

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич  
Должность: ректор  
Дата подписания: 26.03.2024 09:58:49  
Уникальный программный ключ:  
9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

1

## МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)  
Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по учебной работе

О. Г. Локтионова



2024 г.

### ДЕЙСТВИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Методические указания  
по выполнению практической работы  
для студентов всех направлений подготовки (специальностей)  
и форм обучения

Курск 2024

УДК 351.741 : 614.8.084

Составитель: М. В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А. В. Беседин*

**Действия территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации в условиях чрезвычайных ситуаций** : методические указания по выполнению практической работы / Юго-Зап. гос. ун-т; сост. М. В. Томаков. – Курск, ЮЗГУ, 2024. – 28 с.

Изучаются полномочия, обязанности и действия полиции в области обеспечения безопасности граждан в условиях чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации

Предназначены студентам всех направлений подготовки (специальностей) и форм обучения, изучающим дисциплины «Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций» и «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать                      2024 г. Формат 60x84 1/16.  
Усл. печ. л.                      Уч. изд. л.                      . Тираж   экз. Заказ 11. Бесплатно.  
Юго-Западный государственный университет  
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

## ВВЕДЕНИЕ

В Российской Федерации чрезвычайные ситуации (ЧС) происходят практически ежегодно, причем в силу территориальных особенностей страны эпицентр ЧС может располагаться в различных регионах. Это стихийные бедствия, промышленные аварии, террористические акты с человеческими жертвами и значительными материальными потерями, нарушением условий нормальной жизнедеятельности.

В 2022 г. на территории Российской Федерации произошли 242 ЧС, в том числе:

- федерального характера – 2;
- межрегионального характера – 2;
- регионального характера – 19;
- межмуниципального характера – 9;
- муниципального характера – 150;
- локального характера – 60.

На долю от общего числа ЧС пришлось:

- техногенных ЧС – 67,8 %;
- природных ЧС – 32,2 %.

Число погибших людей в результате ЧС в 2022 г. составило 199 чел., из которых:

- при техногенных ЧС – 181 чел. (91 % от общего количества погибших);
- при природных ЧС – 18 чел. (9 % от общего количества погибших).

Число людей, пострадавших в результате ЧС в 2022 г., составило 235 274 чел., из которых:

- при техногенных ЧС – 100 912 чел. (42,9 % от общего количества пострадавших);
- при природных ЧС – 134 362 чел. (57,1 % от общего количества пострадавших).

Число спасенных людей при ЧС в 2022 г. составило 789 чел., из которых:

- при техногенных ЧС – 400 чел. (50,7 % от общего количества спасенных);
- при природных ЧС – 389 чел. (49,3 % от общего количества спасенных).

Общий материальный ущерб от ЧС в 2022 г. составил 7 828 394,733 тыс. руб., из которых:

- от техногенных ЧС – 596 540,7343 тыс. руб. (7,62 % от общего материального ущерба);
- от природных ЧС – 7 231 853,9987 тыс. руб. (92,38 % от общего материального ущерба).

Предупреждение, обеспечение жизнедеятельности в условиях ЧС и ликвидация последствий – одна из масштабных задач государства.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является одним из элементов функциональной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) [9]. Следовательно, на территориальные органы министерства внутренних дел Российской Федерации (далее ОВД), возложена важнейшая государственная функция по охране общественного порядка, реализация которой зависит от того, насколько грамотно и оперативно в условиях стихийных бедствий задействованы силы и средства ОВД во внутреннем и внешнем взаимодействии друг с другом. Такое направление деятельности Министерства внутренних дел предусмотрено во многих федеральных законах.

## 1 ОБЩАЯ ЧАСТЬ

### **Тема работы**

Действие территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации в условиях чрезвычайных ситуаций.

### **Цель работы**

Изучить основные действия полиции в условиях чрезвычайных ситуаций.

### **Планируемые результаты обучения**

Результатом выполнения работы является формирование компетенций УК-3 и УК-8, ПК-6, установленных учебным планом и рабочей программой дисциплин.

В результате выполнения работы студент будет:

*знать* полномочия, обязанности и действия территориальных ОВД в области защиты населения чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации;

*уметь* применять основные положения и требования к организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях ЧС; проводить оперативные организационные мероприятия (заседания комиссии и т.п.) по организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях и после ликвидации ЧС; организовать выполнение мероприятий в подразделении в соответствии с планом действий в ЧС;

*владеть* навыками применения основных положений и требований к организации и проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

## **2 МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ**

### **Задание**

1. Изучить учебно-методические материалы. Зафиксировать в своем отчете: основы государственной политики РФ в области защиты населения и территорий от ЧС; перечислить законодательные акты РФ, регулирующие применение сил и средств ОВД РФ в условиях ЧС; ключевые направления работы полиции в условиях ЧС.

2. Обсудить с преподавателем и группой студентов содержание деятельности полиции по ключевым направлениям в условиях ЧС.

3. Рассмотреть конкретные примеры работы полиции по ключевым направлениям в условиях ЧС.

4. Ответить на контрольные вопросы по вариантам. Вопросы приведены на стр. 26-27. Варианты приведены в табл.2 на стр. 27. Номер варианта соответствует порядковому номеру фамилии студента в списке группы. Вариант может назначить преподаватель.

5. Составить и защитить отчет.

В процессе выполнения практической работы обращайтесь за консультациями к преподавателю, чтобы вовремя скорректировать свою деятельность, проверить правильность выполнения задания.

### **Отчет о работе**

В процессе выполнения практической работы каждый студент составляет индивидуальный отчет.

Отчет должен быть выполнен в соответствии с планом практического занятия и содержать: цель и задачи; основные определения (безопасность, объекты безопасности); перечень Федеральных законов, основные

положения которых изучены; выводы (выводы должны четко формулировать основные результаты работы); письменные ответы на контрольные вопросы.

### **Материально-техническое оборудование**

Для выхода в интернет – мобильные гаджеты (планшет, ноутбук, телефон).

## **3 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ**

### **3.1 Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Президент Российской Федерации Указом от 11.01.2018 г. № 12 утвердил «Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до 2030 года», а также механизмы её реализации.

В Основах дано понятие государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - государственная политика в области защиты от ЧС).

*Государственная политика в области защиты от ЧС является частью системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации и представляет собою совокупность мер, направленных на предупреждение и локализацию ЧС, а также на максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровья граждан от поражающих факторов при ЧС и размерах ущерба от них.*

*Основными угрозами, влияющими на состояние защиты населения и территорий от ЧС названы:*

а) стихийные бедствия, в том числе вызванные глобальными изменениями климата, активизацией геофизических и космических процессов;

б) техногенные аварии и катастрофы, в том числе вызванные ухудшением состояния объектов инфраструктуры, а также вследствие пожара или стихийного бедствия;

в) особо опасные инфекции и или заболевания людей, животных и растений, связанных с увеличением интенсивности миграционных процессов и повышением уровня урбанизации.

Возникают новые угрозы для населения и территорий вызванные негативными изменениями окружающей среды, а также усложнением технологических процессов, что влечет за собой увеличение размеров ущерба в результате аварий.

*Цели и задачи государственной политики в обобщенном виде представляют собой меры по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, а также приемлемого уровня безопасности жизнедеятельности населения.*

*При этом определены приоритетные направления: государственной политики:*

- во-первых, поддержание безопасности и устойчивости жизнедеятельности общества и государства в любых ЧС;
- во-вторых, комплексная защита населения, объектов экономики, национального достояния и окружающей среды от поражающего воздействия источников ЧС и их неблагоприятных последствий;
- в-третьих, что особенно необходимо, готовность государства к оперативному реагированию и ликвидации ЧС различного характера и масштаба.

### **3.2 Законодательные основы применения сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации в условиях чрезвычайных ситуаций**

В соответствии с федеральными законами от 28.12.2010 г. № 391-ФЗ «О безопасности» и от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 утверждена «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» (далее Стратегия), которая является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

*Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и национальные приоритеты России, цели, задачи и меры, направленные на укрепление национальной безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.*

*Национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.*

*Национальные интересы* РФ - объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

В Стратегии сказано, что *угрозой национальной безопасности является* совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам РФ.

Такую угрозу создают чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

В Федеральном Законе от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденном в новой редакции, в ст.17 определено, что при ликвидации ЧС силы и средства органов внутренних дел применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Федеральном законе от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»:

– в ст. 1, п.1 указано, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности;

– в ст. 1, п.3 указано, что полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Основные полномочия и организацию деятельности территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) на региональном уровне определяет Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации (Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 г. № 699).

Таким образом, органы внутренних дел Российской Федерации (в т.ч. территориальные органы), как составная часть государства, участвуют в решении задач по защите населения и территории от ЧС.
---



### 3.3 Ключевые направления работы полиции в условиях чрезвычайных ситуаций

Полиция играет ключевую роль в обеспечении безопасности граждан в любых ситуациях, но в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС) ее роль становится особенно значимой.

*Ключевыми направлениями работы полиции* в условиях ЧС являются предотвращение и пресечение преступлений, оказание помощи и поддержки пострадавшим, поддержание общественного порядка и защита общества от возможных угроз. Важной составляющей деятельности полиции является оперативное реагирование на происшествия, своевременное информирование и координация с другими службами и организациями.

Полиция в условиях ЧС осуществляет свои привычные функции и выполняет дополнительные задачи, направленные на обеспечение безопасности граждан. Она активно сотрудничает с другими службами, такими как пожарная охрана, скорая помощь и спасательные службы. Полицейские оказывают помощь пострадавшим, регулируют движение транспорта, охраняют объекты и проводят различные мероприятия по профилактике преступности и обеспечению общественной безопасности.

Полиция в условиях ЧС также активно взаимодействует с гражданами. Гражданская инициатива и взаимодействие с населением являются важным фактором в обеспечении безопасности в таких ситуациях. Полицейские проводят информационные кампании, обучают население правилам безопасности, а также принимают информацию от граждан о возможных угрозах и преступлениях, что позволяет предотвратить многие негативные последствия и осуществить успешные операции.

#### Роль полиции в чрезвычайных ситуациях:

- Предотвращение преступлений.
- Охрана общественного порядка.
- Обеспечение безопасности граждан.
- Участие в спасательных операциях.
- Регулирование дорожного движения.
- Организация эвакуации.
- Помощь пострадавшим.
- Предоставление информации и консультаций.
- Сотрудничество с другими службами.
- Проведение следственных действий.

- Надзор за исполнением законов.
- Охрана общественных мероприятий.
- Проведение оперативно-разыскных мероприятий.
- Патрулирование территорий.
- Участие в противодействии терроризму.

Основные направления работы полиции в противодействии терроризму:

1. Проведение профилактической работы.
2. Оказание первой помощи.
3. Взаимодействие с международными организациями.

### **3.4 Роль полиции в чрезвычайных ситуациях**

Полиция играет важную роль в обеспечении безопасности и порядка в обществе, особенно в условиях ЧС. В таких ситуациях, когда возникают угрозы для жизни и здоровья граждан, полиция выполняет ряд задач, направленных на защиту и помощь населению.

*Одной из главных задач полиции в чрезвычайных ситуациях является поддержание общественного порядка и безопасности.* Полицейские осуществляют патрулирование территории, контролируют соблюдение правил дорожного движения, предотвращают возможные преступления и противоправные действия. В случаях, когда ЧС требует эвакуации населения, полиция организует и обеспечивает безопасный перевоз граждан в места временного проживания или специальные учреждения.

*Другой важной задачей полиции в ЧС является оказание помощи пострадавшим и поиск пропавших людей.* Полицейские оказывают первую медицинскую помощь пострадавшим, обеспечивают их эвакуацию из опасных зон и направляют на медицинское обследование и лечение. Они также активно участвуют в поисковых операциях, помогая найти людей, которые могут быть затеряны или пострадали в результате ЧС.

Полиция также *осуществляет контроль за обращением с оружием и взрывчатыми веществами* во время ЧС. Полицейские проверяют наличие и использование оружия и взрывчатых веществ, предотвращают их незаконное обращение и *участвуют в разминировании опасных объектов.* Они также *оказывают помощь специализированным службам* в обеспечении безопасности и *предотвращении террористических актов.*

В целях координации и оперативной работы, полиция тесно взаимодействует с другими службами и организациями, такими как пожарная служба, медицинские учреждения и спасательные службы. *Они объединяют свои ресурсы и опыт для эффективного реагирования ЧС и оказания помощи гражданам.*

Таким образом, полиция играет важную роль в обеспечении безопасности и порядка в условиях ЧС. Она выполняет задачи по поддержанию общественного порядка, помощи пострадавшим и поиску пропавших людей, контролю за обращением с оружием и взрывчатыми веществами, а также сотрудничает с другими службами для эффективного реагирования на ЧС.

### **3.5 Организация действий сил и средств ОВД в условиях ЧС**

Действия сил и средств ОВД при ЧС осуществляется по заблаговременно разработанному оперативному плану, в котором определен порядок действий и расчет сил и средств при чрезвычайных ситуациях.

Для решения основных и вспомогательных задач при ЧС природного и техногенного характера привлеченные силы и средства могут формироваться в группы боевого порядка, из которых создаются наряды:

- *группа патрулирования* – для охраны общественного порядка в пунктах размещения эвакуированных при ликвидации ЧС;
- *группа оцепления* – для локализации зоны ликвидации последствий ЧС;
- *группа охраны* – для усиления охраны особо важных объектов;
- *группа организации дорожного движения* – для предотвращения проезда автомашин в зону ликвидации ЧС;
- *оперативная группа* – для выявления причин возникновения ЧС лиц, причастных к этому, свидетелей, а также для борьбы с уголовной, экономической и организованной преступностью в районах проведения эвакуации;
  - *группа установления личности погибших;*
  - *группа оказания помощи пострадавшим и их родственникам;*
  - *организационно-аналитическая группа* – для сбора информации об оперативной обстановке;
  - *группа связи;*

- *группа эвакуации;*
- *группа медицинского обеспечения* – для оказания первой неотложной медицинской помощи пострадавшим и заболевшим;
- *резерв* – для решения внезапно возникающих задач при ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера

### **3.6 Предотвращение преступлений**

Для эффективного предотвращения преступлений полиция в условиях ЧС использует следующие меры.

*Патрулирование улиц и общественных мест.* Полицейские проводят регулярные патрули, особенно в районах с повышенной преступностью. Они следят за порядком на улицах, обнаруживают и задерживают подозрительных лиц, пресекают конфликты и предотвращают преступления.

*Организация контроля за перемещением граждан.* В условиях ЧС может быть введен режим ЧС или особый правовой режим (военное положение) положение, который предусматривает контроль за перемещением граждан. Полиция занимается организацией и осуществлением такого контроля, проверяет документы, задерживает лиц, нарушающих установленные ограничения.

*Разработка и реализация профилактических мер.* Полиция проводит работу по профилактике преступлений, организуя различные мероприятия и кампании. Это могут быть информационные брошюры и листовки, общественные лекции, тренинги по самообороне, а также совместные мероприятия с другими службами и организациями.

Кроме того, полиция *активно сотрудничает с населением*, создавая сеть сотрудников по соседству, проводя консультации и совещания с общественностью. Такая работа позволяет повысить уровень доверия граждан к полиции, а также обеспечить оперативный обмен информацией о подозрительных действиях или преступлениях.

Таким образом, *предотвращение преступлений является важной составляющей деятельности полиции в условиях ЧС.* Полицейские выполняют ряд мер, направленных на обеспечение безопасности граждан и предотвращение преступлений, а также активно сотрудничают с населением для достижения этих целей.

### 3.7 Охрана общественного порядка

Во время ЧС, таких как стихийные бедствия, террористические акты или массовые беспорядки, полиция активно взаимодействует с другими службами и специалистами, чтобы эффективно осуществлять охрану общественного порядка. В таких случаях полицейские могут быть задействованы в осуществлении эвакуации населения, контроле за дорожным движением, охране жизни и здоровья граждан.

*Основными задачами полиции в охране общественного порядка являются:*

1. Предотвращение противоправных действий и обеспечение безопасности граждан.
2. Патрулирование общественных мест для предупреждения и пресечения конфликтных ситуаций.
3. Контроль за соблюдением дорожных правил и обеспечение безопасности дорожного движения.
4. Реагирование на вызовы и обеспечение оперативности в решении проблем на местах.
5. Участие в специальных операциях по задержанию преступников и террористов.

*Для обеспечения охраны общественного порядка полиция может использовать следующие методы и средства:*

1. Экспертные и оперативно-разыскные мероприятия для раскрытия и предотвращения преступлений.
2. Организацию общественного контроля за соблюдением законов и обнаружением нарушителей.
3. Применение физической силы и специальных средств для задержания преступников и подавления беспорядков.
4. Использование технических средств наблюдения и связи для оперативного реагирования на происшествия.

Охрана общественного порядка в условиях ЧС требует от полиции высокой организованности, профессионализма и готовности к оперативным действиям. Полицейские должны быть готовы к различным ситуациям и уметь эффективно сотрудничать с другими службами для обеспечения безопасности граждан и поддержания законности.

### 3.8 Обеспечение безопасности граждан

Для обеспечения безопасности граждан полиция проводит широкий спектр мероприятий.

*Патрулирование улиц* – полицейские ведут постоянное наблюдение за общественными местами, чтобы предотвратить возможные преступления и быстро реагировать на происшествия.

*Проведение оперативно-розыскных мероприятий* – полиция сотрудничает с различными службами и специалистами для выявления и задержания преступников, а также для сбора доказательств и раскрытия преступлений.

*Организация контроля и надзора* – полиция осуществляет контроль за соблюдением правил и законов, проводит проверки мест общественного питания, досуговых заведений и других мест, где может возникнуть угроза безопасности граждан.

*Проведение профилактических мероприятий* – полиция осуществляет работу с населением, проводит информационно-просветительскую деятельность, направленную на предупреждение преступлений и формирование безопасной среды.

Кроме того, *полиция активно сотрудничает с другими силовыми структурами и специализированными службами* для координированного реагирования на ЧС.

Важным аспектом работы полиции является оперативность и эффективность действий при возникновении угрозы или происшествия.

Таким образом, *обеспечение безопасности граждан является одной из приоритетных задач полиции в условиях ЧС*, т. о. полицейские выполняют свои обязанности с целью защиты граждан, предотвращения преступлений и обеспечения общественного порядка.

### 3.9 Участие в спасательных операциях

В условиях ЧС полиция выполняет важную роль в спасательных операциях. Организованная работа сотрудников полиции в сотрудничестве с другими специализированными службами позволяет эффективно и оперативно реагировать на различные ЧС, такие как стихийные бедствия, террористические акты и другие угрозы безопасности.

*В задачи полиции входит координация и организация спасательных операций.* Сотрудники полиции работают в тесном контакте с

другими службами спасения и оказывают помощь пострадавшим, эвакуируют людей из опасных зон, предупреждают население о возможных угрозах и проводят профилактическую работу.

Выполняется следующая работа.

1. Организация эвакуации населения из опасных зон.
2. Предупреждение населения о возможных угрозах через средства массовой информации.
3. Развертывание временных постов и блок-постов для контроля въезда и выезда из зон бедствия.
4. Оказание помощи пострадавшим и поиск пропавших лиц.
5. Профилактика и предупреждение возможных ЧС. Сотрудники полиции проводят обучение населения правилам безопасности и действиям в случае чрезвычайной ситуации, контролируют обеспечение безопасности на объектах социальной инфраструктуры и осуществляют патрулирование территории с целью выявления потенциальных угроз.

### **3.10 Регулирование дорожного движения**

В условиях ЧС деятельность полиции в регулировании дорожного движения направлена на обеспечение безопасности граждан, предотвращение возникновения аварий и иных происшествий на дорогах.

Полицейские, осуществляющие регулирование дорожного движения в ЧС, имеют специальную подготовку и опыт работы в экстремальных условиях. Они осуществляют свою деятельность на перекрестках, участках дорог с повышенным риском, а также в зоне аварий, пожаров и других чрезвычайных ситуаций.

Одним из основных методов регулирования дорожного движения полицией является использование сигнальных жезлов. Полицейский с помощью жезла указывает водителям, когда им разрешено двигаться, а когда нужно остановиться. Это позволяет упорядочить движение и предотвратить возникновение столкновений.

Другим методом регулирования является использование светофоров и дорожных знаков. Полиция следит за правильной работой светофоров, а при необходимости может установить временные ограничения на движение или изменить режим работы светофора. Также полицейские могут устанавливать временные дорожные знаки и указатели, чтобы информировать водителей о возможных опасностях или изменениях в движении.

Важной частью деятельности полиции в регулировании дорожного движения является координация работы с другими службами и организациями. Полицейские сотрудничают с сотрудниками Госавтоинспекции, МЧС, скорой помощи и другими службами, чтобы обеспечить эффективное регулирование и оперативное реагирование на возникающие ситуации. Кроме того, полиция осуществляет контроль за соблюдением правил дорожного движения, проводит проверки транспортных средств и документов водителей, а также оказывает помощь пострадавшим в авариях.

Деятельность полиции в регулировании дорожного движения в условиях ЧС является неотъемлемой частью обеспечения безопасности граждан. Полицейские используют различные методы и средства для упорядочения движения и предотвращения аварийных ситуаций на дорогах. Координация с другими службами позволяет эффективно реагировать на возникающие ситуации и обеспечивать быструю помощь пострадавшим.

### **3.11 Организация эвакуации**

*Процесс организации эвакуации* требует четкого планирования и координации действий всех ответственных структур. Полиция, взаимодействуя с другими правоохранительными органами и службами спасения, должна обеспечить своевременную и безопасную эвакуацию населения из зоны возможной опасности. Для этого она осуществляет следующие действия:

1. Определение зон риска и планирование эвакуации.
2. Оповещение населения о необходимости эвакуации.
3. Организация пунктов временного размещения эвакуированных граждан.
4. Обеспечение безопасности при процессе эвакуации.
5. Контроль эвакуации и поддержание порядка во время процесса.
6. Оказание помощи и поддержки эвакуированным гражданам.

*Определение зон риска и планирование эвакуации* является первым шагом в организации процесса. Полиция совместно с другими специализированными службами проводит анализ возможных угроз и определяет зоны, подверженные риску. Затем разрабатывается план эвакуации, который включает в себя маршруты, сроки и механизмы эвакуации.



*Оповещение населения о необходимости эвакуации* является неотъемлемой частью процесса. Полиция использует различные средства оповещения, включая системы автоматической рассылки сообщений, специальные громкоговорители и средства массовой информации.

*Пункты временного размещения* эвакуированных граждан создаются для обеспечения им временного проживания, питания и медицинской помощи. Полиция осуществляет охрану и контроль в этих пунктах, обеспечивая безопасность и порядок.

*Основной задачей полиции во время процесса эвакуации* является обеспечение безопасности граждан и поддержание порядка. Она осуществляет контроль движения эвакуированных граждан, предотвращает возможные преступления и обеспечивает соблюдение правил эвакуации. Оказывает помощь и поддержку эвакуированным гражданам, предоставляя им необходимую информацию о дальнейших действиях, организуя медицинскую помощь и другие неотложные услуги.

### **3.12 Помощь пострадавшим**

Полиция выполняет следующие действия для помощи пострадавшим.

*Эвакуация и эвакуационные мероприятия.* В первую очередь, полиция организует эвакуацию людей из опасных зон или зон, которые могут быть подвержены опасности. Она распределяет ресурсы и координирует действия служб гражданской обороны и спасательных служб для эффективной эвакуации.

*Медицинская помощь.* Полиция обеспечивает оказание медицинской помощи пострадавшим. Она вызывает скорую помощь, а также организует работу медицинских бригад на месте происшествия.

*Предоставление информации.* Полиция информирует пострадавших о текущей ситуации, о мероприятиях, которые предпринимаются для предоставления помощи и о возможных последствиях происшествия. Она также осуществляет связь с государственными органами и другими службами для предоставления дополнительных ресурсов и помощи.

*Психологическая поддержка.* Полиция предоставляет психологическую поддержку пострадавшим, помогая им справиться с эмоциональными травмами, вызванными происшествием. Она обеспечивает психологическую помощь и консультирование как непосредственно на месте происшествия, так и в дальнейшем.

Полиция активно сотрудничает с другими службами и организациями, такими как скорая помощь, пожарные и спасательные службы, государственные органы и волонтеры, для обеспечения эффективной помощи и поддержки пострадавшим.

Все эти меры направлены на обеспечение безопасности и благополучия граждан, которые оказались в трудной ситуации. Полиция стремится к скорейшему восстановлению нормальной жизни и предоставлению всей необходимой помощи пострадавшим.

### **3.13 Предоставление информации и консультаций**

В условиях чрезвычайных ситуаций полиция играет важную роль в предоставлении информации и консультаций населению. Она отвечает за распространение актуальной информации о ситуации, предоставляет рекомендации и консультации по безопасности.

*Полиция осуществляет предоставление информации и консультаций следующими способами:*

- Организация пресс-конференций и брифингов для СМИ и населения.
- Распространение официальных сообщений через сети связи и средства массовой информации.
- Размещение информации на официальных сайтах полиции и социальных сетях.
- Проведение телефонных линий доверия для обратной связи с населением.
- Предоставление информации и консультаций включает в себя следующие аспекты:
  - Распространение информации о текущей ситуации и ее изменениях.
  - Предоставление рекомендаций по безопасности и защите.
  - Консультирование по вопросам, связанным с чрезвычайными ситуациями.
  - Оказание помощи в организации эвакуации и поиске пропавших.
  - Предоставление информации о местонахождении временных убежищ и гуманитарной помощи.

Полиция осуществляет координацию своей деятельности по предоставлению информации и консультаций с другими службами и организациями, такими как МЧС, медицинские учреждения, гражданские общественные организации.

### 3.14 Сотрудничество с другими службами

Одной из важных задач полиции в ЧС является координация работы с пожарными, скорой помощью, спасательными службами, а также силами и средствами МЧС. Каждая из этих служб имеет свои специфические функции и задачи, которые могут быть необходимы в различных ситуациях. Например, пожарные могут быть задействованы при ликвидации пожаров или обеспечении безопасности при взрывах, а спасательные службы - при проведении поисково-спасательных операций.

Для эффективного сотрудничества полиции с другими службами разрабатываются планы и схемы взаимодействия, которые устанавливают порядок действий и распределение ответственности между участниками. Такие планы включают в себя информацию о контактных лицах, средствах связи, местах сбора и координации действий.

Возможности современных информационных технологий также используются для улучшения сотрудничества полиции с другими службами. Например, создание единой информационной системы позволяет оперативно обмениваться данными и получать актуальную информацию о ходе ситуации.

Важным аспектом сотрудничества является обучение сотрудников различных служб совместным действиям в ЧС. Такие тренировки позволяют улучшить навыки командной работы, развить понимание специфики работы других служб и научиться эффективно взаимодействовать в сложных условиях.

### 3.15 Проведение следственных действий

Основные следственные действия, которые проводит полиция в условиях ЧС.

*Осмотр места происшествия.* Полицейские осматривают территорию, на которой произошло чрезвычайное событие, с целью установления следов преступления или причин возникновения чрезвычайной ситуации. Важно фиксировать и фотографировать все найденные следы и предметы, которые могут иметь отношение к происшествию.

*Допрос свидетелей.* Полиция выясняет показания очевидцев происшествия. Для этого проводятся допросы свидетелей, в ходе которых фиксируются их показания. Важно обеспечить безопасность и конфиденциальность свидетелей, чтобы они могли дать непредвзятые показания.

*Обыск и изъятие предметов.* В случае необходимости полиция проводит обыск в местах, которые могут иметь отношение к происшествию.

При обнаружении предметов, которые могут быть доказательствами, они изымаются и фиксируются для дальнейшего расследования.

*Проведение экспертиз.* При необходимости полиция направляет все найденные предметы и материалы на экспертизу для установления их связи с происшествием. Эксперты проводят комплексные исследования, позволяющие выявить факты и дать заключение о причинах чрезвычайной ситуации.

*Арест и задержание подозреваемых.* В случае обнаружения подозреваемых лиц, полиция может производить их арест или задержание. Полицейские обязаны соблюдать все нормы законодательства при задержании и обеспечивать безопасность задержанных.

Все проведенные следственные действия должны быть документально оформлены и соответствовать правилам и процедурам, установленным законодательством. Результаты следственных мероприятий передаются следственным органам для дальнейшего расследования и привлечения виновных лиц к ответственности.

### **3.16 Надзор за исполнением законов**

В период ЧС полиция обязана обеспечивать правопорядок и безопасность граждан. Для этого проводятся различные мероприятия, направленные на предотвращение преступлений и нарушений общественного порядка (табл. 1).

*Патрулирование территории.* Полиция активно патрулирует улицы, общественные места, объекты критической инфраструктуры и другие потенциально опасные участки. В случае обнаружения подозрительных лиц или ситуаций, полиция немедленно принимает меры по предотвращению возможных преступлений.

*Организация контрольных пунктов.* В период ЧС полиция организует контрольные пункты на въездах и выездах из города или района. Там проводится проверка транспортных средств и документов у граждан для обеспечения безопасности и предотвращения незаконных действий.

*Ведение оперативного учета лиц.* Для эффективной работы полиции во время ЧС, ведется оперативный учет лиц, находящихся на территории. Это позволяет оперативно отслеживать подозрительную активность и принимать меры по предотвращению возможных преступлений.

Полиция также *проводит информационно-пропагандистскую работу с населением* в период ЧС. Регулярно проводятся брифинги, выступления с просьбами и рекомендациями, чтобы граждане были в курсе текущей ситуации и знали, как себя вести.

Таблица 1 - Пример схематичного графика надзора полиции

Вид деятельности	Цели	Методы
Патрулирование	Обеспечение безопасности на улицах и в общественных местах	Пешие и автомобильные патрули, использование видеонаблюдения
Организация контрольных пунктов	Предотвращение незаконных действий и защита критической инфраструктуры	Проверка транспортных средств и документов у граждан
Ведение оперативного учета лиц	Отслеживание подозрительной активности и предотвращение преступлений	Сбор и анализ информации о лицах, находящихся на территории

Таким образом, надзор за исполнением законов является одной из важных функций полиции в условиях ЧС. Полицейские активно контролируют соблюдение правопорядка и безопасности граждан, проводят оперативные мероприятия по предотвращению преступлений и поддержанию общественной стабильности.

### 3.17 Охрана общественных мероприятий

Для успешного выполнения данной задачи, полиция разрабатывает специальные планы и тактику действий, основываясь на опыте предыдущих событий и учитывая особенности каждого конкретного мероприятия. Полицейские осуществляют охрану мест проведения мероприятий, контролируют общественный порядок, предотвращают проявления насилия и других правонарушений.

При охране общественных мероприятий полицейские могут использовать различные средства и технические средства, включая видеонаблюдение, металлодетекторы, радиосвязь и другое оборудование.

Они также проводят досмотры участников и посетителей мероприятий, чтобы предотвратить внесение запрещенных предметов и предотвратить возможные инциденты.

Полицейские сотрудники также работают в тесном сотрудничестве с организаторами мероприятий, чтобы обеспечить эффективное взаимодействие и оперативное реагирование на возможные проблемы.

Охрана общественных мероприятий требует от полиции высокой профессиональной подготовки и навыков, поскольку задача заключается не только в предотвращении возможных инцидентов, но и в обеспечении

комфортного и безопасного пребывания участников и посетителей мероприятий.

Важно отметить, что полиция несет ответственность за соблюдение прав граждан на свободное выражение мнений и мирные собрания, одновременно обеспечивая безопасность всех участников мероприятий и общественный порядок в целом.

### **3.18 Проведение оперативно-разыскных мероприятий**

Полиция в условиях ЧС использует различные методы оперативно-разыскной деятельности, такие как получение оперативной информации, проведение оперативно-разыскных мероприятий, участие в специальных операциях и рейдах.

Оперативно-разыскные мероприятия могут включать в себя следующие действия.

1. Сбор и анализ информации о преступниках, их деятельности и местонахождении.
2. Установление контактов с информаторами и проведение оперативных бесед.
3. Осуществление наблюдения и слежения за подозреваемыми.
4. Проведение оперативно-разыскных операций, направленных на задержание преступников.
5. Использование специальных технических средств для сбора информации и доказательств.

Проведение оперативно-разыскных мероприятий требует от полиции высокой квалификации, так как они должны оперативно реагировать на изменяющуюся ситуацию и принимать решения в условиях ограниченных временных и ресурсных ресурсов.

Важным аспектом проведения оперативно-разыскных мероприятий является соблюдение законности и защита прав граждан. Полиция должна действовать в рамках установленных законов и норм, соблюдая конституционные права граждан. Вмешательство в личную жизнь граждан и нарушение их прав должно быть оправдано и соответствовать целям оперативно-разыскной деятельности.

### **3.19 Патрулирование территорий**

Патрулирование территорий включает в себя следующие задачи.

1. *Обеспечение общественного порядка.* Полицейские в условиях чрезвычайных ситуаций осуществляют контроль за соблюдением

общественного порядка, предотвращают возможные конфликты и проявления насилия.

*2. Предотвращение и пресечение преступлений.* Патрульные полицейские активно осуществляют контроль и наблюдение на территориях, предотвращая возможные преступления и задерживая правонарушителей.

*Обеспечение безопасности дорожного движения.* Полицейские контролируют соблюдение правил дорожного движения, организуют регулирование дорожного движения и принимают меры по предотвращению непредвиденных ситуаций на дорогах.

*Оказание помощи и поддержки гражданам.* Полицейские осуществляют патрулирование с целью оказания помощи и поддержки гражданам в чрезвычайных ситуациях. Они могут оказывать первую медицинскую помощь, вызывать специализированные службы или организовывать эвакуацию.

Патрулирование территорий в условиях ЧС требует от полицейских высокой готовности, профессионализма и оперативности. Они должны быть готовы к быстрому реагированию на происходящие события и принимать эффективные меры для обеспечения безопасности граждан и предотвращения возможных угроз.

### **3.20 Участие в противодействии терроризму**

Полиция играет важную роль в предотвращении и пресечении террористических актов, а также в обеспечении безопасности населения в период повышенной угрозы. Для успешной борьбы с терроризмом полиция применяет различные методы и тактики, а также сотрудничает с другими службами и организациями, в том числе международными.

*Основные направления работы полиции в противодействии терроризму.*

*Разведывательная деятельность* - сбор информации о потенциальных террористах, их планах и методах действий. Полиция ведет активную разведку и сотрудничает с другими спецслужбами для обмена информацией.

*Предотвращение террористических актов* - на основе полученной информации полиция принимает меры для предотвращения планируемых террористических актов. Это может включать проведение специальных операций, задержание подозреваемых и конфискацию запрещенных предметов.

*Реагирование на террористические акты* - в случае возникновения террористического акта, полиция немедленно реагирует,

обеспечивает эвакуацию людей, занимается ликвидацией преступников и привлечением их к ответственности.

*Сотрудничество с международными партнерами* - в условиях глобальной угрозы терроризма полиция активно сотрудничает с международными организациями и партнерами, обменивается информацией и координирует меры по борьбе с терроризмом.

В целом, полиция в условиях ЧС играет ключевую роль в противодействии терроризму и обеспечении общественной безопасности. Это требует от полицейских высокого профессионализма, хорошей организации и постоянной готовности к быстрому реагированию на угрозу.

### **3.21 Взаимодействие с международными организациями**

Для эффективного решения задач, связанных с управлением кризисными ситуациями, полицейские органы сотрудничают и взаимодействуют с международными организациями. Это позволяет улучшить координацию действий, обмениваться опытом и технологиями, а также получить поддержку и помощь от международных партнеров.

Одной из основных международных организаций, с которыми взаимодействует полиция в условиях ЧС, является Международная полицейская организация (Интерпол). Интерпол играет важную роль в борьбе с международной преступностью и терроризмом.

Сотрудничество с Интерполом позволяет полиции получить доступ к информации о преступниках, участвующих в кризисных ситуациях, а также координировать оперативные мероприятия для их задержания и нейтрализации.

Другой важной организацией, с которой полиция сотрудничает, является Европол. Она оказывает поддержку в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими формами противоправной деятельности. Взаимодействие с Европолом позволяет полиции координировать оперативные мероприятия на территории Европейского союза и обмениваться информацией о преступных группировках и их деятельности.

Кроме того, в условиях ЧС полиция взаимодействует с другими международными организациями. Это позволяет обмениваться опытом и координировать международные усилия в области обеспечения безопасности. Такое сотрудничество способствует быстрому и эффективному реагированию на кризисные ситуации, а также позволяет разрабатывать и внедрять совместные стратегии и программы по предотвращению и борьбе с преступностью и терроризмом.



### 3.22 Проведение профилактической работы

Проведение профилактической работы осуществляется совместно с другими органами власти, общественными организациями и гражданским населением. Главная цель такой работы - повышение уровня безопасности и снижение риска возникновения ЧС.

*Состав работы.*

1. Организация тренировок и учений.
2. Контроль и надзор.
3. Проведение информационно-просветительской деятельности.

*Организация тренировок и учений* является еще одним важным аспектом профилактической работы полиции. Во время таких мероприятий сотрудники полиции и других служб ЧС имеют возможность проверить свою готовность к действиям в экстремальных условиях, а также обучиться новым навыкам и техникам. Участие населения в таких тренировках также помогает повысить уровень готовности и обеспечить единый алгоритм действий при возникновении ЧС.

*Контроль и надзор* - это важная часть профилактической работы полиции. Сотрудники полиции осуществляют контроль за соблюдением законов и правил безопасности, осуществляют регулярные патрулирования территории, выявляют и предотвращают противоправные действия и потенциально опасные ситуации. В случае выявления нарушений сотрудники полиции принимают меры по их предотвращению и пресечению.

Одним из основных направлений профилактической работы полиции является *проведение информационно-просветительской деятельности*. Полиция информирует население о возможных угрозах и советует, каким образом можно предотвратить их возникновение. Для этого используются различные каналы коммуникации, такие как телевидение, радио, социальные сети, печатные издания и прочие средства массовой информации. Также проводятся лекции и семинары для населения, на которых гражданам рассказывают о правилах безопасности и действиях при ЧС.

### 3.23 Оказание первой помощи и психологической поддержки

Оказание первой помощи может включать в себя такие действия, как остановка кровотечений, проведение искусственной вентиляции легких, сердечно-легочной реанимации, наложение повязок и шин. Полиция также обеспечивает перевозку пострадавших до ближайшей медицинской учреждения.

При оказании первой помощи полицейские должны соблюдать определенные протоколы и руководствоваться медицинскими стандартами. Они должны быть готовы эффективно реагировать на различные типы травм и состояний, в том числе на травмы после дорожно-транспортных происшествий, ожоги, переломы и сердечные приступы.

Полицейские также обеспечивают психологическую поддержку пострадавшим в чрезвычайных ситуациях. Они могут предоставить утешение и поддержку, помочь пострадавшим справиться со стрессом и шоком.

Важно отметить, что полиция работает в тесном сотрудничестве с медицинскими службами и другими специализированными службами при оказании первой помощи. Это позволяет обеспечить быструю и эффективную помощь пострадавшим.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие мероприятия для обеспечения безопасности граждан проводит полиция в условиях ЧС?
2. В каких действиях заключается участие полиции в спасательных операциях?
3. Какие действия выполняет полиция действия для помощи пострадавшим в ЧС?
4. Какие действия включают в себя оперативно-разыскные мероприятия в условиях ЧС?
5. Какие задачи в условиях ЧС решает патрулирование территорий?
6. С какими специализированными службами полиция осуществляет сотрудничество и взаимодействие в условиях ЧС?
7. По каким направлениям полицией осуществляется проведение профилактической работы для повышения уровня безопасности и снижение риска возникновения ЧС?
8. В чем состоят основные направления работы полиции в части противодействия терроризму?
9. В каких действиях полиции заключается охрана общественных мероприятий в условиях ЧС??
10. Каким образом полицией осуществляется надзор за исполнением законов в условиях ЧС?
11. Какие основные следственные действия проводит полиция в условиях чрезвычайных ситуаций?
12. Какими способами (в какой форме) полиция осуществляет предоставление информации и консультаций населению?
13. В чем заключается процесс организации эвакуации населения из зон опасности?

14. На что направлена и каким образом осуществляется деятельность полиции в регулировании дорожного движения в условиях ЧС?

15. Какие методы и средства для обеспечения охраны общественного порядка может использовать полиция в условиях ЧС?

16. Какие основные задачи по охране общественного порядка в условиях ЧС решает полиция?

17. Какие меры для эффективного предотвращения преступлений использует полиция в условиях чрезвычайных ситуаций?

18. В какие группы боевого порядка, из которых создаются наряды, формируются привлеченные силы и средства полиции?

19. Какие направления работы полиции в условиях ЧС являются ключевыми?

20. Что представляет собой Государственная политика в области защиты от ЧС?

Таблица 2 - Варианты и контрольные вопросы

Номер Варианта	Номера вопросов	Номер Варианта	Номера вопросов
1	1, 11, 20	14	4, 10, 15
2	2, 12, 19	15	5, 8, 11
3	3, 13, 18	16	6, 9, 20
4	4, 14, 17	17	5, 16, 15
5	5, 15, 16	18	9, 12, 13
6	6, 16, 15	19	3, 14, 16
7	7, 17, 14	20	5, 16, 20
8	8, 18, 13	21	3, 9, 13
9	9, 19, 12	22	2, 11, 20
10	10, 15, 20	23	3, 13, 15
11	2, 4, 6	24	4, 6, 8
12	1, 5, 17,	25	6, 10, 14
13	6, 11, 19	26	8, 9, 13

### Рекомендуемая литература

1. Томаков, М. В. Профессиональная деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций / М. В. Томаков, В. И. Томаков; Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2022. – 168 с.

2. Каменская, Е. Н. Чрезвычайные ситуации мирного и военного времени : учебное пособие / Е. Н. Каменская. - Ростов-на-Дону, Таганрог : Южный федеральный университет, 2020. - 160 с.

- URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=612216> (дата обращения: 20.04.2023). - Режим доступа: по подписке. - Текст : электронный.

3. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (с изменениями на 9 ноября 2020 года). URL: <https://docs.cntd.ru/document/902253576>
4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/?ysclid=lo1p59e2ze757750609](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/?ysclid=lo1p59e2ze757750609)
5. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями на 4 ноября 2022 года). URL: <https://docs.cntd.ru/document/9009935/titles/64U0IK>
6. Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110165/?ysclid=lo1p7ztzz3302497514](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=lo1p7ztzz3302497514)
7. Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 17.07.2023) "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации" URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_209309/?ysclid=lo1pcu9mff966620285](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/?ysclid=lo1pcu9mff966620285)
8. Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 10.07 2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/)
9. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 (ред. от 16.02.2023) "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций". URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45914/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/)
10. Постановление администрации Курской области от 11 октября 2013 года №723-па Об утверждении государственной программы Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (с изменениями на 29 марта 2023 года). URL: <https://docs.cntd.ru/document/463602541?ysclid=lnfwwfl6sl731185861>.