

УДК 342.9

Составитель: Ю.И. Ветчинова

Рецензент

Кандидат юридических наук, доцент Е.В. Позднякова

Административный надзор в деятельности полиции: методические указания для подготовки к практическим занятиям для студентов специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность / Юго-Зап. ун-т; сост. Ю.И. Ветчинова. - Курск, 2022. - 16 с.

Методические указания подготовлены в соответствии с государственной образовательной программой курса «Административный надзор в деятельности полиции» для студентов специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность. Методические указания для студентов, аспирантов и преподавателей вузов и факультетов, для специалистов в области административного права, а также для всех читателей, интересующихся проблемами административного надзора.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать . Формат 60×80 1/16.

Усл. печ. л. Уч.-изд. л. Тираж 100 экз. Заказ Бесплатно. 1503

Юго-Западный государственный университет
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

ВВЕДЕНИЕ

Методические указания к практическим занятиям по курсу «Административный надзор в деятельности полиции» предназначены для практического изучения одной из важнейших дисциплин в юридическом образовании.

К каждому практическому занятию предлагается перечень вопросов, необходимых для полного и всестороннего изучения темы.

Целью изучения дисциплины «Административный надзор в деятельности полиции» является овладение студентами ключевых положений административного надзора, основных этапов рассмотрения дел по административным правонарушениям и как результат - обучение студентов практическим навыкам по реализации приобретенных знаний.

Основными задачами изучения дисциплины являются: уяснение понятия, принципов административного надзора; определение правового статуса участников производства по делам об административных правонарушениях; получение знаний по доказательствам, используемым в производстве по делам об административных правонарушениях; изучение видов административного надзора; развитие аналитических и поисковых способностей у студентов, привитие им навыков самостоятельной работы с научной и учебной литературой, с нормативными актами, умения анализировать, правильно толковать и применять на практике действующее законодательство в области административного права РФ.

Для успешной подготовки к семинару необходимо посещать лекции, изучать нормативные акты, которые озвучиваются преподавателем на лекции. Практические занятия проводятся с подготовкой студентами докладов, с приглашением практических работников и с обязательным обсуждением поставленных проблем.

Кроме этого, для подготовки к практическому занятию студенты должны, предварительно изучить учебную и научную литературу, перечень которой прилагается к каждому занятию.

В связи с происходящими изменениями в административном законодательстве студенты должны проявлять большую самостоятельность в изучении соответствующих нормативных актов, следить за изменением текущего законодательства.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Темы лекционных занятий	5
2. Планы семинарских занятий	6
3. Кейс-задачи по дисциплине «Административный надзор в деятельности полиции»	10
4. Краткий словарь терминов	13

1.ТЕМЫ ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Понятие и характеристика административного надзора в деятельности полиции.

1. Понятие и признаки административного надзора в деятельности полиции
2. Содержание административного надзора
- 3.Отличие административного надзора в деятельности полиции от прокурорского и судебного надзора.
- 4.Принципы административного надзора в деятельности полиции.
- 5.Нормативно-правовое регулирование административного надзора в деятельности полиции.

Тема 2. Органы, осуществляющие административный надзор в деятельности полиции.

- 1.Система органов исполнительной власти.
- 2.Федеральные органы государственной власти, осуществляющие административный надзор в деятельности полиции.
- 3.Органы внутренних дел как субъекты административного надзора
- 4.Компетенция и полномочия органов государственной власти, при осуществлении административного надзора в деятельности полиции.

Тема 3. Виды административного надзора в деятельности полиции и их правовая характеристика.

1. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор
2. Административный надзор за безопасностью дорожного движения
3. Государственный пожарный надзор
4. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы
5. Административный надзор в сфере банковской деятельности
6. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

2. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Понятие и характеристика административного надзора в деятельности полиции.

Понятие и признаки административного надзора в деятельности полиции. Содержание административного надзора. Отличие административного надзора в деятельности полиции от прокурорского и судебного надзора. Принципы административного надзора в деятельности полиции. Нормативно-правовое регулирование административного надзора в деятельности полиции.

Цель и задачи практического занятия: закрепление знаний по теме, проверка качества усвоения студентами ее основных положений о правовой основе, назначении, понятии, видах и процедуре осуществления контрольно-надзорной деятельности ОВД (полиции).

Планируемые результаты обучения: формирование навыков владения административно-правовой терминологией, составления процессуальных документов и правильного применения административно-правовых норм при решении проблемных ситуаций.

Необходимое материально-техническое оборудование: столы, стулья для обучающихся; стол, стул для преподавателя; доска. Ноутбук ASUS k501UQ 15.6'' (FHD i3-6100U/4Gb/500Gb/GF940MX/noDVD/W10).

Методические рекомендации по данной теме: Конституция Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Зинин, Г.Ю. Административный надзор как средство профилактики преступлений и правонарушений / Г.Ю. Зинин // Человек: преступление и наказание. 2017. № 2. С. 60-63; Смирнов, А.Н. Административный надзор как правовое последствие преступления и наказания / А.Н. Смирнов // Вестник Кузбасского института. 2018. № 1 (22). С. 129-133.

Список вопросов для самоконтроля:

1. Понятие и признаки административного надзора в деятельности полиции.
2. Содержание административного надзора.
3. Отличие административного надзора в деятельности полиции от прокурорского и судебного надзора.
4. Принципы административного надзора в деятельности полиции.
5. Нормативно-правовое регулирование административного надзора в деятельности полиции

Тема 2. Органы, осуществляющие административный надзор в деятельности полиции.

Система органов исполнительной власти. Федеральные органы государственной власти, осуществляющие административный надзор в деятельности полиции. Органы внутренних дел как субъекты административного надзора. Компетенция и полномочия органов государственной власти, при осуществлении административного надзора в деятельности полиции.

Цель и задачи практического занятия: закрепление знаний по теме, проверка качества усвоения студентами ее основных положений о правовой основе, назначении, понятии, видах и процедуре осуществления контрольно-надзорной деятельности ОВД (полиции).

Планируемые результаты обучения: формирование навыков владения административно-правовой терминологией, составления процессуальных документов и правильного применения административно-правовых норм при решении проблемных ситуаций.

Необходимое материально-техническое оборудование: столы, стулья для обучающихся; стол, стул для преподавателя; доска. Ноутбук ASUS k501UQ 15.6" (FHD i3-6100U/4Gb/500Gb/GF940MX/noDVD/W10).

Методические рекомендации по данной теме: Чернышов, Д.В. Особенности функций, целей и задач административного надзора в российском административном

праве / Д.В. Чернышев // Юридическая наука: история и современность. 2020. № 2. С. 52-59.; Шиян, В.И. Основные вопросы осуществления административного надзора / В.И. Шиян // Наука. Мысль. 2019. № 5-1. С. 123-128.

Список вопросов для самоконтроля:

1. Система органов исполнительной власти.
2. Федеральные органы государственной власти, осуществляющие административный надзор в деятельности полиции.
3. Органы внутренних дел как субъекты административного надзора.
4. Компетенция и полномочия органов государственной власти, при осуществлении административного надзора в деятельности полиции.

Тема 3. Виды административного надзора в деятельности полиции и их правовая характеристика.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Административный надзор за безопасностью дорожного движения. Государственный пожарный надзор. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Административный надзор в сфере банковской деятельности. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Цель и задачи практического занятия: закрепление знаний по теме, проверка качества усвоения студентами ее основных положений о правовой основе, назначении, понятии, видах и процедуре осуществления контрольно-надзорной деятельности ОВД (полиции).

Планируемые результаты обучения: формирование навыков владения административно-правовой терминологией, составления процессуальных документов и правильного применения административно-правовых норм при решении проблемных ситуаций.

Необходимое материально-техническое оборудование: столы, стулья для обучающихся; стол, стул для преподавателя; доска. Ноутбук ASUS k501UQ 15.6”

(FHD i3-6100U/4Gb/500Gb/GF940MX/noDVD/W10).

Методические рекомендации по данной теме: Туманов, А.И., Туманова, Л.В. Судебный контроль по делам об установлении административного надзора / А.И. Туманов, Л.В. Туманова // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 2. С. 19-29.

Список вопросов для самоконтроля:

1. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
2. Административный надзор за безопасностью дорожного движения.
3. Государственный пожарный надзор.
4. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
5. Административный надзор в сфере банковской деятельности.
6. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

3.КЕЙС-ЗАДАЧИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ»

Задача№1

14 сентября совершеннолетние граждане Пирогов П.С. и Лосев А.В. попробовали позвонить по телефону-автомату, расположенному на улице. Однако телефон не срабатывал. Тогда они оборвали провод, соединяющий аппарат с телефонной трубкой и разбили сам наборник аппарата. В этот момент их задержал наряд ППС. Пирогов П.С. и Лосев А.В. были доставлены на участковый пункт. Квалифицируйте деяние Пирогова П.С. и Лосева А.В. Какой вид наказания может быть наложен на указанных лиц?

Задача№2

В магазин «Продукты», расположенном по адресу: г. Курск проспект Ленинского комсомола д. 17, зашел гражданин Петров В.С. для того, чтобы приобрести хлебобулочные изделия. В хлебном отделе ценники на товаре отсутствовали. Квалифицируйте деяние.

Задача№3

Гражданин Арсеньев вместе со своим зятем возвращался на принадлежащем ему автомобиле с рыбной ловли. Во время движения гражданину Арсеньеву стало плохо с сердцем и он передал управление своему зятю, находившемуся в состоянии алкогольного опьянения, после чего они поехали домой. На подъезде к дому зять Арсеньева совершил ДТП. Квалифицируйте деяние.

Задача№4

Гражданка Алфимова В.П. с целью «удачно выйти замуж» решила изменить год рождения. Для этого она самовольно внесла в паспорт изменения, исправив год рождения с 1973 на 1978 г. Квалифицируйте деяние.

Задача№5

Соседи гражданки Елышевой по коммунальной квартире были очень испуганы и удивлены, когда увидели ее 5-летнюю дочь, вползающую на четвереньках на кухню.

От нее шел характерный алкогольный запах. Девочка была пьяна. Вызвали врача, который оказал ребенку первую помощь, и полицию. Выяснилось, что Елышева с очередным кавалером решала проблему устройства личной жизни. Чтобы малолетняя дочь не мешала и поскорее заснула, дала ей выпить вина. Квалифицируйте деяние.

Задача №6

Петров убирал на своем приусадебном участке картошку, которую складывал в мешки. Уже наполненные мешки он ставил в начале участка, пока собирал остальную картошку. Его сосед Иванов, когда Петров отвлекся и не мог его видеть, унес один мешок картошки к себе во двор. Стоимость мешка картошки 300 руб. Квалифицируйте деяние.

Задача №7

Смирнов, проживающий в Краснокамске, обратился к начальнику отдела ФМС с жалобой на действия инспектора Рыковой по поводу отказа выдачи паспорта его сыну Андрею по достижении 14-летнего возраста в связи с отсутствием у него свидетельства о рождении. В жалобе Смирнов указал, что сын вписан в его паспорт, а свидетельство о рождении было утрачено при переезде со старой квартиры. Кроме того, Смирнов представил справку из школы, подтверждающую, что Андрей является учеником 10-го класса.

Какое решение по жалобе Смирнова может принять начальник отдела ФМС?

Задача №8

15 марта Кузнецов был привлечен к административной ответственности за проживание без регистрации. При повторной проверке соблюдения правил паспортного режима 15 апреля оказалось, что Кузнецов штраф не уплатил и продолжает проживать без регистрации.

Как следует поступить в данной ситуации?

Задача №9

Гражданин Н., пересекая по частным делам Государственную границу РФ, доверил управление транспортным средством гражданину К., у которого при себе не было документов, удостоверяющих личность. Однако при пересечении

Государственной границы они были задержаны пограничным нарядом.

Образует ли деяние состав административного правонарушения.

Задача №10

Должностные лица органа опеки и попечительства передали ребенка в приемную семью, где брак между родителями не был официально оформлен.

Имеется ли в действиях должностных лиц органа опеки и попечительства состав административного правонарушения. Квалифицируйте содеянное.

4. КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Административный надзор – деятельность органов государственного управления по контролю над соблюдением организациями, предприятиями, учреждениями, должностными лицами и гражданами установленных государством правил поведения в отдельных областях и отраслях управления.

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, т.е. наделенное в установленном законом порядке распорядительным в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

Административное право – отрасль правовой системы Российской Федерации, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления.

Административный процесс – деятельность субъектов государственного управления по реализации материальных и процессуальных административно – правовых норм.

Административное производство – нормативно урегулированный порядок совершения процессуальных действий, обеспечивающий законность и объективность рассмотрения и разрешения индивидуальных административных дел.

Административно-правовая форма государственного управления – внешне выраженное и юридически оформленное действие органа управления публичной власти, осуществляемое в пределах его компетенции и имеющее определенные правовые последствия.

Административно – правовой метод государственного управления – способ достижения и решения целей, задач и осуществления функций государственного управления органами исполнительной власти.

Административное наказание – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях общей и частной превенции.

Административная ответственность – реализация административно – правовых санкций в отношении субъектов административного правонарушения.

Административное правонарушение – противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов РФ установлена административная ответственность.

Административно-юрисдикционное производство – законодательно установленный порядок разрешения административных споров, производства по делам об административных правонарушениях, дисциплинарного производства.

Административно-процедурное производство – определенная последовательность совершения управленческих действий органами исполнительной власти в сфере правотворчества, регистрации, лицензирования, приватизации, технического регулирования, и т.д., не связанная с разрешением споров и применением мер административного принуждения, в том числе дисциплинарной или административной ответственности.

Административно-правовые нормы – установленные государственными органами правила должного или возможного поведения субъектов административного права, соблюдение которых обеспечивается специальными мерами государственного воздействия.

Административно-правовые отношения – регулируемые нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти.

Административно-правовой статус – правовое положение субъектов административных отношений, представляющее собой совокупность прав, их гарантий, обязанностей, ограничений и ответственности данных субъектов.

Государственное управление – административная деятельность по осуществлению исполнительной власти на уровне РФ и ее субъектов.

Государственный орган – относительно самостоятельная организационная структура государственной власти, сформированная государством и наделенная специальной компетенцией для реализации определенных функций и задач.

Делегирование полномочий в сфере деятельности исполнительной власти (наделение отдельными государственными полномочиями) – это передача полномочий субъектов исполнительной власти в порядке, установленном законодательством РФ, иным субъектам, сопровождающаяся, как правило, соответствующим финансовым обеспечением.

Законность в управлении – соблюдение в процессе управления норм международного права, Конституции РФ, законов РФ и подзаконных нормативно-правовых актов РФ.

Исполнительная власть – деятельность специально созданных органов по управлению государством и обществом, подчиненная контролю со стороны законодательной и судебной власти и осуществляемая в рамках установленной правовыми нормами компетенции.

Компетенция органа государственной власти – совокупность полномочий органа государственной власти по предметам его ведения

Полномочия органа государственной власти – его права и обязанности в отношении принятия правовых актов и осуществления иных государственно – властных действий.

Предмет административного права – общественные отношения в сфере государственного управления, выражающие приоритет публично – правовых интересов и реализующиеся с участием органов исполнительной власти.

Процесс государственного управления – определенная последовательность реализации полномочий субъектов исполнительной власти, представляющая собой совокупность функций, методов, форм и стиля управленческой деятельности.

Социальное управление – управление общественными отношениями, процессами в обществе, социальными группами и коллективами.

Система административного права – совокупность подотраслей, институтов и норм административного права.

Субъекты административного права – участники административно-правовых отношений, наделенные специальной компетенцией по управлению и (или) имеющие административно – правовой статус (органы исполнительной власти РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, должностные лица, государственные служащие, юридические лица, граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства).