

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна

Должность: проректор по учебной работе

Дата подписания: 09.09.2022 10:52:15

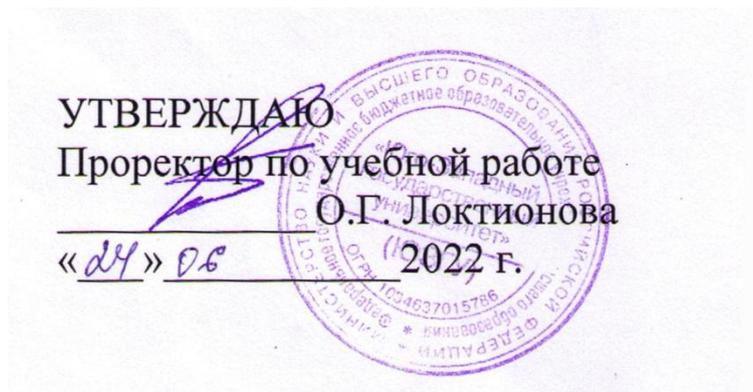
Уникальный программный ключ:

0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabbf75e943d14a4851fda56d089

## МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра международных отношений  
и государственного управления



### Проектные методы в государственном и муниципальном управлении

Методические указания для самостоятельной работы  
по направлению подготовки  
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Курск 2022

УДК 327

Составитель И.В. Бабенко

Рецензент

*к.э.н. доцент Кузьмина Виолетта Михайловна*

Проектные методы в государственном и муниципальном управлении: методические указания для самостоятельной работы для студентов направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление // Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: И.В. Бабенко. Курск, 2022. - 14 с.

Методические указания содержат рекомендации для самостоятельной работы по дисциплине «Проектные методы в государственном и муниципальном управлении».

Методические указания соответствуют требованиям программы, утвержденной учебно-методическим объединением по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Предназначены для студентов очной формы обучения по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать . Формат 60×84 1/16.  
Усл. печ. л. . Уч. - изд. л. . Тираж 100 экз. Заказ . Бесплатно.  
Юго-Западный государственный университет.  
305040, Россия, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.

## Содержание

1. Общие положения.....	4
2. Содержание дисциплины .....	5
3. Задания для самостоятельной работы студентов .....	6
4. Задания для промежуточного и итогового контроля .....	10
5. Учебно-методическое обеспечение дисциплины .....	13

## **1. Общие положения**

### **1.1. Цель дисциплины**

Цель изучения дисциплины – формирование у студентов знаний и практических навыков в области проектного управления в сфере государственного и муниципального управления, его основных целях и задачах.

### **1.2 Задачи дисциплины**

- изучение методологии управления проектами в области государственного и муниципального управления;
- изучение набора инструментов проектного управления, поддерживающих
- внедрение проектной деятельности в регионе;
- изучение организационной структуры и необходимых инструментов проектного управления на региональном уровне.

### **1.3 Указание места дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы**

Дисциплина «Проектные методы в государственном и муниципальном управлении» входит в обязательную часть блока 1 «Дисциплины (модули)» основной профессиональной образовательной программы – программы бакалавриата (специалитета, магистратуры) 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль, специализация) «Организация административно-технологических процессов в государственном и муниципальном управлении» Дисциплина изучается на 1 курсе в 2 семестре.

## **2. Содержание дисциплины**

### **Тема 1 Программы и проекты как средства решения управленческих задач**

Основные понятия: проект, программа, цели и стратегии, структура проекта, управление проектом. Жизненный цикл и фазы проекта. Стейкхолдеры проекта.

### **Тема 2 Нормативно-правовое регулирование проектного управления в органах государственной власти**

Постановление Правительства РФ №1288 от 31 октября 2018 г. «Об организации проектной деятельности в Правительстве России», Указ №204 от 07.05.2018 на развитие ПД в государственном секторе. Методические рекомендации по оценке уровня зрелости организации проектной деятельности (Утверждены проектным офисом Правительства №9286п-П6 от 12 декабря 2017 года)

### **Тема 3 Организационные аспекты проектной деятельности в органах власти**

Ключевые вехи организации проектной деятельности в государственном секторе РФ. Предпосылки внедрения проектного управления в деятельность органов власти РФ. Значимость, выгоды и эффекты проектного управления. Иерархия и взаимосвязь объектов системы государственного управления. Организационная структура управления национальным проектом

### **Тема 4 Система управления проектной деятельностью**

Уровни управления Субъекты управления (персонал и оргструктуры) Процессы проектной деятельности Объекты управления. Стратегический уровень управления проектами. Операционный уровень управления проектами. Развитие компетентности персонала. Мотивация проектного персонала. Система поддержки и развития проектной деятельности

### **3. Задания для самостоятельной работы студентов**

Тема 1 Программы и проекты как средства решения управленческих задач

#### **Вопросы для собеседования**

1. Взаимосвязь проектов и программ
2. Цели проектного управления
3. Стратегия проектного управления
4. Структура проекта
5. Методы управления проектом.
6. Жизненный цикл и фазы проекта.
7. Стейкхолдеры проекта.

Тема 2 Нормативно-правовое регулирование проектного управления в органах государственной власти

#### **Вопросы для собеседования**

1. Роль и место проектного управления в реализации государственных программ.
2. Соотношение проектного управления с программно-целевыми методами бюджетного планирования.
3. Система российских ГОСТ по проектному управлению.
4. Нормативно-правовое регулирование проектной деятельности в ОИВ.
5. Методические рекомендации по оценке уровня зрелости организации проектной деятельности (Утверждены проектным офисом Правительства №9286п-Пб от 12 декабря 2017 года)

Тема 3 Организационные аспекты проектной деятельности в органах власти

#### **Вопросы для собеседования**

1. Иерархия и взаимосвязь объектов системы государственного управления.

2. Предпосылки внедрения проектного управления в деятельность органов власти РФ.
3. Выгоды и эффекты проектного управления.
4. Организационная структура управления национальным проектом

#### Тема 4 Система управления проектной деятельностью

##### **Вопросы для собеседования**

1. Уровни управления проектами
2. Субъекты управления (персонал и оргструктуры)
3. Процессы проектной деятельности
4. Стратегический уровень управления проектами.
5. Операционный уровень управления проектами.
6. Развитие компетентности персонала.
7. Мотивация проектного персонала.
8. Система поддержки и развития проектной деятельности

##### Критерии оценки:

- *3 балла* выставляется обучающемуся, если дан полный развернутый ответ на вопрос, приведены примеры;
- *2 балла* выставляется обучающемуся, если ответ достаточно полный, но не приведены примеры и пояснения;
- *1 балл* выставляется обучающемуся, если ответ не полный и неуверенный.

##### **Темы рефератов с подготовкой презентаций**

1. Место проектирования в системе государственного управления. Необходимость внедрения проектного управления в России.
2. Роль и место проектного управления в реализации государственных программ.
3. Соотношение проектного управления с программно-целевыми методами бюджетного планирования.

4. Система российских ГОСТ по проектному управлению. Нормативно-правовое регулирование проектной деятельности в ОИВ.

5. Уровни управления в ОИВ. Модели государственного и муниципального управления.

6. Проекты, стратегии и программы в государственном и муниципальном управлении.

7. Основные признаки проекта. Характеристика модели проектноориентированной системы управления.

8. Инструменты организационной поддержки проектной деятельности: Проектный комитет, Проектный офис.

9. Инструменты управления проектами в органе исполнительной власти (Паспорт проекта, План-график проекта и Отчеты по проекту).

10. Запуск проекта. Этапы реализации проекта.

11. Завершение проекта. Расчет экономического, социального, бюджетного эффекта.

12. Процесс управления мотивацией участников проектов в органе исполнительной власти (определение ключевых показателей эффективности – КПЭ).

13. Типы КПЭ для расчета коэффициентов премирования: КПЭ – проекта, КПЭ блока мероприятий, индивидуальный КПЭ. Оценка по критериям КПЭ.

14. Материальные и нематериальные механизмы поощрения участников проектной деятельности.

15. Команды проекта. Организационно-ролевая структура проекта.

16. Куратор проекта. Координатор проекта. Руководитель блока мероприятий. Исполнители проекта.

17. Целеполагание по SMART. Стейкхолдеры, их роль в проектной деятельности.

18. Схема взаимодействия Проектного комитета, Проектного офиса и функциональных проектных офисов. Роль Проектного офиса.

19. Постоянные и временные органы проекта.

20. Проблемы внедрения проектного управления и пути их решения. Риски проектного управления.

21. Эффективность проектного управления в ОИВ. Ожидаемые результаты внедрения проектного управления.

22. Социально-экономическая эффективность и преимущества реализации концессии, ГЧП и МЧП проектов для: органов государственной власти и местного самоуправления, частного бизнеса, населения.

Критерии оценки:

- 7 баллов выставляется обучающемуся, если тема раскрыта полностью, реферат представлен на обсуждение группы в установленные сроки, даны ответы на

вопросы по рассматриваемой в реферате теме;

- 5 баллов выставляется обучающемуся, если имеются незначительные замечания по содержанию работы, но реферат представлен на обсуждение группы в установленные сроки, даны ответы на вопросы по рассматриваемой в реферате теме;

- 3 баллов выставляется обучающемуся, если имеются недоработки по содержанию реферата, работа представлена не в срок, ответы на вопросы неполные;

- 2 баллов выставляется обучающемуся, если работа выполнена, но не представлена на обсуждение группы.

#### 4. Задания для промежуточного и итогового контроля

Примеры типовых контрольных заданий для текущего контроля

Задание в закрытой форме:

1. Основными целями внедрения проектного управления являются:

- А. соблюдение и сокращение сроков достижения результатов;
- Б. повышение эффективности использования ресурсов;
- В. прозрачность, обоснованность и своевременность принимаемых решений в органе исполнительной власти;
- Г. все ответы верны.

2. В настоящее время система управления в государственном и муниципальном секторе, направленная на распределение бюджетных средств осуществляется на основе:

- А. программно-целевого подхода, который предполагает распределение средств через государственные и муниципальные программы;
- Б. проектного подхода, когда все программы декомпозируются на проекты;
- В. проектно-целевого подхода, когда все бюджетные средства распределяются только через проекты.

3. Всю полноту ответственности за результаты проектной деятельности должны нести:

- А. Руководители министерств и ведомств;
- Б. Руководители проектов;
- В. Участники проектной деятельности.

4. Проектное управление в государственном и муниципальном секторе:

- А. Должно повысить эффективность программно-целевого метода управления;
- Б. Исключает программно-целевой метод;
- В. Повышает эффективность стратегического управления.

5. Проект – это:

- А. комплекс взаимосвязанных проектов и мероприятий, объединенных общей целью и координируемых совместно в целях повышения общей результативности и управляемости;

Б. набор проектов, программ и другой связанной деятельности, объединенные для удобства и повышения эффективности управления;

В. комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений.

Задание в открытой форме:

Проектный офис это ...

Мотивация участников проекта включает ...

Опишите взаимосвязь проектного управления и программно-целевого подхода

Компетентностно-ориентированная задача:

Задание 1 Концессионное соглашение о финансировании, строительстве, оснащении оборудованием и эксплуатации спортивного центра с универсальным игровым залом в г. Павловский Посад.

Концессионное соглашение было заключено 29 августа 2014 года в отношении строительства нового объекта – спортивного центра с универсальным игровым залом по адресу: г. Павловский Посад, ул. Кирова, д.83.

Срок концессионного соглашения – 5 лет.

Стоимость объекта: максимальная – 135 млн рублей,

Размер принимаемых на себя расходов концедентом – 45% от общей стоимости создания объекта соглашения на этапе создания и 55% на этапе эксплуатации.

Срок создания объекта соглашения – 2 года, срок эксплуатации – 3 года.

Ключевые проблемы данного концессионного соглашения:

- В соответствии с концессионным соглашением, для передачи земельного участка заключается договор передачи в безвозмездное пользование, что напрямую противоречит Федеральному закону «О концессионных соглашениях» и Федеральному закону «О защите конкуренции»;

- Срок эксплуатации объекта соглашения явно не соответствует покрытию капитальных и операционных расходов концессионера;

По концессионному соглашению муниципалитет обязан осуществить капитальные вложения в создание объекта в размере 16,5 млн рублей, при этом в бюджете на данные цели предусмотрено только 1,8 млн рублей, а остальные средства должны быть переведены из бюджета области (для реализации мероприятий предусмотренных целевой программой). Тем не менее, поскольку нет отдельного порядка предоставления средств из бюджета субъекта бюджету муниципального образования на реализацию мероприятия по концессионным соглашениям.

Вопросы по ситуации:

1. Оцените эффективность управленческого решения по заключению концессионного соглашения в г. Череповец, г. Павловский Посад.

2. Перечислите риски, возникающие при заключении концессионного соглашения.

3. В чем преимущества и недостатки заключения концессионного соглашения для населения МО, для ОМСУ.

4. Назовите отличительную особенность данных соглашений

## 5. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 4.1 Основная учебная литература

1. Аньшин, В. М. Управление проектами: фундаментальный курс [Электронный ресурс] : учебник / В. М. Аньшин, А. Алешин, К. Багратиони. - Москва : Высшая школа экономики, 2013. - 624 с. – Режим доступа: [biblioclub.ru](http://biblioclub.ru)

2. Вертакова, Ю. В. Управление проектами [Текст] : учебное пособие / Ю. В. Вертакова, А. А. Волкова, А. В. Караганчу ; Юго-Зап. гос. ун-т. - Курск : ЮЗГУ, 2016. - 215 с.

### 4.2 Дополнительная учебная литература

3. Управление проектами с использованием Microsoft Project [Электронный ресурс.] учебное пособие / Т. С. Васючкова, Н. А. Иванчева, М. А. Держо, Т. П. Пухначева. - 2-е изд., испр. - Москва : Национальный Открытый Университет «ИНТУИТ», 2016. - 148 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=429881> URL:

4. Управление проектами и программами [Электронный ресурс] монография / В. З. Черняк, Р. К. Горшков, А. В. Черняк, И. В. Довдиенко ; под ред. В. З. Черняк. - Москва : Издательство Ассоциации строительных вузов, 2013. - 399 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=312302>