

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна
Должность: проректор по учебной работе
Дата подписания: 14.11.2022 15:29:14
Уникальный программный ключ:
0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabbf73e943df4a4851fda56d089

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О БЕЗОПАСНОСТИ»

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: М.В. Томаков, В.И. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности»: методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков, В.И. Томаков. Курск, 2014. 13 с.

Анализируется содержание Федерального закона N 390-ФЗ «О безопасности», который устанавливает основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общества и природы.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуются студентам всех направлений подготовки и специальностей, изучающим дисциплину «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 0,8. Уч. изд. л. 0,7. Тираж 25 экз. Заказ 499. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет

305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель практической работы: изучить основные положения Федерального закона N390-ФЗ «О безопасности», который устанавливает основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, в том числе – техносферной безопасности.

Указания к выполнению практической работы и задания.

Ознакомьтесь с содержанием Закона.

Особое внимание уделите изучению статьи 1 Предмет регулирования Федерального закона «О безопасности», статьи 2 «Основные принципы обеспечения безопасности», статья 3 «Содержание деятельности по обеспечению безопасности», статьи 4 «Государственная политика в области обеспечения безопасности», статьи 11 «Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности», статьи 12 «Функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности».

Выделите в тексте и законспектируйте основные пункты статей, относящиеся к реализации основных принципов безопасности, и свяжите их с проблемами безопасности в Вашей будущей профессиональной деятельности.

Сопроводите своё представление примерами реализации основных принципов безопасности. Можно использовать информацию Ростехнадзора (<http://www.gosnadzor.ru>), Роспотребнадзора (<http://rospotrebnadzor.ru>), МЧС Российской Федерации (<http://www.mchs.gov.ru>), Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (<http://www.mnr.gov.ru>) ФГУП ВО «Безопасность» (<http://vosafety.ru>), ФГУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (<http://fcao.ru>), официального интернет-представительства Института промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства URL (<http://www.safework.ru>).

28 декабря 2010 года N 390-ФЗ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О БЕЗОПАСНОСТИ**

Принят
Государственной Думой
7 декабря 2010 года
Одобен
Советом Федерации
15 декабря 2010 года

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - безопасность, национальная безопасность), полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Совет Безопасности).

Статья 2. Основные принципы обеспечения безопасности

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Статья 3. Содержание деятельности по обеспечению безопасности

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;

2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;

3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;

4) разработку и применение комплекса оперативных и долгосрочных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;

7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Государственная политика в области обеспечения безопасности

1. Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

2. Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации.

3. Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

4. Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

Статья 5. Правовая основа обеспечения безопасности

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Статья 6. Координация деятельности по обеспечению безопасности

Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы

государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Статья 7. Международное сотрудничество в области обеспечения безопасности

1. Международное сотрудничество Российской Федерации в области обеспечения безопасности осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

2. Основными целями международного сотрудничества в области обеспечения безопасности являются:

1) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;

2) защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;

3) укрепление отношений со стратегическими партнерами Российской Федерации;

4) участие в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности;

5) развитие двусторонних и многосторонних отношений в целях выполнения задач обеспечения безопасности;

6) содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности.

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 8. Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности

Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

- 3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- 4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- 5) в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- 6) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:
 - а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
 - б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- 7) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:
 - а) информации и государственной тайны;
 - б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Статья 9. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности

1. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

- рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;

- утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения.

2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.

Статья 10. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности

Правительство Российской Федерации:

- 1) участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- 2) формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- 3) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- 4) организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- 5) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Статья 11. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности

Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Статья 12. Функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Глава 3. СТАТУС СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 13. Совет Безопасности

1. Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

2. Совет Безопасности формируется и возглавляется Президентом Российской Федерации.

3. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.

4. В целях реализации задач и функций Совета Безопасности Президентом Российской Федерации могут создаваться рабочие органы Совета Безопасности и аппарат Совета Безопасности.

Статья 14. Основные задачи и функции Совета Безопасности

1. Основными задачами Совета Безопасности являются:

1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;

2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:

а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Россий-

ской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

б) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

2. Основными функциями Совета Безопасности являются:

1) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;

б) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.

3. Президент Российской Федерации может возложить на Совет Безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Состав Совета Безопасности

1. В состав Совета Безопасности входят Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации; Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Секретарь Совета Безопасности); постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

2. Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности по должности в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности.

3. Члены Совета Безопасности назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, им определяемом.

4. Члены Совета Безопасности принимают участие в заседаниях Совета Безопасности с правом совещательного голоса.

5. Секретарем Совета Безопасности, постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Статья 16. Секретарь Совета Безопасности

1. Секретарь Совета Безопасности является должностным лицом, обеспечивающим реализацию возложенных на Совет Безопасности задач и функций.

2. Секретарь Совета Безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации, которому подчиняется непосредственно.

3. Полномочия Секретаря Совета Безопасности определяются Президентом Российской Федерации.

Статья 17. Организация деятельности Совета Безопасности

1. Деятельность Совета Безопасности осуществляется в форме заседаний и совещаний.

2. Порядок организации и проведения заседаний и совещаний Совета Безопасности определяется Президентом Российской Федерации.

Статья 18. Решения Совета Безопасности

1. Решения Совета Безопасности принимаются на его заседаниях и совещаниях постоянными членами Совета Безопасности в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Постоянные члены Совета Безопасности обладают равными правами при принятии решений.

2. Решения Совета Безопасности вступают в силу после их утверждения Президентом Российской Федерации.

3. Вступившие в силу решения Совета Безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

4. В целях реализации решений Совета Безопасности Президентом Российской Федерации могут издаваться указы и распоряжения.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В тексте методических указаний эта глава не рассматривается.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите основные принципы обеспечения безопасности. Сопроводите один из принципов комментариями из сферы безопасности своей будущей профессиональной деятельности.

2. Как Вы понимаете приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности?

3. Какими государственными органами реализуется государственная политика в области обеспечения безопасности?

Отчет о работе

1. Конспект основных пунктов статей, относящиеся к реализации основных принципов безопасности, и свяжите их с проблемами безопасности в Вашей будущей профессиональной деятельности.

2. Письменно привести примеры реализации основных принципов безопасности (труда, экологической, промышленной, транспортной)¹.

¹ Вид рассматриваемой безопасности назначается преподавателем

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и проведения практических занятий по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков, А.А. Кислинский

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Система государственных органов и основные виды государственного контроля и надзора в сфере безопасности : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и проведения практических занятий по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков, В.И. Томаков, А.А. Кислинский. Курск, 2014. 19 с.: табл. 1. Библиогр.: с. 19.

Рассматриваются виды государственного надзора и контроля в сфере безопасности со стороны федеральных органов исполнительной власти.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуются студентам всех специальностей и направлений подготовки, изучающим дисциплину «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 1,0. Уч. изд. л. 0,9. Тираж 25 экз. Заказ 503. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Целью практического занятия является выявление (установление) видов государственного надзора и контроля со стороны федеральных органов исполнительной власти за безопасностью человека, общества и природы в различных сферах деятельности.

1 Соотношение понятий «контроль» и «надзор» в Российской правовой системе

Современные условия экономического развития общества настоятельно диктуют необходимость прогнозирования риска технических систем, оценки безопасности различных объектов, продовольственного сырья, фармацевтической продукции, окружающей среды и т.д., что возможно с помощью проведения определенных видов государственного контроля и надзора за объектами деятельности.

Контрольная функция выступает одной из ключевых функций современного государства наряду с законодательной, исполнительной и судебной. Государственный контроль является неизменным признаком государства. С контролем тесным образом связана такая функция государственных органов, как надзор. Контроль и надзор служат неким необходимым толчком для различных преобразований, становятся одним из решающих факторов обеспечения безопасности государства и общества.

Контроль и надзор - это формы обеспечения законности в государственном управлении. Они представляют собой правообеспечительную деятельность компетентных государственных органов, связаны с применением соответствующих властных полномочий (возможности применения санкций), без которых надзор и контроль перестают существовать.

Государственные органы контроля и надзора наделены властными полномочиями.

Исходя из вышесказанного, выделим следующие атрибутивные признаки каждого из названных понятий.

1. *Государственная контрольно-надзорная деятельность* в определенной сфере – это деятельность уполномоченного органа исполнительной власти по:

- выявлению, пресечению, предупреждению нарушений в данной сфере;

- выдвижению требований об устранении выявленных нарушений;
- применению мер государственного принуждения в случаях, установленных законом в целях обеспечения безопасности граждан, общества, государства;
- устранению последствий выявленных нарушений.

2. *Государственный контроль* в определенной сфере – это деятельность уполномоченного органа исполнительной власти, направленная на:

- получение, анализ информации о процессах и явлениях в данной сфере;
- сравнение полученных результатов с нормами, закрепленными в законодательстве;
- установление нарушений законодательства в данной сфере;
- прогнозирование состояния исполнения и соблюдения законодательства в данной сфере.

3. *Государственный надзор* в определенной сфере – это инициативная, государственно-властная деятельность уполномоченного органа исполнительной власти по систематическому целевому наблюдению за соблюдением и исполнением поднадзорными субъектами требований законодательства в данной сфере.

Государственное регулирование безопасности находится в системной взаимосвязи с государственным контролем и надзором, осуществляемым за исполнением соответствующих законоположений.

Под контрольно-надзорной деятельностью понимается специальный вид государственной деятельности, включающий предупреждение, выявление (установление) и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Контроль и надзор имеют общие черты и общее содержание, которое заключается в том, что:

- они являются государственными функциями;
- они проводятся субъектом – государственным органом (организацией), за исключением внутрифирменного контроля;
- они осуществляются путем проверок;

- при проверке изучаются наборы параметров объекта и его деятельности;
- они исходят из заранее установленных целевых параметров проверяемого объекта и его деятельности;
- по итогам осуществляются некие управленческие действия в отношении проверяемого объекта.

Можно проследить различия в понятиях, если разобраться в их сущности и содержании.

Сущность контроля заключается в проверке соответствия результатов заданным параметрам, его целям, а содержание – в том, что уполномоченные органы и лица выясняют, соответствует ли деятельность подконтрольных объектов нормативным предписаниям и нормативным правовым актам, поставленным перед ними задачам, и непосредственно принимают меры по устранению «отклонений» и привлечению виновных к ответственности.

Сущность надзора заключается в обеспечении законности и правопорядка путем выявления и устранения допущенных нарушений закона, а также в их предупреждении. Содержание надзора составляет основанная на законе деятельность специально уполномоченных субъектов, направляется на предупреждение, выявление и пресечение нарушений закона в целях обеспечения верховенства закона и единства законности, обеспечения конституционных прав и свобод граждан и охраняемых законом интересов общества и государства. Таким образом, можно отметить, что надзор в отличие от контроля не содержит административных функций.

Главным критерием по разграничению этих двух понятий является то, что:

- при осуществлении контроля обязательна подчиненность проверяемого проверяющему (основанная либо на государственных административных полномочиях, либо на полномочиях собственника);
- при надзоре, напротив, обязательным является независимость и самостоятельность проверяемого по отношению к проверяющему.

Помимо этого принципиального отличия, контроль и надзор, имеют следующие различия:

– функция контроля шире, чем функция надзора, так как включает помимо проверки исполнения установленных норм, еще и проверку исполнения текущих управленческих распоряжений;

– при осуществлении контроля возможно прямое оперативное вмешательство в деятельность подконтрольного объекта в отличие от надзора, который этого не предусматривает;

– различие в целях. Цель контроля: выявление соответствия деятельности нормам плюс оценка рациональности и эффективности деятельности. Цель надзора: выявление нарушений.

– для контроля характерна плановость мероприятий. Контроль производится непрерывно, а также выборочно, в ходе специальных контрольных мероприятий. Надзор осуществляется выборочно, но он не должен быть текущим;

– по итогам контрольной проверки возможно осуществление как прямых, так и косвенных мер воздействия на объект, тогда в как случае надзора – только косвенных.

2 Система государственных органов и основные виды государственного контроля и надзора

Федеральные службы имеют компетенцию контрольных органов, хотя в их названии содержится слово «надзор». Что касается надзора, то, надзорными полномочиями в чистом виде обладает только прокуратура.

Органами контроля фактически являются все ныне действующие федеральные службы, а также все другие государственные органы, которые вправе при осуществлении проверок непосредственно вмешиваться в оперативную деятельность подконтрольных структур (ограничивать, приостанавливать либо прекращать их деятельность) и самостоятельно привлекать правонарушителей (юридических и физических лиц) к юридической ответственности. Надзорные полномочия в полном объеме следует признать только за прокуратурой, как единственным органом государственного надзора (причем, высшего).

Далее, используя данные таблицы 1, следует проанализировать систему и основные виды государственного контроля и надзора, *обеспечивающих безопасность* с указанием контролируемых законоположений, а также государственного органа, осуществляющего соответствующий контроль-надзор.

Таблица 1– Государственный контроль и надзор за безопасностью в различных сферах деятельности

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
1	<i>В области общественной безопасности</i>		
	<p>Государственный контроль за соблюдением правил, нормативов и стандартов при перевозке крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов автомобильным транспортом в части обеспечения безопасности дорожного движения, за исполнением владельцами транспортных средств, установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности.</p> <p>Контроль мест хранения и использования оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов, а также объекты, где они обрабатываются; при выявлении нарушений установленных правил выдачи обязательных предписаний должностным лицам об устранении этих нарушений, запрет деятельности объектов, аннулирование выданных разрешений, применение иных мер.</p>	<p>Соблюдение: Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»</p> <p>Федерального закона «Об оружии» и «Единых Правил безопасности при взрывных работах».</p>	<p>Органы внутренних дел (МВД России).</p>
2	<i>В области фискальной политики</i>		
	<p>Контроль за уплатой взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний и расходования денег фонда.</p>	<p>Соблюдение Трудового Кодекса Российской Федерации в части обязательного страхования работников от несчастных случаев на производстве.</p>	<p>Фонд социального страхования Российской Федерации.</p>
	<p>Государственный</p>	<p>а) правильность исчисления</p>	<p>ФНС России.</p>

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах.	налогов; б) полнота уплаты налогов; в) своевременность уплаты налогов.	
	Государственный надзор в области таможенного дела.	Прием нерастаможенных грузов и контроль таможенных операций.	ФТС России.
3	<i>В области обеспечения обороны</i>		
	Государственный надзор за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации.	Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации.	Генеральный штаб Министерства обороны России (соответствующий военный комиссариат).
4	<i>В области соблюдения норм трудового законодательства</i>		
	Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации осуществляет федеральная инспекция труда.	Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, иными федеральными органами исполнительной власти, органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, другими организациями.	Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда.
5	<i>В области защиты прав потребителей</i>		
	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти,	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.	
6	<i>В области земельных правоотношений и природопользования</i>		
	Государственный земельный контроль.	Обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями и должностными лицами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.	1. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. 2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. 3. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.
	Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.	Обеспечение соблюдения пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) и технических требований в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.	Федеральное агентство по недропользованию Министерства природных ресурсов и экологии.
	Государственный контроль и надзор за использованием, и осуществление охраны водных объектов, обеспечение соблюдения: а) требований к использованию и охране водных объектов; б) особого правового режима использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в границах водоохраных зон и зон	Соблюдение юридическими лицами установленного законодательством порядка использования и охраны водных объектов; стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов; режима использования территорий водоохраных зон водных объектов и иных требований водного законодательства Российской Федерации.	Федеральное агентство водных ресурсов Министерства природных ресурсов и экологии.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	<p>специальной охраны источников питьевого водоснабжения;</p> <p>в) иных требований водного законодательства.</p>		
	<p>Государственный контроль и надзор за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.</p>	<p>Государственный лесной контроль и надзор осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий. Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, обеспечение соблюдения всеми гражданами и юридическими лицами установленного порядка пользования лесным фондом, правил отпуска древесины на корню, рубок главного пользования, рубок промежуточного пользования и прочих рубок, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.</p>	<p>Федеральное агентство лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии осуществляет государственный лесной контроль и надзор непосредственно и через свои территориальные органы в отношении лесничеств и лесопарков на территории субъектов Российской Федерации, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.</p>

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	<p>Государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий.</p>	<p>Государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляются Правительством Российской Федерации и специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды. Государственный контроль за осуществлением охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов, экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей среды, экологическое просвещение, участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов, за сохранением природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов, сохранение историко-культурных объектов, экологическим просвещением населения, созданием условий для регулируемого туризма и отдыха, разработкой и внедрением научных методов охраны природы и экологического просвещения, осуществлением экологического мониторинга, восстановлением нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.</p>	<p>Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов и экологии</p>

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
7	<i>В области экологии и охраны окружающей среды</i>		
	Государственный надзор за проведением работ по акцизному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России (Росгидромет) Министерства природных ресурсов и экологии.
	Государственный экологический контроль на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности.	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет государственный экологический контроль в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России (Росгидромет) Министерства природных ресурсов и экологии.
	Государственный энергетический надзор.	Государственный надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок, осуществляется федеральным органом ис-	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		полнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей.	
8	<i>В области промышленной безопасности</i>		
	Государственный надзор за безопасным ведением работ в промышленности.	Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях промышленности и на некоторых объектах осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, который вправе следить за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда на объектах угольной, горно-рудной, горнохимической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геологоразведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.
	Государственный контроль и надзор за объектами хранения, применения, транспортирования взрывчатых материалов промыш-	Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при создании, эксплуатации и ликвидации опасных	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	ленного назначения, производства взрывчатых веществ в местах их применения.	производственных объектов, включая: объекты хранения, применения, транспортирования взрывчатых материалов промышленного назначения, производства взрывчатых веществ в местах их применения.	
	Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью.	Государственный надзор за соблюдением правил ядерной и радиационной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Центральное межрегиональное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.
9	<i>В области пожарной безопасности</i>		
	Государственный пожарный надзор.	Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами.	Служба государственного пожарного надзора МЧС России.
10	<i>В области технической безопасности</i>		
	Государственный надзор за обеспечением безопасности дорожного движения самоходных машин и других видов техники.		Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.
	Государственный надзор за обеспечением безопасности дорожного движения транспортных средств.	Эксплуатация, ремонт, техническое обслуживание, безопасность дорожного движения транспортных средств, порядок выпуска на линию автотранспортных средств, их техническое обслуживание и ремонт, а так-	Управление государственного автотранспортного надзора.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		же задачи и основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения.	
	Государственный надзор за обеспечением безопасного и качественного функционирования железнодорожного транспорта.	Исполнение установленных правил технической эксплуатации железнодорожного транспорта, правил безопасности при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом, наличия лицензий на осуществление определенного вида деятельности (лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на ж.д. транспорте).	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.
11	<i>В области связи, коммуникаций и защиты информации</i>		
	Надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.	Государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также организация деятельности радиочастотной службы.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).
	Государственный надзор за обеспечением защиты сведений, составляющих государственную тайну.	Соблюдение требований законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну.	ФСБ России.

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
	Государственный контроль в области обращения и защиты информации.	Соблюдение Трудового Кодекса Российской Федерации в части обработки персональных данных работников.	Генеральная прокуратура России; Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда.
12	<i>В области обращения ценных бумаг</i>		
	Государственный контроль в области отношений, возникающих при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг, в том числе отношений, возникающих при ведении реестра владельцев ценных бумаг.	Соблюдение требований законодательства Российской Федерации о ценных бумагах и нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг.	Федеральный орган исполнительной власти по рынку ценных бумаг (ФСФР России).
13	<i>В области обеспечения единства измерений</i>		
	Государственный метрологический надзор.	Соблюдением обязательных требований в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к измерениям, единицам величин, а также к эталонам единиц величин, стандартным образцам, наличием и соблюдением аттестованных методик измерений.	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.
14	<i>В области соблюдения проектных показателей производственной деятельности предприятия</i>		
	Государственный контроль соответствия параметров производства проектным показателям.	Соблюдение проектных показателей производственной деятельности предприятия, обеспечение своевременного оформления ввода в эксплуатацию вновь построенных объектов.	Федеральной службы государственной статистики; Министерство промышленности и торговли России.
15	<i>В области производства и обращения драгметаллов и драгкамней</i>		
	Федеральный пробирный надзор.	Осуществление в пределах своей компетенции государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области производства, из-	Государственная инспекция пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты при

№ п.п.	Вид государственного контроля и надзора (в т.ч. в сфере промышленности)	Контролируемые законоположения	Госорган, осуществляющий контроль и надзор
		влечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.	Министерстве финансов Российской Федерации.
16	<i>В области капитального строительства и реконструкции</i>		
	Государственный строительный надзор.	Проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.
17	<i>В области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним</i>		
	Проверка действительности поданных заявителем документов и наличия соответствующих прав у подготовившего документ лица или органа власти; проверка наличия ранее зарегистрированных и ранее заявленных прав.	Соблюдение ФЗ - «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».	Министерство юстиции Российской Федерации.

Следует отметить, что необходимыми основаниями для осуществления деятельности по контролю и надзору являются ее законность и общественная целесообразность (направленность на предотвращение негативных последствий).

Российской Федерации от 09.03.2004 года №314 (с последующими изменениями и дополнениями) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» осуществляются главным образом федеральными службами.

В настоящее время таких служб (без т.н. «силовики») насчитывается 26, лишь небольшая часть из них не осуществляет контрольно-надзорных функций по отношению к промышленным предприятиям. Кроме того, контрольно-надзорные функции (в том

числе и в отношении промышленных предприятий) реализуются тремя федеральными агентствами (Ростехрегулирование, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральное агентство по недропользованию), а также рядом «силовых» структур, прежде всего, МЧС России (гражданская оборона и пожарная безопасность), МВД России и подведомственная ему Федеральная миграционная служба, ФСБ России, ФСКН России, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Министерства обороны Российской Федерации.

Большая часть указанных государственных органов имеет территориальные органы и подведомственные учреждения, также участвующие в осуществлении контрольно-надзорных функций.

Общая численность сотрудников этих органов (без МВД России, МЧС России, ФСБ России) превышает 300 тысяч человек, то есть составляет большинство среди работников гражданских федеральных органов исполнительной власти.

Контрольные вопросы и задания

Закончите фразу: «Под контрольно-надзорной деятельностью понимается ...».

В чем заключается общность и различие государственного контроля и надзора?

Какая федеральная служба осуществляет Государственный строительный надзор?

Какие законоположения контролирует служба государственного пожарного надзора МЧС России?

Какая федеральная служба осуществляет Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью?

Какая служба осуществляет надзорно-контрольные функции за соблюдением Трудового Кодекса Российской Федерации в части обязательного страхования работников от несчастных случаев на производстве?

Какой федеральный государственный орган осуществляет Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации?

Закончите предложение, указав соответствующую федеральную службу: «Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических норм и правил осуществляется ...»

Закончите фразу: «Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение ...».

Какая Федеральная служба осуществляет контроль и надзор за исполнением установленных правил технической эксплуатации железнодорожного транспорта, правил безопасности при транспортировании опасных веществ железнодорожным транспортом, наличия лицензий на осуществление определенного вида деятельности (лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на ж.д. транспорте)?

Какая Федеральная служба осуществляет контроль и надзор в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей при их эксплуатации и обслуживании?

Рекомендуемые источники информации

1. Интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).
2. Законодательная база Российской Федерации
<http://zakonbase.ru/>.
3. Система ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>) и др.

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ СФЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: М.В. Томаков, В.И. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Нормативно-правовые акты сферы безопасности жизнедеятельности : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков, В.И. Томаков. Курск, 2014. 28 с. Библиогр.: с. 27-28.

Рассматриваются две основные группы документов: нормативные правовые акты (НПА) и нормативные технические документы (НТД) в сфере безопасности жизнедеятельности, а также порядок их принятия, регистрации и вступления в силу.

Предназначены студентам направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуется студентам других специальностей и направлений подготовки при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014г. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 1,6 Уч. изд. л. 1,4. Тираж 20 экз. Заказ 504. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель практической работы:

- изучить группы источников права по порядку принятия и юридической силе;
- изучить группы и виды нормативных документов сферы безопасности жизнедеятельности;
- изучить порядок государственной регистрации, порядок опубликования и вступления в силу нормативно-правовых актов.

1 Нормативно-правовой акт как источник (форма) права

Понятие «источник права» существует много веков. Столетиями его толкуют и применяют правоведы всех стран. Если исходить из общераспространенного значения термина «источник», то в сфере права под ним нужно понимать силу, создающую право. Такой силой, прежде всего, является власть государства, которая реагирует на потребности общества, развитие общественных отношений и принимает соответствующие правовые решения.

Наряду с этим источником права следует также признать форму выражения государственной воли, форму, в которой содержится правовое решение государства. С помощью формы право обретает свои неотъемлемые черты и признаки: общеобязательность, общеизвестность и т.д. Это понятие источника имеет значение емкости, в которую заключены юридические нормы.

Все источники права могут быть классифицированы на две группы: нормативно-правовые акты (законы, указы, постановления, инструкции, договоры) и иные источники права ненормативного характера (правовые обычаи, судебные прецеденты и решения). В данном случае нормативность выступает критерием разграничения юридических актов и означает лишь то, что юридические документы содержат нормы права, общие правила поведения, установленные государством.

Нормативный акт – доминирующий источник права во всех правовых системах мира. Он имеет ряд неоспоримых преимуществ.

1. Нормативный акт может быть издан оперативно, в любой своей части изменен, что позволяет относительно быстро реагировать на социальные процессы.

2. Нормативные акты, как правило, определенным образом систематизированы, что позволяет легко осуществлять поиск нужного документа для применения или исполнения.

3. Нормативные акты позволяют точно фиксировать содержание правовых норм, что помогает проводить единую политику, не допускать произвольного толкования и применения норм.

4. Нормативные акты поддерживаются государством, им охраняются. В случае нарушения положений нормативных актов нарушители преследуются и наказываются на основании закона.

Нормативный правовой акт – это письменный официальный документ, созданный в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и содержащий общеобязательные юридические (правовые) нормы (правила поведения).

Под правовой нормой принято понимать общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение.

Нормативные правовые акты (в отличие от других источников права) принимаются только уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции, имеют определённый вид и облекаются в документальную форму (кроме того, они составляются по правилам юридической техники).

Нормативные правовые акты, действующие в стране, образуют единую систему.

По порядку принятия и юридической силе нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные акты.

Закон (федеральный закон РФ) – это обладающий высшей юридической силой нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом государственной власти или непосредственно народом и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Федеральные законы могут также приниматься в форме:

- основ законодательства;
- кодексов.

Основы законодательства – федеральный закон, содержащий принципы и основные положения законодательного регулирования определенной сферы общественных отношений, подлежащие развитию и конкретизации в нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Основы законодательства принимаются по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Кодекс – систематизированный нормативный правовой акт, принимаемый по предметам ведения Российской Федерации, а так-

же по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, требующим единообразного регулирования.

Кодекс содержит всю или основную массу норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений.

Основам законодательства и кодексам должны соответствовать все другие нормативные правовые акты, издаваемые в Российской Федерации в сфере общественных отношений, регулируемых основами законодательства или кодексом.

Подзаконный правовой акт (нормативный) принимается органами государственной власти в пределах их компетенции и, как правило, на основании закона. Подзаконные акты должны соответствовать законам.

К подзаконным актам России относятся нормативные акты (то есть указы, содержащие нормы права) Президента России, нормативные постановления палат Федерального Собрания (принимаемые по вопросам их ведения), нормативные постановления Правительства России, различные нормативные акты (приказы, инструкции, положения и т. п.) федеральных министерств и ведомств, других федеральных органов исполнительной власти, других федеральных государственных органов.

Нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти составляют **федеральное законодательство**.

Следует выделить также нормативные правовые акты органов местного самоуправления (именно поэтому подзаконный акт принимается не только государственными органами), издающиеся в соответствии с вышестоящими законами и подзаконными актами и воздействующие на общественные отношения строго на территории данного муниципального образования.

Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления составляют **законодательство субъектов Российской Федерации**.

Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации составляют **законодательство Российской Федерации**.

Нормативные правовые акты, составляющие законодательство Российской Федерации действуют на основе принципа верховенства актов, обладающих более высокой юридической силой.

2 Группы и виды нормативно-правовых актов сферы безопасности

Государственное регулирование безопасности находится в системной взаимосвязи с государственным контролем и надзором, осуществляемым за исполнением соответствующих законоположений.

Необходимой предпосылкой государственного контроля и надзора является установление норм, соблюдение которых и является предметом контрольно-надзорной деятельности. Можно провести аналогию с известным принципом уголовного права «*nullum crimen sine lege*» (не может быть преступления, не определенного в таком качестве законом) – не может быть контроля и надзора без установленной нормы, выполнение которой контролируется.

В основе законности и, следовательно, эффективности государственного контроля и надзора находятся положения нормативных правовых актов (НПА), нормативно-технических документов (НТД) и, отчасти, индивидуальных правовых актов, издаваемых государственными органами, относимым непосредственно к сфере промышленного производства, а также к смежным областям.

В сфере охраны и безопасности труда также следует различать две основные группы документов: нормативные правовые акты (НПА) и нормативные технические документы (НТД).

Так, например, все государственные требования охраны труда содержатся в НПА. Согласно ст. 211 Трудового Кодекса РФ Государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, устанавливаются правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Порядок разработки, утверждения и изменения подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, например, согласно Постановлению Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. N 1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» к нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:

- стандарты безопасности труда;
- правила и типовые инструкции по охране труда;
- государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса);

- НТД – официальный документ, доступный широкому кругу потребителей, устанавливающий правила, общие принципы и характеристики (при проектировании, создании, и использовании), касающиеся определенных видов деятельности, каких-либо технических объектов. Эти документы разрабатываются и утверждаются в установленном порядке определенными компетентными органами.

Некоторые виды распространенных НТД сферы обеспечения охраны труда и безопасности на производстве:

- ВНП – ведомственные нормы проектирования;
- ВНПБ – ведомственные нормы пожарной безопасности;
- ВНТП – ведомственные нормы технологического проектирования;
- ВППБ – ведомственные правила пожарной безопасности;
- ВСН – ведомственные строительные нормы;
- ГОСТ – государственные стандарты (международные стандарты (ISO), межгосударственные стандарты (ГОСТ), российские стандарты (ГОСТ Р);
- ГН – гигиенические нормативы;
- МДС – методическая документация в строительстве;
- МУ – методические указания;
- НПБ – нормы пожарной безопасности;
- НПРМ – нормативные показатели расхода материалов;

ОСТ – отраслевые стандарты;
ПБ – правила безопасности;
Р – руководства;
РД – руководящие документы;
СН – строительные нормы;
СанПиН – санитарные правила и нормы;
СНиП – строительные нормы и правила;
СП – своды правил;
ТОИ – типовые инструкции по охране труда;
ТТ – типовые требования;
Инструкции;
Методики;
Методические пособия, пособия;
Методические рекомендации, рекомендации;
Перечни;
Правила;
Технические регламенты.

3 Нормативно-правовые акты в сфере промышленной безопасности

По состоянию на 1 сентября 2013 года установлен Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора (раздел I «Технологический, строительный, энергетический надзор»)¹.

Раздел I «Технологический, строительный, энергетический надзор» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (по состоянию на 1 сентября 2013 года) (далее – П-01-01-2013), содержит сведения о нормативных правовых актах и нормативных документах по вопросам, отнесенным к компетенции Федеральной службы

¹ В соответствии с установленным порядком П-01-01-2013 разрабатывается и утверждается отдельно от раздела II «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора П-01-01-2013 (Раздел II), утвержден приказом Ростехнадзора от 4 сентября 2013 г. № 385.

по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора) в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности электрических и тепловых установок и сетей, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также строительного надзора.

Перечень П-01-01-2013 представляет собой информационно-справочный сборник, предназначенный для информирования должностных лиц Ростехнадзора, других федеральных органов исполнительной власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о нормативных правовых актах и нормативных документах, действующих в установленной сфере деятельности Ростехнадзора по указанным выше вопросам.

Изначально в Перечень вошли 69 законов, 12 указов Президента РФ, 155 постановлений и распоряжений Правительства РФ, 837 актов и документов федеральных органов исполнительной власти и 4 международных документа (технические регламенты таможенного союза).

Перечень состоит из пяти разделов.

В первом разделе приведены сведения о федеральных законах (законах Российской Федерации), во втором – об указах Президента РФ, в третьем – о постановлениях и распоряжениях Правительства РФ, в четвертом – о нормативных правовых актах и нормативных документах федеральных органов исполнительной власти, нормативных документах органов исполнительной власти (подразделений органов исполнительной власти) СССР, в пятом – о международных документах, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора.

При использовании П-01-01-2013 необходимо учитывать не только документы специального характера, указанные в конкретном его разделе, но и документы, являющиеся общими для различных областей надзора, опасных производственных объектов, объектов и работ, связанных с пользованием недрами, гидротехнических сооружений, объектов энергетики, приведенным в других разделах Перечня.

Нормативно-правовые акты, разработанные Ростехнадзором, составляют группу «Федеральные нормы и правила в области про-

мышленной безопасности и атомной энергии» – ФНиП (Федеральные нормы и правила).

4 Государственная регистрация нормативно-правовых актов

Основные вопросы, связанные с принятием нормативных документов – это государственная регистрация, официальное опубликование, порядок вступления в силу.

Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в министерстве юстиции РФ.

С 15 мая 1992 года Постановлением Правительства РФ от 08.05.1992 N305 была введена государственная регистрация нормативных актов министерств и ведомств, затрагивающих права и интересы граждан и носящих межведомственный характер.

В настоящее время вопросы государственной регистрации и вступления в силу ведомственных НПА регулируются указом Президента РФ от 23.05.1996 N 763 и Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N1009.

Так, в соответствии с пунктом 10 Правил, утвержденных указанным Постановлением, государственной регистрации подлежат:

- нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций;
- нормативные правовые акты, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

В пункте 12 разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Приказом Минюста России от 04.05.2007 N 88, дается более подробное описание нормативных актов, которые подлежат государственной регистрации, а именно:

- а) содержащие правовые нормы, затрагивающие:
 - гражданские, политические, социально-экономические и иные права, свободы и обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;

– гарантии их осуществления, закрепленные в Конституции Российской Федерации и иных законодательных актах Российской Федерации;

– механизм реализации прав, свобод и обязанностей;

б) устанавливающие правовой статус организаций – типовые, примерные положения (уставы) об органах (например, территориальных), организациях, подведомственных соответствующим федеральным органам исполнительной власти, а также устанавливающие правовой статус организаций, выполняющих в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельные наиболее важные государственные функции;

в) имеющие межведомственный характер, то есть содержащие правовые нормы, обязательные для других федеральных органов исполнительной власти и (или) организаций, не входящих в систему федерального органа исполнительной власти, утвердившего (двух или более федеральных органов исполнительной власти, совместно утвердивших) нормативный правовой акт.

При этом на государственную регистрацию направляются нормативные правовые акты, обладающие как одним из вышеуказанных признаков, так и несколькими.

Государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты независимо от срока их действия (постоянно действующие, временные (принятые на определенный срок)).

Согласно пункту 15 тех же разъяснений не подлежат представлению на государственную регистрацию:

а) индивидуальные правовые акты;

– персонального характера (о назначении или освобождении от должности, о поощрении или наложении взыскания и т.п.);

– действие которых исчерпывается однократным применением;

– срок действия которых истек;

– оперативно-распорядительного характера (разовые поручения);

б) акты, которыми решения вышестоящих государственных органов доводятся до сведения органов и организаций системы федерального органа исполнительной власти;

в) акты, направленные на организацию исполнения решений вышестоящих органов или собственных решений федеральных органов исполнительной власти и не содержащие новых правовых норм;

г) технические акты (тарифно-квалификационные справочники, ГОСТ, СНИП, формы статистического наблюдения и т.п.), если они не содержат нормативных предписаний;

д) акты рекомендательного характера.

Государственной регистрации подлежат акты независимо от срока их действия. В случае возникновения сомнений относительно соответствия указанных актов перечисленным критериям они подлежат направлению на государственную регистрацию в министерство юстиции. Окончательное решение вопроса о необходимости регистрации принимает Минюст.

Зарегистрированные НПА подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» в течение десяти дней после дня их регистрации, а также в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература» администрации Президента РФ (пункт 9 указа Президента РФ от 23.05.1996 N763).

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров (пункт 10 указа Президента РФ от 23.05.1996 N763).

Помимо актов федеральных органов исполнительной власти государственной регистрации в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ и указом Президента РФ от 20.03.2001 N 318 также подлежат акты, имеющие нормативный характер некоторых ведомств, среди которых – Фонд социального страхования РФ.

Официальное опубликование НПА в соответствии с ч. 3 ст. 15 конституции РФ, все законы, а также любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, то есть обнародованы.

Неопубликованные нормативные правовые акты не применяются, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу.

Официальное опубликование является конституционной гарантией прав граждан.

Чтобы определить, с какого момента вступает в силу НПА, необходимо выяснить, что считается официальным опубликованием, и какие условия должны быть соблюдены для того, чтобы НПА признавался официально опубликованным.

Во-первых, официальное опубликование должно проводиться путем помещения текста документа в общедоступном издании, которое должно свободно распространяться среди населения по неограниченной подписке.

Во-вторых, помещение текста НПА в общедоступном издании только тогда имеет статус официального опубликования, когда это издание законодательно определено в качестве источника официального опубликования для данного вида НПА.

В-третьих, НПА должен быть опубликован в официальном издании полностью.

Таким образом, под официальным опубликованием НПА следует понимать помещение полного текста документа в специальных изданиях, признанных официальными действующим законодательством.

5 Порядок вступления в силу нормативно-правовых актов

5.1 Федеральные законы

Федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу².

Официальные источники опубликования: «Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации», «Парламентская газета», интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). Основание: Федеральный закон от 14.06.1994 N5-ФЗ.

² Федеральный закон от 04.05. 2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» вступил в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования. Для отдельных статей (положений) этого же закона были установлены этим же законом иные сроки вступления их в силу.

5.2 Акты Правительства Российской Федерации

Акты Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования, если в самом акте не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальные источники опубликования: «Российская газета» и «Собрание законодательства РФ».

Иные акты Правительства РФ вступают в силу со дня их подписания.

Основание: указ Президента РФ от 23.05.1996 N763.

5.3 Нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти

В соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009, нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат государственной регистрации. Акт, признанный министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимся в государственной регистрации, подлежит опубликованию в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, утвердившим акт. При этом порядок вступления данного акта в силу также определяется федеральным органом исполнительной власти, издавшим акт.

Таким образом, порядок вступления в силу НПА зависит от факта его регистрации в Минюсте России: зарегистрированные ак-

ты вступают в силу в порядке, установленном указом Президента РФ от 23.05.1996 N 763; порядок же вступления в силу актов, признанных Минюстом России не нуждающимися в регистрации, каждый федеральный орган исполнительной власти определяет самостоятельно.

Нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Официальные источники опубликования: «Российская газета» и «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти». Основание: указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763.

Акт, признанный Министерством Юстиции Российской Федерации не нуждающимся в государственной регистрации, подлежит опубликованию в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, утвердившим акт. При этом порядок вступления данного акта в силу также определяется федеральным органом исполнительной власти, издавшим акт (пункт 17 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009).

Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27.12.02 № 184-ФЗ статьей 46 установлено, что с 1 сентября 2011 года нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, содержащие требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и не опубликованные в установленном порядке могут применяться только на добровольной основе.

По сути, речь идет о НТД, их официальном опубликовании. Не все ведомства на настоящий момент утвердили порядок официального опубликования и вступления в силу своих актов, не нуждающихся в государственной регистрации и (или) признанных Минюстом РФ не нуждающимися в государственной регистрации.

Ниже приводится информация по некоторым ведомствам, принявшим решения по этому вопросу (таблица 1).

Таблица 1 – Информация по ведомствам, утвердившим порядок опубликования и вступления в силу своих актов, не нуждающихся в государственной регистрации и (или) признанных Минюстом РФ не нуждающимися в государственной регистрации

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
<p>Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)</p>	<p>Установлен общий порядок для всех НПА – вступают в силу по истечении 10 дней после дня их первого официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления в силу.</p> <p>Официальные источники опубликования: журналы «Гражданская защита» и «Пожарное дело».</p> <p>Основание: Приказ МЧС России от 23.03.2004 N 140 (вступил в силу с 23.03.2004).</p>
<p>Министерство здравоохранения и социального развития РФ (Минздравсоцразвития России) – Указом Президента РФ от 21.05.2012 N636 преобразовано в Министерство здравоохранения РФ и Министерство труда и социальной защиты РФ</p>	<p>Приказы Минздравсоцразвития России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента признания их Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации.</p> <p>Официальные источники опубликования:</p> <ul style="list-style-type: none"> – официальный Интернет-сайт Минздравсоцразвития России (www.minzdravsoc.ru); – журнал «Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации». <p>Основание: Приказ Минздравсоцразвития России от 16.06.2009 N 319н (вступил в силу с 8.11.2009).</p>
<p>Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)</p>	<p>Акты Минприроды России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их официального опубликования, если самими актами не установлен иной порядок вступ-</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	<p>ления их в силу.</p> <p>Официальные источники опубликования: газета «Природные ведомости» или журнал «Государственное управление ресурсами».</p> <p>Основание: Приказ Минприроды России от 01.10.2008 N 241 (вступил в силу с 21.11.2008).</p> <p>Акты, действовавшие ранее: Приказ МПР России от 12.07.2005 N 189 (действовал с 27.08.2005 по 20.11.2008).</p>
<p>Фонда социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ)</p>	<p>Акт Фонда, признанный Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации, подлежит официальному опубликованию в журнале «Вестник государственного социального страхования» и (или) в еженедельном информационно-аналитическом журнале «Социальный мир» (пункты 21 и 22 Правил, утвержденных Постановлением ФСС РФ от 30.10.2007 N 260).</p> <p>До принятия Правил, утвержденных Постановлением ФСС РФ от 30.10.2007 N 260, действовали Правила, утвержденные Постановлением ФСС РФ от 31.01.2002 N 8. В соответствии с этими Правилами акты ФСС РФ, имеющие нормативный характер, вступали в силу также по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления в силу. Источником официального опубликования актов Фонда, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, являлся журнал «Вестник государственного социального страхования», «Социальный мир» (пункты 22 и 24 Пра-</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	вил, утвержденных Постановлением ФСС РФ от 31.01.2002 N 8).
Министерство образования и науки РФ (Минобрнауки России)	<p>Порядок вступления в силу актов Минобрнауки, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, не установлен.</p> <p>В Регламенте внутренней организации Министерства образования и науки РФ, утв. Приказом Минобрнауки России от 05.05.2012 N 377 (на регистрацию в Минюст России не представлялся), установлено, что нормативные правовые акты, признанные Минюстом России не нуждающимися в регистрации, публикуются в журнале «Вестник образования» или Учительской газете.</p> <p>Ранее аналогичная норма содержалась в Приказе Минобрнауки России от 01.09.2005 N 246 (ред. от 19.04.2007).</p>
Министерство промышленности и торговли (Минпромторг России)	<p>а) Акты Минпромторга России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: с 03.05.2011 - газета «Промышленный еженедельник»; с 21.06.2009 по 02.05.2011 - журнал «Энергия промышленного роста».</p> <p>Основание: Приказ Минпромторга России от 28.04.2009 N 329 (вступил в силу с 21.06.2009).</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	<p>б) Указом Президента РФ от 12.05.2008 N 724 Министерство промышленности и энергетики РФ (Минпромэнерго России) было преобразовано в Министерство промышленности и торговли России (Минпромторг России) и Министерство энергетики РФ (Минэнерго России). Ранее акты Минпромэнерго России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: с 03.03.2006 – газета «Еженедельник промышленного роста»; до 02.03.2006 – газета «Промышленный еженедельник».</p> <p>Основание: Приказ Минпромэнерго России от 13.07.2004 N 41 (действовал с 15.08.2004 по 20.06.2009).</p> <p>Акты, действовавшие ранее: Приказ Минэнерго России от 08.04.2003 N 147.</p>
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Госстандарт)	<p>Акты Росстандарта, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: журнал «Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии»</p> <p>Основание: Приказ Росстандарта от 09.02.2011 N 459 (вступил в силу с 12.04.2011).</p>
Министерство связи и массовых коммуникаций РФ (Минкомсвязи России)	Акты Минкомсвязи России, признанные Минюстом России не нуждающимися в регистрации, вступают в силу с момента их регистрации в Административном де-

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	<p>партаменте, если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: официальный Интернет-сайт Минкомсвязи России www.minsvyaz.ru.</p> <p>Основание: Регламент Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утв. Приказом Минкомсвязи России от 03.11.2009 N 139 (вступил в силу с 05.02.2010).</p>
Министерство сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России)	<p>а) Акты Минсельхоза России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента издания в «Информационном бюллетене Минсельхоза России», если в самих актах не предусмотрен иной порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: «Информационный бюллетень Минсельхоза России».</p> <p>Основание: Приказ Минсельхоза России от 30.06.2009 N 246 (вступил в силу с 14.09.2009).</p> <p>б) Ранее акты Минсельхоза России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: «Информационный бюллетень Минсельхоза России».</p> <p>Основание: Приказ Минсельхоза России от 11.08.2005 N 145 (действовал с 16.09.2005 по 13.09.2009).</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
Министерство транспорта РФ (Минтранс России)	<p>а) Акты Минтранса России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не установлен иной срок или порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: газета «Транспорт России».</p> <p>Основание: Приказ Минтранса России от 02.11.2004 N 28 (вступил в силу с 05.12.2004). До этого распоряжением Минтранса России от 19.02.2002 N СФ-13-р был установлен только источник публикации (вступило в силу с 27.03.2002).</p> <p>б) Указом Президента РФ от 09.03.2004 N 314 Минтрансу России были переданы функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемого Министерства путей сообщения РФ (МПС России). Ранее порядок вступления в силу актов МПС России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, установлен не был. Приказом МПС России от 05.07.2001 N 17 (действовал с 22.09.2001 по 04.12.2004) были определены источники опубликования: ежедневная газета «Гудок» и ежемесячный журнал «Экономика железных дорог». В этих же изданиях должны были публиковаться и международные договоры межведомственного характера, заключенные от имени МПС России.</p>
Министерство энергетики РФ (Минэнерго России)	<p>Акты Минэнерго России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	<p>Официальный источник опубликования: с 05.09.2009 – «Информационный бюллетень Министерства энергетики Российской Федерации»; с 21.11.2008 по 04.09.2009 – газета «Промышленный еженедельник».</p> <p>Основание: Приказ Минэнерго России от 08.10.2008 N116 (вступил в силу с 21.11.2008).</p>
Федеральная служба государственной статистики (Росстат)	<p>а) Акты Росстата, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если сами актами не установлен другой порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: журнал «Вопросы статистики».</p> <p>Основание: Приказ Росстата от 29.02.2008 N 50 (вступил в силу с 09.04.2008).</p> <p>б) Указом Президента РФ от 09.03.2004 N 314 Государственный комитет РФ по статистике был преобразован в Федеральную службу государственной статистики (Росстат). Ранее постановления Госкомстата России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу по истечении 10 дней с даты их официального опубликования, если в этих постановлениях не предусмотрен иной срок их вступления в силу.</p> <p>Официальными источниками опубликования являлись: журнал «Вопросы статистики» – для постановлений об утверждении форм государственной статистической отчетности, инструкций по их заполнению, методологических положений и методических указаний по вопросам статистики; «Финансовая газета» – для постановлений</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	<p>об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации и указаний по их заполнению.</p> <p>Основание: Постановление Госкомстата России от 20.08.2001 N 59 (действовало с 03.10.2001 по 08.04.2008).</p>
<p>Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и Главный государственный санитарный врач</p>	<p>Акты Роспотребнадзора и Главного государственного санитарного врача, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.</p> <p>Официальные источники опубликования: «Медицинская газета» и «Бюллетень нормативных и методических документов Госсанэпиднадзора». Одновременно размещаются на официальном Интернет-сайте Роспотребнадзора.</p> <p>Основание: Приказ Роспотребнадзора от 16.12.2005 N797 (вступил в силу с 06.02.2006).</p>
<p>Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)</p>	<p>Акты Ростехнадзора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: журнал «Безопасность труда в промышленности».</p> <p>Основание: Приказ Ростехнадзора от 11.11.2010 N1039 (вступил в силу с 10.01.2011).</p> <p>Ранее порядок опубликования и вступления в силу актов Ростехнадзора, признанных не нуждающимися в государст-</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	венной регистрации, был установлен Приказом Ростехнадзора от 15.02.2006 N 112 (Приказ на регистрацию в Минюст России не представлялся и опубликован не был). До этого действовал Приказ Ростехнадзора от 27.04.2005 N 256, также не представлявшийся на регистрацию в Минюст России и отмененный Приказом Ростехнадзора от 25.11.2005 N 877.

Рассмотрим несколько примеров регистрации нормативных документов.

ПБ 10-382-00 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов» (с изменениями). Вид документа: Постановление Госгортехнадзора России от 31.12.1999 N 98 ПБ от 31.12.1999 N 10-382-00. Принявший орган: Госгортехнадзор России. Статус: действующий. Тип документа: нормативно-технический документ. Дата начала действия: 10.01.2001. Опубликован: официальное издание, Серия 10. документы по безопасности, надзорной и разрешительной деятельности в области котлонадзора и надзора за подъемными сооружениями. Выпуск 65. - М.: ОАО НТЦ «Промышленная безопасность», 2006 год. ПБ 10-382-00 – нормативно-технический документ, который не нуждается в государственной регистрации. Но такие документы, согласно приказу Ростехнадзора от 11.11.2010 N 1039, должны быть официально опубликованы в журнале «Безопасность труда в промышленности». Таким образом, документ нельзя считать официально изданным.

Другой пример – «Правила устройства электроустановок (ПУЭ)». Глава 1. Общая часть (издание седьмое). Вид документа: Приказ Минэнерго России от 08.07.2002 N204. Принявший орган: Минэнерго России. Статус: действующий. Тип документа: нормативно-технический документ. Дата начала действия: 01.01.2003. Опубликован: нормативно-производственное издание, М.: Издательство НЦ ЭНАС, 2002 год. Источником же официального опубликования данного документа, согласно приказу Минэнерго России от 08.10.2008 N 116 могут быть с 05.09.2009 – «Информационный бюллетень Министерства энергетики Российской Федерации»; с

21.11.2008 по 04.09.2009 - газета «Промышленный еженедельник». Таким образом, как и предыдущий документ, данные ПУЭ так же нельзя считать официально изданными.

Следует иметь в виду, не все документы, отнесенные к одному виду, являются НПА или НТД. Так, например, взять два документа: ГН 1.1.701-98 «Гигиенические критерии для обоснования необходимости разработки ПДК и ОБУВ (ОДУ) вредных веществ в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе населенных мест, воде водных объектов» и ГН 2.2.5.2308-07 «Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) вредных веществ в воздухе рабочей зоны». Первый – НТД (не подпадает под Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года N1160, в котором значатся и ГН). Документ не подлежит государственной регистрации, но должен быть опубликован в официальном издании («Медицинская газета» или «Бюллетень нормативных и методических документов Госсанэпиднадзора»). На самом деле нормативы опубликованы только в официальном издании: М.: «ИНТЕРСЭН», 1998 год, то есть, не в соответствии с установленными правилами. По-сути, официально изданным документом считаться не может. Второй – НПА (соответственно зарегистрирован в Министерстве Юстиции Российской Федерации 21.01.2008 N 10920), требования которого обязательны.

Судебные инстанции неправомерно рассматривать и решать вопросы по поводу частичной или полной отмены каких-либо НТД, но, тем не менее, административное и уголовное законодательство предусматривают соответствующие санкции и наказания по поводу не выполнения обязательных требований, нарушений, связанных с техническими регламентами, объектами технического регулирования.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Что понимается под «источником права».
2. Назовите официальные источники опубликования НПА Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

3. Назовите официальный источник опубликования НПА Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

4. Назовите официальный источник опубликования НПА Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ.

5. Назовите официальный источник опубликования НПА Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России).

6. Назовите официальные источники опубликования НПА Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

7. Правомочны ли судебные инстанции рассматривать и решать вопросы по поводу частичной или полной отмены каких-либо НПА и НТД?

8. Через какой срок после дня официального опубликования нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти они вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации?

9. Назовите некоторые виды наиболее распространенных НТД сферы обеспечения безопасности на производстве.

10. Относятся ли правила и типовые инструкции по охране труда к нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда?

11. Кто создает (принимает) нормативный правовой акт?

12. Какой нормативно-правовой акт обладает высшей юридической силой? Приведите пример такого НПА.

13. Кто принимает подзаконный правовой акт (нормативный)? Какие НПА относятся к подзаконным актам?

14. Дайте определение нормативно-техническому документу (НТД).

Темы для самостоятельной работы

Подберите по перечню некоторых видов распространенных НПА (см. стр. 7-8 настоящих методических указаний) по одному примеру действующих НПА по следующим направлениям безопасности.

Номер варианта устанавливает преподаватель.

Варианты

1. Безопасность в ЧС.
2. Охрана (безопасность) труда:
 - 2.1 – гигиена труда и производственная санитария;
 - 2.2 – безопасность производственного оборудования;
 - 2.3 – безопасность производственных процессов.
3. Промышленная безопасность:
 - 3.1 – безопасность опасных промышленных объектов;
 - 3.2 – энергетическая безопасность;
 - 3.3 – безопасность нефтегазового комплекса;
4. Пожарная безопасность.
5. Экологическая безопасность.
6. Ядерная и радиационная безопасность.
7. Охрана окружающей среды.
8. Гражданская оборона.
9. Санитарно-эпидемиологическая безопасность.

Представьте отчет в письменной форме и электронный вариант отчета в расширении doc или doc.x.

Отчет рекомендуется представить в виде доклада или презентации.

Порядок защиты практического занятия

1. Ответить на поставленные контрольные вопросы и задания для самопроверки и иные вопросы по предметной части занятия.
2. Представить отчет по самостоятельной работе в письменной форме и электронный вариант отчета в расширении doc или doc.x.

Рекомендуемые (примерные) источники информации

1. Интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).
2. Официальный Интернет-сайт Минздравсоцразвития России (www.minzdravsoc.ru).
3. Официальный Интернет-сайт Роспотребнадзора <http://rosпотребнадзор.ru>.
4. Официальный Интернет-сайт Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования <http://rpn.gov.ru/node/1>.

5. Законодательная база Российской Федерации
<http://zakonbase.ru/>.

6. Используйте также информацию Ростехнадзора (<http://www.gosnadzor.ru>), МЧС Российской Федерации (<http://www.mchs.gov.ru>), Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (<http://www.mnr.gov.ru>), ФГУП ВО «Безопасность» (<http://vosafety.ru>), ФГУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (<http://fcao.ru>), официального интернет-представительства Института промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства URL (<http://www.safework.ru>), а также систему ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>) и др.

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



НАДЗОРНО-КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Надзорно-контрольная деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору: методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2014. 24 с. Библиогр.: с. 24.

Раскрываются основные функции и полномочия Ростехнадзора и содержание основных видов надзорной деятельности: строительный надзор; надзор в сфере промышленной безопасности; надзор в сфере энергетической безопасности; надзор за ядерной и радиационной безопасностью.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуются студентам других направлений подготовки и специальностей при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,4. Уч. изд. л. 1,3. Тираж 25 экз. Заказ 505. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель практического занятия:

- изучить основные функции и полномочия Ростехнадзора;
- изучить содержание основных видов надзорной деятельности: строительный надзор; надзор в сфере промышленной безопасности; надзор в сфере энергетической безопасности; надзор за ядерной и радиационной безопасностью.

1 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору - общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. Федеральная служба по технологическому надзору и Федеральная служба по атомному надзору преобразованы в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору. Федеральная служба по надзору в сфере экологии и природопользования преобразована в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, а функции в сфере экологического надзора переданы Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

2 Основная деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

2.1 Основные функции и специальные полномочия службы

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

– уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

– уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

– органом государственного горного надзора;

– органом федерального государственного энергетического надзора;

– органом федерального государственного строительного надзора;

– регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

2.2 Основные полномочия службы

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору **осуществляет контроль и надзор:**

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);

– за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– за выполнением международных обязательств Российской Федерации в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;

– за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

- за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике;

- за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами;

- за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;

- за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления);

- за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

- за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

- за соблюдением в пределах своей компетенции при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- за соблюдением в пределах своей компетенции собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют

право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

– за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок;

– за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с законодательством Российской Федерации **осуществляет лицензирование деятельности** в области использования атомной энергии, а также лицензирование других видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору **выдает разрешения:**

– на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;

– на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах;

– на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;

– на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;

– на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору:

– **устанавливает** нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты;

- **регистрирует** опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов;

- **проводит проверки (инспекции)** соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору **согласовывает**:

- квалификационные справочники должностей руководителей и специалистов (служащих), в которых определяются квалификационные требования к работникам, получающим разрешение на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- перечни радиоизотопной продукции, ввоз и вывоз которой не требуют лицензий; правила эксплуатации гидротехнического сооружения;

- границы охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору:

- **организует** и обеспечивает функционирование системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий;

- **создает, развивает и поддерживает** функционирование автоматизированной системы информационно-аналитической службы, в том числе для целей единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации;

- **руководит** в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций деятельностью функциональных подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами, а также за ядерно и радиационно опасными объектами;

- в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности;

– **выдает заключение** о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации;

– **утверждает декларации безопасности** поднадзорных гидротехнических сооружений, составляемые на стадии эксплуатации, вывода из эксплуатации гидротехнического сооружения, а также после его реконструкции, капитального ремонта, восстановления или консервации;

– обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности;

– **разрабатывает, утверждает и вводит в действие** руководства по безопасности при использовании атомной энергии (в пределах своей компетенции);

– участвует в работе по аккредитации в области использования атомной энергии;

– осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на Службу функций;

– организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

– обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

– обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по их мобилизационной подготовке;

– осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по выполнению ими полномочий в области гражданской обороны;

– организует профессиональную подготовку работников Службы, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

– взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

– осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;

– осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

3 Виды надзоров Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

3.1 Строительный надзор

Основные функции и задачи Управления государственного строительного надзора распределены по направлениям: государственного строительного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций (СРО), экологического контроля, санитарно-эпидемиологического и пожарного надзора при строительстве.

Строительный надзор осуществляет:

– контроль и надзор за соответствием выполняемых работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, обязательным требованиям стандартов, строительных норм и правил, требованиям промышленной безопасности, иным нормативным правовым актам в области строительства;

– экологического контроль, санитарно-эпидемиологический и пожарный надзор в рамках осуществления государственного строительного надзора;

– контроль и надзор за соблюдением установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

– организацию научно-методического обеспечения государственного строительного надзора;

– государственного контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе:

1) за соблюдением требований по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицами, осуществляющими строительство, при наличии свидетельства о допуске к соответствующим видам работ, влияющих на безопасность таких объектов;

2) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

3) за соблюдением саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требований к саморегулируемым организациям и к их деятельности, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и нормативными правовыми актами в данной области;

4) за соблюдением требований по наличию свидетельства о допуске к соответствующим видам работ, а также за соблюдением минимально необходимых требований к выдаче свидетельств о допуске к соответствующим видам работ лицами, осуществляющими деятельность в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

– ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

– нормативно-методическое и программное обеспечение ведения реестра саморегулируемых организаций;

– организацию государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

3.2 Надзор в сфере промышленной безопасности

3.2.1 Горный и металлургический надзор

В компетенцию Управления горного надзора входят следующие основные функции и задачи:

– осуществление надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов горнорудной и металлургической промышленности, а также объектов применения, хранения, распространения, производства взрывчатых материалов и за ведением взрывных работ и за ведением работ, связанных с пользованием недрами, маркшейдерскому обеспечению горных работ;

– рассмотрение и подготовка предложений по утверждению экспертизы промышленной безопасности декларации промышленной безопасности, документации на капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, зданий и сооружений, технических устройства, применяемых на опасном производственном объекте, а также обоснование безопасности опасного производственного объекта;

– рассмотрение и анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в поднадзорных организациях и подготовка предложений по снижению уровня аварийности и травматизма, качеству материалов специального расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом;

– осуществление в установленном порядке методического руководства и контроля деятельности служб горного надзора территориальных органов Службы по обеспечению промышленной безопасности на объектах горнорудной и металлургической промышленности, а также объектах применения, хранения, распространения, производства взрывчатых материалов и за ведением взрывных работ и за ведением работ, связанных с пользованием недрами, маркшейдерскому обеспечению горных работ;

– проведение совместно с территориальными органами Службы оперативных, целевых и комплексных обследований состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов поднадзорных организаций, а также обеспечивает своевременную подготовку соответствующих материалов;

- разработка проектов руководящих документов Управления, рассмотрении и подготовке предложений по проектам документов, разрабатываемых другими структурными подразделениями центрального аппарата Ростехнадзора;

- разработка нормативно-правовых актов в области промышленной безопасности;

- подготовка и согласование официальных документов Ростехнадзора: инструкций, протоколов, извещений, уведомлений, определений, докладных записок, справок, докладов, предложений, пояснительных записок, перечней, списков, правил, тезисов;

- применение предусмотренных законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами, должностными лицами, гражданами обязательных требований нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

3.2.2 Общепромышленный надзор

Управление общепромышленного надзора обеспечивает организацию и осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации опасных производственных объектов предприятий химического комплекса и транспортирования опасных веществ, предприятий оборонно-промышленного комплекса, предприятий хранения и переработки растительного сырья, а также изготовлении, монтаже, наладке, испытаниях, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на указанных опасных производственных объектах.

3.2.3 Надзор в угольной промышленности

Управление по надзору в угольной промышленности участвует в осуществлении контроля и надзора в сфере промышленной безо-

пасности и безопасного ведения работ в угольной промышленности, связанных с использованием недр.

К сфере деятельности Управления относится организация и осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ при создании, эксплуатации и ликвидации опасных производственных объектов угольной промышленности.

Основными задачами Управления являются:

- организация и осуществление государственного горного надзора на опасных производственных объектах угольной промышленности;
- организация работы по нормативно-правовому регулированию по вопросам промышленной безопасности и безопасного ведения горных работ по добыче, обогащению и переработке угля;
- планирование мероприятий Ростехнадзора по подготовке и реализации предложений по повышению безопасности ведения горных работ по добыче, обогащению и переработке угля, снижению аварийности и травматизма в организациях угольной промышленности.

3.2.4 Надзор за объектами нефтегазового комплекса

Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса обеспечивает осуществление контроля и надзора в сфере промышленной безопасности.

К сфере деятельности Управления относятся организация и осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации и ликвидации опасных производственных объектов нефтегазодобывающей, нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей отраслей промышленности, магистрального трубопроводного транспорта, объектов газораспределения и газопотребления.

Основными задачами Управления является обеспечение надзорной и разрешительной деятельности на объектах нефтегазового комплекса.

3.2.5 Надзор за оборудованием, работающим под давлением, грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями

Основными функциями и задачами Управления государственного строительного надзора по направлениям надзора за оборудованием, работающим под давлением, грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями являются:

1) участие в разработке следующих нормативных правовых актов:
– порядок проведения технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, на которых используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под давлением, грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения;

– федеральные нормы и правила, своды правил, руководства по безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением, грузоподъемных механизмов и подъемных сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

2) осуществление контроля и надзора за соблюдением поднадзорными организациями требований промышленной безопасности и технических регламентов при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, на которых используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под давлением, грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения;

3) рассмотрение лицензионных материалов и участие в принятии решений о предоставлении (переоформлении) или отказе в предоставлении (переоформлении) лицензий в области лицензирования:

– эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (по видам работ: использование (эксплуатация) на объектах оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

– пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);
– воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;
– иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля;

– деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (объекты котлонадзора, подъемные сооружения);

4) рассмотрение заявительных материалов для получения разрешений на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах, на которых используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под давлением, грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, подготовка предложений о выдаче или отказе в выдаче разрешений на применение;

5) обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

3.3 Надзор в сфере энергетической безопасности

3.3.1 Государственный энергетический надзор

Управление государственного энергетического надзора (далее – Управление) является структурным подразделением центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Основными задачами Управления являются:

– организация и осуществление контроля и надзора в форме оценки соответствия за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию объектов энергетики (кроме бытовых электрических и тепловых установок и сетей), не являющихся объектами капитального строительства, за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок и сетей субъектов энергетики, электрических и тепловых установок и сетей потребителей (кроме бытовых установок и сетей);

– осуществление государственного энергетического надзора в рамках государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (объектов энергетики);

- организация и осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);
- контроль и надзор за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;
- организация контроля и надзора за соблюдением требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

3.3.2 Государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Основные функции и задачи Государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений:

- реализация Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
- участие в формировании технической политики Службы в области безопасности гидротехнических сооружений;
- контроль соблюдения требований нормативных документов по безопасности и технических регламентов на предприятиях и объектах, а также функционирования систем управления в области безопасности гидротехнических сооружений;
- участие в реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 г.

3.4 Надзор за ядерной и радиационной безопасностью

3.4.1 Регулирование безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок

Управление по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок (далее – Управление) является структурным подразделением центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Основной задачей Управления является осуществление государственного регулирования (за исключением нормативно-правового регулирования):

– ядерной и радиационной безопасности при размещении, сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации атомных станций (блоков атомных станций) и исследовательских ядерных установок, обращения с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами на атомных станциях и исследовательских ядерных установках, при проектировании атомных станций (блоков атомных станций) и исследовательских ядерных установок и конструировании реакторных установок для них, а так же при иных видах деятельности в области использования атомной энергии применительно к атомным станциям и исследовательским ядерным установкам и другим объектам использования атомной энергии (пунктам хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, радиационным источникам, хранилищам радиоактивных отходов), предназначенным для размещения и использования на территории атомных станций и исследовательских ядерных установок;

– технической безопасности при конструировании, изготовлении и эксплуатации специального оборудования атомных станций, исследовательских ядерных установок и других объектов использования атомной энергии, предназначенных для размещения и использования на территории атомных станций и исследовательских ядерных установок совместно с другими управлениями в соответствии с разграничением полномочий, установленным руководителем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Служба);

– при проектировании, конструировании, изготовлении, монтаже, пуско-наладке и испытаниях систем (элементов) управления, контроля электроснабжения атомных станций и исследовательских ядерных установок;

– организации и участия в установленном порядке в лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, относящейся к сфере деятельности Управления;

– организации и участия в установленном порядке в выдаче работникам атомных станций и исследовательских ядерных установок разрешений Службы на право ведения работ в области использования атомной энергии.

3.4.2 Регулирование безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно-опасных объектов

К сфере деятельности Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно-опасных объектов относится осуществление государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности применительно к объектам и видам деятельности в области использования атомной энергии.

1. Объекты использования атомной энергии

1.1. Ядерные установки:

– сооружения и комплексы с промышленными ядерными реакторами;

– сооружения, комплексы, установки с ядерными материалами, предназначенные для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов (включая добычу урановых руд, гидрометаллургическую переработку, аффинаж, сублиматное производство, металлургическое производство, разделение изотопов урана, радиохимическую переработку ядерного топлива), а также для обращения с образующимися при этом радиоактивными отходами;

– ядерные энергетические установки судов, в том числе плавучих энергоблоков;

– суда атомно-технологического обслуживания;

– стенды-прототипы ядерных энергетических установок судов;

– космические и летательные аппараты с ядерными источниками энергии;

1.2. радиационные источники:

– сооружения, комплексы и установки, в которых содержатся радиоактивные вещества и (или) радиоактивные отходы, расположенные на территории ядерной установки и не предусмотренные в проекте ядерной установки;

– радиационные источники, радиоактивные вещества и радиоактивные отходы, не находящиеся на территории ядерной установки;

1.3. пункты хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ или радиоактивных отходов (за исключением пунктов хране-

ния, расположенных на площадках атомных станций или относящихся к ним):

- стационарные объекты и сооружения, предназначенные для хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, включая объекты и сооружения, расположенные на территории ядерной установки и не предусмотренные в проекте ядерной установки;

- стационарные объекты и сооружения, предназначенные для захоронения радиоактивных отходов.

2. Виды деятельности в области использования атомной энергии:

- проектирование, конструирование, размещение, сооружение, эксплуатация, вывод из эксплуатации объектов использования атомной энергии, указанных в пунктах 1.1, 1.2 и 1.3;

- обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании всеми видами транспорта и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;

- обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении;

- использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

- проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов (для объектов использования атомной энергии, регулирование безопасности которых относится к компетенции Управления согласно п.п. 1 и 2);

- конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

- организация и осуществление государственного надзора за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обеспечением гарантий их санкционированного распространения и контролируемого использования.

3.4.3 Надзор за учетом и контролем ядерных материалов и радиоактивных веществ и физической защитой

Управление специальной безопасности (далее – Управление) является структурным подразделением центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

К сфере деятельности Управления относятся:

– осуществление государственного регулирования физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;

– организация и осуществление государственного надзора за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

– организация и осуществление государственного надзора за физической защитой радиационных источников, радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

– организация и участие в осуществлении надзора за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– участие в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности критически важных опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений);

– информационно-аналитическое обеспечение контроля за состоянием поднадзорных объектов и контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении аварий, функционирования подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами, а также за ядерно- и радиационно-опасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.4.4 Аварийная готовность и реагирование

К сфере деятельности относятся:

– осуществление государственного регулирования физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;

– организация и осуществление государственного надзора за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

– организация и осуществление государственного надзора за физической защитой радиационных источников, радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

– организация и участие в осуществлении надзора за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– участие в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности критически важных опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений);

– информационно-аналитическое обеспечение контроля за состоянием поднадзорных объектов и контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении аварий, функционирования подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами, а также за ядерно- и радиационно-опасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите основные виды надзорной деятельности Ростехнадзора.

2. Перечислите основные полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

3. Имеет ли право Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору организовывать и обеспечивать функционирование системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий?

4. На каких объектах Ростехнадзор в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководит за деятельностью функциональных подсистем контроля ситуации?

5. Назовите основные функции и задачи Управления государственного строительного надзора.

6. Входят ли в функции строительного надзора:

- экологический контроль?
- санитарно-эпидемиологический?
- пожарный надзор?

7. Имеет ли право Горный и металлургический надзор рассматривать и выполнять анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в поднадзорных организациях?

8. Входит ли разработка нормативно-правовых актов в области промышленной безопасности в права Горного и металлургического надзора?

9. Какому Управлению Ростехнадзора принадлежат функции в разработке нормативных правовых актов, рассматривающих порядок проведения технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, на которых используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под давлением, грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения?

10. Какому Управлению Ростехнадзора принадлежат функции рассмотрения лицензионных материалов о предоставлении лицензий на использование (эксплуатацию) на объектах оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля?

11. Входит ли в функции надзора в сфере энергетической безопасности контроль и надзор за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике?

Рекомендуемые источники информации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».
2. Официальный сайт Ростехнадзора (<http://www.gosnadzor.ru>).

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Лицензирование отдельных видов деятельности как механизм государственного контроля в сфере безопасности : Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2014. 24 с.: табл. 1. Библиогр.: с. 24.

Изучаются цели, задач, принципы и общий порядок осуществления лицензирования отдельных видов деятельности, порядок организации и осуществления лицензионного контроля. Рассматривается структура государственных органов, осуществляющих лицензирование различных видов деятельности.

Предназначены студентам направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуются студентам других направлений подготовки и специальностей при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 1,4. Уч. изд. л. 1,3. Тираж 25 экз. Заказ 506. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель практической работы:

- изучить цели, задач, принципы и общий порядок осуществления лицензирования отдельных видов деятельности;
- изучить права, обязанности и ответственность должностных лиц лицензирующих органов;
- изучить виды деятельности, подлежащие лицензированию;
- изучить порядок выдачи, приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии;
- изучить порядок организации и осуществления лицензионного контроля;
- изучить структуру государственных органов, осуществляющих лицензирование различных видов деятельности.

1 Цели, задачи лицензирования отдельных видов деятельности

Различные отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением отдельных видов деятельности регулируются путем лицензирования.

Согласно Гражданскому кодексу, для осуществления конкретных групп деятельности необходимо специальное разрешение, предоставленное со стороны государства. Таким разрешением и служит лицензия.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Лицензия подразумевает под собой определенный документ, который дает право на осуществление отдельной деятельности для своего владельца с обязательным соблюдением всех лицензионных

условий и требований. Данный документ выдается государственной лицензирующей инспекцией.

Лицензирование предусматривает осуществление различных мероприятий лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий на определенный вид деятельности, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

С позиций безопасности, лицензирование – это вид государственного контроля, направленного на обеспечение прав, законных интересов, нравственности и здоровья граждан, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям (лицензионным) является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Основными *принципами осуществления лицензирования* являются:

- 1) обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;
- 2) установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом;
- 3) установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации;
- 4) установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;
- 5) открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 7) соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного выше ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии с законом, под лицензионную деятельность попадают десятки различных видов деятельности.

Лицензии *соискателю лицензии* выдают *лицензирующие органы* - уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или их территориальные органы и в случае передачи осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирова-

ния органам государственной власти субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование.

Соискатель лицензии – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию выступает как **лицензиат**.

Лицензионные требования – совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

Лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Лицензионные требования включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования.

В перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) могут быть включены следующие требования:

1) наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

2) наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей профессио-

нальной подготовкой и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;

3) наличие у соискателя лицензии и лицензиата необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности системы производственного контроля;

4) соответствие соискателя лицензии и лицензиата требованиям, установленным федеральными законами и касающимся организационно-правовой формы юридического лица, размера уставного капитала, отсутствия задолженности по обязательствам перед третьими лицами.

4. К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, а также требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции.

Действие лицензии. Лицензия предоставляется на каждый вид деятельности, указанный в части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Днем принятия решения о предоставлении лицензии является день одновременно осуществляемых внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий, присвоения лицензии регистрационного номера и регистрации приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя лицензирующего органа о предоставлении лицензии.

Лицензия действует бессрочно.

Деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих

органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

За предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2 Полномочия Правительства Российской Федерации в области лицензирования и полномочия лицензирующих органов

К полномочиям Правительства Российской Федерации в области лицензирования относятся:

- 1) определение федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности;
- 2) утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности и принятие нормативных правовых актов по вопросам лицензирования;
- 3) утверждение порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг;
- 4) утверждение типовой формы лицензии;
- 5) утверждение показателей мониторинга эффективности лицензирования, порядка проведения такого мониторинга, порядка подготовки и представления ежегодных докладов о лицензировании.

К полномочиям лицензирующих органов относятся:

- 1) осуществление лицензирования конкретных видов деятельности;
- 2) проведение мониторинга эффективности лицензирования, подготовка и представление ежегодных докладов о лицензировании;
- 3) утверждение форм заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также форм уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов;
- 4) предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах лицензирующих органов с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информацией могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация.

3 Права, обязанности и ответственность должностных лиц лицензирующих органов

Должностные лица лицензирующих органов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при осуществлении лицензирования имеют право:

- запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, соискателей лицензий и лицензиатов, получать от них сведения и документы, которые необходимы для осуществления лицензирования и представление которых предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- проводить проверки соискателей лицензий и лицензиатов;

- выдавать лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

- применять меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в их совершении лиц к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Должностные лица лицензирующих органов при осуществлении лицензирования обязаны:

- исполнять своевременно и в полной мере предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в области лицензирования;

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы соискателей лицензий и лицензиатов.

При осуществлении лицензирования должностные лица лицензирующих органов в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей и в случае совершения противоправных действий (бездействия) несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В течение тридцати рабочих дней со дня получения сведений о фактах нарушения законодательства Российской Федерации

должностными лицами лицензирующих органов при осуществлении лицензирования лицензирующие органы обязаны сообщить юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, права и законные интересы которых нарушены, о мерах, принятых в отношении виновных в таких нарушениях должностных лиц.

4 Организация и осуществление лицензирования

4.1 Виды деятельности, подлежащие лицензированию

В соответствии с Федеральным законом лицензированию подлежат десятки видов деятельности, например, виды деятельности, представляющие потенциальный техногенный риск:

- эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов;
- эксплуатация химически опасных производственных объектов;
- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров;
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов;
- погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;
- погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;
- деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;
- заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов;
- деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности);
- производство маркшейдерских работ;

- работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;
- деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства);
- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

4.2 Порядок представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, и их приема лицензирующим органом

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, которое подписывается руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица или иным имеющим право действовать от имени этого юридического лица лицом либо индивидуальным предпринимателем и в котором указываются:

1) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае, если имеется) адреса электронной почты юридического лица;

2) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, адрес его места жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального

предпринимателя, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае, если имеется) адреса электронной почты индивидуального предпринимателя;

3) идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

4) лицензируемый вид деятельности, который соискатель лицензии намерен осуществлять, с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

2. В заявлении о предоставлении лицензии соискатель лицензии может указать просьбу о направлении ему в электронной форме информации по вопросам лицензирования.

3. К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются:

а) копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;

б) копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами;

в) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии;

г) опись прилагаемых документов.

Лицензирующим органом формируется и ведется лицензионное дело соискателя лицензии и (или) лицензиата. Формирование и хранение лицензионного дела осуществляются лицензирующим органом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лицензии оформляются на бланках, являющихся документами строгой отчетности и защищенной от подделок полиграфической продукцией, по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации (типовой форме).

4.3 Порядок организации и осуществления лицензионного контроля

К отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, лицензирующим органом проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

Основанием для проведения проверки соискателя лицензии или лицензиата является представление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии.

Предметом внеплановой выездной проверки являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

Проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом.

Основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

- 1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;
- 2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;
- 3) истечение установленного Правительством Российской Федерации срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии;

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

б) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Внеплановая выездная проверка может быть проведена лицензирующим органом после согласования в установленном порядке с

органом прокуратуры по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

Лицензирующий орган вправе проводить внеплановую выездную проверку без направления предварительного уведомления лицензиату.

При осуществлении лицензионного контроля лицензирующий орган вправе получить информацию, подтверждающую достоверность представленных соискателем лицензии, лицензиатом сведений и документов, информацию, подтверждающую соответствие соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации.

4.4 Порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии

Действие лицензии приостанавливается лицензирующим органом в следующих случаях:

а) привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

б) назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В случае вынесения решения суда или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, о привлечении лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований лицензирующий орган вновь выдает предписание об устранении грубого нарушения лицензионных требований и приостанавливает в течение суток со дня вступления

этого решения в законную силу действие лицензии на срок исполнения вновь выданного предписания.

В случае вынесения решения суда или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата лицензирующий орган приостанавливает в течение суток со дня вступления этого решения в законную силу действие лицензии на срок административного приостановления деятельности лицензиата.

В решении лицензирующего органа о приостановлении действия лицензии, оформленном и доведенном до сведения лицензиата в порядке должны быть указаны наименования работ, услуг или адреса мест выполнения работ, оказания услуг, которые составляют лицензируемый вид деятельности и в отношении которых судом или должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, вынесено решение о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата либо о привлечении лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований.

Сведения о приостановлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий.

Действие лицензии возобновляется по решению лицензирующего органа возобновляется по решению лицензирующего органа со дня, следующего за днем истечения срока административного приостановления деятельности лицензиата, или со дня, следующего за днем досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата по решению суда или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ,

связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений.

Сведения о возобновлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий.

По истечении срока административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата лицензирующий орган должен быть уведомлен в письменной форме лицензиатом об устранении им грубого нарушения лицензионных требований, повлекшего за собой назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата.

По истечении срока административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата или в случае поступления в суд либо должностному лицу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, которые назначили административное наказание в виде административного приостановления деятельности лицензиата, ходатайства лицензиата о досрочном прекращении исполнения административного наказания в виде административного приостановления его деятельности лицензирующий орган проводит проверку информации, содержащейся в уведомлении лицензиата об устранении им грубого нарушения лицензионных требований, повлекшего за собой административное наказание в виде административного приостановления деятельности лицензиата, или в указанном ходатайстве.

В случае, если в установленный судом, должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, срок административного наказания в виде административного приостановления деятельности и приостановления действия лицензии или в установленный лицензирующим органом срок исполнения вновь выданного предписания лицензиат не устранил грубое нарушение лицензионных требований, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензии.

Действие лицензии прекращается в связи с прекращением вида деятельности лицензиата, на который предоставлена лицензия, в следующих случаях:

а) представление лицензиатом в лицензирующий орган заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности;

б) прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

в) прекращение деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности);

г) наличие решения суда об аннулировании лицензии.

5 Государственные органы, осуществляющие лицензирование видов деятельности

В таблице проведен аудит лицензионной и разрешительной функции государства в сфере промышленности, в т.ч. на предмет обеспечения безопасности человека, общества и природы.

№ п.п.	Ответственный госорган или организация	Наименование получаемой лицензии, разрешения, заключения
1	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия по эксплуатации химически опасных производственных объектов

№ п.п.	Ответственный госорган или организация	Наименование получаемой лицензии, разрешения, заключения
2	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов
3	Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации стихийных бедствий	Лицензия на осуществление эксплуатации пожароопасных производственных объектов
4	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Разрешение на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами. Разрешение на осуществление сброса загрязняющих веществ в составе сточных и (или) дренажных вод
5	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия по применению взрывчатых материалов промышленного назначения
6	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия по хранению взрывчатых материалов промышленного назначения
7	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия по производству взрывчатых материалов промышленного назначения. Лицензия на применение взрывчатых материалов промышленного назначения (в подземных выработках)
8	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	Лицензия на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности на железнодорожном транспорте
9	Министерство природных ресурсов РФ Федеральное агентство водных ресурсов	Разрешение на водопользование

№ п.п.	Ответственный госорган или организация	Наименование получаемой лицензии, разрешения, заключения
	(Росводресурсы)	
10	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия на деятельность по обращению с опасными отходами I-IV класса опасности
11	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Лицензия на деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях
12	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лимит на размещение отходов
13	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух
14	Федеральное агентство геодезии и картографии	Лицензия на осуществление геодезической деятельности
15	Федеральное агентство геодезии и картографии	Лицензия на осуществление картографической деятельности
16	Федеральное агентство по надзору в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека	Лицензия на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (ионизирующих)
17	Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации стихийных бедствий	Лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
18	Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации стихийных бедствий	Лицензия на деятельность по тушению пожаров

№ п.п.	Ответственный госорган или организация	Наименование получаемой лицензии, разрешения, заключения
19	Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия	Лицензия на предоставление услуг по эфирной трансляции телевизионных программ
20	Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия	Лицензия на предоставление услуг местной телефонной связи
21	Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия	Лицензия на эфирное радиовещание
22	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия на эксплуатацию радиационных источников (изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества)
23	Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия	Лицензия на осуществление телевизионного вещания
24	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Лицензия по производству маркшейдерских работ
25	Управление ФСБ России по субъекту Российской Федерации	Лицензия на соблюдение требований законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну
26	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Лицензии на услуги для целей эфирного вещания

№ п.п.	Ответственный госорган или организация	Наименование получаемой лицензии, разрешения, заключения
27	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Лицензия на услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа
28	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Лицензия на телематические услуги связи
29	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Разрешения на использование радиочастот
30	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Свидетельства о регистрации радиоэлектронных средств
31	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Разрешения на эксплуатацию сооружений связи
32	ФГУП «Радиочастотный центр ЦФО»	Свидетельства об образовании позывного сигнала опознавания
33	ФГУП «Главный радиочастотный центр»	Экспертиза о возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и об их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами

№ п.п.	Ответственный госорган или организация	Наименование получаемой лицензии, разрешения, заключения
34	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Лицензия на эфирное радиовещание
35	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	Лицензия на осуществление телевизионного вещания

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

Какой Федеральный закон Российской Федерации устанавливает порядок лицензирования?

Какие вопросы в области лицензирования относятся к полномочиям Правительства Российской Федерации?

Какие вопросы в области лицензирования относятся к полномочиям лицензирующих органов?

Что собой представляет, с позиций безопасности, процесс лицензирования отдельных видов деятельности?

Какую цель, с позиций безопасности, преследует процесс лицензирования отдельных видов деятельности?

Назовите основные задачи лицензирования отдельных видов деятельности.

Назовите основные принципы лицензирования.

Какие виды деятельности относятся к лицензируемым видам деятельности?

Раскройте определение «Лицензионные требования».

Какой срок действия лицензии?

На сколько видов деятельности выдается лицензия?

Приведите примеры нескольких видов деятельности, попадающих под лицензирование.

Когда проводится плановая проверка лицензиата?

В каких случаях проводится внеплановая проверка лицензиата?

В каких случаях лицензирующим органом приостанавливается действие лицензии?

Каким образом аннулируется лицензия?

Какой ответственный госорган выдает:

– лицензию по эксплуатации химически опасных производственных объектов?

– разрешение на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами. Разрешение на осуществление сброса загрязняющих веществ в составе сточных и (или) дренажных вод?

– лицензию по производству маркшейдерских работ?

– разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух?

– лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?

– лицензию на эксплуатацию радиационных источников (изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества)?

– разрешение на эксплуатацию сооружений связи?

– лицензия на деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях?

– лимит на размещение отходов?

– лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?

Как называется документ, который ведет лицензирующий орган, и в который вносятся сведения о выдаче или приостановлении действия лицензии?

Рекомендуемые источники информации

1. Федеральный закон от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

2. Интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

3. Законодательная база Российской Федерации
<http://zakonbase.ru/>.

4. Информационный центр Ростехнадзора
(<http://www.gosnadzor.ru>).

5. Система ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями
(<http://www.garant.ru>).

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Лицензирование отдельных видов деятельности в системе Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2014. 20 с.: прилож. 1. Библиогр.: с. 18.

Раскрываются основные функции и полномочия Ростехнадзора и содержание лицензионной деятельности в сфере промышленной безопасности.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,0. Уч. изд. л. 0,9. Тираж 25 экз. Заказ 507. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель практического занятия:

- изучить основные функции и полномочия лицензионной деятельности Ростехнадзора;
- изучить порядок выдачи лицензии Ростехнадзора;
- изучить виды деятельности, лицензируемые Ростехнадзором.

1 Лицензия Ростехнадзора – общие сведения

Лицензия Ростехнадзора – это официальный разрешительный документ, выдаваемый организациям на осуществление деятельности, которая связана с повышенной опасностью. Лицензия регулирует вопросы промышленной безопасности.

Лицензия Ростехнадзора для предприятия - это «вершина горы» под названием промышленная безопасность. Наличие лицензии Ростехнадзора говорит о том, что на момент получения лицензии на предприятии все полностью было организовано в соответствии с требованиями нормативно правовых актов, и именно с лицензией Ростехнадзора можно эксплуатировать в полном объеме объекты I, II и III класса опасности.

Лицензия оформляется на бланке государственного образца в формате А4 с водяными знаками, отпечатанного на Госзнаке.

Лицензии Ростехнадзора (не считая лицензии Госатомнадзора) оформляются на следующие виды деятельности.

1. Эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

2. Проведение маркшейдерских работ.

3. Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

4. Производство, применение, хранение и распространение взрывчатых материалов промышленного назначения.

Как ранее отмечалось, данному виду лицензирования подлежат опасные производственные объекты I, II и III класса опасности (IV класс опасности не лицензируется и лицензия не выдается).

На данный момент (с 3.11.2011 г.) все лицензии в Российской Федерации бессрочные. Лицензии, выдаваемые Ростехнадзором, входят в их число.

Срок действия лицензии Ростехнадзора, для лицензий выданных после вступления в силу 01.09.2013 г. Федерального закона №99-ФЗ, **бессрочно**.

Лицензии, выданные до этой даты и срок действия которых истек до 31.08.2013 г. включительно, требуют переоформления и являются недействующими (часть 3 статьи 22 Федерального закона №99-ФЗ) Так же, переоформление лицензии Ростехнадзора требуется в следующих случаях:

- реорганизации юридического лица в форме преобразования;
- изменение наименования, адреса места нахождения юридического лица;
- изменение места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности;
- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Следовательно, в соответствии с законодательством лицензия Ростехнадзора является бессрочной лишь при соблюдении определенных требований, а именно:

- нельзя проводить реорганизацию юридического лица в форме преобразования;
- нельзя изменять наименование юридического лица, а так же адрес местонахождения.

При несоблюдении данных требований лицензию необходимо переоформлять.

Так же лицензия действует ограниченно, в следующих случаях:

- новый адрес осуществления лицензируемого вида деятельности, но эксплуатация по данному адресу объектов считается незаконной, так как этот адрес отсутствует в лицензии Ростехнадзора;
- новый вид деятельности, выполняемых работ или услуг, но проводить данные виды работ и услуг незаконно, так как они отсутствуют в лицензии Ростехнадзора.

Цель получения лицензии. Лицензия Ростехнадзора – документ, который разрешает эксплуатацию опасных производственных объек-

тов, которые попадают под действие Федерального Закона 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и являются опасными производственными объектами. Без наличия лицензии объект эксплуатировать запрещается. В случае эксплуатации объекта без лицензии может быть наложен административный штраф на юридическое и должностное лицо или временная приостановка деятельности согласно статьи 14.1 КоАП РФ.

Из этого следует, что цель получения лицензии это доказательство выполнения предприятием требований нормативных правовых актов РФ в сфере безопасности. Таким образом, предприятие будет застраховано от неожиданного закрытия с изъятием произведенной продукции.

Процесс получения лицензии. Процесс получения лицензии Ростехнадзора устанавливает 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положениями о лицензировании объектов (с ними можно ознакомиться на страницах каждой лицензии).

В данных документах содержится перечень документов необходимый для получения лицензии и порядок получения лицензии Ростехнадзора. Государственная пошлина за выдачу лицензий Ростехнадзора, согласно статьи 333.32 Налогового кодекса РФ, составляет 6000 рублей.

Лицензируют организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты и выдают лицензии Территориальные управления Ростехнадзора в соответствии с юридическим адресом эксплуатирующей организации.

Например, согласно этому требованию предприятие, осуществляющее деятельность в Москве, но имеющее юридический адрес в Казани, обязано подавать документы на получение лицензии Ростехнадзора в Казани. При этом проверку объекта осуществляет Московский Ростехнадзор по месту осуществления деятельности, в данном случае в Москве.

В особых случаях лицензирование предприятий и выдачу лицензий Ростехнадзора проводит Центральный аппарат Ростехнадзора (расположен по адресу: г. Москва, ул. А. Лукьянова, д.4, стр. 1). В этих случаях документы подаются в Москву, проверка предприятия проводится тем территориальным управлением Ростехнадзора, в зону действия которого попадает данный объект.

Лицензию Ростехнадзора выдают в Москве в случае:

- эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО), которые подлежат декларированию промышленной безопасности;
- эксплуатации ОПО в нескольких регионах;
- эксплуатации ОПО с иностранным капиталом.

Также, независимо от места нахождения объекта, Центральный аппарат Ростехнадзора выдает лицензию:

- на производство, применение, хранение и распространение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- предприятиям, планирующим оказывать услуги по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- на проведение маркшейдерских работ.

Переоформление лицензии Ростехнадзора. В процессе работы предприятия происходят изменения, которые необходимо отразить в лицензии Ростехнадзора. В данных случаях готовится пакет документов на переоформление лицензии Ростехнадзора и получается новая лицензия с актуальными данными. Пакет документов на переоформление лицензии подается в Ростехнадзор практически одинаковый, что и в случае первичного оформления лицензии, так как изменения обычно затрагивают все документы, которые подавались ранее. Переоформление лицензии занимает 45 рабочих дней согласно регламента.

Государственная пошлина за переоформление лицензии составляет 2600 рублей, за каждое действие. Если лицензия утеряна, то не надо переоформлять. Достаточно заплатить государственную пошлину 600 рублей за выдачу дубликата и подать запрос в Ростехнадзор.

2 Виды деятельности, лицензируемые Ростехнадзором

2.1 Лицензия на проведение экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов

Лицензия Ростехнадзора на эксплуатацию ОПО - документ, подтверждающий право организации заниматься определенным видом деятельности, связанный с повышенным уровнем риска аварии и нанесения ущерба окружающей среды и человека.

Организации (юридические лица), осуществляющие деятельность в сфере промышленной безопасности, в части проведения экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ), обязаны получить спе-

циальное разрешение от Ростехнадзора (Лицензия на проведение экспертизы промышленной безопасности - ЭПБ).

Необходимость получения лицензии на проведение ЭПБ устанавливают Федеральные законы 99-ФЗ и 116-ФЗ. Экспертиза промышленной безопасности является одной из важных процедур по обеспечению безопасности окружающего мира (состояние природы, здоровье и жизнь людей). Поэтому, к получению лицензии на экспертизу ПБ, устанавливаются повышенные требования.

Только после получения лицензии на экспертизу промышленной безопасности предприятие имеет право заниматься данным видом деятельности, то есть законно.

Порядок получения лицензии. Лицензию на проведение ЭПБ выдает Центральный аппарат Ростехнадзора (Постановление Правительства №389 от 22.06.2006 г.), расположен в Москве. Документы на получение лицензии подаются оригиналы или нотариально заверенные копии. Ростехнадзор документы не возвращает.

1. Подача документов в Ростехнадзор.
2. Получение письма из Ростехнадзора «О проведении предлицензионной проверки» или «О несоответствии представленных документов требованиям».
3. Прохождение предлицензионной проверки организации.
4. Выдача заключения «О соответствии или несоответствии лицензионным требованиям».
5. Получение лицензии.

Согласно Федеральному закону № 116-ФЗ, лицензия на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности разрешает проведение следующих экспертиз:

- проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
- технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
- зданий и сооружений на опасном производственном объекте;
- деклараций промышленной безопасности;
- иных документов, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов (ОПО).

Перечень документов для получения лицензии на ЭПБ. Для получения лицензии на проведение экспертизы промышленной безопасности организация должна предоставить:

1. Заявление (установленной формы).
2. Уставные документы (свидетельство о внесении в единый государственный реестр производственных объектов (ЕГРПО), свидетельство о регистрации, свидетельство о присвоении ИНН, коды Госкомстата).
3. Платежное поручение об уплате госпошлины.
4. Копии удостоверений экспертов.
5. Копии удостоверений по аттестации экспертов по правилам промышленной безопасности.
6. Копии ранее проведенных экспертиз промышленной безопасности.

2.2 Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности - документ разрешающий эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов. Введен Постановлением Правительства РФ №492 от 10.06.13 г., которое заменило и объединило лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов и лицензию на эксплуатацию химически опасных производственных объектов (газовых котельных, газопровода, тепловых сетей).

Юридическое лицо или ИП, осуществляющее или задающее целью эксплуатировать взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты I, II и III классов опасности с 01.07.2013г., обязано получить лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в Ростехнадзоре.

В 2013 г. вступили в силу изменения в ФЗ №116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», которые внесли новые понятия и нормы в процесс получения лицензии Ростехнад-

зора и эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Основные изменения:

1. Постановлением Правительства РФ №492 от 10.06.2013г. «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» от 10.09.2012 г., введено новое положение о лицензировании;

2. Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов выдается только на объекты имеющие I, II и III класс опасности;

3. Пересмотрены лицензионные требования в части наличия у лицензиата и соискатель лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном праве земельных участков, зданий, строений и сооружения, на (в) которых размещаются взрывопожароопасные объекты, а также технические устройства, применяемые (планируемые к использованию) на таких объектах, а так же наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

4. Отменено наличие экспертизы промышленной безопасности ПЛАС.

5. Изменен и доработан перечень работ, на которые требуется лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

6. Лицензию получать не нужно, если объекту присвоен 4-й класс опасности.

Перечень выполняемых работ на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности:

1. Получение (образование) воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II или III классов опасности (далее - объекты).

2. Использование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах.

3. Переработка воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах

4. Уничтожение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах.

6. Использование (эксплуатация) на объектах оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскала: пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии); воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия; иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскала.

7. Получение расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава, составляющее 500 килограммов и более.

8. Ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работ в подземных условиях, за исключением ведения открытых горных работ без использования (образования) воспламеняющихся, окисляющих, горючих и взрывчатых веществ, определенных приложением 1 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Примечания:

1. Воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные вещества и вещества, представляющие опасность для окружающей среды, определены приложением 1 к Федеральному закону ФЗ №116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

2. Критерии отнесения опасных производственных объектов к I, II и III классам опасности установлены Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

3. В состав выполняемых работ на объектах не включаются работы, связанные с получением, использованием, переработкой, хранением, транспортированием и уничтожением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Перечень документов для соискателя лицензии:

а) копии документов на собственность;

б) реквизиты документов, подтверждающие ввод в эксплуатацию конкретных химически опасных производственных объектов, а в случае отсутствия таких документов - документы об утверждении положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения, и на здания и сооружения, планируемые для эксплуатации на таких опасных производственных объектах;

в) разрешения на применение технических устройств и сертификаты соответствия технических регламентов на устройства, планируемые для применения на химически опасных производственных объектах, - в случае если наличие таких документов является обязательным в соответствии с техрегламентом;

г) положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, согласованное с Ростехнадзором;

д) план мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС) на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

е) копии документов, подтверждающих аттестацию руководителя (заместителя руководителя) соискателя лицензии в области промышленной безопасности;

ж) копии документов, подтверждающих наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

и) декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов соискателя лицензии (если объект декларируемый);

к) перечень приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, планируемых для использования на опасном производственном объекте;

л) копии договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями и (или) распорядительных документов соискателя лицензии об организации собственных профессиональных аварийно-спасательных служб;

м) копии страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии

на химически опасном производственном объекте в соответствии с ФЗ №225, срок действия которых истекают не ранее чем через 45 дней со дня приема лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии.

2.3 Лицензия на производство, применение, хранение и распространение взрывчатых материалов промышленного назначения

Если организация осуществляет или планирует эксплуатацию объекта на котором ведется работа с взрывчатыми материалами, то необходимо получить лицензию Ростехнадзора на проведение данного вида деятельности.

Необходимость получения лицензии на деятельность по хранению, применению, производству и распространению взрывчатых материалов промышленного назначения устанавливает 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Основные требования к соискателю лицензии:

- наличие на праве собственности (или ином законном основании) помещений, оборудования, аппаратуры, документации, обеспечивающих реализацию данного вида деятельности;
- наличие квалифицированных и аттестованных по правилам промышленной безопасности (ППБ) работников;
- организация учета и хранения взрывчатых материалов, мероприятий по физической и технической защите объектов, организация их вооруженной охраны.

Виды работ, подлежащие лицензированию. Согласно Постановлению Правительства РФ №279 лицензированию подлежат следующие виды деятельности.

1. Производство взрывчатых материалов промышленного назначения:

- производство взрывчатых материалов и (или) их компонентов на стационарных пунктах изготовления предприятий, ведущих горные и (или) взрывные работы;
- производство взрывчатых материалов в передвижных смесительно-зарядных машинах;

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с разработкой новых типов взрывчатых материалов.

2. Хранение взрывчатых материалов промышленного назначения:

- погрузка, выгрузка и входной контроль взрывчатых материалов промышленного назначения;

- упаковка и учет взрывчатых материалов промышленного назначения;

- хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;

- испытания взрывчатых материалов в процессе их хранения.

3. Распространение взрывчатых материалов промышленного назначения:

- приобретение (покупка) взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением приобретения их предприятиями для собственных нужд;

продажа (торговля, реализация) взрывчатых материалов промышленного назначения;

передача взрывчатых материалов.

4. Применение взрывчатых материалов промышленного назначения:

- взрывные работы в подземных выработках и на поверхности шахт, опасных по газу, или разрабатывающих пласты, опасные по взрывам пыли;

- взрывные работы в подземных выработках и на поверхности шахт, не опасных по газу, или разрабатывающих пласты, опасные по взрывам пыли;

- взрывные работы в подземных выработках и на поверхности рудников (объектов горнорудной и нерудной промышленности), опасных по газу или пыли;

- взрывные работы в подземных выработках и на поверхности рудников (объектов горнорудной и нерудной промышленности), не опасных по газу или пыли;

- взрывные работы на открытых горных разработках; взрывные работы при сейсмозаземке, а также при прострелочно-взрывных и иных работах в нефтяных, газовых, водных и других скважинах;

- взрывные работы при рыхлении мерзлых грунтов, на болотах, разрушении льда, подводные взрывные работы;

- взрывные работы при разрушении горячих массивов;
- обработка материалов (резка, сварка, упрочнение и др.) энергией взрыва;
- взрывные работы при валке зданий, сооружений, дроблении фундаментов и спекшейся руды;
- взрывные работы при корчевке пней, валке леса, рыхлении смерзшихся дров и балансов, ликвидации заторов, лесосплаве, борьбе с лесными пожарами;
- взрывные работы в подземных выработках и на поверхности нефтяных шахт;
- взрывные работы при проведении тоннелей и строительстве метрополитена;
- взрывные работы при проведении горно-разведочных выработок;
- взрывные работы при уничтожении взрывоопасных устройств на земной поверхности;
- взрывные работы, связанные с использованием взрывчатых материалов в научных учебных целях.

Порядок получения лицензии. Лицензию на производство, применение, хранение и распространение взрывчатых материалов промышленного назначения опасных производственных объектов получают в Территориальном управлении Ростехнадзора по юридическому адресу эксплуатирующей организации.

Также, независимо от места нахождения объекта и юридического адреса организации, лицензию выдает Центральный аппарат Ростехнадзора.

В отдельных случаях лицензию на производство, применение, хранение и распространение взрывчатых материалов может выдавать только Центральный аппарат Ростехнадзора.

Получение лицензии на производство, применение, хранение и распространение взрывчатых материалов состоит из четырех этапов:

1-й этап: оплата государственной пошлины. С 30.12.2012 г. госпошлина за предоставление лицензии составляет 6000 рублей.

2-й этап: сбор пакета документов. Комплект документов должен быть полным и оформлен в соответствии с требованиями Ростехнадзора.

3-й этап: подача документов в Ростехнадзор. Если комплект документов был не полным, либо оформлен не надлежащем спосо-

бом, то по истечению 10 дней будет направлено письмо, о том что документы не соответствуют требованиям. Документы на получение лицензии возврату не подлежат и остаются в архиве Ростехнадзора.

4-й этап: документы приняты и прошли проверку. Инспектор направит Вам уведомление о проведении предлицензионной проверки. В ходе проверки инспектор принимает решение о выдаче лицензии.

5-й этап: получение лицензии. Документы находятся на предприятии, предприятие соответствует действующим нормам и правилам промышленной безопасности, замечаний нет, либо они не существенны, то в таком случае лицензия будет выдана.

2.4 Лицензия на производство маркшейдерских работ

Маркшейдерские работы производятся в строительстве, на горных предприятиях, в нефтедобывающей промышленности, в организациях по строительству метрополитенов и тоннелей.

Маркшейдерия - отрасль горной науки и техники, предметом которой является изучение на основе натуральных измерений и последующих геометрических построений структуры месторождения, формы и размеров тел полезного ископаемого в недрах, размещения в них полезных и вредных компонентов, свойств вмещающих пород, пространственного расположения выработок, процессов деформации пород и земной поверхности в связи с горными работами, а также отражение динамики производственного процесса горного предприятия.

На организациях, проводящих маркшейдерские работы, лежит ответственность за соблюдение проектных параметров систем разработки полезного ископаемого, проектных параметров зданий и сооружений в шахте и на поверхности горного предприятия. Ошибки в работе могут привести к колоссальным убыткам и авариям с массовой гибелью людей. Именно поэтому данный вид деятельности лицензируется в Ростехнадзоре и организация выдается лицензия на проведение маркшейдерских работ, как гарант безопасности.

Получение лицензии на маркшейдерские работы. Лицензию на маркшейдерские работы выдает Центральное управление Ростехнадзора расположенное в г.Москве. Процесс лицензирование организации в области осуществления маркшейдерской деятельности осуществляется на основании ФЗ-99 «О лицензировании отдель-

ных видов деятельности» и «Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ» (Постановление №392 от 26.06.06г.). В них описано, какие документы нужны для получения маркшейдерской лицензии и процесс принятия Ростехнадзором решения о предоставлении или отказе в предоставлении лицензии.

Деятельность по производству маркшейдерских работ включает в себя:

- пространственно-геометрические измерения горных разработок и подземных сооружений, определение их параметров, местоположения и соответствия проектной документации;
- наблюдения за состоянием горных отводов и обоснование их границ;
- ведение горной графической документации;
- учет и обоснование объемов горных разработок;
- определение опасных зон горных разработок, а так же мер по охране горных разработок, зданий, сооружений и природных объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами, проектирование маркшейдерских работ.

Требования к соискателю лицензии. Соискатель лицензии должен выполнять следующие требования и условия, дающие ему право на производство маркшейдерских работ:

- наличие работников, имеющих высшее образование по специальности «маркшейдерское дело» имеющих стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 3 лет;
- повышение квалификации работников, осуществляющих маркшейдерские работы, не реже 1 раза в 3 года;
- наличие работников, аттестованных в области ПБ и охраны недр;
- наличие нормативной, методической, технической и технологической документации, необходимой для осуществления деятельности по производству маркшейдерских работ;
- организация производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и охраны недр при производстве маркшейдерских работ;
- наличие оборудования для производства маркшейдерских работ;
- применение лицензиатом при маркшейдерских съемках приборов, инструментов и средств измерений, прошедших в соот-

ветствии с законодательством РФ метрологическую поверку (калибровку) или аттестацию;

- своевременное определение лицензиатом опасных зон, их учет и нанесение на горную графическую документацию, а также своевременное уведомление руководителей организаций, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, о приближении горных работ к таким зонам;

- своевременное производство лицензиатом инструментальных наблюдений в рамках реализации мер по охране зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок и прогнозирование опасных ситуаций;

- проведение лицензиатом работ в соответствии с согласованной в установленном порядке проектной документацией на производство маркшейдерских работ;

- соблюдение лицензиатом установленных нормативов точности осуществления инструментальных наблюдений;

- иные требования, установленные нормативными правовыми актами (закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» N 116-ФЗ, Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» в области производства маркшейдерских работ»).

Документы для получения лицензии. Для получения лицензии на производстве маркшейдерских работ необходимы документы в соответствии с пунктом 1 статьи 9 «О лицензировании отдельных видов деятельности» N 99-ФЗ, а так же дополнительно:

- перечень имеющихся оборудования, приборов и средств измерения, необходимых для производства маркшейдерских работ;

- копии документов, свидетельствующих об организации юридическим лицом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и охраны недр при производстве маркшейдерских работ;

- перечень имеющейся нормативной, методической, технологической и технической документации, используемой при производстве маркшейдерских работ;

- копии документов (дипломов, аттестатов, удостоверений), подтверждающих квалификацию работников, осуществляющих производство маркшейдерских работ;

- копии документов подтверждающие стаж работы работников в области осуществления лицензируемой деятельности.

Все документы предоставляются нотариально заверенные или оригиналы.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Раскройте определение «Лицензия Ростехнадзора».
2. Зачем нужна лицензия Ростехнадзора? (Цель получения).
3. Каков срок действия лицензии Ростехнадзора?
4. Какие виды деятельности лицензируются Ростехнадзором?
5. Раскройте содержательную сторону определения «Лицензия Ростехнадзора на эксплуатацию ОПО».
6. Перечислите основные полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в сфере лицензирования.
7. Организация, представителем которой Вы являетесь, планирует эксплуатацию объекта на котором ведется работа со взрывчатыми материалами. Какие виды работ в этом случае подлежат лицензированию?
8. Организация, представителем которой Вы являетесь, эксплуатирует тепловые сети. Подлежит ли этот вид деятельности лицензированию?
9. Назовите порядок получения лицензии на производство, применение, хранение и распространение взрывчатых материалов.

Рекомендуемые источники информации

1. Официальный сайт Ростехнадзора (<http://www.gosnadzor.ru>).

Приложение А Образцы лицензий

*Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных
и химически опасных производственных объектов
I, II и III классов опасности*

 ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ	
ЛИЦЕНЗИЯ	
№ ВХ-00-01□53 от 29 января 2014 г.	
На осуществление: Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	
Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" согласно приложению к настоящей лицензии.	
Лицензия предоставлена: Общество с ограниченной ответственностью "□"	
<small>(полное наименование юридического лица с указанием организационно-правовой формы)</small> ООО "□"	
<small>(сокращенное наименование юридического лица)</small> <small>(фирменное наименование юридического лица)</small>	
Общество с ограниченной ответственностью <small>(организационно-правовая форма)</small>	
Основной государственный регистрационный номер юридического лица (индивидуального предпринимателя) (ОГРН)	108□4000696
Идентификационный номер налогоплательщика	50□05251
Серия А В № 3□166	

*Лицензия на проведение
экспертизы промышленной безопасности*

 ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ	
ЛИЦЕНЗИЯ	
№ ДЭ-00-013392 от 11 марта 2012 г.	
На осуществление <u>Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности</u>	
Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" согласно приложению к настоящей лицензии.	
Настоящая лицензия предоставлена Общество с ограниченной ответственностью Группа компаний "Русский Промышленный Стандарт" <small>(полное наименование юридического лица с указанием организационно-правовой формы)</small> <hr/> ООО ГК "Русский Промышленный Стандарт" <small>(сокращенное наименование юридического лица)</small> <hr/> <small>(фирменное наименование юридического лица)</small> <hr/> Общества с ограниченной ответственностью <small>(организационно-правовая форма)</small>	
Основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица	<hr/> 1117746188284
Идентификационный номер налогоплательщика	<hr/> 7723791727
Серия А В № 308452	

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Экспертиза промышленной безопасности в системе Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2014. 23 с.: табл. 1. Библиогр.: с. 22-23.

Рассматриваются правила проведения экспертизы промышленной безопасности в системе Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуются студентам других направлений подготовки и специальностей при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 1,4. Уч. изд. л. 1,3. Тираж 25 экз. Заказ 508. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Введение

Техногенные опасности существовали, существуют и они способны проявляться в авариях и катастрофах (таблица В.1).

Таблица В.1 – Сведения о ЧС, происшедших на территории РФ в 2010-2012 г.г. [1]

Год	Число ЧС / число погибших, чел. (по типам ЧС)				
	Техногенные	Крупные теракты	Природные	Биолого-социальные	Всего
2010	178 / 537	21 / 108	118 / 37	43 / 1	360 / 683
2011	185 / 751	5 / 38	65 / 2	42 / 0	297 / 791
2012	228 / 600	5 / 33	148 / 185	56 / 11	437 / 719

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности Стратегией национальной безопасности РФ [2] предусмотрено укрепление режима безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений ядерного, оборонно-промышленного, химического и атомно-энергетического комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения.

Для определения состояния защищённости жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах (далее – ОПО) и последствий указанных аварий Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [3] предусмотрено проведение экспертизы промышленной безопасности. Действовавшие до недавнего времени Правила проведения экспертизы промышленной безопасности (далее Правила) были утверждены более 17 лет назад и в настоящее время они уже не соответствуют уровню требований к безопасности. В связи с чем задача усовершенствования Правил являлась актуальной на протяжении нескольких лет, а с 01.01.2014 г. со вступлением в силу последних изменений в ФЗ-116, приобрела особую остроту.

Ростехнадзор своим приказом от 14.11.2013 № 538 утвердил новые Правила проведения экспертизы промышленной безопасности [4].

Цель занятия: изучить правила проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Ростехнадзору.

Термины и определения

Экспертиза промышленной безопасности (далее экспертиза) – оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение.

Объекты экспертизы – проектная документация, технические устройства, здания и сооружения на опасном производственном объекте, декларации промышленной безопасности и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Система экспертизы промышленной безопасности – совокупность участников экспертизы промышленной безопасности, а также норм, правил, методик, условий, критериев и процедур, в рамках которых организуется и осуществляется экспертная деятельность.

Лицензия – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Экспертная организация – организация, имеющая лицензию Ростехнадзора на проведение экспертизы промышленной безопасности в соответствии с действующим законодательством.

Заключение экспертизы – документ, содержащий обоснованные выводы о соответствии или несоответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности.

Эксперт – специалист, осуществляющий проведение экспертизы промышленной безопасности.

1 Понятие промышленной безопасности

Безопасность – комплекс разнообразных мероприятий, целью которых является предотвращение и/или минимизация последствий аварий на опасных производственных объектах.

Промышленная безопасность – создание таких условий на предприятии или объекте, когда риск возникновения аварий минимален, а в случае возникновения аварийной ситуации и аварии, имеется план действия по предотвращению её с минимальными человеческими жертвами.

Промышленная безопасность и предприятие неразрывно связаны на всех этапах существования организации от стадии проектирования и эксплуатации, до ликвидации предприятия. За соблюдением исполнения норм и правил промышленной безопасности отвечает предприятие в лице руководителя предприятия, главного инженера и лиц, ответственных за эксплуатацию опасного оборудования.

Класс опасности ОПО – подразделение опасных производственных объектов в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества.

Существуют 4 класса опасности ОПО:

I класс опасности - объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - объекты высокой опасности;

III класс опасности - объекты средней опасности;

IV класс опасности - объекты низкой опасности.

Класс опасности опасного производственного объекта определяет организация самостоятельно, руководствуясь существующими нормативными документами.

Надзор со стороны государства возложен на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», и иных федеральных норм и правил.

2 Документы, необходимые для определения соответствия предприятия нормам и правилам промышленной безопасности

Основные документы, в соответствии с которыми Ростехнадзор определяет на соответствие предприятия нормам и правилам промышленной безопасности:

1. Свидетельство о регистрации ОПО – первоочередной документ для организации, которая начинает эксплуатировать опасный производственный объект, выдаваемый Ростехнадзором. К свидетельству прилагаются карты учета и сведения, характеризующие опасный производственный объект, в которых подробно описывается характеристика и состав объекта. Так же в данном документе указывается класс опасности объекта. Свидетельство о регистрации ОПО не разрешает законную эксплуатацию объекта кроме случаев, когда организации присвоен IV класс опасности.

2. Лицензия Ростехнадзора – документ, разрешающий законную эксплуатацию опасного производственного объекта и выдается Ростехнадзором. Не выдается организациям с IV классом опасности.

3. Декларация промышленной безопасности – документ, в котором отражаются возможные опасные ситуации, а также масштабы вероятных чрезвычайных ситуаций и их последствий и декларирует те меры, которые были разработаны на предприятии для обеспечения требуемого уровня безопасности. Разрабатывается на опасные производственные объекты I и II класса опасности. Декларация промышленной безопасности подлежит обязательной экспертизе промышленной безопасности. Без положительного заключения экспертизы декларация не действительна.

4. Положение о производственном контроле (ППК) – документ, устанавливающий единые требования по обеспечению промышленной безопасности организации для руководителей и специалистов. Разрабатывается силами организации или с привлечением сторонней организации. Один экземпляр предоставляется в Ростехнадзор.

5. Положение о расследовании причин аварий и инцидентов – документ регламентирующий порядок выяснения причин инцидентов, а так же ведения статистики о произошедших инцидентах и принятых мерах для устранения причин. Разрабатывается силами

организации или с привлечением сторонней организации. Положение согласовывается Ростехнадзором.

6. Аттестат по правилам промышленной безопасности – документ для работников организации, разрешающий проведение работ на опасном производственном объекте. В обязательном порядке аттестат получает руководитель по знаниям правил промышленной безопасности (А1) и главный инженер в соответствии с типами опасных производственных объектов. Также аттестации подлежат специалисты, которые работают на опасном производственном объекте, в соответствии с теми опасными производственными объектами, на которых работают.

3 Экспертиза промышленной безопасности

Экспертиза промышленной безопасности (ЭПБ) опасных производственных объектов – состоит в подтверждении (оценке) соответствия объекта экспертизы требованиям и нормам безопасной эксплуатации прописанных в федеральных нормах и правилах промышленной безопасности, а так же иных документах РФ по промышленной безопасности.

Целью экспертизы является проверка соблюдения правил, которые утверждены законодательством РФ.

Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение экспертизы промышленной безопасности, зарегистрированное в реестре заключений ЭПБ Ростехнадзора.

3.1 Обстоятельства экспертизы промышленной безопасности

Экспертиза промышленной безопасности проводится только для предприятий, которые относятся к опасным производственным объектам независимо от класса опасности.

Проведение экспертизы промышленной безопасности обязательная процедура в соответствии с законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее ФЗ-116), федеральными нормами и правилами промышленной безопасности, относящихся к определенным объектам, вхо-

дящих в состав опасного производственного объекта (включая здания и сооружения в которых расположены объекты).

В данных федеральных нормах и правилах (далее по тексту – нормативных правовых актах) подробно описывается, в какой момент необходимо проводить экспертизу промышленной безопасности.

Таковыми моментами могут быть:

- авария;
- выявление дефекта;
- завершение нормативного срока безопасной эксплуатации;
- решение инспектора Ростехнадзора;
- проведение технического перевооружения объекта и др.

Чтобы понимать, когда и какой объект подлежит экспертизе промышленной безопасности, необходимо внимательно изучить нормы и правила промышленной безопасности по интересующему объекту.

3.2 Объекты, подлежащие экспертизе промышленной безопасности

С целью предупреждения чрезвычайных ситуаций, уменьшения риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- химически опасные, взрывопожароопасные и объекты специализации;
- нефтяная и газовая промышленность;
- коксохимическая промышленность и металлургия;
- горнорудная и нерудная промышленность;
- угольная промышленность;
- транспортировка опасных веществ;
- оборудование, работающее под избыточным давлением;
- системы газопотребления и распределения газа;
- подъемные сооружения;
- предприятия по хранению и переработке растительного сырья.

3.3 Виды экспертиз промышленной безопасности

На данный момент в соответствии с пунктом 1 статьи 13 ФЗ-116 проводятся следующие виды экспертиз.

1. Экспертиза промышленной безопасности опасных производственных объектов.
2. Экспертиза проектной документации.
3. Экспертиза зданий и сооружений.
4. Экспертиза декларации промышленной безопасности.
5. Экспертиза технических устройств.

3.4 Процесс проведения экспертизы промышленной безопасности

Экспертизу промышленной безопасности проводит организация имеющая лицензию Ростехнадзора на проведение экспертизы промышленной безопасности и неаффилированная с организацией владеющей или эксплуатирующей опасный производственный объект.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в соответствии с «Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности» (утверждены Приказом Ростехнадзора №538 от 14.11.2013 г.).

Процесс проведения экспертизы промышленной безопасности состоит из 4-х этапов.

1. Подготовка к проведению ЭПБ.

Экспертная организация запрашивает документацию об объекте экспертизы в соответствии с действующим законодательством, а именно:

- данные об объекте экспертизы;
- проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную документацию;
- декларацию промышленной безопасности ОПО (в случае если проводится экспертиза декларации);
- паспорта, сертификаты, технологические регламенты, акты испытаний и другую документацию на технические устройства.

Проводить экспертизу промышленной безопасности можно только после получения экспертной организацией необходимых документов и материалов.

Данное замечание не относится к тем устройствам и зданиям, на которые эксплуатационная документация утеряна или уничтожена.

2. Проведение ЭПБ.

На данном этапе определяется полнота и достоверность информации об объекте представленной заказчиком, а так же соответствия ее нормам и правилам промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности в случае необходимости осмотра оборудования и зданий проводится с выездом на место нахождения объекта. В процессе выезда на объект эксперты проводят наблюдение за процессом работы объекта экспертизы; проводят техническое диагностирование методом неразрушающего или разрушающего контроля.

3. Выдача заключения ЭПБ.

Заключение экспертизы промышленной безопасности – это документ, в котором содержатся подтвержденные выводы о результатах соответствия/несоответствия требованиям промышленной безопасности.

Экспертная организация составляет проект заключения экспертизы промышленной безопасности, содержащего выводы об объекте экспертизы, в которых указывается срок дальнейшей безопасной эксплуатации объекта экспертизы (применимо к зданиям, сооружениям и техническим устройствам) и соответствует или не соответствует объект экспертизы требованиям промышленной безопасности. Копия проекта заключения ЭПБ передается заказчику, который в течение 14 дней с момента получения проекта, может направить экспертной организации замечания.

После внесения изменений (если это необходимо) заключение экспертизы печатается в двух экземплярах, подписывается руководителем экспертной организации, ставится дата и печать экспертной организации. Далее экспертиза прошивается с указанием количества сшитых страниц и один экземпляр экспертизы передается заказчику.

4. Внесение сведений в реестр заключений ЭПБ Ростехнадзора.

Экспертный центр готовит заявление о внесении сведений в реестр от имени предприятия и записывает экспертизу промышленной безопасности на CD-диск. Затем заключение экспертизы промышленной безопасности на объект вместе с заявлением и CD-диском передается в Территориальный орган Ростехнадзора (по месту осуществления деятельности предприятия) не позднее 1 ме-

сяца с даты подписания. Территориальный орган Ростехнадзора регистрирует заключение ЭПБ под индивидуальным номером и выдает письмо о том, что данная экспертиза промышленной безопасности зарегистрирована в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности. После регистрации положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, можно дальше эксплуатировать объект.

3.5 Решения, выносимые экспертной организацией

На данный момент экспертная организация может выносить три варианта решения о соответствии объекта (применимо к экспертизе зданий и сооружений, проектной документации и технических устройств):

1. Объект экспертизы промышленной безопасности соответствует требованиям промышленной безопасности, – это означает, что объект в данный момент соответствует требованиям промышленной безопасности и его эксплуатация безопасна.

2. Объект экспертизы не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности и может эксплуатироваться при следующих условиях, – это означает, что в процессе проведения экспертизы промышленной безопасности были выявлены нарушения, но данные нарушения являются устранимыми, и после устранения нарушений в указанный срок объект будет соответствовать требованиям промышленной безопасности и безопасной эксплуатации.

3. Объект экспертизы не соответствует требованиям промышленной безопасности, – это означает, что были выявлены серьезные нарушения и дефекты, которые устранить невозможно и при которых эксплуатация данного объекта является опасной.

3.6 Структура заключения

Заключение экспертизы содержит:

- 1) титульный лист с указанием наименования заключения экспертизы;
- 2) вводную часть, включающую:
 - основание для проведения экспертизы;

- сведения об экспертной организации (наименование организации, организационно-правовая форма организации, адрес местонахождения, номер телефона, факса, дата выдачи и номер лицензии на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности);
 - сведения об экспертах (образование, стаж работы по специальности, сведения об аттестации на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами);
- 3) перечень объектов экспертизы, на которые распространяется действие заключения экспертизы;
 - 4) данные о заказчике (наименование организации, организационно-правовая форма организации, адрес местонахождения);
 - 5) цель экспертизы;
 - 6) сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации;
 - 7) краткую характеристику и назначение объекта экспертизы;
 - 8) результаты проведенной экспертизы со ссылками на положения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, согласно которым проводилась оценка соответствия объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности;
 - 9) выводы заключения экспертизы;
 - 10) приложения, содержащие перечень использованных при экспертизе нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, технической документации, актов испытаний и обследований, технических отчетов.

3.6 Бланк заключения

На бланке заключения должна содержаться информация:

- о наименовании заключения экспертизы;
- об основании для экспертизы;
- о сведениях экспертной организации, экспертах;
- о номере лицензии на право проведения процедуры;
- об объектах прохождения экспертизы;
- о данных заказчика;

- о цели экспертизы;
- сведения о результатах проверки в виде обоснованных выводов.

Заключению присваивается серийный номер. В нижнем правом углу ставится подпись, с указанием фамилии и инициалов руководителя экспертной организации, а также печать органа. В дополнение к основному бланку могут быть оформлены приложения, в которых указаны нормативная, техническая и методическая документация, акты испытаний.

4 Экспертиза промышленной безопасности технических устройств

Экспертиза промышленной безопасности технических устройств – процедура оценки соответствия технических устройств и оборудования нормам и правилам в области промышленной безопасности, если техническим регламентом не установлена иная форма оценки.

В процесс проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств входит изучение и анализ технической документации, диагностика, выработка мероприятий и рекомендаций по эксплуатации устройств. После проведения экспертизы технического устройства составляется и оформляется заключение экспертизы промышленной безопасности, которое регистрируется в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзора.

4.1 Обстоятельства проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств

Экспертиза промышленной безопасности технических устройств проводится в соответствии с Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности в случаях, когда техническое устройство не попадает под технический регламент (отсутствует в перечне технических устройств, устанавливалось и эксплуатировалось до введения технического регламента):

1. До начала применения на опасном производственном объекте, если техническое устройство отсутствует в перечне машин и

оборудования к техническому регламенту, подлежащих сертификации или декларированию, проводится экспертиза промышленной безопасности технического устройства.

2. По истечении срока службы технического устройства, установленного производителем (продление остаточного ресурса оборудования).

3. При отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет.

4. После проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов.

5. После аварий или инцидентов на опасном производственном объекте, в результате которых проводился восстановительный ремонт поврежденного технического устройства.

Проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств состоит из изучения и анализа технической документации, диагностирования, выработки мероприятий, учитывающих предотвращение износа, замену износившихся деталей и рекомендаций по эксплуатации устройства. После составления заключения экспертизы оно должно пройти регистрацию в Ростехнадзоре.

4.2 Виды экспертиз промышленной безопасности технических устройств

В соответствии со статьей 7 ФЗ-116 технические устройства, которые применяются на опасных производственных объектах с 01.01.2014 г., подлежат экспертизе промышленной безопасности, если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия указанного устройства обязательным требованиям. Так же экспертизе подлежит все оборудование, которое эксплуатировалось и поставлялось до 01.01.2014 г. и на которое не распространяется технический регламент.

Эксперты проведут и зарегистрируют следующие экспертизы промышленной безопасности:

1. Экспертиза холодильного оборудования.
2. Экспертиза котельного оборудования (давление свыше 0,07 мегапаскалей).

3. Экспертиза газового оборудования (газопроводы, газораспределительные пункты, газораспределительные устройства, газовая котельная).

4. Экспертиза грузоподъемных механизмов¹ (козловые краны, кран балки, башенные краны).

5. Экспертиза труб (магистральные, нефтяные).

4.3 Заключение экспертизы промышленной безопасности технических устройств

Заключение экспертизы с 01.01.2014 г. регистрируется в реестре заключений ЭПБ Ростехнадзора.

Эксплуатация технических устройств при обязательном проведении экспертизы возможна с зарегистрированным в установленном порядке положительным заключением экспертизы промышленной безопасности.

5 Экспертиза промышленной безопасности проектной документации

Экспертиза промышленной безопасности проектной документации – процесс оценки соответствия или несоответствия проектной документации нормам и правилам промышленной безопасности, установленным Ростехнадзором.

¹ С 15.03.13 г. в законе 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесены изменения в части отнесения грузоподъемных механизмов к опасным производственным объектам, а именно в Приложении №1 к опасным производственным объектам отнесены:

3) «... используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры».

На основании вышеизложенного, на данный момент лифты и эскалаторы (кроме эскалаторов в метрополитенах) как технические устройства больше не регистрируются и не вносятся в государственный реестр опасных производственных объектов.

Лифты и эскалаторы, поднадзорны Ростехнадзору до момента снятия их с регистрации в госреестре.

5.1 Виды проектной документации, подлежащей экспертизе промышленной безопасности

Экспертизе промышленной безопасности проектной документации подлежит следующая проектная документация:

1. Проект технического перевооружения опасного производственного объекта.
2. Проект консервации опасного производственного объекта.
3. Проект ликвидации опасного производственного объекта.

Так же, существуют проекты на реконструкцию и строительство. Данные проекты попадают под государственную экспертизу проектной документации, которая в свою очередь более сложная, долгая и дорогая процедура.

5.2 Условия проведения экспертизы промышленной безопасности проектной документации

Экспертиза проекта проводится до начала работ по техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Таким образом, если на предприятии (организации) возникла необходимость проведения данных работ, которые не входили в проект при строительстве объекта и при этом эти работы затрагивают устройства и механизмы, которые являются опасными, либо косвенно влияют на них, то необходимо разработать проект на данное изменение и далее провести экспертизу проекта.

5.3 Проведение экспертизы промышленной безопасности проектной документации

Экспертизу проектной документации может проводить только организация имеющая лицензию Ростехнадзора, на данный вид деятельности. В процессе проведения экспертизы промышленной безопасности проектной документации изучается следующая документация:

1. Проект (на техническое перевооружение, консервацию или ликвидацию).
2. Приложения к проекту.

5.4 Заключение экспертизы промышленной безопасности проекта

По результатам проведения экспертизы проекта выдается «Заключение экспертизы промышленной безопасности проекта», которое содержит информацию о соответствии или несоответствии проекта нормам и правилам в области промышленной безопасности. Заключение экспертизы проекта регистрируется в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности в территориальном органе Ростехнадзора по месту нахождения ОПО.

6 Экспертиза зданий и сооружений

Экспертиза зданий и сооружений – экспертиза с целью определения соответствия зданий и сооружений (строительные конструкции) на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья, продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий нормам и правилам в области промышленной безопасности, а так же уровню безопасности.

6.1 Проведение и регистрация

Процесс проведения экспертизы зданий и сооружений регламентируют Правила проведения экспертизы промышленной безопасности. Экспертиза зданий и сооружений проводится на основании анализа документации и проведения обследования зданий и сооружений. Результатом проведения экспертизы зданий и сооружений является заключение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, которое содержит обоснованные выводы о соответствии или несоответствии здания или конструкций опасного производственного объекта требованиям федеральных норм и правил промышленной безопасности.

6.2 Цель проведения ЭПБ зданий и сооружений

Цель экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений является:

1. Выявление дефектов, повреждений, изменений характеристик конструкций и материалов.

2. Определение степени износа и несущей способности строительных конструкций.

3. Продление остаточного ресурса зданий и сооружений и оценка возможности дальнейшей безаварийной эксплуатации.

Эксплуатация зданий и сооружений, которым необходимо проведение экспертизы, возможна при положительном заключении экспертизы зданий и сооружений, которая обязательно регистрируется в Ростехнадзоре.

6.3 Обстоятельства экспертизы зданий и сооружений

Экспертиза зданий и сооружений обязательна для зданий и сооружений причисленных к категории опасных производственных объектов.

Согласно №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», процедуру проведения ЭПБ зданий и сооружений регламентируют «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» и проводится в следующих случаях:

- истечение срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной документацией;
- отсутствия проектной документации, либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения;
- после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой были повреждены несущие конструкции данных зданий и сооружений;
- по истечении сроков безопасной эксплуатации, установленных заключениями экспертизы зданий и сооружений;
- при возникновении сверхнормативных деформаций здания или сооружения.

6.4 Заключение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений

Заключение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений в обязательном порядке регистрируется в реестре за-

ключений экспертиз промбезопасности Ростехнадзора (в территориальном органе или центральном аппарате Ростехнадзора). После регистрации ЭПБ зданий и сооружений формируется «Отчет по обследованию здания, сооружения или отдельных видов конструкций», где дается оценка технического состояния строительных конструкций, рекомендации по устранению выявленных при обследовании дефектов, повреждений и обеспечению безопасной эксплуатации зданий и сооружений, если они были обнаружены.

7 Экспертиза декларации промышленной безопасности

Экспертиза декларации промышленной безопасности (ЭПБ декларации) – процесс оценки соответствия декларации промышленной безопасности предъявляемым к ней требованиям промышленной безопасности.

7.1 Необходимость экспертизы декларации промышленной безопасности

Федеральный закон ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливает обязательность проведения экспертизы на декларации, разрабатываемые в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов, которые подлежат декларированию. В случаях, когда декларация разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, экспертиза проводится в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности.

Декларация промышленной безопасности без зарегистрированного заключения экспертизы декларации промбезопасности к ней не имеет юридической силы.

7.2 Проведение экспертизы декларации промышленной безопасности

Объектом экспертизы является декларация промышленной безопасности вместе с приложениями (расчетно-пояснительная за-

писка, информационный лист) и проводится в соответствии с Правилами экспертизы декларации промышленной безопасности.

Экспертиза проводится с целью установления:

- соответствия полноты и достоверности информации, представленной в декларации, требованиям промышленной безопасности;
- обоснованности результатов анализа риска аварий на опасном производственном объекте, изложенных в декларации;
- достаточности разработанных и/или реализованных мер по обеспечению требований промышленной безопасности.

Проведение экспертизы декларации промышленной безопасности осуществляется организацией имеющей лицензию Ростехнадзора на проведение экспертизы декларации промышленной безопасности. По итогу проведения экспертизы декларации выдается заключение экспертизы декларации промышленной безопасности.

Экспертизу декларации промышленной безопасности не может осуществлять организация, разработавшая данную декларацию.

7.3 Утверждение экспертизы декларации промышленной безопасности

Заключение экспертизы на декларацию промышленной безопасности регистрирует, рассматривает и утверждает Центральный аппарат Ростехнадзора. При утверждении экспертизы декларации промышленной безопасности готовится следующий пакет документов:

1. Декларация промышленной безопасности;
2. Расчетно-пояснительная записка к декларации промышленной безопасности;
3. Информационный лист к декларации промышленной безопасности;
4. Заключение экспертизы на декларацию промышленной безопасности;
5. Заключение МЧС России;
6. Заявление от организации.

В случае представления материалов не в полном объеме или имеющих очевидные изъяны в оформлении, отраслевое управление

(отдел) в срок не более 5 дней и без регистрации возвращает их организации, утвердившей декларацию, с указанием причины возврата. Срок утверждения заключения экспертизы декларации промышленной безопасности не должен превышать 30 дней со дня поступления заключения экспертизы. При необходимости этот срок может быть продлен не более чем на 30 дней. Предметом регистрации являются непосредственно декларация, заключение экспертизы по ней, а также сопроводительное письмо, с которым декларация поступила в Ростехнадзор.

Письмо об утверждении заключения экспертизы декларации промышленной безопасности или об отказе в утверждении заключения экспертизы направляется организации, представившей заключение экспертизы, копия письма направляется экспертной организации.

8 Возможные последствия отсутствия лицензии надлежащего образца

Например, получение лицензии на эксплуатацию газовой котельной является обязательным условием ее эксплуатации, поскольку данный вид производственных объектов официально признан опасным (см. п. 4.2).

Если проверка Ростехнадзора выявит, что лицензия на эксплуатацию газовой котельной отсутствует, к владельцу предприятия будут применены санкции, описанные Федеральными законами: №195-ФЗ «Кодекс РФ об административных правонарушениях», №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов (ОПО)».

К санкциям относятся денежные штрафы и такие радикальные меры, как приостановка деятельности предприятия (как правило, на срок до 90 суток).

Контрольные вопросы и задания

1. Какие экспертизы промышленной безопасности проводятся?
2. Когда экспертиза зданий и сооружений обязательна?
3. Кому необходима экспертиза промышленной безопасности?
4. Какие решения может выносить экспертная организация?

5. Когда проводится экспертиза технических устройств?
6. Какие проекты подлежат экспертизе промышленной безопасности проектной документации?
7. Когда необходимо проводить ЭПБ проекта?
8. Что является объектом экспертизы промышленной безопасности?
9. Перечислите документы, востребуемые Ростехнадзором для определения соответствия предприятия нормам и правилам промышленной безопасности.
10. Какое должностное лицо отвечает за исполнение норм и правил промышленной безопасности на предприятии?
11. Назовите условия проведения экспертизы промышленной безопасности проектной документации.
12. Раскройте определение «Экспертиза промышленной безопасности проектной документации».
13. Раскройте определение «Экспертиза промышленной безопасности».
14. Раскройте определение «Экспертиза промышленной безопасности технических устройств».

Рекомендуемые источники информации

1. Чрезвычайные ситуации [Электронный ресурс] // МЧС России: офиц. сайт. URL : http://www.mchs.gov.ru/Stats/CHrezvichajnie_situacii (дата обращения: 07.01.2014).

2. Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г.: утв. Указом Президента РФ от 12.05.2009. № 537 [Электронный ресурс] // Российская газета : интернет-портал. URL: <http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html> (дата обращения: 07.01.2014).

3. О промышленной безопасности опасных производственных объектов : федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 02.07.2013) [Электронный ресурс] // Компания «КонсультантПлюс»: офиц. сайт. URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144721 (дата обращения: 07.01.2014).

4. Правила проведения экспертизы промышленной безопасности (утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. №538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности») [Электронный ресурс] // официальный сайт Ростехнадзора: <http://www.gosnadzor.ru>. (дата обращения: 07.01.2014).

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Методические указания для проведения практического занятия по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность, направления подготовки 270800.62 «Строительство» и специальности 271101.65 «Строительство уникальных зданий и сооружений» при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: М.В. Томаков, В.И. Томаков, А.А. Кислинский

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Государственный строительный надзор в системе Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность, направления подготовки 270800.62 «Строительство» и специальности 271101.65 «Строительство уникальных зданий и сооружений» при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков, В.И. Томаков, А.А. Кислинский. Курск, 2014. 24 с.: ил. 1, прилож.1. Библиогр.: с. 16.

Представлен тематический материал для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Изучается положение и порядок осуществления государственного строительного надзора в Российской Федерации, регулирующий градостроительные отношения, направленные на создание безопасных условий осуществления строительной деятельности с целью недопущения развития аварий зданий и сооружений.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность, направления подготовки 270800.62 «Строительство» и специальности 271101.65 «Строительство уникальных зданий и сооружений» при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,6. Уч. изд. л. 1,4. Тираж 25 экз. Заказ 510. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Введение

Технический анализ причин аварий зданий и сооружений на территории Российской Федерации показывает, что количество аварий не сокращается.

По статистике, 85-90% аварий происходит во время эксплуатации зданий. Однако когда начинают расследовать их причины, выясняется, что в 90% этих аварий во время эксплуатации причинами являются ошибки, допущенные на стадиях изыскания, проектирования и самого строительства (см. Приложение А). Опыт расследования причины аварий зданий и сооружений показывает, что они являются следствием нарушения требований нормативных документов при выполнении проектно-изыскательских и производстве строительно-монтажных работ, изготовлении строительных материалов, конструкций и изделий. Последствия указанных нарушений усугубляются несоблюдением норм и правил технической эксплуатации зданий и сооружений. При этом необходимо отметить, что допущенные при строительстве дефекты критического характера потенциально являются причинами, способными при невыгодном сочетании факторов воздействия на конструкции вызвать их обрушение и аварии зданий и сооружений.

В последние годы в ходе проведения строительных работ практически каждый заказчик сталкивается со стандартным набором проблем, среди которых проблемы, влияющие на безопасность, как при строительстве, так и при последующей эксплуатации зданий и сооружений:

– необоснованное увеличение сметной стоимости строительства. В зависимости от «опытности» генерального подрядчика сметная стоимость «для заказчика» превышает реальную на 10-30 %. Цена накручивается за счет «дополнительных» работ, необоснованной цены работ и материалов, удвоения объемов, применения подрядчиками ничем не обусловленных повышающих расценок и коэффициентов, сверхнормативных затрат;

– низкое качество выполненных работ, нарушенные геометрические, прочностные и защитные характеристики несущих и ограждающих конструкций, стен, отдельных элементов здания, трещины, деформации, протечки, замыкания, кривизна, отклонения конструкций от проектного положения, несоблюдение проектных решений, отступление от технологии строительства и требований строительных норм и правил;

– использование некачественных и/или несоответствующих строительных, отделочных материалов, замена оборудования на более дешевые «аналоги», применение строительных материалов и конструкций, отличающихся от заложенных в проекте и др.

Согласно ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации задачей государственного строительного надзора является предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных нарушений соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации.

Решение данной задачи способствует снижению числа аварий в строительстве.

Цель работы – изучить функции Государственного строительного надзора за выполнением требований государственного и жилищного законодательства, обязательных норм и правил, регулирующих строительную деятельность с целью недопущения развития аварий в строительстве.

1 Основные функции и задачи государственного строительного надзора в системе Ростехнадзора

Основные функции и задачи Управления государственного строительного надзора в составе Ростехнадзора распределены по направлениям:

– контроль за деятельностью территориальных органов Службы в установленной сфере деятельности;

– контроль и надзор за соответствием выполняемых работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, обязательным требованиям стандартов, строительных норм и правил, требованиям промышленной безопасности, иным нормативным правовым актам в области строительства;

– экологический контроль, санитарно-эпидемиологический и пожарный надзор в рамках осуществления государственного строительного надзора;

– контроль и надзор за соблюдением установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

- организацию научно-методического обеспечения государственного строительного надзора;

- государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе:

- 1) за соблюдением требований по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицами, осуществляющими строительство, при наличии свидетельства о допуске к соответствующим видам работ, влияющих на безопасность таких объектов;

- 2) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

- 3) за соблюдением саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требований к саморегулируемым организациям и к их деятельности, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и нормативными правовыми актами в данной области;

- 4) за соблюдением требований по наличию свидетельства о допуске к соответствующим видам работ, а также за соблюдением минимально необходимых требований к выдаче свидетельств о допуске к соответствующим видам работ лицами, осуществляющими деятельность в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

- ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

- нормативно-методическое и программное обеспечение ведения реестра саморегулируемых организаций;

- организацию государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строитель-

ства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

2 Осуществление Государственного строительного надзора в Российской Федерации

2.1 Уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора

С целью осуществления надзора за выполнением требований государственного и жилищного законодательства, обязательных норм и правил, регулирующих строительную деятельность в области обеспечения прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности зданий и сооружений 01.02.2006 г. было принято Постановление Правительства РФ № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации». Согласно этому документу Федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, являются:

1. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору – при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии (в т. ч. ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, объектов обороны и безопасности объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов военной инфраструктуры вооруженных сил Российской Федерации;

2. Министерство обороны Российской Федерации – при строительстве реконструкции, капитальном ремонте объектов военной инфраструктуры вооруженных сил Российской Федерации.

С учетом вступившего в действие с 1 января 2007 г. требования главы 6, статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ об осуществлении единого государственного строительного надзора на строительном объекте в центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора созданы подразделения, ответственные за проведение государственного строительного надзора.



Рисунок 1 – Схема осуществления Государственного строительного надзора в Российской Федерации

2.2 Федеральные законы и подзаконные акты, определяющие условия осуществления государственного строительного надзора

Для осуществления государственного строительного надзора в Российской Федерации применяется нормативно-правовая база:

Федеральный закон Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12. 2004 г. N 190-ФЗ;

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994г. N 69-ФЗ;

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. N 52-ФЗ;

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. N 195-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 г. N 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2006г. N 702 «Об утверждении правил установления федеральными органами исполнительной власти причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности» и др.

2.2 Обстоятельства осуществления, задача и предмет государственного строительного надзора

Государственный строительный надзор осуществляется:

а) при строительстве реконструкции объектов капитального строительства;

б) при капитальном ремонте объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

Проектная документация таких объектов подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации либо проектная документация таких объектов является типовой или ее модификацией.

Проектная документация объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Государственная экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

1) отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);

2) жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять, и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);

3) многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квар-

тир и помещение общего пользования, и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более, чем 1500 м², и которые не предназначены для производственной деятельности;

5) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 м², которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, требуется установление санитарно-защитных норм.

Государственная экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства, реконструкции, капитального ремонта не требуется получения разрешения на строительство, а также в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы и применяемой повторно (далее – типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Задачей государственного строительного надзора является предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком (далее – подрядчик), нарушений соответствия выполняемых в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства работ (далее – работы) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов (далее – иные нормативные правовые акты) и проектной документации.

В предмет государственного строительного надзора входит проверка соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации.

В случае отсутствия технических регламентов в предмет государственного строительного надзора входит проверка соответствия выполняемых работ требованиям строительных норм и правил, феде-

ральных норм и правил в области использования атомной энергии, правил безопасности, государственных стандартов и других нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (далее – нормы и правила).

Государственный строительный надзор осуществляется Федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора (далее – органы государственного строительного надзора).

Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора, осуществляют такой надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ), опасных производственных объектов линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, объектов обороны (в том числе объектов военной инфраструктуры вооруженных сил Российской Федерации и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов).

Критерии отнесения объектов капитального строительства к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам.

К особо опасным, технически сложным и уникальным относятся объекты капитального строительства, в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

а) высота более 75 м или с пролетами более 100 м, а также вылетами консолей более 20 м;

б) наличие более одного подземного этажа;

в) использование конструкций и конструктивных систем, требующих применения нестандартных методов расчета с учетом физической или геометрической нелинейности либо разработки специальных методов расчета, а также применяемых на территориях, сейсмичность которых превышает 9 баллов.

Объекты строительного надзора на уровне федеральных органов власти не могут быть объектом надзора органов исполнительной власти субъектов федерации, которые осуществляют строительный надзор за иными объектами капитального строительства.

Государственный строительный надзор осуществляется органом государственного строительного надзора с даты получения им в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса с начала работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации (далее – заключение о соответствии). При этом все документы, составленные либо полученные при осуществлении государственного строительного надзора, подлежат включению в дело, формируемое органом государственного строительного надзора. Порядок формирования и ведения таких дел, а также определение требований, предъявляемых к включаемым в такие дела документам, устанавливается Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2.3 Форма осуществления государственного строительного надзора

Государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации (далее – проверки).

Проверке подлежит соблюдение:

а) при строительстве – требований к осуществлению подготовки земельного участка и выполнению земляных работ, работ по монтажу фундаментов, конструкций подземной и надземной частей, сетей инженерно-технического обеспечения (в том числе внутренних и наружных сетей), инженерных систем и оборудования;

б) при реконструкции – требований к выполнению работ по подготовке объекта капитального строительства для реконструкции, работ по усилению и (или) монтажу фундамента и конструкций подземной и надземной частей, изменению параметров объекта капитального строительства, его частей и качества инженерно-технического обеспечения;

в) при капитальном ремонте – требований к выполнению работ по подготовке объекта капитального строительства для капитального ремонта, ремонтных и восстановительных работ, включая работы по усилению фундамента и замене конструкций подземной и надземной частей, сетей инженерно-технического обеспечения (в том числе внутренних и наружных сетей), инженерных систем и оборудования.

Проверки проводятся должностным лицом (должностными лицами) органа государственного строительного надзора, уполномоченным на основании соответствующего распоряжения (приказа) органа государственного строительного надзора и от его имени осуществлять такой надзор (далее – должностное лицо органа государственного строительного надзора) в соответствии с программой проверок, а также в случае получения извещений, указанных в статьях 52 и 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Программа проверок разрабатывается должностным лицом органа государственного строительного надзора с учетом конструктивных и иных особенностей объекта капитального строительства и выполнения работ по его строительству, реконструкции, капитальному ремонту, условий последующей эксплуатации, а также других факторов, подлежащих учету в соответствии с требованиями технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

Для определения соответствия выполняемых работ требованиям Технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации должностным лицом органа государственного строительного надзора проверяется:

- соблюдение требований к выполнению работ, предусмотренных указанными выше пунктами а, б, в;
- соблюдение порядка проведения строительного контроля, ведения общего и (или) специальных журналов, в которых ведется учет выполнения работ (далее – общие и (или) специальные журналы), исполнительной документации, составления актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения. Порядок проведения строительного контроля, ведения общего и (или) специальных журналов, исполнительной документации устанавливается Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

– устранение выявленных при проведении строительного контроля и осуществлении государственного строительного надзора нарушений соответствия выполненных работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных актов и проектной документации (далее – нарушения), а также соблюдение запрета приступать к продолжению работ до составления актов об устранении таких нарушений;

– соблюдение иных требований при выполнении работ, установленных техническими регламентами (нормами и правилами), иными нормативными правовыми актами, проектной документацией.

Обращается внимание, что осуществление проверки может быть сопряжено с проведением органом государственного строительного надзора экспертизы, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ и применяемых строительных материалов.

2.4 Оформление результатов проверок

При выполнении в результате проведенной проверки нарушений должностным лицом органа государственного строительного надзора составляется акт являющийся основанием для выдачи заказчику, застройщику или подрядчику (в зависимости от того, его в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за допущенные нарушения) предписания об устранении таких нарушений. В предписании указываются вид нарушений, ссылка на технический регламент (нормы и правила), иной нормативный правовой акт, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения нарушений с учетом конструктивных и других особенностей объекта капитального строительства.

Иные результаты проверки заносятся должностным лицом органа государственного строительного надзора в общий и(или) специальный журналы.

Акт, составленный по результатам проверки, и выданное на основании его предписание составляются в двух экземплярах. К акту о проведенной проверке прилагаются составленные либо полученные в процессе проверки документы (при их наличии). Первые экземпляры акта и предписания, а также копии указанных документов передаются заказчику, застройщику или подрядчику (в зависимости от того, кто в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за допущенные нарушения). Вторые экземпляры акта и предписания, а также составленные либо полученные в процессе про-

ведения проверки документы остаются в деле органа государственного строительного надзора.

После завершения строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства органом государственного строительного надзора проводится проверка (итоговая), по результатам которой оцениваются выполненные работы, и принимается решение о выдаче заключения о соответствии или об отказе в выдаче такого заключения.

Орган государственного строительного надзора выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства не были допущены нарушения соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов – (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, либо такие нарушения были устранены до даты выдачи заключения о соответствии.

Орган государственного строительного надзора отказывает в выдаче заключения о соответствии, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства были допущены нарушения соответствия выполненных работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации и такие нарушения не были устранены до выдачи заключения о соответствии.

Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче такого заключения выдается органом государственного строительного надзора застройщику или заказчику в течение 10 рабочих дней с даты обращения застройщика или заказчика в орган государственного строительного надзора за выдачей заключения. Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии должно содержать обоснование причин такого отказа со ссылками на технический регламент (нормы и правила), иной нормативный правовой акт, проектную документацию.

Заключения о соответствии или решение об отказе в выдаче такого заключения составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается должностным лицом органа государственного строительного надзора, осуществлявшим проверку (итоговую), и утверждается распоряжением (приказом) органа государственного строительного надзора.

Первый экземпляр заключения о соответствии или решения об отказе в выдаче такого заключения передается застройщику или заказчику, второй экземпляр заключения о соответствии или решения

об отказе в выдаче такого заключения остается в деле органа государственного строительного надзора.

Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть оспорено застройщиком или заказчиком в судебном порядке.

Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений) осуществляется в комплексе с проверками и инспекциями, предусмотренными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере обеспечения безопасности указанных объектов.

Сведения, полученные в ходе осуществления государственного строительного надзора, подлежат обобщению и включению в создаваемые органами государственного строительного надзора информационные системы государственного строительного надзора.

2.5 Полномочия должностных лиц государственного строительного надзора

Полномочия должностных лиц государственного строительного надзора при проведении проверок. Им дано право:

- беспрепятственно посещать объекты капитального строительства во время исполнения служебных обязанностей;
- требовать от заказчика, застройщика или подрядчика представления результатов выполненных работ, Исполнительной документации, общего и/или специального журналов, актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей Инженерно-технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов;
- требовать от заказчика, застройщика или подрядчика проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов, если оно требуется при проведении строительного контроля, но не было осуществлено;
- составлять по результатам проведенных проверок акты, на основании которых дают предписания об устранении выявленных нарушений;
- вносить записи о результатах проведенных проверок в общий и (или) специальный журналы;

– составлять протоколы об административных правонарушениях и (или) рассматривать дела об административных правонарушениях, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

– осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Контрольные задания и вопросы

1. Цель осуществления надзора за выполнением требований Государственного и жилищного законодательства.

2. Какими органами власти осуществляется Государственный строительный надзор?

3. В каком случае орган государственного строительного надзора выдает заключение о соответствии выполняемых работ требованиям Технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации? В каком случае отказывает в выдаче заключения?

4. Согласно Положению Государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок. Что подлежит проверке:

а) при строительстве; б) при реконструкции; в) при капитальном ремонте?

5. Что входит в предмет государственного строительного надзора?

6. Какие объекты подлежат проверке Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору?

7. Государственная экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства: ... Назовите эти объекты.

8. Какие объекты относятся к особо опасным, технически сложным и уникальным и которые подлежат проверке?

Рекомендуемые источники

1. Информационный центр Ростехнадзора (<http://www.gosnadzor.ru>).

2. Система ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>).

Приложение А

Причины аварий зданий и сооружений¹

Основные нарушения при эксплуатации зданий и сооружений, приведшие к их авариям

1. Несоблюдение периодичности технического обследования, текущего и капитального ремонтов.
2. Несоблюдение элементарных требований нормативных документов и технологии производства ремонтных работ, незнание работниками эксплуатационных организаций этих требований.
3. Отсутствие предшествующего ремонтным работам технического обследования конструкций зданий и сооружений.
4. Отсутствие или низкое качество проектной документации на производство капитального ремонта.
5. Отсутствие авторского надзора проектных организаций за выполнением ремонтных работ.
6. Отсутствие ППР на ремонтные работы.
7. Недоучет при ремонтных работах первоначальных расчетных нагрузок на конструкции зданий и сооружений.
8. Непроектные нагрузки на конструкции зданий и сооружений в процессе их эксплуатации.
9. Снижение несущей способности конструкций в процессе эксплуатации зданий и сооружений разного рода технологическими проемами и отверстиями, которые заделываются непрофессионально.
10. Производство работ по капитальному ремонту, перепланировке и переоборудованию зданий и помещений без необходимых проектных решений, расчетов, приводящее к снижению несущей способности конструкций, увеличению нагрузок на отдельные из них.
11. Несоблюдение температурно-влажностного режима зданий и конструкций при их эксплуатации и выполнении ремонтных работ.
12. Отсутствие нормальной эксплуатации внутренних санитарно-технических систем и инженерных сетей, постоянное замачивание несущих конструкций в районах санитарных узлов, конструкций технических этажей и подвалов техногенными водами.
13. Несвоевременное устранение протечек кровли.
14. Переувлажнение наружных стен, парапетов и карнизов зданий вследствие ликвидации разного рода защитных элементов (сливов, стяжек и т.п.).
15. Переувлажнение конструкций фундаментов, подвалов и технических этажей поверхностными и грунтовыми водами вследствие ликвидации водоотводов, отмосток и гидроизоляции.

¹ Материал подготовлен на основании технического анализа причин аварий зданий и сооружений, произошедших на территории Российской Федерации с 1981 по 2004 год

16. Вымывание грунтов оснований поверхностными и грунтовыми водами, их просадки.

17. Способствование развитию гнилостных процессов деревянных элементов зданий, в первую очередь покрытий и перекрытий.

18. Способствование разрушению защитного слоя бетона железобетонных конструкций и связанной с этим коррозии рабочей арматуры.

19. Отсутствие восстановления антикоррозионной защиты металлических конструкций и элементов.

20. Необеспечение стойкости конструкций зданий к биовредителям.

21. Обводнение грунтов оснований в Северной климатической зоне, что приводит к деградации многолетнемерзлых грунтов.

22. Критический износ сантехнического оборудования, трубопроводов инженерного обеспечения, отдельных конструктивных элементов зданий и сооружений, усталость и хрупкость металла.

23. Эксплуатация ветхих, аварийных, часто выведенных из эксплуатации списанных зданий.

24. Невыполнение эксплуатационными службами комплекса инженерно-технических мероприятий по содержанию защитных устройств.

Основные причины аварий зданий и сооружений при их строительстве и реконструкции

1. Низкий профессиональный уровень, недостаточный опыт и отсутствие необходимых специалистов проектных, изыскательских, строительных организаций и, в первую очередь, эксплуатационных служб.

2. Отсутствие соответствующей базы для производства инженерно-геологических изысканий, проектирования и технического обследования зданий и сооружений (оборудование, приборы, инструменты, оргтехника, расчетные программы и т.п.).

3. Невыполнение проектными организациями рекомендаций, изложенных в отчетах об инженерно-геологических изысканиях.

4. Осуществление проектирования зданий и сооружений при недостаточной инженерно-геологической изученности площадок строительства.

5. Смещение зданий относительно пятен изысканий при их проектировании.

6. Неучет возможных изменений инженерно-геологических условий строительных площадок за период, прошедший между временем их производства и началом выполнения строительно-монтажных работ (главным образом из-за переувлажнения грунтов).

7. Неучет возможных изменений несущей способности конструкций зданий за период, прошедший между временем технического обследования, предшествующего их проектированию, и началом реконструкции зданий и сооружений.

8. В технических этажах и подвалах зданий в условиях многолетнемерзлых грунтов, на просадочных и насыпных грунтах проектируются разного рода конструктивы (перегородки, опоры под трубопроводы, оборудование и т.п.) без надежных фундаментов.

9. Отсутствие необходимых расчетов конструкций и оснований, в том числе при изменении технических решений и конструктивных элементов; ошибки при расчете конструкций и оснований (учет всех возможных нагрузок на конструкции, характера их деформирования и особенностей геометрии, выбор оптимальной геометрии конструкций, армирование конструкций, решение узлов их сопряжения, выбор оптимального класса бетона и марки стали).

10. При расчетах несущих конструкций не обеспечиваются резервы их несущей способности с учетом потери несущей способности в процессе эксплуатации и уровня эксплуатации зданий и сооружений.

11. Применение (чаще всего с целью удешевления строительства) неоптимальных для конкретной ситуации конструктивных схем и технических решений.

12. Привязка повторно применяемых проектов, не учитывающих особенности района строительства (сейсмические, снеговые, ветровые и другие нагрузки).

13. Применение технических решений, ранее не оправдавших себя и вызвавших аварии зданий и сооружений.

14. Несовершенство проектных решений опорных узлов балконов, прежде всего консолей длинноразмерных балконов.

15. При проектировании не учитываются возможные неравномерные нагрузки (прежде всего снеговые) на покрытия зданий.

16. При проектировании и строительстве не предусматриваются и не выполняются надежные фундаменты под разного рода навесы, декоративные стенки ограждений входов в подъезды зданий, приставных лоджий, навесов, не осуществляется их соответствующее крепление к конструкциям зданий.

17. При проектировании не учитываются условия эксплуатации соответствующих конструкций (повышенная влажность, агрессивная среда).

18. В проектах занижается или не указывается требуемая морозостойкость строительных материалов и конструкций, при строительстве также на это не обращается внимание.

19. Необоснованное применение отдельных строительных материалов и изделий в ответственных несущих конструкциях зданий и сооружений (разного типа кирпича – в фундаментах и стенах подвалов, подвергающихся переувлажнению в процессе эксплуатации зданий, помещениях с мокрым и влажным режимом).

20. Применение для кладки стен с влажным режимом пустотелого кирпича, керамических камней, глиняного кирпича полусухого прессования, силикатного кирпича, камней и блоков без нанесения на их внутренние поверхности пароизоляционного покрытия, применение этих материалов для кладки стен цоколей.

21. Проектами не предусматривается отвод техногенных и других вод с подвалов зданий

22. При проектировании не уделяется должного внимания обеспечению надежности казалось бы простейших щитовых зданий (отсутствие связей между

продольными и поперечными стенами, мауэрлатами и поперечными стенами, мауэрлатами и стропилами.

23. Необеспечение жесткости дисков перекрытий и покрытий, их связи со стенами, связи поперечных и продольных стен между собой в зданиях всех конструктивных схем как при их проектировании, так и при строительстве.

24. В рабочей документации не указываются требования по особенностям производства работ и строительных материалов, приведенные в частях II и III строительных норм и правил, например: перевязка каменной кладки, тип и марка кирпича для кладки вентканалов, вентшахт, стен с мокрым режимом, морозостойкость строительных материалов и конструкций, особенности производства работ в зимнее время, требуемые промежуточные прочностные растворы на этажах для различной степени готовности каменных зданий повышенной этажности (9 этажей и более), возводимых зимой с противоморозными добавками, величина защитного слоя бетона и т.п.

25. Отсутствие утвержденной в соответствующем порядке проектной документации на строительство.

26. Недостаточный объем рабочей документации для реализации проекта.

27. Отсутствие технических решений отдельных узлов и деталей (нет альбомов типовых решений узлов и деталей).

28. Отсутствие проектов организации строительства и проектов производства работ.

29. Отсутствие положительных заключений государственной экспертизы проектной документации.

30. Отсутствие грамотных заключений по обследованию состояния несущих конструкций и оснований приостановленных строительством объектов и прошедших экспертизу технических решений по их усилению для продолжения дальнейшего строительства.

31. Отсутствие авторского надзора или ведение его неквалифицированными специалистами.

32. Необеспечение расчетной несущей способности фундаментов по вине как проектных, так и строительных организаций.

33. Ошибки при геодезической разбивке пятен и осей зданий.

34. Нарушение технологии погружения свай.

35. Недостаточное уплотнение насыпных грунтов, несвоевременный водоотвод и водопонижение, обводнение и промораживание оснований в процессе строительства.

36. Морозное пучение незагруженных, в том числе без обратной засыпки, фундаментов.

37. Отсутствие крепления откосов траншей и котлованов, что приводит к их обрушению, необоснованный отказ от их проектного крепления, несоблюдение крутизны откосов.

38. При проектировании и сооружении фундаментов каменных зданий не предусматривается защита стен и столбов от увлажнения со стороны фундаментов, а также со стороны примыкающих тротуаров и отмосток устройством

гидроизоляционного слоя выше уровня тротуара или верха отмостки, а также ниже пола подвала.

39. Применение в процессе строительства конструкций, деталей, материалов с непроектными характеристиками или бракованных (кирпича, не соответствующего требованиям ГОСТов, прежде всего по прочности и морозостойкости, металлических ферм, имеющих погнутые элементы или трещины, сборных железобетонных конструкций, имеющих непроектное армирование, трещины, низкую прочность бетона, сборных ограждающих конструкций с утеплителем с объемной массой, превышающей проектную).

40. Изменение расчетной схемы конструкций вследствие устройства случайных дополнительных несущих элементов или отсутствия отдельных проектных элементов.

41. Отсутствие анкерного крепления каменных стен и столбов к перекрытиям и покрытиям, отсутствие крепления перегородок.

42. В местах приложения местных нагрузок на каменную кладку в случаях, когда это требуется по расчету на смятие, не производится установка армированных распределительных плит (часто расчеты на смятие не производятся и распределительные плиты не устанавливаются).

43. При опирании ферм, балок и т.п. на пилястры не обеспечивается связь распределительных плит на опорном участке кладки с основной стеной.

44. При конструктивном армировании столбов и простенков количество сетчатой арматуры менее нормативной.

45. Невыполнение требований по укладке тычковых рядов каменной кладки в нижнем (первом) и верхнем (последнем) рядах, на уровне обреза стен и столбов и выступающих рядах кладки, а при многорядной перевязке швов – под опорными частями балок, прогонов, плит, перекрытий, балконов, под мауэрлатами и другими сборными конструкциями.

46. Отсутствие необходимой перевязки каменной кладки, незаполнение швов раствором, нарушения при выполнении многослойной кирпичной кладки.

47. Применение противоморозных добавок раствора и бетона без учета допустимых условий их применения и параметров отрицательных температур.

48. Строительной лабораторией предварительно не устанавливается состав раствора для зимних работ.

49. Отсутствие подбора состава кладочного раствора в зависимости от условий эксплуатации зданий.

50. При производстве каменной кладки в зимнее время не выдерживается указанный в проекте способ кладки (на растворах не ниже марки 50 с противоморозными добавками, не вызывающими коррозии материалов кладки); способом замораживания (на растворах марки не менее 10 без химических добавок); способом замораживания (на обычных растворах не ниже марки 50 без химических добавок с обогревом возведенных конструкций).

51. Отсутствие в необходимых случаях усиления путем установки временных стоек участков стен, кладка которых была выполнена способом замораживания.

52. Необеспечение ухода за твердеющей кладкой.

53. Невыполнение требований по возведению конструкций последующего этажа каменных зданий только после укладки несущих конструкций возведенного этажа, анкеровки стен и замоноличивания швов между плитами перекрытий.

54. Использование конструкций не по назначению.

55. Опираие плит перекрытий крупнопанельных зданий по двум сторонам вместо требуемого опирания по трем или четырем сторонам, использование их в качестве подмостей.

56. Отступления от проектных решений при выполнении узлов сопряжения несущих конструкций, прежде всего сборных железобетонных (колонн, колонн и ригелей, ригелей и плит перекрытия, плит перекрытия, плит перекрытия и стеновых панелей, стеновых панелей).

57. Смещение конструкций от проектного положения.

58. Недостаточная глубина опирания горизонтальных несущих конструкций, выполнение опирания с эксцентриситетом.

59. Монтаж многоэтажных зданий из сборных железобетонных конструкций без проектной сварки и замоноличивания узлов сопряжения конструкций и диафрагм на нижележащих ярусах.

60. Несвоевременная установка при монтаже каркасов из сборных железобетонных конструкций связей и распорных плит, ригелей и диафрагм жесткости, а также связей между фермами покрытия.

61. Фиксирование и закрепление конструкций в процессе монтажа с помощью случайных элементов (досок, клиньев и т.п.) вместо использования инвентарных кондукторов, металлических клиньев и упоров.

62. Выполнение монтажа конструкций (прежде всего при реконструкции зданий) с помощью ненадежных подручных средств (удавок, тросов и т.п.).

63. Нарушение нормативных требований при армировании железобетонных конструкций (как при проектировании, так и при строительстве).

64. Несоответствие проекту класса стали, диаметра и класса арматуры железобетонных конструкций.

65. Несоответствие требованиям норм и ГОСТов класса стали, параметров и закрепления строповочных петель.

66. Несоответствие проектным форм, размеров и класса арматурных выпусков и закладных деталей, их положения в конструкциях и закрепления.

67. Отсутствие в железобетонных конструкциях отдельных арматурных выпусков и закладных деталей.

68. Увеличение толщины растворных швов в платформенных стыках, применение при этом в зимнее время раствора недостаточной прочности без противоморозных добавок.

69. Нарушение нормативных требований при бетонировании монолитных балок в штрабах, заменяющих панели перекрытий в платформенных стыках (низкая прочность бетона, отсутствие уплотнения бетона, применение в зимнее время бетона без противоморозных добавок).

70. Нарушения при бетонировании монолитных бетонных конструкций (несоблюдение требуемой прочности и фракционного состава раствора и бетона, недостаточное его уплотнение), замораживание бетона, отсутствие ухода за твердеющим бетоном, отсутствие контроля за набором его прочности, прежде всего при производстве работ в зимнее время.

71. Замоноличивание вертикальных стыков стеновых панелей бетоном несоответствующего фракционного состава, без уплотнения, низкой прочности, без противоморозных добавок при выполнении работ в зимнее время.

72. Уменьшение зазоров между конструкциями, необходимых для требуемого бетонирования узлов сопряжения конструкций.

73. Уменьшение номинальной толщины внутреннего и наружного слоев бетона стеновых панелей и толщины защитного слоя арматуры всех видов конструкций.

74. Уменьшение сечения несущих металлических конструкций, сечения и количества соединительных элементов.

75. Отступление от проектных решений и нарушение требований нормативных документов при устройстве опорных узлов металлических конструкций.

76. Отсутствие необходимых сварных соединений, уменьшение размеров сварных швов, их низкое качество (в основном монтажных, а в отдельных видах конструкций и заводских).

77. Отсутствие в необходимых местах антикоррозионной защиты металлических конструкций, закладных деталей и соединительных элементов.

78. Нарушения при производстве опалубочных работ, прежде всего связанные с недостаточной несущей способностью стоек, разбор опалубки бетонированных конструкций при неполном достижении бетоном требуемой прочности.

79. Нарушение нормативных требований и проектных решений при устройстве стропильной системы, пропуск и занижение сечений отдельных конструктивных элементов.

80. Необеспечение стойкости деревянных конструкций к биовредителям.

81. Применение для облицовочных слоев наружных стен материалов с различными геометрическими и деформативными характеристиками без дополнительных мероприятий.

82. Обрушение отделочных слоев наружных стен (штукатурка, плитка) из-за несоблюдения технологии работ и температурно-влажностного режима.

83. Отсутствие проектной теплоизоляции конструкций.

84. Ослабление в процессе строительства несущих конструкций непроектными отверстиями, бороздами, нишами и монтажными проемами.

85. Непроектный перегруз несущих конструкций, прежде всего перекрытий, в процессе строительства зданий и сооружений (складирование материалов и конструкций, устройство непредусмотренных проектом дополнительных конструкций без соответствующих расчетов, установка дополнительного оборудования, переувлажнение утеплителя, увеличение объемного веса конструкций и т.п.).

86. Хранение и транспортировка строительных конструкций и их элементов в условиях, способствующих возникновению деформации, переувлажнению и коррозии.

87. Невыполнению обязательных мероприятий по оценке несущей способности и безопасности конструкций приостановленных на длительное время строительством зданий и сооружений перед возобновлением дальнейших работ.

88. Невыполнение мероприятий по защите от атмосферных воздействий, обеспечению сохранности и безопасности конструкций при остановленных строительством объектов, несанкционированная разборка приостановленных строительством или выведенных из эксплуатации зданий и сооружений.

89. Нарушение технологии производства работ и правил техники безопасности при демонтаже конструкций выведенных из эксплуатации зданий и сооружений.

90. Снижение несущей способности оснований эксплуатируемых зданий вследствие строительства вблизи них новых объектов (открытие котлованов ниже уровня заложения фундаментов без соответствующего крепления их стенок, изменение температурно-влажностного режима грунтов основания, вибрационные воздействия при забивке свай и т.п.).

91. Изменение первоначальных проектных решений в процессе строительства зданий и сооружений.

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



ЕДИНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАДЗОРОВ МЧС РОССИИ

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Единая система государственных надзоров МЧС России : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2014. 15 с.: Библиогр.: с. 15.

Разбирается структура и виды деятельности надзорных органов МЧС России по вопросам организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуются студентам других направлений подготовки и специальностей при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 0,9. Уч. изд. л. 0,8 . Тираж 25 экз. Заказ 511. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель практического занятия: изучить деятельность надзорных органов МЧС России по вопросам организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора.

1 Общие сведения о системе и деятельности надзорных органов МЧС России

Цель деятельности надзорных органов.

В целях защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должностными лицами МЧС России в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, осуществляется деятельность по проверке выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, а также полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения и принятию мер по результатам проверки.

Полномочия МЧС Российской Федерации по надзору.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» определено Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России).

Надзорно-профилактическую деятельность осуществляют надзорные органы МЧС России, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора.

2 Единая система государственных надзоров МЧС России

С целью наиболее эффективной защиты интересов личности, общества и государства от пожаров, чрезвычайных ситуаций, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, приказом МЧС России от 29 декабря 2006г. № 804 утверждена Концепция создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Создание в МЧС России единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций (далее – единая система надзоров) обусловлено необходимостью снижения избыточного административного давления оказываемого на предприятия и граждан, исключению дублирования при осуществлении мероприятий по контролю (надзору), внедрения принципа «одного окна», сужения коррупционного поля, унификации и повышения эффективности системы государственного мониторинга и контроля параметров безопасности территорий, организаций и населения, а также оптимизации численности состава надзорных органов МЧС России.

Структура единой системы надзоров МЧС России.

В единую систему надзоров МЧС России включены:

- государственный пожарный надзор;
- государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- государственный надзор в области гражданской обороны;

– подразделения, осуществляющие экспертную деятельность в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности.

Единая система надзоров МЧС России создана на базе органов государственного пожарного надзора, входящих в состав федеральной противопожарной службы.

Общее руководство деятельностью надзорных органов МЧС России осуществляет главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору.

На уровне региональных центров МЧС России и Главных управлений МЧС России по субъектам РФ возглавляют государственные инспектора Российской Федерации по пожарному надзору и главные государственные инспектора субъектов Российской Федерации по пожарному надзору (начальники соответствующих управлений надзорной деятельности).

Основными задачами надзорных органов МЧС России являются осуществление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельности по проведению проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций и принятие мер по результатам этих проверок.

Надзорными органами МЧС России являются:

1) структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора – *Департамент надзорной деятельности МЧС России;*

2) структурные подразделения территориальных органов МЧС России - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного над-

зора – *управления надзорной деятельности Региональных центров МЧС России;*

3) структурные подразделения территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора – *управления надзорной деятельности Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, и их территориальные отделы (отделения, инспекции, группы) надзорной деятельности;*

4) структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора – *отделы (отделения, инспекции, группы) надзорной деятельности специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы.*

3 Организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок организации и деятельности надзорных органов МЧС России

Организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок организации и деятельности надзорных органов МЧС России установлены:

1) при осуществлении государственного пожарного надзора:

Положением о федеральном государственном пожарном надзоре (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. N290);

Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (утв. приказом МЧС РФ от 28 июня 2012 г. N375).

2) при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны:

Положением о государственном надзоре в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. N305);

Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны (утв. приказом МЧС РФ от 26 июня 2012г. N358).

3) при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2005 г. N712);

Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. приказом МЧС РФ от 26 июня 2012 г. N359).

4) при осуществлении безопасности людей на водных объектах:

Положением о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004г. N835).

3.1 Государственный пожарный надзор

Одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности является осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности.

Федеральный государственный пожарный надзор (ГПН) - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности).

Федеральный ГПН, за исключением федерального ГПН, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов ГПН, находящихся в ведении МЧС России.

Федеральный ГПН в лесах осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий и подведомственными им государственными учреждениями при осуществлении ими федерального государственного

лесного надзора согласно их компетенции в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» и лесным законодательством Российской Федерации.

Федеральный ГПН на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении им федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного горного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Контроль за обеспечением пожарной безопасности дипломатических и консульских учреждений Российской Федерации, а также представительств Российской Федерации за рубежом осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона «О пожарной безопасности», если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

В случае, если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, федеральный ГПН осуществляется в рамках государственного строительного надзора уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» определяет, что Государственный пожарный надзор в Российской Федерации осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Государственный пожарный надзор в Российской Федерации осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 6 ФЗ «О пожарной безопасности» органами государственного пожарного надзора являются:

– федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, в лице структурного подразделения его центрального аппарата, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

– структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, созданные для организации и осуществления государственного пожарного надзора на территориях федеральных округов;

– структурные подразделения территориальных органов управления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

– подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в закрытых административно-территориальных образованиях.

Объектами надзора в области пожарной безопасности являются: продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество) (далее - объекты защиты) и территории, к которым установлены или должны быть установлены обязательные требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Учет, анализ и планирование деятельности государственного пожарного надзора:

1. Организация Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий.

2. Порядок ведения официального учета пожаров и их последствий.

3. Государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям.

Сбор и анализ статистики пожаров проводится в целях выявления причин и условий возникновения пожаров, контроля и прогнозирования обстановки с пожарами. Анализ проводится с учетом демо-

графических, климатических, социально-экономических и других факторов, влияющих на обстановку с пожарами, и завершается разработкой мероприятий, направленных на предупреждение пожаров, которые включаются в планы оперативно-служебной деятельности территориальных органов ГПН, а также в планы-графики осуществления ГПН государственных инспекторов по пожарному надзору.

В области обеспечения пожарной безопасности может осуществляться **ведомственный пожарный надзор** – деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

Контроль (надзор) за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и Службы внешней разведки Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном положениями об их ведомственной пожарной охране, согласованными с главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору.

3.2 Государственный надзор в области гражданской обороны

Надзорные органы МЧС России при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны в пределах своих полномочий:

– организуют и осуществляют надзор за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны, в том числе правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты и другой специальной техники и имущества гражданской обороны;

– запрашивают в установленном порядке необходимые материалы и информацию в области гражданской обороны у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

– взаимодействуют при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны с органами государственного надзора в других сферах деятельности;

– организуют и проводят плановые и внеплановые проверки выполнения установленных требований в области гражданской обороны;

– участвуют в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны;

– рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц;

– осуществляют другие меры по государственному надзору в области гражданской обороны, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Объектами надзора в области гражданской обороны являются: федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, отнесенные к группам по гражданской обороне, продолжающие работу в военное время, имеющие на своем балансе объекты гражданской обороны (защитные сооружения гражданской обороны (убежища, противорадиационные укрытия), специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и специальной обработки техники) и имущество гражданской обороны, в том числе технические средства, обеспечивающие гражданскую оборону (технические средства управления гражданской обороной, технические средства оповещения населения, световой и иных видов маскировки).

3.3 Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Надзорные органы МЧС России при осуществлении государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий:

- организуют и осуществляют надзор за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций, требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, а также за готовностью должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;

- участвуют в рассмотрении проектов программ социально-экономического развития территорий, федеральных и региональных целевых программ, а также приоритетных научных и научно-технических программ в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- организуют и осуществляют проведение на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения комплексных проверок в области защиты от чрезвычайных ситуаций с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией;

- взаимодействуют при осуществлении государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций с органами государственного пожарного надзора;

- организуют и проводят плановые и внеплановые проверки выполнения требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций в части повышения уровня безопасности объектов, устранения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций и выполнения решений органов государственной власти;

- информируют органы государственной власти и население о принимаемых и принятых мерах в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;

– осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

– проводят анализ эффективности выполнения требований нормативных правовых актов в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

– проводят анализ деятельности по прогнозированию чрезвычайных ситуаций, разработке и внедрению показателей риска чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, разрабатывают предложения по повышению эффективности мер, направленных на совершенствование профилактической деятельности в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

– осуществляют подготовку заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также по результатам проведения специализированной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

– рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц.

Объектами надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются: федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, имеющие потенциально опасные объекты, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, объекты экономики, обеспечивающие жизнедеятельность населения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнические сооружения), а также объекты, к которым установлены требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Деятельность надзорных органов МЧС России осуществляется на основе подчинения нижестоящих надзорных органов МЧС России вышестоящим.

Надзорные органы МЧС России, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, государственный надзор в области защиты от чрезвычайных ситуаций и государственный пожарный надзор, в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. С какой целью созданная Единая система государственных надзоров в МЧС России?
2. На базе каких органов государственного надзора создана Единая система надзоров МЧС России?
3. Назовите основную задачу государственного пожарного надзора.
4. Закончите формулировку «Органами государственного пожарного надзора являются: ... »
5. Какими уполномоченными органами осуществляется Государственный пожарный надзор в лесах?
6. Какие промышленные предприятия являются объектами надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются?
7. Охарактеризуйте ведомственный пожарный надзор.
8. Какая инспекция осуществляет надзор за безопасностью людей на водных объектах?
9. Назовите структуру единой системы надзоров МЧС России.
10. Назовите в общем виде структуру надзорных органов МЧС России.
11. Раскройте в общем виде структуру единой системы надзоров МЧС России.

Рекомендуемые источники информации

1. Официальный сайт МЧС Российской Федерации (<http://www.mchs.gov.ru>).

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Методические указания для проведения практических занятий по
дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности»
для студентов направления подготовки 280700.62
Техносферная безопасность

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Государственный пожарный надзор Российской Федерации: методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2014. 16 с.: ил. 2. Библиогр.: с.16.

Разбирается порядок осуществления и направление деятельности государственного пожарного надзора Российской Федерации.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность дневной и заочно форм обучения

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.
Усл. Печ 0,9 л. Уч. изд. л.0,8. Тираж 25 экз. Заказ 498. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Введение

Пожары представляют собой одно из разрушительных явлений, постоянно сопровождающих развитие человеческой цивилизации; они наносят серьезный, а в отдельных случаях некомпенсируемый ущерб природе, личности, обществу и государству. Ежегодно на Земле происходит более 6 млн. пожаров, травмируется свыше 6 млн. и гибнет более 50 тыс. человек.

Аномальная жара в центральной России летом 2010 г. по существу парализовала нормальное течение жизни. По официальным данным, только за 2010 год в России произошло 179,5 тыс. пожаров, при которых погибло 13 070 человек. На пожарах получили травмы 13 117 человек. Сложившаяся неблагоприятная ситуация с пожарами в отдельных регионах Российской Федерации стала одной из наиболее значимых проблем российского общества.

Проблема борьбы с пожарами в нашей стране остается актуальной (рисунок 1.1 и рисунок 1.2): в 2002 г. произошло 260,8 тыс. пожаров, погибло 19,9 тыс. чел.; в 2008 г. количество пожаров уменьшилось до 202 тыс., но погибли 15301 чел., в том числе около 600 детей, и получили травмы более 12877 чел. В 2011 г. произошло около 168,5 тыс. пожаров, погибло 12018 чел., пострадало 12516 чел. В 2013 г. погибло 10560 чел., а пострадало 11101 чел.

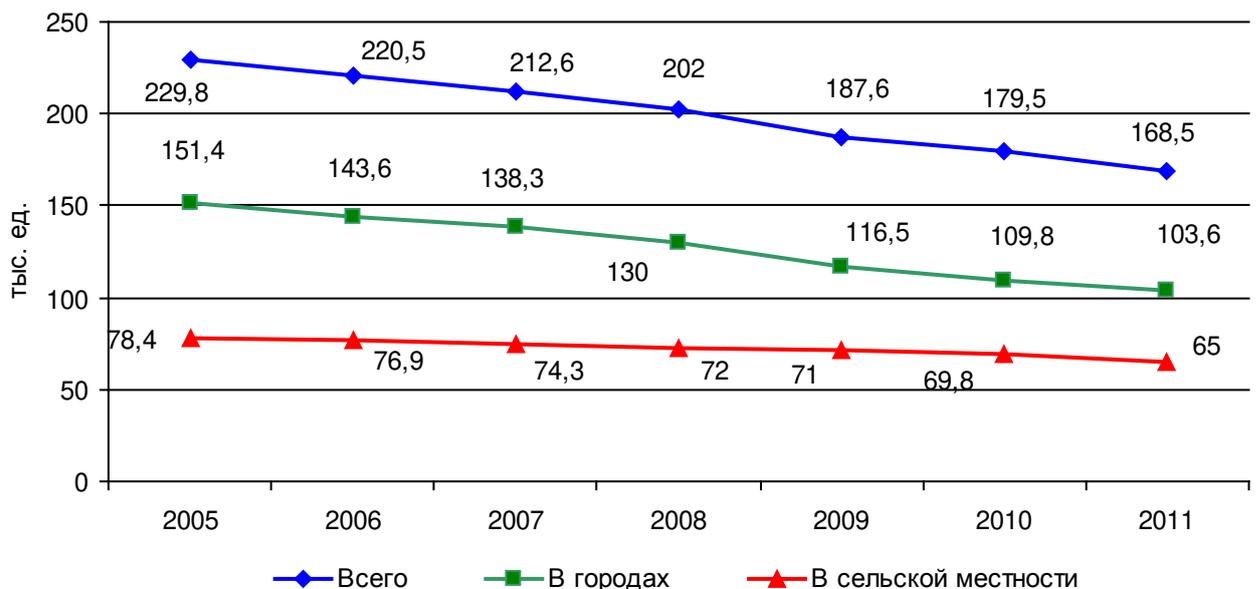


Рисунок 1.1 – Динамика пожаров в Российской Федерации

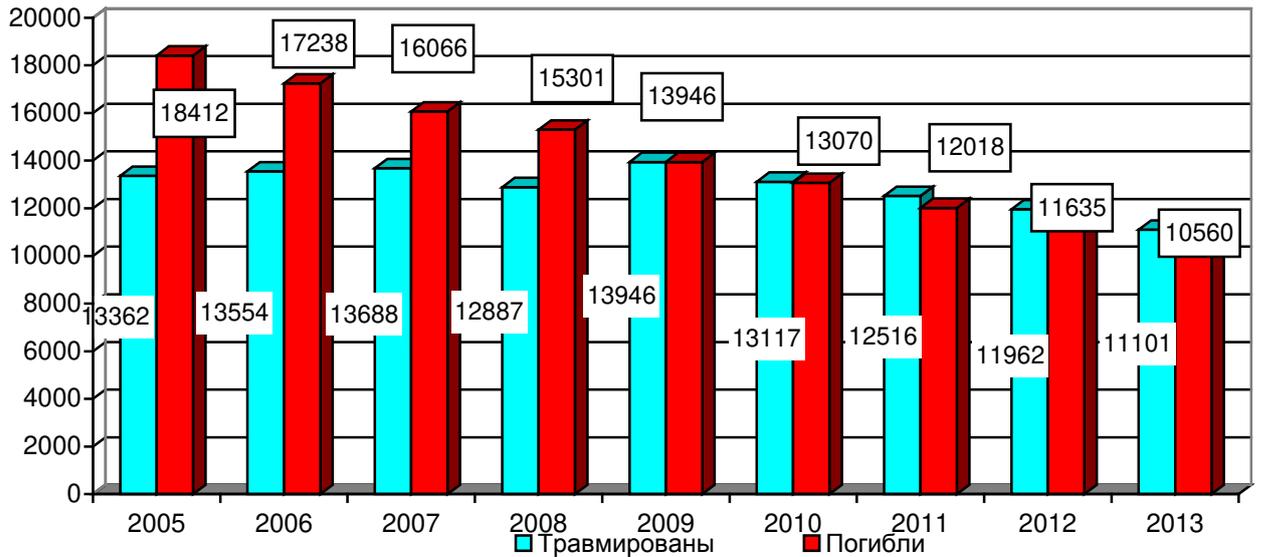


Рисунок 1.2 – Количество травмированных и погибших при пожарах людей в Российской Федерации

В среднем ежедневно в Российской Федерации происходило до 480-500 пожаров, при которых гибло 35-39 чел., и 36-37 чел. получали травмы, огнём уничтожалось 148 строений, 28-29 единиц авто-тракторной техники и 30 голов скота.

От неосторожного обращения с огнем ежегодно происходит от 75 до 80,3 тыс. пожаров из общего количества пожаров. Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования служит причиной около 40 тыс. пожаров.

В городах в зданиях производственного назначения ежегодно случается до 3,7 - 4 тыс. пожаров; в зданиях образовательных учреждений – до 289 пожаров; в зданиях культурно-зрелищного назначения – до 265 пожаров. Можно констатировать, что в местах с массовым пребыванием людей велика доля пожаров, что угрожает безопасности жизнедеятельности населения различных возрастных групп.

Большая часть пожаров происходит по причине нарушений элементарных правил пожарной безопасности. Число загораний, пожаров и взрывов на предприятиях и, как следствие, значительный социальный и экономический ущерб остаются в России на недопустимо высоком уровне. Повышенная вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, обусловленных пожарами, сохраняется в целом ряде субъектов Российской Федерации.

Борьба с пожарами остается одной из наиболее значимых проблем сферы безопасности жизнедеятельности. При этом основная нагрузка по предотвращению пожаров, а также их последствий приходится на государственные органы, а именно - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) и его структурные подразделения, в частности органы государственного пожарного надзора (далее - органы госпожнадзора).

Создание органов государственного пожарного надзора продиктовано определенными социальными целями, осуществление которых не служит интересам извлечения материальной выгоды и производится в рамках предоставленной им компетенции.

Административно-правовой статус органов государственного пожарного надзора нашел свое законодательное закрепление - органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции являются надзорными органами, проведение контроля в их полномочия не входит. Для органов государственного пожарного надзора свойственно вмешательство в оперативную деятельность проверяемого объекта. Конечным результатом осуществления пожарного надзора является повышение пожарной безопасности посредством принятия мер по результатам мероприятий по надзору. Основной объем практической надзорной деятельности приходится на территориальные отделы (отделения, инспекции).

Цель практического занятия: изучить деятельность государственного пожарного надзора.

1 Порядок осуществления и направление деятельности государственного пожарного надзора

Федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее – органы государствен-

ного пожарного надзора), являющимися государственными инспекторами по пожарному надзору.

Государственный пожарный надзор (ГПН) – специальный вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы (ГПС) в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

В сферу деятельности по ГПН не входит пожарный надзор на подземных объектах и при ведении взрывных работ (закреплен за Ростехнадзором).

Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Органы государственного пожарного надзора руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Деятельность органов государственного пожарного надзора осуществляется на основе подчинения нижестоящих органов государственного пожарного надзора вышестоящим.

Направления деятельности по ГПН:

- обследования и проверки органов государственного пожарного надзора;
- нормативно-техническая работа;

- проверки и дознание по делам о пожарах;
 - учет пожаров и их последствий;
 - информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
 - противопожарная пропаганда;
 - обучение мерам пожарной безопасности;
 - надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами РФ в порядке, установленном законодательством РФ;
 - контроль за деятельностью органов управления и подразделений ГПС по осуществлению ГПН;
 - взаимодействие с другими надзорными органами.
- Эффективность деятельности по ГПН определяется числом предотвращенных пожаров в рамках работ по пожарной профилактике.

2 Органы государственного пожарного надзора

Органами государственного пожарного надзора являются:

- а) структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС), в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;
- б) структурные подразделения территориальных органов МЧС - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;
- в) структурные подразделения территориальных органов МЧС - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);

г) структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

3 Осуществление и направление деятельности органов государственного пожарного надзора

Органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции:

а) организуют и проводят проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты;

б) производят в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

в) ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;

г) осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

д) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

е) рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

ж) осуществляют прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.

Орган государственного пожарного надзора может привлекаться судом к участию в деле для дачи заключения по иску о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью людей, вреда, причиненного

животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу вследствие нарушений требований пожарной безопасности.

4 Полномочия государственных инспекторов по пожарному надзору

Осуществлять полномочия в установленной сфере деятельности вправе следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

а) главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору - главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору, пользующийся правами заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС);

б) заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору - начальник структурного подразделения центрального аппарата МЧС, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и его заместители;

в) государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники структурного подразделения центрального аппарата МЧС, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, сотрудники структурных подразделений территориальных МЧС - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники структурных подразделений территориальных органов МЧС - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их заместители;

д) государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники структурных подразделений территориальных органов МЧС - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

е) главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники отделов (отделений) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, и их заместители;

ж) государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору - сотрудники отделов (отделений) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях;

з) главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители - соответственно начальники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов МЧС - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их заместители;

и) государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору - сотрудники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов МЧС - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы орга-

низации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

5 Права государственных инспекторов по пожарному надзору

Государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

а) проводить проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты в части соблюдения требований пожарной безопасности;

б) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования. Проверка может проводиться только должностным лицом (должностными лицами), которое указано в распоряжении руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора;

в) проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

г) привлекать к проведению мероприятий по контролю экспертов, экспертные организации;

д) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

е) выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности (кроме реализуемой продукции), о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара;

ж) производить дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

з) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности, рассматривать дела об указанных административных правонаруше-

ниях и принимать меры по предотвращению таких нарушений, в том числе применять до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении временный запрет деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей в случае возникновения пожара.

Главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители, а также главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители пользуются правами, указанными в пунктах (а-з), а также имеют право:

а) назначать проведение проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты в части соблюдения требований пожарной безопасности, а также назначать проведение проверок и проводить проверки деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности;

б) выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности в отношении реализуемой продукции;

в) вызывать в органы государственного пожарного надзора должностных лиц организаций и граждан по находящимся в производстве органов государственного пожарного надзора делам и материалам о пожарах, получать от указанных лиц необходимые объяснения, справки, документы и их копии;

г) вносить в органы местного самоуправления предложения об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

д) вносить в органы местного самоуправления предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

е) отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими государственными инспекторами по пожарному надзору.

Государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору пользуются всеми перечисленными выше правами, а также в целях подготовки решения о согласовании или о необходимости доработки, имеют право рассматривать специальные технические условия для объектов защиты, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, в части отражения специфики обеспечения пожарной безопасности указанных объектов и содержания комплекса необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

Также, Главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители имеют право:

а) проводить проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению пожарной безопасности;

б) вносить в органы государственной власти субъектов Российской Федерации предложения об установлении особого противопожарного режима на территориях данных субъектов;

в) вносить в органы государственной власти субъектов Российской Федерации предложения об осуществлении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) принимать решение о согласовании или о необходимости доработки специальных технических условий для объектов защиты, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности.

Государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору также имеют право назначать проведение проверок и проводить проверки деятельности федеральных органов исполнительной власти и назначать проведение проверок деятельности орга-

нов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению пожарной безопасности.

Главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору имеет также право:

а) организовывать разработку нормативных документов по пожарной безопасности, в том числе документов, регламентирующих порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции;

б) утверждать рекомендации, инструктивные и методические документы, регламентирующие вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

в) согласовывать положения о ведомственной пожарной охране, содержащие порядок осуществления ведомственного пожарного надзора на объектах защиты, подведомственных Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации, Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации и Службе внешней разведки Российской Федерации.

6 Обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора

Должностные лица органов государственного пожарного надзора обязаны:

а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности;

б) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы организаций и граждан;

в) проводить проверку на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о ее проведении в соответствии с ее назначением в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

г) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа госу-

дарственного пожарного надзора, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и копии документа о согласовании проведения проверки;

д) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, гражданину, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

е) в установленном порядке предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, гражданину, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

ж) в установленном порядке знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя организации, гражданина, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

з) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений требований пожарной безопасности, соответствие указанных мер тяжести данных нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов организаций и граждан;

и) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании организациями и гражданами;

к) соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Российской Федерации;

л) не требовать от организаций и граждан документы и сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

м) перед началом проведения проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации, гражданина, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

н) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

Должностные лица органов государственного пожарного надзора за ненадлежащее исполнение своих обязанностей несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. С какой целью создан государственный пожарный надзор?
2. Что представляет собой Государственный пожарный надзор?
3. Назовите основную задачу государственного пожарного надзора.
4. Закончите формулировку «Органами государственного пожарного надзора являются: ... »
5. Кто руководит госпожнадзором РФ?
6. Перечислите основные направления деятельности органов государственного пожарного надзора.
7. Какие органы осуществляют пожарный надзор в субъектах Российской Федерации?
8. Какой показатель определяет эффективность деятельности ГПН?
9. Входит ли пожарный надзор на подземных объектах и при ведении взрывных работ в сферу деятельности ГПН?
10. Что является конечным результатом осуществления пожарного надзора?
11. С какой целью ГПН осуществляет сбор статистических данных о пожарах?
12. Имеют ли право органы государственного пожарного надзора вмешиваться в оперативную деятельность проверяемого объекта?
13. Раскройте в общем виде структуру единой системы ГПН.

Рекомендуемые источники информации

1. Официальный сайт МЧС Российской Федерации (<http://www.mchs.gov.ru>).

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



НАДЗОРНО-КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Надзорно-контрольная деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2014. 15 с. Библиогр.: с.15.

Раскрываются функции, полномочия и содержание основных видов надзорной и контрольной деятельности Роспотребнадзора, в том числе в сфере техносферной безопасности – экологической, производственной, а также в сфере охраны труда.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность всех форм обучения.

Рекомендуются студентам всех специальностей, изучающим дисциплину «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 0,7. Уч. изд. л. 0,6. Тираж 25 экз. Заказ 510. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель занятия: изучить деятельность и полномочия Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, в том числе в области техносферной безопасности.

1 Общие положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является специализированным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Руководство деятельностью Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет Правительство Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недо-

пущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является *главным государственным санитарным врачом* Российской Федерации.

В Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека образовано 84 территориальных управлений и 84 центра гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации¹.

Специалисты Федеральной службы осуществляют санитарно-карантинный контроль в 285 пунктах пропуска, в том числе в 102 – на автомобильном транспорте, 67 – в аэропортах, 64 – морских, 13 речных, 39 – на пограничных железнодорожных станциях.

Помимо Территориальных управлений и Центров гигиены и эпидемиологии, в подведомственности Федеральной службе находится 29 научно-исследовательских институтов, 12 противочумных станций, более 100 организаций дезинфекционного профиля.

Всего в органах и организациях Федеральной службы работает около 110 тысяч специалистов.

2 Основные полномочия Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:

¹ В этом пункте и далее численные данные приведены до включения в состав Российской Федерации Крыма и г.Севастополя.

1. федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;
2. федеральный государственный надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;
3. федеральный государственный надзор за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством Российской Федерации видов товаров;
4. санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
6. федеральный государственный надзор за качеством и безопасностью муки, макаронных и хлебобулочных изделий при осуществлении закупок указанной продукции для государственных нужд, а также при поставке (закладке) муки в государственный резерв, ее хранении в составе государственного резерва и транспортировке;
7. федеральный государственный надзор за качеством и безопасностью муки, макаронных и хлебобулочных изделий при ввозе (вывозе) указанной продукции на территорию Российской Федерации;
8. государственный контроль за соблюдением требований о включении информации о классе энергетической эффективности товара, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, нанесении такой информации на его этикетку, а также правил включения (нанесения) указанной информации;
9. государственный контроль за соответствием информационной продукции, реализуемой потребителям, требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, а также размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов

3 Направления и виды деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

1. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей и потребительского рынка, в том числе государственный санитарно-эпидемиологический надзор за:

1.1. разработкой схем градостроительного планирования развития территорий, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, при размещении объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установлении их санитарно-защитных зон, выбором земельных участков под строительство, а также за проектированием, строительством, реконструкцией, техническим перевооружением, расширением, консервацией и ликвидацией промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов;

1.2. проектной документацией о планировке и застройке городских и сельских поселений, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, расширении, консервации и ликвидации объектов, а также за предоставлением земельных участков под строительство, вводом в эксплуатацию построенных и реконструированных объектов;

1.3. производством, транспортировкой, хранением, применением (использованием) и утилизацией продукции производственно-технического назначения, в случаях, когда требуется непосредственное участие человека, и товаров для личных и бытовых нужд граждан, технологиями их производства, потенциально опасных для человека химических, биологических веществ и отдельных видов продукции, пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, а также контактирующими с ними материалов и изделий и технологиями их производства;

1.4. производством, применением (использованием) и реализацией населению новых видов продукции (впервые разрабатываемых

или внедряемых), новыми технологическими процессами производства продукции;

1.5. радиационной безопасностью, в том числе дозами облучения населения и персонала от техногенных, природных, медицинских источников ионизирующих излучений;

1.6. реализацией населению продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также её применением (использованием) в промышленности, сельском хозяйстве, гражданском строительстве, на транспорте;

1.7. организацией питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе за приготовлением пищи и напитков, их хранением и реализацией населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);

1.8. организацией питания в дошкольных и других образовательных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях, оздоровительных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения;

1.9. водными объектами, используемыми для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купания, занятий спортом, отдыха и в лечебных целях, в том числе водными объектами, расположенными в черте городских и сельских поселений;

1.10. осуществлением эксплуатации централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных, автономных систем питьевого водоснабжения населения и систем питьевого водоснабжения на транспортных средствах индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами;

1.11. состоянием атмосферного воздуха по критериям безопасности и (или) безвредности для человека в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздуха в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях (местах постоянного или временного пребывания человека);

1.12. состоянием почвы по критериям безопасности и (или) безвредности городских и сельских поселений и сельскохозяйственных угодий;

1.13. условиями и способами сбора, использования, обезвреживания, транспортировки, хранения и захоронения отходов производства и потребления;

1.14. содержанием жилых помещений;

1.15. санитарно-эпидемиологическим состоянием лечебно-профилактических учреждений;

1.16. эксплуатацией производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта;

1.17. деятельностью или работой отдельных цехов, участков, сооружений, оборудования, транспорта, выполнением отдельных видов работ и оказанием услуг;

1.18. условиями труда, рабочими местами и трудовыми процессами, технологическим оборудованием, организацией рабочих мест, коллективными и индивидуальными средствами защиты работников, режимом труда, отдыха и бытовым обслуживанием работников в целях предупреждения профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний и заболеваний (отравлений), связанных с условиями труда;

1.19. условиями работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами, в том числе условиями работы в области генной инженерии, и с возбудителями инфекционных заболеваний;

1.20. условиями работы с машинами, механизмами, установками, устройствами, аппаратами, которые являются источниками физических факторов воздействия на человека (шума, вибрации, ультразвуковых, инфразвуковых воздействий, теплового, ионизирующего, неионизирующего и иного излучения), использованием машин, механизмов, установок, устройств и аппаратов, а также производством, применением (использованием), транспортировкой, хранением и захоронением радиоактивных веществ, материалов и отходов, являющихся источниками физических факторов воздействия на человека;

1.21. использованием программ, методик и режимов воспитания и обучения, технических, аудиовизуальных и иных средств обучения и воспитания, учебной мебели, а также учебников и иной издательской продукции;

1.22. дошкольными и другими образовательными учреждениями независимо от организационно-правовых форм;

1.23. проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на профилактику инфекционных и паразитарных заболеваний.

2. Предупреждение, обнаружение, пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания, а также применение мер административного, ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами обязательных требований в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3. Организация и осуществление санитарно-карантинного надзора (контроля) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в целях предупреждения завоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), а также потенциально опасных для населения товаров и грузов.

4. Государственный контроль и надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, в том числе:

4.1. проверка соблюдения изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) обязательных требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, а также обязательных требований к товарам (работам, услугам);

4.2. выдача в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предписания изготовителям (исполнителям, продавцам, уполномоченным организациям или уполномоченным индивидуальным предпринимателям, импортерам) о прекращении нарушений прав потребителей, о необходимости соблюдения обязательных требований к товарам (работам, услугам);

4.3. принятие в установленном законодательством Российской Федерации порядке мер по приостановлению производства и реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг), которые не соответствуют обязательным требованиям (в том числе с истекшим сроком

годности), и товаров, на которые должен быть установлен, но не установлен срок годности, по отзыву с внутреннего рынка и (или) от потребителя или потребителей товаров (работ, услуг), которые не соответствуют обязательным требованиям, и информированию об этом потребителей;

4.4. направление в орган, осуществляющий лицензирование соответствующего вида деятельности (лицензирующий орган), материалов о нарушении прав потребителей для рассмотрения вопросов о приостановлении действия или об аннулировании соответствующей лицензии в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

4.5. направление в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы по подведомственности материалов для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, связанных с нарушением установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, прав потребителей;

4.6. обращение в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей, а также с заявлениями о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) за неоднократное или грубое нарушение установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации прав потребителей.

4.7. участие в судебном деле по своей инициативе или по инициативе лиц, участвующих в деле, для дачи заключения по делу в целях защиты прав потребителей.

5. Контроль за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством Российской Федерации видов товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

6. Организация проведения необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, в том числе научных исследований по вопросам осуществления надзора в пределах своей компетенции.

7. Лицензирование деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний.

8. Лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения.

9. Деятельность по государственной регистрации:

9.1. впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств);

9.2. отдельных видов продукции, представляющей потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);

9.3. отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации;

9.4. лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф инцидентов.

9.5. товары в случае, если они включены в раздел II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, а также в случаях, предусмотренных техническими регламентами Таможенного союза.

10. Организация и проведение мероприятий по установлению и устранению причин и условий возникновения и распространения инфекционных, паразитарных и профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека;

11. Организация и проведение мероприятий по санитарной охране территории от заноса и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для населения, а также от ввоза на территорию Российской Федерации и реализации на территории Российской Федерации товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека.

12. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также населения о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания, проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях и о мерах по защите прав потребителей.

13. Внесение предложений в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы государственной, органы местного самоуправления:

– о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также предложений, касающихся обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей;

– о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина);

– о приведении в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения принятых ими нормативных правовых актов в части, касающейся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

14. Осуществляет разработку и утверждение государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также разработку обязательных требований в сфере защиты прав потребителей.

15. Организует в установленном порядке ведение социально-гигиенического мониторинга.

16. Устанавливает:

– критерии существенного ухудшения качества питьевой воды, горячей воды;

– перечень показателей, по которым осуществляется производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды, и требования к установлению частоты отбора проб воды.

17. Устанавливает причины и выявляет условия возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений).

18. Осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области защиты прав потребителей, а также технических регламентов, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований которых возложен на Службу.

19. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

19.1. организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, в том числе научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;

19.2. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

19.3. запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Службы вопросам;

19.4. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;

19.5. пресекать факты нарушения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности;

19.6. осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций;

19.7. создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

20. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, а также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

4 Нормативно-правовые акты, регулирующие исполнение основных полномочий Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Нормативными правовыми актами, регулирующими исполнение основных полномочий Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека являются:

- Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
- Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».
- Федеральный закон от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».
- Федеральный закон от 17 сентября 1998 г. N 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».
- Федеральный закон от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554 «Об утверждении Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Контрольные вопросы и задания

Меры какого характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, применяет Роспотребнадзор?

Имеет ли право Роспотребнадзор осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности?

Через какие органы Роспотребнадзор осуществляет свою деятельность на территории России?

Выделите из текста пункты, характеризующие деятельность Роспотребнадзора в сфере:

- экологической безопасности;
- производственной безопасности и охраны труда;
- санитарно-гигиенической оценке среды обитания.

С какой целью Роспотребнадзором осуществляется ведение социально-гигиенического мониторинга?

Каким образом, в случае выявленных нарушений законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Роспотребнадзор оказывает воздействие на юридические лица и граждан?

Рекомендуемые источники информации

1. Правовая платформа ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>).
2. Официальный сайт Роспотребнадзора (<http://rospotrebnadzor.ru>).

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



НАДЗОРНО-КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Методические указания для проведения практических занятий
по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности»
для студентов направления подготовки
280700.62 Техносферная безопасность

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Надзорно-контрольная деятельность Федеральной службы по надзору в сфере природопользования: методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2014. 20 с. Библиогр.: с.20.

Рассматривается природопользование с позиций правового регулирования российским законодательством взаимоотношений в системе «Общество-природа»; детально разбираются основные функции, полномочия и содержание основных видов надзорной и контрольной деятельности Росприроднадзора.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 1,0. Уч. изд. л. 0,9. Тираж 25 экз. Заказ 502. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель занятия:

- изучить правовые отношения, возникающие в системе «Общество-природа» при использовании отдельных видов природных ресурсов;
- изучить деятельность и полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

1 Природопользование в Российской Федерации с позиций правового регулирования взаимоотношений в системе «Общество-природа» российским законодательством

Понятие «природопользование» в российском законодательстве. Понятие «природопользование» достаточно широко используется в федеральном законодательстве. Применяются термины «рациональное», «экстенсивное», «незаконное» природопользование, традиционное природопользование, рациональное природопользование. Глава 8 Кодекса об административных правонарушениях РФ называется «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». Однако законное определение ему не даётся. В российском законодательстве чаще встречается термин «использование природных ресурсов», и его определение дано в Федеральном законе «Об охране окружающей среды»: это эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

В отличие от термина «использование природных ресурсов», понятие «ресурсопользование» практически не встречается ни в нормативных правовых актах, ни в юридической литературе (при этом экономисты, экологи и представители других естественных наук используют его намного чаще).

Законодатель широко применяет при принятии нормативных правовых актов такие термины, как, например, недропользование и водопользование. Это позволяет применять понятие «природопользование» как обобщающее в случае использования любых природных ресурсов, учитывая и то, что пользование отличает направленность на достижение определённого, в том числе социально значимого, результата, причём результата положительного - блага, выгоды.

Природопользование и ресурсопользование предполагают использование природных объектов и ресурсов, однако между ними имеется существенное различие. Не случайно в ст. 72 Конституции РФ, с одной стороны, ставятся в один ряд такие понятия, как природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, и, с другой стороны, отдельно регламентируются вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами.

Право природопользования, определяемое российским законодательством. Право природопользования (и ресурсопользования) имеет двойное значение. Его можно рассматривать и как субъективное право на использование природного ресурса, и как объективное право - систему правовых норм, регулирующих отношения, возникающие при использовании природных ресурсов.

Право на использование природных ресурсов, обусловленное неразрывной связью человека и природы, называют правом общего природопользования. В его основе лежит естественное право человека на удовлетворение своих жизненных потребностей и на пользование здоровой и благоприятной окружающей средой, поэтому для реализации такого права не требуется разрешения государства, его уполномоченных органов, юридических или физических лиц, в пользовании которых находятся природные ресурсы.

Право человека на благоприятную природную среду, на пользование атмосферным воздухом, солнечной радиацией, ловлю рыбы (не отнесенной к ценным породам) для личного потребления и другие аналогичные права обусловлены естественными правами человека и не требуют законодательного опосредования., т. е. реализуется естественное право человека, данное ему от рождения.

С другой стороны, действующее законодательство регулирует такие виды права общего природопользования, как право общего водопользования, право общего землепользования, право общего лесопользования. Это позволяет говорить, что право общего природопользования может основываться как на естественном, так и на позитивном (объективном) праве. При этом, однако, следует иметь в виду, что позитивное право в отношениях общего природопользования лишь формально-юридически закрепляет уже имеющиеся права человека.

Виды природопользования, определяемые российским законодательством. Природопользование включает в себя специальное природопользование (потребительское, эксплуатационное и компенсационное природопользование), а также общее природопользование.

Если для первых трёх видов природопользования необходимо выдача лицензии, решения, заключения договора или соглашения с участием государства об использовании природного ресурса, то для осуществления общего природопользования такие юридические факты, как основания возникновения права природопользования, не требуются.

Потребительское природопользование связано с изъятием природного ресурса из окружающей среды, нарушением системы существовавших связей ресурса со средой и является наиболее экономически важным видом природопользования. Включает в себя такие виды использования природных ресурсов, как:

1) восполнение природных ресурсов в ходе поиска, разведки, оценки, изучения, ведения мониторинга и государственного кадастра отдельных видов природных ресурсов и проведения иных разведочных и исследовательских работ;

2) добыча природных ресурсов, включающая в себя извлечение основного ресурса из природной среды и природно-техногенных объектов;

3) извлечение из природного ресурса его дополнительных полезных свойств (вторичных, сопутствующих природных ресурсов).

Эксплуатационное использование природных ресурсов включает в себя такие предусмотренные природоресурсным законодательством виды использования природных ресурсов, как:

а) их эксплуатацию в качестве транспортных коммуникаций и мест прокладки технологических коммуникаций;

б) захоронение отходов и создание мест захоронения, а также выбросы и сбросы в окружающую среду;

в) рекреационное использование;

г) создание искусственных инженерных и иных объектов;

д) иное использование природных ресурсов, не связанное с их изъятием из окружающей среды (научно-исследовательское, культурно-просветительское, природоохранное и др.).

Компенсационное природопользование заключается в воспроизводстве природных ресурсов. Отношения по воспроизводству при-

родных ресурсов подразделяются на отношения по: а) восстановлению и б) возобновлению природных ресурсов и объектов.

Отношения, возникающие при потребительском природопользовании, составляют предмет природоресурсного права.

При эксплуатационном и компенсационном природопользовании соответствующие отношения входят в сферу его действия и регулируются нормами как природоресурсного, так и смежных с ним отраслей - гражданского, административного, экологического, земельного и иных отраслей права.

Перечисленные виды природопользования могут быть, кроме того, классифицированы по видам используемых природных ресурсов. Основными из них являются недропользование, водопользование, лесопользование, пользование объектами животного мира, использование природных лечебных ресурсов. Самостоятельным видом природопользования является использование неживых (минеральных) ресурсов исключительной экономической зоны России.

Возможна классификация природопользования по субъектам. Субъектами природопользования могут быть юридические лица, физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, а также объединения юридических лиц, не имеющие статуса юридического лица и действующие на основании договора о совместной деятельности (иногда такое объединение в юридической науке именуется консорциумом).

Комплексное природопользование в российском законодательстве. Практически невозможно использовать один природный ресурс без прямого или опосредованного воздействия на другой (другие) природный ресурс. Это обуславливает необходимость комплексного использования природных ресурсов. Комплексное природопользование предполагает рациональное использование не только одного (основного) природного ресурса, но и иных, непосредственно связанных с ним ресурсов. Под комплексным природопользованием для предприятия понимается такое использование природно-ресурсного потенциала территории, при котором эксплуатация (добыча, изъятие) одного вида природного ресурса наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам, а хозяйственная деятельность предприятия оказывает в целом минимально возможное воздействие на окружающую природную среду. Тем самым законодатель побуждает природопользователя к рациональному использованию природных ресурсов, то

есть к их наиболее полному извлечению и минимизации потерь (например, добыча не только нефти, но и сопутствующего природного газа).

В юридической науке комплексным признается природопользование, направленное на удовлетворение, как правило, экономических интересов природопользователей, использование природно-ресурсного потенциала территории (использование одного или нескольких природных ресурсов, удаление отходов в одну или несколько сред и др.), осуществляемое с учетом состояния окружающей среды в регионе, при котором экологически значимая деятельность проводится в рамках установленных уполномоченными государственными органами нормативов допустимого использования (изъятия) природного ресурса, предельно допустимых вредных воздействий, а эксплуатация одного или ряда видов природных ресурсов наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам и с соблюдением других условий, предусмотренных лицензией (разрешением).

Рациональное использование природных ресурсов - это форма экологической деятельности, содержание которой составляют сохранение качества окружающей среды и природных ресурсов, с одной стороны, и достижение таких национальных моделей производства и потребления и такой международной экономической системы - с другой, при которых разработка природных ресурсов обеспечивает экономический рост и устойчивое развитие общества.

Устойчивое природопользование. Устойчивое природопользование можно рассматривать как такую модель использования природных ресурсов, в которой рациональное использование природных ресурсов неразрывно сочетается с охраной окружающей среды. Охрана окружающей среды возможна только в том случае, если природные ресурсы используются, вовлекаются в хозяйственный оборот. Природопользование первично по отношению к охране окружающей среды. Поэтому можно утверждать, что устойчивое природопользование возможно только путём рационального использования природных ресурсов.

Невозможно охранять, например, месторождение нефти при её добыче, поскольку нефть, как ресурс, в данном случае изымается, уничтожается. При этом действительно необходимы меры по минимизации загрязнения воздуха при выбросах и сжигании попутного газа, вреда, причиняемого лесным участкам, водным объектам и объектам животного мира. Но эти мероприятия сложно рассматривать как

охрану самого добываемого ресурса - нефти. В совокупности же рациональная добыча этого ресурса вместе с выполнением требований по охране других природных ресурсов обеспечит устойчивое природопользование при разработке месторождения. Это утверждение справедливо для использования всего природоресурсного потенциала в целом.

В целях обеспечения устойчивости природопользования *необходимо введение государственных ограничений на объёмы извлечения природных ресурсов*. Ограничения осуществляются путем, нормирования (лимитирования) изъятия природного ресурса, осуществляемого в отношении всех природных ресурсов (минеральных, лесов, вод, объектов животного мира и др.) на основе научно обоснованных критериев. Лимиты (нормы) изъятия природных ресурсов устанавливают такие объёмы их извлечения, которые предполагают возможность восстановления природных ресурсов либо разумную постепенность их использования.

Только при реализации соответствующих механизмов возможен долгосрочный комплексный и надёжно функционирующий подход к минеральным ресурсам как к составной части других природных ресурсов и биосферы в целом. Такой подход имеет своей целью не защиту окружающей среды от последствий добычи и использования минерального сырья, а комплексное, экологически и экономически целесообразное развитие всех компонентов биосферы. Таким образом очевидна необходимость государственного контроля и надзора в сфере природопользования.

2 Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

2.1 Основные функции

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление государственным фондом недр, лесным хозяйством, водными объектами и особо охраняемыми природными территориями является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (МПР России).

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства лесного хозяйства, Федерального агентства по природопользованию, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

При этом МПР России не вправе осуществлять функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

Функции по контролю и надзору возложены на Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), находящихся в ведении Правительства РФ.

Министерство природных ресурсов Российской Федерации самостоятельно осуществляет правовое регулирование, а также разрабатывает и представляет в правительство России проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов президента России и Правительства России по следующим вопросам:

- геологическое изучение, рациональное использование и охрана недр;
- использование, охрана, защита лесного фонда и воспроизводство лесов;
- использование и охрана водных объектов;
- эксплуатация водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений) и обеспечение их безопасности;
- охрана, использование и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания;
- особо охраняемые природные территории;
- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- охрана атмосферного воздуха;
- обращение с отходами производства и потребления (за исключением радиоактивных);

– совершенствование экономического механизма регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

2.2 Структура министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

2.2.1 Департаменты

Департамент государственной политики и регулирования в области водных ресурсов.

Департамент государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования.

Департамент государственной политики и регулирования в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды.

Департамент государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов.

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира.

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Департамент международного сотрудничества.

Департамент экономики и финансов и др.

2.2.2 Подведомственные службы

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра).

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз).

2.2.3 Федеральная Служба по надзору в сфере природопользования. Общие положения

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования действует на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об

утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370», также осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Стратегическая цель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - обеспечение экологической и экономической безопасности РФ, соблюдение рационального, непрерывного, неистощительного, экологически безопасного природопользования, сохранение всех компонентов окружающей среды от деградации и уничтожения.

Главными задачами государственного контроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды являются выявление, пресечение и профилактика правонарушений, связанных с не-

законным и нерациональным использованием природных ресурсов, с негативным воздействием на окружающую среду при осуществлении всех видов природопользования, в том числе экологически опасных.

¹Росприроднадзор реализовывает функции по контролю и надзору в следующих сферах деятельности:

- охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты, надзор за которыми относится к компетенции Федеральной службы ветеринарного и фитосанитарного надзора);

- организации геологического изучения и рационального использования недр;

- использования и охраны лесного фонда, водных объектов;

- государственного земельного контроля в пределах своей компетенции;

- ввоза и вывоза дикой фауны и флоры;

- организации и проведения государственной экологической экспертизы;

- ведения Красной книги российской территории;

- ведения кадастра особо охраняемых территорий.

¹ Отличие деятельности Ростехнадзора в сфере природопользования:

Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия.

Ростехнадзор является:

- регулирующим органом по Конвенции о ядерной безопасности и компетентным органом Российской Федерации по Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

- органом государственного горного надзора;

- специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;

- специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Ростехнадзор осуществляет нормативное правовое регулирование по вопросам взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору призваны обеспечить взаимодействие в области осуществления государственного экологического контроля и проведения государственной экологической экспертизы.

2.2.4 Структурные подразделения и отделы Росприроднадзора

Управление государственного геологического надзора, надзора в сфере особо охраняемых природных территорий и животного мира.

Основная деятельность Управления включает в себя:

а) контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

б) контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов; выдачу разрешений в области охраны и использования объектов животного и растительного мира;

в) исполнение функций административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. (Конвенция СИТЕС) в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб.

Управление государственного экологического надзора.

Основная деятельность Управления включает в себя:

– обеспечение соблюдения всеми органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями, юридическими и физическими лицами (в том числе должностными лицами, гражданами, лицами, не имеющими гражданства и иностранными лицами) исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности;

– обеспечение координации взаимодействия специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды и их территориальных органов в части осуществления ими государственного надзора за использованием и охраной отдельных видов природных ресурсов и координацию взаимодействия деятельности других ведомств и их территориальных

органов, которые в соответствии с законодательством осуществляют полномочия в области охраны окружающей среды.

Управление разрешительной деятельности.

Основная деятельность Управления – непосредственная реализация полномочий Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в области государственной экологической экспертизы, экологического нормирования, разрешительной деятельности, а также в области регулирования обращения с отходами.

3 Полномочия, функции и права Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

1. Осуществляет в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их

обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

– государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки));

– федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

2. Выполняет функции:

– административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;

– федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал;

– федерального органа исполнительной власти, уполномоченного выдавать в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

– по контролю за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенным к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им указанных полномочий Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции;

– выдает в установленном порядке разрешения на:

1. использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

2. оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

3. содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также на содержание и разведение иных объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

4. акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, на гибридизацию объектов животного мира;

5. ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

6. вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

7. создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

8. выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ), сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. N 230 "О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и

микроорганизмов", вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

9. транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

10. создание объектов размещения отходов в пределах своей компетенции;

11. захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.

– осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

– согласовывает введение органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений и запретов на использование объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов (кроме объектов рыболовства);

– координирует деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира в пределах своей компетенции;

– согласовывает порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами, определяемый юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, по объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору;

– согласовывает порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами, определяемый юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, по объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору;

– ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;

– ведет государственный кадастр отходов и государственный учет в области обращения с отходами, а также проводит работу по паспортизации отходов I - IV класса опасности;

– организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня;

– согласовывает заявления о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформляет другие разрешительные документы в случаях, предусмотренных положениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества следующих групп товаров:

1. дикорастущее лекарственное сырье (растения, части растений, семена и плоды);

2. дикие живые животные и отдельные дикорастущие растения;

3. редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их части и (или) дериваты, включенные в Красную книгу Российской Федерации;

4. коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии;

5. минеральное сырье (природные необработанные камни);

6. информация о недрах;

7. озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

8. опасные отходы;

9. ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте).

– ведет реестр районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

– осуществляет ведение Красной книги Российской Федерации;

– осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

– обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

– организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;
- запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций;
- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности Службы, научные и иные организации, ученых и специалистов;
- применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения законодательства Российской Федерации;
- приостанавливать использование лесов в пределах полномочий в соответствии с федеральными законами;
- направлять в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации представления по ограничению, приостановлению или запрещению использования объектов животного мира на определенных территориях и акваториях в пределах полномочий в соответствии с федеральными законами;
- создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте существо разграничений деятельности Росприроднадзора и Ростехнадзора в сфере природопользования.

2. Сформулируйте стратегическую цель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.
3. Сформулируйте основные задачи государственного контроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
4. Дайте толкование термину «природопользование».
5. В чем заключается смысл понятий «объективное право природопользования» и «естественное право природопользования»?
6. Закончите определение: «Право природопользования как объективное право – это ... ».
7. Назовите и охарактеризуйте три основных вида природопользования.
8. Для какого вида природопользования необходима выдача лицензии, решения, заключения договора или соглашения с участием государства об использовании природного ресурса?
9. В чем состоит суть устойчивого природопользования?
10. По каким направлениям деятельности Росприроднадзор реализовывает свои функции?

Рекомендуемые источники информации

1. Правовая платформа ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>).
2. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (<http://www.mnr.gov.ru/>).

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



ФЕДЕРАЛЬНЫЕ АГЕНТСТВА МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ, ОХРАНЫ, КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Методические указания для проведения практических занятий
по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности»
для студентов направления подготовки
280700.62 Техносферная безопасность

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Федеральные агентства министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, осуществляющие функции управления, охраны, контроля и надзора в области природопользования : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2014. 16 с. Библиогр.: с.16.

Рассматривается деятельность и полномочия федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, осуществляющих функции управления, охраны, контроля и надзора в области природопользования.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 0,9. Уч. изд. л. 0,8. Тираж 25 экз. Заказ 501. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель занятия - изучить деятельность и полномочия федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, осуществляющих функции управления, охраны, контроля и надзора в области природопользования:

- Федерального агентства водных ресурсов;
- Федерального агентства лесного хозяйства;
- Федерального агентства по недропользованию.

1 Федеральное агентство водных ресурсов

1.1 Общие положения

Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

Агентство находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Федеральное агентство водных ресурсов руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Росводресурсы осуществляет свою деятельность непосредственно или через свои территориальные органы (в том числе бассейновые) и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

1.2 Полномочия

Федеральное агентство водных ресурсов в установленной сфере деятельности осуществляет следующие полномочия.

Организует:

- территориальное перераспределение стока поверхностных вод, пополнение водных ресурсов подземных водных объектов;

– осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

– осуществление мероприятий по охране водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов Российской Федерации, в соответствии с перечнем таких водоемов, установленным Правительством Российской Федерации, а также по охране морей или их отдельных частей, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, осуществление мер по ликвидации последствий указанных явлений;

– осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Агентству;

– осуществляет ведение:

а) государственного водного реестра, включая государственную регистрацию договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договору водопользования, а также прекращения договора водопользования;

б) Российского регистра гидротехнических сооружений.

Осуществляет:

1. в порядке и пределах, определенных законодательством Российской Федерации, владение, пользование и распоряжение водными объектами, отнесенными к федеральной собственности;

2. разработку и реализацию в установленном порядке схем комплексного использования и охраны водных объектов;

3. государственный мониторинг водных объектов и организацию его проведения;

4. разработку автоматизированных систем сбора, обработки, анализа, хранения и выдачи информации о состоянии водных объектов, водных ресурсах, режиме, качестве и использовании вод по Российской Федерации в целом, отдельным ее регионам, речным бассейнам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

5. предоставление водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов Российской Федерации, в соответствии с перечнем таких водоемов, установленным Правительством Российской Федерации, или частей таких водоемов, морей или их отдельных частей в пользование на основании договора водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование;

6. гидрографическое и водохозяйственное районирование территории Российской Федерации;

7. устанавливает режимы пропуска паводков, специальныхпусков, наполнения и сработки (выпуска воды) водохранилищ;

8. предоставляет в установленном порядке заинтересованному лицу сведения из государственного водного реестра или в письменной форме направляет ему мотивированный отказ в предоставлении таких сведений;

9. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

Имеет право:

– давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства;

– запрашивать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам сферы деятельности Агентства;

– привлекать для проработки вопросов сферы деятельности Агентства научные и иные организации, ученых и специалистов;

– создавать совещательные и экспертные органы для обсуждения актуальных вопросов сферы деятельности Агентства.

Федеральное агентство водных ресурсов не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установлен-

ных указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

2. Федеральное агентство лесного хозяйства

2.1 Общие положения

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях);
- по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

Федеральное агентство лесного хозяйства находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

2.2 Структура Рослесхоза

Управление лесного реестра, инвентаризации лесов и лесоустройства.

Управление охраны и защиты лесов.

Управление лесопользования и воспроизводства лесов.

Управление государственного лесного контроля и пожарного надзора в лесах, контроля за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений.

Управление земельных отношений.

2.3 Основные функции Федерального агентства лесного хозяйства

- установление возрастов рубок;
- проведение государственной инвентаризации лесов;

- рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий;
- рассмотрение проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции;
- отнесение лесов к защитным лесам и выделение особо защитных участков, установление и изменение их границ, отнесение лесов к эксплуатационным, резервным лесам, установление и изменение их границ;
- обобщение документированной информации, содержащейся в государственном лесном реестре;
- организация лесного семеноводства;
- формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений;
- создание постоянных лесосеменных участков;
- осуществление семенного контроля в отношении семян лесных растений;
- обеспечение проектирования лесничеств и лесопарков, а также закрепления на местности местоположения их границ, проектирования эксплуатационных лесов, резервных лесов, защитных лесов, особо защитных участков лесов и закрепления на местности местоположения их границ;
- контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, в установленном порядке к дисциплинарной ответственности, в том числе к освобождению от занимаемой должности;
- государственный пожарный надзор и государственный лесного контроля и надзор на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, и в случаях, когда полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- оценка эффективности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий, подготовка при необходимости представления об изъятии с 1 января следующего года соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации и направление этого представления в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации для внесения его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации для принятия решений;
- рассмотрение проекта лесного плана субъекта Российской Федерации и направление заключения на него;
- согласование сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации;
- разработка межрегионального плана маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования;
- принятие по результатам мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров решения о маневрировании лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования;
- лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (в части тушения лесных пожаров);
- контроль за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, представляемых уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные им полномочия, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- определение количества лесничеств и лесопарков, а также установление их границ;
- организация и обеспечение лесопатологического мониторинга в лесах, расположенных на землях лесного фонда;
- осуществление функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности Агентства;

- реализация федеральных целевых, ведомственных и иных программ в установленной сфере деятельности Агентства, подготовка предложений по формированию перечня объектов капитального строительства для включения в федеральные адресные инвестиционные программы;
- формирование и использование федеральных информационных ресурсов и информационных систем в установленной сфере деятельности Агентства.

Агентство в пределах и порядке, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляет полномочия собственника в отношении необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным Агентству.

2.4 Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана)

Под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государст-

венной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного лесного надзора, применяются положения законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, а к отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) может осуществляться государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного Кодекса, или государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 2 статьи 83 Лесного Кодекса.

Должностные лица органов государственного надзора, государственных учреждений, являющиеся государственными лесными инспекторами или лесничими, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- предотвращать нарушения лесного законодательства, в том числе совершаемые лицами, не осуществляющими использования лесов;

- осуществлять патрулирование лесов в соответствии с нормативами, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- проверять у граждан документы, подтверждающие право осуществлять использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;
- пресекать нарушения лесного законодательства, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных настоящим Кодексом документов;
- ограничивать и предотвращать доступ граждан, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;
- осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- составлять по результатам проверок соблюдения лесного законодательства акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;
- давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений и осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;
- осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и о выявленных нарушениях;
- предъявлять гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, требования об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений;
- предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах своей компетенции;
- осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях;

- привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также к проведению мероприятий по контролю в лесах;
- задерживать в лесах граждан, нарушивших требования лесного законодательства, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- изымать у граждан, нарушающих требования лесного законодательства, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы;
- осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), имеют право на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия в порядке, установленном Федеральным законом от 14 апреля 1999 года N 77-ФЗ "О ведомственной охране".

Перечень и предельная численность должностных лиц, которые осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Решения органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), являются обязательными для исполнения всеми участниками лесных отношений. Указанные решения могут быть обжалованы в судебном порядке.

Согласно пункту 5 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» при осуществлении своей деятельности уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации вправе принимать с письменного согласия субъектов предпринимательской деятельности (далее – заявитель) участие в выездной проверке, проводимой в отношении заяви-

теля в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

3 Федеральное агентство по недропользованию

3.1 Общие положения

1. Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

2. Федеральное агентство по недропользованию находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3. Федеральное агентство по недропользованию руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

4. Федеральное агентство по недропользованию осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы или подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

2 Полномочия

Организует:

1. государственное геологическое изучение недр;
2. экспертизу проектов геологического изучения недр;
3. проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;
4. проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;

5. проведение государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр;

Осуществляет:

1. отнесение запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам, а также определение нормативов содержания полезных ископаемых, остающихся во вскрышных, вмещающих (разубоживающих) породах, в отвалах или в отходах горнодобывающего и перерабатывающего производства, по результатам технико-экономического обоснования постоянных разведочных или эксплуатационных кондиций для подсчета разведанных запасов;

Примечание.

С 1 января 2011 года отменена плата за пользование геологической информацией о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр (Приказ Минприроды РФ от 01.12.2010 N 531).

2. предоставление в пользование за плату геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр;

3. выдачу заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;

4. организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами;

5. учет поступающих заявок на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации;

6. принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

7. принятие решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

8. выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами;

9. внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформление лицензий;

10. принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;

11. установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в том числе расположенному на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, а также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора (если иное не установлено международным договором), в пределах минимальных и максимальных ставок, установленных законодательством Российской Федерации о недрах;

12. ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечение в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса;

13. ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;

14. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

Федеральное агентство по недропользованию в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности **имеет право:**

1. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства;

2. привлекать для проработки вопросов сферы деятельности Агентства научные и иные организации, ученых и специалистов;

3. создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

4. создавать, реорганизовывать и ликвидировать территориальные органы Агентства;

5. запрашивать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Агентства.

Федеральное агентство по недропользованию не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

Контрольные вопросы и задания

Каким образом (через какие виды деятельности) Федеральное агентство водных ресурсов обеспечивает рациональное природопользование (водопользование)?

Лицензирование какой деятельности осуществляет Рослесхоз?

Назовите надзорные функции Рослесхоза, способствующие экологической безопасности при лесопользовании.

Назовите сферу лицензионной деятельности Федерального агентства по недропользованию.

В каких видах деятельности Федерального агентства по недропользованию проявляются его надзорные и контрольные функции в сфере безопасности?

Какое из Федеральных агентств не вправе осуществлять функции по контролю и надзору кроме случаев, установленных указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации?

Рекомендуемые источники информации

1. Правовая платформа ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>).

2. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (<http://www.mnr.gov.ru/>).

3. Федеральное агентство водных ресурсов (<http://voda.mnr.gov.ru/>).

4. Федеральное агентство лесного хозяйства (<http://www.rosleshoz.gov.ru/agency/structure/dep>)

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)
Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова



2016 г.

СИСТЕМА И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические указания для выполнения практических занятий и самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплинам «Экологическая безопасность», «Охрана окружающей среды в тепло-технологии» (направление подготовки 13.04.01); «Горнопромышленная экология» (направление подготовки 21.05.04); «Экология урбанизированных территорий» (направление подготовки 21.03.02); «Надзор и контроль в сфере безопасности» (направление подготовки 20.03.01)

Курск 2016

УДК 342.5:349.6:351.78:504.61:614.8

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Система и функции государственных органов Российской Федерации в сфере обеспечения экологической безопасности: методические указания для выполнения практических занятий и самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплинам: «Экологическая безопасность», «Охрана окружающей среды в теплотехнологии» (направление подготовки 13.04.01); «Горнопромышленная экология» (направление подготовки 21.05.04); «Экология урбанизированных территорий» (направление подготовки 21.03.02); «Надзор и контроль в сфере безопасности» (направление подготовки 20.03.01) / Юго-Зап. гос. ун-т; сост. В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2016. 20 с.

Рассматриваются характерные особенности системы государственного управления экологической безопасностью, охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов.

Раскрывается структура системы, задачи и функции государственного управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Рекомендуются студентам других направлений подготовки и специальностей при изучении дисциплины «Экология».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 15.11.2016 г. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,1. Уч. изд. л. 1,0. Тираж 50 экз. Заказ 1138. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет

305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель практической работы: изучить систему государственных органов Российской Федерации всех уровней, реализующих функции управленческой деятельности, направленной на организацию и проведение мероприятий по охране окружающей среды, рациональному природопользованию и обеспечению экологической безопасности.

Введение

Статья 72 Конституции Российской Федерации (далее – РФ) относит охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности к совместному ведению РФ и субъектов РФ. С точки зрения данной статьи *охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности – это два самостоятельных, хотя и взаимосвязанных вида деятельности*. Еще один вид, выделяемый экологическим законодательством РФ, – использование природных ресурсов. *Основное различие между охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности заключается в целях деятельности*.

Согласно ФЗ «Об охране окружающей среды» деятельность по охране окружающей среды направлена на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий. Цель использования природных ресурсов – вовлечение их в хозяйственный оборот. Обеспечение экологической безопасности означает защиту природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Вопросы непосредственного применения и совершенствования экологического законодательства решаются на всех уровнях: *на федеральном* – Государственной Думой и Советом Федерации РФ, Президентом и Правительством РФ, а также федеральными министерствами, службами и агентствами; *на уровне субъектов РФ* – законодательными и исполнительными органами субъектов; *на уровне муниципальном* – органами местного самоуправления и конкретными предприятиями.

1. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

На государственном уровне реализация экологической функции возложена как на федеральные органы государственной власти, осуществляющие свою деятельность соответственно на всей территории Российской Федерации и территории отдельно взятого субъекта.

Согласно ст. 5 Федерального закона «Об охране окружающей среды», к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

– обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития РФ; разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;

– разработка и реализация федеральных программ в области экологического развития государства;

– объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия, а также координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия; установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды и формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды;

– установление порядка осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды и обеспечение ее охраны;

– установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;

– организация и проведение государственной экологической экспертизы;

– установление порядка ограничения, приостановления и запрещения хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде; организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;
- контроль за обеспечением радиационной безопасности;
- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;
- образование особо охраняемых природных территорий и управление природно-заповедным фондом;
- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и особо охраняемых природных территорий, в том числе, природных комплексов и объектов, а также природных ресурсов с учетом их экологической значимости;
- экономическая оценка природных и природно-антропогенных объектов, воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление.

2. Государственное экологическое управление в области охраны окружающей среды на федеральном уровне

Перечень полномочий органов государственной власти исчерпывающим не является, так как отдельные полномочия могут устанавливаться другими федеральными законами, в том числе законами, определяющими сферу деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» исходит из понимания государственного управления в области охраны окружающей среды как деятельности уполномоченных государственных органов исполнительной власти – федеральных и региональных.

Однако в науке экологического права нет единой точки зрения относительно того, что включает в себя институт государственного экологического управления (управления охраной окружающей среды) и какие органы государственной власти его осуществляют. Одна группа считает, что экологическое управление следует рассматривать в узком смысле только как деятельность государственных органов

исполнительной власти, другая – предлагает рассматривать категорию «государственное экологическое управление» в более широком понимании: как деятельность государственных органов всех ветвей власти, включая судебные органы и органы прокуратуры.

Первое мнение целиком основывается на букве закона (Федерального закона «Об охране окружающей среды»), исходя из которой, *государственное экологическое управление следует понимать как деятельность федеральных и региональных государственных органов исполнительной власти, направленную на организацию и проведение мероприятий по охране окружающей среды.*

Вместе с тем, представляется, что, говоря об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности, *важно учитывать и роль в этой деятельности органов местного самоуправления, правоохранительных, контрольно-надзорных и судебных органов.*

Правовой фундамент государственного управления охраной окружающей среды помимо Конституции РФ, относящей полномочия по охране окружающей среды к совместной компетенции органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ, образуют Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе». «О животном мире». Водный, Лесной, Земельный кодексы и многие другие нормативные акты.

В соответствии с названными нормативными правовыми актами полномочиями по государственному управлению, охраной окружающей среды наделены государственные органы исполнительной власти, как общей компетенции, так и специальной компетенции, функционирующие на федеральном и региональном уровнях государственной власти.

На федеральном уровне к органам общей компетенции, осуществляющим государственное экологическое управление, относятся Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации, являясь главой государства, определяет основные направления внешней и внутренней политики нашего государства в области безопасности, в том числе экологической. Кроме того, в соответствии со ст. 80 Конституции РФ, Прези-

дент РФ выступает гарантом соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе и экологических.

Президент РФ формирует и возглавляет Совет безопасности РФ. Совет безопасности – конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения национальной безопасности. Применительно к укреплению экологической безопасности важно, что Указом Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590 утверждено Положение о Межведомственной комиссии Совета безопасности РФ по экологической безопасности.

На комиссию возлагаются, в частности, следующие функции:

- выявление и оценка внутренних и внешних угроз экологической безопасности РФ;

- оценка существующих и прогнозирование потенциальных источников экологической опасности РФ;

- рассмотрение проектов федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения экологической безопасности РФ, оценка их эффективности, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету безопасности;

- анализ информации о состоянии экологической безопасности РФ, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету безопасности;

- подготовка предложений Совету безопасности по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в целях решения оперативных, среднесрочных и долгосрочных задач разработки и реализации концептуальных и доктринальных документов в области экологической безопасности РФ;

- участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету безопасности по вопросам организации стратегического планирования в РФ;

- подготовка предложений и рекомендаций Совету безопасности по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение экологической безопасности РФ;

- организация проведения по поручению Совета безопасности экспертизы проектов решений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам, касающимся экологической безопасности РФ.

Суть перечисленных функций сводится к оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения экологической безопасности.

Правительство РФ согласно Федеральному конституционному закону «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ организует реализацию внутренней и внешней политики РФ; обеспечивает единство системы исполнительной власти в РФ, направляет и контролирует деятельность ее органов.

В сфере природопользования и охраны окружающей среды Правительство РФ:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;

- организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы РФ;

- координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий (ст. 18).

Органы специальной компетенции непосредственно выполняют функции по управлению в сфере охраны окружающей среды. Такие органы государственной власти специально создаются на федеральном и региональном уровнях для осуществления экологической функции государства.

На федеральном уровне к числу таких органов относится, в частности, Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России), Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), Федераль-

ное агентство водных ресурсов (Росводресурсы). Также в эту систему входит Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз).

Каждый из названных органов государственной власти осуществляет полномочия по экологическому управлению в рамках установленной законодательством РФ компетенции.

3. Государственное экологическое управление в области охраны окружающей среды на региональном уровне

На региональном уровне органами, осуществляющими государственное экологическое управление, являются правительство, администрации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

Согласно п. «д» ст. 72 Конституции Российской Федерации, вопросы охраны окружающей среды отнесены к совместному ведению РФ и ее субъектов, что требует в качестве самостоятельного блока выделять полномочия региональных органов государственной власти в сфере регулирования отношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности.

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- участие в реализации федеральной политики в области экологического развития РФ на территории субъекта;
- право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;
- осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды;
- установление нормативов качества окружающей среды;
- обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке - хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;
- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

- ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду;
- право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;
- участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта;
- право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории и др.

Самостоятельным полномочием органов государственной власти субъектов РФ является принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ в области охраны окружающей среды. Региональные органы государственной власти активно реализуют предоставленные правотворческие полномочия.

В рамках своей компетенции *региональные органы государственной власти осуществляют государственный мониторинг окружающей среды.* Государственный экологический мониторинг в субъектах РФ осуществляется в целях обеспечения потребностей исполнительных органов государственной власти в оперативной и достоверной информации об изменениях состояния окружающей среды для принятия эффективных мер по охране окружающей среды, а также защиты населения при чрезвычайных ситуациях.

Наряду с организацией и проведением государственного экологического мониторинга важным направлением деятельности в области охраны окружающей среды региональных органов государственной власти является *государственный экологический контроль.* Органы государственной власти субъектов РФ осуществляют государственный экологический контроль в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечения соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности природоохранных требований. В перечень полномочий органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды входит утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта РФ, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта РФ).

4. Государственное экологическое управление в области охраны окружающей среды на уровне органов местного самоуправления

Кроме федеральных и региональных органов государственной власти в осуществлении экологической функции участвуют органы местного самоуправления, выполняющие функции публичного управления в сфере охраны окружающей среды на территории соответствующих муниципальных образований.

В осуществлении экологического управления вправе участвовать и органы местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в России существуют четыре вида муниципальных образований: городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ и внутригородская территория городов федерального значения. В каждом из названных видов муниципальных образований формируется система органов местного самоуправления, выполняющих функции по экологическому управлению на соответствующей территории.

В ст. 7 Федерального закона «Об охране окружающей среды» особо отмечается, что в субъектах РФ – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге – полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области охраны окружающей среды определяются законами субъектов РФ – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. И в Москве, и в Санкт-Петербурге в региональных законодательных актах определяются природоохранные полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований.

Так, согласно положениям ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения муниципальных образований муниципальных округов, поселков, городов отнесена организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории муниципального образования, на которой расположены жилые дома частного жилищного фонда. Кроме того, к вопросам местного значения муниципальных образований отдельных муниципальных округов также отнесены:

- 1) участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю;
- 2) озеленение придомовых территорий и территорий дворов;
- 3) организация учета зеленых насаждений внутриквартального озеленения на территории муниципального образования;
- 4) организация работ по компенсационному озеленению, проведение санитарных рубок (в том числе удаление аварийных, больных деревьев и кустарников), реконструкция зеленых насаждений в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения.

Специальными полномочиями по осуществлению экологического управления на территории муниципального образования, как правило, наделяются отдельные структурные подразделения администраций муниципальных образований.

5. Общественный контроль в области охраны окружающей среды

В целях обеспечения экологической безопасности в РФ существует общественный контроль в области охраны окружающей среды, направленный на реализацию права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Он осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством. При этом необходимо отметить, что правовое регулирование порядка осуществления данного вида экологического контроля на федеральном уровне сегодня отсутствует, поэтому организации и граждане вправе реализовывать свои права на осуществление общественного экологического контроля любым разрешенным законодателем способом: обращаться с жалобами и предложениями в органы публичной власти, предъявлять иски в суд и т. д. Однако представляется более действенным, когда органы государственной власти субъектов РФ работают в тесном контакте с общественными экологическими организациями, оказывая им необходимую организационно-правовую поддержку, как это делает, например, Ленин-

градская область, на территории которой эффективно функционирует Экологический совет при Губернаторе Ленинградской области.

Согласно постановлению Губернатора Ленинградской области «Об образовании общественного экологического совета при Губернаторе Ленинградской области» от 22 января 2009 г. общественный экологический совет при Губернаторе Ленинградской области образован в целях привлечения общественности к обсуждению актуальных вопросов охраны окружающей среды и экологической безопасности, координации деятельности общественных экологических организаций, а также создания механизма общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти.

В целом же, признавая приоритет прав и свобод, в том числе и экологических, следует учитывать, что без государства, без юридических механизмов и процедур эти права и свободы не могут быть реализованы.

6. Полномочия Прокуратуры Российской Федерации в системе государственного управления экологической безопасностью

Проблемы обеспечения эффективных организационно-правовых механизмов реализации и охраны конституционных экологических прав граждан в России находятся в сфере организации эффективно действующей системы специально уполномоченных государственных органов управления. Поэтому ее развитие, повышение качества работы специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды выступают сегодня на первый план в создании надежной системы обеспечения экологической безопасности нашей страны, в которой важное место занимают надзорные и правоохранительные органы.

Значимую роль в системе обеспечения экологической безопасности нашей страны занимает Прокуратура Российской Федерации, которая осуществляет от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры (Волжская

межрегиональная природоохранная; ЗАТО г.Межгорье и комплекса «Байконур»; военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Пограничной службы ФСБ России, Московская городская военная), научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Важное значение принадлежит Следственному комитету РФ.

Специализированные природоохранные прокуратуры создаются, когда территориальные прокуратуры не в состоянии по объективным причинам обеспечить в полном объеме выполнение возложенных на них функций в сфере экологии. В основном природоохранные прокуратуры действуют на правах районных прокуратур, однако существуют и такие, которые пользуются правами прокуратуры субъекта РФ (например, Волжская природоохранная прокуратура). В субъектах РФ могут быть созданы природоохранные прокуратуры на правах межрайонных прокуратур.

В соответствии с Приказом Генеральной прокуратуры РФ «О разграничении компетенции прокуроров территориальных военных и других специализированных прокуратур» от 7 мая 2008 года № 84 природоохранным прокурорам (на правах районных) в пределах соответствующего субъекта РФ поручено осуществлять:

– надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании, соблюдением экологических прав граждан природоохранными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов по указанным вопросам;

– надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений об экологических и иных преступлениях, повлекших нарушение законов о защите окружающей среды и экологических прав граждан (кроме преступлений, совершенных на объектах Министерства обороны РФ и военно-промышленного комплекса), а также о преступлениях, совершенных по службе должностными лицами контролирующими природоохранными органами;

– надзор за законностью осуществления оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия уполномоченными органами внутренних дел и подразделениями Следственного комитета при прокуратуре РФ по преступлениям указанной категории.

При отсутствии на территории субъекта РФ специализированной прокуратуры (на правах районной) прокуроры субъектов РФ, руководствуясь требованиями федерального законодательства и организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ, возлагают соответствующие полномочия по осуществлению надзора на прокуроров городов и районов.

В систему прокуратуры РФ, как уже отмечалось, входит Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации, который расследует уголовные дела в соответствии с подследственностью, установленной ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в том числе и уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 246-249, ч. 2 и 3 ст. 250, ч.2 и 3 ст. 251, ч.2 и 3 ст. 252, ч. 2 и 3 ст. 254 и ст. 255 Уголовного кодекса Российской Федерации, относящихся к главе 26 – «Экологические преступления».

Уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 259. ч. 2 и 3 ст. 260, ч. 2 ст. 261 УК РФ, расследуются следователями органов внутренних дел.

В целом, органы внутренних дел несут большую нагрузку в области обеспечения правопорядка и общественной безопасности. Согласно ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции», полиция в России предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Она в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Согласно ст. 2 анализируемого закона, основными направлениями деятельности полиции выступают:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производства дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- контроль за соблюдением законодательства в области оборота оружия;
- контроль за соблюдением законодательства в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- охрана имущества и объектов, в том числе и на договорной основе;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц, правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

На полиции лежит ответственность и за вопросы экологической безопасности. В частности, в соответствии с Приказом МВД России «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» от 16 сентября 2002 г. № 900, участковый, уполномоченный в целях обеспечения личной безопасности граждан, должен пресекать факты нарушения законодательства об охране окружающей среды и экологической безопасности населения, защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств, принимать при авариях, ката-

строфах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях необходимые меры по спасению людей, оказанию им первой медицинской (доврачебной) помощи, а также по охране имущества и своевременному информированию об этих обстоятельствах дежурного по органу внутренних дел, при необходимости – органы местного самоуправления и население.

В Наставлении по службе штабов органов внутренних дел также отмечается, что начальник органа внутренних дел обязан твердо и последовательно проводить в жизнь политику государства в области обеспечения надежной защиты личности, общества и государства от преступных посягательств, а также общественной и экологической безопасности.

Кроме того, дознавателями органов внутренних дел осуществляется дознание по вышеуказанным уголовным делам, за исключением уголовных дел относящихся к подсудности дознавателей пограничных органов федеральной службы безопасности и дознавателей органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы. То есть по уголовным делам об экологических преступлениях также может быть произведено дознание органами, отвечающими в своей деятельности и за вопросы экологической безопасности РФ – пограничными органами федеральной службы безопасности и органами государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Дознавателями пограничных органов федеральной службы безопасности производится дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 253 и 256 (в части, касающейся незаконной добычи водных животных и растений, обнаруженной пограничными органами федеральной службы безопасности) УК РФ.

Дознавателями органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы производится дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 261 УК РФ.

Помимо этого правоохранительные органы, наделенные Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» полномочиями на осуществление оперативно-розыскной деятельности, осуществляют необходимые мероприятия в целях обеспечения экологической безопасности РФ, предупреждения, пресечения и раскрытия экологических преступлений.

Таким образом, правоохранительные и надзорные органы играют ведущую роль в обеспечении экологической безопасности России.

7. Выполнение функций государственного управления экологической безопасностью судом общей юрисдикции и арбитражным судом

Необходимо отметить, что и суд принимает непосредственное участие в охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности. Так, именно суд разрешает споры в области охраны окружающей среды. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда общей юрисдикции или арбитражного суда (ст. 78). Именно на основании их вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Также судом рассматриваются требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в РФ создана и функционирует государственная система обеспечения экологической безопасности, система профилактики экологических правонарушений, система предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования экологических преступлений.

Результативность решения Российской Федерацией экологических задач сегодня во многом зависит от эффективности реализации публичными органами власти управленческой деятельности, направленной на организацию и проведение мероприятий по охране окружающей среды.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие государственные органы исполнительной власти на федеральном уровне наделены полномочиями по государственному управлению охраной окружающей среды?
2. Какие государственные органы исполнительной власти на региональном уровне наделены полномочиями по государственному управлению охраной окружающей среды?
3. Какие документы составляют правовой фундамент государственного управления охраной окружающей?
4. Закончите предложение: «На федеральном уровне к органам общей компетенции, осуществляющим государственное экологическое управление, относятся ... ».
5. Кто определяет основные направления внешней и внутренней политики нашего государства в области безопасности, в том числе экологической?
6. На какой орган возлагаются следующие функции: выявление и оценка внутренних и внешних угроз экологической безопасности РФ; оценка существующих и прогнозирование потенциальных источников экологической опасности РФ?
7. Какие органы государственной власти специально созданы на федеральном и региональном уровнях для осуществления экологической функции государства?
8. На федеральном уровне к числу органов специальной компетенции, осуществляющие экологические функции государства, относится ... (перечислите эти ведомства).
9. Какие правотворческие полномочия в сфере обеспечения экологической безопасности предоставлены региональным органам государственной власти?
10. С какой целью в субъектах РФ осуществляется Государственный экологический мониторинг?
11. С какой целью органы государственной власти субъектов РФ осуществляют государственный экологический контроль?
12. Каковы функции публичного управления в сфере охраны окружающей среды на территории соответствующих муниципальных образований?
13. Раскройте полномочия Прокуратуры РФ в системе государственного управления экологической безопасностью.
14. В каком случае создаются специализированные природоохранные прокуратуры и какие вопросы они решают?

15. Используя материалы ежегодных Докладов о состоянии и охране окружающей природной среды на территории Курской области, подготовьте сообщения:

1) работа органов исполнительной власти Курской области в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности (по одному из направлений деятельности);

2) общественные организации в решении экологических проблем охраны окружающей среды и природопользования Курской области.

Библиографический список

1. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ (ред. от 30.12.2008) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

3. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года № 2202-1 (ред. от 28.11.2009) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 №3-ФЗ «О полиции» // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2011. – №7. – Ст. 900.

5. Закон г. Санкт-Петербург «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» от 7 июня 2005 года № 237-30 // Санкт-Петербургские ведомости. – 2005. – № 107.

6. Постановление Губернатора Ленинградской области «Об образовании общественного экологического совета при Губернаторе Ленинградской области» от 22 января 2009 года № 9-пг // Вестник Правительства Ленинградской области. – 2009. – №5.

7. Приказ МВД Российской Федерации «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» от 16 сентября 2002 года № 900 (ред. от 12.04.2007) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2003. – № 1.

8. Приказ МВД Российской Федерации «Об утверждении Временного наставления по службе штабов органов внутренних дел» от 12 февраля 1997 года № 86 (ред. от 02.11.1999) // Бюллетень текущего законодательства МВД РФ. Выпуск 19. – М., 1997.

9. Доклад о состоянии и охране окружающей среды на территории Курской области в 2014 году // Департамент экологической безопасности и природопользования Курской области. – Курск, 2015. – 159 с.

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе



О.Г. Локтионова

2015 г.

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ВКЛЮЧАЯ ОХРАНУ ТРУДА

Методические указания для выполнения практических занятий и
самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплине
«Надзор и контроль в сфере безопасности»
для студентов направления подготовки
280700.62 Техносферная безопасность

Курск 2015

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, О.В. Курочкина

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *Г.П. Тимофеев*

Основы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, включая охрану труда: методические указания для выполнения практических занятий и самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, О.В. Курочкина. Курск, 2015. 24 с.: прилож. 3. Библиогр.: с.18.

Рассмотрены законодательные основы государственного и ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая охрану труда

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 30.11.2015. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 1,2. Уч. изд. л. 1,1. Тираж 100 экз. Заказ 918. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет

305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель работы. Изучить порядок осуществления Государственного надзора В Российской Федерации за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

Задачи.

1. Используя официальные материалы Министерства труда и социальной защиты РФ ознакомиться с результатами надзорно-контрольной деятельности федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений.

2. Ознакомиться с результатами проверки федеральной инспекцией труда соблюдения работодателями требований статей 212, 221 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации.

3. Ознакомиться с результатами проверки федеральной инспекцией труда соблюдения работодателями требований статей 228, 229, 230 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения расследования, оформления и учета и фактами сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве.

4. Изучить основы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, включая охрану труда (общие положения о Федеральной инспекции труда, основные права и ответственность государственных инспекторов труда, Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права и ответственность за воспрепятствование деятельности государственных инспекторов труда).

Введение

Федеральная инспекция труда – единая централизованная система государственных органов, осуществляющих государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, состоящая из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его

территориальных органов по надзору и контролю в трудовой сфере (государственных инспекций труда в субъектах РФ).

В соответствии со ст. 365 ТК РФ федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с др. специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по надзору в установленной сфере деятельности, органами прокуратуры, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, др. организациями.

Основные полномочия Федеральной инспекции труда установлены в ст. 356 ТК РФ. В своей деятельности Федеральная инспекция труда руководствуется Положением о федеральной инспекции труда, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28 января 2000 г. № 78 и Положением о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №324. Руководство деятельностью Федеральной инспекции труда осуществляет главный государственный инспектор труда РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ.

1 Осуществление Государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права

1.1 Результаты надзорно-контрольной деятельности уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений

В целях обеспечения прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, в 2013 году госинспекциями труда было проведено более 57,5 тыс. проверок по охране труда, в ходе которых было выявлено более 404,3 тыс. нарушений трудовых прав работников.

Основное внимание госинспекторов труда было уделено обеспечению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных правовыми нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и

продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда» и др.

Основные результаты надзорно-контрольной деятельности уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений, а также сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в ходе ее осуществления, представлены в Приложениях А, Б.

1.2 Результаты проверки соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых госинспекторами труда нарушений по вопросам охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда.

В 2013 году госинспекторами труда было проведено около 26,6 тыс. тематических проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда, в ходе которых было выявлено и устранено свыше 143,7 тыс. нарушений.

Наиболее распространёнными нарушениями законодательства в этой сфере являются не прохождение руководителями и специалистами проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний по охране труда, стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с не прохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний работников по ох-

ране труда по требованию госинспекторов труда в 2013 году было отстранено от работы 95,7 тыс. работников организаций.

1.3 Проверки соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты

В течение 2013 года госинспекторами труда было проведено 17,8 тыс. тематических инспекционных проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, в ходе которых выявлено 50,4 тыс. нарушений.

По результатам проведенных проверок было прекращено использование 128 430 единиц средств индивидуальной защиты и коллективной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда.

Из-за выявленных нарушений требований охраны труда, представлявших непосредственную угрозу жизни и здоровью работников, в 2013 году были оформлены в соответствии со статьей 27.16 КоАП РФ и направлены в суды протоколы о временном запрете деятельности 293 структурных подразделений и производственных участков и эксплуатации 1 775 агрегатов, объектов, зданий или сооружений.

1.4 Проверки соблюдения работодателями требований статей 228, 229, 230 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.

В 2013 году госинспекторами труда в установленном порядке было расследовано 12 538 несчастных случаев на производстве, из них 571 групповой несчастный случай, 6 230 тяжелых несчастных случаев и 4 825 несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в 2013 году и иные периоды.

Кроме того, госинспекторами труда осуществлялась системная работа по обеспечению надзорно-контрольной деятельности за со-

блюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве. Так, в 2013 году госинспекторами труда было проведено более 7,9 тыс. проверок соблюдения работодателями требований статей 228, 229 и 230 Трудового кодекса Российской Федерации, в результате которых было выявлено и устранено свыше 18,5 тыс. нарушений (Приложение А).

Наиболее распространёнными нарушениями законодательства в этой сфере являются нарушение работодателями установленных сроков расследования несчастных случаев на производстве, нарушение установленного порядка направления извещений, несоответствие причин несчастных случаев на производстве фактическим обстоятельствам происшествия, необоснованное возложение вины в произошедшем несчастном случае на пострадавшего, нарушение установленного порядка оформления и учета материалов расследования, необоснованная квалификация несчастных случаев как несчастных случаев, не связанных с производством.

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве должностными лицами федеральной инспекции труда в 2013 году в установленном порядке было направлено в органы прокуратуры и следствия более 9,2 тыс. материалов (87,3% от общего количества направленных в органы прокуратуры и следствия в 2013 году материалов) для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве, по которым было возбуждено 224 уголовных дела. По результатам рассмотрения уголовных дел осуждено судом в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса Российской Федерации 30 виновных лица.

1.5 Выявление фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2013 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 1 112 сокрытых несчастных случаев на производстве (8,9% от общего числа

расследованных в 2013 году несчастных случаев), включая 278 несчастных случаев со смертельным исходом. По сравнению с 2012 годом их количество сократилось на 374 и 60 несчастных случаев, соответственно (Приложение В). В течение последних 5 лет общее количество выявленных сокрытых несчастных случаев имеет тенденцию к сокращению на 11-15% в год. Количество выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным исходом также уменьшается (исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая), при этом оно составляет порядка 12-13% от общего количества несчастных случаев со смертельным исходом.

2 Основы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, включая охрану труда

2.1 Общие положения

В данном разделе рассмотрены законодательные основы государственного и ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включая охрану труда.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством РФ.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности осуществляется в соответствии с законодательством РФ уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами РФ и законами субъектов РФ.

Федеральная инспекция труда – единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного

надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

Руководство деятельностью федеральной инспекции труда осуществляет руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, - главный государственный инспектор труда РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ.

Деятельность федеральной инспекции труда и ее должностных лиц осуществляется на основе принципов уважения, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, законности, объективности, независимости и гласности.

2.2 Основные задачи Федеральной инспекции труда

Основными задачами федеральной инспекции труда являются:

- обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан, включая право на безопасные условия труда;
- соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- доведение до сведения соответствующих органов государственной власти фактов нарушений, действий (бездействия) или злоупотреблений, которые не подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии с возложенными на нее задачами федеральная инспекция труда реализует следующие основные полномочия:

- осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством прове-

рок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

- анализирует обстоятельства и причины выявленных нарушений, принимает меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

- осуществляет в соответствии с законодательством РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях;

- направляет в установленном порядке соответствующую информацию в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, правоохранительные органы и в суды;

- проверяет соблюдение установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

- обобщает практику применения, анализирует причины нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, готовит соответствующие предложения по их совершенствованию;

- анализирует состояние и причины производственного травматизма и разрабатывает предложения по его профилактике, принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве или проводит его самостоятельно;

- принимает необходимые меры по привлечению в установленном порядке квалифицированных экспертов и (или) организаций в целях обеспечения надлежащего применения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, получения объективной оценки состояния условий труда на рабочих местах, а также получения информации о влиянии применяемых технологий, используемых материалов и методов на состояние здоровья и безопасность работников;

- запрашивает у федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, органов прокуратуры, судебных органов, работодателей и других организаций и безвоз-

мездно получает от них информацию, необходимую для выполнения возложенных на нее задач;

- ведет прием и рассматривает заявления, письма, жалобы и иные обращения граждан о нарушениях их трудовых прав, принимает меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав;

- осуществляет информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- информирует общественность о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, ведет разъяснительную работу о трудовых правах граждан;

- готовит и публикует ежегодные доклады о соблюдении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в установленном порядке представляет их Президенту РФ и в Правительство РФ;

- проверяет соблюдение требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также порядка назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей;

- направляет в национальный орган по аккредитации представления о приостановке действия аттестата аккредитации организации, проводящей специальную оценку условий труда и допускающей нарушение требований законодательства о специальной оценке условий труда;

- в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, предложение об аннулировании сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда в связи с допускаемым этим экспертом нарушением законодательства о специальной оценке условий труда;

- направляет в соответствующие органы государственной власти информацию о фактах нарушений, действиях (бездействии) или

злоупотреблениях, которые не подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; - иные полномочия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

2.3 Основные права государственных инспекторов труда

Государственные инспекторы труда при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, имеют право:

– в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения проверки организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей - физических лиц;

– запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, иных организаций и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;

– изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, с уведомлением об этом работодателя или его представителя и составлять соответствующий акт;

– расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;

– предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;

– направлять в суды требования о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;

– выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;

– запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, если такие средства не соответствуют обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, и государственным нормативным требованиям охраны труда;

– составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

– выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве;

– предъявлять организации, проводящей специальную оценку условий труда, обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений требований законодательства о специальной оценке условий труда.

В случае обращения профсоюзного органа, работника или иного лица в государственную инспекцию труда по вопросу, находящемуся на рассмотрении соответствующего органа по рассмотрению индивидуального или коллективного трудового спора (за исключением исков, принятых к рассмотрению судом, или вопросов, по которым имеется решение суда), государственный инспектор труда при выявлении очевидного нарушения трудового законодательства или иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, имеет право выдать работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению. Данное предписание может быть обжаловано

работодателем в суд в течение десяти дней со дня его получения работодателем или его представителем.

2.4 Обязанности государственных инспекторов труда

Государственные инспекторы труда при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязаны соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы работодателей – физических лиц и работодателей – юридических лиц (организаций).

Государственные инспекторы труда обязаны хранить охраняемую законом тайну (государственную, служебную, коммерческую и иную), ставшую им известной при осуществлении ими своих полномочий, а также после оставления своей должности, считать абсолютно конфиденциальным источник всякой жалобы на недостатки или нарушения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, воздерживаться от сообщения работодателю сведений о заявителе, если проверка проводится в связи с его обращением, а заявитель возражает против сообщения работодателю данных об источнике жалобы.

2.5 Независимость государственных инспекторов труда

Государственные инспекторы труда при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей являются полномочными представителями государства и находятся под его защитой, независимы от государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону.

2.6 Порядок организации и проведения проверок работодателей

Порядок проведения проверок должностными лицами федеральной инспекции труда определяется ратифицированными Российской Федерацией конвенциями Международной организации труда

по вопросам инспекции труда, настоящим Кодексом, иными федеральными законами, а также решениями Правительства РФ.

Государственные инспекторы труда в целях осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проводят плановые и внеплановые проверки на всей территории РФ любых работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей – физических лиц) в порядке, установленном федеральными законами.

Предметом проверки является соблюдение требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнение предписаний об устранении выявленных в ходе проверок нарушений и о проведении мероприятий по предотвращению нарушений норм трудового права и по защите трудовых прав граждан.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения работодателем выданного федеральной инспекцией труда предписания об устранении выявленного нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

2) поступление в федеральную инспекцию труда: обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральной инспекции труда и других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников;

3) обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав;

4) запроса работника о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте в соответствии со статьей 219 Трудового Кодекса РФ;

5) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) федеральной инспекции труда о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

2.7 Обжалование решений государственных инспекторов труда

Решения государственных инспекторов труда могут быть обжалованы соответствующему руководителю по подчиненности, главному государственному инспектору труда РФ и (или) в суд. Решения главного государственного инспектора труда РФ могут быть обжалованы в суд.

2.8 Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Руководители и иные должностные лица организаций, а также работодатели – физические лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, несут ответственность в случаях и порядке, которые установлены настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

2.9 Ответственность за воспрепятствование деятельности государственных инспекторов труда

Лица, препятствующие осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, не исполняющие предъявленные им предписания, применяющие угрозы насилия или насильственные действия по отношению к

государственным инспекторам труда, членам их семей и их имуществу, несут ответственность, установленную федеральными законами.

Контрольные вопросы и задания

1. Какая служба осуществляет Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства?

2. Какая служба осуществляет Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности?

3. Закончите фразу: «Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется ...».

4. Назовите основные задачи федеральной инспекции труда.

6. Какими полномочиями обладает федеральная инспекция труда? Приведите несколько примеров на Ваш выбор. Поясните смысл.

7. Какими правами обладают Государственные инспекторы труда при осуществлении федерального государственного надзора? Приведите несколько примеров на Ваш выбор. Поясните смысл.

9. Назовите основные обязанности государственных инспекторов труда.

10. Что является основанием для проведения внеплановой проверки организации (предприятия и т.д.) федеральной инспекции труда?

11. Что является предметом проверки федеральной инспекции труда?

12. Объясните, почему происходит сокрытие несчастных случаев на производстве?

13. Каким образом, по Вашему мнению, должна строиться система управления охраной труда и промышленной безопасностью в организациях, чтобы уменьшить негативные проявления по охране труда со стороны работодателей?

14. Назовите тенденции, основные причины производственного травматизма в отраслях экономики РФ.

15. Какие мероприятия, по Вашему мнению, будут способствовать улучшению охраны труда в организациях?

Список литературы

1. Буянова М. О. Трудовое право России : учебное пособие. М.: Проспект, 2009. 240 с.
2. Доклад о реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2013 году. М., 2014г. [Электронный ресурс]: офиц. сайт Министерства труда и социальной защиты РФ.URL: http://www.rosmintrud.ru/find/index_html (дата обращения 27.02.2015).
3. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2015-2017 годы // <http://www.rosmintrud.ru/ministry/about/reports/2>.
4. Система ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>) и др.
5. Томаков М.В. Построение эффективной системы управления охраной труда и промышленной безопасностью корпорации в рамках системного подхода // Известия Юго-Западного государственного университета. №4 (43). 2012. Ч.2. С.177-181.
6. Томаков М.В., Томаков В.И., Казакова Ю.М. Тенденции, причины производственного травматизма и мероприятия по улучшению охраны труда и управления персоналом организаций // Актуальные проблемы экологии и охраны труда. Сб. статей VII Международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. Курск, 2015. С. 314-319.
7. Томакова И.А., Томаков М.В. Законодательное совершенствование финансового обеспечения работодателями предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний // Актуальные проблемы экологии и охраны труда. Сб. статей VII Международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. Курск, 2015. С. 305-310.
8. Томакова И.А., Томаков М.В. Проблемы оценки социально-экономических последствий неблагоприятных условий труда и производственного травматизма // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2015. №1 (4). С. 40-43.

Приложение А

Основные результаты надзорно-контрольной деятельности
в сфере трудовых отношений в Российской Федерации за 2012-2013
годы (по данным Роструда)

Наименование показателей	2012	2013	в % к 2012
Общее количество проведенных проверок, всего:	135 591	131 609	97,1
<i>в том числе:</i>			
в отношении хозяйствующих субъектов малого пред- принимательства	54 222	49 650	91,6
<i>Из общего количества проверок проведено:</i>			
государственными инспекторами труда (по правовым вопросам)	76 169	74 104	97,3
государственными инспекторами труда (по охране труда)	59 412	57 505	96,8
<i>Из общего количества проверок проведено со- вместно с:</i>	13 135	8 587	65,4
органами прокуратуры	6 817	3 442	50,5
органами технологического надзора	767	579	75,5
органами санитарно-эпидемиологического надзора	408	339	83,1
органами по труду	2503	1575	62,9
органами пожарного надзора	371	307	82,7
органами налогового и финансового надзора	127	130	102,4
органами государственной службы занятости насе- ления	147	130	88,4
профсоюзными органами	1 744	1 220	70,0
<i>Из общего количества проверок проведено по во- просам:</i>			
коллективных договоров и соглашений	5 627	5 525	98,2
трудового договора	33 994	39 471	116,1
рабочего времени и времени отдыха	16 814	18 175	108,1
оплаты труда	54 789	56 552	103,2
гарантий и компенсаций	11 226	12 640	112,6
дисциплины труда и трудового распорядка	9 854	10 557	107,1
материальной ответственности сторон трудового до- говора	9 892	11 241	113,6
регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями	5 909	5 244	88,7
регулирования труда работников в возрасте до во- семнадцати лет	2 718	2 850	104,9
особенностей регулирования труда других категорий работников	3 856	4 348	112,8
целевого использования средств на мероприятия по охране труда	5 057	5 237	103,6
проведения медицинских осмотров работников	12 167	12 940	106,4
обучения и инструктирования работников по охране труда	28 419	26 569	93,5

Наименование показателей	2012	2013	В % к 2012
обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и коллективной защиты	17 373	17 820	102,6
проведения аттестации рабочих мест по условиям труда	24 199	22 360	92,4
санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников	6 216	6 134	98,7
обеспечения работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, лечебно-профилактическим питанием, молоком или другими равноценными пищевыми продуктами	3 809	3 905	102,5
соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве	9 385	7 941	84,6
Общее количество выявленных в ходе проведения проверок правонарушений, всего:	679 146	660 125	97,2
<i>в том числе:</i>			
в хозяйствующих субъектах малого предпринимательства	273 517	237 836	87,0
<i>Из общего количества нарушений выявлено:</i>			
государственными инспекторами труда (по правовым вопросам)	249 487	255 776	102,5
государственными инспекторами труда (по охране труда)	429 659	404 349	94,1
<i>Из общего количества нарушений выявлено по вопросам:</i>			
коллективных договоров и соглашений	6 729	5 369	79,8
трудового договора	84 038	93 370	111,1
рабочего времени и времени отдыха	32 041	31 244	97,5
оплаты труда	91 690	95 474	104,1
гарантий и компенсаций	13 506	15 692	116,2
дисциплины труда и трудового распорядка	14 962	14 652	97,9
материальной ответственности сторон трудового договора	15 324	16 529	107,9
регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями	5 015	4 834	96,4
регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет	2 480	1 580	63,7
особенностей регулирования труда других категорий работников	3 911	3 264	83,5
целевого использования средств на мероприятия по охране труда	6 660	5 914	88,8
проведения медицинских осмотров работников	22 846	21 795	95,4
обучения и инструктажа работников по охране труда	150 816	143 745	95,3
обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и коллективной защиты	49 750	50 401	101,3
проведения аттестации рабочих мест по условиям труда	44 026	38 454	87,3

Наименование показателей	2012	2013	В % к 2012
санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников	9 550	9 520	99,7
обеспечения работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, лечебно-профилактическим питанием, молоком или другими равноценными пищевыми продуктами	4 161	3 482	83,7
соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве	24 645	18 562	75,3
Общее количество предписаний, выданных по результатам проведения проверок	109 983	106 906	97,2
<i>в том числе:</i>			
выданных руководителям хозяйствующих субъектов малого предпринимательства	43 899	38 013	86,6
<i>Из общего количества выданных предписаний выявлено:</i>			
государственными инспекторами труда (по правовым вопросам)	49 331	49 691	100,7
государственными инспекторами труда (по охране труда)	60 652	57 215	94,3
Количество направленных материалов в органы прокуратуры и следствия в целях рассмотрения в установленном порядке вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства, всего:	10 853	10 552	97,2
<i>в том числе:</i>			
в связи с несчастными случаями на производстве (в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса РФ)	9 943	9 214	92,7
<i>из них:</i>			
возбуждено уголовных дел	255	224	87,8
осуждено судом виновных лиц	41	30	73,2
в связи с нарушениями законодательства об оплате труда (в соответствии со статьей 145-1 Уголовного кодекса РФ) <i>из них:</i>	867	1 277	147,3
возбуждено уголовных дел	31	42	135,5
осуждено судом виновных лиц	0	9	
Количество вынесенных постановлений о назначении административных наказаний в отношении должностных лиц, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица	101 853	112 350	110,3
<i>в том числе:</i>			
государственными инспекторами труда (по правовым вопросам)	46 400	52 478	113,1

Наименование показателей	2012	2013	В % к 2012
государственными инспекторами труда (по охране труда)	55 453	59 872	108,0
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	573 534	1 070 510	186,7
<i>в том числе:</i>			
государственными инспекторами труда (по правовым вопросам)	276336	500888	181,3
государственными инспекторами труда (по охране труда)	297197	569622	191,7
Количество оформленных в соответствии со статьей 27.16 КоАП РФ и направленных в суды протоколов о временном запрете:			
деятельности структурных подразделений и производственных участков	158	293	185,4
эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений	1 118	1 775	158,8
Направлено в суды протоколов для привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных административных правонарушениях в соответствии с частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ	1 087	1 762	162,1
Принято судами решений о назначении административных наказаний на основании протоколов, оформленных должностными лицами гострудинспекции в соответствии с частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ	814	1 305	160,3
Отменено по требованию государственных инспекторов труда незаконных приказов об увольнении работников	1 017	881	89,2
Отменено по требованию государственных инспекторов труда незаконно примененных к работникам дисциплинарных взысканий	1 875	1 672	87,7
Количество лиц, отстраненных по требованию государственных инспекторов труда в связи с не прохождением в установленном порядке обучения и инструктажа по охране труда, стажировки на рабочих местах и проверке знаний требованиям охраны труда	66 692	95 686	143,5
Прекращено по требованию государственных инспекторов труда использование не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда (в том числе требованиям технических регламентов) средств индивидуальной и коллективной защиты работников:			
количество видов	2 887	3 942	136,5
количество единиц	92 707	128 430	138,5
Общее количество проведенных расследований несчастных случаев	13 687	12 538	91,6
<i>в том числе:</i>			

Наименование показателей	2012	2013	В % к 2012
групповых несчастных случаев	599	571	95,3
тяжелых несчастных случаев	6 875	6 230	90,6
несчастных случаев со смертельным исходом	5 211	4 825	92,6
других несчастных случаев	1 002	912	91,0
Количество трудовых договоров, оформленных работниками по требованию государственных инспекторов труда	33 788	174 138	515,4
Принято на личном приеме граждан	235 958	249 790	105,9
Количество консультаций работодателей и работников	396 432	382 690	96,5
Количество случаев оказания правовой помощи гражданам при подготовке исков по трудовым делам в судах	4 515	4 162	92,2

Приложение Б

Сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в 2012-2013 годах уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда в ходе осуществления надзорно-контрольной деятельности
(по видам экономической деятельности)

Раздел	Виды экономической деятельности	Проведено проверок, всего		Выявлено нарушений всего, единиц	
		2012	2013	2012	2013
По всем проверенным хозяйствующим субъектам		135 591	131 609	679 146	660 125
A	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	8821	7658	59709	50051
B	рыболовство, рыбоводство	674	673	1971	2021
C	добыча полезных ископаемых	2854	3061	14134	13418
D	обрабатывающие производства	18654	16877	111665	94759
E	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2897	2744	12918	11651
F	строительство	16056	17486	87851	102764
G	торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	24280	21797	108739	96484
H	гостиницы и рестораны	3296	2872	17087	15443
I	транспорт и связь	9922	11376	46150	63276
J	финансовая деятельность	1540	1385	5223	4250
K	операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	6308	5871	28031	26347

Раздел	Виды экономической деятельности	Проведено проверок, всего		Выявлено нарушений всего, единиц	
		2012	2013	2012	2013
L	государственное управление, обеспечение военной безопасности, обязательное социальное страхование	5087	4609	21759	18815
M	образование	11383	12382	54584	59950
N	здравоохранение и предоставление социальных услуг	9492	9178	43169	42787
O	предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	11325	9881	51483	43305

Приложение В
Сокрытые несчастные случаи на производстве
(по данным Роструда)

Наименование показателя	Отчетный период									
	2009 г.		2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013	
	всего	всего	в % к 2009 г.	всего	в % к 2010 г.	всего	в % к 2011 г.	всего	в % к 2012 г.	
Количество выявленных сокрытых несчастных случаев на производстве, всего:	1949	1686	86,5	1486	88,1	1321	88,9	1112	84,2	
в том числе со смертельным исходом	365	326	89,3	316	96,9	338	107	278	82,2	