

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра уголовного права



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Методические рекомендации
для подготовке к самостоятельной работе для студентов
специальности 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»

Курск 2017

УДК 343.352.4

Составитель: Т.Г. Лепина, Е.О. Яковлева, Ю.А. Панина

Рецензент

Доктор юридических наук, профессор В.В. Богдан

Противодействие коррупции: методические рекомендации по подготовке к самостоятельной работе для студентов направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: Т.Г. Лепина, Е.О. Яковлева, Ю.А. Панина. – Курск, 2017. - 58 с.

Содержат сведения по вопросам уголовно-правовой характеристики преступлений коррупционной направленности. Указывается порядок самостоятельной подготовки студентов к занятиям, приводится перечень заданий и практических задач для самостоятельной работы.

Методические рекомендации соответствуют Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования направления подготовки 38.03.04 государственное и муниципальное управление.

Предназначены для студентов направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Текст печатается в авторской редакции

Подписано в печать . Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 3,4. Уч.-изд. л. 3. Тираж 100 экз. Заказ. Бесплатно.
Юго-Западный государственный университет.
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Содержание

Введение	4
Тема 1 «Коррупция: природа, проявления, личность преступника».....	6
Тема 2 «Институты противодействия коррупции».....	8
Тема 3 «Органы государственной власти в системе противодействия коррупции».....	11
Тема 4 «Борьба с коррупционными практиками».....	13
Тема 5 «Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе».....	20
Тема 6 «Правовые средства противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы».....	22
Тема 7 «Антикоррупционные стандарты поведения государственных и муниципальных служащих».....	28
Тема 8 «Профилактика правонарушений со стороны государственных и муниципальных служащих».....	31
Тема 9 «Противодействие коррупции в системе полиции: основные направления деятельности».....	37
Заключение.....	41
Список рекомендуемой литературы.....	42
Приложение 1. Терминологический словарь.....	45
Приложение 2. Тематика самостоятельных письменных работ.....	47
Приложение 3. Тестовые задания для самопроверки по дисциплине «Противодействие коррупции».....	48
Приложение 4. Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету.....	57

Представленные вниманию читателя учебно-методические рекомендации посвящены крайне актуальной в современных условиях дисциплине «Противодействие коррупции». Данная дисциплина направлена на более глубокое изучение студентами вопросов, касающихся правил и порядка поведения государственных (муниципальных) служащих в случаях проявления коррупционных нарушений.

Необходимость изучения дисциплины «Противодействие коррупции» обусловлена динамичностью уголовного законодательства, которое требует постоянного совершенствования, особенно когда речь идет о вопросах уголовной ответственности в отношении лиц, совершивших должностные преступления. Особого внимания заслуживает рассмотрение вопросов развития истории отечественного законодательства, направленного на борьбу со взяточничеством в исторической ретроспективе.

К задачам изучения учебной дисциплины «Противодействие коррупции» относятся: приобретение студентом познаний о понятии коррупции, причинах и условиях ее проявления; приобретение знаний о психологических характеристиках личности корыстного преступника; научить студента выявлять коррупционные «ниши» при проведении антикоррупционных экспертиз нормативно-правовой документации; ознакомление студента с основными мерами профилактики рассматриваемого вида преступности; научить студента самостоятельной работе с нормативно-правовыми актами, научной и учебной литературой; использовать их в своей научной работе; критически анализировать действующее антикоррупционное законодательство; обобщать следственную и судебную практику применения уголовного законодательства к взяточникам и посредникам; развить и закрепить у студента умение прогнозировать наиболее вероятные ситуации, способствующие совершению преступлений коррупционной направленности; научить студента самостоятельно вырабатывать меры по предупреждению и пресечению данных преступлений с учетом действующего законодательства и уголовной антикоррупционной политики государства.

Очевидна полезность изучения данной дисциплины не только сотрудниками, работающими в правоохранительных, судебных таможенных органах, но и для исследователей, занимающихся научными изысканиями.

Учебно-методические рекомендации могут быть использованы студентами (слушателями) факультетов государственного управления и международных отношений всех форм обучения (включая дистанционную форму). Рекомендации учитывают последние изменения в уголовном и ином законодательстве, имеющиеся на январь 2018 года, основаны на современных теоретических концепциях, учитывает сложившуюся в настоящее время практику борьбы с преступностью.

Самостоятельная работа студента с учебно-методическими рекомендациями предполагает внимательное прочтение материала, его конспектирование, формулирование вопросов по содержанию прочитанного, попытки ответить на приводимые в конце каждой главы вопросы для самопроверки. Также предполагает решение тестовых заданий с последующей самопроверкой, осуществляемой путём поиска ответов на тестовые вопросы в учебной и иной литературе. Такая деятельность позволяет выявить и восполнить пробелы в понимании материала, лучше подготовиться к промежуточной и итоговой аттестации.

Тема 1. Коррупция: природа, проявления, личность преступника

Коррупция - сложное социальное явление, имеющее различные формы проявления, которые не всегда очевидны. Разнообразие формулировок коррупции не всегда позволяет выявить все ее существенные признаки. Общепринятым является понимание коррупции как использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащих установленным правилам. Характерным признаком коррупции можно считать конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества.

При данном понимании коррупции возникает ряд вопросов. Всегда ли интерес заключается в получении материальной выгоды или он может реализоваться в иных формах? Каково соотношение понятий «коррупция» и «коррупционные проявления»? Только ли должностные лица могут быть субъектами коррупционных правонарушений?

В соответствии с подп. «а», «б» п. 1 ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами и совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица».

Что такое взятка знают все. Более того, она стала неотъемлемой частью нашей жизни. коррупцией так и не справились.

По сохранившимся записям летописцев, взятки появились еще в Древней Руси, и сразу же с ними стали решительно бороться.

Зарождение “легальной” коррупции относится ко времени, когда возникает, по примеру Византии, институт “кормления” - древнерусский институт направления главой государства (князем) своих представителей (воевод, наместников) в провинцию без денежного вознаграждения.

Со временем кормление трансформировалось в лихоимство (подкуп за действия, нарушающие действующее законодательство) и мздоимство (за действия без нарушения закона). Так, митрополит Кирилл осуждал мздоимство наряду с пьянством и колдовством, за что и настаивал карать соответствующе, то есть смертной казнью. К XV в. лихоимство и мздоимство уже образовывали систему взяточничества, коррупции. Первое же «антикоррупционное законодательство» в России было принято в царствование Ивана III.

Прошли века, менялся общественно-политический строй, но коррупция в России оставалась бессмертной.

В настоящее время коррупция представляет собой социальный феномен, не имеющий однозначного понимания и интерпретации в общественном сознании. В обществе нет консенсуса по поводу коррупции. Эмоциональная, нравственная и правовая оценка явлений коррупции предельно многозначны, границы морального - аморального, законного - незаконного, осуждаемого - принимаемого в значительной мере размыты. Известно, что латинское слово “согитреге” означает порчу, уничтожение, подкуп, задабривание подарками, совращение.

Как социальное явление коррупция возникает и поддерживается на уровне неформальных социальных связей, составляющих основу общества, она может быть обнаружена на всех уровнях управления им, а также в системах, обеспечивающих его саморегулирование.

Несмотря на многочисленные попытки анализа коррупции, выявления ее природы, на сегодняшний день отсутствуют адекватные и объективные объяснения факта существования данного социального явления. Это связано с рядом серьезных трудностей, главная из которых это очень высокая латентность коррупционных проявлений. Причины, обуславливающие коррупцию, крайне разнообразны по своей природе, формам

проявлений, направленности воздействия. Причины коррупции:

1. Природно-ресурсные факторы.
2. Социокультурные факторы.
3. Социально-экономические факторы.
4. Политические факторы.
5. Правовой фактор.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Когда возникли первые упоминания об ответственности за взяточничество?
2. К какому периоду относится зарождение “легальной” коррупции?
3. Что означает латинское слово “соггумпере”?
4. Какие цели в своей деятельности преследует Всероссийская антикоррупционная общественная приемная «Чистые руки»?

Тема 2. Институты противодействия коррупции

Всемирное движение по противодействию коррупции «Transparency International» является единственной некоммерческой и неправительственной организацией, посвятившей себя делу повышения ответственности правительств и обуздания коррупции, как на международном, так и на национальном уровне.

С самого момента создания в начале 90-х годов ТИ ставит перед собой три основные задачи: гуманитарную, так как коррупция подрывает и искажает общественное развитие; нравственную, так как она подрывает моральные нормы; и практическую, так как коррупция извращает рыночные отношения и лишает простых людей преимуществ этих отношений. ТИ не расследует и не предаёт огласке отдельные дела по коррупции, а борется за системные реформы и упрочение традиций законности.

Компанией ТИ с 1995 года осуществляется ежегодный рейтинг государств мира, так называемый Индекс восприятия коррупции (англ. Corruption Perceptions Index, CPI). Каждая страна в этом рейтинге характеризуется показателем, отражающим оценку уровня коррупции предпринимателями и аналитиками по десятибалльной шкале.

Индекс основывается на нескольких независимых опросах, в которых принимают участие международные финансовые и правозащитные эксперты, в том числе из Азиатского и Африканского банков развития, Всемирного банка и американской организации Freedom House. Индекс представляет собой оценку от 0 (максимальный уровень коррупции) до 10 (отсутствие коррупции).

В мире не существует страны с очень высоким уровнем коррупции и одновременно с высоким уровнем конкурентоспособности. Это общее правило, из которого нет исключений. В мире также нет стран с низким уровнем коррупции и одновременно с низким уровнем конкурентоспособности. Это тоже общее правило, из которого нет исключений. А ведь именно конкурентоспособность предприятий является определяющим фактором экономического успеха на мировой арене!

Коррупция приводит к тому, что самые конкурентоспособные предприятия вытесняются с рынка более предприимчивыми взяточниками.

Уровень коррупции непосредственным образом влияет на экономическое развитие стран мира. Чем выше ИВК, то есть чем ниже ее уровень, тем выше валовой внутренний продукт (ВВП), а значит эффективнее экономика. Коэффициент корреляции между ИВК и ВВП стран мира равен 0,81! Иначе говоря, взаимосвязь между уровнем коррупции и эффективностью экономики очень велика.

Практически во всех странах мира с низким уровнем коррупции уровень инфляции также очень низок. Таким образом, коррупция является одним из основных факторов, определяющих эффективность экономики. Высокий уровень коррупции оказывает губительное воздействие на экономику.

В соответствии с общими выводами экономических исследований отрицательное влияние коррупции на предоставление и распределение ресурсов заключается в следующем:

1. Размеры транзакционных издержек при нелегальном обмене имеют важное значение для поддержания секретности. Поскольку "коррупционные" контракты не предоставляют

имущественных прав, коррумпированная сторона, участвующая в них, может не предоставить предусмотренную контрактом услугу, запросить больше денег, предоставить эту услугу конкуренту. В связи с тем, что отсутствует третья сторона, к которой партнеры по коррупционной сделке могли бы апеллировать в случае спора, такие контракты являются рискованными, особенно если не ожидается совершения дальнейших сделок или если задействованы крупные суммы.

2. Усиливая неопределенность и повышая стоимость законных операций, коррупция приводит к сокращению инвестиций, и, как следствие, к замедлению экономического роста. По расчетам сотрудников Центрального экономико-математического института РАН изъятие средств у предпринимателей в форме взяток напрямую влияет как на темпы прироста ВВП страны, так и на уровень инфляции.

3. В результате того, что правительствами заключаются контракты с коррумпированными фирмами, которые возмещают свои затраты, включив в представляемые ими сметы суммы выплаченных взяток, происходит неэффективное распределение государственных ресурсов. Политический и экономический сговор между государственными должностными лицами и людьми, которые стремятся "нагреть руки" на получении ренты, препятствует прогрессу и обновлению страны.

4. Коррупция приводит к искажению распределительной роли государства, поскольку побуждает к направлению государственных средств на проекты, позволяющие легче получить взятки, и это происходит за счет действительно приоритетных программ. Возможен рост числа бесконечных и ненужных проектов, где суммы расходов на такие проекты никогда не будут компенсироваться потенциальной прибылью от их реализации. Кроме того, коррупция увеличивает дефицит бюджета, поскольку контракты заключаются не предлагающими наиболее низкие цены. Вследствие коррупции государственные расходы направляются туда, где будет обеспечено благоприятствование заключению коррупционных сделок - как правило, расходы направляются на оборону, а не на образование.

5. Коррупция приводит к искажению перераспределительной

роли государства, способствует распространению мошенничества и уклонения от уплаты налогов. В результате того, что она сокращает доходы государственного бюджета, все более усиливается финансовое бремя, испытываемое постоянно сокращающимся числом налогоплательщиков. 6. Коррупция приводит к снижению качества оказываемых администрациями услуг и товаров, приобретаемых гражданами.

7. В системах, где получение ренты является более прибыльным делом, чем производительный труд, человеческие таланты будут направлены на ущербные цели, а самые лучшие люди займутся непроизводительным трудом, что вызовет негативные последствия для социального развития и роста.

8. Коррупция в аппаратах, отвечающих за правоприменение (полиция, суды), позволяет организованной преступности расширять свою "грабительскую" деятельность в частном секторе. Она способствует созданию симбиоза организованной преступности и политиков, который является дополнительным фактором, способствующим злоупотреблению властью.

Вопросы и задания для самопроверки

1. В чем заключается деятельность Всемирного движения по противодействию коррупции «TransparencyInternational»?
2. Что относится к основным угрозам экономической стабильности России?
3. Что такое Индекс восприятия коррупции?
4. Каково отрицательное влияние коррупции на предоставление и распределение ресурсов государства?

Тема 3. Органы государственной власти в системе противодействия коррупции

Уголовно-правовые средства противодействия преступлениям коррупционной направленности существуют в каждом государстве, но, несмотря на их реализацию, уровень коррупции остается до сих пор очень высоким, по-прежнему сверхвысоким он остается в России. Об этом свидетельствуют статистические данные.

С 2011 года в России изменены меры уголовной ответственности, применяемой за коммерческий подкуп,

получение и дачу взятки. Соответствующие поправки в Уголовный кодекс внесены Федеральным законом от 04.05.2011 № 97-ФЗ. Размеры штрафов за указанные преступления теперь кратны сумме самой взятки или коммерческого подкупа. Взятки в зависимости от их размера поделены на четыре группы: простые (не более 25 000 руб.), значительные (свыше 25 000 руб., но не более 150 000 руб.), крупные (свыше 150 000 руб., но не более 1 млн. руб.) и особо крупные (свыше 1 млн. руб.). Максимальный размер штрафа за коммерческий подкуп, получение или дачу взятки равен 100-кратной сумме коммерческого подкупа или взятки. При этом штраф не может быть менее 25 000 руб. и более 500 млн. руб. (ч. 2 ст. 46 УК РФ).

Должностное лицо, получившее взятку, например, в размере 20 000 руб. (простую взятку), может быть оштрафовано на сумму от 500 000 руб. до 1 млн. руб., а лицо, давшее эту взятку, — на сумму от 300 000 до 600 000 руб. До 17 мая 2011 года штрафы за аналогичное преступление составляли: для взяткополучателя — от 100 000 до 500 000 руб., для взяткодателя — не более 200 000 руб.

За особо крупную взятку (например, 1,5 млн. руб.) получатель теперь наказывается штрафом в размере от 120 млн. до 150 млн. руб., а взяткодатель — штрафом в размере от 105 млн. до 135 млн. руб. До внесения изменений максимальный размер штрафа за получение взятки составлял 1 млн. руб., за дачу взятки — 500 000 руб.

Еще одно новшество — введение уголовной ответственности за посредничество во взяточничестве, то есть за непосредственную передачу взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие им в достижении либо реализации соглашения о получении и даче взятки (ст. 291.1 УК РФ). Очень крупные штрафы (до 500 млн. руб.) или лишение свободы на срок до 7 лет со штрафом, кратным сумме взятки, предусмотрены также за обещание или предложение посредничества во взяточничестве. Кроме того, с 17 мая 2011 года иностранные должностные лица и должностные лица публичных международных организаций, получившие взятку, несут уголовную ответственность на общих основаниях. Ранее их можно было привлечь к ответственности только в случаях, предусмотренных международными договорами

РФ. Также законодатель дал разъяснения по некоторым новым понятиям, входящим в состав рассматриваемых деяний и, как и в прошлой редакции закона предусмотрел возможности освобождения от уголовной.

Институциональная основа противодействия коррупции в РФ включает в себя систему слаженных органов государственной власти следующих категорий:

- ✓ Президент РФ;
- ✓ Правительство РФ;
- ✓ Федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов РФ;
- ✓ Суды;
- ✓ Прокуратура;
- ✓ Органы финансового контроля;
- ✓ Органы местного самоуправления.

Также к институциональной основе возможно отнести и гражданское общество как немаловажную часть в борьбе с коррупционными практиками.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Что представляет из себя институциональная основа противодействия коррупции в Российской Федерации?
2. Какова уголовная ответственность за дачу и получение взятки по российскому законодательству?
3. Что представляет из себя посредничество во взяточничестве и каковы негативные последствия этого общественно-опасного деяния?

Тема 4. Борьба с коррупционными практиками

Зарубежное законодательство значительно "превзошло" нормы уголовной ответственности России в части назначения наказания и привлечения к уголовной ответственности за взяточничество. Поэтому в современной работе органов государственной власти так необходимо учитывать положительные тенденции антикоррупционной политики зарубежных государств, достигших наилучших результатов в борьбе с преступлениями коррупционного характера.

Уголовный кодекс **Дании** относит взяточничество к категории преступлений, совершенных при осуществлении государственных функций. Так, согласно ст. 144 УК Дании: «Любое лицо, которое в процессе осуществления государственных полномочий или функции, незаконно получает, требует или принимает обещание подарка или иной привилегии, подлежит простому заключению под стражу или тюремному заключению на любой срок, не превышающий шести лет, или при смягчающих обстоятельствах — штрафу». Согласно ст. 145: «Если любое лицо при осуществлении государственных полномочий или функции требует или принимает в целях личной выгоды вознаграждение в связи с официальной функцией или пошлину или сбор, не подлежащие взиманию, то оно подлежит тюремному заключению на любой срок, не превышающий шести лет. Если в целях личной выгоды оно удерживает такое вознаграждение, которое было получено добросовестно, то после обнаружения им такой ошибки оно подлежит тюремному заключению на любой срок, не превышающий двух лет»¹.

Следует отметить, что для противодействия коррупции в **Германии** были приняты меры законодательного и административного характера.

В УК Германии² должностное лицо, требующее имущественной или иной выгоды либо принимающее таковую выгоду или обещание ее в будущем за совершение какого-либо действия в настоящем или будущем, наказывается лишением свободы на срок до 3 лет или штрафом. В качестве квалифицированного состава этого преступления предусмотрено такое же деяние, если оно совершено судьей или третейским судьей при отправлении правосудия. Оно наказывается лишением свободы на срок до 5 лет или штрафом.

Если должностное лицо требует имущественной или иной выгоды, либо принимает таковую выгоду или обещание ее в будущем за совершение по службе действий, которые нарушают

¹Уголовный кодекс Дании/ Научное редактирование и предисловие С. С. Беляева, канд. юрид. наук (МГУ им. М. В. Ломоносова). Перевод с датского и английского канд. юрид. наук С. С. Беляева, А.Н.Рычевой. — СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2001. 230 с.

²Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы Германской Демократической Республики. Перевод с немецкого / Под ред.: Гельфер М.А.; Пер.: Морщакова Т.Г., Решетников Ф.М. - М.: Юрид. лит., 2010. - 251 с.

его служебный долг – преступление наказывается лишением свободы на срок от 6 месяцев до 5 лет. В менее тяжких случаях – лишением свободы на срок до 3 лет или штрафом. Значительно строже наказываются те же действия, совершенные судьей или третейским судьей, - они влекут за собой лишение свободы на срок от 1 года до 10 лет и лишь в менее тяжких случаях - лишение свободы на срок от 6 месяцев до 5 лет.

В 1997 г. вступил в силу Закон о борьбе с коррупцией с одновременным внесением изменений в Уголовный кодекс Германии³. Был расширен перечень коррупционных преступлений:

- Получение выгоды (ст. 331);
- Получение взятки за нарушение служебного долга (ст. 332);
- Обещание, предложение выгоды, взятки (ст. 333);
- Дача взятки за нарушение служебного долга (ст. 334);
- Получение и дача взятки в служебном обороте (ст. 229);
- Ограничивающие конкуренцию соглашения при конкурсах (ст. 298).

В УК Германии была внесена статья о даче и получении взятки в частноправовом обороте, которая ранее содержалась в законе против неразрешенной конкуренции. Антикоррупционное законодательство направлено на борьбу с должностными преступлениями государственных чиновников, принимающих политико-административные решения, а также противодействие деятельности политических партий, применяющих незаконные методы финансирования и проведения избирательных кампаний.

Первое направление получило развитие еще в 1919 г., когда в Уголовный кодекс Германии была включена статья, запрещающая государственным чиновникам в течение 5 лет после отставки работать в компании, которую они контролировали, находясь на государственной службе. Неисполнение этого требования наказывалось лишением свободы и штрафом. В 1946 г., затем в 1992 г. в связи с принятием устава о государственной службе

³Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы Германской Демократической Республики. Перевод с немецкого / Под ред.: Гельфер М.А.; Пер.: Морщакова Т.Г., Решетников Ф.М. - М.: Юрид. лит., 2010. - 251 с.

ответственность по данной статье была ужесточена⁴.

Уголовный кодекс **Франции**⁵ содержит в себе помимо остальных прочих главы, посвященные пассивной и активной коррупции, а точнее:

- о пассивной коррупции и торговле влиянием, совершенных лицами, занимающими публичную должность,
- об активной коррупции и торговле влиянием, совершенных частными лицами,
- об активной коррупции функционеров европейских сообществ,
- об активной коррупции лиц, принадлежащих к иностранным государствам.

Согласно статье 432-12 УК Франции: «Деяние, совершенное каким-либо лицом, обладающим публичной властью или выполняющим обязанности по государственной службе или лицом, наделенным избирательным мандатом, выразившееся в принятии, получении или сохранении, прямо или косвенно, какой-либо выгоды в предприятии или операции, по которым лицо на момент совершения действия обязано по службе обеспечить полные или частичные надзор, управление, ликвидацию или производство расчета, наказывается пятью годами тюремного заключения и штрафом в размере 500 000 франков...».

Согласно статье 432-13 УК Франции «Двумя годами тюремного заключения и штрафом в размере 200 000 франков наказывается деяние, совершенное каким-либо лицом, которому было поручено ввиду того, что оно являлось публичным должностным лицом, представителем или служащим органа государственного управления, в силу самой своей должности, либо обеспечивать наблюдение или контроль за каким-либо частным предприятием, либо заключать соглашения любого рода с каким-либо частным предприятием, либо давать свое заключение по операциям, осуществляемым каким-либо частным предприятием, выразившееся в принятии или согласии принять участие своим

⁴Бочарников И.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. № 6 (351) 2008. С.2.

⁵Уголовный кодекс Франции / Науч. редактирование канд. юрид. наук, доц. Л. В. Головки, канд. юрид. наук, доц. Н. Е. Крыловой; перевод с французского и предисловие канд. юрид. наук, доц. Н. Е. Крыловой. — СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002. — 650 с.

трудом, советом или капиталом в одном из этих предприятий до истечения пятилетнего срока после оставления своей должности...»⁶.

Самой решительной политикой в борьбе с коррупцией с помощью законодательных средств отличаются **США**. На международном уровне признается, что уголовное законодательство этой страны содержит более широкое понятие уголовно наказуемой коррупции, чем в странах Европы, которые уделяют проблеме коррупции не меньше внимания. Законодательство США предусматривает наказание за активный и пассивный подкуп в виде штрафа, сумма которого исчисляется тройным размером взятки, или лишением свободы до 15 лет. То и другое наказание могут быть совмещены по решению суда. За стимулирование совершения законных действий должностным лицом, т.е. за дачу и получение «чаевых», законодательство США предусматривает штраф, размер которого определяет суд, или лишение свободы до 2 лет, или совмещение того и другого. В отдельный состав преступления США выделяет активный или пассивный подкуп сотрудников банковской системы, предусмотрев для них уголовную ответственность в виде штрафа или лишения свободы.

Уголовно наказуемым является и требование или получение денег или имущественных ценностей с целью способствовать устройству на государственную службу. Виновный наказывается лишением свободы на один год, или штрафом в размере требуемой или полученной суммы, или совмещением того и другого вида наказания. Исключение делается для специальных агентств по найму, получающих разрешение участвовать в наборе на государственную службу.

Государственный служащий, занимающий должность в суде или в законодательном органе **Канады**, за одно лишь согласие получить материальные и иные блага взамен на совершение определенного действия или попустительства такому действию подлежит тюремному заключению на срок до 14 лет. Аналогичное наказание предусмотрено для комиссаров полиции и других лиц, осуществляющих полномочия в сфере правосудия, которые взамен на материальные и иные выгоды

⁶Уголовный кодекс Франции / Науч. редактирование канд. юрид. наук, доц. Л. В. Головки, канд. юрид. наук, доц. Н. Е. Крыловой; перевод с французского и предисловие канд. юрид. наук, доц. Н. Е. Крыловой. — СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002. — 650 с.

соглашаются повлиять на процесс судопроизводства, скрывать от розыска лицо, совершившее преступление, и др.

В **Великобритании** основу уголовного законодательства о взяточничестве (коррупции) составляют Закон о взяточничестве в публичных организациях 1889 года и законы о предупреждении коррупции 1906 и 1916 годов. Первый из названных законов осуждает «требование взятки или получение, или согласие на получение подарка, ссуды, вознаграждения или чего-либо иного, имеющего ценность как средства побуждения служащего сделать что-либо или воздержаться от выполнения чего-либо». Лицо, признанное виновным в таком поступке, присуждается к тюремному заключению или к уплате стоимости подарка, ссуды или вознаграждения, полученных им. Дополнительно оно лишается права быть избранным или назначенным на какую-либо публичную должность сроком на семь лет. В случае повторного осуждения виновный может быть приговорен к лишению служебных прав навсегда, а также к лишению права на какую-либо компенсацию или пенсию, на которые он бы рассчитывал в качестве должностного лица.

Закон 1916 года об исправлении Закона о предупреждении коррупции и дополнениях к нему устанавливает ответственность за взяточничество в тех случаях, когда делом или сделкой, по поводу которых взятка была дана, был договор или предложение договора с центральным правительством или с отдельными правительственными ведомствами. Предусмотренное Законом 1916 года взяточничество карается тюремным заключением на срок от 3 до 7 лет.

Британское законодательство рассматривает в качестве самостоятельного преступления подкуп судей и судебных чиновников. Лица, которые предлагают или дают судебному чиновнику какой-либо дар или денежное вознаграждение с целью повлиять на его служебное поведение или действие, и судебный чиновник, принимающий вознаграждение, совершают преступление, наказуемое штрафом или лишением свободы до 2 лет. Что же касается коррупции на финансовых рынках, то британская правовая система обязывает финансистов сообщать обо всех подозрительных операциях в правоохранительные органы. Если банкир этого не сделает, то его привлекут к уголовной ответственности в качестве соучастника.

Согласно Уголовному Кодексу **Италии**⁷, вымогательство взятки имеет место, когда должностное лицо либо исполняющий обязанности должностного лица, злоупотребляя своей должностью или своими полномочиями, принуждает или побуждает кого-либо дать или пообещать ему или третьему лицу незаслуженные деньги или другие выгоды. Такое деяние наказывается лишением свободы на срок от 4 до 12 лет. Ответственность за получение взятки, согласно итальянскому УК, дифференцируется в зависимости от характера действий, за совершение которых берется вознаграждение.

УК Италии выделяет три состава в отдельных статьях: получение взятки в целях совершения действий, входящих в компетенцию должностного лица, получение взятки в целях совершения действий, противоречащих компетенции должностного лица, и получение взятки в суде.

Самые радикальные меры по борьбе с коррупцией предпринимаются в странах Азии. В Китае, например, за взятку вполне могут казнить. Столь радикальная мера появилась в китайском уголовном кодексе в начале 1980-х годов. Расстрел проводится публично. Подобных приговоров может быть несколько тысяч в год, в том числе и в отношении довольно крупных чиновников, и в отношении менеджеров крупных корпораций. В Арабских Эмиратах коррупционерам отрубают руку, как за воровство.

Итак, даже беглый обзор показывает, что в законодательстве западных государств есть что позаимствовать. Какие-то нормы, прошедшие обкатку за рубежом уже переняты и в РФ: дифференцированный подход к взяткам как в Италии, штраф в размере суммы требуемой взятки как в США, уголовная ответственность за согласие или обещание принять взятку как в Канаде, Германии, Франции, а какие-то находятся в стадии рецепции. Сходством между уголовно-правовыми средствами вышеперечисленных стран является то, что в каждой из них предусмотрены условия, при которых лицо освобождается от уголовной ответственности за взятку, либо ему делаются снисхождения при избрании меры наказания. Как и в России это случаи явки с повинной и активного содействия в раскрытии преступлений коррупционной направленности, о которых следствию

⁷ Уголовный кодекс Италии. Общая часть и преступления против государства / Вступ. ст. и пер.: Циция А.Г. - М., 2010. 163 с.

ранее не было известно.

Стоит учесть, что заимствование не может быть слепым и полным, оно должно быть избирательным, с учетом, во-первых, результатов применения данной нормы и национальных особенностей, во-вторых.

Вопросы и задания для самопроверки

1. В чем заключается борьба с коррупционными практиками в США?
2. В чем заключается борьба с коррупционными практиками в Германии?
3. В чем заключается борьба с коррупционными практиками в Дании?
4. В чем заключается борьба с коррупционными практиками в Великобритании и Франции?

Тема 5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе

Конфликты, возникающие как в государственном так и частном секторе, тревожат общественность. Граждане ожидают от должностных лиц непредвзятого отношения к исполнению своих профессиональных обязанностей, объективности, беспристрастности и эффективного рассмотрения их вопросов. Частный сектор волнуют вопросы добропорядочности ведения бизнеса. В целом для конфликта интересов в сфере предпринимательской деятельности характерно наличие трех объективных компонентов: противоречие интересов, крупный убыток и неправомерное деяние и причинная связь между ними.

В области государственной службы категория конфликта стала использоваться, начиная с 2004 года, когда был принят ФЗ от 27.07.04г. №79-ФЗ "О государственной гражданской службе в Российской Федерации". Впоследствии оно нашло отражение в ФЗ "О противодействии коррупции". Следует отметить, что во многих зарубежных государствах предотвращение и урегулирование конфликта интересов является неотъемлемой частью противодействия коррупции. Анализ практики противодействия коррупции показывает, что наибольшую опасность для общества

несет коррупция в аппаратах государственной власти и местного самоуправления, прежде всего там, где требуется принятие ответственного управленческого решения.

Поэтому в числе необходимых профилактических мероприятий находятся предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. Введение категории конфликта интересов в сферу публичного управления связано, прежде всего, с необходимостью предупреждения коррупционного поведения.

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц предусматривает, что государственные должностные лица не используют свое официальное положение для неподобающего извлечения личных выгод или личных финансовых выгод для своих семей.

По сравнению с Законом "О противодействии коррупции" в определении сущности конфликта интересов содержит следующие новеллы:

- теперь конфликтом интересов должна считаться ситуация, связанная с влиянием личной заинтересованности государственного или муниципального служащего на надлежащее исполнение им не только должностных, но и общих служебных обязанностей;

- новый Закон подчеркивает, что личная заинтересованность государственного и муниципального служащего может быть не только прямой, но и косвенной. Достаточно сложно сказать, что понимают законодатели под косвенной выгодой.

В соответствии со ст. 11 ФЗ "О противодействии коррупции" государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности конфликта интересов. Они также обязаны в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о произошедшем инциденте.

Основными субъектами предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе являются государственный и муниципальный служащий, непосредственный начальник, представитель нанимателя, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению. Письменное уведомление о возникшем конфликте или о

возможности его возникновения на имя представителя нанимателя должны передаваться через непосредственного начальника.

ФЗ "О противодействии коррупции" предусматривает следующие меры, направленные на предотвращение и урегулирование конфликта интересов:

- изменение должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до отстранения его от исполнения обязанностей.;

- отказ государственного или муниципального служащего от выгоды, явившейся причиной конфликта интересов;

- отвод или самоотвод государственного или муниципального служащего в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством РФ.

В целях предупреждения конфликта интересов 03 марта 2007г. был издан Указ Президента РФ "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов". До этого времени комиссии практически не существовали. В настоящее время комиссии созданы практически во всех федеральных органах и успешно функционируют.

Вопросы задания для самопроверки:

1. Раскройте понятие конфликта интересов?
2. Каковы действия должностных лиц при возникшем конфликте интересов?
3. В чем заключаются задачи комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих?

Тема 6. Правовые средства противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы

Правовое противодействие коррупции в России основывается на нормах Конституции РФ и международных правовых актов. В частности, речь идёт о ст. 2 Конституции РФ, которая определяет, что человек, его права и свобода является высшей ценностью. Отсюда вытекает, что обязанностью государства является в первую очередь соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

Поэтому при осуществлении правового противодействия коррупции не должны затрагиваться права и свобода человека. Российской Федерацией были ратифицированы Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. (ратифицирована Федеральным законом от 08.03.2006 г. № 40-ФЗ) и Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. (ратифицирована Федеральным законом от 25.07.2006 г. № 125-ФЗ). Тем самым была признана юрисдикция целого ряда конвенциональных норм, при этом основные идеи и положения Конвенций должны быть учтены при разработке отечественного антикоррупционного законодательства.

В проекте Федерального закона № 105369-5 «О противодействия коррупции» выделяют следующие принципы противодействия коррупции: 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; 2) законность; 3) использование помощи государственных и муниципальных служащих и иных лиц; 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней в деятельности политических партий, на государственной и муниципальной службе, в законотворческой, судебной и правоохранительной деятельности, бюджетном процессе, банковской деятельности, при организации государственных и муниципальных закупок, в области кредитования, регистрации и лицензирования деятельности юридических лиц, а также в жилищно-коммунальном секторе, в сфере строительства, здравоохранения и образования; 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами. Стратегической целью правовых средств противодействия коррупции является создание правового и эффективного государства. Более конкретными целями выступают полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, укрепление дисциплины, законности и правопорядка.

В настоящее время Президентом России утверждён

Национальный план противодействия коррупции. В соответствии с данным планом в качестве правовых мер противодействия коррупции выделяют: меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции; меры по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции; меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению. Первый раздел Национального плана противодействия коррупции содержит следующий комплекс мер:

1. Подготовка и внесение в ГД ФС РФ проекта федерального закона "О противодействии коррупции", предусматривающего, в частности: а) определение понятий "коррупция" - как социально-юридического явления, "коррупционное правонарушение" - как отдельного проявления коррупции, влекущего за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность, и "противодействие коррупции" - как скоординированной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации и (или) ликвидации их последствий; б) меры по профилактике коррупции, включающие в себя: специальные требования к лицам, претендующим на замещение должностей судей, государственных должностей Российской Федерации и должностей государственной службы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации, предусматривающие в том числе и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц; развитие института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации; совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации; возложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с

выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности; в) определение основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции, включающих в себя: совершенствование системы и структуры государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий; разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей государственной и муниципальной службы на высоком профессиональном уровне; сокращение категорий лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам и ведения оперативно-розыскных мероприятий; введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции; обеспечение справедливой и равной для всех доступности правосудия и повышение оперативности рассмотрения дел в судах; развитие процедур досудебного и внесудебного разрешения споров, прежде всего между гражданами и государственными органами.

2. Подготовка и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов о внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений в целях: а) установления административной ответственности юридических лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, а также государственных и муниципальных служащих, совершивших административные правонарушения коррупционного характера, с применением к ним дисквалификации в качестве административного наказания; отнесения административного расследования дел данной категории к полномочиям органов прокуратуры Российской Федерации; б) уточнения требований к судьям, лицам, претендующим на замещение должностей судей, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутатам

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, членам избирательных комиссий, Председателю Счетной палаты Российской Федерации, его заместителю, аудиторам Счетной палаты Российской Федерации и служащим Центрального банка Российской Федерации; в) возложения на государственных и муниципальных служащих дополнительных запретов, ограничений и обязанностей; г) установления запрета на прием на правоохранительную службу и службу в органах федеральной службы безопасности граждан, имеющих (имевших) судимость, уголовное преследование в отношении которых прекращено по нереабилитирующим основаниям, либо граждан, уволенных с государственной службы по дискредитирующим обстоятельствам; д) законодательного развития механизма предупреждения коррупции и разрешения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе; е) установления в качестве задачи оперативно-розыскной деятельности обнаружения имущества, подлежащего конфискации; ж) создания возможности осуществления оперативно-розыскных мероприятий по запросу представителя нанимателя (руководителя) или должностного лица, обладающего такими полномочиями, для проверки достоверности представленных лицами, претендующими на замещение должностей судей, судьями, лицами, замещающими должности федеральной государственной службы, государственной службы субъектов Российской Федерации, государственными и муниципальными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера с соблюдением гарантий, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации; з) приведения санкций за коррупционные преступления, ответственность за которые предусмотрена главой 23 УК РФ, в соответствие с санкциями за коррупционные преступления, ответственность за которые предусмотрена главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации; и) обеспечения прав граждан и организаций на информацию о судебной деятельности судов общей юрисдикции.

На реализацию перечисленных положений Плана направлен пакет законопроектов, внесенных Президентом Российской Федерации 3 октября 2008 г. в Государственную Думу Федерального Собрания. Проект Федерального закона № 105369-5 "О противодействии коррупции" (далее - проект), являясь основным в системе мер противодействия коррупции, определяет коррупцию как социально-юридическое явление, коррупционное правонарушение - как отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность, и противодействие коррупции - как скоординированную деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации и (или) ликвидации их последствий. В проекте коррупция определяется путем перечисления противоправных действий, являющихся наиболее рельефным проявлением коррупции, и указания на сущностный признак коррупции - незаконное использование лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими лицами. Коррупцией также признается совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Когда была утверждена Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции?
2. Когда была утверждена Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию?
3. Что является стратегической целью правовых средств противодействия коррупции?

Тема 7. Антикоррупционные стандарты поведения государственных и муниципальных служащих

Правительством Российской Федерации 14 мая 2014 года принята Программа по антикоррупционному просвещению на 2014-2016 годы, которая призвана совершенствовать правовую базу в стране в целях создания условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, основанных на знании общих прав и обязанностей.

Реализация данной программы возложена на федеральные министерства и ведомства, в том числе и на Следственный комитет России.

Борьба с коррупционными преступлениями является приоритетным направлением в деятельности следственных органов Следственного комитета и его подразделений в субъектах Российской Федерации.

Правительственная программа предусматривает комплекс мероприятий по повышению уровня правосознания граждан и внедрения стандартов антикоррупционного поведения.

Стандарт антикоррупционного поведения государственного служащего – это совокупность законодательно установленных правил, выраженных в виде запретов, ограничений, требований, следование которым предполагает формирование устойчивого антикоррупционного поведения государственных служащих.

Правовой основой антикоррупционного стандарта являются федеральные законы от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 27 июля 2004г. № 79-ФЗ «О государственной службе Российской Федерации», в соответствии с которыми государственный служащий обязан:

1. Предоставлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

Предоставление сведений осуществляется гражданином, претендующим на замещение должности государственной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также государственным служащим, замещающим указанную должность государственной службы.

Непредставление гражданином при поступлении на государственную службу указанных сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную службу.

Невыполнение государственным служащим вышеуказанной обязанности является правонарушением, влекущим освобождение государственного служащего от замещаемой должности государственной службы либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Государственный служащий не должен ни просить, ни принимать подарки (услуги, приглашения и любые другие выгоды), предназначенные для него или для его семьи, родственников (а также для лиц или организаций, с которыми государственный служащий имеет или имел деловые или связанные с политикой отношения), способные повлиять или создать видимость влияния на его беспристрастность, стать вознаграждением или создать видимость вознаграждения, имеющего отношение к выполняемым служебным обязанностям.

3. Уведомлять в письменной форме своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Государственный служащий обязан сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов. Указанная обязанность служащего направлена на предотвращение коррупционного поведения.

4. Передавать в целях предотвращения конфликтов интересов принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное

управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанное действие государственного служащего направлено на предотвращение возникновения конфликта интересов, когда личная заинтересованность может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей (например, государственный служащий использует служебную информацию для получения дополнительного дохода по ценным бумагам).

Передача в доверительное управление ценных бумаг осуществляется в соответствии с главой 53 «Доверительное управление имуществом» Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральным законом «О рынке ценных бумаг».

5. Уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного служащего.

Государственный служащий, своевременно уведомивший в установленном порядке указанных лиц о фактах обращения к нему в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Невыполнение вышеуказанной обязанности является правонарушением, влекущим увольнение с государственной службы либо привлечение к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одновременно, законодательством предусмотрены основные права государственного служащего:

- знакомиться с документами, устанавливающими права и обязанности по замещаемой должности государственной службы, критериями оценки качества исполнения должностных обязанностей и условиями продвижения по службе.

- обращаться в случае возникновения конфликта интересов:
сотрудникам - в аттестационную комиссию;

федеральным государственным гражданским служащим - в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Вышеуказанные требования направлены, прежде всего, на предупреждение коррупционных правонарушений и не принятие гражданами коррупционного поведения должностных лиц.

Вопросы и задания для самопроверки

1. В чем заключаются основные права государственного служащего в рамках предупреждения коррупционных проявлений?

2. Что является правовой основой антикоррупционного стандарта?

3. В чем заключается сущность Программы по антикоррупционному просвещению, рассчитанной на 2014-2016 годы?

Тема 8. Профилактика правонарушений со стороны государственных и муниципальных служащих

К основным направлениям деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции относятся:

- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных

служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

- совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

- введение антикоррупционных стандартов, т.е. установление единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

- унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;

- обеспечение независимости средств массовой информации;

- соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

- совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

- совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

- устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

- совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;
- укрепление международного сотрудничества развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, подученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;
- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

ФЗ «О противодействии коррупции» значительно дополняет Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ в части усиления правоограничений гражданских служащих в целях профилактики коррупции. Гражданин, претендующий на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также служащий, замещающий должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми

актами Российской Федерации, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов семьи. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые государственными и муниципальными служащими, являются конфиденциальными, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей для установления либо определения его платежеспособности и платежеспособности его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных объединений либо религиозных или иных организаций, а также в пользу физических лиц.

Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих могут предоставляться для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществляется представителем нанимателя (руководителем) или лицом, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), самостоятельно или путем направления в порядке, установленном Президентом РФ, запроса в правоохранительные органы или государственные органы,

осуществляющие контрольные функции, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу.

Невыполнение государственным или муниципальным служащим этой обязанности является правонарушением, влекущим за собой освобождение государственного или муниципального служащего от замещаемой должности государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего.

Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью I настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством РФ.

Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе:

- государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;
- государственный или муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно;
- представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;
- предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от

выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

- предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- если государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вопросы и задания для самопроверки

1. Что относится к основным направлениям деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции?

2. В чем состоит порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе?

Тема 9. Противодействие коррупции в системе полиции: основные направления деятельности

Основными принципами противодействия коррупции в органах внутренних дел являются:

- приоритет мер предупреждения коррупции и нравственных начал борьбы с коррупцией;

- партнерство субъектов формирования и реализации мер противодействия коррупции;

- поддержание оптимальной численности лиц, замещающих государственные должности, и лиц, состоящих на государственной и муниципальной службах;

- признание повышенной общественной опасности коррупционных правонарушений (проступков);

- недопустимость установления привилегий и преимуществ, кроме предусмотренных законами и международными договорами Российской Федерации, ограничивающих ответственность или усложняющих порядок привлечения к ответственности соответствующих лиц;

- установление специальных процедур при выработке и принятии решений должностными лицами органов внутренних дел;

- неотвратимость юридической ответственности за совершенные коррупционные правонарушения.

Эффективное противодействие коррупции в органах внутренних дел возможно посредством осуществления следующих мер, закрепленных на законодательном уровне:

- организации достойного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел;

- организации антикоррупционного образования и воспитания;

- проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов МВД России;

- мониторинга коррупционных правонарушений и отдельных их видов;

- принятия специальных требований к лицам, претендующим на занятие высоких должностей в системе МВД России;

- поощрения сотрудников за длительное и безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность, в том числе при решении вопросов представления к государственным наградам, почетным званиям, специальным званиям и иным знакам отличия;

- развития института общественного и парламентского контроля за деятельностью органов внутренних дел, в том числе и на основе учета общественного мнения и оценки соответствующих материалов, имеющих в распоряжении соответствующих общественных и парламентских комиссий (советов);

- создания механизма взаимодействия между правоохранительными органами и соответствующими общественными и парламентскими комиссиями (советами) по вопросам противодействия коррупции, с учетом невмешательства

этих комиссий (советов) в исключительную компетенцию правоохранительных органов;

- формирования и проведения законодательной процедуры независимой оценки и расследования фактов и материалов о коррупционных правонарушениях (проступках) в случае конфликта интересов между компетентными органами, ранее проводившими по данным фактам проверку или расследование.

Основным субъектом борьбы с правонарушениями коррупционной направленности в органах внутренних дел являются подразделения собственной безопасности, поэтому есть смысл остановиться на задачах и полномочиях указанных подразделений.

К основным задачам, на выполнение которых нацелены подразделения собственной безопасности, относятся следующие:

- предупреждение проникновения в органы внутренних дел лиц, преследующих противоправные цели;
- организация государственной защиты сотрудников, работников органов внутренних дел и их близких от противоправных посягательств на их жизнь, здоровье и имущество, совершаемых в связи с исполнением ими служебных обязанностей;
- выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений сотрудниками и работниками органов внутренних дел.

Для выполнения вышеперечисленных задач, при проведении оперативно-розыскных мероприятий и проверок, сотрудники подразделений собственной безопасности вправе:

- осуществлять беспрепятственный вход на все объекты, так или иначе имеющие отношение к деятельности органов внутренних дел (здания и помещения и т.д.);
- иметь доступ к личным делам сотрудников и другим закрытым учетным данным, за исключением личных дел негласных сотрудников;
- истребовать служебную и бухгалтерскую документацию;
- знакомиться с материалами проверок по фактам дисциплинарных проступков сотрудников и работников органов внутренних дел, а также с архивными материалами;

- осматривать служебный автотранспорт, а также сейфы и рабочие места сотрудников и работников органов внутренних дел.

Об особом правовом статусе подразделений собственной безопасности свидетельствует и тот факт, что основанием для проведения проверок их оперативно-служебной деятельности являются:

- для ГУСБ МВД России - письменное распоряжение Министра внутренних дел Российской Федерации;

- для УСБ (ОСБ) ГУ МВД России по федеральным округам - письменное распоряжение Министра внутренних дел Российской Федерации или начальника ГУСБ МВД России;

- для УСБ (ОСБ) министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации - письменное распоряжение Министра внутренних дел Российской Федерации, начальника ГУСБ МВД России или начальника УСБ ГУ МВД России по федеральному округу.

Следует также отметить, что информация о проводимых по заданиям подразделений собственной безопасности оперативно-поисковых и оперативно-технических мероприятиях и их результатах предоставляется исключительно по письменным мотивированным запросам руководителей органов внутренних дел, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, в соответствии с требованиями подразделений собственной безопасности, являющихся инициатором данного мероприятия.

Вопросы и задания для самопроверки:

1. Что относится к основным задачам, на выполнение которых нацелены подразделения собственной безопасности?

2. Что является основным субъектом борьбы с правонарушениями коррупционной направленности в органах внутренних дел?

3. Какие меры необходимо осуществить для эффективного противодействия коррупции в органах внутренних дел?

Заключение

В данных учебно-методических рекомендациях рассмотрена проблема предупреждения коррупционных преступлений в зарубежной уголовно-правовой науке и отечественной. Подробно анализируются признаки, как общего, так и специального субъекта преступления, а также дискуссионные вопросы привлечения к ответственности виновных за данные преступления лиц.

Российская уголовно-правовая наука располагает многочисленными исследованиями, касающимися отдельных вопросов дисциплины, но концептуальные труды представлены в небольшом количестве. Рассмотрение проблемных вопросов противодействия коррупции, не теряет актуальности в настоящее время, так как налицо тенденция роста данного вида преступности не только в России, но и во всем мире. Такие исследования должны учитывать положения современного меняющегося законодательства.

Для продолжения изучения дисциплины «Противодействие коррупции» читателям предлагается ознакомиться с исследованиями, посвященными данной теме, монографиями и другими научными трудами известных отечественных специалистов в области уголовного права и криминологии. Соответствующая проблематика затрагивается во многих статьях, выходящих в журналах «Уголовное право», «Юрист» и др., в многочисленных диссертациях.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конвенция ООН против коррупции 2003 года // Собрание законодательства РФ. 2006. № 6. Ст. 2780;
2. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 года. № 12. Ст. 1231;
3. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 27 января 1999 года) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 8. Ст. 5637;
4. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) // Изд. «Ось-89». М., 2015. - 48 с.;
5. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 года. - Новосибирск: Сиб. Унив. Изд-во, 2016. - 159 с.;
6. Уголовный кодекс Дании / Научное редактирование и предисловие С. С. Беляева, канд. юрид. наук (МГУ им. М. В. Ломоносова). Перевод с датского и английского канд. юрид. наук С. С. Беляева, А.Н. Рычевой. — СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2001. 230 с.;
7. Уголовный кодекс Франции / Науч. редактирование канд. юрид. наук, доц. Л. В. Головки, канд. юрид. наук, доц. Н. Е. Крыловой; перевод с французского и предисловие канд. юрид. наук, доц. Н. Е. Крыловой. — СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002. — 650 с.;
8. Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы Германской Демократической Республики. Перевод с немецкого / Под ред.: Гельфер М.А.; Пер.: Морщакова Т.Г., Решетников Ф.М. - М.: Юрид. лит., 2010. - 251 с.;
9. Уголовный кодекс Италии. Общая часть и преступления против государства / Вступ. ст. и пер.: Ципия А.Г. - М., 2010. 163 с.;
10. О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции: федеральный закон от 04.05.2011г № 97-ФЗ // Консультант Плюс [электронный ресурс]. М., 2011.;
11. О Следственном Комитете Российской Федерации:

федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 403-ФЗ// Консультант Плюс [электронный ресурс]. М., 2011.;

12. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ// Консультант Плюс [электронный ресурс]. М., 2011.;

13. О порядке рассмотрения обращений граждан: федеральный закон РФ от 02.05.2006 № 59-ФЗ// Консультант Плюс [электронный ресурс]. М., 2011.;

14. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ// Консультант Плюс [электронный ресурс]. М., 2011.;

15. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. От 25.12.2008) // Сборник законов РФ. М.: «Кодекс», 2011.;

16. Указ Президента РФ «О национальной стратегии противодействия коррупции и национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» от 13.04.2010 №460// Консультант Плюс [электронный ресурс]. М., 2011.

17. Указ Президента от 22.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»// Консультант Плюс [электронный ресурс]. М., 2011.;

18. Указ Президента РФ «О мерах по противодействию коррупции» от 19.05.2008 № 815// Консультант Плюс [электронный ресурс]. М., 2011.;

19. Указ Президента РФ «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» от 12.08.2002 № 885// Консультант Плюс [электронный ресурс]. М., 2011.;

20. О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2000 № 6// Консультант Плюс [Электронный ресурс]. М., 2011.;

21. Комментарий к Уголовному кодексу РФ (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженкова, Я.Е. Иванова [и др.]; под ред. А.В. Бриллиантова. – Москва: Проспект, 2011. – 1392 с.;

22. Артемьев А.М. К вопросу об определении сущности

правоохранительной службы и ее структуры // Российский следователь. - 2008. - № 2.;

23. Бойко В. Проблемы правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел // Закон и право. - 2010. - № 5.;

24. Варыгин А. Особенности воздействия на преступность сотрудников органов внутренних дел // Уголовное право. – 2009. – № 3.;

25. Варыгин А.Н., Шляпникова Коррупция в органах внутренних дел // Коррупция и борьба с ней. – М., 2008.;

26. Егорова Н. Уголовная ответственность юридических лиц за коррупционные преступления // Уголовное право. - 2010. - № 2.;

27. Коков Ю.А. Как победить коррупцию? // Следователь. - 2008. № -10.

28. Литвинов А.Н. Предупреждение преступлений и правонарушений. – М.: ЮРКНИГА, 2010.;

Приложение 1. Терминологический словарь

Субъект преступления — это лицо, способное нести уголовную ответственность в случае совершения им умышленно или неосторожно общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Нормативные правовые акты РФ – это федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые

акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов), законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты.

Функции государственного, муниципального (административного) управления организацией – это полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Приложение 2. Тематика самостоятельных письменных работ

1. Антикоррупционная программа: понятие, содержание.
2. Национальная антикоррупционная политика: понятие и содержание.
3. Антикоррупционная политика в субъектах федерации: понятие и содержание.
4. Антикоррупционная политика на уровне местных органов власти: понятие и содержание .
5. Антикоррупционная пропаганда: понятие, содержание, направленность.
6. Реализация антикоррупционной политики в министерствах и ведомствах.
7. Правоохранительные органы как субъекты реализации антикоррупционной политики.
8. Антикоррупционный мониторинг: понятие, содержание и перспективы развития.
9. Образовательные учреждения как субъекты антикоррупционной политики: (цели, задачи и перспективы).
10. Особенности проявления коррупции в отдельных сферах.
11. Особенности проявления коррупции в контролирующих и надзорных органах.
12. Особенности проявления коррупции в коммерческих организациях.
13. Особенности проявления коррупции в политических партиях.
14. Антикоррупционная экспертиза правовых актов: понятие, содержание и перспективы использования.
15. Этиология коррупции: проблемы и перспективы познания.
16. Социология коррупции: понятие, предмет, задачи и перспективы развития.
17. Криминология коррупции: понятие, содержание.
18. Антикоррупционный аудит: понятие, содержание и виды.
19. Онтология коррупции: понятие и содержание.
20. СМИ как субъект и объект антикоррупционной политики.

Приложение 3. Тестовые задания для самопроверки

Номер вопроса: 1

Какой состав преступления отнесен к числу преступлений «Против интересов службы в коммерческих и иных организациях» главы 23 УК РФ?

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: превышение должностных полномочий

Вариант 3: самоуправство

Вариант 4: незаконное предпринимательство

Вариант 5: злоупотребление полномочиями

Номер вопроса: 2

Коммерческие организации – это организации различных форм собственности, преследующие в качестве основной цели своей деятельности:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: получение кредита

Вариант 3: оказание помощи малоимущим

Вариант 4: не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели

Вариант 5: извлечение прибыли

Номер вопроса: 3

Основанием освобождения от уголовной ответственности за «коммерческий подкуп» (ст. 204 УК РФ) является:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: примирение с потерпевшим

Вариант 3: изменение обстановки

Вариант 4: истечение сроков давности

Вариант 5: вымогательство вознаграждения

Номер вопроса: 4

Субъектом преступления ст. 201 УК РФ «Злоупотребление полномочиями» может быть:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации

Вариант 3: лицо, осуществляющее функции представителя власти

Вариант 4: государственный служащий

Вариант 5: должностное лицо

Номер вопроса: 5

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 285 «Злоупотребление полномочиями»:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: использование должностным лицом служебных полномочий вопреки интересам службы

Вариант 3: хищение с использованием служебного положения

Вариант 4: внесение должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений из корыстной заинтересованности

Вариант 5: действия, явно выходящие за пределы полномочий должностного лица, повлекшие существенное нарушение прав организации

Номер вопроса: 6

Под должностным лицом в гл. 30 УК РФ понимается:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: глава органа местного самоуправления

Вариант 3: лицо, занимающее государственные должности субъектов РФ

Вариант 4: лицо, занимающее государственные должности РФ

Вариант 5: специально поручению осуществляющее функции представителя власти

Номер вопроса: 7

Субъективная сторона халатности характеризуется

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: умыслом

Вариант 3: хулиганскими побуждениями

Вариант 4: целью нарушения прав и законных интересов граждан

Вариант 5: неосторожностью

Номер вопроса: 8

Какой ущерб признается крупным размером взятки (ст. 290 УК РФ):

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: превышающий двести тысяч рублей

Вариант 3: превышающий сто тысяч рублей

Вариант 4: превышающий 1000000 рублей

Вариант 5: превышающий сто пятьдесят тысяч рублей

Номер вопроса: 9

Коррупция это:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: совершение общественно опасных деяний, от имени или в интересах физического и (или) юридического лица с использованием служебного положения

Вариант 3: злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, нецелевое расходование бюджетных средств, незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дача взятки коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного

имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение этих же деяний от имени или в интересах юридического лица

Вариант 4: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение этих же деяний от имени или в интересах юридического лица

Номер вопроса: 10

Противодействие коррупции это:

Варианты ответа:

Правильный:

деятельность федеральных органов государственной власти, органов

Вариант 2: государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); б) по выявлению,

предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений

Вариант 3: деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по профилактике коррупции; б) по борьбе с коррупцией; в) по ликвидации последствий коррупционных правонарушений

Вариант 4: деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений

Номер вопроса: 11

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяет:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: Правительство РФ

Вариант 3: Государственная дума РФ

Вариант 4: Федеральное собрание РФ

Вариант 5: Президент РФ

Номер вопроса: 12

Могут ли публиковаться сведения о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего в СМИ?

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: Нет.

Вариант 3: только в порядке, определяемым нормативно-правовыми актами РФ.

Вариант 4: Да.

Номер вопроса: 13

Обязан ли государственный или муниципальный служащий уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений?

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: обязан, но не во всех случаях

Вариант 3: не обязан

Вариант 4: Обязан, во всех случаях

Номер вопроса: 14

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов - это:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: отвод или самоотвод государственного или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренном законодательством РФ

Вариант 3: изменение должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) отказ его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов

Вариант 4: оба варианта верны

Номер вопроса: 15

Государственный или муниципальный служащий, совершивший

коррупционное преступление несет:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: Дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

Вариант 3: Уголовную либо административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

Вариант 4: Уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

Номер вопроса: 16

Коррупциогенными факторами являются:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя возможность необоснованного применения исключений из общих правил, тем самым создающие условия для проявления коррупции

Вариант 3: положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции

Вариант 4: положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а

также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции

Номер вопроса: 17

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: прокуратурой Российской Федерации; - федеральным органом исполнительной власти в области юстиции; - органами, организациями, их должностными лицами; - общественными объединениями и организациями

Вариант 3: прокуратурой Российской Федерации; - федеральным органом исполнительной власти в области юстиции; - органами, организациями, их должностными лицами; - общественными объединениями и организациями; - средствами массовой информации

Вариант 4: прокуратурой Российской Федерации; - федеральным органом исполнительной власти в области юстиции; - органами, организациями, их должностными лицами

Номер вопроса: 18

Органы, организации их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов обязаны:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: Проинформировать органы прокуратуры, если устранение коррупциогенных факторов не относится к их компетенции
Принять меры по устранению

Вариант 3: коррупциогенных факторов

Вариант 4: Оба варианта верны

Номер вопроса: 19

Относится ли антикоррупционное образование и пропаганда к мерам по предупреждению коррупционных правонарушений?

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: Нет

Вариант 3: только в порядке, определяемом нормативно-правовыми актами РФ

Вариант 4: Да

Номер вопроса: 20

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится согласно:

Варианты ответа:

Правильный:

Вариант 2: Методике, определенной Конституционным судом РФ

Вариант 3: Методике, определенной Министерством юстиции РФ

Вариант 4: Методике, определенной Правительством РФ

Приложение 4. Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету

1. Коррупция: понятие, сущность, причины и условия ее возникновения.
2. Влияние коррупции на экономическую безопасность общества и государства.
3. Антропологический подход к исследованию личности коррупционера.
4. Социально-демографическая и криминологическая характеристика личности сотрудника УИС, совершившего преступление коррупционного характера.
5. Роль Президента РФ в определении основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции.
6. Правительство РФ в сфере противодействия коррупции.
7. Федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов РФ в сфере противодействия коррупции.
8. Роль судов в предупреждении и пресечении коррупционных нарушений.
9. Прокуратура в системе противодействия коррупции.
10. Органы финансового контроля в борьбе с коррупционными практиками.
11. Местное самоуправление и борьба с коррупцией.
12. Гражданское общество в борьбе с коррупцией.
13. Понятие конфликта интересов.
14. Факторы, способствующие возникновению конфликтов интересов.
15. Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению.
16. Национальная стратегия противодействия коррупции.
17. Антикоррупционные запреты.
18. Правоограничения антикоррупционной направленности.
19. Служебные обязанности государственных и гражданских служащих как элемент механизма противодействия коррупции.
20. Значение дозволений в противодействии коррупции.
21. Понятие «антикоррупционный стандарт».

- 22.Методология антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих.
- 23.Зарубежный опыт установления антикоррупционных стандартов;
- 24.Этический конфликт.
- 25.О понятии морального долга.
- 26.Структурные элементы антикоррупционного долга государственных гражданских служащих.
- 27.Система профилактических мер, направленных на борьбу с коррупцией.
- 28.Категории должностей гражданской службы.
- 29.Ротация кадров государственных гражданских служащих.
- 30.Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих.
- 31.Парламентский контроль.
- 32.Профилактические меры по предупреждению коррупции гражданских и муниципальных служащих.
- 33.ФЗ «О полиции».
- 34.Переаттестация сотрудников полиции.
- 35.Основные направления противодействия коррупции в полиции.