

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Емельянов Сергей Геннадьевич
Должность: ректор
Дата подписания: 26.09.2022 23:27:00
Уникальный программный ключ:
9ba7d3e34c012eba476ffd2d064cf2781953be730df2374d16f3c0ce536f0fc6

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра охраны труда и окружающей среды

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

О.Г. Локтионова



2016 г.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Методические указания для выполнения практических занятий и самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплинам «Экологическая безопасность» (направление подготовки 13.04.01); «Горнопромышленная экология» (специальность 21.05.04); «Экология урбанизированных территорий» (направление подготовки 21.03.02)

Курск 2016

УДК 342.7:349.6:502:001.89

Составители: В.И. Томаков, М.В. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Экологическая доктрина Российской Федерации: методические указания для выполнения практических занятий и самостоятельной внеаудиторной работы по дисциплинам «Экологическая безопасность» (направление подготовки 13.04.01); «Горнопромышленная экология» (специальность 21.05.04); «Экология урбанизированных территорий» (направление подготовки 21.03.02) / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков, В.И. Томаков. – Курск, 2016. – 22 с.

Рассматриваются основные положения Экологической доктрины Российской Федерации. Анализируются цели, направления, задачи и принципы проведения в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии и экологической безопасности на долгосрочный период.

Рекомендуются студентам всех направлений подготовки и специальностей, изучающим дисциплину «Экология» (все направления подготовки и специальности).

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 15.11.2016 г. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 1,1. Уч. изд. л. 1,0. Тираж 50 экз. Заказ 1144. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель практической работы: изучить основные положения Экологической доктрины Российской Федерации; цели, направления, задачи и принципы проведения в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии и экологической безопасности на долгосрочный период.

Введение

Современный экологический кризис ставит под угрозу возможность устойчивого развития человеческой цивилизации. Дальнейшая деградация природных систем ведет к дестабилизации биосферы, утрате ее целостности и способности поддерживать качества окружающей среды, необходимые для жизни. Преодоление кризиса возможно только на основе формирования нового типа взаимоотношений человека и природы, исключающих возможность разрушения и деградации природной среды.

Россия играет ключевую роль в поддержании глобальных функций биосферы, так как на ее обширных территориях, занятых различными природными экосистемами, представлена значительная часть биоразнообразия Земли. Масштабы природно-ресурсного, интеллектуального и экономического потенциала РФ обуславливают важную роль России в решении глобальных и региональных экологических проблем.

Устойчивое развитие РФ, высокое качество жизни и здоровья ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую государственную политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Сохранение и восстановление природных систем должно быть одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества. В этом заключается стратегическая цель Экологической доктрины РФ.

1. Факторы деградации природной среды

К числу основных факторов деградации природной среды на мировом уровне относятся:

- рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов;
- увеличение численности населения планеты при сокращении территорий, пригодных для проживания людей;
- деградация основных компонентов биосферы, включая сокращение биоразнообразия, связанное с этим снижение способности природы к саморегуляции и как следствие – невозможность существования человеческой цивилизации;
- возможные изменения климата и истощение озонового слоя Земли;
- возрастание экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф;
- недостаточный для перехода к устойчивому развитию человеческой цивилизации уровень координации действий мирового сообщества в области решения экологических проблем и регулирования процессов глобализации;
- продолжающиеся военные конфликты и террористическая деятельность.

К числу основных факторов деградации природной среды на территории РФ относятся:

- преобладание ресурсодобывающих и ресурсоемких секторов в структуре экономики, что приводит к быстрому истощению природных ресурсов и деградации природной среды;
- низкая эффективность механизмов природопользования и охраны окружающей среды, включая отсутствие рентных платежей за пользование природными ресурсами;
- резкое ослабление управленческих, и прежде всего контрольных, функций государства в области природопользования и охраны окружающей среды;
- высокая доля теневой экономики в использовании природных ресурсов;
- низкий технологический и организационный уровень экономики, высокая степень изношенности основных фондов;

- последствия экономического кризиса и невысокий уровень жизни населения;
- низкий уровень экологического сознания и экологической культуры населения страны.

Эти факторы должны учитываться при проведении в РФ единой государственной политики в области экологии.

2. Общие положения экологической доктрины РФ

Экологическая доктрина РФ определяет цели, направления, задачи и принципы проведения в РФ единой государственной политики в области экологии на долгосрочный период.

Сохранение природы и улучшение окружающей среды являются приоритетными направлениями деятельности государства и общества. Природная среда должна быть включена в систему социально-экономических отношений как ценнейший компонент национального достояния. Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития страны и государственная политика в области экологии должны быть взаимосвязаны, поскольку здоровье, социальное и экологическое благополучие населения находятся в неразрывном единстве.

Экологическая доктрина базируется на Конституции РФ, федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, международных договорах РФ в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также на:

- фундаментальных научных знаниях в области экологии и смежных наук;
- оценке современного состояния природной среды и ее воздействия на качество жизни населения РФ;
- признании важного значения природных систем РФ для глобальных биосферных процессов;
- учете глобальных и региональных особенностей взаимодействия человека и природы.

Экологическая доктрина учитывает также рекомендации Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро 1992 г.) и последующих международных форумов по вопросам окружающей среды и обеспечения устойчивого развития.

3. Стратегическая цель, задачи и принципы государственной политики в области экологии

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Для этого необходимы:

- сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимого условия существования человеческого общества;
- обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей;
- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения.

Государственная политика в области экологии базируется на следующих основных принципах:

- устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;
- приоритетность для общества жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;
- справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов и доступа к ним;
- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности, учет отдаленных экологических последствий;
- отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды;
- открытость экологической информации;

– участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

4. Основные направления государственной политики в области экологии

Обеспечение устойчивого природопользования.

Основными задачами в указанной сфере являются неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов.

Для этого необходимы:

– внедрение комплексного природопользования, его ориентация на цели устойчивого развития РФ, включая экологически обоснованные методы использования земельных, водных, лесных, минеральных и других ресурсов;

– сокращение в структуре национальной экономики доли предприятий, эксплуатирующих природные ресурсы; развитие наукоемких природосберегающих высокотехнологических производств;

– сохранение разнообразия используемых биологических ресурсов, их внутренней структуры и способности к саморегуляции и самовоспроизводству;

– максимально полное использование извлеченных полезных ископаемых и добытых биологических ресурсов, минимизация отходов при их добыче и переработке;

– минимизация ущерба, наносимого природной среде при разведке и добыче полезных ископаемых; рекультивация земель, нарушенных в результате разработки месторождений полезных ископаемых;

– внедрение систем обустройства сельскохозяйственных земель и ведения сельского хозяйства, адаптированных к природным ландшафтам, развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление естественного плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

– поддержание традиционной экологически сбалансированной хозяйственной деятельности;

– предотвращение и пресечение всех видов нелегального использования природных ресурсов, в том числе браконьерства, и их незаконного оборота.

Снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение.

Основной задачей в указанных сферах является снижение загрязнения окружающей среды выбросами, сбросами и отходами, а также удельной энерго- и ресурсоемкости продукции и услуг.

Для этого необходимы:

- внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;
- технологическое перевооружение и постепенный вывод из эксплуатации предприятий с устаревшим оборудованием;
- оснащение предприятий современным природоохранным оборудованием;
- обеспечение качества воды, почвы и атмосферного воздуха в соответствии с нормативными требованиями.

Сохранение и восстановление окружающей среды.

Основными задачами в указанной сфере являются сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности.

Для этого необходимы:

- сохранение и восстановление оптимального для устойчивого развития страны и отдельных регионов комплекса наземных, пресноводных и морских природных систем;
- сохранение и восстановление редких и исчезающих видов живых организмов в естественной среде их обитания, в неволе и генетических банках;
- создание и развитие особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима, формирование на их основе, а также на основе других территорий с преобладанием естественных процессов природно-заповедного фонда России в качестве неотъемлемого компонента развития регионов и страны в целом, сохранение уникальных природных комплексов;
- сохранение и восстановление целостности природных систем, в том числе предотвращение их фрагментации в процессе хозяйст-

венной деятельности при создании гидротехнических сооружений, автомобильных и железных дорог, газо- и нефтепроводов, линии электропередачи и других линейных сооружений;

– сохранение и восстановление природного биологического разнообразия и ландшафтов на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях.

5. Приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности РФ

Обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и при чрезвычайных ситуациях.

Основной задачей в этой области является обеспечение экологической безопасности потенциально опасных видов деятельности, реабилитация территорий и акваторий, пострадавших в результате техногенного воздействия на окружающую среду.

Для этого необходимы:

– осуществление в приоритетном порядке учета интересов безопасности населения при решении вопросов о потенциально опасных производствах и видах деятельности;

– обеспечение радиационной и химической безопасности и снижение риска воздействия на здоровье человека и окружающую среду при проектировании, строительстве, эксплуатации и выводе и эксплуатации промышленных и энергетических объектов (в том числе ядерных установок, включая АЭС, химических, горнодобывающих предприятий и т.п.);

– реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в процессе функционирования объектов ракетно-космической и атомной отраслей промышленности, в том числе при производстве, испытании, хранении и уничтожении оружия массового поражения, а также в результате деятельности Вооруженных сил РФ, других войск и воинских формирований.

Экологические приоритеты в здравоохранении.

Основными задачами в указанных областях являются улучшение качества жизни, здоровья и увеличение продолжительности жизни населения путем снижения неблагоприятного воздействия экологических факторов и улучшения экологических показателей окружающей среды.

Для этого необходимы:

- оценка и снижение экологических рисков здоровья населения;
- обеспечение качества воздуха и воды в соответствии с установленными нормами;
- переход хозяйственного комплекса в регионах с экстремальными природно-климатическими условиями на высокоэффективные автоматизированные технологии, применение вахтовой и ротационной систем ведения работ.

Предотвращение и снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций.

Основной задачей в указанной области является выявление и минимизация экологических рисков для природной среды и здоровья населения, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для этого необходимы:

- своевременное прогнозирование и выявление возможных экологических угроз, включая оценку природных и техногенных факторов возникновения возможных чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями;
- разработка и осуществление мер по снижению риска чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями;
- обучение населения правилам поведения, действиям и способам защиты при чрезвычайных ситуациях с негативными экологическими последствиями;
- разработка и совершенствование универсальных средств защиты населения и территорий при возникновении чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями.

Предотвращение терроризма, создающего опасность для окружающей среды.

Основной задачей в указанной области является предотвращение террористических актов, вызывающих ухудшение экологической обстановки и деградацию окружающей среды.

Для этого необходимы:

- предотвращение диверсий и техногенных аварий с негативными последствиями для окружающей среды;
- предотвращение преднамеренного применения химических веществ, вызывающих деградацию природной среды;

– предотвращение умышленных пожаров, вызывающих уничтожение природных и аграрных экосистем, а также предотвращение ввоза и распространения с террористическими целями видов живых организмов, вызывающих нарушения в данных экосистемах.

Контроль за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов.

Основной задачей в этой области является организация контроля за вывозом, использованием и распространением на территории страны чужеродных видов и генетически измененных организмов.

Для этого необходимо:

– обеспечение эффективной работы карантинных служб, предотвращение проникновения и несанкционированного ввоза на территорию страны чужеродных видов и генетически измененных организмов, а также вредителей, переносчиков и возбудителей заболеваний.

6. Пути и средства реализации государственной политики в области экологии

6.1. Развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием

Основной задачей в указанной сфере является обеспечение эффективного государственного управления охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов соответствующего демократическому устройству и рыночной экономике.

Для этого необходимы:

– развитие государственного регулирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов с учетом различных форм их освоения;

– четкое разграничение полномочий и ответственности между федеральными и региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления в области контроля за использованием ресурсов и состоянием окружающей среды;

– учет экологических проблем при регулировании отношений собственности на природные ресурсы;

- обеспечение государственного, ведомственного, производственного, муниципального и общественного экологического контроля, а также совершенствование системы лицензирования, сертификации и паспортизации;

- развитие государственного нормирования и контроля качества окружающей среды и установление единых требований к хозяйствующим субъектам;

- совершенствование механизма и усиление роли государственной и общественной экологической экспертизы, включая экспертизу проектов, технологий и государственных программ;

- внедрение стратегической оценки воздействия на окружающую среду и анализа ее состояния в масштабах страны и регионов;

- поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств реагирования на возникающие экологические угрозы и чрезвычайные ситуации;

- создание в секторах промышленности, в которых осуществляется потенциально опасная деятельность, специализированных подразделений, предназначенных для предотвращения и ликвидации негативных последствий такой деятельности;

- наделение должностных лиц, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, необходимыми полномочиями, обеспечение им государственной защиты и предоставление социальных гарантий.

6.2. Нормативное правовое обеспечение и правоприменение

Основными задачами в указанной сфере являются создание эффективного правового механизма обеспечения сохранения природной среды и экологической безопасности, а также совершенствование правоприменительной практики в целях обеспечения адекватной ответственности за экологические правонарушения и ее неотвратимости.

Для этого необходимы:

- устранение противоречий между природно-ресурсными и природоохранными нормами законодательства РФ, а также между законодательством в области охраны окружающей среды и нормами иных отраслей права;

- обеспечение реализации законодательных актов путем принятия подзаконных актов, необходимых для полноценного применения федеральных законов;

- правовое закрепление необходимости представления экологического обоснования деятельности как одного из обязательных условий при проведении конкурсов, тендеров, аукционов на право реализации и/или выбора проектов;

- развитие системы государственных стандартов РФ в области охраны окружающей среды, закрепление в правовой системе РФ международных экологических стандартов, обеспечивающих снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду;

- гармонизация законодательства РФ в области охраны окружающей среды и норм международного права в этой области в рамках обязательств РФ по международным договорам;

- развитие и активизация судебных механизмов разрешения противоречий между интересами населения, субъектов хозяйственной деятельности и государства в области охраны окружающей среды;

- укрепление системы прокурорского надзора и реализация мер прокурорского реагирования в области охраны окружающей среды;

- совершенствование методик расчета и практики компенсации ущерба в результате экологических правонарушений и/или осуществления экологически опасных видов деятельности;

- обеспечение применения механизмов прекращения незаконной деятельности.

6.3. Экономический механизм

Основной задачей в этой области является экономическое регулирование рыночных отношений в целях рационального неистощительного природопользования, снижения нагрузки на природную среду, ее охраны, привлечения бюджетных и внебюджетных средств на природоохранную деятельность.

Для этого необходимы:

- обеспечение перехода в сфере природопользования к системе рентных платежей;

- включение в экономические показатели полной стоимости природных объектов с учетом их средообразующей функции, а также стоимости природоохранных (экологических) работ (услуг);
- создание полноценного механизма взимания с хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих природные ресурсы, платежей и их использование на сохранение и восстановление природной среды, в том числе биоразнообразия;
- реализация в полной мере принципа «загрязнитель платит»; обеспечение зависимости размеров платы за выбросы и сбросы от их объема и опасности для окружающей среды и здоровья населения;
- формирование условий для стимулирования благотворительности в области охраны природы.

6.4. Экологический мониторинг и информационное обеспечение

Основной задачей в этих областях является обеспечение государственных и муниципальных органов, юридических лиц и граждан достоверной информацией о состоянии окружающей среды и ее возможных неблагоприятных изменениях.

Для этого необходимы:

- развитие единой государственной системы экологического мониторинга на всей территории страны, включая мониторинг биотических и абиотических компонентов природной среды;
- совершенствование нормативной базы, регламентирующей взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный экологический мониторинг, включая формирование фонда информационных ресурсов;
- совершенствование системы показателей, создание методологии экологического мониторинга РФ, а также техническое и материальное обеспечение деятельности системы экологического мониторинга;
- обеспечение достоверности данных экологического мониторинга по отдельным отраслям экономики и регионам страны;
- совершенствование системы учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и отходов;
- проведение работ по выявлению зон экологического бедствия;

– выявление и обозначение на местности всех акваторий, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению в масштабах, представляющих опасность для окружающей среды и населения.

6.5. Научное обеспечение

Основными задачами научного обеспечения в сфере защиты окружающей среды являются развитие научных знаний об экологических основах устойчивого развития, выявление новых экологических рисков, порождаемых развитием общества, а также природными процессами и явлениями.

Для этого необходимы:

- формирование теоретических и технологических основ перехода к устойчивому развитию РФ;
- разработка экологической составляющей стратегического прогноза развития России;
- исследование возможного глобального и регионального изменение климата и его последствий для природной среды...

6.6. Экологическое образование и просвещение

Основной задачей в этих областях является повышение экологической культуры населения, образовательного уровня и профессиональных навыков и знаний в области экологии.

Для этого необходимы:

- создание государственных и негосударственных систем непрерывного экологического образования и просвещения;
- включение вопросов экологии, рационального природопользования, охраны окружающей среды и устойчивого развития РФ в учебные планы на всех уровнях образовательного процесса;
- усиление роли социальных и гуманитарных аспектов экологического образования и эколого-просветительской деятельности.

6.7. Развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области экологии

Основной задачей в этой области является государственное содействие экологизации гражданского общества.

Для этого необходимы:

- совершенствование законодательства для создания правовых условий, позволяющих гражданам участвовать в принятии и реализации экологически значимых решений, в том числе путем проведения опросов, общественных слушаний, общественных экспертиз и референдумов;

- обеспечение возможности прохождения альтернативной гражданской службы на объектах и в структурах, реализующих политику в области экологии;

- поддержка экологических общественных движений и благотворительной деятельности;

- создание условий для поддержания и развития традиционного экологически сбалансированного природопользования коренных малочисленных народов.

6.8. Региональная политика в области экологии

Основной задачей в этой области является экологически обоснованное размещение хозяйственных и жилищно-коммунальных объектов и максимальное использование возможностей и специфики субъектов РФ для устойчивого развития.

Для этого необходимы:

- внедрение природно-ландшафтного, в том числе бассейнового, принципа управления природными комплексами;

- концентрация имеющихся и создаваемых производств на уже трансформированных землях и в районах с развитой инфраструктурой;

- резервирование на основе эколого-экономического обоснования, в том числе исключение из хозяйственного использования, территорий, еще не освоенных или мало затронутых хозяйственной деятельностью, либо не превышение экологической емкости природных систем при освоении этих территорий;

- учет задач по сохранению целостности природных комплексов в процессе территориального планирования;
- расширение практики использования местных природных, сырьевых и энергетических ресурсов на основе экологически чистых технологий;
- обеспечение приоритетного участия коренных малочисленных народов в выборе стратегии развития территорий, на которых они традиционно проживают.

6.9. Международное сотрудничество

Основной задачей в этой области является реализация интересов РФ путем участия в решении глобальных и региональных экологических проблем и регулировании глобализации в интересах устойчивого развития мирового сообщества.

Для этого необходимы:

- участие РФ в консолидации усилий мирового сообщества по сохранению окружающей среды, в том числе в разработке и выполнении международных договоров по ее охране;
- содействие экологизации положений действующих и планируемых международных договоров;
- активное участие в международных экологических организациях, в том числе входящих в систему ООН;
- обеспечение обязательной государственной экологической экспертизы и экологического контроля всех международных программ и проектов, реализуемых на территории России;
- упреждающее воздействие на процесс глобализации путем активного участия РФ в международных переговорах, касающихся: использования природных ресурсов, трансграничного перемещения технологий, товаров и услуг, способных нанести экологический ущерб населению и природной среде.

7. Реализация экологической доктрины РФ

Реализация положений экологической доктрины РФ предполагает разработку планов действий на федеральном, региональном и отраслевом уровнях, а также разработку и реализацию мер государст-

венной поддержки и регулирования в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования. Конкретизация положений настоящего документа применительно к отдельным сферам деятельности общества и государства и особенностям проведения государственной политики в области экологии по различным субъектам РФ может быть осуществлена при разработке программ развития субъектов РФ и отраслей экономики.

Комментарий к Экологической доктрине¹ (заключение)

Экологическая доктрина Российской Федерации впервые в концентрированном виде определила приоритетные направления деятельности государства по обеспечению экологической безопасности РФ, региональную политику в «области экологии» на долгосрочный период, признала «экологический кризис» окружающей среды, угрожающий устойчивому развитию страны, мировой цивилизации; отметила – продолжение деградации природы ведет к дестабилизации биосферы (сферы жизни), утрате ее целостности, способности поддерживать необходимые для жизни качества окружающей среды, что требует изменения политики государства относительно природы, ее непреходящих ценностей – основ жизни человека; преодоление кризиса предложено провести через формирование нового типа взаимоотношений человека с природой, исключающих возможность ее деградации; сохранение, восстановление природных систем признано одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества, что, несомненно, ценно.

Доктрина признает «ключевую роль» России в поддержании глобальных функций биосферы, что связано со значительной частью природно-ресурсного, интеллектуального, экономического потенциала, обуславливающей важную роль России в решении глобальных и региональных экологических проблем, что важно, актуально и следует использовать через взвешенную, экологически грамотную, эконо-

¹ Лагунова А.И. Политика обеспечения экологической безопасности в экологической доктрине: стратегии национальной безопасности России // Личность. Культура. Общество. – 2011. – Т. XIII. – Вып. 4 (№№67-68). – С. 277-283.

мически выгодную, достойную Великой России международную политику.

Стратегическими целями государственной политики в «области экологии» в Доктрине названы: сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны, что важно и актуально. Приоритетными направлениями обеспечения экологической безопасности определены: обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности, в чрезвычайных ситуациях; экологические приоритеты в здравоохранении; предотвращение, снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций; предотвращение терроризма, контроль за использованием (распространением) чужеродных видов и генетически измененных организмов.

Основной задачей государственного управления в «области экологии» определена: задача «обеспечения эффективного государственного управления охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов, соответствующего демократическому устройству и рыночной экономике».

Для реализации задачи предложен переход от государственного управления к государственному регулированию, что вряд ли оправданно, поскольку неизбежно ведет к ослаблению (чаще к утрате) императивного регулирования отношений; обеспечение экологической безопасности, да и преимущественно иных форм использования природы (природопользование, охрана), недопустимо, поскольку диспозитивный метод снижает до минимума государственный контроль, однако при недостаточно развитом эколого-правовом сознании, экологической культуре россиян это ведет к утрате основ их жизни. Государственное управление областью обеспечения экологической безопасности не закреплено ни в данном акте, в том числе Концепции национальной безопасности, что отражает суть современной экологической политики России и ее регионов.

Позитивной частью Доктрины следует признать конкретные «пути и средства» реализации государственной политики в части охраны и природопользования (развитие системы государственного управления ими; нормативно-правовое обеспечение и правоприменение; экономические, финансовые, информационные механизмы обес-

печения; экологический: мониторинг, образование, просвещение; развитие гражданского общества), однако недостаточны в области обеспечения экологической безопасности, хотя данный правовой акт явился определяющим государственную политику в экологической сфере на длительную перспективу; с учетом его реализуются иные принятые правовые акты; не проведено это и в Концепции национальной безопасности, что делает возможным органам власти уйти от обеспечения экологической безопасности России и регионов, не разрабатывать и не реализовывать нормы в этой области; позволить и далее регулировать отношения, превращая «направления деятельности» в декларацию, хотя это ведет к деградации основ жизни человека, к нарушению его основных прав.

Несомненным достоинством Доктрины следует признать и введение норм относительно региональной политики «в области экологии»; основными задачами названы: экологически обоснованное размещение хозяйственных и жилищно-коммунальных объектов, максимальное использование возможностей и специфики регионов для устойчивого развития России. В качестве мер предложены: внедрение природно-ландшафтного, в том числе бассейнового, принципа управления природными комплексами; концентрация производств, инфраструктуры на трансформированных землях; резервирование нетронутых (незначительно нарушенных) территорий с учетом природной емкости экосистем; учет задач по сохранению целостности природных комплексов при территориальном планировании; расширение практики использования местных природных ресурсов в экологически чистых технологиях; обеспечение приоритета коренным малочисленным народам в выборе стратегии развития территорий – мест традиционного проживания.

Доктрина предлагает развитие норм в актах регионального, местного уровня, каковыми могут стать: планы действий на федеральном, региональном, отраслевом, местном уровнях; разработка программ развития субъектов РФ и отраслей экономики; разработка и реализация мер государственной поддержки и регулирования отношений «охраны природы, природопользования», однако отношения обеспечения экологической безопасности также не обозначены, что в очередной раз диктует необходимость разработки и принятия специального акта об экологической безопасности России и ее регионов.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие объективные обстоятельства окружающей среды обусловили принятие Экологической доктрины?
2. В чём заключается стратегическая цель Экологической доктрины РФ?
3. Закончите фразу: «К числу основных факторов деградации природной среды на мировом уровне относятся ...».
4. Закончите фразу: «К числу основных факторов деградации природной среды на территории РФ относятся ...».
5. Что определяет Экологическая доктрина РФ?
6. На каких основных принципах базируется Государственная политика в области экологии?
7. Назовите основные направления государственной политики в области экологии, раскройте некоторые из них.
8. Каким образом можно обеспечить устойчивое природопользование?
9. Сформулируйте основную задачу в сферах снижения загрязнения окружающей среды и ресурсосбережения.
10. Закончите фразу: «Основными задачами в сфере сохранения и восстановления окружающей среды являются ...».
11. Назовите приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности РФ.
12. Назовите задачи в сфере развития системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием.
13. Назовите задачи развития экономических механизмов, применительно к сфере охраны окружающей среды и природопользования.
14. Закончите фразу: «Основными задачами научного обеспечения в сфере защиты окружающей среды являются развитие ...».
15. Какие основные задачи стоят перед региональной политикой в области экологии?
16. В чём заключается значение развития гражданского общества как условия реализации государственной политики в области экологии?
17. Каким образом реализуются положения экологической доктрины РФ?

Библиографический список

1. Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 г. N 1225-р) // Собрание законодательства Российской Федерации. 09.09.2002 г. № 36, ст. 3510.

2. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. N 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»/ Собрание законодательства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 20, ст. 2444.

3. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы»/ Собрание законодательства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. N 18 (часть III) ст. 2171.

4. Политика устойчивого развития и государственно-правовой аспект / С.Н. Бабурин, А.Д. Урсул. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2010. 557 с.

5. Управление экологической безопасностью и рациональным использованием природных ресурсов / И.С. Масленникова, В.В. Горбунова. – СПб.: СПбГИЭУ, 2011. – 556 с.

6. Лагунова А.И. Политика обеспечения экологической безопасности в экологической доктрине: стратегии национальной безопасности России // Личность. Культура. Общество. – 2011. – Т. XIII. – Вып. 4 (№№67-68). – С. 277-283.