

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна  
Должность: проректор по учебной работе  
Дата подписания: 16.04.2017 13:03:05  
Уникальный программный ключ:  
0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabbf73e943df4a4851fda56d089

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра конституционного права

**УТВЕРЖДАЮ**  
Проректор по учебной работе  
**О.Г. Локтионова**  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017г.



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

Методические указания по подготовке к практическим занятиям и организации самостоятельной работы студентов по специальностям 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»; 40.05.02. «Правоохранительная деятельность»; направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Курск 2017

УДК 352

Составитель Н.В. Чуб

Рецензент

Кандидат исторических наук, доцент В.В. Яценко

**Муниципальное право:** методические указания по подготовке к практическим занятиям и организации самостоятельной работы студентов по специальностям 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»; 40.05.02. «Правоохранительная деятельность»; направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»// Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: Н.В. Чуб. Курск, 2017. 24 с.

Содержат цель, задачи дисциплины, тематику практических занятий, типовые примеры оценочных средств, виды самостоятельной работы, также перечень нормативно-правовых актов и рекомендуемой литературы. Предназначены для студентов специальностей 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»; 40.05.02. «Правоохранительная деятельность»; направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» всех форм обучения.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать .Формат 60X84 1/16.

Усл.печ.л. . Уч-изд.л. .Тираж 100 экз. Заказ. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет.

305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94

## **Введение**

Становление комплексной отрасли «Муниципальное право» проходит в сложных условиях. На федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации проявляются различные подходы к развитию местного самоуправления, к его природе, принципам организации и т.д.

Изучение муниципального права является важным этапом подготовки специалистов и бакалавров, позволяет составить представление о муниципально-правовых институтах, о перспективах их развития.

При реализации образовательного процесса основная цель дисциплины состоит в формировании у студентов правовых знаний, позволяющих понимать особенности и тенденции развития местного самоуправления, его роль в регулировании общественной жизни, формирование умений комплексно анализировать правовые акты, принимаемые законодателем в сфере муниципального права.

Основными видами аудиторной работы студентов являются лекции и практические занятия.

На лекциях преподаватель излагает и разъясняет основные понятия темы, связанные с ней теоретические и практические проблемы, дает рекомендации для самостоятельной работы. В ходе лекции студенты должны внимательно слушать и конспектировать учебный материал.

Практические занятия необходимы для контроля преподавателем подготовленности студентов; закрепления изученного материала; развития умений и навыков подготовки докладов, сообщений по муниципально-правовой проблематике; приобретения опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов. На практических занятиях детально изучаются вопросы, указанные в рабочей программе.

Практическое занятие может включать в себя элементы индивидуального собеседования. Преподаватель должен осуществлять индивидуальный контроль работы студентов; давать соответствующие рекомендации. В процессе подготовки к практическому занятию студенты могут воспользоваться консультациями преподавателя.

Самостоятельная работа - это работа студентов по освоению определенной темы курса, которая предполагает на основе изучения лекционного материала, учебной и научной литературы и юридических источников подготовку докладов и сообщений, написание рефератов, выполнение дополнительных заданий преподавателя.

Методика самостоятельной работы предварительно разъясняется преподавателем и в последующем может уточняться с учетом индивидуальных особенностей студентов.

Изучение дисциплины «Муниципальное право» направлено на решение следующих задач:

- изучение теоретических основ муниципального права;
- формирование представления о местном самоуправлении как о форме народовластия, отличной от государственной власти;
- изучение и анализ новейшего федерального законодательства о местном самоуправлении;
- изучение актов, являющихся источниками муниципального права;
- создание четких представлений об организации деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- практическое обучение студентов навыкам понимания общего и частного в условиях множественности моделей местного самоуправления в современной России;
- развитие у студентов стремления и способности к самостоятельному исследованию изучаемых реальностей, их критической оценке.

Подготовка к занятиям включает использование лекционного материала, изучение нормативных материалов и литературы, подготовку докладов, рефератов, обзоров законодательства. Формами работы на практических занятиях являются выступления по вопросам темы, сочетающие изложение теоретических положений с анализом практики.

В отдельных случаях по поручению преподавателя студенты готовят доклады, в которых особое внимание должно быть уделено, прежде всего, дискуссионным вопросам муниципального права, отражена современная практика работы органов местного

самоуправления.

### **Компетенции, формируемые в результате освоения дисциплины**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций у студентов специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»:

-Способность реализовывать нормы материального и процессуального права законодательство РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права

(ОПК-2)

-Способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством РФ (ПК-3)

-у студентов специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность»:

-Способность реализовывать нормы материального и процессуального права, законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права в профессиональной деятельности (ОПК-2)

-Способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-5)

-у студентов направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»:

- Способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-4)

- Владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1)

- Способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права (ПК-20)

### **Темы и планы практических занятий**

#### **Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права**

1. Предмет и методы регулирования муниципального права
2. Муниципально-правовые отношения
3. Понятие и особенности муниципально-правовых норм

4. Понятие и система науки муниципального права
5. Система учебного курса «Муниципальное право России»

## **Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления**

1. Период Киевской Руси
2. Период с середины 18 века до второй половины 18 века
3. Земская (1864г.) и городская (1870г.) реформы Александра II
4. Причины и сущность «контрреформ» 1890-1892 гг.
5. Реформы Временного правительства
6. Местные органы государственной власти в Советском государстве (1918-1990гг.)

### Темы для реферативной работы:

Муниципальные учреждения в России до 1917 года;

Местное государственное управление в 1917-1990 годах;

Российское земство: структура, функции местных органов, порядок формирования и функционирования представительной и исполнительной власти, финансовые ресурсы.

## **Тема 3. Местное самоуправление в Российской Федерации**

1. Понятие и сущность местного самоуправления в РФ
2. Система местного самоуправления и ее признаки
3. Соотношение государственной власти и муниципальной власти
4. Функции местного самоуправления
5. Принципы местного самоуправления

### Тема для реферативной работы:

Основные направления повышения эффективности местного самоуправления в России

## **Тема 4. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации**

1. Понятие правовой основы местного самоуправления
2. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении
3. Федеральное законодательство о местном самоуправлении в РФ

4. Законодательство субъектов Федерации о местном самоуправлении (общая характеристика)
5. Понятие, виды, система, признаки муниципально-правовых актов
6. Устав муниципального образования

Темы для реферативной работы:

Европейская Хартия местного самоуправления 15 октября 1985 года – общая характеристика;

Сравнительный анализ ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 года и ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года;

Устав Курской области от 2 октября 2001 года;

Устав города Курска от 12 апреля 2007 года;

**Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления**

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления
2. Понятие и виды муниципальных образований
3. Установление и изменение границ муниципальных образований
4. Преобразование муниципальных образований
5. Понятие закрытого административно-территориального образования
6. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах, приграничных территориях, в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)

Тема для реферативной работы:

Местное самоуправление в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе.

**Тема 6. Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации**



1. Понятие и виды органов местного самоуправления
2. Организация деятельности главы муниципального образования
3. Организация деятельности представительного органа муниципального образования
4. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления
5. Организация деятельности местной администрации. Глава местной администрации
6. Контрольный орган муниципального образования

Тема для реферативной работы:

Пути развития и качественного улучшения состава кадров органов местного самоуправления

**Тема 7. Функциональные основы местного самоуправления в России и муниципальная служба.**

1. Понятие и содержание компетенции местного самоуправления
2. Полномочия в социально-культурной сфере
3. Полномочия в бюджетно-финансовой сфере
4. Полномочия органов местного самоуправления в области коммунального хозяйства и благоустройства
5. Полномочия органов местного самоуправления в области дорожного хозяйства и транспорта
6. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения
7. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного хозяйства
8. Полномочия в области охраны общественного порядка
9. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
10. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа
11. Правовой статус муниципального служащего в РФ
12. Прохождение муниципальной службы



Тема для реферативной работы:

Муниципальная служба в Курской области

**Тема 8. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления**

1. Конституционные основы непосредственной демократии в местном самоуправлении
2. Местный референдум
3. Муниципальные выборы
4. Публичные слушания
5. Обращения граждан в органы местного самоуправления
6. Правотворческая инициатива граждан
7. Собрания граждан
8. Сходы граждан
9. Территориальное общественное самоуправление

**Тема 9. Экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации**

1. Понятие и принципы экономической основы местного самоуправления
2. Понятие и состав муниципальной собственности
3. Формирование муниципального имущества
4. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом
5. Местный бюджет: понятие и структура
6. Доходы местного бюджета
7. Расходы местного бюджета
8. Основные стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании
9. Местные внебюджетные фонды

Темы для реферативной работы:

Способы приватизации муниципального имущества;  
Конституционно-правовая природа местных налогов.

**Типовые задания (оценочные средства)  
для практических занятий**

### **1. Вопросы собеседования:**

1. Понятие и особенности становления муниципального права, предмет, метод.
2. Система муниципального права. Участники муниципально-правовых отношений.
3. Источники муниципального права.
4. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
5. Развитие муниципального права за рубежом.

### **2. Направления научной дискуссии:**

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
2. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
3. Местное самоуправление - форма народовластия.
4. Понятие и виды конституционно-правовых принципов деятельности органов местного самоуправления.
5. Государство и местное самоуправление
6. Возможности трансформации системы управления муниципальной собственности
7. Правовые аспекты самообложения граждан.
8. Аренда земель муниципальной собственности
9. Особенности местного городского коммунального хозяйства
10. Разновидности финансовой помощи местным бюджетам

### **3. Контрольный опрос:**

1. Международно-правовые источники муниципального права.
2. Конституционное регулирование местного самоуправления.
3. Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
4. Законодательство субъектов Федерации как источники муниципального права.
5. Муниципальные правовые акты.
6. Устав муниципального образования

### **4. Задания из юридических источников**

1. Проанализировав законодательство о деятельности органов местного самоуправления (федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»), устав муниципального образования (по выбору студента) определите

основные и специальные (по конкретному уставу) правила изменения границ территории муниципального образования в РФ.

2. Перечислите источники муниципального права России, характеризующие порядок реализации правопреемства муниципальных образований

3. Согласно закону о «Закрытом административно-территориальном образовании» от 14. 07. 1992 года № 3297-1 (ред. 2015) выявите особенности осуществления местного самоуправления в ЗАТО.

4. На основании норм Конституции и федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» назовите основные условия изменения границ территории муниципального образования в РФ.

5. На основании судебных решений определите позиции Конституционного суда РФ по проблемам территориальных изменений муниципальных образований.

### **5. Вопросы коллоквиума:**

1. Какова система органов местного самоуправления в рассматриваемом муниципальном образовании?

2. Опишите состав органов местного самоуправления, их задачи и формы.

3. Какова организационная структура местной администрации?

4. Как организовано планирование работы администрации?

5. Как организована работа представительного органа местного самоуправления в рассматриваемом муниципальном образовании?

6. Каким образом оформляются решения представительного органа местного самоуправления?

7. Какие формы голосования используются в работе представительного органа местного самоуправления?

8. Как организуется прием граждан, представителей предприятий и организаций?

9. Перечислите правовые акты и распорядительные документы исполнительных органов местного самоуправления. Каков порядок их подготовки, принятия и оформления?

10. Опишите порядок контроля исполнения документов и

обращений граждан в органы местного самоуправления.

## **6. Тестовые задания**

*1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ на обращения граждан в течение*

1. одного месяца
2. пятнадцати дней
3. трех месяцев

*2. При осуществлении сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления сход считается правомочным при участии в его проведении*

1. более половины жителей данного муниципального образования, обладающих избирательным правом

2. не менее 3/4 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом

3. не менее 2/3 жителей муниципального образования

*3. Принцип разделения властей на уровне местного самоуправления*

1. может не соблюдаться

2. реализуется не в полном объеме

3. не может быть реализован полностью

*4. Наименование должности главы муниципального образования*

1. может быть любым

2. должно быть предусмотрено уставом муниципального образования

3. может обозначаться только как «глава администрации (мэр)»

*5. Выборные и другие органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти*

1. органы местного самоуправления

2. глава муниципального образования

3. территориальное общественное самоуправление

*6. Глава муниципального образования – это*

1. выборное должностное лицо местного самоуправления

2. председатель представительного органа местного

самоуправления

3. руководитель исполнительных органов местного самоуправления

7. *Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения*

1. глава муниципального образования, избираемый непосредственно населением

2. представительный орган муниципального образования

3. председатель представительного органа местного самоуправления

8. *По способу принятия решений органы местного самоуправления можно подразделить на*

1. коллегиальные, единоначальные и с совещательными полномочиями

2. выборные и невыборные

3. общей и специальной компетенции

9. *Срок полномочий депутата или иного члена выборного органа местного самоуправления не может быть менее*

1. пяти лет

2. трех лет

3. двух лет

10. *Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются*

1. в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации

2. с момента начала работы нового состава депутатов представительного органа местного самоуправления

3. после выдачи мандатов вновь избранным депутатам представительного органа местного самоуправления

**7. Задания для деловой игры.** Согласно действующему антикоррупционному законодательству и закону №25-ФЗ «О муниципальной службе РФ» 2007 года предусмотрено урегулирование конфликта интереса, возникающего у муниципального служащего при осуществлении должностных обязанностей. Используя данные источники ознакомиться с понятием, основанием возникновения и последствиями

урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе. Изучить методику, сформулировать и создать фабулу (конкретную правовую ситуацию, являющуюся основанием возникновения конфликта интересов), выбрать участников, наблюдателей и провести деловую игру «Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе». Указать (продемонстрировать) последовательность применения антикоррупционных мер в рамках конкретной ситуации при осуществлении должностных обязанностей (конфликт интересов).

**Рейтинговый контроль изучения дисциплины основан на действующем в Университете положении П 02.016-2012 «О балльно-рейтинговой системе оценки качества освоения основных образовательных программ».** Минимальный балл (задания практического занятия выполнены на 50%) за выполнение заданий составляет от 2 до 4-х баллов в зависимости от сложности и содержания, количества вопросов темы (раздела). Максимальный балл (выполнены все задания практического занятия) – от 4 до 8 – ми баллов. Изучение дисциплины «Муниципальное право» для специальностей 40.05.01 и 40.05.02 и направления подготовки 38.03.04 завершается зачетом.

### **Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов**

Самостоятельную работу над дисциплиной следует начинать с изучения рабочей программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям и навыкам как планируемым результатам обучения. Необходимо учесть указания преподавателя, данные в ходе установочных занятий (лекций). Затем приступать к изучению отдельных разделов (тем) в порядке, предусмотренном соответствующей рабочей программой дисциплины.

Получив представление об основном содержании раздела, темы, необходимо изучить материал с помощью учебника. Целесообразно составить краткий конспект или схему, отображающую смысл и связи основных понятий данного раздела и включенных в него вопросов. Затем полезно изучить выдержки

из нормативных источников: Конституции РФ, федерального и регионального законодательства, муниципально-правовых актов.

При необходимости в процессе изучения раздела (темы) самостоятельной работы можно получить соответствующие указания и консультации на кафедре. Студенты могут при самостоятельном изучении отдельных тем и вопросов дисциплин пользоваться учебно-наглядными пособиями, учебным оборудованием и методическими разработками кафедры.

Желательно изучить список рекомендованной основной и дополнительной литературы из рабочей программы дисциплины. Допускается использование специальных и универсальных словарей и энциклопедий для того, чтобы уточнить значения конкретных терминов и понятий.

Для закрепления тем дисциплины, усвоения правового материала студенты, готовят доклады, сообщения, выполняют творческие задания, изучая при этом судебную и муниципально-правовую практику.

### **Примерные творческие задания для самостоятельной работы:**

1. Подготовьте ответ представительного органа муниципального образования на обращение инициативной группы граждан (жителей сельского поселения) из пяти человек, решившей выразить недоверие главе местной администрации, занимающему должность на контрактной основе. Данная группа обратилась в представительный орган сельского поселения с заявлением о регистрации группы и разрешении на сбор подписей жителей поселения для проведения референдума по вопросу о недоверии главе сельской администрации.
2. Составьте повестку заседания соответствующего органа муниципального образования с проведением публичных слушаний по конкретному вопросу местного значения. С какими целями и по чьей инициативе могут проводиться публичные слушания? Какими нормативными актами регламентируется их проведение?
3. Выделите общее и особенное в организации местных советов советского периода российской истории и современных органов



муниципального управления? Можно ли считать местные Советы органами муниципального управления?

4. Чем отличаются друг от друга предложения, заявления, жалобы. Подготовьте примеры соответствующих документов, поданных по вопросам местного значения.
5. Используя законодательство о муниципальной службе в РФ необходимо ознакомиться с понятием, основанием возникновения и последствиями урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе. На основе анализа данной информации и полученных знаниях о полномочиях органов местного самоуправления привести конкретные примеры (фабулы), свидетельствующие о вероятности возникновения конфликта интересов.

### **Темы докладов для самостоятельной работы:**

1. Сочетание форм непосредственной и представительной демократии в системе муниципального управления.
2. Основные тенденции развития регулирования правового статуса муниципальных органов и должностных лиц.
3. Ответственность в системе местного самоуправления: понятие и виды.
4. Проблемы осуществления компетенции различных органов местного самоуправления.
5. Наделение органов муниципального управления отдельными государственными полномочиями.
6. Контроль и надзор за осуществлением местного самоуправления.
7. Проблемы реализации бюджетного процесса в муниципальном образовании.
8. Проблемы формирования организационной модели муниципального образования.
9. Особенности реализации мер (санкций) муниципально-правовой ответственности.
10. Гражданский контроль в практике местного самоуправления.

Подготовка и выполнение заданий в рамках самостоятельной работы студентов позволяют активизировать их правовое мышление, вовлечь в образовательный процесс; стимулируют самостоятельное, творческое отношение к предмету; повышают степень мотивации; обеспечивают постоянное взаимодействие обучающихся и преподавателей с помощью прямых и обратных связей, а именно взаимосвязь аудиторной и самостоятельной работы студентов, направленной на изучение теоретических положений, анализ изменяющегося и дополняющегося законодательства, регулирующего сложный комплекс муниципально-правовых отношений.

При подготовке к практическим занятиям и в процессе самостоятельной работы рекомендуется использовать следующие **источники учебной литературы:**

1. Муниципальное право РФ: учебник для академического бакалавриата/ под ред. Н.С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт. - 2014.
2. Муниципальное право России. Учебное пособие /Сост: А.Е. Бойко, Н.В. Чуб. Курск. 2012. 100с.
3. Правовые основы муниципальной хозяйственной деятельности /Под общ. ред. Н.С.Тимофеева. М.: Издательство Моск. унив., 2012. 256 с.

### **Научная литература:**

1. Усманова Р. М. О пределах муниципально-правового регулирования [Текст] / Р. М. Усманова // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 6. - С. 40-44
2. Фадеев В. И. О новых подходах к преподаванию конституционного и муниципального права в условиях уровневого образования [Текст] / В. И. Фадеев // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 4. - С. 31-36
3. Холопов В.А. Развитие институтов непосредственной муниципальной демократии в условиях реформы территориальной

организации местного самоуправления в РФ [Текст] / В. А. Холопов // Государственная власть и местное самоуправление : практ. и информ. изд. / учредитель Издательская группа "Юрист". - Москва, 2014. - № 9. - С. 16-18

4. Черкасова Ю. И. Правовые аспекты самообложения граждан [Текст] / Ю. И. Черкасова, Н. Г. Плотникова // Финансовое право. - 2014. - № 9. - С. 26-30

5. Чикирева И. П., Проблемы морального осуждения муниципальных служащих за нарушение требований служебного поведения и коррупционные правонарушения [Текст] / Чикирева И.П. // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - №12. - С. 50-54

6. Чиркин В. Е. Некоторые теоретические основы организации местного самоуправления: российский и зарубежный опыт [Текст] / В. Е. Чиркин // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - № 12. - С. 23-27

7. Чуб Н.В., Снегирева Д.Е, Соотношение общественного и государственного начал в зарубежных моделях местного управления и в концепции местного самоуправления в России. В сборнике: Поколение будущего: Взгляд молодых ученых - 2015 сборник научных статей 4-й Международной молодежной научной конференции в 4-х томах. Ответственный редактор: Горохов А.А.. Курск, 2015. С. 327-334.

8. Чуб Н.В., О некоторых проблемах муниципальной службы в РФ [Текст] / Чуб Н.В. //Актуальные проблемы местного самоуправления в РФ. Сборник научных статей. Отв. редактор Бойко А.Е. Курск. 2013. Изд-во РПК «Orange». С. 187-190

9. Шамарова Г. М., Правовое регулирование муниципальной службы в современных условиях развития муниципальных образований [Текст] / Шамарова Г. М. // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - №3 - С. 38-43

10. Явкин С. С., Понятие и сущность структуры органов местного самоуправления [Текст] / Явкин С. С. // Государственная власть и местное самоуправление. - 2016. - №12 - С. 24-27

### **Основные нормативные акты и информационные ресурсы:**

1. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // СПС Консультант Плюс. 2017.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ) // СПС Консультант Плюс. 2017.
3. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (в ред. 27.07.2017г.) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс. 2017.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с изм. 2017г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс. 2017.
5. Закон Курской области от 13 июня 2007 года № 60-ЗКО (с изм. 2017) «О муниципальной службе в Курской области» // СПС «Консультант Плюс». 2017.
6. Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие образования в городе Курске на 2014 - 2018 годы» [Текст]: [постановление Администрации города Курска от 15 октября 2013 г.] // Городские известия - № 149. - Ст. 22
7. Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории города Курска» [Текст]: [постановление Администрации города Курска от 30 июня 2016 г.] // Городские известия. - 2016. - № 82. - Ст. 51
8. Официальный сайт Администрации города Курска// <http://www.kurskadmin.ru/>
9. Официальный сайт Курского городского собрания// <http://glava-kurska.ru/>
10. Официальный сайт Общероссийский конгресс муниципальных образований // <http://www.окмо.рф>

**Краткий словарь терминов по дисциплине  
«Муниципальное право»**

**Бюджет муниципального образования (местный бюджет)** – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения муниципальных образований.

**Глава администрации** – должностное лицо местного самоуправления, которое обладает исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий.

**Глава муниципального образования** – это выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории соответствующего муниципального образования.

**Город – наукоград** – это муниципальное образование с градообразующим научно-производственным комплексом.

**Городское поселение** – это город или поселок с прилегающей территорией. В составе городского поселения могут находиться сельские населенные пункты, которые не являются сельскими поселениями (муниципальными образованиями).

**Городской округ** – это не входящее в состав муниципального района городское поселение, органы власти которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения. Кроме того, городской округ выполняет возложенные на него государством отдельные полномочия.

**Депутат** – это избранное лицо, уполномоченное представлять в выборном органе местного самоуправления интересы населения.

**Дефицит бюджета** – превышение расходов бюджета над его доходами. Размер дефицита, утвержденный представительным органом местного самоуправления, не может превышать 10% объема доходов местного бюджета.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования являются:

муниципальные займы, которые осуществляются путем выпуска муниципальных ценных бумаг;

кредиты, полученные от кредитных организаций;

бюджетные ссуды и бюджетные кредиты от бюджетов других

уровней бюджетной системы страны;

поступления от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности.

**Должность муниципальной службы** — должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.

**Доходы местных бюджетов** – денежные средства, которые поступают в безвозмездном порядке в распоряжение органов местного самоуправления.

**Закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО)** – это имеющие органы местного самоуправления территориальные образования, в пределах которых расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

**Избирательная комиссия муниципального образования** обеспечивает подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления.

**Избирательные комиссии** – коллегиальные органы, которые формируются в порядке и сроки, установленные законодательством. Они организуют и обеспечивают подготовку и проведение муниципальных выборов.

**Избирательные округа** – территориальные единицы, образованные для организации и проведения муниципальных выборов, и от которых непосредственно гражданами РФ избираются депутаты представительных органов местного самоуправления и главы муниципальных образований.

**Контрольные органы** – органы специального финансового контроля. Они могут избираться на муниципальных выборах или

формироваться думой.

**Местная администрация** – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, который наделен полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных муниципальному образованию в установленном порядке.

**Местный референдум** — это голосование граждан РФ, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения, которое проводится в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов и уставами муниципальных образований.

**Местное самоуправление** – деятельность населения по решению вопросов местного значения непосредственно или через выборные органы при учете интересов жителей и исторических традиций муниципального образования.

**Муниципальная служба** – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

**Муниципальное образование** — это городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

**Муниципальной собственностью** является имущество, принадлежащее на праве собственности городским, сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям.

**Муниципальные выборы** являются одной их форм осуществления местного самоуправления. Под муниципальными выборами понимаются выборы депутатов, иных членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

**Муниципальные финансы** — система экономических отношений, посредством которых распределяется и перераспределяется национальный доход; фонд денежных средств, используемых для экономического и социального развития



территории муниципального образования.

**Муниципальный район** – несколько поселений или поселений и межселенных территорий (вне границ поселений), объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через местные органы, которые также выполняют отдельные государственные полномочия.

**Муниципальный долг** – совокупность долговых обязательств муниципальных образований.

**Органы местного самоуправления** — это органы самоуправляющихся территориальных сообществ, которыми они формируются и перед которыми несут ответственность за надлежащее осуществление своих полномочий.

**Ответственность местного самоуправления** — это неблагоприятные правовые последствия за принятые местным самоуправлением противоправные решения и ненадлежащее осуществление своих задач и функций.

**Правовые основы местного самоуправления** представляют собой систему нормативно-правовых актов, обеспечивающих эффективное регулирование вопросов организации и деятельности местного самоуправления в РФ.

**Предложение** — обращение гражданина конкретного характера, не связанное с нарушением его прав и направленное на улучшение организации и деятельности органов местного самоуправления, предприятий и учреждений вне зависимости от организационно-правовых форм в решении вопросов социально-экономической, социально-культурной и других сфер жизни.

**Представительные органы** – это выборные органы, обладающие правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

**Преобразование территории муниципального образования**– процесс существенного изменения статуса муниципального образования. Оно осуществляется в формах объединения, разделения, упразднения.

Объединение – слияние двух и более муниципальных

образований в одно новое с переходом прав и обязанностей каждого из объединившихся к вновь возникшему муниципальному образованию.

Разделение – создание двух и более муниципальных образований за счет разделения одного муниципального образования с его последующим прекращением.

Упразднение – прекращение муниципального образования без передачи его территории, прав и обязанностей другим муниципальным образованиям в порядке правопреемства.

**Расходы местных бюджетов** – денежные средства, которые направляются на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления.

**Сельское поселение** – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и т.д.).

**Система гарантий прав местного самоуправления**, закреплённая муниципальным правом, охватывает всю совокупность условий и средств, обеспечивающих их реализацию и правовую защиту. Она включает общие гарантии (экономические, политические, духовные) и специальные (собственно юридические) гарантии.

**Территориальные основы местного самоуправления** как институт муниципального права представляют собой: совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления — формирование и состав территории муниципального образования, границы территории, порядок их установления и изменения.

**Экономические основы местного самоуправления** – совокупность правовых норм, которые закрепляют и регулируют общественные отношения, связанные с формированием и использованием муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов в интересах населения муниципальных образований.

