

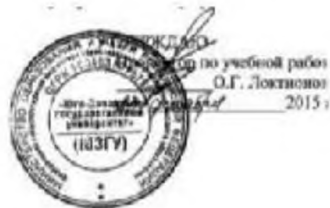
Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Локтионова Оксана Геннадьевна
Должность: проректор по учебной работе
Дата подписания: 26.04.2021 12:32:17
Уникальный программный ключ:
0b817ca911e6668abb13a5d426d39e5f1c11eabbf73e943df4a4851fda56d089

1

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

Кафедра международных отношений и государственного управления



История государственного управления

Методические указания для подготовки к практическим занятиям
для студентов очной формы обучения направления подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Курск 2015

УДК 321

Составитель В.М. Кузьмина

Рецензент

Кандидат исторических наук

Шилова М.В.

История государственного управления : учебно-методические указания для подготовки к практическим занятиям / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В.М.Кузьмина. Курск, 2015. –30с.: библиогр.: с.29-30.

Методические указания составлено на основании рабочей программы дисциплины, соответствующей плану направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, и рекомендовано к применению в учебном процессе на заседании кафедры международных отношений и государственного управления. Указания раскрывают базовую проблематику курса, предоставляет возможность студентам выработать необходимые практические навыки и закрепить теоретические знания; включают общие положения, содержание лекционных, практических занятий и самостоятельной работы студентов, используемые информационные технологии, формы контроля знаний, требования к оценке знаний по дисциплине, список рекомендуемой литературы.

Предназначено для студентов очной формы обучения направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Текст печатается в авторской редакции.

Подписано в печать _____ Формат 60x84 1/16
Усл.печ.л. _____ Уч.-изд.л. _____ Тираж 100 экз. Заказ _____ Бесплатно
Юго-Западный государственный университет
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

Содержание

1. Цели и задачи преподавания и изучения дисциплины «История государственного управления»	4
1.1 Цели преподавания дисциплины	4
1.2 Задачи изучения дисциплины	4
1.3 Знания и умения, приобретенные при изучении дисциплины	4
1.4 Перечень дисциплин, усвоение которых необходимо для изучения данной дисциплины	5
2 Объем дисциплины и виды учебной работы	5
3. Содержание дисциплины	5
3.1 Лекционные занятия	5
3.2. Практические занятия	8
3.3. Объем и содержание самостоятельной работы студентов	28
4. Учебно-методическое обеспечение дисциплины	29
4.1 Основная литература	29
4.2 Дополнительная литература	29

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРЕПОДАВАНИЯ И ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «История государственного управления»

1.1. Цели преподавания дисциплины

Целью изучения дисциплины «История государственного управления» является изучение студентами основ государственной политики и государственного управления, теории и истории государственного управления в России, развитие творческого отношения к освоению исторического опыта, умение использовать его в современных условиях.

1.2 Задачи изучения дисциплины

- изучение исторических (социально-экономических и политических) предпосылок возникновения российского государства, системы его учреждений (государственного аппарата), их функций и полномочий, направлений их деятельности;
- раскрытие общего и особенного в формировании российской государственности;
- объективный анализ административных реформ и контрреформ на всем протяжении истории России;
- изучение традиционных основ и исторических особенностей формирования и развития государственной службы в России;
- изучение особенностей исторического развития местного самоуправления в условиях бюрократического государства;
- оценка роли государства в жизни российского общества и отношения к нему населения.

1.2. Знания и умения, приобретенные при изучении дисциплины

В результате изучения данного курса студенты должны:

По завершению курса студент должен овладеть:

1. знаниями ключевых понятий, закономерностей и проблем экономики;
2. умением работать с литературой, нормативными документами в области государственного управления, статистическими данными;

3. умением абстрактно мыслить;
4. умением применять знания по другим дисциплинам (конституционное право, отечественная история и др.)

1.4.Перечень дисциплин, усвоение которых необходимо для изучения данной дисциплины

Изучение дисциплины «История государственного управления» основывается на таких дисциплинах как «Отечественная история», «Правоведение».

2 ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Далее в таблице 1 представлен общий объем часов по дисциплине «История государственного управления» и распределение их по семестрам и видам учебной работы.

Таблица 1- Виды учебной работы по изучению дисциплины

Всего часов по рабочему учебному плану	108, из них
всего аудиторных занятий	54 из них:
лекции	18 часов,
лабораторные занятия	0 часов;
практические занятия	36 часов,
индивидуальные занятия со студентами	0
самостоятельная работа студентов	54 часа.
Распределение форм контроля знаний по семестрам	3 семестр
зачет	
экзамен	не предусмотрен
курсовой проект (работа)	не предусмотрен
расчетно-графическая (контрольная) работа	не предусмотрена

3. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Лекционные занятия

Таблица 2 – Содержание лекционных занятий

Номер занятия	Наименование и краткое содержание занятия	Объем в часах
1	<p>Тема 1. Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси (IX-XI вв.)</p> <p>Социально-политическая структура Киевской Руси. Властная иерархия в Древней Руси. Функции и структура княжеской дружины. Характеристика низших социальных слоев общества. Ярослав Мудрый.</p>	2
2	<p>Тема 2. Государственная власть и управление России в XV-XVII вв.</p> <p>Особенности государственного правления времен Ивана Грозного. Разрушение российской государственности в период смутного времени (конец XVI - начало XVII вв.). Преодоление последствий смуты и восстановление российской государственности в первой половине XVII в. Расцвет сословно-представительной монархии. Высшие государственные органы в XVII вв. Приказная система управления. Местное и региональное управление.</p>	2
3	<p>Тема 3. Государственное и региональное управление в середине и во второй половине XVIII века.</p> <p>Установление абсолютизма в России. Реформа органов управления государством. Становление системы коллегий. Реформа местного управления начала XVIII века. Реформа городского управления. Государственное и региональное управление в середине и во второй половине XVIII века. Российский абсолютизм в XVIII. Государственное управление в эпоху дворцовых переворотов. Особенности государственного управления при</p>	2

	Екатерине II. Реформы внутреннего управления.	
4	<p>Тема 4. Российское государство в первой половине XIX века</p> <p>Российская монархия в первой половине XIX века. Проекты конституционной монархии. Высшие государственные органы. Центральные государственные учреждения. Местные государственные учреждения. Правление Александра I. Правление Николая I.</p>	2
5	<p>Тема 5. Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX века-начале XX века</p> <p>Российская государственность во второй половине XIX века. Изменение в государственном аппарате в эпоху реформ и контрреформ. Органы местного самоуправления.</p>	2
6	<p>Тема 6. Становление и особенности формирования аппарата управления Советской России (1917-1927 гг.)</p> <p>Учреждение республики Советов. Формирование высших и центральных органов государственного управления Небольшевистские органы власти в годы гражданской войны. Управленческие методы «военного коммунизма».</p>	2
7	<p>Тема 7. Система государственного управления СССР в 1930-1940-е годы</p> <p>Образование СССР. Органы государственной власти и управления. Курс на индустриализацию и коллективизацию. Экономическое развитие СССР в 30-е годы. Система административных и охранительных структур</p>	2
8	<p>Тема 8. Советское государство с середины 50-х по начало 80-х годов XX века</p> <p>Попытки либерализации тоталитарно-бюрократической системы. Социально-экономические преобразования в первое</p>	2

	десятилетие после смерти И.В. Сталина. Социальные реформы, вызванные принятием Конституции СССР 1977 г. Стагнация политического управления страной.	
9	Тема 9. «Перестройка». Крушение советской системы. Зарождение и развитие властных структур демократической России Реформы государственного управления и политической системы СССР. Россия между кризисами 1991 и 1993 годов. Российская государственность и система управления в начале XXI века.	2
	Итого	18

3.2. Практические занятия

Объем часов, отводимых на практические занятия равен 36 часам (табл. 3).

Таблица 3

Распределение часов семинарских занятий по темам

Номер занятия	Наименование и краткое содержание занятия	Объем в часах
1	Тема 1. Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси (IX-XI вв.) Социально-политическая структура Киевской Руси. Властная иерархия в Древней Руси. Функции и структура княжеской дружины. Характеристика низших социальных слоев общества. Ярослав Мудрый.	4
2	Тема 2. Государственная власть и управление России в XV-XVII вв. Особенности государственного правления времен Ивана Грозного. Разрушение российской государственности в период смутного времени	4

	(конец XVI - начало XVII вв.). Преодоление последствий смуты и восстановление российской государственности в первой половине XVII в. Расцвет сословно-представительной монархии. Высшие государственные органы в XVII вв. Приказная система управления. Местное и региональное управление.	
3	Тема 3. Государственное и региональное управление в середине и во второй половине XVIII века. Установление абсолютизма в России. Реформа органов управления государством. Становление системы коллегий. Реформа местного управления начала XVIII века. Реформа городского управления. Государственное и региональное управление в середине и во второй половине XVIII века. Российский абсолютизм в XVIII. Государственное управление в эпоху дворцовых переворотов. Особенности государственного управления при Екатерине II. Реформы внутреннего управления.	4
4	Тема 4. Российское государство в первой половине XIX века Российская монархия в первой половине XIX века. Проекты конституционной монархии. Высшие государственные органы. Центральные государственные учреждения. Местные государственные учреждения. Правление Александра I. Правление Николая I.	4
5	Тема 5. Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX века-начале XX века Российская государственность во второй половине XIX века. Изменение в государственном аппарате в эпоху реформ и контрреформ. Органы местного самоуправления.	4
6	Тема 6. Становление и особенности	4

	<p>формирования аппарата управления Советской России (1917-1927 гг.) Учреждение республики Советов. Формирование высших и центральных органов государственного управления Небольшевистские органы власти в годы гражданской войны. Управленческие методы «военного коммунизма».</p>	
7	<p>Тема 7. Система государственного управления СССР в 1930-1940-е годы Образование СССР. Органы государственной власти и управления. Курс на индустриализацию и коллективизацию. Экономическое развитие СССР в 30-е годы. Система административных и охранительных структур</p>	4
8	<p>Тема 8. Советское государство с середины 50-х по начало 80-х годов XX века Попытки либерализации тоталитарно-бюрократической системы. Социально-экономические преобразования в первое десятилетие после смерти И.В. Сталина. Социальные реформы, вызванные принятием Конституции СССР 1977 г. Стагнация политического управления страной.</p>	4
9	<p>Тема 9. «Перестройка». Крушение советской системы. Зарождение и развитие властных структур демократической России Реформы государственного управления и политической системы СССР. Россия между кризисами 1991 и 1993 годов. Российская государственность и система управления в начале XXI века.</p>	4
	Итого	36

Тема 1. Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси (IX-XI вв.)

1. Социально-политическая структура Киевской Руси.
2. Властная иерархия в Древней Руси.
3. Функции и структура княжеской дружины.
4. Характеристика низших социальных слоев общества. Ярослав Мудрый.

Основные понятия темы: община, государственный строй, князь, дружина, бояре, закуп, вирник, посад, тиун, вече

Контрольные вопросы

1. В чем сущность догосударственных отношений у восточных славян в VI — VIII вв.?
2. Как изменилось государственное управление в Киевской Руси после принятия христианства?
3. Какие функции выполнял великий киевский князь в X — XII вв.?
4. Чем отличалась форма правления в основных русских землях периода раздробленности?

Тематика рефератов

1. Оформление Древнерусского государства и роль варяжского элемента в процессе формирования властных структур.
2. Обычай как основа функционирования системы власти и управления в Древней Руси.
3. Роль Новгорода как территориально-политического центра в процессе оформления Древнерусского государства.
4. Княжеская власть как основа Древнерусского государства.
5. Институт наместничества и кормлений в системе управления Киевской Руси.
6. Первый писанный свод законов «Русская правда» и управление в Киевской Руси.
7. Христианство и его роль в развитии основ государственности Древней Руси.
8. Система удельного управления и ее роль в развитии системы местной власти в Киевской Руси.

9. Республиканская форма правления в русских землях периода политической раздробленности (на примере Новгорода или Пскова).
10. Новгородская администрация, ее правовой статус и особенности функционирования в XIII–XV вв.
11. Эволюция института наместничества и кормлений в местном управлении удельных княжеств.
12. Русские земли и Великое княжество Литовское: государственное устройство и управление.
13. Княжеский тип управления в русских землях периода политической раздробленности.
14. Десятичная и дворцово-вотчинная системы управления в русских землях:
основная характеристика, эволюция развития и принципиальные отличия.
15. Золотая Орда и управление удельными русскими землями.
16. Золотая Орда и Русская православная церковь: основные проблемы взаимоотношений.
17. Великокняжеская власть в период ордынского завоевания.
Формы контроля: семинар, обсуждение рефератов.

Вопросы для самоконтроля

1. Какова структура государственного управления в Золотой Орде?
2. В чем особенности государственного управления в Великом Московском княжестве?
3. Какие факторы обусловили особенности государственного управления в Русском (Московском) государстве?
4. Какова роль боярской Думы?
5. В чем сущность местничества?
6. В чем сущность теории «симфонии властей»?

Тема 2. Государственная власть и управление России в XV-XVII вв.

1. Особенности государственного правления времен Ивана Грозного.
2. Разрушение российской государственности в период смутного времени (конец XVI - начало XVII вв.).
3. Преодоление последствий смуты и восстановление российской государственности в первой половине XVII в.
4. Расцвет сословно-представительной монархии.
5. Высшие государственные органы в XVII вв.

6. Приказная система управления.
7. Местное и региональное управление.

Основные понятия темы: вотчина, тарханная грамота, удельное княжество, приказы, сословно-представительная монархия

Контрольные вопросы

1. Почему Россию середины XVI в. нельзя считать централизованным государством?
2. Какую систему управления для России предлагали деятели Избранной рады?
3. В чем сущность опричнины как системы управления?
4. Какие факторы способствовали победе деспотического варианта централизации?
5. Каковы последствия перехода России к самодержавной форме правления?

Тематика рефератов

1. Процесс объединения русских земель вокруг Москвы и эволюция управления на Руси (XIV–XV вв.).
2. Иван III как государственный деятель периода формирования единого централизованного государства.
3. Основные этапы развития государственности и управления в XIV–XV вв.
4. Русская православная церковь и интеграция русских земель в XIV–XV вв.
5. Дворянство как социальная опора государственной власти в период образования единого Московского государства (конец XV – начало XVI вв.)
6. Формирование геральдических и сакральных атрибутов монархической власти в Московской Руси.
7. Земские соборы в структуре верховной законодательной власти периода Московского централизованного государства.
8. Приказная система: основные этапы эволюции, структура и принципы деятельности в Московском государстве.
9. Правовое оформление российской государственности в конце XV – середине XVI вв.: судебники Ивана III и Ивана IV.
10. Избранная рада и реформы государственного управления Московского государства.
11. Дворцово-вотчинная и приказная система управления:

особенности функционирования и эволюция развития.

12. Иван Грозный и эволюция сословно-представительной монархии в XVI в.

13. Причина и кризис российской государственности.

Формы контроля: семинар, обсуждение рефератов.

Вопросы для самоконтроля

1. Как отразилась Смута на системе государственного управления России?
2. Как эволюционировала роль Земских соборов в XVII в.?
3. В чем особенности приказно-воеводской системы управления?
4. На каких принципах строилось управление иноэтническими регионами в Московском царстве?
5. Как было организовано церковное управление и какова его роль в государственном механизме?
6. Какова основная тенденция развития государственной службы в XVII в.?
7. В чем проявляется эволюция сословной монархии в абсолютную?

Тема 3. Государственное и региональное управление в XVIII веке.

1. Установление абсолютизма в России.
2. Реформа органов управления государством.
3. Становление системы коллегий.
4. Реформа местного управления начала XVIII века.
5. Реформа городского управления.
6. Государственное и региональное управление в середине и во второй половине XVIII века.
7. Российский абсолютизм в XVIII.
8. Государственное управление в эпоху дворцовых переворотов. Особенности государственного управления при Екатерине II.
9. Реформы внутреннего управления.

Основные понятия темы: абсолютизм, Сенат, Синод, коллегии, земства, Табель о рангах, Манифест дворянству

Контрольные вопросы

1. В чем состояли предпосылки преобразований Петра I в области государственного управления?

2. Назовите главную опору петровского абсолютизма.
3. Какие высшие государственные учреждения создал Петр I ?
4. Почему приказная система центрального управления была заменена коллежской?
5. Назовите коллегии, которые создал Петр I .
6. Раскройте сущность преобразований местного управления и самоуправления.

Тематика рефератов

1. Институт воеводства и местное управление в XVII в..
2. XVII век как время расцвета и упадка приказной системы управления.
3. Административные реформы Петра I (по выбору одна из реформ: коллегиальная, губернская, городская).
4. Эволюция управления городами Российской империи в XVIII в.
5. Планы Петра I создания просвещенного регулярного государства и их практическое осуществление в первой четверти XVIII в.
6. Создание Правительствующего Сената как высшего правительственного органа Российской империи.
7. Становление чиновничьей бюрократии в первой четверти XVIII в. и ее роль в формировании российского абсолютизма
8. История создания и функционирования фискальной системы в России.
9. Патриаршество в России и церковная реформа Петра I.
10. Роль Святейшего Синода в управлении государством России.
11. Военная реформа Петра I. Управление армией и флотом.
12. «Генеральный регламент» и «Табель о рангах» – правовое основание.
13. новой бюрократической системы государственной службы в России.

Формы контроля: семинар, обсуждение рефератов.

Вопросы для самоконтроля

1. К какому периоду в истории России относятся дворцовые перевороты? Сколько их было?
2. Покажите роль гвардии в свершении государственных переворотов.

3. Менялся ли характер власти при смене императоров и высших должностных лиц? Какие элитные группы вели борьбу за власть?
4. Назовите высшие органы власти, созданные во время правления Екатерины I и Анны Ивановны. В чем заключались их функции?
5. Оцените личности императриц Анны Ивановны и Елизаветы Петровны. Сравните их деятельность в управлении страной.
6. Что такое бироновщина?
7. Как менялось значение Сената при наследниках Петра I ?
8. Что означает полицейская регламентация государственного управления?

Тема 4. Российское государство в первой половине XIX века

1. Российская монархия в первой половине XIX века.
2. Проекты конституционной монархии.
3. Высшие государственные органы.
4. Центральные государственные учреждения.
5. Местные государственные учреждения.
6. Правление Александра I.
7. Правление Николая I.

Основные понятия темы: конституция Муравьева, “Русская правда” Пестеля, комитет министров, непрременный совет

Контрольные вопросы

1. Какие конкретно-исторические условия повлияли на состояние государственного управления первой половины XIX в.?
2. Проекты государственного управления М.М. Сперанского.
3. Государственная уставная грамота Российской империи.
4. Проект изменения государственного управления в конституции Н.М. Муравьева.
5. Радикальный проект изменения государственного управления в «Русской правде» П. И. Пестеля.
6. Реорганизация и учреждение новых высших органов государственного управления в первой половине XIX в.
7. Создание министерской системы центрального управления, ее отличие от коллежской.
8. Изменение местного государственного управления в первой половине XIX в.

Тематика рефератов

1. Цель и содержание административно-государственных реформ

Александра I (1801–1825 гг.).

2. Реформаторские усилия и проекты Негласного комитета.
3. Создание Государственного совета в 1810 г. и его место в общей структуре государственной власти Российской империи.
4. Планы и проекты М. М. Сперанского государственного преобразования Российской империи и причины их неудач
5. Преобразования в военной сфере и управлении армией в первой половине XIX в.
6. Конституционные проекты государственных преобразований декабристов: «Конституция» Н. Муравьева и «Русская правда» П. Пестеля.
7. Проекты реформы местного управления в царствование Николая I и их реализация.
8. История создания полицейско-охранительной системы и полицейского управления.
9. История создания и деятельности министерств (на примере одного из министерств).
10. Усовершенствование гражданского чиновничества и государственной службы в Российской империи в первой половине XIX в.
11. История Уложенных комиссий в Российской империи (начало XVIII-начало XIX вв.).
12. Кодификация российского законодательства и реформирование судебно-правовой системы в правление Николая I.
13. «Устав о службе гражданской» 1832 г. – начало нового этапа в правовом закреплении особого статуса российского чиновничества.
14. Место и роль Собственной его императорского величества канцелярии в системе высших органов управления Российской империи первой половины XIX в.

Формы контроля: семинар, обсуждение рефератов.

Вопросы для самоконтроля

1. Ограничение сословного общественного управления в первой половине XIX в.: дворянского, городского, церковного, казачьего.
2. Реформа общественного управления государственных крестьян (1837-1841). А.Д. Киселев.

3. Значение первого свода законов для государственного управления Российской империей.
4. Развитие чиновной системы, ее влияние на состояние государственного управления в первой половине XIX в.
5. Фундаментальные социально-политические основы и основные направления, черты развития системы государственного управления и результаты его функционирования в первой половине XIX в.

Тема 5. Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX века-начале XX века

1. Предпосылки, условия, проекты изменения государственного управления во второй половине XIX в.
2. Усиление роли органов высшего государственного управления.
3. Совершенствование системы центрального управления.
4. Укрепление местного государственного управления.
5. Сословное общественное управление дворянства и бывшего крепостного крестьянства.
6. Становление земского управления.
7. Реорганизация городского общественного управления.
8. Характер реформ управления 80-90-х гг.
9. Предпосылки преобразования государственного строя.
10. Изменения в государственном управлении в 1905—1906 гг.
11. Государственная дума и самодержавие — два центра управления.
12. Кризис государственной власти и начало конца дворянской управленческой элиты

***Основные понятия темы:** Государственная Дума, Государственный Совет, министерства, модернизация*

Контрольные вопросы

1. Необходимость реформ управления во второй половине XIX в., их предпосылки, факторы влияния и условия проведения.
2. Множественность проектов преобразования государственного управления, их характер.
3. Усиление роли, создание новых высших органов государственного управления.
4. Развитие министерской системы центрального управления.

5. Уникальность функций и роли МВД в пореформенной России.
6. Возвышение хозяйственных министерств в пореформенное время.
7. Расширение функций, изменение структуры органов местного государственного управления.
8. Развитие дворянского и других форм сословного общественного управления.
9. Организация управления бывшими крепостными крестьянами.
10. Становление земского общественного управления.
Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г.
11. Охарактеризуйте особенности политического и социально-экономического развития России в конце XIX — начале XX в.
12. Каковы предпосылки преобразования государственного строя России в 1905—1906 гг.?
13. Дайте характеристику изменениям в государственном строе и управлении в 1905—1906 гг.

Тематика рефератов

1. Система управления крестьянами до и после крестьянской реформы 1861 г.
2. Организация военного управления в России по военной реформе 60–70-х гг. XIX в.
3. Система земского самоуправления в России по земской реформе 1864 г.
4. Судебная реформа 1864 г. и изменения в судебной системе России.
5. Деятельность Государственного совета в пореформенный период и проект М. Лорис-Меликова по его реорганизации.
6. Изменения в управлении окраинами Российской империи во второй половине XIX в.
7. Изменения в порядке выборов органов городского самоуправления: их задачи, функции, структура по реформе 1870 г.
8. Контрреформы Александра III и усиление административно-полицейского аппарата.
9. Деятельность идеологического триумvirата власти во главе с К. П. Победоносцевым.
10. Становление многопартийности в России в начале XX в. и планы государственного устройства в программах различных политических партий.

11. Государственная дума в России. История создания, правового определения механизма ее формирования и функционирования.
 12. П. А. Столыпин и Государственная дума в 1906–1911 гг.
 13. Реформирование Государственного совета и его деятельность в начале XX в.
 14. Министерская реформа в России 1905 г.
 15. Земские учреждения России в начале XX в.
 16. Власть и бюрократия в начале XX в.
 17. Правовое определение основ конституционной монархии в России.
 18. Столыпинская политика «просвещенного» консерватизма в третьеиюньской монархии.
- Формы контроля:* семинар, обсуждение рефератов.

Вопросы для самоконтроля

1. Организация городского общественного управления. Городовое положение от 16/28 июня 1870 г.
2. Курс на ревизию реформ управления в условиях дворянско-политической реакции 80—90-х гг.
3. Учреждение института земских начальников в 1889 г.
4. Вторая земская «реформа». Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 12 июня 1890 г.
5. Переустройство городского общественного управления. Городовое положение от 11 июня 1892 г.
6. Состояние, результаты российского государственного управления к концу XIX в.
7. Почему в 1906—1917 гг. не состоялся компромисс между Государственной думой и самодержавием?
8. Дайте всестороннюю характеристику развития кризиса государственной власти в 1916—1917 гг.

Тема 6. Становление и особенности формирования аппарата управления Советской России (1917-1927 гг.)

1. Образование трех систем власти и управления.
2. Становление советской системы управления.
3. Государственно-охранительная управленческая линия белого движения.
4. «Третий путь» в государственном строительстве и

- управлении. Государственное управление по-большевистски.
5. Нэповская перестройка чрезвычайного управления в условиях послевоенного кризиса.
 6. Становление государственного управления на основе Конституции СССР и новой Конституции РСФСР.
 7. Изменение государственного управления на основе новой Конституции СССР в преддверии второй мировой войны

Основные понятия темы: Совнарком, Наркоминдел, ВЦИК, Конституция РСФСР, Конституция СССР

Контрольные вопросы

1. Почему в 1917—1918 гг. в России утвердились три системы государственной власти и управления?
2. Охарактеризуйте лидеров трех систем государственной власти России.
3. Расскажите о процессе становления важнейших атрибутов советской государственности в 1917—1918 гг.
4. Дайте характеристику охранительно-государственной линии белого движения в 1917—1920 гг.
5. Изменение государственного управления на основе новой Конституции СССР 1936 г. в преддверии второй мировой войны.
6. Основные черты советского государственного управления 20—30-х гг.
7. Фундаментальные итоги и уроки деятельности государственного управления к концу 30-х гг.

Тематика рефератов

1. Попытка создания буржуазно-демократической системы власти и управления в России в 1917 г.
2. А. Ф. Керенский: трагедия государственного деятеля и политика.
3. Временное правительство и перестройка системы государственного управления Россией в 1917 г.
4. Советы как новая форма государственного устройства, их становление и развитие в 1917—1920-х гг.
5. Альтернативные пути развития государственности в России в 1917 г.
6. Историческая судьба Всероссийского Учредительного собрания.
7. В. И. Ленин – основатель советского государства и первый глава советского правительства.

8. Совнарком РСФСР – первое советское правительство.
9. Антибольшевистские правительства России в 1917–1920 гг.
10. Государственное управление в период гражданской войны и иностранной интервенции.
11. Национально-государственное строительство в 1917–1922 гг.
12. Конституция РСФСР 1918 г. – правовая основа советского государства.
13. Формирование советской номенклатуры.
14. «Новая экономическая политика» и ее отражение в управлении.
15. Создание и становление советской судебной и правовой системы (ноябрь 1917–1923 г.).
16. Органы советского контроля 1920-х-1930-х гг.
Формы контроля: семинар, обсуждение рефератов.

Вопросы для самоконтроля

1. Вскройте сущность «третьего пути» в государственном строительстве.
2. Раскройте сущность большевистской системы управления в 1918— 1920 гг.
3. Почему в 1917—1920 гг. верх одержали большевики?
4. Какие факторы повлияли на становление советского государственного управления после иностранной военной интервенции и гражданской войны?
5. Нэповская демократизация, перестройка системы чрезвычайного управления в условиях послевоенного кризиса.
6. Становление союзного государственного управления при образовании СССР.
7. Значение Конституции СССР 1924 г. и новой Конституции РСФСР для совершенствования государственного управления.

Тема 7. Система государственного управления СССР в 1930-1940-е годы

1. Образование СССР. Органы государственной власти и управления.
2. Система административных и охранительных структур.
3. Изменение государственного управления под влиянием начавшейся в 1939 г. второй мировой войны.

4. Феномен эффективности советского государственного управления в Великой Отечественной войне.
5. Тенденции, роль и противоречия послевоенного государственного управления.

Основные понятия темы: государственное управление в годы войны, милитаризация экономики и государственного управления, командно-административная система

Контрольные вопросы

1. Изменение советского государственного управления под влиянием второй мировой войны, начатой фашисткой Германией 1 сентября 1939 г.
2. Превращение мирного государственного управления в сражающееся.
3. Милитаризация и централизация государственного управления в годы Великой Отечественной войны.
4. Сочетание конституционных и чрезвычайных принципов государственного управления в 1941—1945 гг.
5. Государственное управление тылом в Великой Отечественной войне.
6. Феномен эффективности советского государственного управления в Великой Отечественной войне.

Тематика рефератов

1. Образование СССР: от концепции к практике союзного строительства.
2. Конституционное закрепление основ государственного устройства СССР в 1924 г.
3. Реформирование административно-территориального устройства СССР в 1920-е гг.
4. Конституция СССР 1936 г.: подготовка проекта и реализация.
5. Конституция СССР 1936 г.: теория и практика управления.
6. Теория и практика государственного контроля над деятельностью религиозных организаций в СССР в 1920-е – 1930-е гг.
7. Формирование административно-командной системы государственного управления в СССР.
8. Режим личной власти И. В. Сталина – политическая основа

- советского тоталитарного государства.
9. Государственное управление в СССР в годы Великой Отечественной войны.
 10. Советское государство и Русская православная церковь во время Великой Отечественной войны.
 11. Расширение территории и изменение национально-государственного
 12. устройства СССР накануне и в годы Великой Отечественной войны.

Формы контроля: семинар, обсуждение рефератов.

Вопросы для самоконтроля

1. Демилитаризация, децентрализация, демократизация и другие основные направления перестройки государственного управления в 1945-1950 гг.
2. Влияние «холодной войны» и режима личной власти И.В. Сталина на государственное управление в 1946—1950 гг.
3. Тенденции, роль и противоречия государственного управления в 1946— 1950 гг.
4. Кризисные явления и снижение эффективности государственного управления конце 40-х — начале 50-х гг.

Тема 8. Советское государство с середины 50-х по начало 80-х годов XX века

1. Кризис административно-командной системы в условиях завершения восстановления народного хозяйства после окончания Отечественной войны.
2. Ликвидация тоталитарно-репрессивного политического режима сталинизма и начало демократизации советского общества.
3. Попытки реформирования системы управления, принятие III программы правящей КПСС и подготовка проекта новой Конституции.
4. Отстранение от политического руководства Н.С. Хрущева и критика субъективизма и волюнтаризма в управлении обществом.
5. Разоблачение культа личности Сталина и его последствия для развития управленческой системы.
6. Реформирование системы партийно-политического и народнохозяйственного управления СССР
7. Изменение внешнеполитических условий развития СССР и

доктрина «ограниченного суверенитета» Брежнева. Проведение цикла политических и экономических управленческих контрреформ.

8. Управленческая «фронда» А.Н. Косыгина. Экстенсивное стабильное развитие экономики за счет интенсивной эксплуатации природных ресурсов.
9. Попытки совмещения централизованной командно-административной управленческой системы с производственными элементами самостоятельности субъектов экономики.
10. Принятие новой Конституции 1977 г. и борьба с диссидентством. Принципы деятельности государственного аппарата периода развитого социализма.
11. Тенденция стагнации экономики и нарастание кризисных явлений. Политика режима Ю.А. Андропова по изысканию резервов управления социалистической экономикой.
12. Курс К. У. Черненко — реставрация брежневской политики. Политические и экономические контрреформы государственного управления. Централизованная командная система «развитого социализма»

Основные понятия темы: "оттепель" в общественно-политической жизни страны, КПСС и кризис командно-административной системы

Контрольные вопросы

1. Какое значение имело разоблачение культа личности Сталина для развития системы управления в СССР?
2. В чем заключалось основное содержание новой управленческой доктрины КПСС?
3. Почему разоблачение культа Сталина не привело к широкой демократизации политической системы?
4. В чем смысл значение управленческих контрреформ Брежнева?
5. Какие объективные и субъективные причины обусловили отказ партийного руководства от реформаторской политической деятельности?
6. Какие преобразования в политической сфере осуществлялись в стране и почему они потерпели неудачу?
7. В чем главные отличия между Конституциями 1936 и 1977гг.?

Тематика рефератов

1. Перестройка системы государственного управления СССР в

послевоенные годы.

2. Процесс десталинизации советского государства в 1950-е-1960-е гг.
3. Механизм государственного управления в эпоху Н. С. Хрущева.
4. Государственное управление в 1970-е – первой половине 1980-х гг.: от застоя к нарастанию кризиса.
5. Советская бюрократия в «эпоху застоя».
6. История создания Конституции СССР 1977 г.
7. Концепция развитого социализма и ее отражение в Конституции СССР 1977 г.
8. Попытка либерализации механизма управления экономикой – хозяйственная реформа А. Н. Косыгина.
9. Реформирование системы местного управления в СССР в 1960-е-1970 гг.
10. Пути модернизации советской системы управления в годы «перестройки».
11. Первый Президент СССР М. С. Горбачев: личность и эпоха.

Формы контроля: семинар, обсуждение рефератов.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие управленческие реформы Н. С. Хрущева можно считать более перспективными или успешными и почему?
2. Какие преобразования Н. С. Хрущева дестабилизировали общества и способствовали созданию условий для отстранения его от власти?
3. Чем объяснить, что, несмотря на отсутствие современных управленческих механизмов, советская экономика в период развитого социализма продолжала развиваться ?
4. Можно ли было избежать стагнации и кризиса на основе управленческой реформы Ю.В. Андропова?

Тема 9. «Перестройка». Крушение советской системы. Зарождение и развитие властных структур демократической России

1. Смена руководства КПСС и курс на ускорение. Особенности партийно-государственного управления в начальный период реформ М.С. Горбачева.

2. Причины смены стратегического курса и начало перестройки. Гласность и информационная революция.
3. Демократизация партийной и государственной жизни. Формирование многопартийной системы и антикоммунистической оппозиции, развитие националистического сепаратизма.
4. Конституционная реформа государственного управления, профессионализация Советов, отмена 6-й статьи Конституции СССР, разрушение системы партийно-советского руководства.
5. Экономический кризис и всеобщий дефицит. Националистические движения и мятежи в республиках СССР.
6. Системный кризис и крах КПСС и союза республик. Совершенствование управленческой деятельности в рамках курса на ускорение и начало экономической реформы.
7. Информационная революция и перестройка системы политического и государственного управления в условиях экономического кризиса

Основные понятия темы: конституционная реформа, гласность, демократизация, “перестройка”

Контрольные вопросы

1. В каком состоянии находилась система управления экономикой и обществом накануне реформ?
2. В чем заключается содержание управленческого аспекта курса на ускорение?
3. Раскройте смысл понятий «перестройка» и «гласность» с точки зрения основных противостоящих политических сил.
4. Назовите основные положения конституционной реформы и объясните их значение для развития системы управления страной.

Тематика рефератов

1. Логика распада: от «парада суверенитетов» к краху СССР.
2. История создания института президентства в СССР и России.
3. Создание новой российской государственности в первой половине 1990-х гг.
4. Формирование политической системы России в годы президентства Б. Н. Ельцина.
5. Б. Н. Ельцин – первый Президент России.
6. Противостояние ветвей государственной власти в 1992–1993 гг.
7. Конституция РФ 1993 г.: история создания.

8. Становление института государственной службы в современном российском обществе.
9. Проблемы модернизации системы власти и управления в Российской Федерации.

Формы контроля: семинар, обсуждение рефератов.

Вопросы для самоконтроля

1. Как развивался процесс демократизации и почему он вызвал сопротивление части общества?
2. Почему в процессе демократизации советского общества развилась антисоветская, «антисоюзная», антикоммунистическая и националистическая оппозиция?
3. Потерпела ли перестройка управления страной поражение?

3. 3 Объем и содержание самостоятельной работы студентов

Номер темы	Содержание задания на самостоятельное изучение	Объем в часах	Вид отчетности студентов
1	Тема 1. Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси (IX-XI вв.)	6	Опрос
2	Тема 2. Государственная власть и управление России в XV-XVII вв.	6	Опрос
3	Тема 3. Государственное и региональное управление в середине и во второй половине XVIII века.	6	Опрос
4	Тема 4. Российское государство в первой половине XIX века	6	Опрос,
5	Тема 5. Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX века-начале XX века		Опрос
6	Тема 6. Становление и особенности формирования аппарата управления Советской России (1917-1927 гг.)	6	Опрос

7	Тема 7. Система государственного управления СССР в 1930-1940-е годы	6	Опрос
8	Тема 8. Советское государство с середины 50-х по начало 80-х годов XX века	6	Опрос
9	Тема 9. «Перестройка». Крушение советской системы. Зарождение и развитие властных структур демократической России	6	Опрос
	Итого	54	

4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1 Основная литература

1. История государственного управления в России :[Текст] : учебник / под ред.: проф. А. Н. Марковой, проф. Ю. К. Федулова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана , 2008. - 319 с. - (Государственное и муниципальное управление). - ISBN 978-5-238-01218-6
Гриф: Рекомендовано Министерством образования РФ
2. История государственного управления в России :[Текст] : учебник / под общ. ред. д-ра ист. наук, проф. Р. Г. Пихои. - 4-е изд., доп. и перераб. - М.: РАГС, 2009. - 440 с. - (Учебники Российской академии государственной службы при Президенте РФ). - ISBN 978-5-7729-0356-8

4.2 Дополнительная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций. Изд. 2-е, дополн. - М.: Омега- Л, 2004. -584 с.
2. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник. – М.: Гардарики, 2005.- 318 с.
3. Васильева Е.В. Проблема управляемости социально-демографическими процессами региона // Государственное управление. Электронный вестник.- 2013.-№38 . Режим доступа // http://e-journal.spa.msu.ru/38_2013.html

4. Государственное управление: основы теории и организации [Текст]: Учебник. Т. 2 / Под ред. В. А. Козбаненко. - 2-е изд.,изм. и доп. - М.: Статут, 2002. - 592 с. - ISBN 5-8354-0109-4 Гриф: Министерство образования РФ
5. Государственное управление: основы теории и организации[Текст]: Учебник. Т. 1 / Под ред. В. А. Козбененко. - 2-е изд., изм. и доп. - М.: Статут, 2002. - 366 с. - Гриф: Рекомендовано УМО по образованию
6. Добрынин Н.М. Государственное управление: Теория и практика. Современная версия новейшей истории государства. Том 1. Учебник Т.1 /Науч. ред. А.н. Митин.- Новосибирск: Наука, 2010.- 407с.
7. Зазулина М.Р., Самсонов В.В. Коллизии реформирования местного самоуправления на селе (опыт экспертного опроса) // Социс. - 2010. - №2. - С. 38-44.
8. Кузьбожев Э. Н. История государственного управления в России (российская история экономической политики государства) :[Электронный ресурс] : учебное пособие. Ч. 1 / Э. Н. Кузьбожев. - Курск: КурскГТУ, 2008. - 168 с.
9. Минченко О.С. Контрольно-надзорные функции и государственные услуги: отличия и взаимосвязь// Государственное управление. Электронный вестник.- 2013.-№37 . Режим доступа // http://e-journal.spa.msu.ru/38_2013.html