

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич  
Должность: ректор  
Дата подписания: 03.02.2022 14:57:17  
Уникальный программный ключ:  
9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова



2021г.

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ВЫБОРНЫХ  
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

Методические указания по самостоятельной работе  
для студентов направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
направленность (профиль) «Юридическое сопровождение  
деятельности органов государственной власти и местного  
самоуправления» очной и заочной форм обучения

Курск 2021

УДК 329; 342

Составитель А.Н. Гуторова.

Рецензент

Кандидат исторических наук, заведующий кафедрой  
Конституционного права ЮЗГУ, доцент *В.В. Яценко*

**Конституционно-правовой статус выборных должностных лиц:** методические указания по самостоятельной работе / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: А.Н. Гуторова. - Курск, 2021. - 17 с. – Библиогр.: с. 17.

Работа содержит материалы по дисциплине «Конституционно-правовой статус выборных должностных лиц», список рекомендуемой литературы к семинарским занятиям, список нормативных правовых актов и дополнительной литературы.

Методические указания соответствуют требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки «Юриспруденция» направленность (профиль) «Юридическое сопровождение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления» для студентов очной и заочной форм обучения.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать *1.12.21* Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 0,9 п.л. Уч.-изд. л. 0,8

Тираж 100 экз. Заказ. *2042* Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет.

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

## **Введение.**

Курс «Конституционно-правовой статус выборных должностных лиц» относится к блоку 1 дисциплины (модули) части, формируемой участниками образовательных отношений учебного плана подготовки магистров по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» направленность (профиль) «Юридическое сопровождение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления».

Объектами профессиональной деятельности магистров являются общественные отношения в сфере реализации конституционно-правовых норм, обеспечения законности и правопорядка в данной области.

Дисциплина «Конституционно-правовой статус выборных должностных лиц» направлена на то, чтобы выработать у магистров аналитические навыки и умения, гарантирующие им высокий статус специалистов, в полной мере востребованных на государственной службе, в различных бюджетных организациях и учреждениях, а также в выборных органах различного уровня публичной власти.

Основная цель дисциплины – дать систематизированный и комплексный подход по вопросам статуса выборных должностных лиц органов публичной власти, сформировать научное представление о механизме функционирования народного представительства и мандате народного доверия и подготовка будущего специалиста в области юриспруденции, имеющего высокий уровень знаний.

Настоящий учебный курс призван на основе имеющихся знаний, полученных из базовой дисциплины – конституционное право России, предоставить студентам сведения о самых современных изменениях в действующем законодательстве, о сущности происходящей в нашей стране политико-правовой реформы.

Важным также является ознакомление магистров-юристов, ориентированных на профессиональную деятельность в органах государственной власти и местного самоуправления с проблемными вопросами правотворчества и правоприменения, а

также с разнообразными взглядами ученых и практиков на указанные проблемы.

**Компетенции, формируемые в результате освоения  
учебной дисциплины «Конституционно-правовой статус  
выборных должностных лиц»**

Курс «Конституционно-правовой статус выборных должностных лиц» дает возможность в профессиональной деятельности магистра, обучающегося по направлению (специальности) «Юриспруденция» овладеть следующими компетенциями:

- Устанавливает и развивает профессиональные контакты в соответствии с потребностями совместной деятельности, включая обмен информацией и выработку единой стратегии взаимодействия (УК-4.1);
- Составляет, переводит и редактирует различные академические тексты (рефераты, эссе, обзоры, статьи и т.д.), в том числе на иностранном языке (УК-4.2);
- Представляет результаты академической и профессиональной деятельности на различных публичных мероприятиях, включая международные, выбирая наиболее подходящий формат (УК-4.3);
- Аргументированно и конструктивно отстаивает свои позиции и идеи в академических и профессиональных дискуссиях на государственном языке РФ и иностранном языке (УК-4.4);
- Определяет основы нормативного регулирования статуса должностных лиц органов публичной власти (ПК-2.1).

Задачами изучения учебной дисциплины является:

- получение и усвоение знаний по основным вопросам статуса выборных должностных лиц органов публичной власти,
- развитие аналитических и поисковых способностей у студентов, привитие им навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, с федеральным законодательством;
- умения анализировать, правильно толковать и применять на практике действующие нормы права, способность применять и анализировать правовую практику.

Магистр должен владеть культурой и техникой ведения дискуссий, приёмами воздействия на аудиторию, уметь ставить цель и формулировать задачи при самостоятельной работе; а также применять знания, полученные при изучении дисциплины «Конституционно-правовой статус выборных должностных лиц» в будущей научно-исследовательской и практической деятельности.

### Содержание учебной дисциплины

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Содержание
1	2	3
1	Юридическая природа мандата депутата в теории конституционного права	1. Понятие депутатского мандата 2. Правовая природа взаимоотношений депутата и избирателей в контексте исторического развития России 3. Императивный или свободный: конституционно-правовой анализ природы депутатского мандата 4. Ответственность депутата через призму правовой природы депутатского мандата 5. Срок полномочий выборных лиц как гарантия народовластия и доверия народа
2	Народные представители в системе государственных и муниципальных должностей	1. Статус депутата в системе государственных и муниципальных должностей 2. Правовая позиция Конституционного суда в определении должности депутата в структуре

		<p>публичных должностей</p> <p>3. Конституционно-правовой статус депутатов, работающих на постоянной и непостоянной основе</p> <p>4. Правоограничения для занятия должностей публичной службы и депутата</p>
3	Иммунитет и индемнитет: практика России и зарубежных стран	<p>1. Иммунитет и индемнитет депутатов в зарубежных странах</p> <p>2. Иммунитет в РФ</p> <p>3. Нормативно-правовое регулирование иммунитета депутатов и сенаторов в РФ</p> <p>4. Конституционно-правовое регулирование индемнитета депутатов</p> <p>5. Индемнитет как средство обеспечения депутатской деятельности</p>

### Самостоятельная работа студентов

№ раздела (темы)	Наименование раздела дисциплины
1	Депутатский мандат в теории конституционного права
1	Мандат депутата в дореволюционной России
1	Эволюция отношения к статусу мандата
1	Виды депутатских мандатов: императивный, свободный, смешанный
1	Мандат выборных должностных лиц в Европейских странах
2	Выборные должностные лица в системе государственных

	должностей
2	Структура публичных должностей
2	Требования к кандидатам для выборных должностей публичной службы
2	Статус депутатов ГД РФ
2	Статус сенаторов
2	Статус депутатов законодательных органов государственной власти субъектов РФ
3	Теоретико-правовые аспекты иммунитета и индемнитета
3	Иммунитет и индемнитет главы государства
3	Денежный и социальный индемнитет
3	Юридический или судебный иммунитет
3	Иммунитет и индемнитет депутатов законодательных органов государственной власти субъектов РФ
3	Иммунитет и индемнитет главы субъекта РФ

### **Задания для самостоятельной работы**

1. Разработка схем на основе анализа соответствующих конституционно-правовых актов, иллюстрирующей взаимосвязь между правом на осуществление местного самоуправления и правом на участие в политической жизни государства, правом избирать и быть избранным, на равный доступ к муниципальной службе и другими конституционными политическими правами.
2. Подготовка докладов, сообщений, научных эссе и рефератов по проблемам историко-правового развития многопартийности и статуса выборных должностных лиц в РФ, тенденций проведения правовых реформ в РФ и анализ их статуса за рубежом.

### **Примерный перечень тем рефератов и сообщений**

1. История возникновения императивного мандата.
2. Свободный или императивный депутатский мандат.
3. Нормативно-правовое закрепление мандата депутата в законодательстве РФ.

4. Нормативно-правовое закрепление мандата депутата в законодательстве зарубежных стран.
5. Выборные должности: требования соответствия, порядок замещения.
6. Конституционно-правовой статус главы государства (сравнение России с любой зарубежной страной на выбор студента).
7. Иммунитет и индемнитет: понятие, характеристика.

Реферат или сообщение выполняется по любой из предложенных тем. Реферат должен быть оформлен (содержать титульный лист, план, библиографический список) и сдан преподавателю для проверки. Сообщение оформляется в свободной форме.

### **Образовательные технологии, применяемы по дисциплине**

**«Конституционно-правовой статус выборных должностных лиц»**

- Интерактивные формы проведения занятий (направляемая дискуссия, сократический диалог, ролевые игры, работа в малых группах, выполнение творческих проблемных заданий, разбор конкретных ситуаций (казусов) и др.).

- Внеаудиторная работа (конференции, заседания научных круглых столов, студенческий научный кружок кафедры конституционного права ЮЗГУ)

- Встречи с представителями Администрации Курской области и органов местного самоуправления (г. Курска), избирательной комиссии Курской области, других российских государственных органов, российских и зарубежных общественных организаций, экспертами и специалистами в сфере функционирования политических партий, избирательной системы.

- Работа с электронно-правовыми ресурсами и специализированными правовыми сайтами.

Студенты могут при самостоятельном изучении отдельных тем и вопросов дисциплин пользоваться учебно-наглядными пособиями, учебным оборудованием и методическими



разработками кафедры в рабочее время, установленное Правилами внутреннего распорядка работников.

Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по данной дисциплине организуется:

*библиотекой университета:*

- библиотечный фонд укомплектован учебной, методической, научной, периодической, справочной и художественной литературой в соответствии с УП и данной РПД;
- имеется доступ к основным информационным образовательным ресурсам, информационной базе данных, в том числе библиографической, возможность выхода в Интернет.

*кафедрой:*

- путем обеспечения доступности всего необходимого учебно-методического и справочного материала;
- путем предоставления сведений о наличии учебно-методической литературы, современных программных средств.
- путем разработки:
  - методических рекомендаций по организации самостоятельной работы студентов;
  - банка тестов, кейс - задач;
  - методических указаний к выполнению практических работ и т.д.

*типографией университета:*

- помощь авторам в подготовке и издании научной, учебной и методической литературы;
- удовлетворение потребности в тиражировании научной, учебной и методической литературы.

При реализации учебного процесса по изучению Конституционно-правовой статус выборных должностных лиц основная цель состоит в формировании у студентов необходимой базы правовых знаний, позволяющих понимать закономерности исторического развития государства и права как социальных явлений, их роль в регулировании общественной жизни на различных этапах истории, умения комплексно анализировать правовые акты, принимаемые законодателем в различных отраслях права.

Основными видами аудиторной работы студентов являются семинарские занятия.

Успех изучения курса во многом зависит от того, насколько систематически и регулярно студент работает над учебным материалом.

Практическим занятиям предшествует самостоятельная работа студентов, связанная с освоением материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также литературе, рекомендованной преподавателем.

В целях контроля подготовленности студентов и привития им навыков краткого письменного изложения своих мыслей по предложенной тематике преподаватель в ходе практических занятий может проводить контрольные работы.

Преподаватель должен осуществлять индивидуальный контроль работы студентов; давать соответствующие рекомендации; в случае необходимости помочь студенту составить индивидуальный план работы по изучению Правовые основы функционирования политических партий.

Самостоятельная работа - это работа студентов по освоению определенной темы курса, которая предполагает: изучение лекционного материала, учебников и учебных пособий, первоисточников, подготовку докладов и сообщений на практических занятиях, написание рефератов, выполнение дополнительных заданий преподавателя.

Методика самостоятельной работы предварительно разъясняется преподавателем и в последующем может уточняться с учетом индивидуальных особенностей студентов.

Студент, отсутствующий на занятиях, обязан изучить соответствующую тему (пропущенного семинарского занятия) самостоятельно.

## **Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины**

### **1. Учебная литература**

#### **Основная литература:**

1. Братановский, С. Н. Конституционное право Российской Федерации : учебник : [16+] / С. Н. Братановский, О. Г. Остапец ; под общ. ред. С. Н. Братановского. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019.

2. Трыканова, С. А. Основы избирательного права и процесса : учебное пособие : [16+] / С. А. Трыканова. – 3-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2021.

#### **Дополнительная литература:**

3. Гуторова, А.Н. Народное доверие в конституционной системе представительной демократии: природа депутатского мандата и статус современного депутата : монография / Алла Николаевна Гуторова. - Курск, 2021.

4. Шахрай, С. М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. – 4-е изд., изм. и доп. – Москва : Статут, 2017.

5. Астафичев П.А. Конституционное право России. М.: РИОР, 2018.

6. Фадеев В.И., Варлен М.В. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М.: Норма, 2008.

### **2. Другие учебно-методические материалы**

В ходе учебного процесса используются научные материалы, опубликованные в юридических журналах «Конституционное и муниципальное право», «Государственная власть и местное самоуправление» и др., а также сведения официальных сайтов избирательной комиссии России и избирательной комиссии Курской области и других регионов РФ, правовые электронные (Консультант плюс) и интернет-ресурсы.

### **3. Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г.
2. Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. с послед. измен.
3. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. с послед. изм.
4. Федеральный закон «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. с послед. изм.
5. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

**Образец титульного листа реферата****МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования

**Юго-Западный государственный университет**

Кафедра Конституционного права

**РЕФЕРАТ**

по дисциплине: «Конституционно-правовой статус выборных  
должностных лиц»

на тему:

«.....»

Автор работы:	студент Иванов И.И.
Руководитель:	Гуторова А.Н.
Направление подготовки:	40.04.01 Юриспруденция

Курск 2021



***Образец оформления плана реферата***

## Оглавление

Введение.....	3-4
1. Понятие мандата депутата.....	5-9
2. Императивный мандат.....	10-14
3. Свободный мандат .....	15-19
Заключение.....	20-22
Библиографический список.....	23

**Образцы оформления источников и литературы  
библиографического списка рефераты**

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020
2. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 12.07.1999, № 28, ст. 3466.
3. *Авакьян С.А.* Народовластие как совокупность институтов непосредственной и представительной демократии: проблемы эффективности // Российское государствоведение. 2014. № 2. С. 11.
4. *Астафичев П.А.* Конституционные поправки об ограничении и исчислении сроков полномочий Президента РФ от 2020 года: содержание и правовые последствия // Журнал конституционного правосудия. 2020. № 6. С. 21-22.
5. *Боброва Н.А.* Конституционная реформа – 2020 как решение проблемы «транзита власти» – 2024 // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 2. С. 3-9.
6. *Волкова М.А.* Право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления как гарантия реализации права граждан на участие в управлении делами государства // Политико-правовые технологии разрешения конфликтных ситуаций между властью, общественными организациями и СМИ. Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2013.