

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич

Должность: ректор

Дата подписания: 04.10.2021 10:56:00

Уникальный программный ключ:

9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df374d16f5c0ce536f0fc6

МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра административного и трудового права

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова

«23»



2021 г.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

Методические указания для подготовки к практическим занятиям
для студентов направления подготовки (специальности)
40.04.01 Юриспруденция
направленность (профиль) «Юрист в сфере управленческой,
правоохранительной и надзорной деятельности»

Курск 2021

УДК: 342.9

Составитель: Ракша Н.С.

Рецензент

Кандидат юридических наук, доцент *Е.В. Позднякова*

Государственный контроль и надзор: методические указания для подготовки к практическим занятиям для студентов направления подготовки (специальности) 40.04.01 Юриспруденция направленность (профиль) «Юрист в сфере управленческой, правоохранительной и надзорной деятельности» / Юго-Зап. ун-т; сост. Н.С. Ракша. – Курск, 2021. – 14 с.

В методических указаниях представлены планы семинарских занятий, а также темы для подготовки рефератов, основные термины и определения. Целью методических указаний является приобщение студентов к перспективным образовательным технологиям и ориентация их на творческое и продуктивное использование данных технологий в своей учебе, будущей профессиональной деятельности и в процессе самообразования и повышения квалификации.

Методические указания подготовлены в соответствии с государственной образовательной программой курса «Государственный контроль и надзор» для студентов направления подготовки (специальности) 40.04.01 Юриспруденция направленность (профиль) «Юрист в сфере управленческой, правоохранительной и надзорной деятельности».

Методические указания будут полезны магистрантам, аспирантам, научным работникам высших юридических учебных заведений.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать . Формат 60×80 1/15.

Усл. печ. л. *лр* Уч.-изд. л. *лр* Тираж 100 экз. Заказ Бесплатно. *10/11*

Юго-Западный государственный университет

305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

ВВЕДЕНИЕ

Методические указания к семинарским занятиям по курсу «Государственный контроль и надзор» предназначены для практического изучения одной из основных дисциплин в подготовке магистров юриспруденции.

К каждому семинарскому занятию предлагается перечень вопросов, необходимых для полного и всестороннего изучения темы.

Цель семинарских занятий – формирование теоретических знаний студентов, обучение работе с законодательством для правильной квалификации характера возникших правоотношений и нахождения соответствующих случаю правовых норм.

Для успешной подготовки к семинару необходимо посещать лекции, изучать нормативные акты, которые озвучиваются преподавателем на лекции. Практические занятия проводятся с подготовкой студентами докладов, с приглашением практических работников и с обязательным обсуждением поставленных проблем.

Кроме этого, для подготовки к практическому занятию студенты должны, предварительно изучить учебную и научную литературу, перечень которой прилагается к каждому занятию.

В связи с происходящими изменениями в административном законодательстве студенты должны проявлять большую самостоятельность в изучении соответствующих нормативных актов, следить за изменением текущего законодательства. Выступая на семинаре, следует четко формулировать ответы на поставленные вопросы, обосновать их ссылками на законодательство и судебную практику, логически правильно строить ответ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Темы лекционных занятий.....	5
2. Планы семинарских занятий.....	7
3. Темы рефератов, докладов.....	9
4. Основные термины и определения.....	11

ТЕМЫ ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Понятие и особенности института государственного контроля и надзора в государственном управлении

Понятие государственного контроля и надзора. Особенности института государственного контроля и надзора в государственном управлении. Роль государственного контроля и надзора в укреплении законности и дисциплины в сфере государственной деятельности. Дисциплинарные полномочия контролирующего органа.

Тема 2. Общая характеристика видов государственного контроля и надзора

Виды, специфика государственного контроля и надзора. Проверки, осуществляемые органами государственного контроля и надзора.

Тема 3. Президентский контроль

Специфика президентского контроля и надзора. Общая характеристика контрольных полномочий Президента РФ в административно-правовой сфере. Непосредственный президентский контроль. Опосредованный президентский контроль

Тема 4. Контрольные полномочия законодательных органов

Общая характеристика контрольных полномочий законодательных органов РФ. Контрольные полномочия Государственной Думы РФ. Контроль деятельности Правительства РФ. Контроль исполнения федерального бюджета. Контрольные полномочия законодательных органов субъектов федерации РФ. Депутатский запрос.

Тема 5. Государственный контроль и надзор, осуществляемый органами исполнительной власти

Общая характеристика видов государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти. Ведомственный контроль и надзор.

Тема 6. Прокурорский надзор

Общая характеристика прокурорского надзора в административно-правовой сфере. Предмет прокурорского надзора в административно-правовой сфере. Объекты прокурорского надзора в административно-правовой сфере. Цель и задачи прокурорского надзора в административно-правовой сфере

Тема 7. Судебный контроль

Общая характеристика судебного контроля. Субъекты судебного контроля. Основания проведения судебного контроля.

Тема 8. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора

Правовая основа административно-процессуальной деятельности органов государственного контроля и надзора. Административные процедуры государственного контроля и надзора. Административные регламенты осуществления государственного контроля и надзора.

Меры государственного принуждения в административно-процессуальной деятельности органов государственного контроля и надзора.

Тема 9. Защита прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора

Гарантии соблюдения прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора Принципы защиты прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора. Способы защиты прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Понятие и особенности института государственного контроля и надзора в государственном управлении

Понятие государственного контроля и надзора. Особенности института государственного контроля и надзора в государственном управлении. Роль государственного контроля и надзора в укреплении законности и дисциплины в сфере государственной деятельности. Дисциплинарные полномочия контролирующего органа.

Тема 2. Общая характеристика видов государственного контроля и надзора

Виды, специфика государственного контроля и надзора. Проверки, осуществляемые органами государственного контроля и надзора.

Тема 3. Президентский контроль

Специфика президентского контроля и надзора. Общая характеристика контрольных полномочий Президента РФ в административно-правовой сфере. Непосредственный президентский контроль. Опосредованный президентский контроль

Тема 4. Контрольные полномочия законодательных органов

Общая характеристика контрольных полномочий законодательных органов РФ. Контрольные полномочия Государственной Думы РФ. Контроль деятельности Правительства РФ. Контроль исполнения федерального бюджета. Контрольные полномочия законодательных органов субъектов федерации РФ. Депутатский запрос.

Тема 5. Государственный контроль и надзор, осуществляемый органами исполнительной власти

Общая характеристика видов государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти. Ведомственный контроль и надзор.

Тема 6. Прокурорский надзор

Общая характеристика прокурорского надзора в административно-правовой сфере. Предмет прокурорского надзора в административно-правовой сфере. Объекты прокурорского надзора в административно-правовой сфере. Цель и задачи прокурорского надзора в административно-правовой сфере

Тема 7. Судебный контроль

Общая характеристика судебного контроля. Субъекты судебного контроля. Основания проведения судебного контроля.

Тема 8. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора

Правовая основа административно-процессуальной деятельности органов государственного контроля и надзора. Административные процедуры государственного контроля и надзора. Административные регламенты осуществления государственного контроля и надзора.

Меры государственного принуждения в административно-процессуальной деятельности органов государственного контроля и надзора.

Тема 9. Защита прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора

Гарантии соблюдения прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора Принципы защиты прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора. Способы защиты прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора

3. ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ, ДОКЛАДОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «Государственный контроль и надзор»

1. Понятие государственного контроля и надзора.
2. Особенности института государственного контроля и надзора в государственном управлении.
3. Роль государственного контроля и надзора в укреплении законности и дисциплины в сфере государственной деятельности.
4. Дисциплинарные полномочия контролирующего органа.
5. Виды, специфика государственного контроля и надзора.
6. Проверки, осуществляемые органами государственного контроля и надзора.
7. Специфика президентского контроля и надзора.
8. Общая характеристика контрольных полномочий Президента РФ в административно-правовой сфере.
9. Непосредственный президентский контроль.
10. Опосредованный президентский контроль
11. Общая характеристика контрольных полномочий законодательных органов РФ.
12. Контрольные полномочия Государственной Думы РФ.
13. Контроль деятельности Правительства РФ.
14. Контроль исполнения федерального бюджета.
15. Контрольные полномочия законодательных органов субъектов федерации РФ.
16. Депутатский запрос.
17. Общая характеристика видов государственного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти.
18. Ведомственный контроль и надзор.
19. Общая характеристика прокурорского надзора в административно-правовой сфере.
20. Предмет прокурорского надзора в административно-правовой сфере.
21. Объекты прокурорского надзора в административно-правовой сфере.

22. Цель и задачи прокурорского надзора в административно-правовой сфере.
23. Общая характеристика судебного контроля.
24. Субъекты судебного контроля.
25. Основания проведения судебного контроля.
26. Правовая основа административно-процессуальной деятельности органов государственного контроля и надзора.
27. Административные процедуры государственного контроля и надзора.
28. Административные регламенты осуществления государственного контроля и надзора.
29. Меры государственного принуждения в административно-процессуальной деятельности органов государственного контроля и надзора.
30. Гарантии соблюдения прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора
31. Принципы защиты прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора.
32. Способы защиты прав граждан и юридических лиц при осуществлении государственного контроля и надзора.

4. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Акты государственного управления – это подзаконные волевые односторонние решения субъектов государственной власти в процессе осуществления исполнительной деятельности, изданные с соблюдением установленной процедуры и порождающие юридические последствия.

Акт прокурорского реагирования - действие прокурора, облеченное в письменную форму, направленное на устранение выявленных прокурором нарушений при реализации его полномочий.

Ведомство – это государственный орган исполнительной власти специальной компетенции, т.е. специализированный в определенной сфере государственного управления, обладающий именно в этой сфере установленными властными полномочиями.

Государственное (муниципальное) управление – процесс выполнения комплекса операций, ориентированных на достижение государственных (муниципальных) целей, которые описываются на языке, отображающем желаемые состояния государства, отраслей, регионов и муниципальных образований.

Государственная политика — основанная на праве, легитимном принуждении и необходимом ресурсном обеспечении деятельность государственных органов и должностных лиц по поддержанию функционирования институтов общества и государства, обеспечению безопасности территории и населения, а также по реализации идеологической программы субъекта, обладающего публичной властью.

Государственный контроль – это периодическая проверка уполномоченными органами государственной власти деятельности физических и юридических лиц, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных нормативными правовыми актами, по результатам которой при обнаружении нарушений могут применяться меры государственного принуждения.

Государственный надзор – это деятельность специальных государственных органов по надзору за неподведомственными им лицами, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований

нормативно-правовых актов, в процессе которого могут применяться меры государственного принуждения.

Зако́н в юриспруденции – нормативно-правовой акт, который принимается представительным (законодательным) органом государственной власти в особом порядке, регулирует определённые общественные отношения и обеспечивается возможностью применения мер государственного принуждения. Кроме того, в широком смысле под законом понимается любой нормативно-правовой акт, действующий в рамках конкретной правовой системы. Исторически закон пришёл на смену правовому обычаю.

Законопроект – документ с текстом закона, предлагаемый к принятию законодательному органу или на референдум.

Министёрство – орган государственного управления отдельной сферой деятельности. Министерства возглавляются министрами.

Независимая антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов – в российском законодательстве одна из мер профилактики коррупции. *Цель экспертизы* – выявление коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

Нормотворчество – деятельность компетентных органов государства по принятию, изменению и отмене юридических норм.

Органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – единоличные или коллегиальные органы, наделенные властными полномочиями, уполномоченные государством осуществлять его задачи и функции и действующие в установленном порядке. *Государственная власть* в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Постановление – один из видов подзаконных нормативно-правовых актов, принимаемых органом исполнительной власти (например, Постановление Правительства Российской Федерации).

Правитель́ство – высший коллегиальный исполнительный орган государственного управления и государственной власти, формируемый из руководителей органов государственного управления страны и других государственных служащих, либо (в широком смысле) общая система государственного управления.

Президент – выборный глава государства в странах с республиканской или смешанной формой правления избираемый на установленный (например, Конституцией) срок с ограниченной законом властью.

В президентских республиках президент избирается внепарламентским путём: посредством косвенных (США) или прямых (Россия, Аргентина) выборов. В президентских республиках президент обладает обширными фактическими полномочиями, так как он соединяет в своих руках функции главы государства и главы правительства.

Представительные органы государственной власти – это законодательные учреждения и местные органы власти.

Приказ – в административном праве вид акта управления, волевое властное официальное распоряжение руководителя, командира или начальника, отданное в пределах его должностных полномочий и обязательное для исполнения подчинёнными.

Прокурорский надзор – форма деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона.

Принципы нормотворчества – идеи, лежащие в основе деятельности по созданию юридических норм.

Распоряжение – в государственном и административном праве – вид подзаконного акта управления, изданный органом власти или управления в рамках его компетенции и имеющий обязательную силу для физических и юридических лиц, которым оно адресовано.

В отличие от приказа, распоряжение, как правило, не носит нормативного характера, и издается по оперативным, текущим вопросам. Однако это не исключает существования нормативного распоряжения.

Судебная власть – самостоятельная и независимая ветвь государственной власти, действующая для разрешения на основе закона социальных конфликтов между государством и гражданами, самими гражданами, юридическими лицами, а также контроля за конституционностью законов.

Судебный контроль в государственном управлении – это конституционно закреплённая самостоятельная

функция судебной власти, заключающаяся в проверке. судами конституционной, общей и арбитражной юрисдикции законности актов (действий) органов государственной власти и местного самоуправления, а также их бездействия, осуществляемая в особом процессуальном порядке в целях восстановления и защиты прав и свобод граждан.

Указ – вид и название нормативного или индивидуального правового акта, обычно издаваемого главой государства.

Задача государственной информационной политики - желаемый результат деятельности государственных органов и должностных лиц в информационной сфере, связанной с достижением цели государственной информационной политики на определенном, относительно стабильном интервале или в некоторый конкретный момент общественного развития.

Правовая информация — образ правовой действительности, отраженный в сознании властвующего субъекта (правосознании законодателя) и выраженный в форме нормы права.