

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич

Должность: ректор

Дата подписания: 25.09.2022 14:10:38

Уникальный программный ключ:

9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

## МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе



О.Г. Локтионова

2014 г.

### НАДЗОРНО-КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность

Курск 2014

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

**Надзорно-контрольная деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору: методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.И. Томаков, М.В. Томаков. Курск, 2014. 24 с. Библиогр.: с. 24.**

Раскрываются основные функции и полномочия Ростехнадзора и содержание основных видов надзорной деятельности: строительный надзор; надзор в сфере промышленной безопасности; надзор в сфере энергетической безопасности; надзор за ядерной и радиационной безопасностью.

Предназначены для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуются студентам других направлений подготовки и специальностей при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать \_\_\_\_\_ Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. \_\_\_\_\_ Уч. изд. л. \_\_\_\_\_. Тираж 25 экз. Бесплатно.

Юго-Западный государственный университет  
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

**Цель практического занятия:**

- изучить основные функции и полномочия Ростехнадзора;
- изучить содержание основных видов надзорной деятельности: строительный надзор; надзор в сфере промышленной безопасности; надзор в сфере энергетической безопасности; надзор за ядерной и радиационной безопасностью.

**1 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору - общие положения**

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. Федеральная служба по технологическому надзору и Федеральная служба по атомному надзору преобразованы в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору. Федеральная служба по надзору в сфере экологии и природопользования преобразована в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, а функции в сфере экологического надзора переданы Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

## **2 Основная деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

### **2.1 Основные функции и специальные полномочия службы**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

- уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);
- уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);
- органом государственного горного надзора;
- органом федерального государственного энергетического надзора;
- органом федерального государственного строительного надзора;

– регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

## **2.2 Основные полномочия службы**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору **осуществляет контроль и надзор:**

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);

– за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– за выполнением международных обязательств Российской Федерации в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;

– за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

- за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике;
- за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр;
- за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;
- за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления);
- за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;
- за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);
- за соблюдением в пределах своей компетенции при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- за соблюдением в пределах своей компетенции собственниками жилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют

право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

– за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок;

– за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с законодательством Российской Федерации **осуществляет лицензирование деятельности** в области использования атомной энергии, а также лицензирование других видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору **выдает разрешения:**

– на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;

– на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах;

– на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;

– на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;

– на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору:

– **устанавливает** нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты;

- **регистрирует** опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов;

- **проводит проверки (инспекции)** соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору **согласовывает**:

- квалификационные справочники должностей руководителей и специалистов (служащих), в которых определяются квалификационные требования к работникам, получающим разрешение на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- перечни радиоизотопной продукции, ввоз и вывоз которой не требуют лицензий; правила эксплуатации гидротехнического сооружения;

- границы охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору:

- **организует** и обеспечивает функционирование системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий;

- **создает, развивает и поддерживает** функционирование автоматизированной системы информационно-аналитической службы, в том числе для целей единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации;

- **руководит** в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций деятельностью функциональных подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами, а также за ядерно и радиационно опасными объектами;

- в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности;



– **выдает заключение** о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации;

– **утверждает декларации** безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, составляемые на стадии эксплуатации, вывода из эксплуатации гидротехнического сооружения, а также после его реконструкции, капитального ремонта, восстановления или консервации;

– обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности;

– **разрабатывает, утверждает и вводит в действие** руководства по безопасности при использовании атомной энергии (в пределах своей компетенции);

– участвует в работе по аккредитации в области использования атомной энергии;

– осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на Службу функций;

– организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

– обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

– обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по их мобилизационной подготовке;

– осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по выполнению ими полномочий в области гражданской обороны;

– организует профессиональную подготовку работников Службы, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

– взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

– осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;

– осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

### **3 Виды надзоров Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

#### **3.1 Строительный надзор**

Основные функции и задачи Управления государственного строительного надзора распределены по направлениям: государственного строительного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций (СРО), экологического контроля, санитарно-эпидемиологического и пожарного надзора при строительстве.

Строительный надзор осуществляет:

– контроль и надзор за соответствием выполняемых работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, обязательным требованиям стандартов, строительных норм и правил, требованиям промышленной безопасности, иным нормативным правовым актам в области строительства;

– экологического контроль, санитарно-эпидемиологический и пожарный надзор в рамках осуществления государственного строительного надзора;

– контроль и надзор за соблюдением установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

– организацию научно-методического обеспечения государственного строительного надзора;

– государственного контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе:

1) за соблюдением требований по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицами, осуществляющими строительство, при наличии свидетельства о допуске к соответствующим видам работ, влияющих на безопасность таких объектов;

2) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

3) за соблюдением саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требований к саморегулируемым организациям и к их деятельности, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и нормативными правовыми актами в данной области;

4) за соблюдением требований по наличию свидетельства о допуске к соответствующим видам работ, а также за соблюдением минимально необходимых требований к выдаче свидетельств о допуске к соответствующим видам работ лицами, осуществляющими деятельность в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

– ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

– нормативно-методическое и программное обеспечение ведения реестра саморегулируемых организаций;

– организацию государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

## **3.2 Надзор в сфере промышленной безопасности**

### ***3.2.1 Горный и металлургический надзор***

В компетенцию Управления горного надзора входят следующие основные функции и задачи:

– осуществление надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов горнорудной и металлургической промышленности, а также объектов применения, хранения, распространения, производства взрывчатых материалов и за ведением взрывных работ и за ведением работ, связанных с пользованием недрами, маркшейдерскому обеспечению горных работ;

– рассмотрение и подготовка предложений по утверждению экспертизы промышленной безопасности декларации промышленной безопасности, документации на капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, зданий и сооружений, технических устройства, применяемых на опасном производственном объекте, а также обоснование безопасности опасного производственного объекта;

– рассмотрение и анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в поднадзорных организациях и подготовка предложений по снижению уровня аварийности и травматизма, качеству материалов специального расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом;

– осуществление в установленном порядке методического руководства и контроля деятельности служб горного надзора территориальных органов Службы по обеспечению промышленной безопасности на объектах горнорудной и металлургической промышленности, а также объектах применения, хранения, распространения, производства взрывчатых материалов и за ведением взрывных работ и за ведением работ, связанных с пользованием недрами, маркшейдерскому обеспечению горных работ;

– проведение совместно с территориальными органами Службы оперативных, целевых и комплексных обследований состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов поднадзорных организаций, а также обеспечивает своевременную подготовку соответствующих материалов;

– разработка проектов руководящих документов Управления, рассмотрении и подготовке предложений по проектам документов, разрабатываемых другими структурными подразделениями центрального аппарата Ростехнадзора;

– разработка нормативно-правовых актов в области промышленной безопасности;

– подготовка и согласование официальных документов Ростехнадзора: инструкций, протоколов, извещений, уведомлений, определений, докладных записок, справок, докладов, предложений, пояснительных записок, перечней, списков, правил, тезисов;

– применение предусмотренных законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами, должностными лицами, гражданами обязательных требований нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

### ***3.2.2 Общепромышленный надзор***

Управление общепромышленного надзора обеспечивает организацию и осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации опасных производственных объектов предприятий химического комплекса и транспортирования опасных веществ, предприятий оборонно-промышленного комплекса, предприятий хранения и переработки растительного сырья, а также изготовлении, монтаже, наладке, испытаниях, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на указанных опасных производственных объектах.

### ***3.2.3 Надзор в угольной промышленности***

Управление по надзору в угольной промышленности участвует в осуществлении контроля и надзора в сфере промышленной безо-

пасности и безопасного ведения работ в угольной промышленности, связанных с использованием недр.

К сфере деятельности Управления относится организация и осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ при создании, эксплуатации и ликвидации опасных производственных объектов угольной промышленности.

Основными задачами Управления являются:

- организация и осуществление государственного горного надзора на опасных производственных объектах угольной промышленности;
- организация работы по нормативно-правовому регулированию по вопросам промышленной безопасности и безопасного ведения горных работ по добыче, обогащению и переработке угля;
- планирование мероприятий Ростехнадзора по подготовке и реализации предложений по повышению безопасности ведения горных работ по добыче, обогащению и переработке угля, снижению аварийности и травматизма в организациях угольной промышленности.

### ***3.2.4 Надзор за объектами нефтегазового комплекса***

Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса обеспечивает осуществление контроля и надзора в сфере промышленной безопасности.

К сфере деятельности Управления относятся организация и осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации и ликвидации опасных производственных объектов нефтегазодобывающей, нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей отраслей промышленности, магистрального трубопроводного транспорта, объектов газораспределения и газопотребления.

Основными задачами Управления является обеспечение надзорной и разрешительной деятельности на объектах нефтегазового комплекса.

### ***3.2.5 Надзор за оборудованием, работающим под давлением, грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями***

Основными функциями и задачами Управления государственного строительного надзора по направлениям надзора за оборудованием, работающим под давлением, грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями являются:

1) участие в разработке следующих нормативных правовых актов:  
– порядок проведения технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, на которых используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под давлением, грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения;

– федеральные нормы и правила, своды правил, руководства по безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением, грузоподъемных механизмов и подъемных сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

2) осуществление контроля и надзора за соблюдением поднадзорными организациями требований промышленной безопасности и технических регламентов при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, на которых используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под давлением, грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения;

3) рассмотрение лицензионных материалов и участие в принятии решений о предоставлении (переоформлении) или отказе в предоставлении (переоформлении) лицензий в области лицензирования:

– эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (по видам работ: использование (эксплуатация) на объектах оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

– пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);  
– воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;  
– иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля;

– деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (объекты котлонадзора, подъемные сооружения);

4) рассмотрение заявительных материалов для получения разрешений на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах, на которых используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под давлением, грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, подготовка предложений о выдаче или отказе в выдаче разрешений на применение;

5) обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

### **3.3 Надзор в сфере энергетической безопасности**

#### ***3.3.1 Государственный энергетический надзор***

Управление государственного энергетического надзора (далее – Управление) является структурным подразделением центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Основными задачами Управления являются:

– организация и осуществление контроля и надзора в форме оценки соответствия за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию объектов энергетики (кроме бытовых электрических и тепловых установок и сетей), не являющихся объектами капитального строительства, за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок и сетей субъектов энергетики, электрических и тепловых установок и сетей потребителей (кроме бытовых установок и сетей);

– осуществление государственного энергетического надзора в рамках государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (объектов энергетики);



- организация и осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);
- контроль и надзор за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;
- организация контроля и надзора за соблюдением требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

### ***3.3.2 Государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений***

Основные функции и задачи Государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений:

- реализация Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
- участие в формировании технической политики Службы в области безопасности гидротехнических сооружений;
- контроль соблюдения требований нормативных документов по безопасности и технических регламентов на предприятиях и объектах, а также функционирования систем управления в области безопасности гидротехнических сооружений;
- участие в реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 г.

## **3.4 Надзор за ядерной и радиационной безопасностью**

### ***3.4.1 Регулирование безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок***

Управление по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок (далее – Управление) является структурным подразделением центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Основной задачей Управления является осуществление государственного регулирования (за исключением нормативно-правового регулирования):

– ядерной и радиационной безопасности при размещении, сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации атомных станций (блоков атомных станций) и исследовательских ядерных установок, обращения с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами на атомных станциях и исследовательских ядерных установках, при проектировании атомных станций (блоков атомных станций) и исследовательских ядерных установок и конструировании реакторных установок для них, а так же при иных видах деятельности в области использования атомной энергии применительно к атомным станциям и исследовательским ядерным установкам и другим объектам использования атомной энергии (пунктам хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, радиационным источникам, хранилищам радиоактивных отходов), предназначенным для размещения и использования на территории атомных станций и исследовательских ядерных установок;

– технической безопасности при конструировании, изготовлении и эксплуатации специального оборудования атомных станций, исследовательских ядерных установок и других объектов использования атомной энергии, предназначенных для размещения и использования на территории атомных станций и исследовательских ядерных установок совместно с другими управлениями в соответствии с разграничением полномочий, установленным руководителем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Служба);

– при проектировании, конструировании, изготовлении, монтаже, пуско-наладке и испытаниях систем (элементов) управления, контроля электроснабжения атомных станций и исследовательских ядерных установок;

– организации и участия в установленном порядке в лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, относящейся к сфере деятельности Управления;

– организации и участия в установленном порядке в выдаче работникам атомных станций и исследовательских ядерных установок разрешений Службы на право ведения работ в области использования атомной энергии.

### ***3.4.2 Регулирование безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно-опасных объектов***

К сфере деятельности Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно-опасных объектов относится осуществление государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности применительно к объектам и видам деятельности в области использования атомной энергии.

#### 1. Объекты использования атомной энергии

##### 1.1. Ядерные установки:

– сооружения и комплексы с промышленными ядерными реакторами;

– сооружения, комплексы, установки с ядерными материалами, предназначенные для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов (включая добычу урановых руд, гидрометаллургическую переработку, аффинаж, сублиматное производство, металлургическое производство, разделение изотопов урана, радиохимическую переработку ядерного топлива), а также для обращения с образующимися при этом радиоактивными отходами;

– ядерные энергетические установки судов, в том числе плавучих энергоблоков;

– суда атомно-технологического обслуживания;

– стенды-прототипы ядерных энергетических установок судов;

– космические и летательные аппараты с ядерными источниками энергии;

##### 1.2. радиационные источники:

– сооружения, комплексы и установки, в которых содержатся радиоактивные вещества и (или) радиоактивные отходы, расположенные на территории ядерной установки и не предусмотренные в проекте ядерной установки;

– радиационные источники, радиоактивные вещества и радиоактивные отходы, не находящиеся на территории ядерной установки;

1.3. пункты хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ или радиоактивных отходов (за исключением пунктов хране-

ния, расположенных на площадках атомных станций или относящихся к ним):

- стационарные объекты и сооружения, предназначенные для хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, включая объекты и сооружения, расположенные на территории ядерной установки и не предусмотренные в проекте ядерной установки;

- стационарные объекты и сооружения, предназначенные для захоронения радиоактивных отходов.

## 2. Виды деятельности в области использования атомной энергии:

- проектирование, конструирование, размещение, сооружение, эксплуатация, вывод из эксплуатации объектов использования атомной энергии, указанных в пунктах 1.1, 1.2 и 1.3;

- обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании всеми видами транспорта и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;

- обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении;

- использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

- проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов (для объектов использования атомной энергии, регулирование безопасности которых относится к компетенции Управления согласно п.п. 1 и 2);

- конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

- организация и осуществление государственного надзора за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обеспечением гарантий их санкционированного распространения и контролируемого использования.

### ***3.4.3 Надзор за учетом и контролем ядерных материалов и радиоактивных веществ и физической защитой***

Управление специальной безопасности (далее – Управление) является структурным подразделением центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

К сфере деятельности Управления относятся:

– осуществление государственного регулирования физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;

– организация и осуществление государственного надзора за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

– организация и осуществление государственного надзора за физической защитой радиационных источников, радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

– организация и участие в осуществлении надзора за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– участие в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности критически важных опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений);

– информационно-аналитическое обеспечение контроля за состоянием поднадзорных объектов и контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении аварий, функционирования подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами, а также за ядерно- и радиационно-опасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

### ***3.4.4 Аварийная готовность и реагирование***

К сфере деятельности относятся:

- осуществление государственного регулирования физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;

- организация и осуществление государственного надзора за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

- организация и осуществление государственного надзора за физической защитой радиационных источников, радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

- организация и участие в осуществлении надзора за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

- участие в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности критически важных опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений);

- информационно-аналитическое обеспечение контроля за состоянием поднадзорных объектов и контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении аварий, функционирования подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами, а также за ядерно- и радиационно-опасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите основные виды надзорной деятельности Ростехнадзора.
2. Перечислите основные полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.
3. Имеет ли право Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору организовывать и обеспечивать функционирование системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий?
4. На каких объектах Ростехнадзор в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководит за деятельностью функциональных подсистем контроля ситуации?
5. Назовите основные функции и задачи Управления государственного строительного надзора.
6. Входят ли в функции строительного надзора:
  - экологический контроль?
  - санитарно-эпидемиологический?
  - пожарный надзор?
7. Имеет ли право Горный и металлургический надзор рассматривать и выполнять анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в поднадзорных организациях?
8. Входит ли разработка нормативно-правовых актов в области промышленной безопасности в права Горного и металлургического надзора?
9. Какому Управлению Ростехнадзора принадлежат функции в разработке нормативных правовых актов, рассматривающих порядок проведения технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, на которых используется (эксплуатируется) оборудование, работающее под давлением, грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения?
10. Какому Управлению Ростехнадзора принадлежат функции рассмотрения лицензионных материалов о предоставлении лицензий на использование (эксплуатацию) на объектах оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля?

11. Входит ли в функции надзора в сфере энергетической безопасности контроль и надзор за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике?

### **Рекомендуемые источники информации**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».
2. Официальный сайт Ростехнадзора (<http://www.gosnadzor.ru>).