

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна  
Должность: проректор по учебной работе  
Дата подписания: 15.04.2024 15:34:27  
Уникальный программный ключ:  
0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabbf73e943df4a4851fda56d089

## МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе



О.Г. Локтионова

2024 г.

### **ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

Методические указания  
по выполнению практической работы  
для студентов всех направлений подготовки (специальностей)  
и форм обучения

Составители: М. В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

**Жизнеобеспечение населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях:** методические указания по выполнению практической работы / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков. – Курск, ЮЗГУ, 2024. – 20 с.

Изучаются общие требования к жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (ЧС), причиной возникновения которых являются стихийные (природные) бедствия или техногенные аварии и катастрофы.

Предназначены студентам всех направлений подготовки (специальностей) и форм обучения, изучающим дисциплины «Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций» и «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 2024 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л.      Уч. изд. л.      . Тираж      экз.      Заказ 6. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет  
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

## ВВЕДЕНИЕ

Главной целью первоочередного жизнеобеспечения является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего от чрезвычайной ситуации.

Решение проблемы жизнеобеспечения населения в ходе ликвидации последствий ЧС является одной из первостепенных задач органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и органов управления по делам гражданской обороны и ЧС всех уровней. От ее решения зависит сохранение человеческих жизней, а также обеспечение общественного спокойствия и порядка в районе бедствия.

*К видам первоочередного жизнеобеспечения относятся:* обеспечение населения водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, жильем, медицинскими услугами и средствами, коммунально-бытовыми услугами, транспортное и информационное обеспечение.

Содержание конкретных мероприятий жизнеобеспечения зависит от характера ЧС, ее масштабов, реально складывающейся обстановки, имеющихся резервов финансовых и материальных ресурсов и других факторов. Вся подготовительная работа к организации первоочередного жизнеобеспечения населения строится с учетом экономических, природных и иных особенностей территории и степени опасности для населения возможных ЧС.

При практической реализации мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения в первую очередь используются местные ресурсы.

В число обязательных мероприятий по обеспечению населения продуктами питания входит организация санитарного контроля за хранением, транспортировкой продуктов и приготовлением пищи, защиты ее от возможного химического, радиоактивного и других видов заражения (загрязнения).

Обеспечение населения предметами первой необходимости (одежда, обувь, одеяла, посуда, средства личной гигиены, моющие средства, ткани, галантерея и др.) осуществляется из собственных ресурсов и резервов субъекта РФ и органов местного самоуправления, а также использования гуманитарной, благотворительной и других видов помощи.

Вопросы обеспечения населения жильем решаются за счет использования для временного размещения лиц, оставшихся без крова,

помещений санаториев, домов отдыха, пансионатов, спортивных и детских лагерей, других общественных зданий, оборудования временных жилищ (палаток, сборных домиков, землянок и т.п.).

Медицинское обеспечение населения в зонах ЧС состоит в проведении лечебных мероприятий по оказанию помощи пострадавшим, профилактике инфекционных заболеваний и возникновения эпидемий, снабжении медицинским имуществом и медикаментами.

В целях обеспечения населения коммунально-бытовыми услугами выполняется широкий комплекс мероприятий, состав которых в значительной мере определяется характером и масштабом ЧС.

Приоритетными должны быть первоочередные меры по восстановлению и ремонту водопроводных, канализационных, тепловых, газовых, электро- и теплосетей, проведение при необходимости обеззараживания коммунальных, бытовых сточных вод, сбор и удаление отходов, организация банно-прачечного обслуживания.

Транспортное обеспечение населения заключается в транспортном обслуживании мероприятий жизнеобеспечения: доставки соответствующих ресурсов, обслуживании лечебно-эвакуационных мероприятий, эвакуации населения и т.п.

Информационное обеспечение организуется в целях своевременного доведения до населения вопросов, связанных с возникшей ЧС, прежде всего информации о размещении пунктов раздачи воды и пищи, медицинской помощи, организации коммунально-бытового обслуживания и др.

При организации жизнеобеспечения населения также учитываются потребности личного состава АСС и АСФ, так как прибывающие в зону ЧСАСФ имеют возможности автономного жизнеобеспечения всего на несколько (как правило, на трое) суток.

Актуальным вопросом являются и квалификационные требования к председателям комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Координационными органами РСЧС на местном уровне (в пределах муниципальных образований) являются КЧС и ОПБ органа местного самоуправления.

Создание, реорганизация и ликвидация КЧС и ОПБ органа местного самоуправления, назначение руководителей, утверждение персонального состава и определение их компетенции осуществляются решениями органов местного самоуправления.

Положения, изложенные в данных методических указаниях, применяются органами государственной власти и управления всех уровней,

организациями, учреждениями и предприятиями, независимо от формы собственности, осуществляющими планирование, организацию и проведение мероприятий Российской системы предупреждения и действий в ЧС по защите и жизнеобеспечению населения в ЧС.

## **1 ОБЩАЯ ЧАСТЬ**

### **Тема работы**

Жизнеобеспечение населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях

### **Цель практической работы**

Изучить общие требования к жизнеобеспечению населения (ЖОН), пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (ЧС), причиной возникновения которых являются стихийные (природные) бедствия или техногенные аварии и катастрофы.

### **Планируемые результаты обучения**

Результатом выполнения работы является формирование компетенций УК-3 и УК-8, установленных учебным планом и рабочими программами дисциплин: Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций; Безопасность жизнедеятельности.

В результате выполнения работы студент будет: *знать* основные законодательные положения в сфере жизнеобеспечения населения, пострадавшего в ЧС природного и техногенного характера; *уметь* применять нормы права в сфере жизнеобеспечения населения, пострадавшего в ЧС природного и техногенного характера, планировать командную работу и работать в команде; применять основные положения и требования к организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения, пострадавшего в ЧС; проводить оперативные организационные мероприятия (заседания комиссии и т.п.) по организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения после ликвидации ЧС; организовать выполнение мероприятий в подразделении в соответствии с планом действий в ЧС; *владеть* навыками применения законодательных актов в профессиональной деятельности для организации работ для жизнеобеспечения населения, пострадавшего в ЧС природного и техногенного характера.

### **Задание**

1. Необходимо изучить методический материал.

2. Составить краткий отчет-конспект, отмечая наиболее существенные моменты изученных разделов.

3. Обсудить на практическом занятии с преподавателем и студентами общие положения по жизнеобеспечению населения, пострадавшего от чрезвычайной ситуации, привести примеры их реализации.

4. Ответить на контрольные вопросы и задания, тесты по соответствующим вариантам (см. таблицу). Номер варианта соответствует порядковому номеру фамилии студента в списке группы. Вариант может назначить преподаватель.

5. Защитить отчет и сдать его преподавателю.

Варианты									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Номера вопросов и заданий									
1, 4	2, 3	4, 10	1,6	5, 7	4,9	2, 8	6, 9	5, 10	8, 9
Номера тестовых заданий									
1	4	2	5	3	6	8	7	10	9
6	8	7	10	9	5	1	4	3	2

### Отчет

В процессе выполнения практической работы каждый студент составляет индивидуальный письменный отчет.

Отчет должен быть выполнен в соответствии с планом практического занятия и содержать: наименование работы; цель; основные базовые термины и понятия (*безопасность населения, пострадавшего в ЧС; вид жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации; возможности системы жизнеобеспечения населения в ЧС; первоочередные виды жизнеобеспечения населения в ЧС; первоочередные потребности населения в ЧС; показатель устойчивости системы ЖОН ЧС*); конспект положений, относящихся к механизму реализации требований к жизнеобеспечению населения в условиях чрезвычайных ситуациях (ЧС); письменные ответы на вопросы, задания, тесты.

### Материально-техническое оборудование

Для выхода в интернет - мобильные гаджеты (планшет, ноутбук, телефон).

### Определения и сокращения

В настоящих методических указаниях применяют термины с соответствующими определениями, изложенными в Приложении А.

## 2 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

### 1. Общие положения: цели задачи жизнеобеспечения населения, пострадавшего в ЧС

1. Жизнеобеспечение населения в ЧС осуществляют с целью сохранения жизни и здоровья людей, пострадавших в зоне ЧС на маршрутах эвакуации и в местах их отселения.

2. Жизнеобеспечение населения в условиях ЧС должно обеспечивать создание условий для выживания пострадавшего в ЧС населения на основе удовлетворения его первоочередных потребностей по установленным нормам и нормативам ЧС в жизненно важных видах материальных средств и услуг.

3. При создании и поддержании условий жизнеобеспечения пострадавшего в ЧС населения должны соблюдаться следующие его основные принципы:

- приоритетность функции государства в подготовке и проведении всего комплекса мероприятий по ЖОН ЧС;

- рациональное распределение функций по ЖОН ЧС между центральными, региональными, местными и ведомственными органами управления;

- территориально-производственная (отраслевая) организация ЖОН ЧС;

- персональная ответственность должностных лиц за выполнение законодательных, правовых и нормативных актов по ЖОН ЧС,

- заблаговременность подготовки страны (региона) к ЖОН ЧС;

- обеспечение социальной защищенности и психологической поддержки всех граждан в зоне ЧС;

- обеспечение физиологической и энергетической достаточности норм ЖОН в зонах ЧС;

- первоочередное ориентирование системы ЖОН ЧС на местные ресурсы и возможности с последующим (при необходимости) использованием региональных и государственных ресурсов в зависимости от типа и масштаба ЧС;

- открытость процесса ЖОН ЧС за счет использования ресурсов от непострадавших регионов страны и зарубежной помощи;

- способность к быстрому восстановлению системы ЖОН ЧС после воздействия на нее дестабилизирующих факторов природных и техногенных ЧС.

4. Удовлетворение первоочередных потребностей населения в жизненно важных видах материальных средств и услуг осуществляют:

- обеспечением водой, продуктами питания, жильем, предметами первой необходимости;

- информационным, медицинским и санитарно-эпидемиологическим, транспортным и коммунально-бытовым обеспечением.

4.1 Обеспечение водой населения в ЧС должно предусматривать удовлетворение:

- потребностей в воде лечебно-медицинских мероприятий, санитарно-гигиенической обработки и профилактики населения;

- хозяйственно-питьевых и коммунально-бытовых нужд пострадавшего населения и личного состава спасателей.

4.2 Обеспечение продуктами питания пострадавшего в ЧС населения должно предусматривать удовлетворение потребностей в зерне, муке, хлебобулочных и макаронных изделиях, мясе и мясопродуктах (консервах), молоке и детском питании, рыбе и рыбопродуктах (консервах), картофеле и овощах, соли, сахаре и чае, а также фураже для животноводства.

4.3 Обеспечение жильем пострадавшего в ЧС населения должно предусматривать развертывание и сооружение при необходимости в зоне ЧС временных жилищ (палаток, юрт, землянок, сборных или передвижных домов и т.п.), а также использование сохранившегося жилого фонда (жилых домов, домов отдыха, санаториев, пансионатов, военных городков, детских лагерей и т.п.) для размещения пострадавшего населения в местах его отселения и эвакуации.

4.4 Обеспечение предметами первой необходимости пострадавшего в ЧС населения должно предусматривать удовлетворение его потребностей в верхней одежде, обуви, головных уборах, постельных принадлежностях, простейшей бытовой посуде, минимуме предметов галантереи и парфюмерии (нитки, иголки, мыло и т.п.) и прочих товарах (табачные изделия, спички, примусы, керосин и т.п.).

4.5 Информационное обеспечение населения в ЧС должно предусматривать своевременное оповещение его и органов управления всех уровней о возможности и факте возникновения бедствия, возможных его последствиях, правилах поведения в зоне ЧС.

4.6 Медицинское и санитарно-эпидемиологическое обеспечение населения в ЧС должно предусматривать оказание первой помощи пострадавшему в зоне ЧС населению, обеспечение его простейшими медикаментами и медицинским имуществом, сортировку пораженных и оказание им квалифицированной и элементов специализированной медицинской помощи подвижными формированиями службы «Медицина

катастроф» в зоне ЧС с последующей (при необходимости) эвакуацией пострадавших в лечебные учреждения для стационарного лечения, а также выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

4.7 Транспортное обеспечение населения, пострадавшего в ЧС, должно предусматривать проведение мероприятий по удовлетворению потребностей в транспортных средствах для решения задач эвакуации (перевозки) пострадавших из зоны ЧС в районы отселения и подвоза материальных ресурсов ЖОН в зону ЧС.

4.8 Обеспечение коммунально-бытовыми услугами населения, пострадавшего в ЧС, должно предусматривать проведение мероприятий по удовлетворению его минимально необходимых нужд в тепле, освещении, санитарной очистке территории, банно-прачечном, ритуальном обслуживании.

5. Создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего в ЧС, обеспечивают на основе устойчивого функционирования системы его жизнеобеспечения с учетом необходимости снижения ее потребностей и повышения возможностей.

5.1 Устойчивое функционирование системы жизнеобеспечения населения в ЧС обеспечивают:

- соблюдением основополагающих принципов ЖОН ЧС, указанных в п. 3;

- заблаговременным планированием и проведением в установленном порядке мероприятий, обеспечивающих защищенность и стойкость системы, подсистем и объектов ЖОН ЧС от воздействия дестабилизирующих факторов природных бедствий и техногенных катастроф, характерных для данного региона;

- способностью сохранять свойства системы на заданном уровне в течение всего периода ЖОН ЧС;

- созданием защищенных запасов ресурсов ЖОН ЧС в потенциально опасных зонах (регионах) с учетом рациональных соотношений между объемами государственных, региональных и местных фондов;

- созданием в регионах защищенных запасов ресурсов для восстановления ослабленной бедствием системы ЖОН ЧС, а также обеспечением способностей к восстановлению основной ее части за время, не превышающее периода ЖОН ЧС;

- взаимодействием с силами (органами), участвующими в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также с силами поддержания общественного порядка;

- подготовкой в установленном порядке системы и объектов ЖОН ЧС в районах эвакуации к функционированию в случае отселения и эвакуации населения из зоны ЧС;

- разработкой (наличием) норм и нормативов решения задач ЖОН ЧС в зависимости от различных видов ЧС, природно-климатических, социально-экономических и других условий в потенциально опасных зонах и регионах;

- устойчивостью управления системой ЖОН ЧС в регионе (зоне ЧС);

- подготовкой в установленном порядке транспортных средств к работе в условиях ЧС;

- своевременностью и полнотой информирования населения и органов управления о характере возможной опасности, об угрозе возникновения ЧС, о правилах поведения и порядке действий в зоне ЧС;

- соблюдением требований законодательных, правовых и нормативных актов по ЖОН ЧС;

- созданием условий для маневрирования внешними и внутренними ресурсами сил, средств и услуг.

5.2 Снижение потребностей системы жизнеобеспечения населения в ресурсах обеспечивают:

- заблаговременной подготовкой региона РСЧС к возможным природным и техногенным ЧС;

- повышением эффективности проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС;

- отселением пострадавшего населения в часть региона, не подвергшуюся воздействию ЧС;

- эвакуацией пострадавшего населения в сопредельные непострадавшие регионы;

- заблаговременным планированием мероприятий по восстановлению нарушенного в ЧС сельскохозяйственного производства, защите, спасению, ветеринарному обеспечению, обеспечению водой и фуражом сельскохозяйственных животных, по их эвакуации (перегону), в случае необходимости, в безопасные районы.

5.3 Повышение возможностей системы жизнеобеспечения населения в ЧС обеспечивают:

- формированием ресурсов ЖОН ЧС (денежного и материально-вещевого фондов) путем государственного и целевого страхования, налогообложения и взимания квоты с ведомств, отраслей экономики, коммерческих структур и предприятий за риск возникновения ЧС, а также за счет государственных резервов, региональных и местных ре-

зернов республик, краев и областей, входящих в состав Российской Федерации;

- перераспределением ресурсов ЖОН ЧС страны в пользу пострадавшего региона РСЧС;
- ввозом ресурсов ЖОН ЧС из сопредельных регионов РСЧС.

## **2. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при чрезвычайных ситуациях в муниципальном образовании**

**Главной целью** первоочередного жизнеобеспечения является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего от чрезвычайной ситуации.

Подготовка территории муниципального образования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации осуществляется заблаговременно, на основании постановления (решения) главы местной администрации. Ответственными за организацию подготовительных работ являются органы управления по делам ГОЧС (управления, отделы, назначенные лица).

В режиме повседневной деятельности территориальной подсистемы РСЧС обеспечивается постоянная готовность органов управления всех звеньев, сил и средств к выполнению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения в случае чрезвычайной ситуации.

Объемы и содержание мероприятий по подготовке территории к организации первоочередного жизнеобеспечения населения определяются исходя из необходимой достаточности и максимального использования сил и средств.

Исходными данными для организации первоочередного жизнеобеспечения населения в случае ЧС являются:

- прогноз обстановки, которая может сложиться на территории субъекта в результате ЧС;
- прогнозируемая численность населения, которое может пострадать (его состав, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях населенных пунктов);
- прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;
- потребность населения в различных видах первоочередного жизнеобеспечения в случае ЧС;

- продолжительность периода первоочередного жизнеобеспечения населения.

Прогнозы обстановки на территории муниципального образования, ожидаемой численности пострадавшего населения, численности и структуры санитарных потерь, возможного состояния жилого фонда, зданий и сооружений различного назначения, сетей водо-, газо-, электро- и теплоснабжения, дорожных сооружений (мостов, тоннелей, эстакад и т.п.) разрабатываются органами управления по делам ГОЧС. К разработке прогнозов привлекаются специалисты инженерной инфраструктуры.

Подготовленные органами управления по делам ГОЧС прогноз-ные данные передаются руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчетов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугах этих служб, определения необходимой численности специалистов для организации жизнеобеспечения, количества необходимых технических средств (полевых кухонь, пекарен, пунктов санитарной обработки, дизельных электростанций, простейших печек или электрообогревательных приборов, автоцистерн и емкостей для воды, полевых водоводов, авторефрижераторов и т.п.) и их материально-технического обеспечения в период эксплуатации, суточных объемов перевозок в период развертывания в районах отселения и в последующие дни.

Суточные потребности пострадавшего населения в продуктах питания, воде, коммунально-бытовых услугах, бытовом топливе рассчитываются по его прогнозируемой численности и нормам обеспечения в условиях ЧС. Общая потребность в этих видах жизнеобеспечения - путем умножения суточных потребностей на продолжительность периода первичного жизнеобеспечения.

Продолжительность периода жизнеобеспечения в местах сосредоточения, отселенного из зон ЧС населения, определяется из расчета на 7 суток.

При определении объемов хлеба, мяса и рыбопродуктов, картофеля и овощей, макаронных и крупяных изделий, жиров, сахара, соли, воды следует исходить из необходимости организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза в сутки - консервированными продуктами или сборными пайками.

В целях организации первоочередного жизнеобеспечения населения, отселяемого из опасных зон при угрозе или возникновении ЧС, решением глав администраций муниципальных образований создаются пункты временного размещения пострадавшего населения (далее -

ПВР). Они могут создаваться как в стационарных условиях (в зданиях, удаленных от районов ЧС), так и в полевых условиях.

Пункты предназначены для сбора, регистрации, размещения в местах временного проживания, организации питания и обеспечения предметами первой необходимости населения.

Решением руководителя органа местного самоуправления определяются формирователь, места развертывания ПВР, назначаются начальник пункта и его заместитель. Остальная администрация пункта назначается приказом начальника объекта, на который возложено его развертывание.

Основными задачами администрации полевого ПВР являются:

- развертывание полевого пункта, подготовка к приему и размещению населения;
- организация учета прибывающих на пункт людей и их размещение;
- проверка прибытия на пункт эвакуированного населения (согласно спискам);
- установление связи с органами ГОЧС муниципального образования, КЧС и ОПБ, аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями;
- организация первоочередного жизнеобеспечения населения;
- доведение до эвакуированного населения информации об обстановке.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. В чем заключается удовлетворение первоочередных потребностей населения в жизненно важных видах материальных средств и услуг?
2. На основе каких мероприятий обеспечивается создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего в ЧС?
3. Какие показатели являются исходными данными для организации первоочередного жизнеобеспечения населения в случае ЧС?
4. Кем и с какой целью создаются пункты временного размещения пострадавшего населения (ПВР)?
5. Перечислите основные задачи администрации полевого ПВР.
6. С помощью каких мероприятий достигается устойчивое функционирование системы жизнеобеспечения населения в ЧС?
7. Какие основные принципы должны соблюдаться при создании и поддержании условий жизнеобеспечения пострадавшего в ЧС населения?
8. Какими видами материальных средств и услуг удовлетворяются первоочередные жизненно важные потребности пострадавшего в ЧС населения?

9. Что должно предусматривать медицинское и санитарно-эпидемиологическое обеспечение населения, пострадавшего в ЧС?

10. Какие мероприятия следует предусматривать для обеспечения жильем и коммунально-бытовыми услугами населения, пострадавшего в ЧС?

### **Тесты (с одним ответом)**

1. Целью первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего от ЧС является

- 1) *создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья*
- 2) *планирование, организация и проведение мероприятий Российской системы предупреждения и действий в ЧС по защите и жизнеобеспечению населения в ЧС*
- 3) *организация и проведение мероприятий Российской системы предупреждения и действий в ЧС по защите и жизнеобеспечению населения в ЧС*
- 4) *рациональное распределение функций по ЖОН ЧС между центральными, региональными, местными и ведомственными органами управления*
- 5) *удовлетворение первоочередных потребностей населения в жизненно важных видах материальных средств и услуг*

2. Места развертывания пунктов временного размещения пострадавшего населения (ПВР) отселяемого из опасных зон при угрозе или возникновении ЧС, создаются

- 1) *решением органов местного самоуправления*
- 2) *решением глав администраций муниципальных образований*
- 3) *решением органов государственной власти субъектов РФ*
- 4) *решением Правительства РФ*
- 5) *решением руководителей субъектов РФ*

3. Администрация пунктов временного размещения пострадавшего населения (ПВР) отселяемого из опасных зон при угрозе или возникновении ЧС, назначается

- 1) *решением органов местного самоуправления*
- 2) *решением глав администраций муниципальных образований*
- 3) *приказом начальника объекта, на который возложено развертывание ПВР*
- 4) *решением руководителей субъектов РФ*
- 5) *решением руководителей управлений по делам ГО и ЧС субъектов РФ*

4. Функционально-организационная структура системы ЖОН ЧС, предназначенная для организации и проведения в рамках своей компетенции мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях

- 1) *система жизнеобеспечения населения в ЧС*
- 2) *силы жизнеобеспечения населения в ЧС*

3) Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - РСЧС

4) служба жизнеобеспечения населения в ЧС

5) орган управления системы жизнеобеспечения населения в ЧС

5. Решение органами управления системы ЖОН ЧС практических задач по жизнеобеспечению населения, возникающих в период ликвидации ЧС, это

1) защита населения

2) жизнеобеспечение населения в ЧС

3) обеспечение безопасности населения в ЧС

4) первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне ЧС

5) оперативное управление процессом жизнеобеспечения населения в ЧС

6. Комплекс взаимоувязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей, это

1) защита населения

2) жизнеобеспечение населения в ЧС

3) обеспечение безопасности населения в ЧС

4) первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне ЧС

5) оперативное управление процессом жизнеобеспечения населения в ЧС

7. Совокупность согласованных и взаимосвязанных по цели, задачам, месту и времени действий территориальных и ведомственных органов управления, сил, средств и соответствующих служб, направленных на создание условий, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зоне ЧС, это

1) защита населения

2) жизнеобеспечение населения в ЧС

3) обеспечение безопасности населения в ЧС

4) первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне ЧС

5) оперативное управление процессом жизнеобеспечения населения в ЧС

8. Своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации

1) защита населения

2) жизнеобеспечение населения в ЧС

3) первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне ЧС

4) показатель подготовленности системы жизнеобеспечения населения в ЧС

5) первоочередные виды жизнеобеспечения населения в ЧС

9. Подразделения и формирования, осуществляющие предоставление населению различных видов жизнеобеспечения в зонах чрезвычайной ситуации, это

1) служба жизнеобеспечения населения в ЧС

2) мобильный комплекс первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС

- 3) *орган управления системы жизнеобеспечения населения в ЧС*
- 4) *силы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях*
- 5) *система жизнеобеспечения населения в ЧС*

10. Совокупность органов управления, организаций, учреждений и предприятий с их связями, создающих и поддерживающих условия для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего в зоне ЧС, включающая территориальные, функциональные и ведомственные звенья Российской системы предупреждения и действий в ЧС на местном, региональном и государственном (федеральном) уровнях, это

- 1) *служба жизнеобеспечения населения в ЧС*
- 2) *Российская система предупреждения и действий в ЧС*
- 3) *Правительство РФ*
- 4) *силы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях*
- 5) *система жизнеобеспечения населения в ЧС*

## Приложение А

### Определения и сокращения

В методических указаниях применяют следующие термины с соответствующими определениями:

**Безопасность населения в ЧС:** состояние защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека от опасностей в чрезвычайных ситуациях.

**Вид жизнеобеспечения населения в зоне чрезвычайной ситуации** (вид ЖОН в зоне ЧС): деятельность по удовлетворению какой-либо первоочередной потребности населения в зоне чрезвычайной ситуации.

1. К видам жизнеобеспечения населения относятся медицинское обеспечение, обеспечение водой, продуктами питания, жильем, коммунально-бытовыми услугами и предметами первой необходимости.

2. Приоритетность и состав необходимых видов жизнеобеспечения определяются характером чрезвычайной ситуации.

**Возможности системы жизнеобеспечения населения в ЧС:** объемы (количества) жизненно важных материальных средств и услуг, которые могут быть предоставлены пострадавшему в ЧС населению системой жизнеобеспечения данного региона (отраслевого звена) в течение всего периода ЖОН по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

**Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях (ЖОН ЧС):** совокупность согласованных и взаимосвязанных по цели, задачам, месту и времени действий территориальных и ведомственных органов управления, сил, средств и соответствующих служб, направленных на создание условий, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зоне ЧС, на маршрутах эвакуации и в местах отселения пострадавшего населения.

**Защита населения:** комплекс взаимоувязанных по месту, времени проведения, цели, ресурсам мероприятий РСЧС, направленных на устранение или снижение на пострадавших территориях до приемлемого уровня угрозы жизни и здоровью людей в случае реальной опасности возникновения или в условиях реализации опасных и вредных факторов стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

**Медицинское обеспечение в зоне ЧС:** удовлетворение потребностей населения в первой медицинской помощи, сортировка пораженных и оказание им необходимой квалифицированной и элементов специализированной медицинской помощи в зоне чрезвычайной ситуации с последующей, при необходимости, эвакуацией в лечебные заведения для стационарного лечения, а также выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

**Мобильный комплекс первоочередного ЖОН ЧС:** совокупность автономных технических средств и запасов материальных ресурсов, приспособленных для самостоятельного передвижения или транспортирования в зоны чрезвычайной ситуации на различных видах транспорта, предназначенные для снабжения пострадавшего населения первоочередными жизненно важными материальными средствами и/или коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, а также медицинским обеспечением.

**Обеспечение безопасности населения в ЧС;** обеспечение безопасности населения в ЧС: соблюдение правовых норм, выполнение эколого-защитных, отраслевых или ведомственных требований и правил, а также проведение комплекса правовых, организационных, эколого-защитных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение угрозы жизни и здоровью людей, потери их имущества и нарушения условий жизнедеятельности в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение водой в зоне чрезвычайной ситуации; водообеспечение в зоне ЧС:** добыча, очистка, хранение, восполнение запасов, транспортирование и распределение воды для удовлетворения потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение жильем в зоне ЧС:** Развертывание и сооружение временных жилищ, а также использование сохранившегося жилого фонда для размещения лишившегося крова населения в зоне чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение коммунально-бытовыми услугами в зоне ЧС:** удовлетворение минимальных потребностей населения в тепле, освещении, банно-прачечных услугах, удалении нечистот и бытовых отходов на жилой территории в зоне чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение предметами первой необходимости в зоне ЧС:** удовлетворение потребностей населения в одежде, обуви, постельных принадлежностях, простейшей бытовой посуде, моющих средствах в зоне чрезвычайной ситуации.

**Обеспечение продуктами питания в зоне чрезвычайной ситуации; обеспечение питанием в зоне ЧС:** производство, транспортирование, хранение

и распределение продуктов питания для удовлетворения потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

**Оперативное управление процессом ЖОН ЧС:** решение органами управления системы ЖОН ЧС практических задач по жизнеобеспечению населения, возникающих в период ликвидации чрезвычайной ситуации.

**Орган управления системы ЖОН ЧС:** организационная структура системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, предназначенная для проведения в рамках своей компетенции заблаговременной подготовки к жизнеобеспечению населения и оперативного управления этим процессом при возникновении чрезвычайной ситуации.

**Первоочередное ЖОН в зоне ЧС:** своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

**Первоочередные виды жизнеобеспечения населения в ЧС:** жизненно важные материальные средства и услуги, сгруппированные по функциональному назначению и сходным свойствам, используемые для удовлетворения минимально необходимых потребностей пострадавшего в ЧС населения в воде, продуктах питания, жилье, предметах первой необходимости, медицинском и санитарно-эпидемиологическом, информационном, транспортном и коммунально-бытовом обеспечении.

**Первоочередные потребности населения в ЧС:** набор и объемы жизненно важных материальных средств и услуг, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в чрезвычайных ситуациях.

**Первоочередные потребности населения в ЧС:** объемы (количество) жизненно важных материальных средств и услуг, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья пострадавшего в ЧС населения в течение всего периода жизнеобеспечения по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

**Период жизнеобеспечения населения в ЧС:** время, ограниченное началом и окончанием удовлетворения жизненно важными материальными средствами и услугами пострадавшего населения по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

**Подготовка системы ЖОН ЧС:** планирование и проведение постоянно действующими органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям комплекса мероприятий по повышению надежности и устойчивости функционирования системы ЖОН ЧС.

**Подготовленность системы ЖОН ЧС:** состояние готовности системы ЖОН ЧС к действиям в условиях прогнозируемых или вероятных чрезвычайных ситуаций.

**Подсистема ЖОН ЧС:** часть системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, реализующая один из его видов.

**Показатель подготовленности системы ЖОН ЧС:** отношение прогнозных возможностей системы ЖОН ЧС к первоочередным потребностям населения после возникновения поражающих факторов и воздействий вероятных для данного региона источников чрезвычайной ситуации.

**Показатель устойчивости системы ЖОН ЧС:** отношение возможностей системы ЖОН ЧС по выполнению стоящих перед ней задач после воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации к ее возможностям до возникновения чрезвычайных ситуаций.

**Пострадавший в ЧС:** человек, пораженный либо понесший материальные убытки в результате возникновения чрезвычайной ситуации.

**Резерв материальных ресурсов для ЖОН ЧС:** Запасы материальных средств, заблаговременно накапливаемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации.

**Российская система предупреждения и действий в ЧС (Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) - РСЧС:** объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций.

**Силы ЖОН ЧС:** подразделения и формирования, осуществляющие предоставление населению различных видов жизнеобеспечения в зонах чрезвычайной ситуации.

**Система жизнеобеспечения населения в ЧС:** совокупность органов управления, организаций, учреждений и предприятий с их связями, создающих и поддерживающих условия для сохранения жизни и здоровья населения, пострадавшего в зоне ЧС, включающая территориальные, функциональные и ведомственные звенья Российской системы предупреждения и действий в ЧС на местном, региональном и государственном (федеральном) уровнях.

**Служба ЖОН ЧС:** Функционально-организационная структура системы ЖОН ЧС, предназначенная для организации и проведения в рамках своей компетенции мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

**Средства ЖОН ЧС:** коммунально-бытовые и производственные объекты, сооружения и технические средства, производимая ими продукция и оказываемые услуги, резервы материальных ресурсов, используемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

**Управление ЖОН ЧС:** осуществление исполнительной властью и органами местного самоуправления всех уровней, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, заблаговременной подготовки системы и подсистем ЖОН ЧС к функционированию в чрезвычайных ситуациях, а также оперативное управление процессом ЖОН ЧС непосредственно после появления угрозы или факта возникновения источника чрезвычайной ситуации.

**Устойчивость системы ЖОН ЧС:** способность системы ЖОН ЧС стабильно удовлетворять в требуемых объемах и номенклатуре первоочередные потребности населения в чрезвычайных ситуациях.

**Чрезвычайная ситуация (ЧС):** обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой

человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

### **Библиографический список**

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями на 4 ноября 2022 года). URL: <https://docs.cntd.ru/docume№t/9009935/titles/64U0IK>

2. Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (Утв. МЧС России 20.08.2020 г. № 2-4-71-18-11). URL: [https://sudact.ru/law/metodicheskie-rekomendatsii-po-organizatsii-pervoocherednogo-zhizneobespecheniia-naseleniia\\_1/metodicheskie-rekomendatsii/i-chast/1/1.1/](https://sudact.ru/law/metodicheskie-rekomendatsii-po-organizatsii-pervoocherednogo-zhizneobespecheniia-naseleniia_1/metodicheskie-rekomendatsii/i-chast/1/1.1/) или URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/2124>

3. Томаков, М. В. Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций : учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности 40.05.01 "Правовое обеспечение национальной безопасности" / М. В. Томаков, В. И. Томаков ; Юго-Зап. гос. ун-т. - Курск : ЮЗГУ, 2023. - 174 с.

4. Каменская, Е. Н. Чрезвычайные ситуации мирного и военного времени : учебное пособие / Е. Н. Каменская. - Ростов-на-Дону, Таганрог : Южный федеральный университет, 2020. - 160 с. -

URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=612216> (дата обращения: 20.04.2023) . - Режим доступа: по подписке. - Текст: электронный.