

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра экономической безопасности и налогообложения

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной работе
О.Г. Локтинова
«15» 14 _____ 2017 г.



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
Методические указания к подготовке и проведению практических
занятий для студентов специальности
38.05.01 «Экономическая безопасность»
очной и заочной форм обучения

Курск 2017

УДК 338(075.8)

ББК 65.9

Составители: Л.В. Афанасьева, Т.Ю. Ткачева

Рецензент

Кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической безопасности и налогообложения *Рыкунова В.Л.*

Экономическая безопасность: Методические указания к подготовке и проведению практических занятий для студентов специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность» очной и заочной форм обучения / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: Л.В. Афанасьева, Т.Ю. Ткачева. Курск. 2017. 64 с.

Представлены содержание дисциплины, задания для практических занятий студентов по дисциплине «Экономическая безопасность».

Предназначены для студентов специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность» очной и заочной форм обучения.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 15.12. 2017. Формат 60x84 1/16. .

Усл.печ. л. 3,3. Уч.-изд. л. 3,1. Тираж 100 экз. Заказ⁴⁹⁹⁷Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет.

305040, г.Курск, ул.50 лет Октября, 94.

СОДЕРЖАНИЕ

1 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ.....	4
2 ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	4
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ по теме № 1: Экономическая безопасность в контексте формирования национальной безопасности России.....	4
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ по теме № 2: Методологические аспекты оценки экономической безопасности.....	11
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ по теме № 3: Обеспечение экономической безопасности в условиях перехода к инновационному развитию.....	17
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ по теме № 4: Энергетическая безопасность России.....	22
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ по теме № 5: Региональная политика в обеспечении экономической безопасности России.....	27
Контрольное работа №1.....	33
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ по теме № 6: Финансовая безопасность России.....	35
Контрольное работа №2.....	44
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ по теме № 7: Продовольственная безопасность России.....	46
Контрольное работа №3	53
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ по теме № 8: Экономическая безопасность в социальной сфере России.....	55
Контрольное работа №4.....	62

1 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью преподавания дисциплины «Экономическая безопасность» является овладение студентами приемами анализа, систематизации, обобщения, критического осмысления отечественного и зарубежного опыта по проблемам обеспечения экономической безопасности общества, государства и личности, субъектов экономической деятельности, постановке исследовательских задач и выбору путей их решения, способностью принимать участие в разработке стратегии обеспечения экономической безопасности в различных сферах экономической жизни общества, региона, государства, способностью применять методы проведения прикладных научных исследований, анализировать и обрабатывать их результаты, обобщать и формулировать выводы по теме исследования.

Задачи изучения дисциплины:

- формирование теоретических основ экономической безопасности государства, общества, личности и экономических систем;
- формирование системы качественных и количественных критериев экономической безопасности, индикаторов порогового или критического состояния экономических систем и объектов;
- подготовка исходных данных для проведения расчетов экономических и социально-экономических показателей, характеризующих виды экономической деятельности, сферы и сектора экономики;
- обработка массивов статистических данных, экономических показателей, характеризующих социально-экономические процессы с целью разработки рекомендаций по формированию механизмов обеспечения экономической безопасности.

2 ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ по теме № 1: Экономическая безопасность в контексте формирования национальной безопасности России

Ключевые термины и понятия: безопасность, субъекты безопасности, объекты безопасности, уровни безопасности, государственное регулирование национальной безопасности, национальная безопасность, национальные интересы, стратегические национальные приоритеты, система обеспечения национальной безопасности, экономическая безопасность, субъекты экономической безопасности, объекты экономической

безопасности, уровни безопасности.

Вопросы для обсуждения:

1. Возникновение и развитие термина «безопасность».
2. Понятие «безопасность»: определение, содержание и структура.
3. Уровни построения системы национальной безопасности. Субъекты и объекты безопасности.
4. Классификация видов безопасности.
5. Понятие «экономическая безопасность».
6. Основные категории, используемые в оценке экономической безопасности.
7. Основные этапы исследования экономической безопасности.
8. Основные принципы обеспечения безопасности России.
9. Организационная структура Совета Безопасности РФ.
10. Задачи и функции Совета Безопасности РФ.
11. Содержание деятельности по обеспечению безопасности.
12. Межведомственные комиссии Совета Безопасности.
13. Функции межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ по безопасности в экономической и социальной сфере.
14. Компоненты формирования и обеспечения национальной безопасности РФ.
15. Классификация источников национальной безопасности.
16. Компоненты формирования и обеспечения экономической безопасности РФ.
17. Составляющие экономической безопасности в обеспечении национальной безопасности России
18. Информационная безопасность России.
19. Сущность информационно-психологического противоборства.
20. Сущность информационно-технического противоборства.

Задание №1.

Вопросы для анализа практической ситуации:

1. Назовите причины возрастания роли информационной безопасности государства.
2. Сформулируйте внешние и внутренние угрозы экономической безопасности, связанные с информационным противоборством.

Информационная безопасность России¹

¹Маруев А.В. Информационная безопасность России и основы организации информационного противоборства // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование, 2010, том 3. №1, С.47-54

В век современных информационных технологий проблемы информационной безопасности государства становятся ключевыми в системе обеспечения национальной безопасности страны. Неуклонно растет вес информационных факторов во всех составляющих национальной безопасности — политической, экономической, военной, правоохранительной и др.

Современное информационное общество устанавливает новые геополитические ориентиры, определяющие направления деятельности государственных структур в информационном пространстве. В понятие «информационное общество» вкладывают разные смыслы, но суть дела в том, что распространение информации становится главной движущей либо сдерживающей силой развития всех сфер жизни. Информационное преимущество является важной силой, способствующей перераспределению политических, экономических и социальных ресурсов.

С развитием и внедрением информационных технологий трансформируются привычные критерии оценки военной мощи и политических возможностей государств, видоизменяются традиционные формы силового противоборства. На первый план выходят военные действия (различные по формам и способам применения войск и сил), основные цели которых достигаются за счет технологического и главным образом информационного превосходства.

По заключениям экспертов Министерства обороны РФ, в обозримом будущем достижение конечных целей войн и вооруженных конфликтов будет осуществляться не столько уничтожением группировок войск и сил противника, сколько подавлением его систем государственного и военного управления, навигации и связи, а также воздействием на другие критически важные информационные объекты, от которых зависит устойчивость управления экономикой и вооруженными силами государства.

Информационная экспансия активно используется ведущими державами для реализации своих геополитических интересов, а поскольку геополитические интересы различных стран все более жестко сталкиваются на мировой арене, информационная борьба в мировом пространстве по сути превращается в информационную войну.

Цель информационной войны — достижение информационного доминирования. Причиной информационных войн являются те же самые причины, что и в случае обычных войн. В ходе информационных войн применяются активные методы трансформации информационного пространства. Одни страны пытаются навязать другим желаемые типы пове-

дения. Информационные войны направлены на изменение взглядов, мировоззрения населения, подрыв общественной системы противника.

В информационном обществе условия диктует тот, в чьих руках находятся информационные сети, ресурсы и технологии.

Таким образом, складывающаяся в современном мире, в том числе вокруг России, обстановка требует принятия адекватных мер противодействия иностранной информационной экспансии во всех ее проявлениях. Пути решения данных проблем, по мнению ряда экспертов, заключаются в следующих основных направлениях:

- систематической деятельности по выявлению угроз в информационной сфере и их источников, структуризации целей и задач обеспечения информационной безопасности в области обороны, их реализации;
- активном противодействии влиянию на сознание населения с целью изменения национальных идеологических установок;
- развитию отечественной технологической и производственной базы в области информационных технологий;
- повышении безопасности информационных и телекоммуникационных систем, а также систем и средств информатизации вооружения и военной техники, систем управления войсками и оружием;
- совершенствовании структуры обеспечения информационной безопасности в сфере обороны;
- подготовке специалистов в области обеспечения информационной безопасности.

В зависимости от объекта воздействия выделяются два основных вида информационного противоборства — информационно-психологическое (ИПП) и информационно-техническое (ИТП).

Информационно-техническое противоборство — вид информационного противоборства, объектами воздействия в котором являются информационно-технические системы сторон, т.е. системы связи, автоматизированные системы управления войсками, автоматизированные системы управления оружием, технические системы разведки, системы радиоэлектронной борьбы, технические системы, предназначенные для информационного обеспечения (сервиса) труда военных ученых, военных инженеров, специалистов оборонных предприятий, профессорско-преподавательского состава и слушателей военных вузов, средства наблюдения и контроля, банки (базы) информации, компьютеры и компьютерные сети и т.п. В зависимости от характера носителей информации (сигналов) можно выделять основные разновидности ИТП — радиоэлек-

тронная, оптико-электронная, акустическая, компьютерная борьба (противоборство).

Информационно-психологическое противоборство объектами воздействий избирает психику (сознание, нервную систему) отдельных людей, а также общественное сознание различного уровня, например, сознание (мнение, настроение) воинского коллектива, государственную идеологию, национальное самосознание и пр.

Государственная система информационного противоборства, формируемая в России, представляет собой систему согласованной, целенаправленной, управляемой из единого центра деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, направленную на защиту государственных интересов и обеспечение информационно-психологической безопасности личности, общества и государства в информационно-психологической сфере в условиях реальной опасности развязывания участниками информационного противоборства информационно-психологической войны.

Задание №2

Используя данные официальной статистики, проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих развитие информационных и коммуникационных технологий:

- удельного веса организаций, использовавших информационные и коммуникационные технологии;
- числа персональных компьютеров в организациях;
- удельного веса организаций, использовавших глобальные информационные сети, в общем числе обследованных организаций, по видам экономической деятельности;
- удельного веса организаций, использовавших специальные программные средства, в общем числе обследованных организаций;
- распределения затрат организаций на информационные и коммуникационные технологии по видам, и др.

Задание №3

Используя данные задания №2 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №4

Используя экспертный метод определить опасности и угрозы по основным показателям социально-экономического развития государства, региона, муниципального образования и т.д.

Методические пояснения:

Экспертный метод - это комплекс логических и математико-статистических методов и процедур, связанных с деятельностью экспертов по переработке необходимой для анализа и принятия решений информации. Эксперт – это компетентное лицо, имеющее глубокое знания о предмете или объекте исследования. Наиболее простая и удобная форма самооценки экспертов – совокупный индекс, рассчитанный. Основной инструментарий экспертного опроса – анкета или бланк-интервью, разработанные по специальной программе. Задача эксперта – с учётом объективной ситуации и интересующих исследователя факторов высказать по поставленным вопросам непредвзятую, всесторонне взвешенную оценку.

Основные этапы экспертного метода:

1. Постановка задачи
2. Технология организации экспертного анализа
3. Формирование экспертной комиссии
4. Организация экспертного опроса
5. Формальные методы описания предпочтений объектов
6. Формальные методы определения предпочтений
7. Математические методы обработки результатов экспертизы
8. Оценка согласованности экспертов

Задание №5

Используя сценарный подход, разработать и дать описание сценариев развития:

- инфраструктуры национальной безопасности РФ;
- системы экономической безопасности РФ;
- методов борьбы с организованной международной преступностью и т.д.

Методические пояснения:

Сценарием называется документ аналитико-описательного характера, в котором отражается логическая последовательность развития объекта в будущем на основе научно обоснованных гипотез и положений, отражающих главные направления его развития. Роль математического моделирования при реализации разных сценариев может быть весьма различной и определяться самим сценарием, его характером.

Рекомендуемые нормативно-правовые акты и источники

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ "О безопасности"
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 " Стратегия национальной безопасности Российской Федерации"
3. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государ-

ственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года"

4. Указ Президента РФ от 29.04.1996 N 608 "О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)"

5. Указ Президента РФ от 06.05.2011 N 590 "Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации" (вместе с "Положением о Совете Безопасности Российской Федерации", "Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам Содружества Независимых Государств", "Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам стратегического планирования", "Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности", "Положением о научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации")

6. www.ach.gov.ru – официальный сайт Правительства РФ;

7. www.minfin.ru – официальный сайт Минфина РФ;

8. www.gks.ru - официальный сайт Росстата;

9. <http://www.scrf.gov.ru> - официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации

10. <http://www.roskazna.ru/> - официальный сайт Казначейства России

11. <http://www.cbr.ru/> - официальный сайт Банк России

12. <http://www.customs.ru/> – официальный сайт Федеральной таможенной службы России;

13. <https://www.nalog.ru/rn46/> – официальный сайт Федеральной налоговой службы.

14. <http://econbez.ru/> – информационно-аналитический портал Экономическая безопасность

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ по теме № 2: Методологические аспекты оценки экономической безопасности

Ключевые термины и понятия: угроза, риск, опасность, индикатор, мониторинг, критерий, пороговое значение, зоны риска, система показателей экономической безопасности, методы оценки экономической безопасности, методы прогнозирования экономической безопасности,

Вопросы для обсуждения:

1. Основные категории, используемые в оценке экономической безопасности.
2. Основные этапы реализации стратегии экономической безопасности РФ
3. Классификация угроз экономической безопасности по различным признакам.
4. Сущность и функции мониторинга социально-экономических показателей.
5. Роль пороговых значений в оценке экономической безопасности.
6. Методы оценки экономической безопасности.
7. Основные методы прогнозирования показателей экономической безопасности.
8. Классификация социально-экономических прогнозов в целях обеспечения экономической безопасности.
9. Основные характеристики состояния национальной безопасности (в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года).
10. Показатели экономической безопасности по методике С.Ю. Глазьева.
11. Систему показателей экономической безопасности по методике А.Н. Илларионова.
12. Факторы, обуславливающие влияние экономического роста на экономическую безопасность.

Задание №1

Вопросы для анализа практической ситуации:

1. Назовите факторы, обуславливающие влияние экономического роста на экономическую безопасность.
2. Сформулируйте внешние и внутренние угрозы экономической

безопасности, связанные с замедлением экономического роста.

Резервы темпов экономического роста российской экономики²

Повышение среднегодовых темпов прироста ВВП до 6-7% в перспективе 10-20 лет является важнейшей макроэкономической предпосылкой перехода в режим инновационного развития, что обусловлено объективно существующей взаимосвязью инноваций, инвестиций и темпов экономического роста.

С одной стороны, инвестиции есть предпосылка экономического роста, поскольку они определяют расширение спроса на оборудование, строительно-монтажные работы, различные виды продукции текущего производственного потребления и, самое главное, на инновации. С другой – инвестиции определяют обновление и увеличение производственных мощностей, т.е. обеспечивают структурно-технологическую модернизацию производства, наращивание его объемов и повышение эффективности. Тем самым инвестиции формируют «пространство» экономического роста (конечный и промежуточный спрос на продукцию отраслей национальной экономики) и материальные условия эффективного развития.

Вместе с тем текущие характеристики экономической динамики являются важнейшим параметром инвестиционного «климата». Для инвестора высокие темпы роста той или иной отрасли экономики означают наличие неудовлетворенной потребности, значительного потенциала роста спроса на соответствующие виды продукции (а также на продукцию сопряженных отраслей), благоприятной ценовой конъюнктуры данного рынка, что существенно снижает инвестиционные риски, увеличивает возможности заимствования необходимых финансовых ресурсов, сокращает сроки окупаемости проектов. Соответственно низкие темпы роста свидетельствуют о препятствии на пути активизации инвестиционной и инновационной деятельности.

Таким образом, установка на повышение темпов роста российской экономики формулируется в логике создания фундаментальных предпосылок активизации инвестиционных и инновационных процессов, осуществления структурно-технологической модернизации, следовательно, и стратегического расширения возможностей социально-экономического развития в долгосрочной перспективе.

Длительное недофинансирование процессов воспроизводства жилищного фонда, инфраструктуры, основного капитала многих секторов и

² Ивантер В.В., Ксенофонтов М.Ю. Концепция конструктивного прогноза роста российской экономики в долгосрочной перспективе//Проблемы прогнозирования, 2012, №6, С.4-13 (С. 4-7)

сфер экономики обусловило их устаревание, обветшание, и таким образом рост различных дополнительных расходов компенсационного характера (затраты на ликвидацию последствий техногенных катастроф, на аварийные ремонты, «замещающие» вложения в реальное обновление или замену соответствующих элементов основных фондов). Набор такого рода воспроизводственных проблем можно рассматривать как специфические социально-экономические «долги», накопленные в ретроспективе. Их нельзя «списать», они или должны быть возвращены, или потребуют значительных затрат на свое «обслуживание». Различные экономические субъекты будут вынуждены нести расходы на компенсацию потерь, обусловленных неосуществленными необходимыми затратами в предшествующие периоды. Эти вынужденные расходы, по имеющимся оценкам, в настоящее время составляют около 2% ВВП.

Важнейшей особенностью современной российской экономики является чрезвычайно высокий уровень технологической неоднородности, сосуществование в ее структуре отраслей, развивающихся на базе значительно различающихся по своим качественным характеристикам ресурсов (высококвалифицированные и неквалифицированные кадры; современное и устаревшее оборудование; сырье и материалы, удовлетворяющие специфическим требованиям потребителя, и «универсального» применения).

В сложившихся финансово-стоимостных пропорциях разрывы в качественном уровне производства проявляются в форме значительной дифференциации показателей доходности экономической деятельности и инвестиционных проектов в разных отраслях российской экономики. Низкая доходность инвестиций в одной части экономики – непреодолимый барьер на пути структурно-технологической модернизации соответствующих отраслей в режиме рыночного перелива капиталов. Наоборот, высокая доходность производственной и инвестиционной деятельности другой группы отраслей определяет гипертрофированный рост их доли в структуре экономики, экспортную ориентацию производства (вследствие узости внутреннего рынка), избыток внутренних финансовых ресурсов, который поддерживает отток капитала из страны.

Тем самым формируется механизм, препятствующий технологической модернизации отраслей-аутсайдеров: низкая платежеспособность ограничивает доступ к качественным ресурсам – это не позволяет повысить эффективность и конкурентоспособность – недостаточная эффективность проявляется в низкой платежеспособности. Такие отрасли воссоздают экономическое «пространство» для проведения активной государственной структурной и инвестиционной политики. В этих условиях

структурно-технологическая модернизация экономики не может ограничиваться только установкой на создание новых «прогрессивных» секторов, поскольку это способно усугубить воспроизводственный кризис в других отраслях экономики, который будет прямым следствием растущей качественной неоднородности экономики и как минимум значительно снизит общеэкономический эффект проводимой политики. Экономическая политика должна решить задачу новой индустриализации, в ходе которой потребуются устранить технологическое отставание ряда отраслей, установить режим интенсивного обновления капитала, создать значительное количество новых инновационных направлений роста.

Решение задач структурно-технологической модернизации экономики потребует существенного повышения нормы накопления. Индия и Китай, имеющие норму накопления 40 и 50%, обеспечивают темпы роста в среднем соответственно 8 и 10% в год. В большинстве развитых стран норма накопления составляет 20-25%, а темпы их роста находятся на уровне 2-4% в год. При этом проблема наиболее развитых стран состоит не в том, что у них недостаточно ресурсов для инвестиций, а в том, что они имеют весьма ограниченное пространство для роста, следовательно, большой объем инвестиций лишен возможности эффективного применения.

Совершенно иная ситуация в России, в которой до насыщения основных потребностей еще крайне далеко: уровень обеспеченности жильем, легковыми автомобилями в России в 3-4 раза ниже, чем в экономически развитых странах, существенно ниже обеспеченность товарами длительного пользования, отставание в уровне развития транспортной инфраструктуры – многократное, значимым остается также отставание в потреблении некоторых важнейших видов продуктов питания. Значительный потенциал экономического роста может быть связан с освоением и обустройством огромной территории страны. В этих условиях задача кардинального повышения нормы накопления должна ставиться во главу угла экономической политики.

Современные инновационный и производственный циклы отечественных производителей существенно превышают представления потенциальных покупателей нового оборудования (новых технологий) о сроках реализации их собственных инвестиционных проектов. Для потенциальных покупателей отечественных инвестиционных ресурсов и инноваций в этих условиях растут не только неопределенность и инвестиционные риски, но и потребность в финансовых ресурсах, в то время

как импортная техника, как правило, наоборот, поставляется на предельно комфортных для потребителя финансовых условиях.

Инновационный и инвестиционный секторы российской экономики, которые должны не только обеспечить качественными ресурсами процесс структурно-технологической модернизации российской экономики, но и внести весомый вклад в повышение темпов экономического роста нуждаются в заблаговременной «реанимации», в восстановлении процесса исследований и разработок или в доведении созданных заделов до стадии производства, в восстановлении мощностей, кадрового потенциала, связей с поставщиками комплектующих и т.д. Только в этом случае отечественные производители смогут включиться в контур экономического роста, обусловленный увеличением внутреннего инвестиционного спроса при реализации стратегии структурно-технологической модернизации российской экономики.

Задание №2

Используя данные официальной статистики проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих экономический рост Российской Федерации:

- произведенного ВВП по видам экономической деятельности;
- использованного ВВП по видам экономической деятельности;
- ВВП по источникам доходов;
- структуры ВРП по видам экономической деятельности;
- производительности труда в экономике Российской Федерации и др.

Задание №3

Используя данные задания №2 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №4

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям социально-экономического развития государства, региона, муниципального образования и т.д.

Задание №5

Провести SWOT-анализ региона, муниципального образования (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Задание №6

Используя сценарный подход, разработать и дать описание сценариев макроэкономического развития (стран БРИКС, СНГ и т.д.).

Рекомендуемые нормативно-правовые акты и источники

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ "О безопасности"
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 " Стратегия национальной безопасности Российской Федерации"
3. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года"
4. Указ Президента РФ от 29.04.1996 N 608 "О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)"
5. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) <О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года> (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года")
6. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года// <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>
7. www.ach.gov.ru – официальный сайт Правительства РФ;
8. www.minfin.ru – официальный сайт Минфина РФ;
9. www.gks.ru - официальный сайт Росстата;
10. <http://www.scrf.gov.ru> - официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации
11. <http://www.roskazna.ru/> - официальный сайт Казначейства России
12. <http://www.cbr.ru/> - официальный сайт Банк России
13. <http://www.customs.ru/> – официальный сайт Федеральной таможенной службы России;
14. <https://www.nalog.ru/rn46/> – официальный сайт Федеральной налоговой службы.
15. <http://econbez.ru/> – информационно-аналитический портал Экономическая безопасность

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ по теме № 3: Обеспечение экономической безопасности в условиях перехода к инновационному развитию

Ключевые термины и понятия: инновационное развитие экономики, национальная инновационная система, инновационная политика, технологическая безопасность, технологические платформы, наукоемкий высокотехнологичный сектор, научно-исследовательский потенциал, индекс глобальной конкурентоспособности.

Вопросы для обсуждения:

1. Основные направления экономической безопасности при переходе к инновационной модели экономического роста
2. Угрозы инновационной модели развития
3. Национальные интересы при переходе к инновационной модели развития.
4. Индикаторы, характеризующие инновационное развитие.
5. Сущность и цель формирования Национальной инновационной системы (НИС).
6. Принципы реализации Стратегии инновационного развития.
7. Основные задачи и направления, способствующие формированию национальной инновационной системы.
8. Сущность технологической безопасности России.
9. Условия, задачи и принципы функционирования технологических платформ.
10. Особенности инновационного развития секторов экономики России.
11. Использование методики расчета сводного индекса конкурентоспособного экономического роста (Growth Competitiveness Index) для оценки конкурентоспособности страны.
12. Основные патентные индикаторы.
13. Внешние и внутренние угрозы экономической безопасности транспортного комплекса России.

Задание №1

Вопросы для анализа практической ситуации:

1. Постройте логическую схему «Транспортная составляющая основных отраслей экономики России».
2. Сформулируйте внешние и внутренние угрозы экономической

безопасности, связанные с медленным развитием транспортного комплекса России.

Транспортная безопасность экономики России³

Исторически в нашей стране транспортный комплекс всегда играл более значительную роль, чем в других странах, что объясняется климатическими условиями и объективно «утяжеленной» структурой реального сектора экономики, а главное, – масштабами территории. Доля транспортной отрасли в ВВП страны составляет в последние годы около 5% и должна постепенно возрасти до 11–12% к 2030 г. Для отдельных субъектов Федерации (особенно сибирских) этот показатель будет превышать 20%. На транспорте работают около 4,2 млн чел., или более 6% общей численности занятых в экономике. Реальный объем транспортных услуг значительно выше регистрируемых статистикой показателей, поскольку последние не отражают высокий уровень внутриотраслевых связей.

Вычисление транспортоемкости и грузоемкости по отношению к валовому продукту (ВП) или валовому внутреннему продукту (ВВП) далеко не всегда отражает истинное значение транспорта в жизни страны. Например, для Швейцарии (где основу экономики составляет банковский сектор, точное машиностроение, туризм и иные услуги) роль грузового транспорта всегда будет незначительна. Сокращать грузоемкость, конечно, надо, но не всегда удастся это сделать путем структурных изменений. В частности, для страны, хозяйство которой исторически всегда охватывало все сферы производства начиная от добычи природных ресурсов и до конечных стадий их переработки, сократить долю тяжелой промышленности в пользу, скажем, здравоохранения, образования или других сфер услуг, которые также формируют показатель ВВП, вряд ли возможно даже в далекой перспективе.

В нашей стране тенденция роста грузоемкости тяжелой индустрии – объективный факт, связанный с необходимостью выхода в новые, восточные и северные районы за ресурсами и, конечно, крайне замедленным внедрением результатов научно-технического прогресса в реальный сектор экономики. Поэтому неудивительно, что наиболее быстрые темпы роста грузоемкости наблюдаются в регионах Сибири и Дальнего Востока, так как именно здесь намечаются наиболее транспортыемкие ресурсные проекты. У российских компаний есть серьезные намерения продолжать освоение новых ресурсных баз в азиатской части страны, что неизбежно вызовет дальнейший рост потребности в перевозках и, соответственно,

³ Малов В., Мелентьев Б., Ионова В. Транспортная безопасность экономики России: опыт количественных оценок// Вестник института экономики РАН, 2013, №6, С.120- 133(125-127)

приведет к возрастанию значения всего транспортного комплекса. Следует отметить, что грузооборот трубопроводного транспорта к 2030 г. (по результатам авторских расчетов) будет составлять более 50% от суммарного по всем видам транспорта.

Это определяется ролью огромной нефтегазового комплекса в российской экономике: значительными объемами экспорта; необходимостью обеспечения энергоресурсами многих электростанций и промышленных предприятий.

Суровость природно-климатических условий севера России всегда была мощным естественным ограничением для быстрого распространения хозяйственной деятельности. Поэтому промышленное развитие Сибири и Дальнего Востока шло преимущественно южным направлением вдоль транспортных магистралей: сначала колесного тракта, затем – Транссиба. Стимулировалась политика заселения этих далеких от центра окраин крестьянами, служилым людом, вольнонаемными и пр. В настоящее время суровость климата не является непреодолимым препятствием, поэтому активизировался иностранный капитал, проявляя интерес к Северу, в том числе российскому. В этих условиях необходима разработка и реализация комплекса мер по реанимации наших северных широтных транспортных коридоров – Северного морского пути (далее СМП) и задуманной еще в начале прошлого века Северо-Сибирской железнодорожной магистрали (Севсиба). Завершение Севсиба, как продолжения БАМа с выходом через Урал в европейские районы, содействовало бы политике хозяйственного укрепления Севера. При этом Россия вынуждена укреплять и собственное военное присутствие на севере. Очевидно, что созданные транспортная, социальная и энергетическая инфраструктуры могли бы иметь двойное назначение, облегчая ведение экономической деятельности в этих регионах.

Проведенные исследования показывают, что при сокращении финансирования транспортного комплекса (особенно железной дороги и морского транспорта) показатель конечного потребления, определяющий ВВП, резко сокращается, так как отсутствие транспортных услуг сказывается на функционировании базовых отраслей экономики. Поэтому стратегия развития регионов страны должна предусматривать опережающее развитие транспортного комплекса, в том числе и с точки зрения обеспечения экономической безопасности. Транспортная составляющая является одним из важнейших элементов экономической безопасности России, особенно в регионах ее азиатской части.

Задание №2

Используя данные официальной статистики (Росстат) проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих транспортный комплекс России: грузооборот всего и в том числе по видам транспорта; перевозки грузов транспортом; пассажирооборот транспорта, число происшествий, погибших и раненых на транспорте и др.)

Задание №3

Используя данные задания №2 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №4

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям инновационного развития государства, региона, муниципального образования и т.д.

Задание №5

Провести SWOT-анализ инновационного развития региона, муниципального образования (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Задание №6

Используя сценарный подход, разработать и дать описание сценариев инновационного развития (государства, региона, муниципального образования, сектора экономики, округа и т.д.).

Рекомендуемые нормативно-правовые акты и источники

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ "О безопасности"
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 " Стратегия национальной безопасности Российской Федерации"
3. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года"
4. Указ Президента РФ от 29.04.1996 N 608 "О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)"
5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»

6. Распоряжения Правительства РФ от 29 августа 2013 г. № 1535-р «Государственная программа Российской Федерации “Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

7. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года")

8. Распоряжение Правительства РФ от 02.05.2013 N 736-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России" на 2014 - 2020 годы»

9. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года// <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>

10. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. N 1734-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. N 1032-р Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года

12. Приказ Минпромэнерго РФ от 14.03.2008 N 119 "Об утверждении Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2015 года"

13. www.ach.gov.ru – официальный сайт Правительства РФ;

14. www.minfin.ru – официальный сайт Минфина РФ;

15. www.gks.ru - официальный сайт Росстата;

16. <http://www.scrf.gov.ru> - официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации

17. <http://www.roskazna.ru/> - официальный сайт Казначейства России

18. <http://www.cbr.ru/> - официальный сайт Банк России

19. <http://www.customs.ru/> – официальный сайт Федеральной таможенной службы России;

20. <https://www.nalog.ru/rn46/> – официальный сайт Федеральной налоговой службы.

21. <http://econbez.ru/> – информационно-аналитический портал Экономическая безопасность

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ по теме №4: Энергетическая безопасность России

Ключевые термины и понятия: энергетическая безопасность, энергетическая стратегия, государственная энергетическая политика, энергетическая эффективность экономики, бюджетная эффективность энергетики, экологическая безопасность энергетики, топливно-энергетический баланс.

Вопросы для обсуждения:

1. Экономические аспекты энергетической безопасности России
2. Угрозы энергетической безопасности и национальные интересы
3. Индикаторы энергетической безопасности
4. Основные компоненты государственной энергетической политики России
5. Основное содержание энергетической безопасности России
6. Компоненты, формирующие энергетическую безопасность.
7. Индикаторы энергетической безопасности.
8. Индикаторы энергетической эффективности экономики.
9. Индикаторы экономической и бюджетной эффективности энергетики.
10. Индикаторы экологической безопасности энергетики.
11. Основные факторы, обуславливающие изменение цен производителей нефтепродуктов
12. Внешние и внутренние угрозы экономической безопасности в сфере энергетики

Задание №1

Вопросы для анализа практической ситуации:

1. Назовите факторы, влияющие на ценообразование в нефтяном секторе.
2. Сформулируйте внешние и внутренние угрозы экономической безопасности, связанные с конкуренцией на рынке нефтепродуктов.

Факторы изменения цен производителей нефтепродуктов⁴

Нефтяной сектор играет важнейшую роль в экономике России и формировании доходов бюджетов всех уровней. Доля налоговых платежей, связанных с нефтяным сектором (включая сектор торговли нефте-

⁴Бакман Ю. А. Прогнозирование цен производителей нефтепродуктов на внутреннем рынке//Проблемы прогнозирования, 2014, №1, С.34-47(С.34, 36-37)

продуктами), в доходах консолидированного бюджета РФ превышает 30%.

Технологии переработки в России таковы, что из каждой тонны нефти в среднем вырабатывается только около 150 кг бензина. Остальные продукты – 280 кг дизельного топлива (из которого только половина необходима внутреннему рынку), 170 кг моторных масел, 310 кг побочного продукта в виде мазута, который практически полностью экспортируется, 4 кг авиакеросина и немного прямогонного бензина и бытового топлива. В результате выход светлых нефтепродуктов и масел на российских нефтеперерабатывающих заводах (НПЗ) в среднем составляет 69%, что намного ниже уровня европейских НПЗ. Отходы в виде мазута продаются на внешний рынок, где его покупают европейские НПЗ как сырье для дальнейшей доочистки. Но так как основная часть полезных соединений из нефти уже удалена на российских НПЗ, он продается с дисконтом к стоимости нефти. Рентабельна для российских поставщиков такая продажа из-за уровня экспортной пошлины на мазут, которая составляет в настоящее время 66% ставки экспортной пошлины на нефть. Выручка НПЗ складывается из продаж нефтепродуктов на внутреннем рынке (в основном бензинов, дизельного топлива, масел, авиакеросина) и на внешнем рынке (в основном мазута и дизельного топлива). При изменении внешнеэкономической ситуации и снижении рентабельности продаж на внешнем рынке компании могут балансировать ее на внутреннем, повышая цены.

С 2015 г. планируется доведение ставки экспортной пошлины на мазут до 100% ставки экспортной пошлины на нефть, тем самым снизится рентабельность поставки мазута на экспорт, а с ним и совокупная рентабельность нефтепереработки. Делается это с целью мотивирования компаний к модернизации НПЗ и повышению глубины переработки. Однако в случае сохранения текущего уровня выхода светлых нефтепродуктов это приведет к росту цен на отечественные нефтепродукты, так как компании будут пытаться компенсировать выпадающие доходы на внешнем рынке повышением цен на внутреннем рынке. Таким образом, цены на нефтепродукты на внутреннем рынке зависят от ставок экспортной пошлины на нефтепродукты и цен на нефтепродукты на внешнем рынке, структуры выхода нефтепродуктов на НПЗ и структуры поставки их на внутренний и внешний рынки.

Прибыль в нефтепереработке также зависит от издержек, рост которых может приводить к росту цен на нефтепродукты. Цена на нефтепродукты, выпускаемые НПЗ, включает цену закупаемого сырья (нефти), се-

бестоимость нефтепереработки (процессинга), акцизы и другие налоги (далее рассматривается налог на прибыль). Цена нефти на внутреннем рынке в свою очередь определяется мировой ценой на нефть. На внутренний рынок поставляется ровно столько нефти, сколько необходимо для удовлетворения внутреннего спроса на нефтепродукты, а остальной объем экспортируется. Однако для того, чтобы у нефтедобытчика сохранились стимулы для поставки нефти на внутренний рынок, ее продажа должна быть как минимум не менее рентабельной, чем экспорт. Мировая цена определяется биржевыми тенденциями, а формирование внутренней цены происходит путем вычитания экспортной пошлины и стоимости транспортировки нефти до биржевых базисов поставки (по формуле *net back price*).

Таким образом, цены на нефтепродукты на внутреннем рынке (в рублях) зависят также от ставок акцизов, мировой цены на нефть, курса доллара к рублю, величины экспортной пошлины на нефть и структуры поставок нефти на внешний и внутренний рынки. Кроме того, существует следующая зависимость. Большинство нефтяных компаний, функционирующих на российском рынке, являются вертикально интегрированными, т. е. включают в себя все виды деятельности от добычи нефти до розничной продажи нефтепродуктов на бензоколонке. Поэтому, хотя на каждом участке и существует свой центр прибыли, компании могут вполне успешно переносить их или балансировать изменение прибыли в одном виде деятельности за счет прибыли в другом. Иными словами, вполне возможна ситуация, когда при снижении рентабельности в нефтедобыче компания будет пытаться компенсировать его за счет нефтепереработки, повышая цены на нефтепродукты для конечного потребителя. Поэтому необходимо рассматривать также структуру издержек в нефтедобыче. Существенным фактором при этом является НДС (налог на добычу полезных ископаемых), который при текущей цене на нефть составляет около 20% выручки компаний. В свою очередь НДС определяется по формуле, разработанной Правительством РФ, которая действует таким образом, что при высоких ценах на нефть ставка НДС как процент от цены продаваемой нефти практически не зависит от цены на нефть, а при низких и средних – увеличивается практически пропорционально. Поэтому на определенном интервале в момент быстрого роста цен на нефть может происходить не рост, а снижение рентабельности нефтедобывающих компаний.

Используя данные официальной статистики проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих развитие нефтяного комплекса:

- уровень использования попутного нефтяного газа;
- расходы на оплату энергетических ресурсов (продукты нефтепереработки, газ природный и попутный, уголь, другие виды топлива, электрическая энергия, тепловая энергия, холодная и горячая вода);
- добыча нефти из пластов, разрабатываемых с применением методов искусственного воздействия на пласт;
- добыча газового конденсата из пластов с применением сайклинг-процесса;
- себестоимость добычи нефти и др.

Задание №3

Используя данные задания №2 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №4

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям развития топливно-энергетического комплекса.

Задание №5

Провести SWOT-анализ по элементам производственной инфраструктуры топливно-энергетического комплекса (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Задание №6

Используя сценарный подход, разработать и дать описание сценариев развития производственной инфраструктуры топливно-энергетического комплекса:

- электроэнергетика и энергосбережение;
- транспортный комплекс;
- информационно-коммуникационные технологии.

Рекомендуемые нормативно-правовые акты и источники

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ "О безопасности"
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 " Стратегия национальной безопасности Российской Федерации"

3. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года"

4. Указ Президента РФ от 29.04.1996 N 608 "О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)"

5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»

6. Распоряжения Правительства РФ от 29 августа 2013 г. № 1535-р «Государственная программа Российской Федерации “Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

7. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года")

8. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 N 1715-р «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года»

9. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года// <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>

10. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»

11. Энергетическая стратегия России на период до 2035 года//http://www.energystrategy.ru/ab_ins/source/ES-2035_09_2015.pdf

12. "Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 07.02.2008 N Пр-212)

13. Приказ Минпромэнерго РФ от 14.03.2008 N 119 "Об утверждении Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2015 года"

14. Приказ Минпромэнерго РФ от 07.08.2007 N 311 "Об утверждении Стратегии развития электронной промышленности России на период до 2025 года"

15. www.ach.gov.ru – официальный сайт Правительства РФ;

16. www.minfin.ru – официальный сайт Минфина РФ;

17. www.gks.ru - официальный сайт Росстата;

18. <http://www.scrf.gov.ru> - официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации

19. <http://minenergo.gov.ru/> - официальный сайт Министерства энергетики Российской Федерации

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ по теме № 5: Региональная политика в обеспечении экономической безопасности России

Ключевые термины и понятия: региональная политика, федеративные отношения, региональная экономическая система, региональная экономическая политика, региональная экономическая безопасность, угрозы безопасности экономики регионов, региональная инвестиционная политика, устойчивость развития региона.

Вопросы для обсуждения:

1. Значение региональной политики в формировании экономической безопасности России.
2. Цели и задачи региональной политики РФ
3. Роль регионального хозяйственного комплекса в формировании инновационной модели экономики.
4. Задачи региональной экономической политики и условия их реализации.
5. Основные функции региональной социально-экономической политики России.
6. Основные ориентиры стратегии региональной безопасности экономики.
7. Показатели социально-экономического развития регионов.
8. Проблемы, обусловленные неравномерностью социально-экономического развития регионов.
9. Угрозы безопасности экономики регионов.
10. Ключевые факторы, лежащие в основе стратегического планирования развития территории на уровне субъекта РФ.
11. Индикаторы региональной экономической безопасности.
12. Необходимость устойчивых бюджетно-налоговых отношений в России.
13. Значение саморазвития территориальных экономических систем в обеспечении экономической безопасности.
14. Реализация промышленной и кластерной политики в регионах.

Задание №1

Вопросы для анализа практической ситуации:

1. Назовите механизмы обеспечения экономической безопасности на региональном уровне.

2. Сформулируйте внешние и внутренние угрозы региональной экономической безопасности.

*Основные направления регионального развития*⁵

Развитие российской национальной инновационной системы (НИС) должно осуществляться на базе региональных модулей, что требует федерального вмешательства в региональное развитие, в том числе необходима:

- разработка и реализация программ развития закрытых территориальных образований, их эффективной интеграции в экономическую и социальную жизнь территорий;

- государственная поддержка наукоградов, а также размещение по территории России центров трансферта технологий;

- определение мест размещения в регионах Российской Федерации высших учебных заведений, выполняющих функцию исследовательских университетов, проводящих фундаментальные исследования по приоритетным для государства направлениям развития науки и технологий и обеспечивающие интеграцию научной и образовательной деятельности. Данные образовательные учреждения («системообразующие» и «общенациональные» университеты) должны размещаться в первую очередь в регионах, выполняющих функцию опорных («локомотивов роста») для России и оказывающих наибольшее мультипликативное влияние на другие регионы;

- определение параметров федеральной поддержки региональных программ по созданию своих модулей НИС (развитие производственно-технологической инфраструктуры инновационной деятельности - технопарков, инновационно-технологических центров, бизнес-инкубаторов);

- создание на территории Российской Федерации особых экономических зон (технико-внедренческих и промышленно-производственных).

Высокая конкурентоспособность территории держится на сильных позициях отдельных кластеров, которые представляют собой сообщество сконцентрированных по географическому принципу фирм, тесно связанных отраслей, взаимно способствующих росту конкурентоспособности друг друга и усилению конкурентных позиций на глобальном рынке.

⁵ Стратегические приоритеты регионального развития/Михайлов А.Н, Зубарев А.С., Емельянов С.Г., Вертакова Ю.В., Харченко Е.В. монография. -М.: Издательский дом «Альфа-М» 480с.

Стимулирование возникновения экономических кластеров должно относиться к числу приоритетов государственной политики регионального развития.

Территориальные производственные кластеры должны стать формой интеграции и поддержки малого и среднего бизнеса. Традиционные макроэкономические и отраслевые подходы к развитию малого и среднего бизнеса необходимо дополнить региональным, выражающимся в формировании территориальных производственных кластеров.

Государственная региональная кластерная политика включает следующие направления:

- выявление и мониторинг ситуации развития экономических кластеров на территориальном уровне, в том числе выявление структуры кластера, территориальной локализации его отдельных звеньев, софинансирование аналитических исследований перспектив развития кластера на внешнем рынке, оценка влияния кластера на территорию и социальную сферу;

- формирование коммуникационных площадок для потенциальных участников территориальных кластеров, в том числе за счет их интеграции в процесс разработки и обсуждения стратегий регионального развития, содействие обмену опытом между регионами по формированию кластерной политики;

- способствование консолидации участников кластера (в том числе, через ассоциативные формы), реализация программ содействия выходу предприятий кластера на внешние рынки, проведение совместных маркетинговых исследований и рекламных мероприятий, реализация образовательной политики, согласованной с основными представителями кластера, обеспечение возможности коммуникации и кооперации предприятий и образовательных учреждений;

- развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры в регионах;

- формирование институциональной среды для развития территориальных экономических кластеров.

Региональное развитие представляет собой режим функционирования региональной экономики, который ориентирован на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым, сбалансированным и многофакторным воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов территории. В качестве основных целей региональной политики выделяются:

- обеспечение баланса государственных и региональных интересов;
- создание относительно равных возможностей всему населению;
- уменьшение различий в уровне жизни.

От согласованности существующих потребностей и стратегии регионального развития зависит эффективность управления регионом, что требует использования форм и методов согласования интересов между центром и регионами, усиления взаимосвязи между использованием межрегиональных и внутрирегиональных материальных ресурсов и финансовых потоков, способов совершенствования механизма государственной поддержки социально-экономического развития субъектов РФ, особенно депрессивных регионов.

В современной практике получили широкое распространение два основных подхода:

«Политика выравнивания» уровней развития регионов - это поддержка отдельных регионов в целях ускоренного развития путем перераспределения средств федерального бюджета в их пользу на определенный период времени за счет других регионов. Объективными основаниями для ее проведения являются экологические катастрофы, экономическая депрессия, неблагоприятные условия и др.

«Теория полюсов роста» - констатация и объяснение неравномерности социально-экономического развития, которое в пространственном плане выступает в виде образования «полюсов роста», способных оказывать сильное влияние на основные факторы производства – капитал и рабочую силу. Таким образом, «региональный полюс роста» - это набор развивающихся отраслей, размещенных на определенной территории и способных вызывать активизацию экономической деятельности во всей зоне своего влияния. Образование «полюсов роста» происходит только тогда, когда существует ключевая (ведущая) отрасль, относящаяся к наиболее динамичным отраслям (при наличии благоприятных условий для интенсивного внедрения достижений НТП).

В основу «политики поляризованного развития» заложен принцип дифференцированного подхода к регионам, который свидетельствует о необходимости сбалансированности процессов развития по всей территории страны. Необходимо найти такие «точки экономического роста» и вкладывать в них средства, чтобы получить равномерно рассредоточенные центры капитализации страны, что, в свою очередь, приведет к ускорению экономического роста. Именно в таких регионах могут быть реа-

лизованы федеральные проекты, эффект которых будет распространяться и на другие регионы.

Задание №2

Используя данные официальной статистики, проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации:

- среднегодовая численность работников организаций, тыс. человек;
- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.;
- численность врачей на 10 000 человек населения, человек;
- число больничных учреждений;
- наличие основных фондов организаций (на конец года), млн. руб.;
- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн. руб.;
- объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. руб.;
- ввод в действие жилых домов, тыс.м² общей площади;
- оборот розничной торговли, млн. руб.;
- инвестиции в основной капитал, млн. руб. и др.

Задание №3

Используя данные задания №2 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №4

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным социально-экономическим показателям развития регионов Российской Федерации.

Задание №5

Провести SWOT-анализ региона, муниципального образования (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Задание №6

Используя сценарный подход, разработать и дать описание сценариев развития производственной инфраструктуры регионального хозяй-

ственного комплекса (по видам экономической деятельности, по территориальному признаку).

Рекомендуемые нормативно-правовые акты и источники

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N390-ФЗ «О безопасности»
2. Федеральный закон от 28.06.2014 N172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)
3. Федеральный закон от 29.12.2014 N473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 22.07.2005 N116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)
5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации»
6. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
7. Указ Президента РФ от 29.04.1996 N 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)»
8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
9. Указ Президента Российской Федерации от 3.06.1996 г. № 803 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации»
10. Распоряжения Правительства РФ от 29 августа 2013 г. № 1535-р «Государственная программа Российской Федерации “Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»
11. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года")
12. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 N 1715-р «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года»
13. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года// <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>
14. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»

15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6.09.2011 №1540-р «Стратегия социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 года»

16. Постановление Губернатора Курской области от 2.12.2014 №527-пг «Инвестиционная стратегия Курской области до 2025 года»

17. www.ach.gov.ru – официальный сайт Правительства РФ;

18. www.minfin.ru – официальный сайт Минфина РФ;

19. www.gks.ru - официальный сайт Росстата;

20. <http://cfo.gov.ru/>- официальный сайт Центрального Федерального округа

Контрольное работа №1

Выберите правильный ответ (вставьте пропущенный термин)

Номер вопроса: 1. ... является составной частью национальной безопасности Российской Федерации в целом и ориентирована на реализацию осуществляемых в Российской Федерации экономических преобразований в ближайшие три-пять лет

Вариант 1: Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации

Вариант 2: Государственная стратегия национальной безопасности Российской Федерации

Вариант 3: Государственная стратегия безопасности Российской Федерации

Вариант 4: Государственная стратегия энергетической безопасности Российской Федерации

Номер вопроса: 2..... является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер

Вариант 1: государственная политика в области обеспечения безопасности

Вариант 2: государственная политика в области обеспечения национальной безопасности

Вариант 3: государственная политика в области обеспечения экономической безопасности

Вариант 4: государственная политика в области обеспечения политической безопасности

Номер вопроса: 3. К какому классификационному признаку относятся внутренние и внешние угрозы экономической безопасности?

Вариант 1: по природе возникновения

Вариант 2: по последствиям

Вариант 3: по источнику возникновения

Вариант 4: по возможности прогнозирования

Номер вопроса: 4. К какому классификационному признаку относятся прогнозируемые и непрогнозируемые виды угроз?

Вариант 1: по возможности прогнозирования

Вариант 2: по источнику возникновения

Вариант 3: по природе возникновения

Вариант 4: по последствиям

Номер вопроса: 5.К какому классификационному признаку относятся кризисные виды угроз?

Вариант 1: по последствиям

Вариант 2: по природе возникновения

Вариант 3: по источнику возникновения

Вариант 4: по возможности прогнозирования

Номер вопроса: 6.К какому классификационному признаку относятся техногенные и социальные виды угроз?

Вариант 1: по источнику возникновения

Вариант 2: по последствиям

Вариант 3: по природе возникновения

Вариант 4: по возможности прогнозирования

Номер вопроса: 7.К какому классификационному признаку относятся региональные и национальные угрозы?

Вариант 1: по масштабам распространения

Вариант 2: по последствиям

Вариант 3: по источнику возникновения

Вариант 4: по видам предполагаемого ущерба

Номер вопроса: 8.К какому классификационному признаку относятся прямые и косвенные угрозы?

Вариант 1: по видам предполагаемого ущерба

Вариант 2: по последствиям

Вариант 3: по природе возникновения

Вариант 4: по масштабам распространения

Номер вопроса: 9.Экономический показатель, являющийся особо значимым для характеристики и оценки экономической безопасности – это...

Вариант 1: индикатор

Вариант 2: пороговое значение

Вариант 3: критерий

Вариант 4: статистический показатель

Номер вопроса: 10.Обобщающие параметры, которые количественно оценивают существенные стороны функционирования или развития социально-экономического явления – это...

Вариант 1: экономические показатели

Вариант 2: пороговые значения

Вариант 3: индикатор

Вариант 4: статистический показатель

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ по теме №6: Финансовая безопасность России

Ключевые термины и понятия: финансовая безопасность, бюджетная безопасность, налоговая безопасность, денежно-кредитная безопасность, таможенная безопасность, инвестиционная безопасность, финансирование социальной сферы, угрозы финансовой безопасности, риски финансовой безопасности, индикаторы финансовой безопасности, индикаторы, отражающие состояние и процессы на финансовых рынках.

Вопросы для обсуждения:

1. Современные тенденции обеспечения финансовой безопасности России.
2. Основные составляющие системы обеспечения финансовой безопасности.
3. Новая парадигма бюджетно-налоговой системы в обеспечении экономической безопасности.
4. Бюджетная составляющая системы обеспечения финансовой безопасности.
5. Налоговая составляющая системы обеспечения финансовой безопасности.
6. Роль фондового рынка в обеспечении безопасности финансовой системы.
7. Роль Банка России в обеспечении экономической безопасности.
8. Стратегические ориентиры развития банковской системы в обеспечении экономической безопасности.
9. Таможенная служба как инструмент обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.
10. Роль национальной платежной системы в обеспечении экономической безопасности.
11. Коррупция как причина неэффективности российского фондового рынка.
12. Противодействие коррупции в условиях конфликта интересов на финансовом рынке.
13. Угрозы финансовой безопасности России.
14. Национальные интересы в финансовой сфере.
15. Индикаторы финансовой безопасности.
16. Иностранная инвестиции и экономическая безопасность государства.

17. Формирование инвестиционной привлекательности России.

18. Внешние угрозы экономической безопасности, связанные с вывозом капитала.

19. Внутренние угрозы экономической безопасности, связанные с вывозом капитала

20. Макроэкономическая оценка современной финансовой ситуации.

Задание №2

Вопросы для анализа практической ситуации:

1. Назовите причины «бегства капитала» из России.

2. Сформулируйте внешние и внутренние угрозы экономической безопасности, связанные с вывозом капитала.

Формирование финансовой базы коррупции⁶

Сложность и противоречивость современного социально-экономического положения России в мировом сообществе связаны с интенсивными процессами глобализации. Отсутствие концепции реформ привело к отсутствию стратегии, а если нет стратегии, то не может быть и тактики проведения реформ. Именно поэтому в России не была выполнена ни одна правительственная программа ни на микро-, ни на макроуровне. В результате поспешно проведенной приватизации, искусственного введения с 1 июля 1992 г. внутренней конвертируемости рубля, неподготовленного отпуска цен, ничем не оправданной либерализации внешней торговли и самого валютного законодательства суммарные экономические потери лишь за 1992–2003 гг., по подсчетам экспертов, в 2,5 раза превысили потери СССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.

В результате высоких темпов инфляции и отсутствия контроля вновь нарождающийся отечественный капитал, с целью своего сохранения и прибыльного приращения, стал утекать за границу как единственно приемлемую нишу своего существования. Распыленность банковского коммерческого кредита по мелким и средним банкам не позволяла последним активно участвовать в финансировании дорогостоящих проектов прогрессивной структурно-инвестиционной перестройки производства.

Более того, значительные масштабы перегруппировки инвестиционного спроса в пользу топливно-энергетического комплекса, как устойчивая тенденция в российской экономике, явились одной из главных причин

⁶Наговицин А. Коррупция как основная угроза экономической безопасности России//Вестник института экономики РАН, 2013, №1, С.99-119(С.106-109)

переориентации кредитных вложений коммерческих банков в пользу сектора посреднических и финансовых услуг, но не в реальный сектор экономики.

В результате указанных факторов и причин в Российской Федерации произошел феномен, невиданный в современной мировой экономике: наличие двух противоположных по характеру явлений – с одной стороны, почти безграничная потребность России в иностранных инвестициях как для производительного, так и для непроизводительного использования, с другой стороны, колоссальный неконтролируемый вывоз капитала за границу.

Официальной статистики объемов вывезенного российского капитала не существует. Поэтому по своей структуре вывоз капитала из России не только явился формой выражения формирования финансовой базы коррупции, но и последствием негативных сторон всей экономической реформы, связанных с отсутствием благоприятных условий для предпринимательского климата, и в первую очередь для малого и среднего бизнеса.

Вывоз капитала из России можно подразделить на две большие самостоятельные мегасистемы.

Первая мегасистема – это вывоз капитала, исключая его бегство:

- прямые инвестиции;
- экспортные кредиты предприятий;
- кредиты, предоставленные органами государственного управления и гарантированные ими.

Вторая мегасистема – это вывоз капитала, который можно целиком либо частично отнести к бегству капитала:

- легальные способы;
- портфельные инвестиции;
- долгосрочные депозиты;
- текущие счета и краткосрочные депозиты (сальдо);
- накопление иностранной валюты (кроме официальных золотовалютных резервов);
- кредиты банковского сектора;
- трансферты, связанные с эмиграцией; в прочие активы;
- непоступление экспортной выручки;
- невозвращение предоплаты импорта;
- занижение стоимости экспорта и импорта (сальдо);
- контрабандный (незарегистрированный и неустановленный) экспорт.

Большинство специалистов, оценивая отток капиталов из России, придерживаются расчетов по трем статьям платежного баланса страны: торговые кредиты и авансы; невозвращение валютной выручки и так называемые «чистые ошибки и пропуски».

Если учесть, что фактически методика составления платежного баланса страны каждый год претерпевает те или иные изменения, то сколько реально денег вывезено из России за годы проведения реформ – не знает никто.

Тем не менее, при анализе платежного баланса РФ можно обнаружить, что отток капитала снижается, как правило, ровно настолько, насколько снижается положительное сальдо счета текущих операций. Снижение же последнего объясняется главным образом негативным изменением конъюнктуры мировых цен на нефть, что влияет, как константа, на размер экспортных доходов государства и в целом на торговый баланс, поскольку доля доходов в нем от экспорта энергоносителей за все годы реформ составляла всегда 70–80%.

К указанному выше перечню вывоза капитала, являющегося по форме и по существу аккумулирующей системой для формирования финансовой базы коррупции, можно добавить следующие:

- взносы в уставные капиталы иностранных компаний;
- расчеты через бартер, причем экспортная составляющая бартерных сделок нередко превышает импортную в 4–5 раз;
- вывоз наличной валюты через «челноков» и туристов. Если учесть, что российские туристы (в разные годы последнего десятилетия их число составляло от 2,5 млн до 20 млн чел. ежегодно) часто используют пластиковые карточки, то объем вывоза капитала по этой статье остается тайной за семью печатями;
- репатриация полученной в России прибыли либо других размещенных в стране активов иностранных инвесторов;
- прямой вывоз государственных активов, в частности, для формирования посольств, представительств, консульств и подобного рода структур. Сюда можно отнести также предоставление государственных кредитов и ссуд, например, странам СНГ.

К нелегальным способам вывоза капитала можно отнести следующие:

- контрабандный вывоз капитала в различных формах;
- контрабандный ввоз товаров; при этом за рубежом остается та часть, которая не платится на таможне в виде налогов;

– нелегальный импорт за счет оформления с помощью коррупционеров-чиновников документов на товары, таможенные платежи по которым ниже, причем за рубеж также выводится то, что не платится на таможне в виде налогов;

– всевозможные подмены отчетности, которые позволяют экономить на налогах и оставлять крупные суммы денег за границей, среди них: увеличение отсрочки платежа по экспортному контракту; уменьшение размера обязательной продажи валютной выручки; замена в отчетности подакцизного товара на неподакцизный либо товара одного качества на товар другого, а также различные манипуляции с вывозными и ввозными таможенными пошлинами; замена в отчетности товаров, не имеющих льгот по НДС.

Следовательно, формирование финансовой базы коррупции, в основном путем вывоза капитала, будь то в виде легализации этого капитала, либо его утечки (некоторые авторы называют это бегством капитала), способствует в первую очередь укреплению криминального российского капитала, который коррумпирует государственную власть, подкупая чиновников всех рангов с целью проведения незаконных операций, в том числе валютных.

В России, по существу, никто не занимается анализом операций российских предприятий с зарубежными партнерами, в том числе торговлей товарами и услугами, выплатой зарплаты иностранным сотрудникам, а также переводом прибыли иностранным партнерам.

По оценкам независимых экспертов, активы российских граждан за рубежом достигают 300–500 млрд долл. Главная проблема здесь, по нашему мнению, – в наличии гарантий со стороны государства, что с капиталами «беглецов» в их отечестве ничего дурного не произойдет.

В силу указанных причин и факторов тщательно проработанный и взвешенный закон на федеральном уровне об амнистии «сбежавшего капитала» наряду с дальнейшей борьбой против «теневого капитала», всяческими мерами административного и уголовного наказания могут означать новый этап противодействия коррупции.

Задание №2

Используя данные официальной статистики (Росстат, ЦБ РФ) проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих вывоз капитала (прямые инвестиции, портфельные инвестиции; долгосрочные депозиты; текущие счета и краткосрочные депозиты (сальдо));

накопление иностранной валюты (кроме официальных золотовалютных резервов); кредиты банковского сектора и др.)

Задание №3

Используя данные официальной статистики (ЦБ РФ) проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующие деятельность кредитных организаций:

- величина активов и собственных средств (капитала) кредитных организаций;
- объемы привлеченных банковских вкладов (депозитов);
- вложения кредитных организаций в ценные бумаги и производные финансовые инструменты;
- объем кредитов, предоставленных юридическим лицам (по видам экономической деятельности, по направлениям использования, по субъектам предпринимательства).

Задание №4

Используя данные официальной статистики (ЦБ РФ) проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующие национальную платежную систему:

- количество операторов по переводу денежных средств, единиц;
- количество операторов платежных систем, единиц;
- количество операторов услуг платежной инфраструктуры;
- количество операторов электронных денежных средств;
- количество платежных систем, функционирующих на территории Российской Федерации, единиц и др.

Задание №5

Используя данные официальной статистики (Минфина России) проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующие федеральный бюджет:

- структуру доходной части федерального бюджета;
- структуру доходной части бюджета субъекта Российской Федерации;
- структуру расходной части федерального бюджета (по функциональному назначению);
- структуру расходной части бюджета субъекта Российской Федерации (по функциональному назначению).

Задание №6

Используя данные официальной статистики (Федеральная таможенная служба) проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующие внешнюю торговлю:

- структуру внешней торговли (по странам всего, по странам СНГ, по странам дальнего зарубежья) ;
- товарную структуру импорта РФ (по странам всего, по странам СНГ, по странам дальнего зарубежья);
- товарную структуру экспорта РФ (по странам всего, по странам СНГ, по странам дальнего зарубежья).

Задание №7

Используя данные задания №2 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №8

Используя данные задания №3 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №9

Используя данные задания №4 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №10

Используя данные задания №5 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №11

Используя данные задания №6 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №12

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №2.

Задание №13

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №3.

Задание №14

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №4.

Задание №15

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №5.

Задание №16

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №6.

Задание №17

Провести SWOT-анализ банковской системы (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Задание №18

Провести SWOT-анализ национальной платежной системы (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Задание №19

Провести SWOT-анализ бюджетной системы (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Задание №20

Провести SWOT-анализ внешнеторговой политики (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Рекомендуемые нормативно-правовые акты и источники

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N390-ФЗ «О безопасности»
2. Федеральный закон от 28.06.2014 N172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)
3. Федеральный закон от 07.05.1998 N 75-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "О негосударственных пенсионных фондах"

4. Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 28.06.2013) "О таможенном регулировании в Российской Федерации"

5. Федеральный закон от 29.04.2008 N 57-ФЗ (ред. от 16.11.2011) "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

6. Федеральный закон от 09.07.1999 N 160-ФЗ (ред. от 06.12.2011) "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступающими в силу с 18.12.2011)

7. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации»

8. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

9. Указ Президента РФ от 29.04.1996 N 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)»

10. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»

11. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года")

12. Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2008 N 2043-р «Об утверждении Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года»

13. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года// <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>

14. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»

15. "Стратегия развития национальной платежной системы" (одобрена Советом директоров Банка России 15.03.2013, протокол N 4) [http://www.cbr.ru/publ/ondkp/on_2017\(2018-2019\).pdf](http://www.cbr.ru/publ/ondkp/on_2017(2018-2019).pdf)

16. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2017 год и период 2018 и 2019 годов

17. www.ach.gov.ru – официальный сайт Правительства РФ;

18. www.minfin.ru – официальный сайт Минфина РФ;
 19. www.gks.ru - официальный сайт Росстата;
 20. <http://www.cbr.ru/> - официальный сайт Банк России
 21. <http://www.customs.ru/> – официальный сайт Федеральной таможенной службы России

Контрольное работа №2

Выберите правильный ответ (вставьте пропущенный термин)

Номер вопроса: 1. Полномочия Государственной Думы РФ в области обеспечения безопасности

Вариант 1: формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности

Вариант 2: утверждает указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения

Вариант 3: решает вопросы, связанные с обеспечением защиты информации и государственной тайны

Вариант 4: определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности

Номер вопроса: 2. Полномочия Государственной Думы РФ в области обеспечения безопасности

Вариант 1: принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности

Вариант 2: формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности

Вариант 3: решает вопросы, связанные с обеспечением защиты информации и государственной тайны

Вариант 4: утверждает указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения

Номер вопроса: 3. Функции органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в области обеспечения безопасности

Вариант 1: в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства РФ в области обеспечения безопасности

Вариант 2: принимают федеральные законы в области обеспечения безопасности

Вариант 3: решают вопросы, связанные с обеспечением защиты информации и государственной тайны

Вариант 4: определяют основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности

Номер вопроса: 4. Совет Безопасности РФ возглавляет ...

Вариант 1: Президент РФ

Вариант 2: представитель от Правительства РФ

Вариант 3: Председатель Правительства РФ

Вариант 4: министр обороны РФ

Номер вопроса: 5. "Функция Совета Безопасности РФ "

Вариант 1: осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности

Вариант 2: принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности

Вариант 3: решение вопросов, связанных с обеспечением защиты информации и государственной тайны

Вариант 4: утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения

Номер вопроса: 6. Полномочия Секретаря Совета Безопасности определяются ...

Вариант 1: Президентом РФ

Вариант 2: Правительством РФ

Вариант 3: Государственной Думой РФ

Вариант 4: министром обороны РФ

Номер вопроса: 7. представляет собой оперативную информационно-аналитическую систему наблюдений за динамикой показателей безопасности экономики, что определяет возрастание требований к государственной статистике в части комплексности, глубины и форм охвата объектов статистического наблюдения, качества и оперативности информации.

Вариант 1: Мониторинг

Вариант 2: Наблюдение

Вариант 3: Контроллинг

Вариант 4: Процессинг

Номер вопроса: 8. ... - это совокупность условий и факторов, обеспечивающих защищенность и бюджетную эффективность расходов бюджета, предназначенных для инвестиций в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

Вариант 1: Инвестиционная безопасность государственных инвестиций

Вариант 2: Социальная безопасность

Вариант 3: Финансовая безопасность

Вариант 4: Продовольственная безопасность

Номер вопроса: 9. ... - это совокупность факторов, формирующих защищенность расходов бюджета для выполнения важнейшей функции государства по созданию условий, обеспечивающих для каждого члена общества реализацию его потребностей с учетом одобряемой обществом системы ценностей

Вариант 1: Социальная безопасность

Вариант 2: Инвестиционная безопасность государственных инвестиций

Вариант 3: Финансовая безопасность

Вариант 4: Продовольственная безопасность

Номер вопроса: 10. ... - это обеспечение такого развития финансовой системы и финансовых отношений и процессов в экономике, при котором создаются необходимые финансовые условия для социально-экономической и финансовой стабильности развития страны, сохранения целостности и единства финансовой системы (включая денежную, бюджетную, кредитную, налоговую и валютные системы), успешного преодоления внутренних и внешних угроз России в финансовой сфере.

Вариант 1: Финансовая безопасность

Вариант 2: Социальная безопасность

Вариант 3: Инвестиционная безопасность государственных инвестиций

Вариант 4: Продовольственная безопасность

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ по теме №7: Продовольственная безопасность России

Ключевые термины и понятия: продовольственная безопасность, продовольственная независимость, экономическая доступность продовольствия, показатели состояния продовольственной безопасности, уязвимость продовольственной безопасности страны, источники продовольственной безопасности, угрозы продовольственной безопасности, пороговые значения показателей продовольственной безопасности.

Вопросы для обсуждения:

1. Международные организации в системе глобальной продовольственной безопасности.
2. Международные подходы к оценке продовольственной безопасности.
3. Экономические аспекты продовольственной безопасности России.
4. Угрозы продовольственной безопасности России.
5. Национальные интересы в агропромышленном комплексе России.
6. Индикаторы продовольственной безопасности.
7. Сущность продовольственной независимости.
8. Цели, задачи и организация обеспечения продовольственной безопасности России.
9. Государственная аграрная политика в сфере обеспечения продовольственной безопасности РФ
10. Государственная экономическая политика в сфере обеспечения продовольственной безопасности РФ
11. Риски, угрозы и критерии продовольственной безопасности
12. Показатели, характеризующие сферу потребления в целях обеспечения продовольственной безопасности РФ
13. Показатели, характеризующие сферу производства и национальной конкурентоспособности в целях обеспечения продовольственной безопасности РФ.
14. Пороговые значения показателей для оценки продовольственной безопасности Российской Федерации.
15. Индикаторы, характеризующие безопасность лесного хозяйства.
16. Индикаторы, характеризующие безопасность рыбохозяйственного комплекса

17. Индикаторы, характеризующие безопасность сельского хозяйства.

18. Особенности зерновой политики в целях обеспечения продовольственной безопасности РФ.

Задание №1

Вопросы для анализа практической ситуации:

1. Назовите причины возрастания роли продовольственной безопасности государства.

2. Сформулируйте внешние и внутренние угрозы экономической безопасности, связанные с конкуренцией на продовольственном рынке.

Зерновая политика России⁷

В современных условиях в связи с увеличением мирового населения объективно возрастает роль продовольственного ресурса как геополитического и геоэкономического фактора. Растет население Земли, и вместе с ним увеличивается потребление зерна. Возрастает роль пшеницы как продовольственной культуры в странах третьего мира (Ближнего Востока, Африки, Латинской Америки), увеличивается ее потребление в традиционных рисосеющих странах, особенно в Китае, в связи с урбанизацией и переходом в значительной мере к западному типу питания.

Вместе с тем территории, где традиционно выращивали зерновые, за последние три десятилетия сократились. Существенно уменьшились посевные площади в США, Западной Европе, а также в странах третьего мира (где бездумное хозяйствование привело к массовой эрозии почв).

В то же время урожайность зерновых за эти годы увеличилась на 57%. Рост был обеспечен в основном за счет использования достижений научно-технического прогресса в развитых странах, которые и определяют мировые тенденции в зерновом хозяйстве.

Поэтому на мировом рынке зерна сложилась устойчивая специализация: производство зерна концентрируется в развитых странах, а многие развивающиеся страны не в состоянии решить свои зерновые проблемы и вынуждены идти на широкий импорт зерна. В итоге мировая торговля зерном растет.

Россия входит в число мировых лидеров по экспорту зерновых культур. Главными видами, которые экспортирует Россия, являются пшеница, ячмень, кукуруза. Основными потребителями российского зерна являются страны Северной Африки (Египет, Тунис и др.) Ближнего Востока (Са-

⁷ Ирхин Ю.В. Продовольственный ресурс России как фактор современной геополитики и мировой экономики//Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование, 2013, №1(27), том 6, С.18-23.

удовская Аравия, Иран, Израиль и др.), Южной Европы (Греция, Испания, Италия).

Потенциал экспорта продовольственного зерна России (в зависимости от урожая) в последние годы составлял 20–27 млн т зерна. Это примерно равно потенциалу производства зерновых Канады, Аргентины, Австралии или Евросоюза в данный период времени, уступая лишь США (более 80 млн т зерна в урожайные годы). Потенциал Украины — до 20 млн т, Казахстана — до 10 млн т.

Как известно, в последние десятилетия крупнейшим экспортером зерна в мире стабильно являются США. Треть посевных площадей Соединенных Штатов Америки засеивается специально для продажи зерна за границу. Среди зерновых в США ведущее место занимают кукуруза и пшеница, значительная часть которых поступает на экспорт. США занимают первое место в мире по производству пшеницы (50–70 млн т, из которых обычно экспортируется примерно половина). Они также производят 50–55% мирового зерна кукурузы и поставляют его на экспорт в объеме более 50 млн т. Размеры поставок зерновых из США и их условия определяются как финансово-экономическими, так и геополитическими причинами.

России в последние пять лет удавалось выйти на 2–3-е место в мире по экспорту зерна, иногда опережая Канаду (обычно 2-е место, 22–24 млн т). Далее среди крупных экспортеров, выступают Австралия (экспортный потенциал от 8 до 18 млн т), Аргентина (от 5 до 12 млн т), Европейский союз в целом (потенциал — от 10 до 20 млн т).

С 6 июня 2012 г. Чикагская товарная биржа ввела фьючерс на причерноморскую пшеницу (FOB Black Sea). Контракты заключаются в долларах США. Доставка осуществляется из портов России (Новороссийск, Туапсе, Тюмень), Украины и Румынии. Но фактически это российский фьючерс: две трети объема поставок причерноморской пшеницы обеспечивает экспорт из России. В целом данное событие означает, что мировой рынок признал Россию как одного из крупнейших поставщиков зерна и пшеницы, а также ее влияние на рынок.

Для России традиционными импортерами зерна являются прежде всего государства СНГ (Азербайджан, Армения и др.), страны Ближнего Востока (Иран, Саудовская Аравия), страны Африки (Марокко, Алжир) и др. Перспективными партнерами России становятся страны Южной и Восточной Европы: Италия, Испания, Греция, Албания и др.

Говоря о перспективах выращивания и поставок зерна из России, следует обратить внимание, в частности, на Сибирь. Этот макрорегион

дает около 11–12 млн т и при среднем урожае полностью обеспечивает себя. Более того, получается «избыток» в 6–7 млн т. Даже если передать половину на переработку в продукты питания внутри страны, то для экспорта все равно остается 3–4 млн т. Однако из Сибири зерна на экспорт до последнего времени вывозили мало. Потому что вывезти одну тонну из центра — стоило 500 руб., а из Сибири — 1500–2000 руб. В прошлом году, благодаря правительственным субсидиям, появились возможности для экспорта сибирского зерна в страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Теперь стоимость транспортировки зерна из Сибири сравнима со стоимостью доставки из центральных регионов страны.

Существенные перспективы в развитии экспортной зерновой политики для Российской Федерации открываются в связи с активизацией ее деятельности в такой важной и весомой международной организации, как Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС).

Задание №2

Используя данные официальной статистики проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих развитие сельского хозяйства:

- структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств;
- посевные площади сельскохозяйственных культур по категориям хозяйств;
- структура посевных площадей по видам сельскохозяйственных культур;
- урожайность сельскохозяйственных культур;
- реализация основных продуктов растениеводства;
- поголовье сельскохозяйственных животных по категориям хозяйств;
- продуктивность скота и птицы;
- реализация основных продуктов животноводства и др.

Задание №3

Используя данные официальной статистики проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих развитие рыбохозяйственного комплекса:

- объем добычи водных биоресурсов;
- объем производства товарной пищевой рыбной продукции;

- среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров;
- прирост выпуска молоди промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища;
- выпуск продукции аквакультуры;
- степень освоения общих допустимых уловов водных биоресурсов в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- прирост объема разведанных запасов водных биоресурсов;
- количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;
- степень износа основных фондов отрасли;
- коэффициент обновления основных фондов отрасли;
- количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции;
- доля высококвалифицированных кадров в общем количестве работающих в отрасли;
- рост производительности труда;
- доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке;
- прирост объема отгруженной рыбной продукции (в натуральном выражении);
- прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов;
- инвестиции в развитие рыбной отрасли;
- доля продукции с высокой степенью переработки;
- степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки;
- доля продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке.

Задание №4

Используя данные официальной статистики проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих развитие лесного хозяйства:

- доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, %;
- лесистость территории Российской Федерации, %;

- доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, %;
- объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда, руб. на га;
- отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, %.

Задание №5

Используя данные задания №2 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №6

Используя данные задания №3 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №7

Используя данные задания №4 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №8

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №2.

Задание №9

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №3.

Задание №10

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №4.

Задание №11

Провести SWOT-анализ сельского хозяйства России, региона (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Задание №12

Провести SWOT-анализ рыбохозяйственного комплекса России, региона (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Задание №13

Провести SWOT-анализ лесного хозяйства России, региона (сильные стороны, слабые стороны, возможности, угрозы) и по его результатам сформулировать возможные стратегии развития.

Рекомендуемые нормативно-правовые акты и источники

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N390-ФЗ «О безопасности»
2. Федеральный закон от 28.06.2014 N172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)
3. Указ Президента Российской Федерации от 30.01.2010г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»
4. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 « Стратегия национальной безопасности Российской Федерации»
5. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
6. Указ Президента РФ от 29.04.1996 N 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)»
7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
8. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года")
9. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года// <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>
10. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»
11. Постановление Правительства РФ от 14.07. 2012г. №717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (с изменениями и дополнениями)

12. Распоряжение Правительства РФ от 27.08.2009 N 1235-р (ред. от 17.04.2012) <Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года>

13. Распоряжение Правительства РФ от 02.09.2003 N 1265-р (ред. от 21.07.2008) <О Концепции развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года>

14. Приказ Минпромторга и Минсельхоза России от 30.10.2008г. №248/482 «Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года»

15. Приказ Росрыболовства от 30.03.2009 N 246 "Об утверждении Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года"

16. www.ach.gov.ru – официальный сайт Правительства РФ;

17. www.minfin.ru – официальный сайт Минфина РФ;

18. www.gks.ru - официальный сайт Росстата;

19. <http://www.mcx.ru/> -официальный сайт Минсельхоза России

Контрольное работа №3

Выберите правильный ответ (вставьте пропущенный термин)

Номер вопроса: 1. ... -это состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни

Вариант 1: Продовольственная безопасность

Вариант 2: Финансовая безопасность

Вариант 3: Инвестиционная безопасность государственных инвестиций

Вариант 4: Социальная безопасность

Номер вопроса: 2. Конкурентоспособность, согласно принятому в мировой экономической науке определению, – это способность экономики удовлетворять возрастающий совокупный спрос (aggregate demand) и поддерживать экспорт. В соответствии с этим в качестве индикатора конкурентоспособности принимается соотношение экспорта (Э) и импорта (И):

Вариант 1: $\beta=100 \times \text{Э}/\text{И}$

Вариант 2: $\beta=100+\text{Э}/\text{И}$

Вариант 3: $\beta=100 \times \text{Э}-\text{И}$

Вариант 4: $\beta=100-\text{Э}/\text{И}$

Номер вопроса: 3. - это совокупность взаимодействующих организаций (инсти-

тутов) управления и регулирования инновационной деятельности, хозяйствующих субъектов государственного и частного секторов экономики, образовательной и финансово-кредитной сфер, осуществляющих инновационную деятельность на основе эффективно действующих институциональных механизмов, а также комплекс институтов правового и социокультурного характера, обеспечивающий реализацию национальных особенностей и традиций в научно-технической и производственной сферах

Вариант 1: Национальная инновационная система

Вариант 2: Технологическая платформа

Вариант 3: Ядро технологического уклада

Вариант 4: Экономическая безопасность инновационной сферы

Номер вопроса: 4. ... - это совокупность условий и факторов, гарантирующих устойчивое обеспечение финансовыми ресурсами подсистемы национальной инновационной системы, с целью повышения конкурентоспособности страны

Вариант 1: Экономическая безопасность инновационной сферы

Вариант 2: Национальная инновационная система

Вариант 3: Технологическая платформа

Вариант 4: Ядро технологического уклада

Номер вопроса: 5. ... представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий.

Вариант 1: Государственная аграрная политика

Вариант 2: Государственная сельскохозяйственная политика

Вариант 3: Государственная социально-экономическая политика

Вариант 4: Государственная территориальная политика

Номер вопроса: 6. Согласно Стратегии национальной безопасности безопасность обеспечивается за счет развития биотехнологий и импортозамещения по основным продуктам питания, а также путем предотвращения истощения земельных ресурсов и сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захвата национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги.

Вариант 1: продовольственная

Вариант 2: животноводческая

Вариант 3: аграрная

Вариант 4: биологическая

Номер вопроса: 7. Под продовольственной понимается устойчивое отечественное производство пищевых продуктов в объемах не меньше установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов.

Вариант 1: независимостью

Вариант 2: безопасностью

Вариант 3: доступностью

Вариант 4: потребностью

Номер вопроса: 8. Количественное или качественное пороговое значение признака, по которому проводится оценка степени обеспечения продовольственной безопасности называется

Вариант 1: критерием продовольственной безопасности

Вариант 2: критерием продовольственной независимости

Вариант 3: критерием продовольственной доступности

Вариант 4: критерием продовольственной потребности

Номер вопроса: 9. В систему показателей оценки состояния продовольственной безопасности РФ не входят ...

Вариант 1: показатели, характеризующие сферу эффективности использования

Вариант 2: показатели, характеризующие сферу потребления

Вариант 3: показатели, характеризующие сферу производства и национальной конкурентоспособности

Вариант 4: показатели, характеризующие сферу организации управления

Номер вопроса: 10 ... - уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населенных пунктах страны обеспечивается возможность приобретения населением пищевых продуктов или организации питания в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления пищевых продуктов

Вариант 1: Физическая доступность продовольствия

Вариант 2: Экономическая доступность продовольствия

Вариант 3: Рациональные нормы потребления пищевых продуктов

Вариант 4: Продовольственная независимость

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ по теме №8: Экономическая безопасность в социальной сфере России

Ключевые термины и понятия: социальное измерение национальной безопасности, социальная безопасность населения, социальная политика, государственная демографическая политика, государственная миграционная политика, общественные финансовые ресурсы, социальная защищенность, уровень жизни, индекс устойчивого экономического благосостояния, индекс развития человека, индикатор действительных сбережений.

Вопросы для обсуждения:

1. Сущность социальной политики и ее роль в обеспечении социальной безопасности России
2. Основные составляющие социальной политики РФ.
3. Основные положения Концепции демографической политики РФ.
4. Основные положения Концепции миграционной политики РФ.

5. Необходимость согласования бюджетной стратегии с различными аспектами социальной политики РФ.
6. Рост уровня жизни населения как важнейшая целевая установка социально-экономического развития РФ
7. Угрозы социальной безопасности России
8. Национальные интересы России в социальной сфере
9. Индикаторы социальной безопасности
10. Сущность социальной безопасности населения
11. Цели, задачи и принципы государственной миграционной политики России
12. Цели, принципы и задачи демографической политики РФ
13. Внешние и внутренние угрозы экономической безопасности, связанные с тенденциями на рынке труда
14. Индекс качества жизни.
15. Показатели социального аудита государства.
16. Индикатор подлинного прогресса.
17. Индекс социальных настроений.
18. Предельно-критические значения границ безопасности развития российского общества.

Задание №1

Вопросы для анализа практической ситуации:

1. Назовите причины возрастания роли стабильности и сбалансированности рынка труда в целях обеспечения экономической безопасности.
2. Сформулируйте внешние и внутренние угрозы экономической безопасности, связанные с тенденциями на рынке труда.

Проблемы согласования спроса на рабочую силу и ее предложения⁸

Для отдельных региональных рынков труда сохраняется актуальность проблемы соотношения дефицита рабочей силы и безработицы, т. е. количественный дисбаланс спроса на рабочую силу и ее предложения в экономике России, ее регионах и отраслях. Вместе с тем сокращение численности безработного населения в 2012 г. до 5,7% в среднегодовом исчислении свидетельствует о приближении безработицы к своему «естественному» уровню. При сложившихся демографических тенденциях и экстенсивном росте спроса на рабочую силу правомерно предположение о перспективном дефиците отечественной рабочей силы, прежде всего квалифицированной.

⁸ Коровкин А.Г. Динамика занятости и рынка труда в РФ в перспективе до 2030 г.// Проблемы прогнозирования, 2013, №4. С.79- 96(С.81-84)

Об остроте проблемы нехватки квалифицированной рабочей силы свидетельствуют также данные конъюнктурных опросов предприятий реального сектора. Как в период роста экономики, так и ее кризиса предприятия реального сектора продолжают ощущать дефицит квалифицированных кадров, прежде всего рабочих (техников, инженеров).

Качественное (структурное) несоответствие параметров спроса на рабочую силу и ее предложения по видам деятельности в региональном, профессионально-квалификационном и других разрезах приводит к существованию структурной безработицы и неудовлетворенного спроса на труд, неэффективному (т.е. не по специальности) использованию рабочей силы.

Структурная безработица, особенно в региональном и отраслевом разрезах, находится на довольно высоком уровне. Структурное неравновесие рынка труда возникает в том случае, когда территориальная, отраслевая, профессиональная, квалификационная, возрастная, образовательная и другие виды структуры текущего предложения труда (безработицы) не соответствуют аналогичным характеристикам текущего спроса на труд (вакантных рабочих мест). Для каждого из видов структурных дисбалансов соответствующая ему структурная безработица означает возможность снижения общей безработицы при данном количестве вакансий, если часть безработных изменит свои характеристики на те, которые будут соответствовать существующим вакансиям. Для отраслевой структурной безработицы это означает перегруппировку безработных относительно отраслей, для региональной – регионов и, наконец, для профессиональной – профессиональных групп.

Отраслевая (по видам экономической деятельности) структурная безработица в первом десятилетии XXI в. составляла примерно 40-45% общей безработицы и, несмотря на определенную тенденцию к сокращению, пока находится на достаточно высоком уровне.

Таким образом, дальнейшее снижение уровня безработицы требует более серьезных усилий по созданию новых рабочих мест, переподготовке кадров, переселению людей, приданию рынку труда большей гибкости и прозрачности. Комплексный подход к решению проблемы структурной безработицы подразумевает не только принятие активных мер со стороны предложения труда, но и проведение политики в области регулирования спроса на труд, в частности, изменение структуры вакантных рабочих мест путем открытия новых, современных и закрытия старых, морально и физически устаревших рабочих мест.

Нехватка квалифицированной рабочей силы, наряду с низкой капиталовооруженностью труда, устаревшими основными фондами и формами организации производства, слабым менеджментом, определяет низкий уровень производительности труда в экономике России и большинстве ее секторов. В течение длительного периода времени в отечественной экономике процесс внедрения новых, современных и трудосберегающих технологий происходит нерегулярно и неравномерно относительно отраслевой структуры народного хозяйства. В результате, в некоторых секторах экономики по-прежнему ощущается острый их недостаток, соответственно весьма ограничены и возможности повышения в них эффективности использования рабочей силы. Это находит свое отражение в невысоких темпах роста производительности труда в целом по экономике. Требуется решения и проблема дифференциации уровня производительности труда по секторам экономики, поскольку она ведет к диспропорциям в структуре занятости. В то же время низкие темпы роста производительности труда будут означать консервацию структуры занятости и осложнят переход на инновационный путь развития.

Повышение производительности труда, корректировка структуры занятости, согласование динамики развития рынка труда и системы образования – комплексные, долгосрочные задачи, решение которых связано с повышением степени согласованности социально-экономической политики, развитием принципов социального партнерства. Необходимость их решения повышает требования к последовательности реализуемых мер социально-экономической политики, непротиворечивости создаваемых в обществе возможностей и стимулов.

Задание №2

Используя данные официальной статистики, проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих занятость населения на уровне РФ, федерального округа, субъекта РФ:

- численность экономически активного населения;
- численность занятых в экономике;
- занятое население по видам экономической деятельности;
- уровень экономической активности и др.

Задание №3

Используя данные официальной статистики, проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих безработицу населения на уровне РФ, федерального округа, субъекта РФ:

- численность безработных;
- численность незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в службах занятости;
- численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения;
- численность безработных, которым назначено пособие по безработице;
- уровень безработицы и др.

Задание №4

Используя данные официальной статистики, проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих уровень жизни населения на уровне РФ, федерального округа, субъекта РФ:

- среднедушевые денежные доходы населения;
- реальные располагаемые денежные доходы населения;
- объем и структура денежных доходов населения по источникам поступления;
- объем и структура использования денежных доходов населения;
- прожиточный минимум;
- распределение доходов населения;
- доходы, расходы и условия проживания домашних хозяйств и др.

Задание №5

Используя данные официальной статистики, проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих демографические процессы на уровне РФ, федерального округа, субъекта РФ:

- численность населения;
- распределение населения по возрастным группам;
- рождаемость, смертность и естественный прирост;
- число умерших по основным классам причин смертности;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- суммарный коэффициент рождаемости и др.

Задание №6

Используя данные официальной статистики, проанализируйте динамику за последние 10 лет показателей, характеризующих миграционные процессы на уровне РФ, федерального округа, субъекта РФ:

- общие итоги миграции населения (по потокам передвижения);
- международная миграция;

- внутрироссийская миграция по территориям прибытия и выбытия;
- численность вынужденных переселенцев, беженцев и лиц, получивших временное убежище и др.

Задание №7

Используя данные задания №2 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №8

Используя данные задания №3 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №9

Используя данные задания №4 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №10

Используя данные задания №5 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №11

Используя данные задания №6 провести прогноз показателей, применив статистические методы (экстраполяции, регрессионный анализ).

Задание №12

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №2.

Задание №13

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №3.

Задание №14

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №4.

Задание №15

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №5.

Задание №16

Используя экспертный метод определить пороговые значения по основным показателям задания №6.

Рекомендуемые нормативно-правовые акты и источники

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N390-ФЗ «О безопасности»
2. Федеральный закон от 28.06.2014 N172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)
3. Федеральный закон от 28.12.2013 N442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
4. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации»
5. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
6. Указ Президента РФ от 29.04.1996 N 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)»
7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
8. Указ Президента Российской Федерации от 9.10.2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями).
9. «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» утверждена 13.07. 2012 г.
10. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года")
11. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года// <http://government.ru/media/files/41d457592e04b76338b7.pdf>
12. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»

13. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 N 2524-р «О стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ»

14. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»

15. www.ach.gov.ru – официальный сайт Правительства РФ;

16. www.minfin.ru – официальный сайт Минфина РФ;

17. www.gks.ru - официальный сайт Росстата;

18. <http://www.rosmintrud.ru/> - официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

Контрольная работа №4

Выберите правильный ответ (вставьте пропущенный термин)

Номер вопроса: 1. К целям Государственной миграционной политики не относится:

Вариант 1: увеличение ожидаемой продолжительности жизни

Вариант 2: обеспечение национальной безопасности РФ, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения РФ

Вариант 3: стабилизация и увеличение численности постоянного населения РФ

Вариант 4: содействие обеспечению потребности экономики РФ в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей

Номер вопроса: 2. Методика расчета индикатора ... включает три основные составляющие – экономические, экологические и социальные, насчитывают 26 показателей, агрегированное значение которых дает возможность оценивать благополучие населения в стране

Вариант 1: подлинного прогресса

Вариант 2: развития человеческого потенциала

Вариант 3: социальных настроений

Вариант 4: действительных сбережений

Номер вопроса: 3. Этот индекс содержит оценку фактической динамики состояния общества и отражает влияние массового сознания на его развитие. Методология построения этого показателя исходит из предпосылки о том, что частные мнения людей о различных сторонах собственной жизни, отношение к экономическим и социальным событиям, действующими лицами которых они являются, формируют обобщенную оценку восприятия социально-экономической и политической действительности.

Вариант 1: индекс социальных настроений

Вариант 2: индикатор подлинного прогресса

Вариант 3: индекс устойчивого экономического благосостояния

Вариант 4: индекс развития человека

Номер вопроса: 4. рынка труда возникает в том случае, когда территориальная, отраслевая, профессиональная, квалификационная, возрастная, образовательная и другие виды структуры текущего предложения труда (безработицы) не соответ-

ствуют аналогичным характеристикам текущего спроса на труд (вакантных рабочих мест)

Вариант 1: Структурное неравновесие

Вариант 2: Динамическое неравновесие

Вариант 3: Вертикальное неравновесие

Вариант 4: Горизонтальное неравновесие

Номер вопроса: 5. Под политикой в Российской Федерации понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации

Вариант 1: региональной

Вариант 2: территориальной

Вариант 3: местной

Вариант 4: поселенческой

Номер вопроса: 6. Главная цель экономической политики - стабилизация производства, возобновление экономического роста в каждом из регионов России, повышение на этой основе уровня жизни населения, создание научно-технических предпосылок укрепления позиций Российской Федерации в мире

Вариант 1: региональной

Вариант 2: территориальной

Вариант 3: местной

Вариант 4: поселенческой

Номер вопроса: 7. В области регионального развития силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества способствуют эффективному осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления их полномочий за счет координации и реализации принимаемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер, направленных на развитие региональной экономики и социальной сферы, включая выравнивание их бюджетной

Вариант 1: обеспеченности

Вариант 2: поддержки

Вариант 3: урегулированности

Вариант 4: неравномерности

Номер вопроса: 8. К угрозам экономической безопасности Российской Федерации относится возрастание социально-экономического развития регионов

Вариант 1: неравномерности

Вариант 2: обеспеченности

Вариант 3: урегулированности

Вариант 4: устойчивости

Номер вопроса: 9. ... – комплексный документ, отражающий в виде конкретных значений индикаторов цели социально-экономического развития территории, намечаемые для их достижения мероприятия и средства реализации, а также необходимые материальные и финансовые ресурсы.

Вариант 1: Индикативный план

Вариант 2: Кластерный план

Вариант 3: Стратегический план

Вариант 4: Тактический план

Номер вопроса: 10. Меры и механизмы, обеспечивающие продовольственную безопасность, направлены на надежное предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности и должны разрабатываться одновременно с государственными социально-экономического развития страны.

Вариант 1: прогнозами

Вариант 2: стратегиями

Вариант 3: доктринами

Вариант 4: концепциями