

# МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова

« 31 » 08 2018 г.

## ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические указания  
для проведения практических занятий

Курск 2018

УДК 614.8

Составители: М.В. Томаков, В.И. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

**Экспертиза промышленной безопасности** : методические указания для проведения практических занятий / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков, В.И. Томаков. – Курск, 2018. – 24 с.

Изучается назначение и правила проведения экспертизы промышленной безопасности в системе Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Предназначены студентам специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности (специализация Государственно-правовая) при изучении дисциплины «Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 31. 08. 2018 г. Формат 60x84 1/16.  
Усл. печ. л. 1,4. Уч. изд. л. 1,3. Тираж 100 экз. Заказ 2081. Бесплатно.  
Юго-Западный государственный университет  
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

## Введение

Техногенные опасности существовали, существуют и они способны проявляться в авариях и катастрофах (таблица В.1).

Таблица В.1 – Сведения о ЧС, происшедших на территории РФ в 2010-2012 г.г.

Год	Число ЧС / число погибших, чел. (по типам ЧС)				
	Техногенные	Крупные теракты	Природные	Биолого-социальные	Всего
2010	178 / 537	21 / 108	118 / 37	43 / 1	360 / 683
2011	185 / 751	5 / 38	65 / 2	42 / 0	297 / 791
2012	228 / 600	5 / 33	148 / 185	56 / 11	437 / 719

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности Стратегией национальной безопасности РФ<sup>1</sup> предусмотрено укрепление режима безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений ядерного, оборонно-промышленного, химического и атомно-энергетического комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения.

Для определения состояния защищённости жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах (далее – ОПО) и последствий указанных аварий Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предусмотрено проведение экспертизы промышленной безопасности. Действовавшие до недавнего времени Правила проведения экспертизы промышленной безопасности (далее Правила) были утверждены более 20 лет назад и в настоящее время они уже не соответствуют уровню требований к безопасности.

В связи с чем задача усовершенствования Правил являлась актуальной на протяжении нескольких лет, а с 01.01.2014 г. со вступлением в силу последних изменений в ФЗ-116, приобрела особую остроту.

Ростехнадзор своим приказом от 14.11.2013 № 538 утвердил Правила проведения экспертизы промышленной безопасности.

<sup>1</sup> Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г.: утв. Указом Президента РФ от 12.05.2009. № 537 [Электронный ресурс] // Российская газета : интернет-портал. URL: <http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html> (дата обращения: 07.01.2014).

### Цель работы:

- изучить правила проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов.
- приобрести теоретические знания и практический опыт применения норм права в сфере защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### Указания к выполнению практической работы и задания

1. Необходимо изучить текстовой материал. Составить краткий отчет-конспект, отмечая, на Ваш взгляд, наиболее существенные моменты изученных статей.
2. Ответить на тестовые задания по соответствующим вариантам

Варианты									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Номера вопросов и заданий									
1, 4	2, 3	14, 10	1,11	5, 7	4,9	12, 8	6, 9	5, 10	13, 9
Номера тестовых заданий									
1	4	2	5	3	6	8	7	10	9
6	8	7	10	9	5	1	4	3	2

### Отчет

Письменный отчет о работе должен содержать:

1. Конспект существенных моментов изученных статей.
2. Письменные ответы на тесты.

### Термины и определения

**Экспертиза промышленной безопасности** (далее экспертиза) – оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение.

**Объекты экспертизы** – проектная документация, технические устройства, здания и сооружения на опасном производственном объекте, декларации промышленной безопасности и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

**Система экспертизы промышленной безопасности** – совокупность участников экспертизы промышленной безопасности, а

также норм, правил, методик, условий, критериев и процедур, в рамках которых организуется и осуществляется экспертная деятельность.

**Лицензия** – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

**Экспертная организация** – организация, имеющая лицензию Ростехнадзора на проведение экспертизы промышленной безопасности в соответствии с действующим законодательством.

**Заключение экспертизы** – документ, содержащий обоснованные выводы о соответствии или несоответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности.

**Эксперт** – специалист, осуществляющий проведение экспертизы промышленной безопасности.

## **1 Понятие промышленной безопасности**

**Безопасность** – комплекс разнообразных мероприятий, целью которых является предотвращение и/или минимизация последствий аварий на опасных производственных объектах.

**Промышленная безопасность** – создание таких условий на предприятии или объекте, когда риск возникновения аварий минимален, а в случае возникновения аварийной ситуации и аварии, имеется план действия по предотвращению её с минимальными человеческими жертвами.

Промышленная безопасность и предприятие неразрывно связаны на всех этапах существования организации от стадии проектирования и эксплуатации, до ликвидации предприятия. За соблюдением исполнения норм и правил промышленной безопасности отвечает предприятие в лице руководителя предприятия, главного инженера и лиц, ответственных за эксплуатацию опасного оборудования.

**Класс опасности ОПО** – подразделение опасных производственных объектов в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества.

Существуют 4 класса опасности ОПО:

I класс опасности - объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - объекты высокой опасности;

III класс опасности - объекты средней опасности;

IV класс опасности - объекты низкой опасности.

Класс опасности опасного производственного объекта определяет организация самостоятельно, руководствуясь существующими нормативными документами.

**Надзор со стороны государства** возложен на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», и иных федеральных норм и правил.

## **2 Документы, необходимые для определения соответствия предприятия нормам и правилам промышленной безопасности**

Основные документы, в соответствии с которыми Ростехнадзор определяет на соответствие предприятия нормам и правилам промышленной безопасности:

**1. Свидетельство о регистрации ОПО** – первоочередной документ для организации, которая начинает эксплуатировать опасный производственный объект, выдаваемый Ростехнадзором. К свидетельству прилагаются карты учета и сведения, характеризующие опасный производственный объект, в которых подробно описывается характеристика и состав объекта. Так же в данном документе указывается класс опасности объекта. Свидетельство о регистрации ОПО не разрешает законную эксплуатацию объекта кроме случаев, когда организации присвоен IV класс опасности.

**2. Лицензия Ростехнадзора** – документ, разрешающий законную эксплуатацию опасного производственного объекта и выдается Ростехнадзором. Не выдается организациям с IV классом опасности.

**3. Декларация промышленной безопасности** – документ, в котором отражаются возможные опасные ситуации, а также масштабы вероятных чрезвычайных ситуаций и их последствий и декларирует те меры, которые были разработаны на предприятии для обеспечения требуемого уровня безопасности. Разрабатывается на опасные производственные объекты I и II класса опасности. Декларация промышленной безопасности подлежит обязательной экспертизе промышленной безопасности. Без положительного заключения экспертизы декларация не действительна.

**4. Положение о производственном контроле (ППК)** – документ, устанавливающий единые требования по обеспечению промышленной безопасности организации для руководителей и специалистов. Разрабатывается силами организации или с привлечением сторонней организации. Один экземпляр предоставляется в Ростехнадзор.

**5. Положение о расследовании причин аварий и инцидентов** – документ регламентирующий порядок выяснения причин инцидентов, а так же ведения статистики о произошедших инцидентах и принятых мерах для устранения причин. Разрабатывается силами организации или с привлечением сторонней организации. Положение согласовывается Ростехнадзором.

**6. Аттестат по правилам промышленной безопасности** – документ для работников организации, разрешающий проведение работ на опасном производственном объекте. В обязательном порядке аттестат получает руководитель по знаниям правил промышленной безопасности (А1) и главный инженер в соответствии с типами опасных производственных объектов. Также аттестации подлежат специалисты, которые работают на опасном производственном объекте, в соответствии с теми опасными производственными объектами, на которых работают.

### **3 Экспертиза промышленной безопасности**

**Экспертиза промышленной безопасности (ЭПБ)** опасных производственных объектов – состоит в подтверждении (оценке) соответствия объекта экспертизы требованиям и нормам безопасной эксплуатации прописанных в федеральных нормах и правилах промышленной безопасности, а так же иных документах РФ по промышленной безопасности.

Целью экспертизы является проверка соблюдения правил, которые утверждены законодательством РФ.

Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение экспертизы промышленной безопасности, зарегистрированное в реестре заключений ЭПБ Ростехнадзора.

### **3.1 Обстоятельства экспертизы промышленной безопасности**

Экспертиза промышленной безопасности проводится только для предприятий, которые относятся к опасным производственным объектам независимо от класса опасности.

Проведение экспертизы промышленной безопасности обязательная процедура в соответствии с законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее ФЗ-116), федеральными нормами и правилами промышленной безопасности, относящихся к определенным объектам, входящих в состав опасного производственного объекта (включая здания и сооружения в которых расположены объекты).

В данных федеральных нормах и правилах (далее по тексту – нормативных правовых актах) подробно описывается, в какой момент необходимо проводить экспертизу промышленной безопасности.

Таковыми моментами могут быть:

- авария;
- выявление дефекта;
- завершение нормативного срока безопасной эксплуатации;
- решение инспектора Ростехнадзора;
- проведение технического перевооружения объекта и др.

Чтобы понимать, когда и какой объект подлежит экспертизе промышленной безопасности, необходимо внимательно изучить нормы и правила промышленной безопасности по интересующему объекту.

### **3.2 Объекты, подлежащие экспертизе промышленной безопасности**

С целью предупреждения чрезвычайных ситуаций, уменьшения риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- химически опасные, взрывопожароопасные и объекты спецхимии;
- нефтяная и газовая промышленность;
- коксохимическая промышленность и металлургия;
- горнорудная и нерудная промышленность;



- угольная промышленность;
- транспортировка опасных веществ;
- оборудование, работающее под избыточным давлением;
- системы газопотребления и распределения газа;
- подъемные сооружения;
- предприятия по хранению и переработке растительного сырья.

### **3.3 Виды экспертиз промышленной безопасности**

На данный момент в соответствии с пунктом 1 статьи 13 ФЗ-116 проводятся следующие виды экспертиз.

1. Экспертиза промышленной безопасности опасных производственных объектов.
2. Экспертиза проектной документации.
3. Экспертиза зданий и сооружений.
4. Экспертиза декларации промышленной безопасности.
5. Экспертиза технических устройств.

### **3.4 Процесс проведения экспертизы промышленной безопасности**

Экспертизу промышленной безопасности проводит организация имеющая лицензию Ростехнадзора на проведение экспертизы промышленной безопасности и неаффилированная с организацией владеющей или эксплуатирующей опасный производственный объект.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в соответствии с «Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности» (утверждены Приказом Ростехнадзора №538 от 14.11.2013 г.).

Процесс проведения экспертизы промышленной безопасности состоит из 4-х этапов.

#### ***1. Подготовка к проведению ЭПБ.***

Экспертная организация запрашивает документацию об объекте экспертизы в соответствии с действующим законодательством, а именно:

- данные об объекте экспертизы;
- проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную документацию;

– декларацию промышленной безопасности ОПО (в случае если проводится экспертиза декларации);

– паспорта, сертификаты, технологические регламенты, акты испытаний и другую документацию на технические устройства.

Проводить экспертизу промышленной безопасности можно только после получения экспертной организацией необходимых документов и материалов.

Данное замечание не относится к тем устройствам и зданиям, на которые эксплуатационная документация утеряна или уничтожена.

## ***2. Проведение ЭПБ.***

На данном этапе определяется полнота и достоверность информации об объекте представленной заказчиком, а так же соответствия ее нормам и правилам промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности в случае необходимости осмотра оборудования и зданий проводится с выездом на место нахождения объекта. В процессе выезда на объект эксперты проводят наблюдение за процессом работы объекта экспертизы; проводят техническое диагностирование методом неразрушающего или разрушающего контроля.

## ***3. Выдача заключения ЭПБ.***

Заключение экспертизы промышленной безопасности – это документ, в котором содержатся подтвержденные выводы о результатах соответствия/несоответствия требованиям промышленной безопасности.

Экспертная организация составляет проект заключения экспертизы промышленной безопасности, содержащего выводы об объекте экспертизы, в которых указывается срок дальнейшей безопасной эксплуатации объекта экспертизы (применимо к зданиям, сооружениям и техническим устройствам) и соответствует или не соответствует объект экспертизы требованиям промышленной безопасности. Копия проекта заключения ЭПБ передается заказчику, который в течение 14 дней с момента получения проекта, может направить экспертной организации замечания.

После внесения изменений (если это необходимо) заключение экспертизы печатается в двух экземплярах, подписывается руководителем экспертной организации, ставится дата и печать экспертной организации. Далее экспертиза прошивается с указанием количества сшитых страниц и один экземпляр экспертизы передается заказчику.

#### **4. Внесение сведений в реестр заключений ЭПБ Ростехнадзора.**

Экспертный центр готовит заявление о внесении сведений в реестр от имени предприятия и записывает экспертизу промышленной безопасности на CD-диск. Затем заключение экспертизы промышленной безопасности на объект вместе с заявлением и CD-диском передается в Территориальный орган Ростехнадзора (по месту осуществления деятельности предприятия) не позднее 1 месяца с даты подписания. Территориальный орган Ростехнадзора регистрирует заключение ЭПБ под индивидуальным номером и выдает письмо о том, что данная экспертиза промышленной безопасности зарегистрирована в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности. После регистрации положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, можно дальше эксплуатировать объект.

### **3.5 Решения, выносимые экспертной организацией**

На данный момент экспертная организация может выносить три варианта решения о соответствии объекта (применимо к экспертизе зданий и сооружений, проектной документации и технических устройств):

1. Объект экспертизы промышленной безопасности соответствует требованиям промышленной безопасности, – это означает, что объект в данный момент соответствует требованиям промышленной безопасности и его эксплуатация безопасна.

2. Объект экспертизы не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности и может эксплуатироваться при следующих условиях, – это означает, что в процессе проведения экспертизы промышленной безопасности были выявлены нарушения, но данные нарушения являются устранимыми, и после устранения нарушений в указанный срок объект будет соответствовать требованиям промышленной безопасности и безопасной эксплуатации.

3. Объект экспертизы не соответствует требованиям промышленной безопасности, – это означает, что были выявлены серьезные нарушения и дефекты, которые устранить невозможно и при которых эксплуатация данного объекта является опасной.

### 3.6 Структура заключения

Заключение экспертизы содержит:

- 1) титульный лист с указанием наименования заключения экспертизы;
- 2) вводную часть, включающую:
  - основание для проведения экспертизы;
  - сведения об экспертной организации (наименование организации, организационно-правовая форма организации, адрес местонахождения, номер телефона, факса, дата выдачи и номер лицензии на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности);
  - сведения об экспертах (образование, стаж работы по специальности, сведения об аттестации на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами);
- 3) перечень объектов экспертизы, на которые распространяется действие заключения экспертизы;
- 4) данные о заказчике (наименование организации, организационно-правовая форма организации, адрес местонахождения);
- 5) цель экспертизы;
- 6) сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации;
- 7) краткую характеристику и назначение объекта экспертизы;
- 8) результаты проведенной экспертизы со ссылками на положения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, согласно которым проводилась оценка соответствия объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности;
- 9) выводы заключения экспертизы;
- 10) приложения, содержащие перечень использованных при экспертизе нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, технической документации, актов испытаний и обследований, технических отчетов.

### 3.6 Бланк заключения

На бланке заключения должна содержаться информация:

- о наименовании заключения экспертизы;

- об основании для экспертизы;
- о сведениях экспертной организации, экспертах;
- о номере лицензии на право проведения процедуры;
- об объектах прохождения экспертизы;
- о данных заказчика;
- о цели экспертизы;
- сведения о результатах проверки в виде обоснованных выводов.

Заключению присваивается серийный номер. В нижнем правом углу ставится подпись, с указанием фамилии и инициалов руководителя экспертной организации, а также печать органа. В дополнение к основному бланку могут быть оформлены приложения, в которых указаны нормативная, техническая и методическая документация, акты испытаний.

#### **4 Экспертиза промышленной безопасности технических устройств**

**Экспертиза промышленной безопасности технических устройств** – процедура оценки соответствия технических устройств и оборудования нормам и правилам в области промышленной безопасности, если техническим регламентом не установлена иная форма оценки.

В процесс проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств входит изучение и анализ технической документации, диагностика, выработка мероприятий и рекомендаций по эксплуатации устройств. После проведения экспертизы технического устройства составляется и оформляется заключение экспертизы промышленной безопасности, которое регистрируется в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзора.

##### **4.1 Обстоятельства проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств**

Экспертиза промышленной безопасности технических устройств проводится в соответствии с Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности в случаях, когда техническое устройство не попадает под технический регламент (отсутствует в перечне техниче-

ских устройств, устанавливалось и эксплуатировалось до введения технического регламента):

1. До начала применения на опасном производственном объекте, если техническое устройство отсутствует в перечне машин и оборудования к техническому регламенту, подлежащих сертификации или декларированию, проводится экспертиза промышленной безопасности технического устройства.

2. По истечении срока службы технического устройства, установленного производителем (продление остаточного ресурса оборудования).

3. При отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет.

4. После проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов.

5. После аварий или инцидентов на опасном производственном объекте, в результате которых проводился восстановительный ремонт поврежденного технического устройства.

Проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств состоит из изучения и анализа технической документации, диагностирования, выработки мероприятий, учитывающих предотвращение износа, замену износившихся деталей и рекомендаций по эксплуатации устройства. После составления заключения экспертизы оно должно пройти регистрацию в Ростехнадзоре.

#### **4.2 Виды экспертиз промышленной безопасности технических устройств**

В соответствии со статьей 7 ФЗ-116 технические устройства, которые применяются на опасных производственных объектах с 01.01.2014 г., подлежат экспертизе промышленной безопасности, если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия указанного устройства обязательным требованиям. Так же экспертизе подлежит все оборудование, которое эксплуатировалось и поставлялось до 01.01.2014 г. и на которое не распространяется технический регламент.

Эксперты проведут и зарегистрируют следующие экспертизы промышленной безопасности:

1. Экспертиза холодильного оборудования.
2. Экспертиза котельного оборудования (давление свыше 0,07 мегапаскалей).
3. Экспертиза газового оборудования (газопроводы, газораспределительные пункты, газораспределительные устройства, газовая котельная).
4. Экспертиза грузоподъемных механизмов<sup>2</sup> (козловые краны, кран балки, башенные краны).
5. Экспертиза труб (магистральные, нефтяные).

### **4.3 Заключение экспертизы промышленной безопасности технических устройств**

Заключение экспертизы с 01.01.2014 г. регистрируется в реестре заключений ЭПБ Ростехнадзора.

Эксплуатация технических устройств при обязательном проведении экспертизы возможна с зарегистрированным в установленном порядке положительным заключением экспертизы промышленной безопасности.

## **5 Экспертиза промышленной безопасности проектной документации**

**Экспертиза промышленной безопасности проектной документации** – процесс оценки соответствия или несоответствия проектной документации нормам и правилам промышленной безопасности, установленным Ростехнадзором.

<sup>2</sup> С 15.03.13 г. в законе 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесены изменения в части отнесения грузоподъемных механизмов к опасным производственным объектам, а именно в Приложении №1 к опасным производственным объектам отнесены:

3) «... используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры».

На основании вышеизложенного, на данный момент лифты и эскалаторы (кроме эскалаторов в метрополитенах) как технические устройства больше не регистрируются и не вносятся в государственный реестр опасных производственных объектов.

Лифты и эскалаторы, поднадзорны Ростехнадзору до момента снятия их с регистрации в госреестре.

### **5.1 Виды проектной документации, подлежащей экспертизе промышленной безопасности**

Экспертизе промышленной безопасности проектной документации подлежит следующая проектная документация:

1. Проект технического перевооружения опасного производственного объекта.
2. Проект консервации опасного производственного объекта.
3. Проект ликвидации опасного производственного объекта.

Так же, существуют проекты на реконструкцию и строительство. Данные проекты попадают под государственную экспертизу проектной документации, которая в свою очередь более сложная, долгая и дорогая процедура.

### **5.2 Условия проведения экспертизы промышленной безопасности проектной документации**

Экспертиза проекта проводится до начала работ по техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Таким образом, если на предприятии (организации) возникла необходимость проведения данных работ, которые не входили в проект при строительстве объекта и при этом эти работы затрагивают устройства и механизмы, которые являются опасными, либо косвенно влияют на них, то необходимо разработать проект на данное изменение и далее провести экспертизу проекта.

### **5.3 Проведение экспертизы промышленной безопасности проектной документации**

Экспертизу проектной документации может проводить только организация имеющая лицензию Ростехнадзора, на данный вид деятельности. В процессе проведения экспертизы промышленной безопасности проектной документации изучается следующая документация:

1. Проект (на техническое перевооружение, консервацию или ликвидацию).
2. Приложения к проекту.



## **5.4 Заключение экспертизы промышленной безопасности проекта**

По результатам проведения экспертизы проекта выдается «Заключение экспертизы промышленной безопасности проекта», которое содержит информацию о соответствии или несоответствии проекта нормам и правилам в области промышленной безопасности. Заключение экспертизы проекта регистрируется в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности в территориальном органе Ростехнадзора по месту нахождения ОПО.

## **6 Экспертиза зданий и сооружений**

**Экспертиза зданий и сооружений** – экспертиза с целью определения соответствия зданий и сооружений (строительные конструкции) на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья, продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий нормам и правилам в области промышленной безопасности, а так же уровню безопасности.

### **6.1 Проведение и регистрация**

Процесс проведения экспертизы зданий и сооружений регламентируют Правила проведения экспертизы промышленной безопасности. Экспертиза зданий и сооружений проводится на основании анализа документации и проведения обследования зданий и сооружений. Результатом проведения экспертизы зданий и сооружений является заключение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, которое содержит обоснованные выводы о соответствии или несоответствии здания или конструкций опасного производственного объекта требованиям федеральных норм и правил промышленной безопасности.

### **6.2 Цель проведения ЭПБ зданий и сооружений**

Цель экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений является:

1. Выявление дефектов, повреждений, изменений характеристик конструкций и материалов.

2. Определение степени износа и несущей способности строительных конструкций.

3. Продление остаточного ресурса зданий и сооружений и оценка возможности дальнейшей безаварийной эксплуатации.

Эксплуатация зданий и сооружений, которым необходимо проведение экспертизы, возможна при положительном заключении экспертизы зданий и сооружений, которая обязательно регистрируется в Ростехнадзоре.

### **6.3 Обстоятельства экспертизы зданий и сооружений**

Экспертиза зданий и сооружений обязательна для зданий и сооружений причисленных к категории опасных производственных объектов. Согласно №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», процедуру проведения ЭПБ зданий и сооружений регламентируют «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» и проводится в следующих случаях:

- истечение срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной документацией;
- отсутствия проектной документации, либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения;
- после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой были повреждены несущие конструкции данных зданий и сооружений;
- по истечении сроков безопасной эксплуатации, установленных заключениями экспертизы зданий и сооружений;
- при возникновении сверхнормативных деформаций здания или сооружения.

### **6.4 Заключение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений**

Заключение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений в обязательном порядке регистрируется в реестре заключений экспертиз промбезопасности Ростехнадзора (в территориальном органе или центральном аппарате Ростехнадзора). После регистрации ЭПБ зданий и сооружений формируется «Отчет по обследованию здания, сооружения или отдельных видов конструкций», где да-

ется оценка технического состояния строительных конструкций, рекомендации по устранению выявленных при обследовании дефектов, повреждений и обеспечению безопасной эксплуатации зданий и сооружений, если они были обнаружены.

## **7 Экспертиза декларации промышленной безопасности**

**Экспертиза декларации промышленной безопасности (ЭПБ декларации)** – процесс оценки соответствия декларации промышленной безопасности предъявляемым к ней требованиям промышленной безопасности.

### **7.1 Необходимость экспертизы декларации промышленной безопасности**

Федеральный закон ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливает обязательность проведения экспертизы на декларации, разрабатываемые в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов, которые подлежат декларированию. В случаях, когда декларация разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, экспертиза проводится в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности.

Декларация промышленной безопасности без зарегистрированного заключения экспертизы декларации промышленной безопасности к ней не имеет юридической силы.

### **7.2 Проведение экспертизы декларации промышленной безопасности**

Объектом экспертизы является декларация промышленной безопасности вместе с приложениями (расчетно-пояснительная записка, информационный лист) и проводится в соответствии с Правилами экспертизы декларации промышленной безопасности.

Экспертиза проводится с целью установления:

- соответствия полноты и достоверности информации, представленной в декларации, требованиям промышленной безопасности;
- обоснованности результатов анализа риска аварий на опасном производственном объекте, изложенных в декларации;

- достаточности разработанных и/или реализованных мер по обеспечению требований промышленной безопасности.

Проведение экспертизы декларации промышленной безопасности осуществляется организацией имеющей лицензию Ростехнадзора на проведение экспертизы декларации промышленной безопасности. По итогу проведения экспертизы декларации выдается заключение экспертизы декларации промышленной безопасности.

Экспертизу декларации промышленной безопасности не может осуществлять организация, разработавшая данную декларацию.

### **7.3 Утверждение экспертизы декларации промышленной безопасности**

Заключение экспертизы на декларацию промышленной безопасности регистрирует, рассматривает и утверждает Центральный аппарат Ростехнадзора. При утверждении экспертизы декларации промышленной безопасности готовится следующий пакет документов:

1. Декларация промышленной безопасности.
2. Расчетно-пояснительная записка к декларации промышленной безопасности.
3. Информационный лист к декларации промышленной безопасности.
4. Заключение экспертизы на декларацию промышленной безопасности.
5. Заключение МЧС России;
6. Заявление от организации.

В случае представления материалов не в полном объеме или имеющих очевидные изъяны в оформлении, отраслевое управление (отдел) в срок не более 5 дней и без регистрации возвращает их организации, утвердившей декларацию, с указанием причины возврата. Срок утверждения заключения экспертизы декларации промышленной безопасности не должен превышать 30 дней со дня поступления заключения экспертизы. При необходимости этот срок может быть продлен не более чем на 30 дней. Предметом регистрации являются непосредственно декларация, заключение экспертизы по ней, а также сопроводительное письмо, с которым декларация поступила в Ростехнадзор.

Письмо об утверждении заключения экспертизы декларации промышленной безопасности или об отказе в утверждении заключения экспертизы направляется организации, представившей заключение экспертизы, копия письма направляется экспертной организации.

## **8 Возможные последствия отсутствия лицензии надлежащего образца**

Например, получение лицензии на эксплуатацию газовой котельной является обязательным условием ее эксплуатации, поскольку данный вид производственных объектов официально признан опасным (см. п. 4.2).

Если проверка Ростехнадзора выявит, что лицензия на эксплуатацию газовой котельной отсутствует, к владельцу предприятия будут применены санкции, описанные Федеральными законами: №195-ФЗ «Кодекс РФ об административных правонарушениях», №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

К санкциям относятся денежные штрафы и такие радикальные меры, как приостановка деятельности предприятия (как правило, на срок до 90 суток).

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Какие экспертизы промышленной безопасности проводятся?
2. Когда экспертиза зданий и сооружений обязательна?
3. Кому необходима экспертиза промышленной безопасности?
4. Какие решения может выносить экспертная организация?
5. Когда проводится экспертиза технических устройств?
6. Какие проекты подлежат экспертизе промышленной безопасности проектной документации?
7. Когда необходимо проводить ЭПБ проекта?
8. Что является объектом экспертизы промышленной безопасности?
9. Перечислите документы, востребуемые Ростехнадзором для определения соответствия предприятия нормам и правилам промышленной безопасности.
10. Какое должностное лицо отвечает за исполнение норм и правил промышленной безопасности на предприятии?
11. Назовите условия проведения экспертизы промышленной безопасности проектной документации.
12. Раскройте определение «Экспертиза промышленной безопасности проектной документации».
13. Раскройте определение «Экспертиза промышленной безопасности».

14. Раскройте определение «Экспертиза промышленной безопасности технических устройств».

### **Тесты (с одним ответом)**

1. Какие виды перечисленных экспертиз НЕ относятся к экспертизам промышленной безопасности технических устройств?

- 1) *проект технического перевооружения опасного производственного объекта; проект консервации, ликвидации опасного производственного объекта*
- 2) *газовое оборудование (газопроводы, газораспределительные пункты, газораспределительные устройства, газовая котельная)*
- 3) *грузоподъемные механизмы (козловые краны, кран-балки, башенные краны)*
- 4) *трубы (магистральные, нефтяные)*
- 5) *все оборудование на опасных производственных объектах, которое эксплуатировалось и поставлялось до 01.01.2014 г.*

2. Оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение – это

- 1) *декларация промышленной безопасности*
- 2) *экспертиза промышленной безопасности*
- 3) *лицензия*
- 4) *заключение экспертизы*
- 5) *надзор и контроль*

3. Осуществляет ведение реестра деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов ...

- 1) *Ростехнадзор совместно с МЧС России*
- 2) *Государственная регистрационная палата*
- 3) *Ростехнадзор*
- 4) *Органы управления субъекта РФ*
- 5) *МЧС России*

4. Документ, в котором отражаются возможные опасные ситуации, а также масштабы вероятных чрезвычайных ситуаций и их последствий и декларирует те меры, которые были разработаны на предприятии для обеспечения требуемого уровня безопасности называется ...

- 1) *Декларация промышленной безопасности*
- 2) *Аттестат по правилам промышленной безопасности*
- 3) *Лицензия Ростехнадзора*
- 4) *Положение о производственном контроле*
- 5) *Свидетельство о регистрации ОПО*

5. В каком нормативном правовом акте содержится перечень критериев, по которым производственный объект относится к категории опасных?

1) В Положении о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

2) В постановлении Правительства Российской Федерации «О регистрации объектов в государственном реестре»

3) В Указе Президента Российской Федерации «Об утверждении перечня опасных производственных объектов»

4) В Федеральном законе Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

5) В Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

6. На какие классы опасности в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются опасные производственные объекты?

1) I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

2) I класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности.

3) I класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности;

IV класс опасности - неопасные производственные объекты (вероятность аварии равна нулю).

7. Что понимается под обоснованием безопасности опасного производственного объекта?

1) Это документ, содержащий сведения об условиях безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

2) Это документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

3) Это документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, требования к безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к обслуживающему персоналу.

8. В каком случае разрабатывается обоснование безопасности опасного производственного объекта?

1) При подготовке проектной документации на любой опасный производственный объект независимо от класса опасности.

2) В случаях, когда разработчиком проектной документации является иностранная организация.

3) В случае если при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены.

4) При разработке плана по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

9. Какой экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» подлежит обоснование безопасности опасного производственного объекта?

1) Экспертизе технической безопасности

2) Государственной экспертизе.

3) Экологической экспертизе.

4) Экспертизе промышленной безопасности.

10. Промышленная безопасность опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» - это:

1) Показатель устойчивости системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях

2) Состояние защищенности конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду.

3) Система установленных законом мер, обеспечивающих состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

4) Система установленных законом запретов, ограничений и предписаний по безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.

5) Состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.