

УДК 658.345:628.946:69.05(075)

Составители: М.В. Томаков, В.И. Томаков

Рецензент

Кандидат технических наук, доцент *А.В. Беседин*

Нормативно-правовые акты сферы безопасности жизнедеятельности : методические указания для проведения практических занятий по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности» для студентов направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» для студентов всех направлений подготовки и специальностей / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: М.В. Томаков, В.И. Томаков. Курск, 2014. 28 с. Библиогр.: с. 27-28.

Рассматриваются две основные группы документов: нормативные правовые акты (НПА) и нормативные технические документы (НТД) в сфере безопасности жизнедеятельности, а также порядок их принятия, регистрации и вступления в силу.

Предназначены студентам направления подготовки 280700.62 Техносферная безопасность.

Рекомендуется студентам других специальностей и направлений подготовки при изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать 22.12.2014г. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 1,6 Уч. изд. л. 1,4. Тираж 20 экз. Заказ 504. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет
305040, г.Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

Цель практической работы:

- изучить группы источников права по порядку принятия и юридической силе;
- изучить группы и виды нормативных документов сферы безопасности жизнедеятельности;
- изучить порядок государственной регистрации, порядок опубликования и вступления в силу нормативно-правовых актов.

1 Нормативно-правовой акт как источник (форма) права

Понятие «источник права» существует много веков. Столетиями его толкуют и применяют правоведы всех стран. Если исходить из общераспространенного значения термина «источник», то в сфере права под ним нужно понимать силу, создающую право. Такой силой, прежде всего, является власть государства, которая реагирует на потребности общества, развитие общественных отношений и принимает соответствующие правовые решения.

Наряду с этим источником права следует также признать форму выражения государственной воли, форму, в которой содержится правовое решение государства. С помощью формы право обретает свои неотъемлемые черты и признаки: общеобязательность, общеизвестность и т.д. Это понятие источника имеет значение емкости, в которую заключены юридические нормы.

Все источники права могут быть классифицированы на две группы: нормативно-правовые акты (законы, указы, постановления, инструкции, договоры) и иные источники права ненормативного характера (правовые обычаи, судебные прецеденты и решения). В данном случае нормативность выступает критерием разграничения юридических актов и означает лишь то, что юридические документы содержат нормы права, общие правила поведения, установленные государством.

Нормативный акт – доминирующий источник права во всех правовых системах мира. Он имеет ряд неоспоримых преимуществ.

1. Нормативный акт может быть издан оперативно, в любой своей части изменен, что позволяет относительно быстро реагировать на социальные процессы.

2. Нормативные акты, как правило, определенным образом систематизированы, что позволяет легко осуществлять поиск нужного документа для применения или исполнения.

3. Нормативные акты позволяют точно фиксировать содержание правовых норм, что помогает проводить единую политику, не допускать произвольного толкования и применения норм.

4. Нормативные акты поддерживаются государством, им охраняются. В случае нарушения положений нормативных актов нарушители преследуются и наказываются на основании закона.

Нормативный правовой акт – это письменный официальный документ, созданный в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и содержащий общеобязательные юридические (правовые) нормы (правила поведения).

Под правовой нормой принято понимать общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение.

Нормативные правовые акты (в отличие от других источников права) принимаются только уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции, имеют определённый вид и облекаются в документальную форму (кроме того, они составляются по правилам юридической техники).

Нормативные правовые акты, действующие в стране, образуют единую систему.

По порядку принятия и юридической силе нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные акты.

Закон (федеральный закон РФ) – это обладающий высшей юридической силой нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом государственной власти или непосредственно народом и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Федеральные законы могут также приниматься в форме:

- основ законодательства;
- кодексов.

Основы законодательства – федеральный закон, содержащий принципы и основные положения законодательного регулирования определенной сферы общественных отношений, подлежащие развитию и конкретизации в нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Основы законодательства принимаются по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Кодекс – систематизированный нормативный правовой акт, принимаемый по предметам ведения Российской Федерации, а так-

же по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, требующим единообразного регулирования.

Кодекс содержит всю или основную массу норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений.

Основам законодательства и кодексам должны соответствовать все другие нормативные правовые акты, издаваемые в Российской Федерации в сфере общественных отношений, регулируемых основами законодательства или кодексом.

Подзаконный правовой акт (нормативный) принимается органами государственной власти в пределах их компетенции и, как правило, на основании закона. Подзаконные акты должны соответствовать законам.

К подзаконным актам России относятся нормативные акты (то есть указы, содержащие нормы права) Президента России, нормативные постановления палат Федерального Собрания (принимаемые по вопросам их ведения), нормативные постановления Правительства России, различные нормативные акты (приказы, инструкции, положения и т. п.) федеральных министерств и ведомств, других федеральных органов исполнительной власти, других федеральных государственных органов.

Нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти составляют **федеральное законодательство**.

Следует выделить также нормативные правовые акты органов местного самоуправления (именно поэтому подзаконный акт принимается не только государственными органами), издающиеся в соответствии с вышестоящими законами и подзаконными актами и воздействующие на общественные отношения строго на территории данного муниципального образования.

Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления составляют **законодательство субъектов Российской Федерации**.

Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации составляют **законодательство Российской Федерации**.

Нормативные правовые акты, составляющие законодательство Российской Федерации действуют на основе принципа верховенства актов, обладающих более высокой юридической силой.

2 Группы и виды нормативно-правовых актов сферы безопасности

Государственное регулирование безопасности находится в системной взаимосвязи с государственным контролем и надзором, осуществляемым за исполнением соответствующих законоположений.

Необходимой предпосылкой государственного контроля и надзора является установление норм, соблюдение которых и является предметом контрольно-надзорной деятельности. Можно провести аналогию с известным принципом уголовного права «*nullum crimen sine lege*» (*не может быть преступления, не определенного в таком качестве законом*) – не может быть контроля и надзора без установленной нормы, выполнение которой контролируется.

В основе законности и, следовательно, эффективности государственного контроля и надзора находятся положения нормативных правовых актов (НПА), нормативно-технических документов (НТД) и, отчасти, индивидуальных правовых актов, издаваемых государственными органами, относимым непосредственно к сфере промышленного производства, а также к смежным областям.

В сфере охраны и безопасности труда также следует различать две основные группы документов: нормативные правовые акты (НПА) и нормативные технические документы (НТД).

Так, например, все государственные требования охраны труда содержатся в НПА. Согласно ст. 211 Трудового Кодекса РФ Государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, устанавливаются правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Порядок разработки, утверждения и изменения подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, например, согласно Постановлению Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. N 1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» к нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:

- стандарты безопасности труда;
- правила и типовые инструкции по охране труда;
- государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса);

- НТД – официальный документ, доступный широкому кругу потребителей, устанавливающий правила, общие принципы и характеристики (при проектировании, создании, и использовании), касающиеся определенных видов деятельности, каких-либо технических объектов. Эти документы разрабатываются и утверждаются в установленном порядке определенными компетентными органами.

Некоторые виды распространенных НТД сферы обеспечения охраны труда и безопасности на производстве:

- ВНП – ведомственные нормы проектирования;
- ВНПБ – ведомственные нормы пожарной безопасности;
- ВНТП – ведомственные нормы технологического проектирования;
- ВППБ – ведомственные правила пожарной безопасности;
- ВСН – ведомственные строительные нормы;
- ГОСТ – государственные стандарты (международные стандарты (ISO), межгосударственные стандарты (ГОСТ), российские стандарты (ГОСТ Р);
- ГН – гигиенические нормативы;
- МДС – методическая документация в строительстве;
- МУ – методические указания;
- НПБ – нормы пожарной безопасности;
- НПРМ – нормативные показатели расхода материалов;

ОСТ – отраслевые стандарты;
ПБ – правила безопасности;
Р – руководства;
РД – руководящие документы;
СН – строительные нормы;
СанПиН – санитарные правила и нормы;
СНиП – строительные нормы и правила;
СП – своды правил;
ТОИ – типовые инструкции по охране труда;
ТТ – типовые требования;
Инструкции;
Методики;
Методические пособия, пособия;
Методические рекомендации, рекомендации;
Перечни;
Правила;
Технические регламенты.

3 Нормативно-правовые акты в сфере промышленной безопасности

По состоянию на 1 сентября 2013 года установлен Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора (раздел I «Технологический, строительный, энергетический надзор»)¹.

Раздел I «Технологический, строительный, энергетический надзор» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (по состоянию на 1 сентября 2013 года) (далее – П-01-01-2013), содержит сведения о нормативных правовых актах и нормативных документах по вопросам, отнесенным к компетенции Федеральной службы

¹ В соответствии с установленным порядком П-01-01-2013 разрабатывается и утверждается отдельно от раздела II «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора П-01-01-2013 (Раздел II), утвержден приказом Ростехнадзора от 4 сентября 2013 г. № 385.

по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора) в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности электрических и тепловых установок и сетей, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также строительного надзора.

Перечень П-01-01-2013 представляет собой информационно-справочный сборник, предназначенный для информирования должностных лиц Ростехнадзора, других федеральных органов исполнительной власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о нормативных правовых актах и нормативных документах, действующих в установленной сфере деятельности Ростехнадзора по указанным выше вопросам.

Изначально в Перечень вошли 69 законов, 12 указов Президента РФ, 155 постановлений и распоряжений Правительства РФ, 837 актов и документов федеральных органов исполнительной власти и 4 международных документа (технические регламенты таможенного союза).

Перечень состоит из пяти разделов.

В первом разделе приведены сведения о федеральных законах (законах Российской Федерации), во втором – об указах Президента РФ, в третьем – о постановлениях и распоряжениях Правительства РФ, в четвертом – о нормативных правовых актах и нормативных документах федеральных органов исполнительной власти, нормативных документах органов исполнительной власти (подразделений органов исполнительной власти) СССР, в пятом – о международных документах, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора.

При использовании П-01-01-2013 необходимо учитывать не только документы специального характера, указанные в конкретном его разделе, но и документы, являющиеся общими для различных областей надзора, опасных производственных объектов, объектов и работ, связанных с пользованием недрами, гидротехнических сооружений, объектов энергетики, приведенным в других разделах Перечня.

Нормативно-правовые акты, разработанные Ростехнадзором, составляют группу «Федеральные нормы и правила в области про-

мышленной безопасности и атомной энергии» – ФНиП (Федеральные нормы и правила).

4 Государственная регистрация нормативно-правовых актов

Основные вопросы, связанные с принятием нормативных документов – это государственная регистрация, официальное опубликование, порядок вступления в силу.

Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в министерстве юстиции РФ.

С 15 мая 1992 года Постановлением Правительства РФ от 08.05.1992 N305 была введена государственная регистрация нормативных актов министерств и ведомств, затрагивающих права и интересы граждан и носящих межведомственный характер.

В настоящее время вопросы государственной регистрации и вступления в силу ведомственных НПА регулируются указом Президента РФ от 23.05.1996 N 763 и Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N1009.

Так, в соответствии с пунктом 10 Правил, утвержденных указанным Постановлением, государственной регистрации подлежат:

- нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций;
- нормативные правовые акты, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

В пункте 12 разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Приказом Минюста России от 04.05.2007 N 88, дается более подробное описание нормативных актов, которые подлежат государственной регистрации, а именно:

- а) содержащие правовые нормы, затрагивающие:
 - гражданские, политические, социально-экономические и иные права, свободы и обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;

– гарантии их осуществления, закрепленные в Конституции Российской Федерации и иных законодательных актах Российской Федерации;

– механизм реализации прав, свобод и обязанностей;

б) устанавливающие правовой статус организаций – типовые, примерные положения (уставы) об органах (например, территориальных), организациях, подведомственных соответствующим федеральным органам исполнительной власти, а также устанавливающие правовой статус организаций, выполняющих в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельные наиболее важные государственные функции;

в) имеющие межведомственный характер, то есть содержащие правовые нормы, обязательные для других федеральных органов исполнительной власти и (или) организаций, не входящих в систему федерального органа исполнительной власти, утвердившего (двух или более федеральных органов исполнительной власти, совместно утвердивших) нормативный правовой акт.

При этом на государственную регистрацию направляются нормативные правовые акты, обладающие как одним из вышеуказанных признаков, так и несколькими.

Государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты независимо от срока их действия (постоянно действующие, временные (принятые на определенный срок)).

Согласно пункту 15 тех же разъяснений не подлежат представлению на государственную регистрацию:

а) индивидуальные правовые акты;

– персонального характера (о назначении или освобождении от должности, о поощрении или наложении взыскания и т.п.);

– действие которых исчерпывается однократным применением;

– срок действия которых истек;

– оперативно-распорядительного характера (разовые поручения);

б) акты, которыми решения вышестоящих государственных органов доводятся до сведения органов и организаций системы федерального органа исполнительной власти;

в) акты, направленные на организацию исполнения решений вышестоящих органов или собственных решений федеральных органов исполнительной власти и не содержащие новых правовых норм;

г) технические акты (тарифно-квалификационные справочники, ГОСТ, СНИП, формы статистического наблюдения и т.п.), если они не содержат нормативных предписаний;

д) акты рекомендательного характера.

Государственной регистрации подлежат акты независимо от срока их действия. В случае возникновения сомнений относительно соответствия указанных актов перечисленным критериям они подлежат направлению на государственную регистрацию в министерство юстиции. Окончательное решение вопроса о необходимости регистрации принимает Минюст.

Зарегистрированные НПА подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» в течение десяти дней после дня их регистрации, а также в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература» администрации Президента РФ (пункт 9 указа Президента РФ от 23.05.1996 N763).

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров (пункт 10 указа Президента РФ от 23.05.1996 N763).

Помимо актов федеральных органов исполнительной власти государственной регистрации в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ и указом Президента РФ от 20.03.2001 N 318 также подлежат акты, имеющие нормативный характер некоторых ведомств, среди которых – Фонд социального страхования РФ.

Официальное опубликование НПА в соответствии с ч. 3 ст. 15 конституции РФ, все законы, а также любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, то есть обнародованы.

Неопубликованные нормативные правовые акты не применяются, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу.

Официальное опубликование является конституционной гарантией прав граждан.

Чтобы определить, с какого момента вступает в силу НПА, необходимо выяснить, что считается официальным опубликованием, и какие условия должны быть соблюдены для того, чтобы НПА признавался официально опубликованным.

Во-первых, официальное опубликование должно проводиться путем помещения текста документа в общедоступном издании, которое должно свободно распространяться среди населения по неограниченной подписке.

Во-вторых, помещение текста НПА в общедоступном издании только тогда имеет статус официального опубликования, когда это издание законодательно определено в качестве источника официального опубликования для данного вида НПА.

В-третьих, НПА должен быть опубликован в официальном издании полностью.

Таким образом, под официальным опубликованием НПА следует понимать помещение полного текста документа в специальных изданиях, признанных официальными действующим законодательством.

5 Порядок вступления в силу нормативно-правовых актов

5.1 Федеральные законы

Федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу².

Официальные источники опубликования: «Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации», «Парламентская газета», интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). Основание: Федеральный закон от 14.06.1994 N5-ФЗ.

² Федеральный закон от 04.05. 2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» вступил в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования. Для отдельных статей (положений) этого же закона были установлены этим же законом иные сроки вступления их в силу.

5.2 Акты Правительства Российской Федерации

Акты Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования, если в самом акте не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальные источники опубликования: «Российская газета» и «Собрание законодательства РФ».

Иные акты Правительства РФ вступают в силу со дня их подписания.

Основание: указ Президента РФ от 23.05.1996 N763.

5.3 Нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти

В соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009, нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат государственной регистрации. Акт, признанный министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимся в государственной регистрации, подлежит опубликованию в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, утвердившим акт. При этом порядок вступления данного акта в силу также определяется федеральным органом исполнительной власти, издавшим акт.

Таким образом, порядок вступления в силу НПА зависит от факта его регистрации в Минюсте России: зарегистрированные ак-

ты вступают в силу в порядке, установленном указом Президента РФ от 23.05.1996 N 763; порядок же вступления в силу актов, признанных Минюстом России не нуждающимися в регистрации, каждый федеральный орган исполнительной власти определяет самостоятельно.

Нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Официальные источники опубликования: «Российская газета» и «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти». Основание: указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763.

Акт, признанный Министерством Юстиции Российской Федерации не нуждающимся в государственной регистрации, подлежит опубликованию в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, утвердившим акт. При этом порядок вступления данного акта в силу также определяется федеральным органом исполнительной власти, издавшим акт (пункт 17 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009).

Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27.12.02 № 184-ФЗ статьей 46 установлено, что с 1 сентября 2011 года нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, содержащие требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и не опубликованные в установленном порядке могут применяться только на добровольной основе.

По сути, речь идет о НТД, их официальном опубликовании. Не все ведомства на настоящий момент утвердили порядок официального опубликования и вступления в силу своих актов, не нуждающихся в государственной регистрации и (или) признанных Минюстом РФ не нуждающимися в государственной регистрации.

Ниже приводится информация по некоторым ведомствам, принявшим решения по этому вопросу (таблица 1).

Таблица 1 – Информация по ведомствам, утвердившим порядок опубликования и вступления в силу своих актов, не нуждающихся в государственной регистрации и (или) признанных Минюстом РФ не нуждающимися в государственной регистрации

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
<p>Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)</p>	<p>Установлен общий порядок для всех НПА – вступают в силу по истечении 10 дней после дня их первого официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления в силу.</p> <p>Официальные источники опубликования: журналы «Гражданская защита» и «Пожарное дело».</p> <p>Основание: Приказ МЧС России от 23.03.2004 N 140 (вступил в силу с 23.03.2004).</p>
<p>Министерство здравоохранения и социального развития РФ (Минздравсоцразвития России) – Указом Президента РФ от 21.05.2012 N636 преобразовано в Министерство здравоохранения РФ и Министерство труда и социальной защиты РФ</p>	<p>Приказы Минздравсоцразвития России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента признания их Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации.</p> <p>Официальные источники опубликования:</p> <ul style="list-style-type: none"> – официальный Интернет-сайт Минздравсоцразвития России (www.minzdravsoc.ru); – журнал «Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации». <p>Основание: Приказ Минздравсоцразвития России от 16.06.2009 N 319н (вступил в силу с 8.11.2009).</p>
<p>Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)</p>	<p>Акты Минприроды России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их официального опубликования, если самими актами не установлен иной порядок вступ-</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	<p>ления их в силу.</p> <p>Официальные источники опубликования: газета «Природные ведомости» или журнал «Государственное управление ресурсами».</p> <p>Основание: Приказ Минприроды России от 01.10.2008 N 241 (вступил в силу с 21.11.2008).</p> <p>Акты, действовавшие ранее: Приказ МПР России от 12.07.2005 N 189 (действовал с 27.08.2005 по 20.11.2008).</p>
<p>Фонда социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ)</p>	<p>Акт Фонда, признанный Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации, подлежит официальному опубликованию в журнале «Вестник государственного социального страхования» и (или) в еженедельном информационно-аналитическом журнале «Социальный мир» (пункты 21 и 22 Правил, утвержденных Постановлением ФСС РФ от 30.10.2007 N 260).</p> <p>До принятия Правил, утвержденных Постановлением ФСС РФ от 30.10.2007 N 260, действовали Правила, утвержденные Постановлением ФСС РФ от 31.01.2002 N 8. В соответствии с этими Правилами акты ФСС РФ, имеющие нормативный характер, вступали в силу также по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления в силу. Источником официального опубликования актов Фонда, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, являлся журнал «Вестник государственного социального страхования», «Социальный мир» (пункты 22 и 24 Пра-</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	вил, утвержденных Постановлением ФСС РФ от 31.01.2002 N 8).
Министерство образования и науки РФ (Минобрнауки России)	<p>Порядок вступления в силу актов Минобрнауки, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, не установлен.</p> <p>В Регламенте внутренней организации Министерства образования и науки РФ, утв. Приказом Минобрнауки России от 05.05.2012 N 377 (на регистрацию в Минюст России не представлялся), установлено, что нормативные правовые акты, признанные Минюстом России не нуждающимися в регистрации, публикуются в журнале «Вестник образования» или Учительской газете.</p> <p>Ранее аналогичная норма содержалась в Приказе Минобрнауки России от 01.09.2005 N 246 (ред. от 19.04.2007).</p>
Министерство промышленности и торговли (Минпромторг России)	<p>а) Акты Минпромторга России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: с 03.05.2011 - газета «Промышленный еженедельник»; с 21.06.2009 по 02.05.2011 - журнал «Энергия промышленного роста».</p> <p>Основание: Приказ Минпромторга России от 28.04.2009 N 329 (вступил в силу с 21.06.2009).</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	<p>б) Указом Президента РФ от 12.05.2008 N 724 Министерство промышленности и энергетики РФ (Минпромэнерго России) было преобразовано в Министерство промышленности и торговли России (Минпромторг России) и Министерство энергетики РФ (Минэнерго России). Ранее акты Минпромэнерго России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: с 03.03.2006 – газета «Еженедельник промышленного роста»; до 02.03.2006 – газета «Промышленный еженедельник».</p> <p>Основание: Приказ Минпромэнерго России от 13.07.2004 N 41 (действовал с 15.08.2004 по 20.06.2009).</p> <p>Акты, действовавшие ранее: Приказ Минэнерго России от 08.04.2003 N 147.</p>
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Госстандарт)	<p>Акты Росстандарта, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: журнал «Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии»</p> <p>Основание: Приказ Росстандарта от 09.02.2011 N 459 (вступил в силу с 12.04.2011).</p>
Министерство связи и массовых коммуникаций РФ (Минкомсвязи России)	Акты Минкомсвязи России, признанные Минюстом России не нуждающимися в регистрации, вступают в силу с момента их регистрации в Административном де-

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	<p>партаменте, если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: официальный Интернет-сайт Минкомсвязи России www.minsvyaz.ru.</p> <p>Основание: Регламент Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утв. Приказом Минкомсвязи России от 03.11.2009 N 139 (вступил в силу с 05.02.2010).</p>
Министерство сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России)	<p>а) Акты Минсельхоза России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента издания в «Информационном бюллетене Минсельхоза России», если в самих актах не предусмотрен иной порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: «Информационный бюллетень Минсельхоза России».</p> <p>Основание: Приказ Минсельхоза России от 30.06.2009 N 246 (вступил в силу с 14.09.2009).</p> <p>б) Ранее акты Минсельхоза России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: «Информационный бюллетень Минсельхоза России».</p> <p>Основание: Приказ Минсельхоза России от 11.08.2005 N 145 (действовал с 16.09.2005 по 13.09.2009).</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
Министерство транспорта РФ (Минтранс России)	<p>а) Акты Минтранса России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не установлен иной срок или порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: газета «Транспорт России».</p> <p>Основание: Приказ Минтранса России от 02.11.2004 N 28 (вступил в силу с 05.12.2004). До этого распоряжением Минтранса России от 19.02.2002 N СФ-13-р был установлен только источник публикации (вступило в силу с 27.03.2002).</p> <p>б) Указом Президента РФ от 09.03.2004 N 314 Минтрансу России были переданы функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздняемого Министерства путей сообщения РФ (МПС России). Ранее порядок вступления в силу актов МПС России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, установлен не был. Приказом МПС России от 05.07.2001 N 17 (действовал с 22.09.2001 по 04.12.2004) были определены источники опубликования: ежедневная газета «Гудок» и ежемесячный журнал «Экономика железных дорог». В этих же изданиях должны были публиковаться и международные договоры межведомственного характера, заключенные от имени МПС России.</p>
Министерство энергетики РФ (Минэнерго России)	<p>Акты Минэнерго России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	<p>Официальный источник опубликования: с 05.09.2009 – «Информационный бюллетень Министерства энергетики Российской Федерации»; с 21.11.2008 по 04.09.2009 – газета «Промышленный еженедельник».</p> <p>Основание: Приказ Минэнерго России от 08.10.2008 N116 (вступил в силу с 21.11.2008).</p>
Федеральная служба государственной статистики (Росстат)	<p>а) Акты Росстата, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если сами актами не установлен другой порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: журнал «Вопросы статистики».</p> <p>Основание: Приказ Росстата от 29.02.2008 N 50 (вступил в силу с 09.04.2008).</p> <p>б) Указом Президента РФ от 09.03.2004 N 314 Государственный комитет РФ по статистике был преобразован в Федеральную службу государственной статистики (Росстат). Ранее постановления Госкомстата России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу по истечении 10 дней с даты их официального опубликования, если в этих постановлениях не предусмотрен иной срок их вступления в силу.</p> <p>Официальными источниками опубликования являлись: журнал «Вопросы статистики» – для постановлений об утверждении форм государственной статистической отчетности, инструкций по их заполнению, методологических положений и методических указаний по вопросам статистики; «Финансовая газета» – для постановлений</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	<p>об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации и указаний по их заполнению.</p> <p>Основание: Постановление Госкомстата России от 20.08.2001 N 59 (действовало с 03.10.2001 по 08.04.2008).</p>
<p>Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и Главный государственный санитарный врач</p>	<p>Акты Роспотребнадзора и Главного государственного санитарного врача, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.</p> <p>Официальные источники опубликования: «Медицинская газета» и «Бюллетень нормативных и методических документов Госсанэпиднадзора». Одновременно размещаются на официальном Интернет-сайте Роспотребнадзора.</p> <p>Основание: Приказ Роспотребнадзора от 16.12.2005 N797 (вступил в силу с 06.02.2006).</p>
<p>Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)</p>	<p>Акты Ростехнадзора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.</p> <p>Официальный источник опубликования: журнал «Безопасность труда в промышленности».</p> <p>Основание: Приказ Ростехнадзора от 11.11.2010 N1039 (вступил в силу с 10.01.2011).</p> <p>Ранее порядок опубликования и вступления в силу актов Ростехнадзора, признанных не нуждающимися в государст-</p>

Федеральное ведомство	Порядок и источники опубликования
	венной регистрации, был установлен Приказом Ростехнадзора от 15.02.2006 N 112 (Приказ на регистрацию в Минюст России не представлялся и опубликован не был). До этого действовал Приказ Ростехнадзора от 27.04.2005 N 256, также не представлявшийся на регистрацию в Минюст России и отмененный Приказом Ростехнадзора от 25.11.2005 N 877.

Рассмотрим несколько примеров регистрации нормативных документов.

ПБ 10-382-00 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов» (с изменениями). Вид документа: Постановление Госгортехнадзора России от 31.12.1999 N 98 ПБ от 31.12.1999 N 10-382-00. Принявший орган: Госгортехнадзор России. Статус: действующий. Тип документа: нормативно-технический документ. Дата начала действия: 10.01.2001. Опубликован: официальное издание, Серия 10. документы по безопасности, надзорной и разрешительной деятельности в области котлонадзора и надзора за подъемными сооружениями. Выпуск 65. - М.: ОАО НТЦ «Промышленная безопасность», 2006 год. ПБ 10-382-00 – нормативно-технический документ, который не нуждается в государственной регистрации. Но такие документы, согласно приказу Ростехнадзора от 11.11.2010 N 1039, должны быть официально опубликованы в журнале «Безопасность труда в промышленности». Таким образом, документ нельзя считать официально изданным.

Другой пример – «Правила устройства электроустановок (ПУЭ)». Глава 1. Общая часть (издание седьмое). Вид документа: Приказ Минэнерго России от 08.07.2002 N204. Принявший орган: Минэнерго России. Статус: действующий. Тип документа: нормативно-технический документ. Дата начала действия: 01.01.2003. Опубликован: нормативно-производственное издание, М.: Издательство НЦ ЭНАС, 2002 год. Источником же официального опубликования данного документа, согласно приказу Минэнерго России от 08.10.2008 N 116 могут быть с 05.09.2009 – «Информационный бюллетень Министерства энергетики Российской Федерации»; с

21.11.2008 по 04.09.2009 - газета «Промышленный еженедельник». Таким образом, как и предыдущий документ, данные ПУЭ так же нельзя считать официально изданными.

Следует иметь в виду, не все документы, отнесенные к одному виду, являются НПА или НТД. Так, например, взять два документа: ГН 1.1.701-98 «Гигиенические критерии для обоснования необходимости разработки ПДК и ОБУВ (ОДУ) вредных веществ в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе населенных мест, воде водных объектов» и ГН 2.2.5.2308-07 «Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) вредных веществ в воздухе рабочей зоны». Первый – НТД (не подпадает под Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года N1160, в котором значатся и ГН). Документ не подлежит государственной регистрации, но должен быть опубликован в официальном издании («Медицинская газета» или «Бюллетень нормативных и методических документов Госсанэпиднадзора»). На самом деле нормативы опубликованы только в официальном издании: М.: «ИНТЕРСЭН», 1998 год, то есть, не в соответствии с установленными правилами. По-сути, официально изданным документом считаться не может. Второй – НПА (соответственно зарегистрирован в Министерстве Юстиции Российской Федерации 21.01.2008 N 10920), требования которого обязательны.

Судебные инстанции неправомерно рассматривать и решать вопросы по поводу частичной или полной отмены каких-либо НТД, но, тем не менее, административное и уголовное законодательство предусматривают соответствующие санкции и наказания по поводу не выполнения обязательных требований, нарушений, связанных с техническими регламентами, объектами технического регулирования.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Что понимается под «источником права».
2. Назовите официальные источники опубликования НПА Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

3. Назовите официальный источник опубликования НПА Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

4. Назовите официальный источник опубликования НПА Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ.

5. Назовите официальный источник опубликования НПА Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России).

6. Назовите официальные источники опубликования НПА Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

7. Правомочны ли судебные инстанции рассматривать и решать вопросы по поводу частичной или полной отмены каких-либо НПА и НТД?

8. Через какой срок после дня официального опубликования нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти они вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации?

9. Назовите некоторые виды наиболее распространенных НТД сферы обеспечения безопасности на производстве.

10. Относятся ли правила и типовые инструкции по охране труда к нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда?

11. Кто создает (принимает) нормативный правовой акт?

12. Какой нормативно-правовой акт обладает высшей юридической силой? Приведите пример такого НПА.

13. Кто принимает подзаконный правовой акт (нормативный)? Какие НПА относятся к подзаконным актам?

14. Дайте определение нормативно-техническому документу (НТД).

Темы для самостоятельной работы

Подберите по перечню некоторых видов распространенных НПА (см. стр. 7-8 настоящих методических указаний) по одному примеру действующих НПА по следующим направлениям безопасности.

Номер варианта устанавливает преподаватель.

Варианты

1. Безопасность в ЧС.
2. Охрана (безопасность) труда:
 - 2.1 – гигиена труда и производственная санитария;
 - 2.2 – безопасность производственного оборудования;
 - 2.3 – безопасность производственных процессов.
3. Промышленная безопасность:
 - 3.1 – безопасность опасных промышленных объектов;
 - 3.2 – энергетическая безопасность;
 - 3.3 – безопасность нефтегазового комплекса;
4. Пожарная безопасность.
5. Экологическая безопасность.
6. Ядерная и радиационная безопасность.
7. Охрана окружающей среды.
8. Гражданская оборона.
9. Санитарно-эпидемиологическая безопасность.

Представьте отчет в письменной форме и электронный вариант отчета в расширении doc или doc.x.

Отчет рекомендуется представить в виде доклада или презентации.

Порядок защиты практического занятия

1. Ответить на поставленные контрольные вопросы и задания для самопроверки и иные вопросы по предметной части занятия.
2. Представить отчет по самостоятельной работе в письменной форме и электронный вариант отчета в расширении doc или doc.x.

Рекомендуемые (примерные) источники информации

1. Интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).
2. Официальный Интернет-сайт Минздравсоцразвития России (www.minzdravsoc.ru).
3. Официальный Интернет-сайт Роспотребнадзора <http://rosпотребнадзор.ru>.
4. Официальный Интернет-сайт Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования <http://rpn.gov.ru/node/1>.

5. Законодательная база Российской Федерации
<http://zakonbase.ru/>.

6. Используйте также информацию Ростехнадзора (<http://www.gosnadzor.ru>), МЧС Российской Федерации (<http://www.mchs.gov.ru>), Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (<http://www.mnr.gov.ru>), ФГУП ВО «Безопасность» (<http://vosafety.ru>), ФГУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (<http://fcao.ru>), официального интернет-представительства Института промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства URL (<http://www.safework.ru>), а также систему ГАРАНТ - законодательство РФ с комментариями (<http://www.garant.ru>) и др.