выбор хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары/работы, услуги (п. 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – № 135-ФЗ)</p> | <p>1. Экспертиза правовых актов полномочным структурным подразделением Университета на предмет нарушения №135-ФЗ.<br/>2. Использование типовых технических заданий.<br/>3. Публичное представление закупок.<br/>4. Преимущественное проведение конкурентных закупочных процедур</p> | <p>антимонопольному законодательству.<br/>3. Детальное изучение и оценка всех факторов, влияющих на обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной (максимальной) цены договора.</p> | <p>1. Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.<br/>2. Предварительная оценка каждым лицом, вовлеченным в процесс подготовки и согласования закупочной документации, извещения об закупке, последствий включения конкретных требований в описание объекта закупки в части непротиворечия, в том числе антимонопольному законодательству.<br/>3. Детальное изучение и оценка всех факторов, влияющих</p> | <p>1. Повышение квалификации членов комиссии по осуществлению закупок, сотрудников службы организации, обеспечения и сопровождения закупок.<br/>2. Привлечение при разработке закупочной документации специалистов в конкретной сфере экономической деятельности (при необходимости)</p> | <p>Персональная ответственность каждого лица структурного подразделения Университета (по юмпетенции), вовлеченного в процесс подготовки закупок<br/>Университета, согласования, проведения<br/>Университетом закупки</p> | <p>Постоянно</p> | <p>Исключение случаев описания объекта закупки, влекущих ограничение количества участников закупки</p> | <p>1. Информационное взаимодействие сотрудников подразделений Университета при согласовании проектов правовых актов.<br/>2. Мониторинг рассматриваемых контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля</p> |
|--|---|--|---|--|--|--|--|------------------|--|--|

|   |  |  |   |   |  |                  |  |   |
|---|--|--|---|---|--|------------------|--|---|
| 3 | <p>Действия, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, предусмотренные пп. 1-4, 6-10 ч. 1 ст. 15 № 135-ФЗ</p>   | <p>Экспертиза правовых актов полномочным структурным подразделением Университета на предмет нарушений № 135-ФЗ</p>   | <p>Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд</p>  | <p>Привлечение при разработке проектов нормативных правовых актов специалистов в конкретной сфере экономической деятельности (при необходимости)</p>  | <p>Персональная ответственность каждого сотрудника исполненного структурного подразделения Университета</p>  | <p>Постоянно</p> | <p>Исключение случаев наличия в нормативных правовых актах положений, влекущих ограничения количества участников закупки</p>   | <p>1. Информационное взаимодействие сотрудников подразделений Университета при согласовании проектов правовых актов.<br/>2. Мониторинг рассмотрения контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля</p> |
| 4 | <p>Действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (нарушение порядка определения победителя или запроса котировок, запроса предложений) (п. 3 ч. 1 ст. 17 № 135-ФЗ)</p> | <p>1. Экспертиза критериев оценки и технических заданий Правовым управлением Университета.<br/>2. Экспертиза полномочным структурным подразделением Университета документации о закупке.<br/>3. Установление детальных и однозначных требований к составу заявки, подаваемой на участие в торгах</p> | <p>1. Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.<br/>2. Детальное изучение всех обстоятельств, влияющих на принятие решения о допуске/недопуске к участию в конкурентных процедурах.<br/>3. Информирование сотрудников Университета, являющихся членами</p> | <p>1. Повышение квалификации членов Комиссии по осуществлению закупок и службы организации, обеспечения и сопровождения закупок.<br/>2. Участие в семинарах и круглых столах, конференциях, тренингах</p> | <p>Повышенная персональная ответственность каждого члена Комиссии по осуществлению закупок, принимающего решение о допуске/недопуске к участию в конкурентных процедурах</p> | <p>Постоянно</p> | <p>Исключение случаев принятия решений о допуске/недопуске участников к участию в конкурентных процедурах, повлекших нарушение антимонопольного законодательства</p> | <p>Мониторинг рассмотрения контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля</p>  |

|   |   |  |   |   |   |           |  |   |   |
|---|---|--|---|---|---|-----------|--|---|---|
| 5 | Не соответствующее действующему законодательству требования к предмету закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, а также иные нарушения порядка проведения закупок | Мероприятия по повышению профессиональной компетентности членов Комиссии по осуществлению закупок и работников отдела государственных закупок. | Комиссии по осуществлению закупок, о персональной ответственности, в том числе административной и уголовной, за принятие необоснованных решений, касающихся допуска к участию в конкурентных процедурах и оценки заявок участников указанных процедур | 1. Повышение квалификации членов Комиссии по осуществлению закупок и службы организации, обеспечения и сопровождения закупок.<br>2. Участие в семинарах и круглых столах, конференциях, тренингах | Повышенная персональная ответственность каждого члена комиссии по осуществлению государственных закупок, принимающего решение о допуске/недопуске к участию в конкурентных процедурах | Постоянно |  | 1. Исключение случаев описания объекта закупки, влекущих ограничение количества участников закупок.<br>2. Исключение случаев нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора | Мониторинг рассматриваемых органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля |
|---|---|--|---|---|---|-----------|--|---|---|

|   |   |  |  |   |   |   |           |   |  |
|---|---|--|--|---|---|---|-----------|---|--|
| 6 | Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Университета | Мероприятия по повышению профессиональной компетентности членов комиссии по осуществлению закупок и отдела государственных закупок | факторов, влияющих на обоснование начальной (максимальной) цены договора | 1. Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.<br>2. Предварительная оценка каждым лицом, вовлеченным в процесс подготовки и согласования закупочной документации, последствий включения конкретных требований в описание объекта закупки в части непротиворечия, в том числе антимонопольному законодательству.<br>3. Детальное изучение и оценка всех факторов, влияющих на обоснование начальной (максимальной) цены договора | 1. Повышение квалификации членов Комиссии по осуществлению закупок и службы организации, обеспечения и сопровождения закупок.<br>2. Участие в семинарах и круглых столах, конференциях, тренингах | Повышенная персональная ответственность каждого члена комиссии по осуществлению закупок, принимающего решение о допуске/недопуске к участию в конкурентных процедурах | Постоянно | Исключение случаев нарушения порядка проведения закупки | Мониторинг рассматриваемых контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля |
|---|---|--|--|---|---|---|-----------|---|--|

## **Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» на 2025 год**

### **I. Общие положения**

В целях оценки эффективности функционирования в образовательном учреждении антимонопольного комплаенса рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) как для структурных подразделений и работников образовательного учреждения, к деятельности которых относятся основные комплаенс-риски, чья деятельность подлежит анализу в рамках осуществления антимонопольного комплаенса и которые подлежат регулярному обучению требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации и комплаенса, так и для образовательного учреждения в целом.

### **II. Методика расчета КПЭ для образовательного учреждения в целом**

КПЭ для образовательного учреждения в целом является коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны образовательного учреждения (по сравнению с предыдущим годом).

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны образовательного учреждения (по сравнению с предыдущим годом) рассчитывается по формуле:

$$\text{КСН} = \text{КНпред.год} \div \text{КНоп},$$

где КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны образовательного учреждения по сравнению с предыдущим годом;

КНпред.год - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны образовательного учреждения в предыдущем году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны образовательного учреждения в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны образовательного учреждения под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении образовательного учреждения антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом образовательного учреждения предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении локальных актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом образовательному учреждению предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

### **III. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для структурных подразделений и работников образовательного учреждения**

Для структурных подразделений и работников образовательного учреждения рассчитывается следующий КПЭ: доля сотрудников образовательного учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Доля сотрудников образовательного учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = КСо \div КСобщ,$$

где ДСо - доля сотрудников образовательного учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников образовательного учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников образовательного учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

#### **IV. Оценка значений КПЭ для образовательного учреждения в целом и КПЭ для структурных подразделений и работников образовательного учреждения**

Оценка значений КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны образовательного учреждения (по сравнению с предыдущим годом)»

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны образовательного учреждения (по сравнению с предыдущим годом)» коррелирует с ключевым показателем мероприятий, предусмотренным Национальным планом («Дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы (далее - Национальный план), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р, а именно: снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны образовательного учреждения не менее чем в 2 раза по сравнению с предыдущим годом. Ежегодная оценка значения КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны образовательного учреждения (по сравнению с предыдущим годом)» призвана обеспечить понимание эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в образовательном учреждении и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса по направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, установленным Национальным планом.

Оценка значения КПЭ «работники образовательного учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Расчет данного показателя предусматривает определение работников образовательного учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества работников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.

**Ответственный за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства**

**В.Н. Казаков**