

ОТЗЫВ
НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ
на диссертацию Ячного Евгения Сергеевича
на тему «Муниципальный контроль в Российской Федерации:
организационно-правовое обеспечение», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
(юридические науки)

Ни одна система государственного и муниципального управления, ни в одном государстве мира не будет эффективно работать без ряда системообразующих элементов, таких как: судебная система, система безопасности, финансовая система и др. Большое значение для построения и функционирования системы местного самоуправления в России имеет эффективное функционирование многопрофильного контроля над внешними и внутренними субъектами хозяйственной и управленческой деятельности, осуществляющими свою деятельность в муниципальных образованиях. Бесконтрольные общественные отношения, как показывает практика, складываются и развиваются хаотично и несистемно, что может приводить к определенным негативным последствиям, таким как: коррупция, нарушение прав как конкретного муниципального образования, так и государства и общества в целом, и самое главное – к нарушению прав и свобод граждан. Именно органы муниципального контроля на местах отвечают за реализацию большинства принятых нормативных правовых актов и решений, определяют работоспособность этих решений, их эффективность и продуманность и непосредственно влияют на жизнедеятельность в отдельных территориальных образованиях. Более того, муниципальный контроль может выступать источником информации для принятия новых управленческих решений как органами местного самоуправления, так и органами власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами власти в сфере своей компетенции.

Теоретическая база муниципального контроля до сих пор определена не в полной мере, в науке не выработано единого понятийного аппарата о

муниципальном контроле и иных, вытекающих из его определения понятий, практически не исследованы проблемы формирования и взаимодействия органов муниципального контроля с другими органами и уровнями публичной власти, не разработан механизм деятельности органов по осуществлению муниципального контроля и по привлечению нарушителей к ответственности и др.

В диссертации Е.С. Ячного проведено самостоятельное и оригинальное изучение как теоретических, так и организационно-правовых вопросов реализации муниципального контроля в РФ. В процессе работы над диссертацией автором был изучен большой объем источников и научной литературы, как общетеоретического характера, так и профильной литературы по муниципальному, административному и финансовому праву.

Работа Е.С. Ячного имеет фундаментальный и новаторский характер. Новизна исследования определяется тем, что было выработано авторское понятие муниципального контроля и определены основные направления деятельности органов муниципального контроля на современном этапе развития, также показан авторский подход к систематизации органов муниципального контроля. В работе представлены результаты глубокого анализа направлений реформирования органов муниципального контроля в период с 1991 по 2023 годы, которое было обусловлено политическими и социально-экономическими факторами; выявлены основные причины, влияющие на эффективность работы органов муниципального контроля как в прошлом, так и в настоящее время; выработаны конкретные предложения по совершенствованию института муниципального контроля.

Диссертация Е.С. Ячного представляет собой первое комплексное правовое исследование системы органов муниципального контроля в Российской Федерации, проведенное с учетом современных изменений в действующем законодательстве. Положения, выносимые на защиту, отличаются оригинальностью и вносят существенный вклад в развитие науки муниципального права.

Диссертационное исследование Е.С. Ячного имеет как теоретическую, так и практическую значимость. Сформулированные автором выводы и положения, выносимые на защиту, составляют самостоятельную авторскую концепцию, имеющую значение для развития муниципального права в рассматриваемой сфере. В работе подробно изучены разноплановые проблемы практической реализации муниципального контроля. Сформулированные автором практические рекомендации имеют актуальное значение и ценность для развития не только муниципального права, но и всей системы публичных контрольных отношений в Российской Федерации.

Исследование имеет большую практическую значимость, поскольку материалы и результаты исследования могут быть использованы при дальнейшем изучении муниципального права, а также его правовой регламентации, при подготовке учебных курсов общего и специального характера для юридических и управленческих направлений подготовки; при чтении лекций и проведении семинарских занятий, а также при решении проблем, возникающих в процессе совершенствования системы муниципального контроля в Российской Федерации.

Структура диссертации определена с учетом специфики темы исследования, а также степени научной разработанности исследуемых проблем. Диссертация включает в себя: введение, две главы, состоящие из шести параграфов, заключение и список использованной литературы.

Основные выводы и предложения диссертационного исследования были раскрыты автором в 6 публикациях. Из них 4 статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК; 2 статьи, опубликованные в иных периодических и неперiodических изданиях.

Оценивая диссертационную работу, в целом, можно сделать вывод о том, что проведенное Е.С. Ячным исследование является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития публично-правовых наук, а также в ней содержится решение

Черных Т. В.
12.01.2024г