

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич  
Должность: ректор  
Дата подписания: 03.02.2022 15:27:12  
Уникальный программный ключ:  
9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

  
С.Г. Доктинова  
« 1 / 2021г.  


**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ**

Методические указания по самостоятельной работе  
для студентов направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
направленность (профиль) «Юридическое сопровождение  
деятельности органов государственной власти и местного  
самоуправления» очной и заочной форм обучения

Курск 2021

УДК 329; 342

Составитель: А.Н. Гуторова.

Рецензент

Кандидат исторических наук, заведующий кафедрой  
Конституционного права ЮЗГУ, доцент *В.В. Яценко*

**Правовые основы функционирования политических партий:** методические указания по самостоятельной работе /Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: А.Н. Гуторова. - Курск, 2021. - 17 с. – Библиогр.: с. 17.

Работа содержит материалы по дисциплине «Правовые основы функционирования политических партий», список рекомендуемой литературы для самостоятельной работы, список нормативных правовых актов и дополнительной литературы.

Методические указания соответствуют требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки «Юриспруденция» направленность (профиль) «Юридическое сопровождение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления» для студентов очной и заочной форм обучения.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать *1.12.21* Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1 п.л. Уч.-изд. л. 0,9

Тираж 100 экз. Заказ. *2045* Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет.

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

## **Введение.**

Курс «Правовые основы функционирования политических партий» относится к блоку 1 дисциплины (модули) части, формируемой участниками образовательных отношений учебного плана подготовки магистров по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» направленность (профиль) «Юридическое сопровождение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления».

Объектами профессиональной деятельности магистров являются общественные отношения в сфере реализации конституционно-правовых норм, обеспечения законности и правопорядка в данной области.

Дисциплина «Правовые основы функционирования политических партий» направлена на то, чтобы выработать у магистров аналитические навыки и умения, гарантирующие им высокий статус специалистов, в полной мере востребованных на государственной службе, в различных бюджетных организациях и учреждениях, а также в выборных органах различного уровня публичной власти.

Основная цель дисциплины – дать систематизированный и комплексный подход по основам функционирования политических партий, сформировать научное представление о механизме функционирования его институтов, их законодательном оформлении, а также тенденциях и перспективах развития политических партий как формы народного представительства и подготовка будущего специалиста в области юриспруденции, имеющего высокий уровень знаний.

Настоящий учебный курс призван на основе имеющихся знаний, полученных из базовой дисциплины – конституционное право России, предоставить студентам сведения о самых современных изменениях в действующем законодательстве, о сущности происходящей в нашей политико-правовой реформы.

Важным также является ознакомление магистров-юристов, ориентированных на профессиональную деятельность в органах государственной власти и местного самоуправления с проблемными вопросами правотворчества и правоприменения, а

также с разнообразными взглядами ученых и практиков на указанные проблемы.

**Компетенции, формируемые в результате освоения  
учебной дисциплины «Правовые основы функционирования  
политических партий»**

Курс «Правовые основы функционирования политических партий» дает возможность в профессиональной деятельности магистра, обучающегося по направлению (специальности) «Юриспруденция» овладеть следующими компетенциями:

Анализирует важнейшие идеологические и ценностные системы, сформировавшиеся в ходе исторического развития; обосновывает актуальность их использования при социальном и профессиональном взаимодействии (УК-5.1);

Выстраивает социальное профессиональное взаимодействие с учетом особенностей основных форм научного и религиозного сознания, деловой и общей культуры представителей других этносов и конфессий, различных социальных групп (УК-5.2);

Обеспечивает создание недискриминационной среды взаимодействия при выполнении профессиональных задач (УК-5.3);

Выявляет необходимость принятия и изменения норм, регламентирующих функционирование государственных органов и общественных объединений (ПК-2.2).

Задачами изучения учебной дисциплины является:

- получение и усвоение знаний по основным вопросам создания и деятельности политических партий;
- определение соотношения и взаимодействия конституционного права с другими отраслями права;
- выявление особенностей отношений, составляющих предмет правовых основ функционирования политических партий;
- исследование основных направлений реформирования политических партий;
- развитие аналитических и поисковых способностей у студентов, привитие им навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, с федеральным законодательством;

- умения анализировать, правильно толковать и применять на практике действующие нормы права, способность применять и анализировать правовую практику.

В результате изучения дисциплины будущий магистр должен **знать:**

- основные понятия и категории правовой системы и науки конституционного права;
- основные закономерности становления и развития политических партий на современном этапе;
- особенности и содержания важнейших отраслей и институтов регулирующих деятельности политических партий;
- содержание основных правовых актов.

**уметь:**

- толковать и применять нормативные акты;
- применять знания, полученные при изучении данной учебной дисциплины при освоении других юридических дисциплин;
- систематически повышать свою профессиональную квалификацию, ориентироваться в специальной литературе.

**владеть:**

- навыками работы с правовыми актами;
- юридической терминологией;
- навыками анализа различных правовых явлений, правовых норм и правовых отношений являющихся объектами профессиональной деятельности; принятия необходимых мер защиты прав человека.

Магистр должен владеть культурой и техникой ведения дискуссий, приёмами воздействия на аудиторию, уметь ставить цель и формулировать задачи при самостоятельной работе; а также применять знания, полученные при изучении дисциплины «Правовые основы функционирования политических партий» в будущей научно- исследовательской и практической деятельности.

**Содержание учебной дисциплины**

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Содержание
1	2	3

	Понятие и конституционно-правовое содержание деятельности партий в демократическом государстве.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие политической партии.</li> <li>2. Сравнительный анализ политических партий с другими образованиями. Отличие политических партий.</li> <li>3. Деятельность партий в демократическом государстве</li> </ol>
2	Историко-правовые основы зарождения многопартийности в России начала XX века.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. История зарождения политических партий в России.</li> <li>2. Анализ правовой основы деятельности первых политических партий.</li> <li>3. Правовые основы создания политических партий.</li> </ol>
3	Особенности партийного строительства в России конца XX века.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Правовые основы перехода от однопартийной политической системы к многопартийной.</li> <li>2. Процесс возникновения политического разнообразия.</li> <li>3. Анализ деятельности первых политических партий конца XX века.</li> </ol>
4	Теоретико-правовое регулирование базовых начал функционирования политических партий в условиях реформирования российского общества.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Анализ регулирования базовых начал функционирования политических партий в зарубежных странах и странах СНГ.</li> <li>2. Правовые основы возрождения политического разнообразия в РФ.</li> </ol>
5	Основные этапы разработки федерального законодательства и нормативно-правовой базы субъектов Федерации в системе правового регулирования организации и деятельности политических партий.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Анализ развития федерального законодательства о политических партиях.</li> <li>2. Основные федеральные законы регулирующие порядок организации и деятельности политических партий.</li> <li>3. Характеристика правовой базы субъектов Федерации.</li> </ol>
6	Конституционно-правовые основы организации политической партии.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Порядок создания политической партии.</li> <li>2. Требования предъявляемые при</li> </ol>

		<p>регистрации политических партий. Ограничения на регистрацию политических партий.</p> <p>3. Основные документы необходимые для создания политических партий.</p> <p>4. Вопросы взаимодействия политических партий с органами государственной власти.</p> <p>5. Ответственность политических партий перед гражданским обществом.</p> <p>6. Контроль за деятельностью политических партий со стороны государства и гражданского общества.</p>
7	Сравнительный анализ участия политических партий в избирательной системе России.	<p>1. Историко-правовые основы участия политических партий в работе Государственных Дум начала XX века.</p> <p>2. Историко-правовые основы образования первых парламентских фракций в России начала XX века.</p> <p>3. Участие политических партий в выборах в конце XX века.</p> <p>4. Анализ выборов в Государственные Думы РФ.</p> <p>5. Теоретико-правовые основы формирования парламентских фракций в РФ. Анализ деятельности парламентских фракций.</p>

### Самостоятельная работа студентов

№ раз дел а (те	Наименование раздела дисциплины
-----------------------------	---------------------------------

мы)	
2	История возникновения политических партий в начале XX века в Курской губернии.
2	Возникновение и деятельность партии октябристов в России и в Курской губернии
2	Возникновение и деятельность партии кадетов в России и Курской губернии.
2	Возникновение и деятельность партии черносотенцев в России и Курской губернии
2	Возникновение и деятельность партии эсеров в России и Курской губернии.
2	Возникновение и деятельность партий российских предпринимателей в России и Курской губернии.
3	Правовые основы перехода от однопартийной к многопартийной политической системе в конце 20 века.
3	Возникновение и деятельность либеральных оппозиционных партий 90-х годов, «Демократический союз», «Демократической партии России» и др..
3	Возникновение и деятельность политических партий возникших на основе КПСС.
4	Деятельность политических партий после принятия Конституции 1993 года.
4	Деятельность и формирование политических партий в 1989-1993 годах в Курской области
4	Деятельность и формирование политических партий в период с 1993-2001 года в Курской области.
5	Деятельность и формирование политических партий с 2001 года в Курской области.
5	Характеристика основных нормативно-правовых актов регулирующих деятельность политических партий в России в 90-х годах XX века.
6	Процесс развития федерального закона о политических партиях.
7	Историко - правовые основы участия политических партий в работе I Думы.
7	Историко - правовые основы участия политических партий в работе II Думы.
7	Историко - правовые основы участия политических партий в работе III Думы.
7	Историко - правовые основы участия политических партий в работе IV Думы.



### **Задания для самостоятельной работы**

1. Разработка схем на основе анализа соответствующих конституционно-правовых актов, иллюстрирующей взаимосвязь между правом на осуществление местного самоуправления и правом на участие в политической жизни государства, правом избирать и быть избранным, на равный доступ к муниципальной службе и другими конституционными политическими правами.
2. Подготовка докладов, сообщений, научных эссе и рефератов по проблемам историко-правового развития многопартийности и развития политических партий в РФ, тенденций проведения правовых реформ в РФ и анализ избирательных систем за рубежом.

### **Примерный перечень тем рефератов**

1. История возникновения политических партий в начале XX века в Курской губернии.
2. Возникновение и деятельность партии октябристов в России и в Курской губернии.
3. Возникновение и деятельность партии кадетов в России и Курской губернии.
4. Возникновение и деятельность партии черносотенцев в России и Курской губернии.
5. Возникновение и деятельность партии эсеров в России и Курской губернии.
6. Возникновение и деятельность партий российских предпринимателей в России и Курской губернии.
7. Деятельность политических партий после принятия Конституции 1993 года.
8. Деятельность и формирование политических партий в 1989-1993 годах в Курской области.
9. Деятельность и формирование политических партий в период с 1993-2001 года в Курской области.
10. Деятельность и формирование политических партий с 2001 года в Курской области.

Реферат выполняется по любой из предложенных тем. Реферат должен быть оформлен (содержать титульный лист, план, библиографический список) и сдан преподавателю для проверки.

**Образовательные технологии, применяемы по дисциплине  
«Правовые основы функционирования политических партий»**

- Интерактивные формы проведения занятий (направляемая дискуссия, сократический диалог, ролевые игры, работа в малых группах, выполнение творческих проблемных заданий, разбор конкретных ситуаций (казусов) и др.).

- Внеаудиторная работа (конференции, заседания научных круглых столов, студенческий научный кружок кафедры конституционного права ЮЗГУ)

- Встречи с представителями Администрации Курской области и органов местного самоуправления (г. Курска), избирательной комиссии Курской области, других российских государственных органов, российских и зарубежных общественных организаций, экспертами и специалистами в сфере функционирования политических партий, избирательной системы.

- Работа с электронно-правовыми ресурсами и специализированными правовыми сайтами.

Студенты могут при самостоятельном изучении отдельных тем и вопросов дисциплин пользоваться учебно-наглядными пособиями, учебным оборудованием и методическими разработками кафедры в рабочее время, установленное Правилами внутреннего распорядка работников.

Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по данной дисциплине организуется:

*библиотекой университета:*

- библиотечный фонд укомплектован учебной, методической, научной, периодической, справочной и художественной литературой в соответствии с УП и данной РПД;

- имеется доступ к основным информационным образовательным ресурсам, информационной базе данных, в том числе библиографической, возможность выхода в Интернет.

*кафедрой:*

- путем обеспечения доступности всего необходимого учебно-методического и справочного материала;
  - путем предоставления сведений о наличии учебно-методической литературы, современных программных средств.
  - путем разработки:
    - методических рекомендаций по организации самостоятельной работы студентов;
    - банка тестов, кейс - задач;
    - методических указаний к выполнению практических работ и т.д.
- типографией университета:*
- помощь авторам в подготовке и издании научной, учебной и методической литературы;
  - удовлетворение потребности в тиражировании научной, учебной и методической литературы.

При реализации учебного процесса по изучению Правовые основы функционирования политических партий основная цель состоит в формировании у студентов необходимой базы правовых знаний, позволяющих понимать закономерности исторического развития государства и права как социальных явлений, их роль в регулировании общественной жизни на различных этапах истории, умения комплексно анализировать правовые акты, принимаемые законодателем в различных отраслях права.

Основными видами аудиторной работы студентов являются семинарские занятия.

Успех изучения курса во многом зависит от того, насколько систематически и регулярно студент работает над учебным материалом.

Практическим занятиям предшествует самостоятельная работа студентов, связанная с освоением материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также литературе, рекомендованной преподавателем.

В целях контроля подготовленности студентов и привития им навыков краткого письменного изложения своих мыслей по предложенной тематике преподаватель в ходе практических занятий может проводить контрольные работы.

Преподаватель должен осуществлять индивидуальный контроль работы студентов; давать соответствующие рекомендации; в случае необходимости помочь студенту составить индивидуальный план работы по изучению Правовые основы функционирования политических партий.

Самостоятельная работа - это работа студентов по освоению определенной темы курса, которая предполагает: изучение лекционного материала, учебников и учебных пособий, первоисточников, подготовку докладов и сообщений на практических занятиях, написание рефератов, выполнение дополнительных заданий преподавателя.

Методика самостоятельной работы предварительно разъясняется преподавателем и в последующем может уточняться с учетом индивидуальных особенностей студентов.

Студент, отсутствующий на занятиях, обязан изучить соответствующую тему (пропущенного семинарского занятия) самостоятельно.

## **Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины**

### **1. Учебная литература**

#### **Основная литература:**

1. Гуторова, А. Н. Политические партии в системе народного представительства : [монография] / А. Н. Гуторова ; Юго-Западный государственный университет. - Курск : ЮЗГУ, 2010. - 164 с. - Текст : электронный.
2. Гуторова, А.Н. Конституционно-правовые основы функционирования политических партий в Российской Федерации : учебное пособие / Алла Николаевна Гуторова. - Курск: ЮМЭКС, 2011. - 152 с. - Текст : непосредственный.
3. Долгих, Ф.И. Приостановление деятельности и принудительная ликвидация политических партий в России : учебное пособие / Ф.И. Долгих. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2016. - 122 с. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444866> (дата обращения: 15.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.

4. Долгих, Ф.И. Создание и государственная регистрация политических партий в России : учебное пособие / Ф.И. Долгих. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2016. - 164 с. - Библиогр.: с. 123-131. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=441397> (дата обращения: 15.09.2021). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.

### **Дополнительная литература:**

1. Авакьян, С.А. Конституционно-правовой статус политических партий в России: учеб.пособие /С.А.Авакьян. – М.: Норма: ИНФА-М, 2011.-320с. – Текст: непосредственный.
2. Волобуева, А.Н. Политические партии в системе публичной власти современной России: монография/ А. Н. Волобуева ; Курск. гос. техн. ун-т. - Курск : КурскГТУ, 2005. - 210 с. - Текст : электронный.
3. Нудненко Л.А. Пассивное избирательное право: проблемы законодательного регулирования: монография. М., 2016. 377 с.

### **2. Другие учебно-методические материалы**

В ходе учебного процесса используются научные материалы, опубликованные в юридических журналах «Конституционное и муниципальное право», «Государственная власть и местное самоуправление» и др., а также сведения официальных сайтов избирательной комиссии России и избирательной комиссии Курской области и других регионов РФ, правовые электронные (Консультант плюс) и интернет-ресурсы.

### **3. Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г.
2. Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. с послед. измен.

3. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. с послед. изм.
4. Федеральный закон «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. с послед. изм.
5. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

**Образец титульного листа реферата****МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования

**Юго-Западный государственный университет**

Кафедра Конституционного права

**РЕФЕРАТ**

по дисциплине: «Правовые основы функционирования  
политических партий»

на тему:

«.....»

Автор работы:	студент Иванов И.И.
Руководитель:	Гуторова А.Н.
Направление подготовки:	40.04.01 Юриспруденция

Курск 2021

## Приложение № 2

***Образец оформления плана реферата***

## Оглавление

Введение.....	3-4
1. Понятие политической партии .....	5-9
2. Порядок создания политической партии .....	10-14
3. Порядок прекращения деятельности политической партии.....	15-19
Заключение.....	20-22
Библиографический список.....	23



## Приложение № 3

**Образцы оформления источников и литературы  
библиографического списка рефераты**

## Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации. – М.: «Проспект». – 2012 г. – 48 с.
2. Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. с послед. измен.//Справочно-правовая система «Консультант плюс».
3. Закон Курской области «Устав Курской области» № 67-ЗКО от 02.10.2001 г. (с послед. изм. и доп. от 14.10.2008 г.) // Справочно-правовая система «Гарант».
4. *Астафичев П.А.* Проблемы правового регулирования формирования Совета Федерации в современной России// Парламентаризм в современной России: 15 лет становления. М.: Государственный университет управления, 2009. С. 29 – 31.
5. *Евдокимов В.Б.* Партии в политической системе буржуазного общества. Свердловск, 1990.
6. *Зотова З.М.* Политические партии России: организация и деятельность. М., 2001.
7. *Кондрашев А.А.* Конституционно-правовая ответственность политических партий и иных общественных объединений в российском законодательстве// Конституционное и муниципальное право. 2006. № 11. С.17