

## **МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Юго-Западный государственный университет»  
(ЮЗГУ)

Кафедра международных отношений и государственного управления



### **Основы государственного и муниципального управления**

Методические указания для подготовки к практическим занятиям  
для студентов очной и заочной формы обучения направления  
подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Курск 2018

**УДК 35.08**

Составитель О.В.Михайлова

Рецензент

Кандидат экономических наук, доцент

*И.В.Бабенко*

**Основы государственного и муниципального управления:**  
методические указания для подготовки к практическим занятиям /  
Юго-Зап. гос. ун-т; сост. О.В.Михайлова. Курск, 2017.14с.

Методические рекомендации составлены на основании рабочей программы дисциплины, соответствующей учебному плану направления подготовки 38.03.04 государственное и муниципальное управление и на основании рабочего учебного плана направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление для бакалаврской программы «Основы государственного и муниципального управления», и рекомендованной к применению в учебном процессе на заседании кафедрой международных отношений и государственного управления. Раскрывают базовую проблематику курса, предоставляют возможность студентам выработать необходимые практические навыки и закрепить теоретические знания. Включают общие положения, содержание практических занятий и самостоятельной работы студентов, используемые информационные технологии, формы контроля знаний, требования к оценке знаний по дисциплине, список рекомендуемой литературы.

Предназначены для студентов бакалавров очной и заочной формы обучения направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Текст печатается в авторской редакции.

Подписано в печать 24.10.2018. Формат 60x84 1/16  
Усл.печ.л. 0,8 Уч.-изд.л. 0,7 Тираж 100 экз. Заказ 2154 Бесплатно  
Юго-Западный государственный университет  
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94

## Содержание

1 Цель и задачи дисциплины. Перечень планируемых результатов по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
1.1 Цель дисциплины	4
1.2 Задачи дисциплины	4
1.3 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
2 Указание места дисциплины в структуре образовательной программы	5
3 Содержание дисциплины	5
4 Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины	9
4.1 Основная учебная литература	9
4.2 Дополнительная учебная литература	9
4.3 Перечень методических указаний	10
5 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникативной сети Internet, необходимых для освоения дисциплины	10
6 Методические указания для обучающихся по усвоению дисциплины	10
Приложение А Вопросы к экзамену по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»	12

# **1 Цель и задачи дисциплины. Перечень планируемых результатов по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы**

## **1.1. Цель дисциплины**

Сформировать у студентов знания об основах государственного и муниципального управления, тенденциях и перспективах его развития, познакомить студентов с основными направлениями деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, сформировать навыки использования полученных знаний для выполнения профессиональных функций в сфере государственного и муниципального управления.

## **1.2. Задачи дисциплины**

Основные задачи преподавания дисциплины:

- расширение знаний о системе государственного управления, научных подходах к ее изучению;
- овладение теоретико-методическими основами государственного и муниципального управления;
- развитие умений и навыков применения методов
- анализа, планирования и организации в сфере государственного управления;
- формирование способности применять на практике знания и навыки в сфере государственного и муниципального управления.

## **1.3 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы**

*Знать:*

- основные положения теории государственного и муниципального управления,
- основы планирования и организации государственного управления;
- знать основные методы государственного и муниципального управления.

*Уметь:*

- применять основные методы планирования и организации в области государственного управления;
- систематизировать и объяснять государственные программы и документы.

*Владеть:*

- методами математического анализа и моделирования процессов государственного управления;
- методикой планирования и организации государственного управления.

В результате изучения данной дисциплины выпускник должен обладать следующей компетенцией:

-способностью находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и

готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений (ОПК-2);

- владением навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций (ПК-23);

-способностью участвовать в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления (ПК-27).

## **2. Указание места дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина Б1.Б. 12 «Основы государственного и муниципального управления» относится к базовой части блока 1 «Дисциплины». Изучение дисциплины происходит на 2 курсе в 4 семестре по очной и заочной формам обучения.

## **3 Содержание дисциплины**

Таблица 3. 1 – Практические занятия

№	Наименование практического (семинарского) занятия	Компетенции	Объем в часах
1	Государство как политический, социальный и правовой институт	ОПК-2 ПК-23 ПК-27	5
2	Теоретические основы государственного и муниципального управления	ОПК-2 ПК-23 ПК-27	5
3	Организационное, кадровое и информационное обеспечение государственного и муниципального управления	ОПК-2 ПК-23 ПК-27	5
4	Особенности процесса муниципального управления	ОПК-2 ПК-23 ПК-27	5
5	Организационно-правовая и финансово-экономическая основы местного самоуправления, территориальная организация местного самоуправления	ОПК-2 ПК-23 ПК-27	5
6	Государственное управление различными сферами деятельности	ОПК-2 ПК-23 ПК-27	5
7	Совершенствование системы государственного и муниципального управления	ОПК-2 ПК-23 ПК-27	6
Итого			36

**1. Раздел (тема) дисциплины: «Государство как политический, социальный и правовой институт»**

1. Назовите признаки государства.
2. Какие вы знаете функции государства.
3. Правовое социальное государство.
4. Отличительные черты правового государства.
5. Соотношение социального и правового принципов.
6. Формы правления. Территориальное устройство.

**2. Раздел (тема) дисциплины: «Теоретические основы государственного и муниципального управления»**

1. Природа и характеристики государственного и муниципального управления
2. Понятие и особенности публичной власти. Государственная власть
3. Государственное и муниципальное управление как вид управленческой деятельности
4. Соотношение государственного и муниципального управления

**3. Раздел (тема) дисциплины: «Организационное, кадровое и информационное обеспечение государственного и муниципального управления»**

1. Понятие «Орган государственного и муниципального управления».
2. Классификация органов государственного и муниципального управления.
3. Высшие органы государственного управления РФ.
4. Система центральных федеральных органов государственного управления.
5. Система органов государственного управления субъектов РФ.
6. Система органов муниципального управления.
7. Понятие и классификация кадров.
8. Подбор кадров.
9. Замещение должности государственного служащего. Должностной регламент.
10. Аттестация государственных и муниципальных служащих.
11. Понятие информации.
12. Классификация информации и основные требования к ней.
13. Источники информационных органов государственного и муниципального управления.
14. Организация процесса движения информации.

**4. Раздел (тема) дисциплины: «Особенности процесса муниципального управления»**

1. Муниципальное управление как вид управленческой деятельности.
2. Организационная структура местной администрации.
3. Организация процесса планирования деятельности местных

органов власти.

4. Совершенствование организационной структуры местной администрации.

5. Понятие и виды управленческих решений.

6. Технологии разработки и принятия управленческих решений.

Научные методы подготовки оптимальных управленческих решений.

7. Основные требования к тексту распорядительных документов.

8. Понятие и виды контроля.

9. Принципы и методы контроля.

10. Результативность контроля.

11. Система органов контроля в государственном и муниципальном управлении.

12. Контроль исполнения управленческих решений.

13. Организация контроля исполнения распорядительных документов.

**5. Раздел (тема) дисциплины: «Организационно-правовая и финансово-экономическая основа местного самоуправления, территориальная организация местного самоуправления»**

1) Сущностные признаки муниципального образования.

2) Принципы формирования территории муниципального образования.

3) Модели территориальной организации местного самоуправления.

4) Государственное регулирование местного самоуправления.

5) Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

6) Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

7) Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными структурами органов государственной власти.

8) Понятие и состав правовой базы МСУ.

9) Конституционные основы МСУ.

10) Федеральное законодательство.

11) Региональное законодательство.

12) Муниципальные правовые акты.

13) Характеристика финансово-экономической системы муниципального образования.

- рынок жилья,

- рынок труда,

- рынок инвестиций.

14) Муниципальный имущественный комплекс как экономическая основа местного самоуправления.

15) Предпринимательская деятельность в муниципальном образовании.

16) Современные технологии стимулирования малого предпринимательства в муниципальном образовании.

**6. Раздел (тема) дисциплины: «Государственное управление различными сферами деятельности»**

1. Сущность и содержание основных этапов государственной политики.
2. Классификация государственной политики.
3. Определение основных целей и приоритетов государственной политики.
4. Методы разработки альтернативных вариантов в государственной политике.
5. Сущность и основные направления государственного регулирования социально-экономических процессов.
6. Функции государственного регулирования социально-экономических процессов.
7. Организация регулирования социально-экономических процессов.
8. Значение и основные функции государственного управления в социально-культурной сфере.
9. Механизм реализации государственной политики в социально-культурной сфере.
10. Особенности государственного управления образованием и здравоохранением.
11. Понятие и причины конфликтов в государственно-административной сфере.
12. Типология государственно-административных конфликтов.
13. Виды конфликтов, формы и способы их разрешения.

**7. Раздел (тема) дисциплины: «Совершенствование системы государственного и муниципального управления»**

1. Основные направления и формы совершенствования систем государственного и муниципального управления.
2. Основные закономерности и принципы системного подхода к организационным мероприятиям по совершенствованию систем государственного и муниципального управления.
3. Организация и внедрение оргпроекта системы.
4. Понятие эффективности системы государственного и муниципального управления.
5. Подходы к определению эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления за рубежом.
6. Оценка эффективности муниципального управления.



#### **4 Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины**

##### **4.1 Основная учебная литература**

1. Яновский, В. В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность [Текст]: учебное пособие / В. В. Яновский, С. А. Кирсанов. - 4-е изд., стер. - Москва: КноРус, 2015. - 199 с. - (Бакалавриат). - Библиогр.: с. 171. - ISBN 978-5-406-04040-9
2. Байнова, М. С. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. - М.; Берлин: Директ-Медиа, 2016. - 459 с. // Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
3. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник / Р. Т. Мухаев. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 687 с. // Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
4. Пикулькин, А. В. Система государственного управления [Электронный ресурс]: учебник / А. В. Пикулькин. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 640 с. // Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
5. Тупчиенко, В. А. Государственная экономическая политика [Электронный ресурс]: учебное пособие / В. А. Тупчиенко. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 663 с. // Режим доступа: <http://biblioclub.ru>

##### **4.2 Дополнительная учебная литература**

6. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России [Электронный ресурс]: учебник / Р. Т. Мухаев. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 607 с. - (Государственное и муниципальное управление). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5- 238-01254-4: Б. ц. // Режим доступа - <http://biblioclub.ru>
7. Государственное и муниципальное управление в России: вопросы теории и практики [Текст]: [учебное пособие для подготовки к комплексному государственному экзамену по специальности 080504 Государственное и муниципальное управление] / И. В. Минакова [и др.]. - Курск: VIP, 2012. - 488 с.
8. Кузин, В. И. Организационно-правовые основы системы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие / В. И. Кузин, С. Э. Зуев; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. - М.: Издательский дом «Дело», 2014. - 120 с. // Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
9. Максютин, М. В. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах [Электронный ресурс]: учебное пособие / М. В. Максютин, Л. А. Ларина, А. С. Прудников; под ред. А. С. Прудникова. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 271 с. // Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
10. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебно-практическое пособие / В. Крупенков, Н. А. Мамедова, А. А. Мельников, Т. А. Кривова. - М.: Евразийский открытый институт, 2012. - 335 с. // Режим доступа: <http://biblioclub.ru>

10. Моисеев, В. В. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие / В. В. Моисеев. - М.; Берлин: Директ-Медиа, 2015. - 603 с. // Режим доступа: <http://biblioclub.ru>

#### **4.3 Перечень методических указаний**

1. Теория управления [Электронный ресурс]: методические указания для подготовки к практическим занятиям для студентов очной формы обучения направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / Юго-Зап. гос. ун-т; сост.: В. Е. Бычкова, А. А. Бурдейный. - Электрон. текстовые дан. (583 КБ). - Курск: ЮЗГУ, 2016. - 42 с. : ил., табл. - Библиогр.: с. 42. - Б. ц.

2. Теория государственного управления [Электронный ресурс]: методические указания для подготовки к практическим занятиям для студентов очной формы обучения направления подготовки 036401.65 Таможенное дело / Юго-Зап. гос. ун-т; сост. В. М. Кузьмина. - Электрон. текстовые дан. (650 КБ). - Курск: ЮЗГУ, 2015. - 33 с.

#### **5 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины**

1. <http://www.biblioclub.ru> - ЭБС «Университетская библиотека онлайн»

2. Научная электронная библиотека eLibrary [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.elibrary.ru>.

3. Президентская библиотека им. Б.Н. Ельцина [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.prlib.ru>.

4. Информационная система «Национальная электронная библиотека» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://нэб.рф>.

5. Электронная библиотека ЮЗГУ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.library.kstu.kursk.ru>.

#### **6 Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины**

Важным фактором усвоения материала по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» и овладения ее методами является практическая и самостоятельная работа студентов.

Результативность работы студентов обеспечивается эффективной системой контроля, которая включает в себя опросы студентов по содержанию лекций, проверку выполнения текущих заданий, систематическую проверку выполнения заданий по самостоятельной работе, защиты отчетов о самостоятельной работе, написание итогового теста с теоретическими и практическими заданиями, выполнение курсовой работы. Собеседования, тестирования по содержанию лекций и проверка выполнения практических заданий проводится согласно паспорта комплекса

оценочных средств дисциплины.

В процессе обучения преподаватели используют активные формы работы со студентами: чтение лекций, привлечение студентов к творческому процессу на лекциях, промежуточный контроль путем отработки студентами пропущенных лекции, участие в групповых и индивидуальных консультациях (собеседовании). Эти формы способствуют выработке у студентов умения работать с учебником и литературой. Изучение литературы составляет значительную часть самостоятельной работы студента. Это большой труд, требующий усилий и желания студента. В самом начале работы над книгой важно определить цель и направление этой работы. Прочитанное следует закрепить в памяти. Одним из приемов закрепление освоенного материала является конспектирование, без которого немислима серьезная работа над литературой. Систематическое конспектирование помогает научиться правильно, кратко и четко излагать своими словами прочитанный материал.

Самостоятельную работу следует начинать с первых занятий. От занятия к занятию нужно регулярно прочитывать конспект лекций, знакомиться с соответствующими разделами учебника, читать и конспектировать литературу по каждой теме дисциплины. Самостоятельная работа дает студентам возможность равномерно распределить нагрузку, способствует более глубокому и качественному усвоению учебного материала. В случае необходимости студенты обращаются за консультацией к преподавателю по вопросам дисциплины

«Основы государственного и муниципального управления» с целью усвоения и закрепления компетенций.

Основная цель самостоятельной работы студента при изучении дисциплины

«Основы государственного и муниципального управления» - закрепить теоретические знания, полученные в процессе лекционных занятий, а также сформировать практические навыки самостоятельного анализа особенностей дисциплины.

## Приложение А

### **Примерные вопросы к экзамену по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»**

1. Необходимость, общественная обусловленность и целевая направленность государственного управления. Уровни функционирования государственного управления.

2. Государственное управление как система и как процесс. Окружающая среда государственного управления.

3. Отличие государственного управления от бизнес-управления.

4. Основные признаки государственного управления.

5. Характеристика государственного управления, его специфика.

6. Институциональный, административный и технический уровни государственного управления. Соотношение категорий «исполнительная власть» и «государственное управление».

7. Особенности муниципального управления. Исполнительно-распорядительная деятельность органов государственного и муниципального управления.

8. Возникновение социального управления. Основные положения концепций В. Вильсона, Дж. Гуднау. Анализ государственного управления М. Вебера.

9. Развитие теории государственного управления в трудах классической школы управления и школы «человеческих отношений» (неоклассическая школа).

10. Процессный, ситуационный и системный подходы к государственному управлению.

11. Развитие науки государственного управления в России.

12. Совершенствование государственного и муниципального управления в России.

13. Принципы и функции государственного управления.

14. Основные направления исследования теории государственного управления (программный подход, государственный менеджмент, институциональный подход, теория общественного выбора).

15. Методы исследования теории государственного управления (структурно-функциональный, институциональный, поведенческий, сравнительный, исторический).

16. Понятие исследовательских и инструментальных методов государственного управления.

17. Статические и динамические методы регулирования государственного управления.

18. Методы государственного управления на основе властной мотивации.

19. Методы государственного управления на основе моральной мотивации.

20. Методы государственного управления на основе материальной мотивации.

21. Понятие органа государственного управления. Структура государственного управления в России.
22. Система органов государственной власти субъектов РФ.
23. Органы муниципального управления. Классификация органов местного самоуправления.
24. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления.
25. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в Федеральном законе 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления».
26. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
27. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными структурами органов государственной власти.
28. Понятие и классификация кадров государственной и муниципальной службы.
29. Замещение должности государственного служащего. Должностной регламент.
30. Подбор кадров.
31. Аттестация муниципальных служащих.
32. Информационное обеспечение процесса муниципального управления. Классификация информации. Требования к информации.
33. Источники информации в органах ГиМУ.
34. Организация процесса движения информации в органах ГиМУ.
35. Муниципальное управление как вид управленческой деятельности.
36. Организационная структура местной администрации.
37. Классификация структурных подразделений местной администрации.
38. Совершенствование организационной структуры местной администрации.
39. Программно-целевые структуры в местной администрации.
40. Организация процесса планирования деятельности местных органов власти.
41. Понятие и виды управленческих решений.
42. Технологии разработки и принятия управленческих решений.
43. Требования к тексту распорядительных документов.
44. Понятие, принципы и методы контроля в органах ГиМУ.
45. Классификация и результативность контроля в органах ГиМУ.
46. Контроль исполнения управленческих решений.
47. Организация контроля исполнения распорядительных документов.
48. Организационные методы и формы работы органов ГиМУ с обращениями граждан.
49. Сущность управленческого труда.
50. Планирование работы руководителей и специалистов органов муниципального управления.

51. Служебные совещания в органах ГиМУ.
52. Признаки муниципального образования как территориального звена местного самоуправления. Принципы формирования территории муниципального образования.
53. Модели территориальной организации местного самоуправления (поселенческая, территориальная, двухуровневая).
54. Формы государственного регулирования местного самоуправления.
55. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
56. Характеристика финансово-экономической системы муниципального образования. Рынки труда и жилья на территории муниципального образования.
57. Муниципальный имущественный комплекс.
58. Стимулирование предпринимательской активности в муниципальном образовании.
59. Инвестиционная деятельность органов местного самоуправления.
60. Государственное регулирование экономики.
61. Управление социально-культурной сферой.
62. Государственное управление в сфере образования.
63. Государственное управление в сфере здравоохранения.
64. Формирование государственной политики и ее реализация.
65. Управление конфликтными ситуациями в административной сфере.
66. Формы совершенствования систем государственного и муниципального управления.
67. Закономерности и принципы организации систем государственного и муниципального управления.
68. Организация разработки и внедрения оргпроекта системы государственного и муниципального управления.
69. Понятие эффективности системы государственного и муниципального управления.
70. Определение эффективности деятельности органов государственного и муниципального управления за рубежом.
71. Определение эффективности организации муниципального управления.
72. Оценка эффективности муниципального управления.