

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич

Должность: ректор

Дата подписания: 11.07.2013

Уникальный программный ключ:

9ba7d3e34c012eba476ffd20064112781955be730df2374d16f5c0ce536f0a6

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды



ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ОБОСНОВАНИЙ ИНВЕСТИЦИЙ

Методические указания к проведению практического занятия
по дисциплине «Оценка воздействия на окружающую среду»
для студентов направления подготовки
022000.62 Экология и природопользование

Курск 2013

УДК 500.3

Составители В.В. Протасов, В.В. Юшин, В.М. Попов

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Оценка воздействия на окружающую среду при разработке обоснований инвестиций: методические указания к проведению практического занятия по дисциплине «Оценка воздействия на окружающую среду» / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.В. Протасов, В.В. Юшин, В.М. Попов. Курск, 2013. 31 с.: Библиогр.: с. 10.

Представлен порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду при разработке обоснований инвестиций.

Предназначены для студентов направления подготовки 022000.62 Экология и природопользование, изучающих дисциплину «Оценка воздействия на окружающую среду» дневной формы обучения.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 1,80. Уч.-изд.л.1,63. Тираж 30 экз. Заказ . Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет.
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель работы: изучить порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду при разработке обоснований инвестиций в строительство, технико-экономических обоснований и/или проектов строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации или ликвидации хозяйственных и/или иных объектов и комплексов

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) обусловлена объективными причинами заинтересованности людей в том, чтобы так организовать свою хозяйственную деятельность на территории, а также сохранить среду обитания и не подорвать основу существования человека, как биологического организма, социального индивида и духовной личности.

При проведении ОВОС должны быть решены следующие основные задачи:

- выявлены и проанализированы все возможные воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду района реализации хозяйственного проекта;
- спрогнозированы и оценены изменения окружающей среды, которые произойдут в результате оказанных на нее воздействий в результате осуществления намечаемой деятельности;
- предсказаны и классифицированы по значимости экологические и связанные с ними социальные, экономические и другие последствия реализации хозяйственного проекта;
- учтены в подготавливаемых решениях возможные последствия их осуществления.

Основные термины и определения

Окружающая среда - совокупность средообразующих компонентов (атмосферный воздух, вода, почвы, недра, животный и растительный мир, ландшафт), культурных и природных памятников, материальных объектов, оказывающих влияние на здоровье человека и условия его жизнедеятельности.

Воздействие на окружающую среду - сопровождающий хозяйственную и/или иную деятельность единовременный или периодический акт, либо постоянный процесс привнесения в окружающую среду и/или изъятия из нее любой материальной субстанции или энергии, приводящий к изменениям ее состояния.

Изменение окружающей среды - качественная или количествен-

ная переменная (обратимая или необратимая) свойств средообразующих компонентов и/или сочетаний и соотношений в результате оказываемых на них воздействий.

Последствия воздействия на окружающую среду - осознаваемые отдельными людьми, определенными социальными группами или профессиональными сообществами изменения состояния окружающей среды, которые произошли или могут произойти под воздействием хозяйственной и/или иной деятельности и влияющие на здоровье и условия жизнедеятельности (экологические и связанные с ними социальные, экономические и другие последствия) человека в настоящем и будущем.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) - структурированный процесс по учету экологических требований в системе подготовки и принятия решений о хозяйственном развитии.

Инициатор - юридическое или физическое лицо, заявившее о намерении осуществить строительство нового, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, консервацию или ликвидацию объекта хозяйственной и/или иной деятельности на конкретной территории и обладающее необходимыми для этого материальными, финансовыми и другими ресурсами.

Заказчик - юридическое лицо, осуществляющее по поручению инициатора подготовку и реализацию намечаемой хозяйственной и/или иной деятельности.

Обосновывающая документация - предпроектная, проектная и иная документация, содержащая совокупность решений по объекту и их обоснования.

Решения по объекту - технические, организационные и другие решения заказчика и органов власти и управления, направленные на создание условий для строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации или ликвидации хозяйственного и/или иного объекта.

Реконструкция - переустройство существующих цехов, объектов производственного, вспомогательного и обслуживающего назначения, как правило, без расширения имеющихся зданий и сооружений основного производственного назначения, связанное с совершенствованием производства и повышением его технико-экономического уровня на основе достижений научно-технического прогресса и осуществляемое по комплексному проекту на предприятие в целом с увеличением про-

изводственных мощностей, улучшением качества и изменения номенклатуры продукции в основном без увеличения численности работающих при одновременном улучшении условий их труда и охраны окружающей среды. При реконструкции действующих предприятий может осуществляться расширение отдельных зданий производственного назначения в случаях, когда новое высокопроизводительное и более совершенное по техническим показателям оборудование не может быть размещено на существующих площадях, строительство новых и расширение существующих цехов и объектов вспомогательного и обслуживающего назначения в целях ликвидации диспропорций, а также строительство новых зданий и сооружений взамен ликвидируемых того же назначения.

Расширение - строительство очередей предприятий на объекте, не предусмотренные первоначальным проектом, дополнительных производственных комплексов и производств, а также строительство новых и расширение существующих отдельных цехов и объектов производственного, вспомогательного и обслуживающего назначения на территории действующих предприятий или примыкающих к ним площадках, по первоначальному или переутвержденному в установленном порядке проекту с целью создания дополнительных или новых производственных площадей. Строительство филиалов и производств, входящих в состав действующих объединений и предприятий, которые не будут находиться на самостоятельном балансе, относится к расширению действующих предприятий.

Техническое перевооружение - комплекс мероприятий по повышению технико-экономического и организационного уровня отдельных производств, цехов и участков на основе внедрения передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства, модернизации и замене устаревшего и изношенного оборудования, по совершенствованию объектов природоохранного, вспомогательного и обслуживающего назначения, как правило, без расширения их площадей, осуществляемых по проектам и сметам на отдельные объекты или виды работ, разрабатываемым в соответствии с планами технического перевооружения предприятий, объединений, акционерных обществ и соответствующей отрасли, с целью повышения эффективности производства, улучшения качества и увеличения объема выпуска продукции. При техническом перевооружении действующих предприятий могут осуществляться частичные перестройка и расширение существующих

площадей, зданий и сооружений, обусловленные габаритами размещаемого нового оборудования, и расширение существующих или строительство новых объектов вспомогательного производства, если это вызвано проводимыми мероприятиями по техническому перевооружению.

Требования экологические - закрепленные в законодательных и/или иных нормативных правовых актах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, актах органов государственного управления, международных договорах общие нормы, соблюдение которых позволяет вырабатывать экологически обеспеченные решения по организации и ведению хозяйственной и/или иной деятельности и тем самым предупредить ее неприемлемые экологические и связанные с ними социальные, экономические и другие последствия.

Условия экологические - количественные и качественные ограничения по созданию и эксплуатации объектов хозяйственной и/или иной деятельности, установленные с учетом экологических требований, социально-экономической и экологической ситуации, а также природных особенностей территории, где намечена или ведется эта деятельность.

Исполнитель ОВОС - юридическое или физическое лицо, приглашенное заказчиком для выполнения обязательных этапов, процедур и операций ОВОС при разработке решений по объекту (как правило, к ним относятся, кроме самого заказчика, разработчик решений по объекту, научно-исследовательские и изыскательские организации, подрядчик работ по ОВОС и т.д.).

Участник ОВОС - юридическое или физическое лицо, вовлекаемое заказчиком в процесс ОВОС при подготовке решений по объекту хозяйственной деятельности, действия которого осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, ведомственных нормативных актов.

Общественность - несколько физических или юридических лиц, общественные организации и/или объединения, чьи профессиональные, групповые, жизненные и/или другие интересы затрагиваются или могут быть затронуты при реализации решений по объекту хозяйственной деятельности, воздействующей на окружающую среду.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Порядок проведения ОВОС при разработке решений по объекту

хозяйственной и/или иной деятельности состоит в осуществлении пяти последовательно выполняемых этапов:

Этап 1. Подготовка "Проекта заявления о воздействии на окружающую среду"

Целью проведения этапа 1 является формирование на стадии обоснования инвестиций необходимой экологической информации для выработки органами власти решения по вопросу о:

предварительном согласовании или резервировании земельного (ых) участка (ов) для инициатора/заказчика под строительство нового объекта хозяйственной деятельности;

возможности дальнейшей проработки замысла инициатора по реконструкции, расширению, техническому перевооружению, консервации или ликвидации объекта.

Основные задачи:

предварительное выявление вероятных воздействий на окружающую среду, которые могут иметь место при реализации решений по объекту;

предварительное выявление возможных неприемлемых экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации решений по объекту;

формирование проекта Перечня экологических условий для выработки решений по объекту на стадии ТЭО/проект строительства;

подготовка предложений к проектам Программ изысканий и научных исследований, осуществляемым для обеспечения разработки ТЭО/проекта строительства объекта.

Схема этапа 1, состав, источники получения входных и потребители выходных документов приведены в Приложение 3.

Исполнителями этапа 1 являются заказчик, разработчик решений по объекту (проектировщик), подрядчик/субподрядчики ОВОС, органы государственного управления.

Участниками этапа 1 являются органы власти, общественность/население.

Этап 2. Подготовка "Заявления о воздействии на окружающую среду"

Целью проведения этапа 2 является:

создание предмета обсуждения с общественностью решений по объекту;

выбор оптимального варианта проектных и других решений по объекту, исходя из экологической ситуации в районе предложенного для нового строительства или имеющегося земельного участка (в случае реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации или ликвидации предприятия).

Основные задачи:

дополнение и конкретизация экологической и другой необходимой информации, полученной на этапе 1;

учет дополнительной информации при проектировании объекта хозяйственной деятельности;

формирование проекта Перечня экологических условий для завершения / выработки

и реализации решений по объекту по выбранному варианту.

Схема этапа 2, состав, источники получения входных и потребители выходных документов приведены в Приложении 5.

Исполнителями этапа 2 являются заказчик, разработчик решений по объекту (проектировщик), подрядчик/субподрядчики ОВОС.

Этап 3. Проведение общественных слушаний решений по объекту

Общественные слушания проводятся в целях уточнения, изменения и дополнения:

решений по объекту по выбранному варианту;

проекта Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту по выбранному варианту на данном земельном участке (площадке).

Основные задачи:

выявление (или уточнение выявленных ранее) интересов общественности в районе намечаемой хозяйственной деятельности, а также возможных (реальных) экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий осуществления решений по объекту по выбранному варианту;

поиска взаимоприемлемых вариантов решений (в том числе и проектных) по объекту, позволяющих предотвратить неблагоприятные последствия в районе их реализации на данном земельном участке.

Схема этапа 3, состав, источники получения входных и потребители выходных документов приведены в Приложении 6.

Исполнителями этапа 3 являются заказчик, разработчик решений

по объекту (проектировщик), подрядчик/субподрядчики ОВОС, органы государственного управления.

Участниками этапа 3 являются органы власти и общественность/население.

Этап 4. Согласование Минприроды России Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту хозяйственной деятельности

Целью проведения этапа 4 является:

для заказчика - получение согласия Минприроды России с экологическими условиями завершения выработки и реализации решений по объекту на данной площадке;

для Минприроды России - создание предмета экологического контроля над соблюдением заказчиком экологических требований и условий при осуществлении хозяйственной и/или иной деятельности.

Основные задачи:

согласование проекта Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту;

подготовка Минприроды России документа о согласовании Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту на данной площадке.

Схема этапа 4, состав, источники получения входных и потребители выходных документов приведены в Приложении 7.

Исполнителями этапа 4 являются Минприроды России, специально уполномоченные государственные органы Российской Федерации в области использования и охраны отдельных видов природных ресурсов, заказчик, разработчик решений по объекту (проектировщик), подрядчик ОВОС.

Этап 5. Оформление результатов проведения ОВОС

Целью проведения этапа 5 является:

представление заказчику, органам власти государственного управления документации, подтверждающей учет экологического фактора в решениях по объекту намечаемой хозяйственной деятельности.

Основные задачи:

комплектование документов, полученных при проведении ОВОС, для включения их в состав обоснования инвестиций, ТЭО/проекта строительства объекта;

представление их заказчику перед утверждением обосновывающей

документации.

Схема этапа 5, состав, источники получения входных и потребители выходных документов приведены в Приложении 8.

Исполнителями этапа 5 являются подрядчик ОВОС, разработчик решений по объекту (проектировщик), заказчик.

Контрольные вопросы

1. Какие задачи решаются при проведении ОВОС?
2. Раскройте определения окружающая среда (ОС) и воздействие на окружающую среду.
3. Приведите определения изменения ОС, последствие воздействия на ОС и ОВОС.
4. Раскройте определения экологические требования и условия.
5. Расскажите в чем отличия в решении по объекту, реконструкции, расширении и техническом перевооружении.
6. Как взаимосвязаны между собой инициатор, заказчик, исполнитель, участник ОВОС и общественность.
7. Какова схема основных этапов проведения ОВОС?
8. Дайте краткую характеристику каждого этапа проведения ОВОС.
9. Какова последовательность этапов проведения ОВОС в соответствии со стадиями процесса выработки решений по объекту?
10. Какова схема этапа подготовки проекта Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС)?
11. В чем заключается процедура формирования проекта ЗВОС?
12. Какова схема этапа подготовки Заявления ЗВОС?
13. Какова схема этапа проведения общественных слушаний решений по объекту?
14. Какова схема этапа согласования Минприроды России проекта Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту?
15. Какова схема этапа оформления результатов проведения ОВОС?

Библиографический список

1. Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду при разработке обоснований инвестиций в строительство, технико-экономических обоснований и/или проектов строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консерва-

ции или ликвидации хозяйственных и/или иных объектов и комплексов [Текст] Международный центр обучающих систем. Департамент методологии оценки воздействия на окружающую среду Москва, 1996.

2. Закон Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды" (1991).

3. Федеральный закон "Об экологической экспертизе" (1995г).

4. Земельный Кодекс Российской Федерации (1992 г).

5. Положение "Об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации". Утверждено приказом Минприроды России от 18.07.94 N 222.

ПРОЕКТНАЯ И ПРЕПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

Ходатайство о предварительном согласовании места размещения объекта	Утверждение Акта выбора площадки (трассы)	Утверждение проектной документации
Уведомление о намерениях	Проект Перечня экологических условий для выработки решений по объекту (на стадии ТЭО/проект строительства) по выбранной альтернативе	Перечень экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту (на стадии ТЭО/проект строительства) по выбранному варианту

<p>Подготовка проекта Заявления о воздействии на окружающую среду (этап 1)</p> <p>стадия 1</p>	<p>Подготовка Заявления о воздействии на окружающую среду (этап 2)</p> <p>Проведение общественных слушаний решений по объекту (этап 3)</p> <p>Согласование Минприроды России Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту (этап 4)</p> <p>Оформление результатов проведения ОВОС (этап 5)</p> <p>стадия 2</p>	<p>стадия 3</p>
--	---	-----------------

1

Подбор и обоснование выбора земельного участка

Проектирование объекта хозяйственной деятельности

Предварительная стадия выработки решений по объекту - Обоснование инвестиций (Стадия 1)

Окончательная стадия выработки решений по объекту - ТЭО/проект строительства - рабочий проект (Стадия 2)

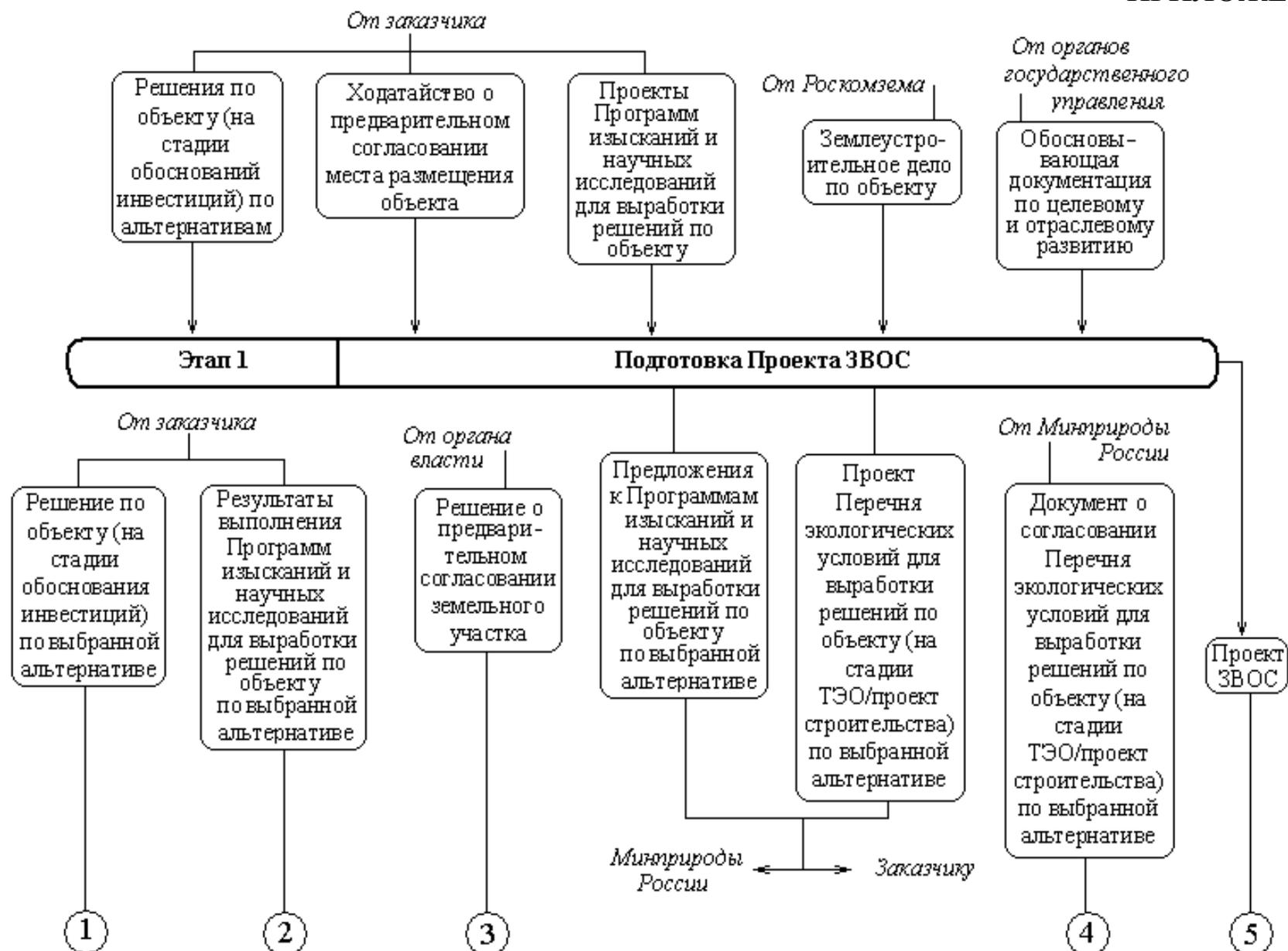
Продолжение прил. 1

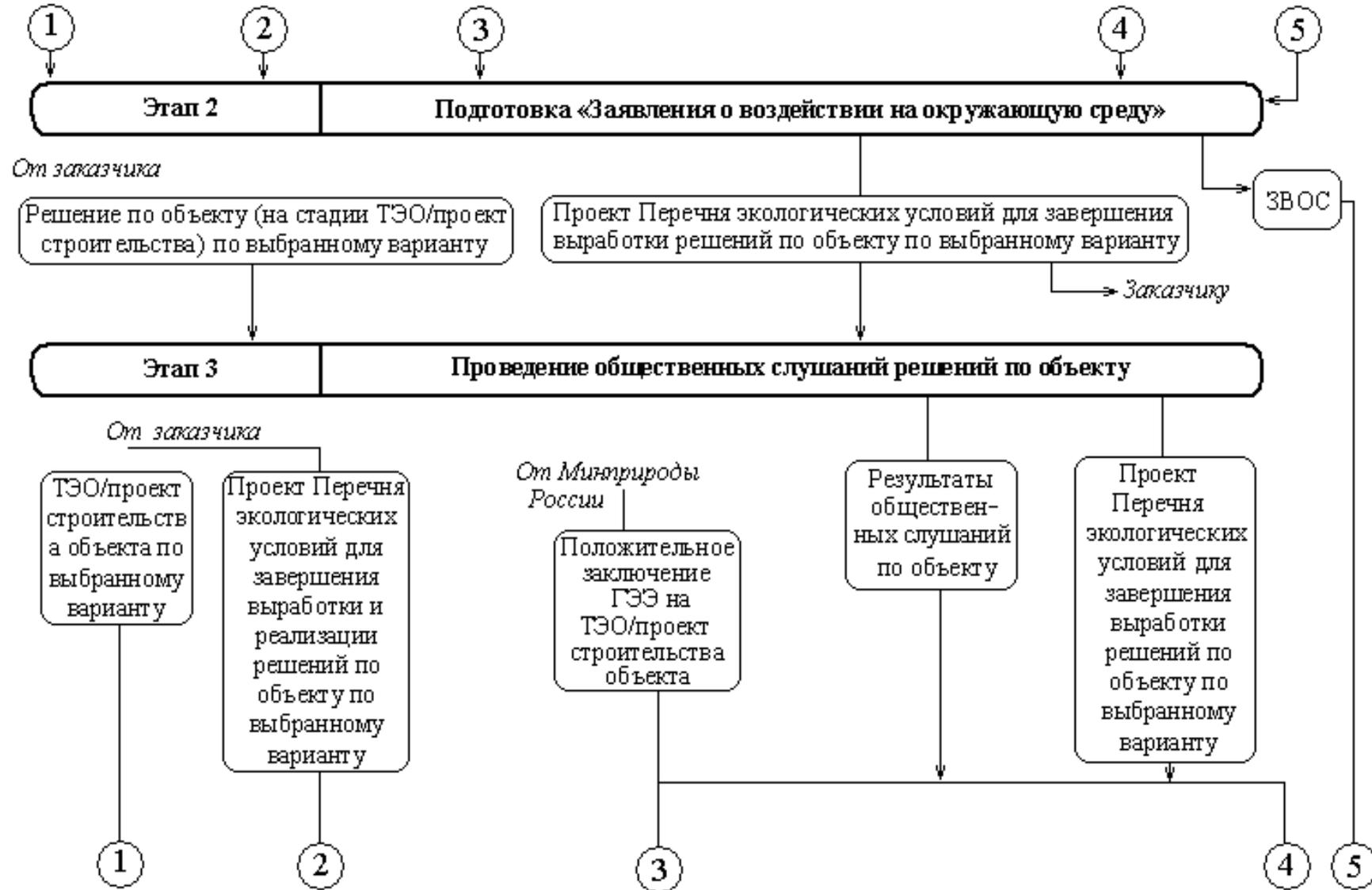


Стадии реализации решений по объекту (Стадии 3,4)

Последовательность этапов проведения ОВОС в соответствии со стадиями процесса выработки решений по объекту хозяйственной деятельности

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

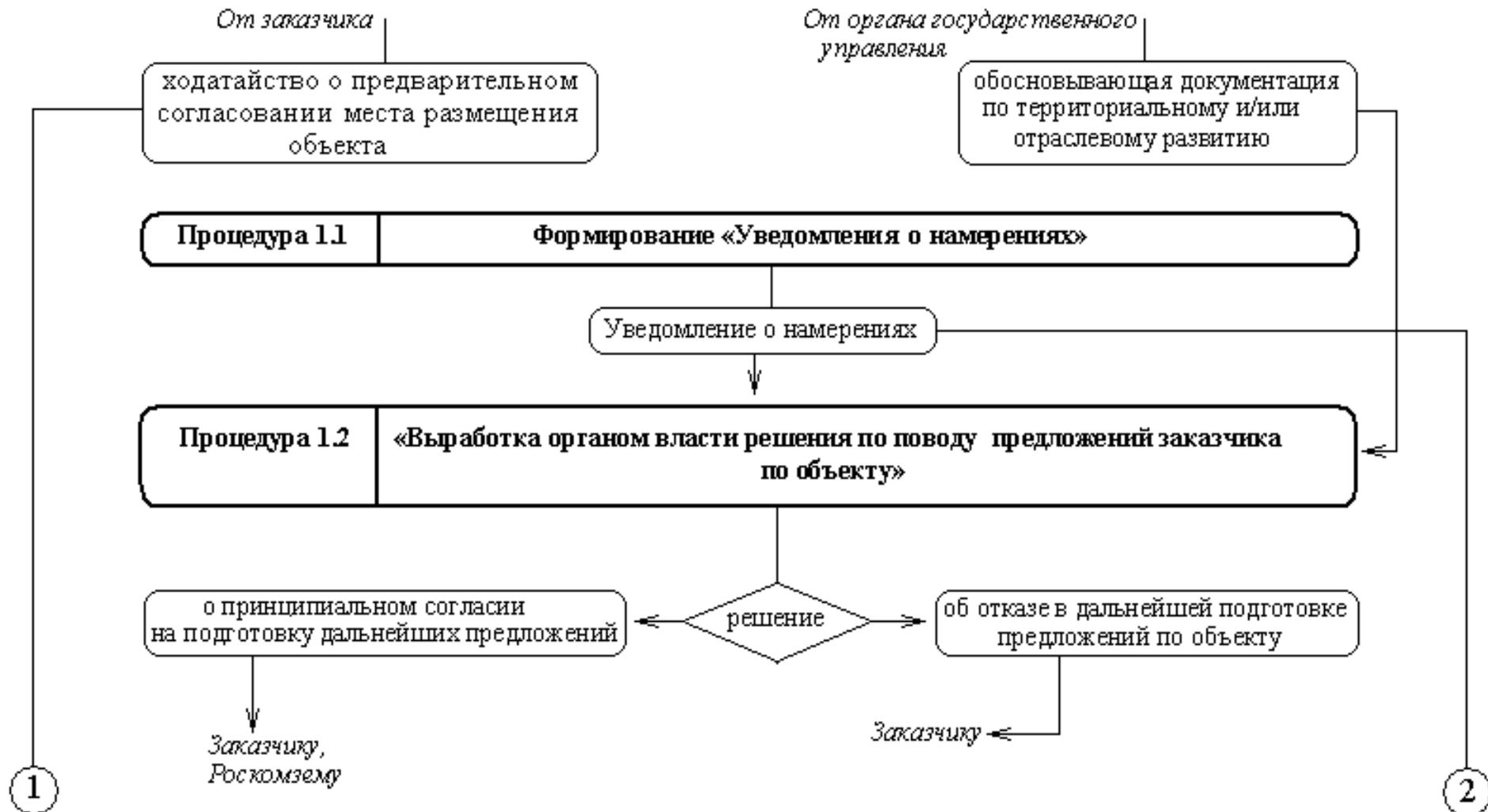






Общая схема процесса ОВОС

ПРИЛОЖЕНИЕ 3





Продолжение прил. 3

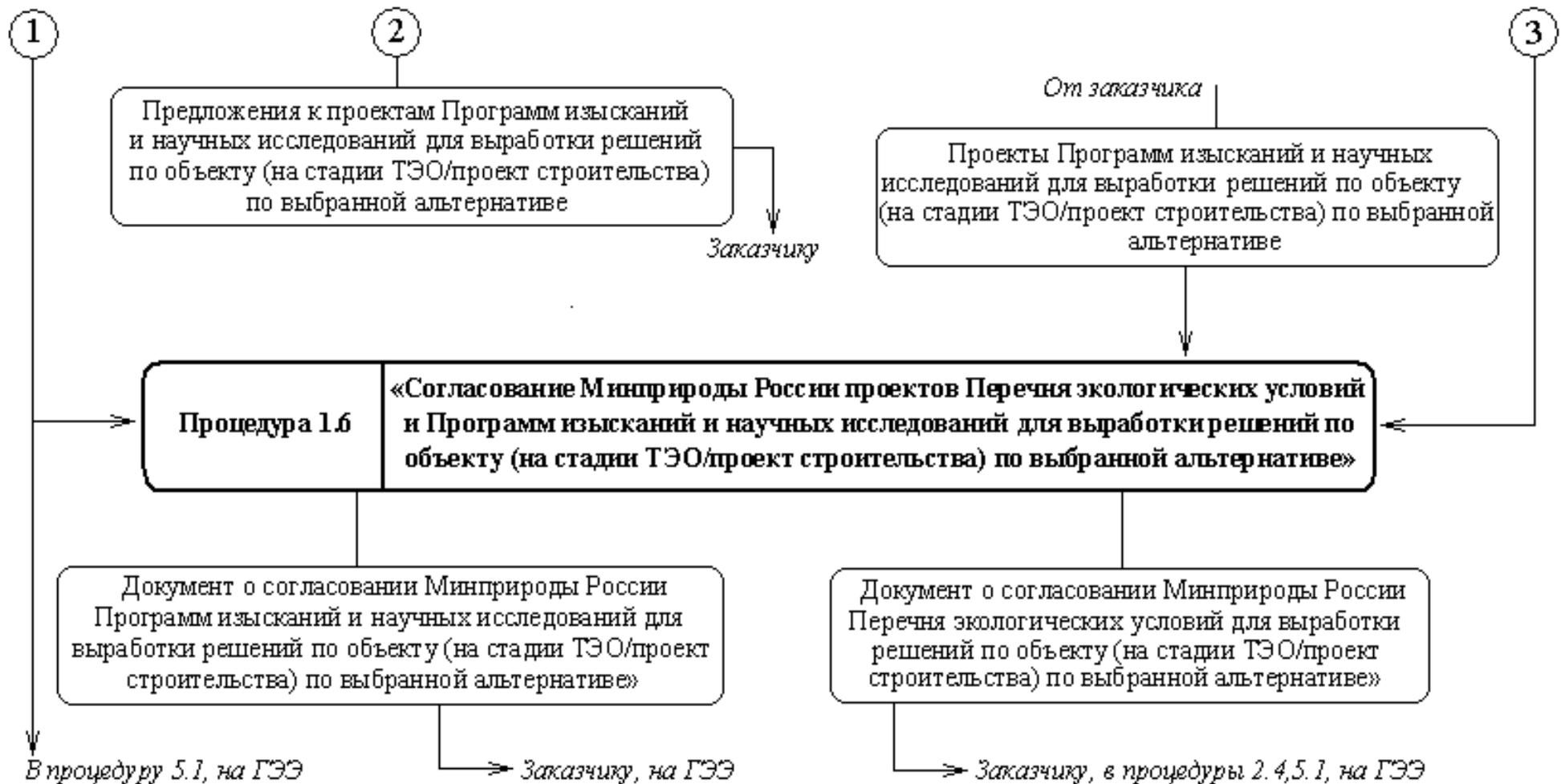
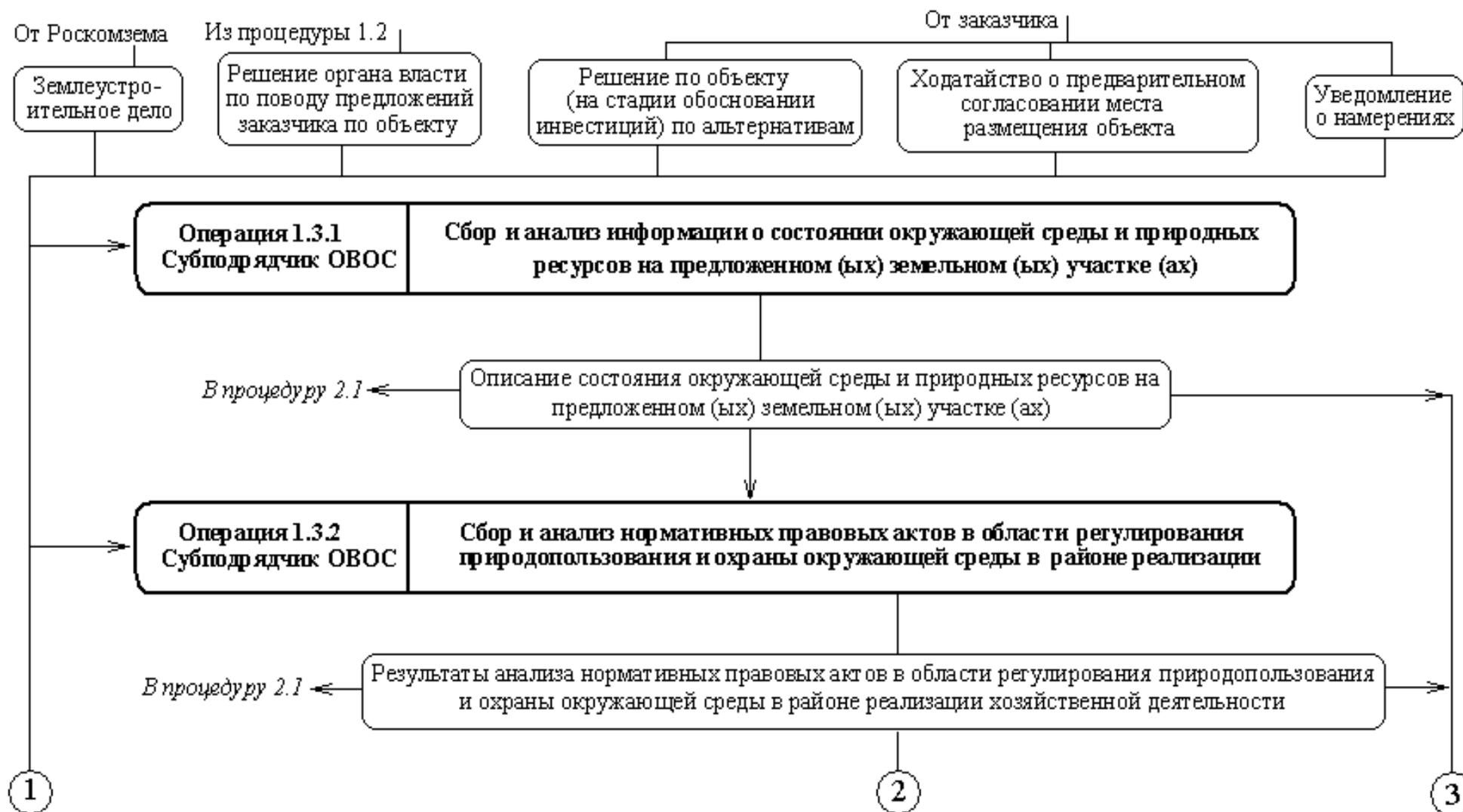
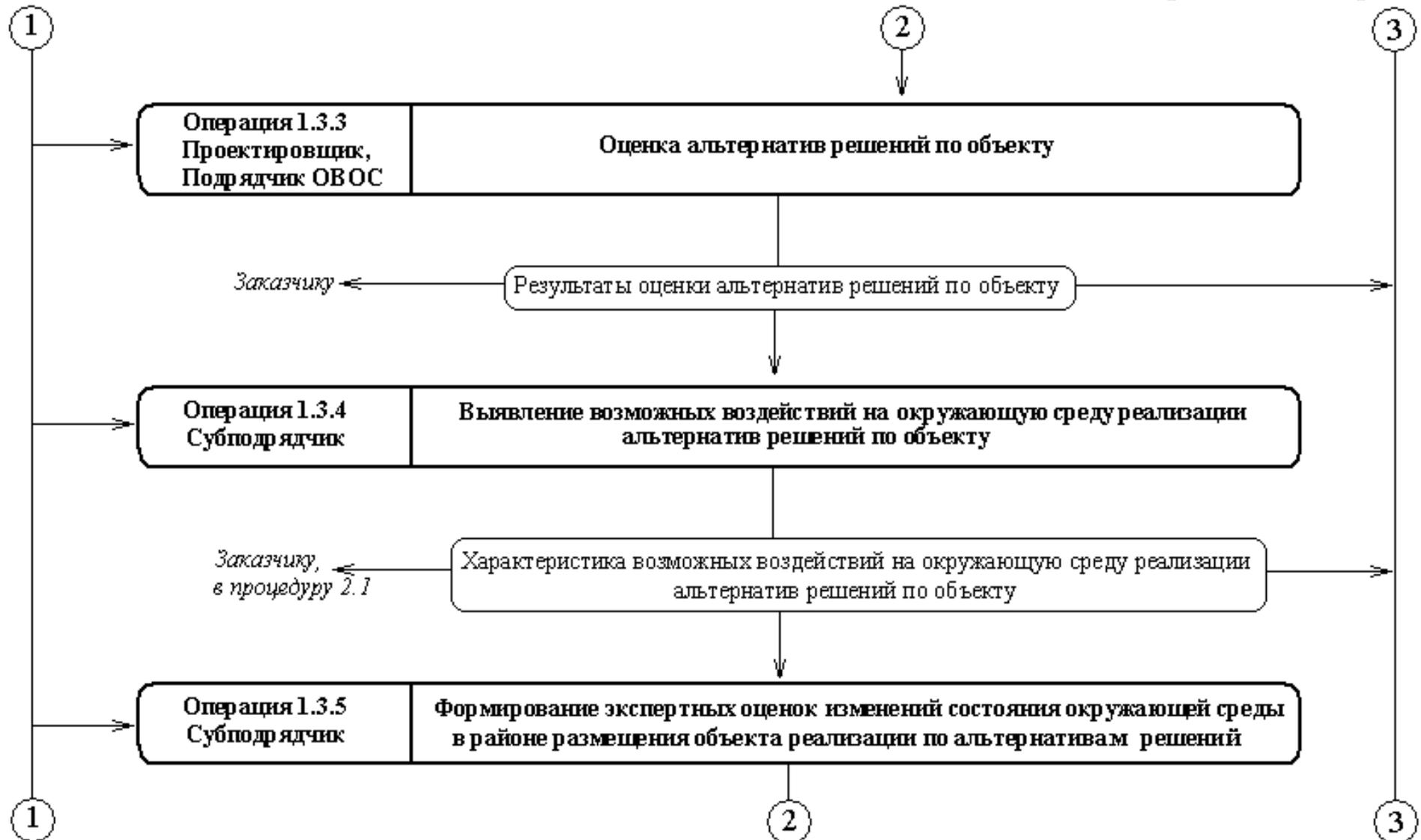


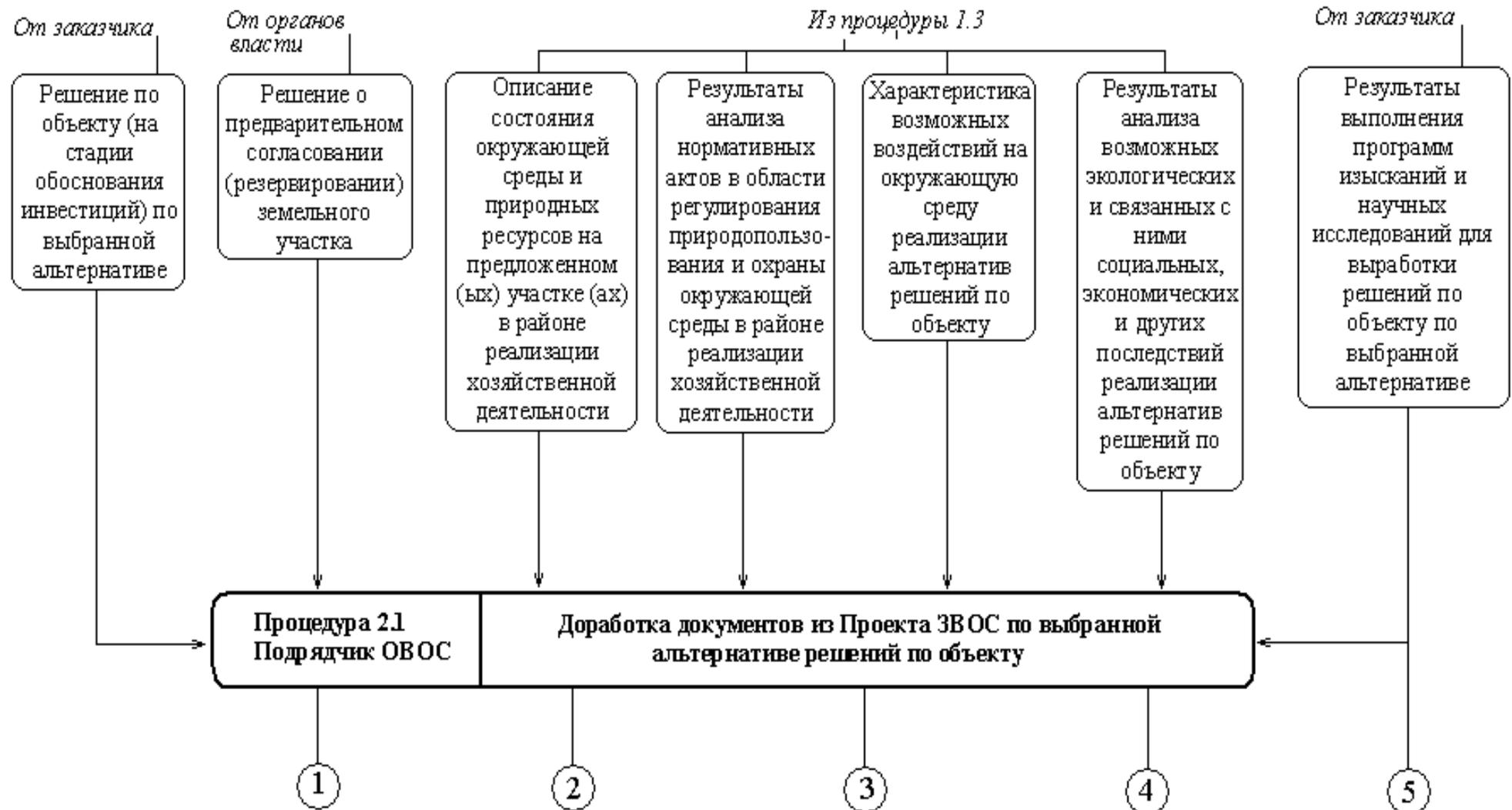
Схема этапа 1 "Подготовка проекта Заявления о воздействии на окружающую среду" (Проекта ЗВОС)



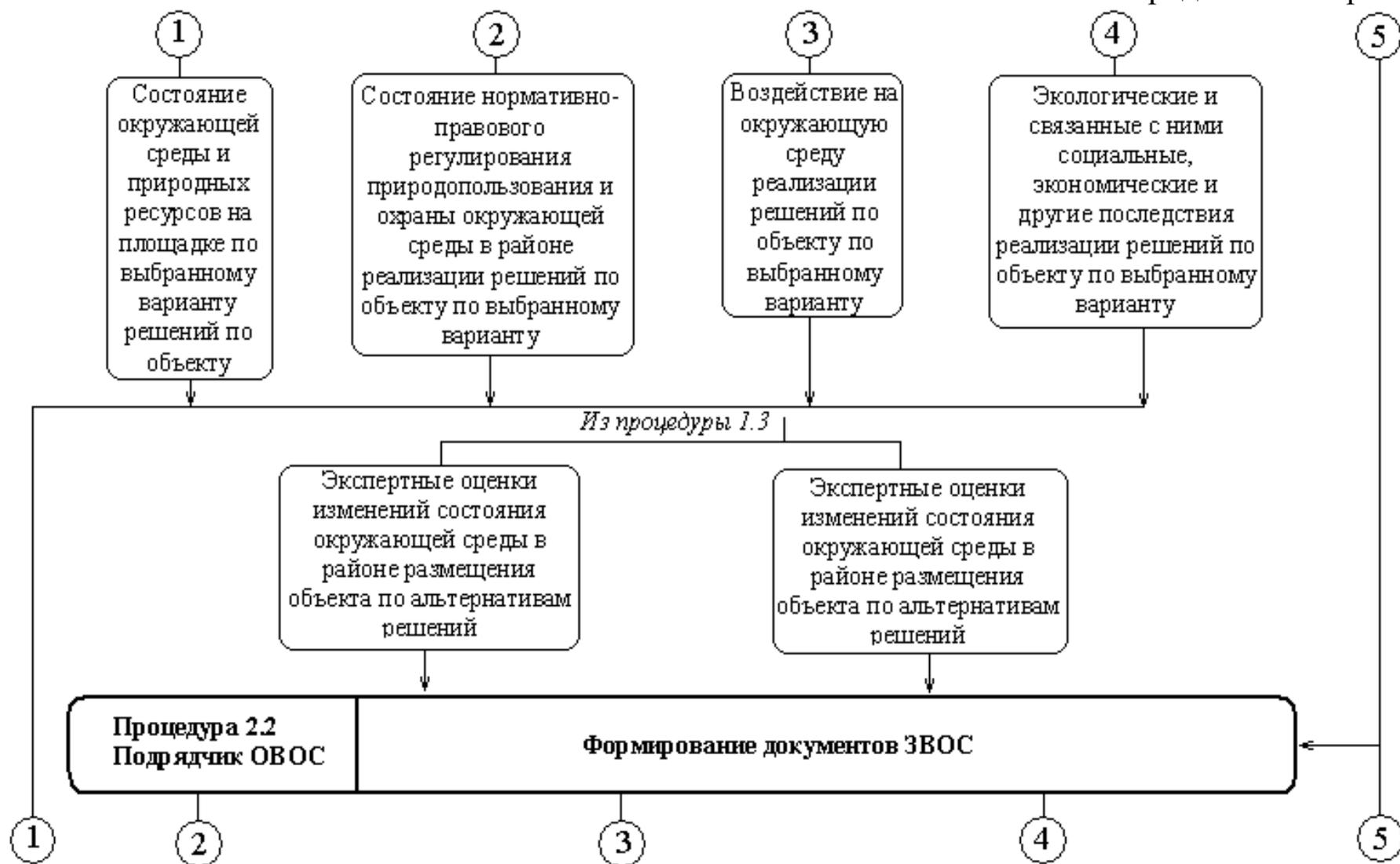
Продолжение прил. 4



ПРИЛОЖЕНИЕ 5



Продолжение прил. 5



Продолжение прил. 5

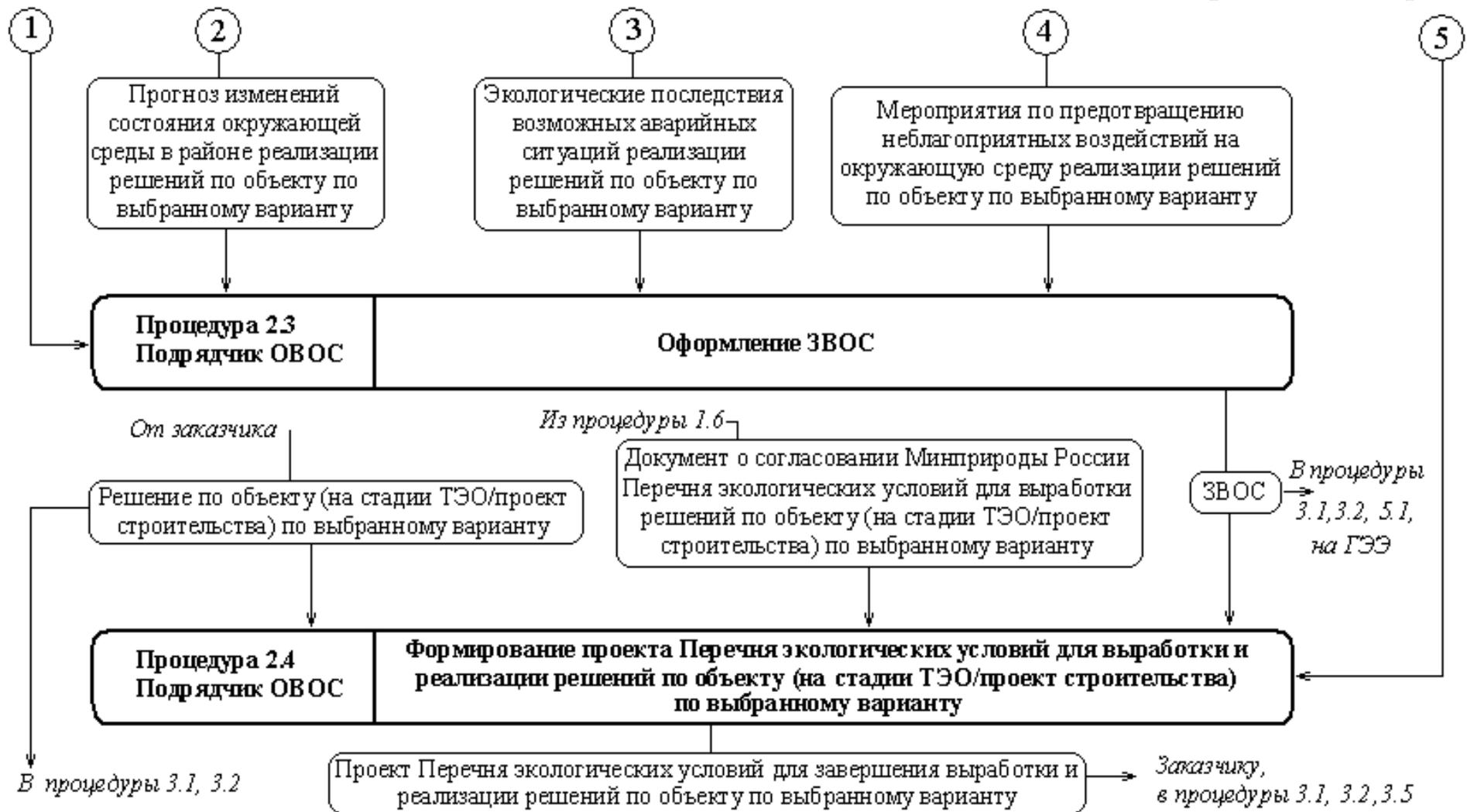


Схема этапа 2 "Подготовка Заявления о воздействии на окружающую среду" (ЗВОС)



Продолжение прил. 6

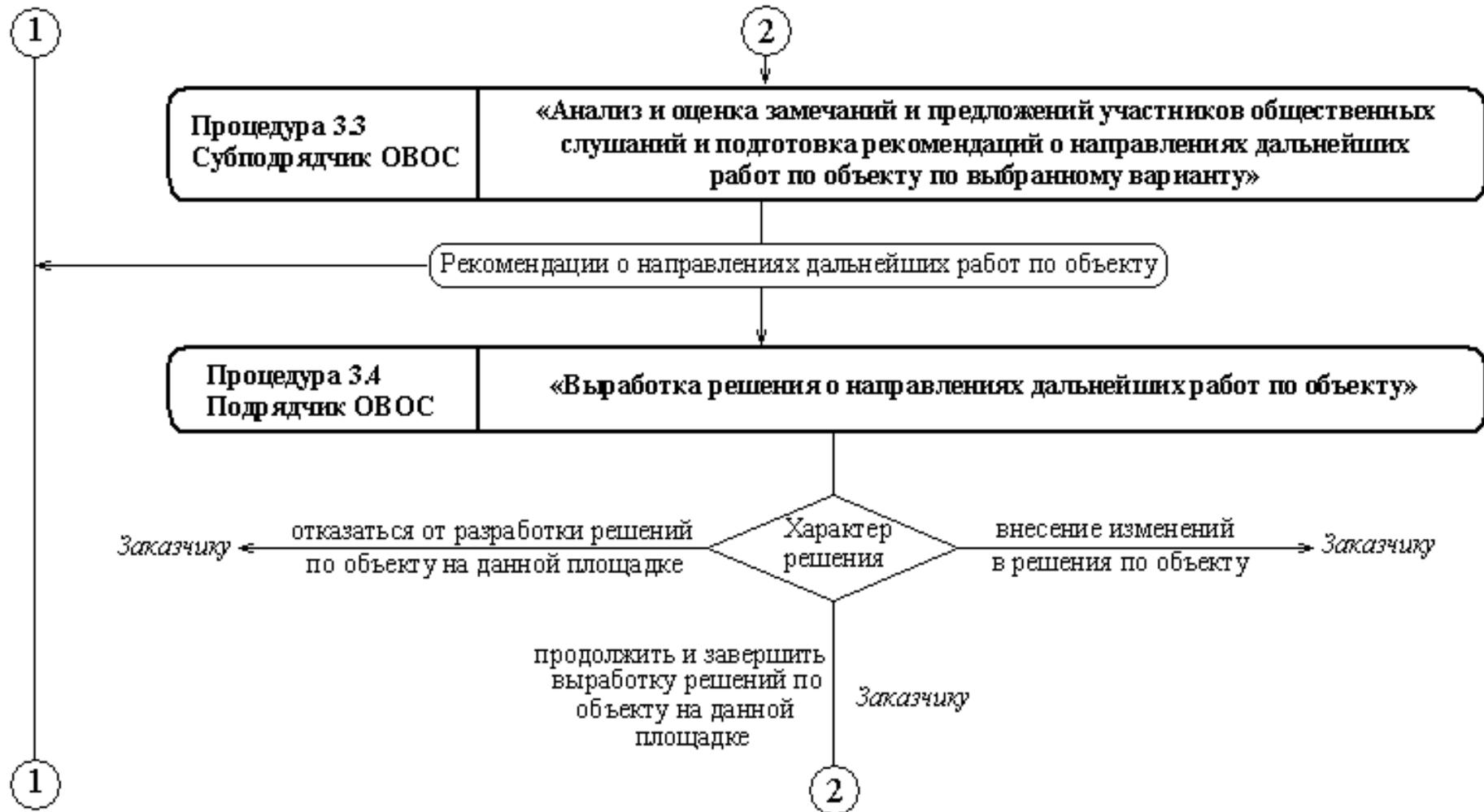




Схема этапа 3 "Проведение общественных слушаний по объекту"

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

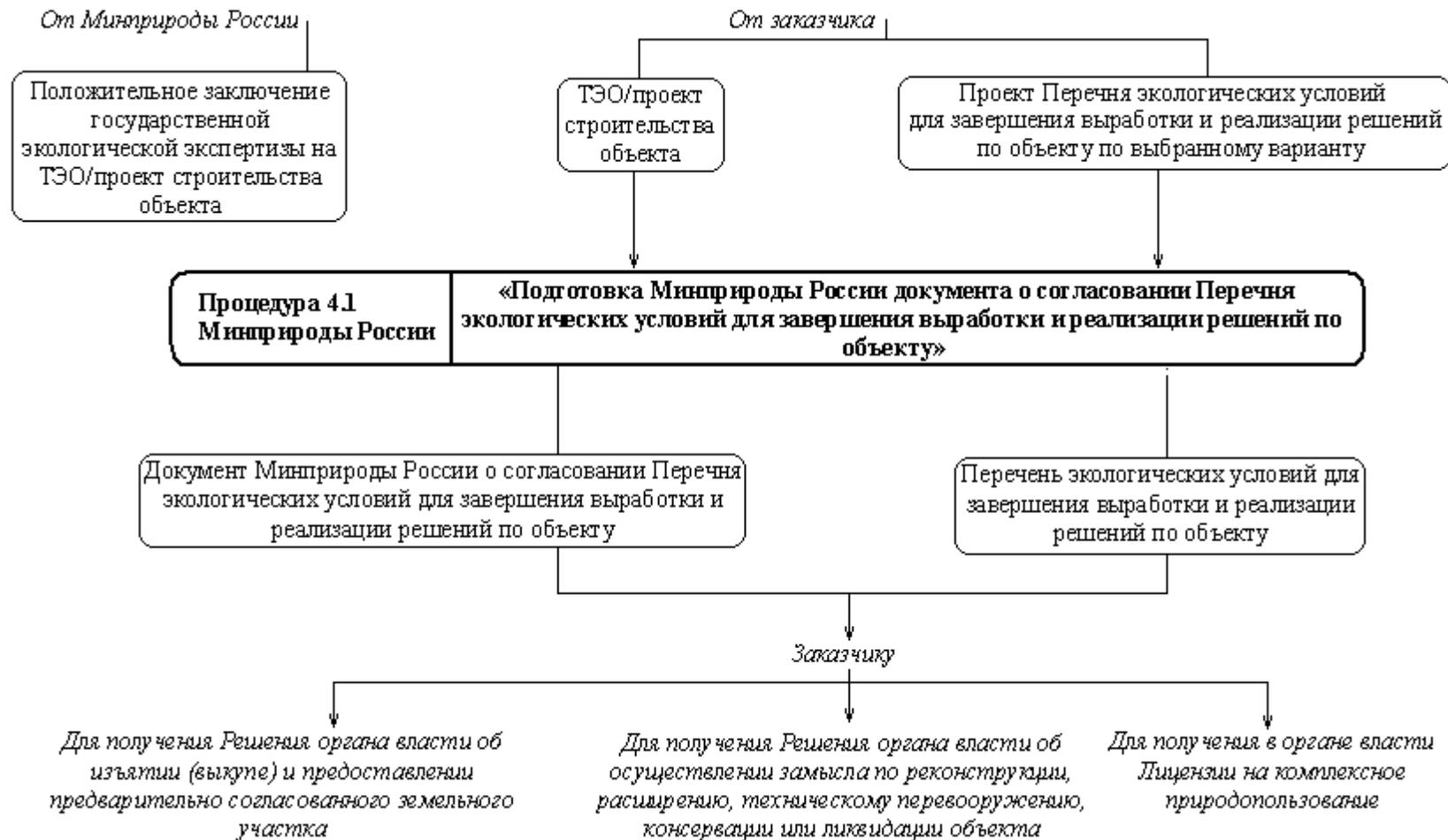
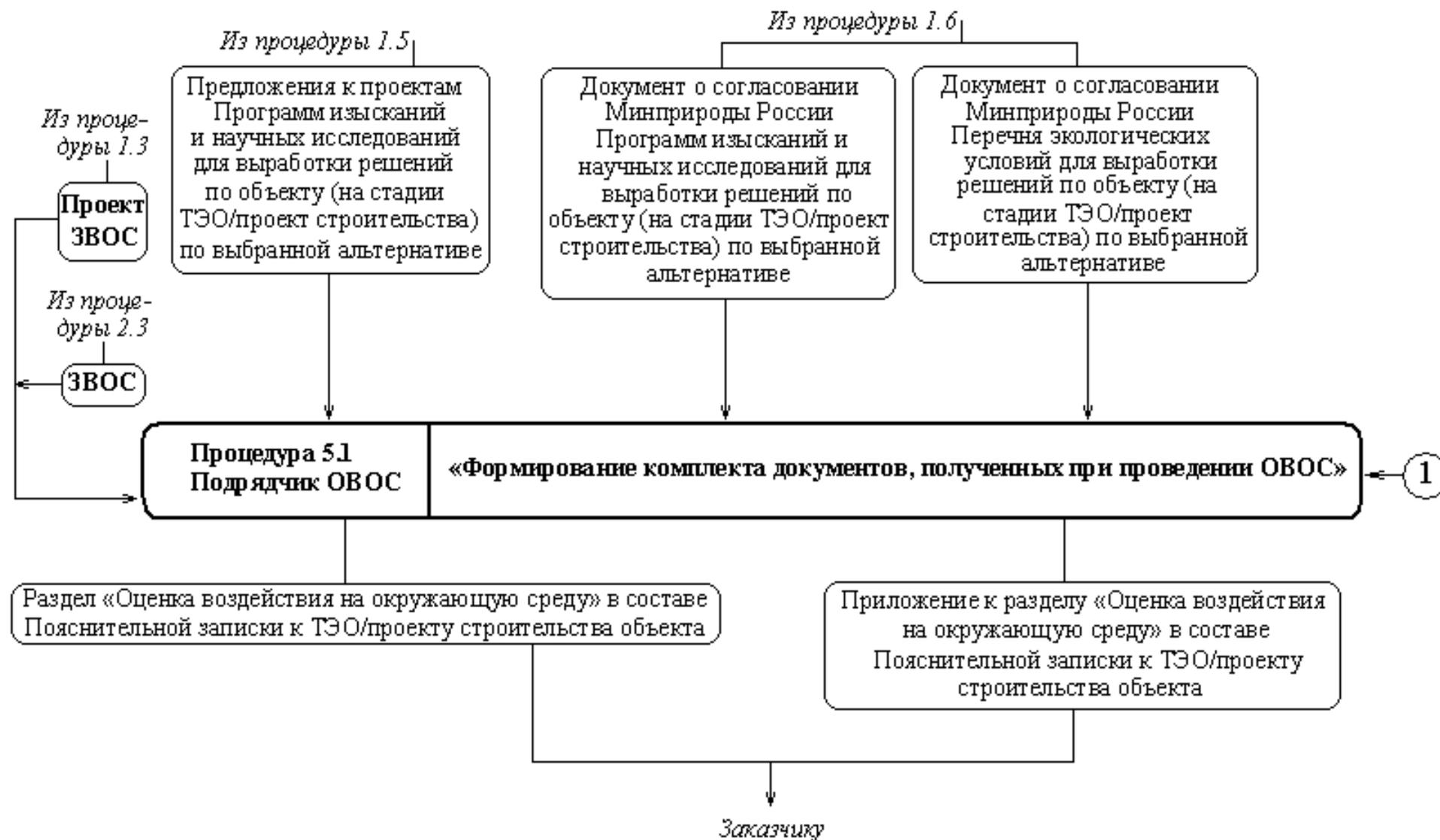


Схема этапа 4 "Согласование Минприроды России проекта Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту"



Продолжение прил. 8

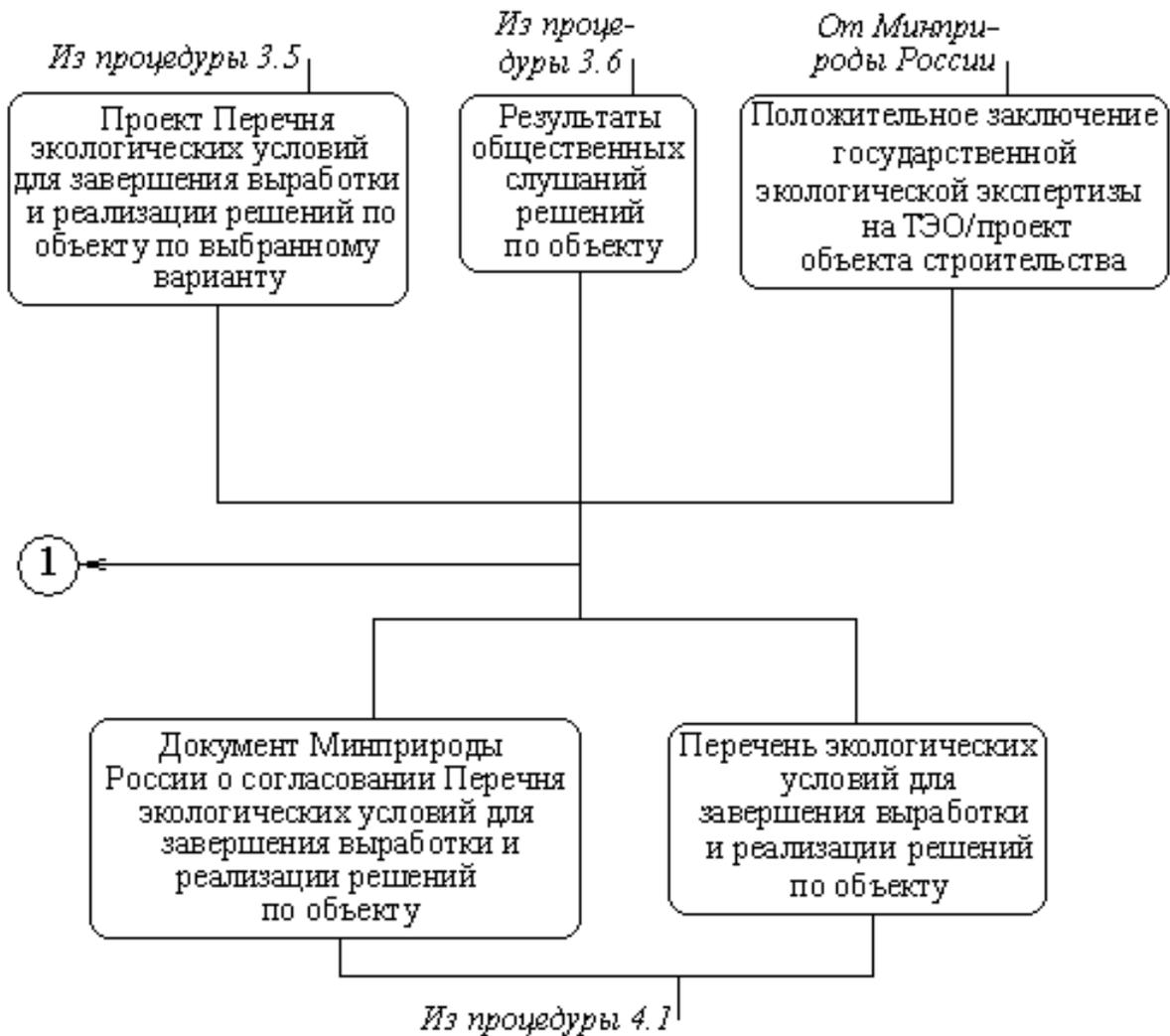


Схема этапа 5 "Оформление результатов проведения ОВОС"